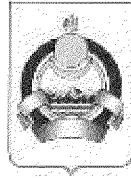


**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ**



**БУРЯАД УЛАСАЙ
ЗАСАГАЙ ГАЗАР**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ТОГТООЛ

от 28 декабря 2018 г. № 767

г. Улан-Удэ

**Об утверждении Правил разработки нормативных
правовых актов Правительства Республики Бурятия по
формированию, предоставлению и распределению субсидий
из республиканского бюджета местным бюджетам**

В целях повышения результативности использования субсидий из республиканского бюджета местным бюджетам и соблюдения графиков выполнения мероприятий Правительство Республики Бурятия **п о с т а -
н о в л я е т:**

1. Утвердить Правила разработки нормативных правовых актов Правительства Республики Бурятия по формированию, предоставлению и распределению субсидий из республиканского бюджета местным бюджетам, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Министерству финансов Республики Бурятия (Мухин В.В.) разработать и утвердить типовые формы соглашений (дополнительных соглашений) предоставления субсидий из республиканского бюджета местным бюджетам в течение 2-х месяцев со дня вступления в силу настоящего постановления.

3. Исполнительным органам государственной власти Республики Бурятия в соответствии с Регламентом Правительства Республики Бурятия обеспечить приведение в соответствие с настоящим постановлением нор-

мативных правовых актов Правительства Республики Бурятия, регулирующих предоставление субсидий из республиканского бюджета местным бюджетам, в течение 3-х месяцев со дня вступления в силу настоящего постановления.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Глава Республики Бурятия -
Председатель Правительства
Республики Бурятия**



А. Цыденов

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Республики Бурятия
от 28.12.2018 № 767

ПРАВИЛА
разработки нормативных правовых актов Правительства
Республики Бурятия по формированию, предоставлению и
распределению субсидий из республиканского бюджета
местным бюджетам

1. Настоящие Правила разработки нормативных правовых актов Правительства Республики Бурятия по формированию, предоставлению и распределению субсидий из республиканского бюджета местным бюджетам (далее - Правила) устанавливают общие требования по разработке нормативных правовых актов Правительства Республики Бурятия по формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из республиканского бюджета (далее - субсидии), за исключением:

- субсидий за счет средств резервных фондов Правительства Республики Бурятия;
- иных межбюджетных трансфертов.

При предоставлении субсидии с учетом средств федерального бюджета настоящие Правила применяются в части, не противоречащей нормативным правовым актам Российской Федерации, устанавливающим порядок и условия предоставления средств федерального бюджета.

2. Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органами местного самоуправления по вопросам местного значения.

3. Правила предоставления субсидий должны содержать следующие положения:

- а) целевое назначение субсидий;
- б) условия предоставления и расходования субсидий;
- в) критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий;
- г) методику распределения субсидий между бюджетами муниципальных образований в Республике Бурятия, предусматривающую определение размера субсидии пропорционально потребности в финансировании

соответствующих мероприятий в отраслях экономики и социальной сферы муниципальных образований в Республике Бурятия (исходя из численности населения (отдельных групп населения - конечных получателей социальных услуг), и (или) количественной оценки затрат на реализацию соответствующих мероприятий, и (или) иных критериев);

д) порядок оценки эффективности использования субсидий, а также перечень показателей результативности использования субсидий, которые должны соответствовать или соответствующие целевым показателям и индикаторам государственных программ Республики Бурятия, и (или) ведомственных целевых программ исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия, Перечню расходных обязательств муниципальных образований в Республике Бурятия, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения;

е) сроки и порядок представления отчетности об исполнении условий предоставления субсидий;

ж) основания и порядок применения мер финансовой ответственности муниципальных образований в Республике Бурятия при невыполнении условий соглашения, в том числе порядок и предельный объем сокращения и перераспределения субсидий, предусмотренных подпунктами «в» и «г» пункта 7 настоящих Правил.

4. Целевое назначение субсидий определяется правилами предоставления субсидий и соглашениями исходя из расходных обязательств муниципальных образований в Республике Бурятия, на софинансирование которых предусмотрены субсидии.

5. В качестве условий предоставления субсидий правилами предоставления субсидий предусматриваются:

а) наличие правовых актов муниципального образования, утверждающих перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии;

б) наличие в местном бюджете бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования, софинансирование которого осуществляется из республиканского бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения, включая размер планируемой к предоставлению субсидии из республиканского бюджета;

в) заключение соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с пунктом 7 настоящих Правил.

6. В качестве условий расходования субсидий правилами предоставления субсидий предусматриваются:

а) соблюдение муниципальным образованием условий расходования, определенных законами Республики Бурятия и (или) нормативными пра-

выми актами Правительства Республики Бурятия;

б) обеспечение предусмотренных в местном бюджете бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования, софинансирование которого предусмотрено из республиканского бюджета в объеме, предусмотренном в соглашении;

в) соблюдение муниципальным образованием обязательств по исполнению значений индикаторов и показателей результативности;

г) обеспечение муниципальным образованием при приобретении товаров, работ, услуг осуществления конкурентными способами определения подрядчика (исполнителя) в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

7. Соглашение должно содержать:

а) размер предоставляемой субсидии, порядок, условия и сроки ее перечисления в местный бюджет, а также объем бюджетных ассигнований из местного бюджета на исполнение соответствующих расходных обязательств;

б) уровень софинансирования, выраженный в процентах от объема бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования в Республике Бурятия, предусмотренных в местном бюджете, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия;

в) значения показателей результативности использования субсидии, которые должны соответствовать значениям целевых показателей и индикаторов государственных программ Республики Бурятия, ведомственных целевых программ исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия, Перечню расходных обязательств муниципальных образований в Республике Бурятия, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения;

г) перечень объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества и обязательства муниципального образования в Республике Бурятия по соблюдению графика выполнения мероприятий по проектированию, и (или) строительству (реконструкции), или приобретению указанных объектов в пределах установленной стоимости строительства (реконструкции), или стоимости приобретения объектов - в отношении субсидий, предоставляемых на софинансирование строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов капитального строительства, и (или) приобретение объектов недвижимого имущества;

д) обязательства муниципального образования в Республике Бурятия по согласованию с соответствующими субъектами бюджетного планиро-

вания муниципальных программ, софинансируемых за счет средств республиканского бюджета, и внесение в них изменений, которые влекут изменения объемов финансирования и (или) показателей результативности муниципальных программ и (или) изменение состава мероприятий указанных программ, на которые предоставляются субсидии;

е) реквизиты правового акта муниципального образования в Республике Бурятия, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования в Республике Бурятия, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия;

ж) сроки и порядок представления отчетности об осуществлении расходов местного бюджета, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, а также о достижении значений показателей результативности использования субсидии;

з) указание органа местного самоуправления, на который возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) соглашения со стороны муниципального образования в Республике Бурятия и представлению отчетности;

и) порядок осуществления контроля за выполнением муниципальным образованием в Республике Бурятия обязательств, предусмотренных соглашением;

к) обязательства муниципального образования в Республике Бурятия по возврату средств в республиканский бюджет в соответствии с пунктами 12, 13 и 14 настоящих Правил;

л) ответственность сторон за нарушение условий соглашения;

м) применение мер ответственности к муниципальным образованиям за недостижение показателей результативности использования субсидии, а также за нарушение графика выполнения мероприятий;

н) условие о вступлении в силу соглашения.

8. В случае, если законом о республиканском бюджете на текущий финансовый год и плановый период предусмотрены субсидии исключительно на текущий финансовый год, предоставление субсидий в текущем финансовом году не приводит к возникновению расходных обязательств по предоставлению субсидии из республиканского бюджета в плановом периоде.

9. Типовые формы соглашения и дополнительных соглашений к соглашению, предусматривающих внесение в него изменений и его расторжение, утверждаются Министерством финансов Республики Бурятия. Соглашение и дополнительные соглашения к соглашению, предусматривающие внесение в него изменений и его расторжение, заключаются в соответствии с указанными типовыми формами.

Проекты соглашений о предоставлении субсидий на текущий финансовый год и плановый период подлежат опубликованию до 1 февраля те-

кущего финансового года на официальных сайтах органов исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В случае внесения изменений (дополнений) в законы и иные нормативные правовые акты, предусматривающие уточнение в соответствующем финансовом году объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидии, сроков исполнения мероприятий, в соглашение вносятся соответствующие изменения.

Основанием для внесения изменений в соглашение также является уменьшение цены контракта по результатам торгов на право его заключения.

Внесение в соглашение изменений, предусматривающих ухудшение значений показателей результативности использования субсидии, а также увеличение сроков реализации предусмотренных соглашением мероприятий, не допускается, за исключением случаев, если выполнение условий предоставления субсидии оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, изменения значений целевых показателей и индикаторов государственных программ Российской Федерации, государственных программ Республики Бурятия, ведомственных целевых программ, индикативного плана Правительства Республики Бурятия, а также в случае существенного (более чем на 20 процентов) сокращения размера субсидии.

10. Объем бюджетных ассигнований местного бюджета на финансовое обеспечение расходного обязательства местного бюджета, софинансируемого за счет субсидии, утверждается решением представительного органа муниципального образования (определяется сводной бюджетной росписью) исходя из необходимости достижения установленных соглашением значений показателей результативности использования субсидии.

Предельный уровень софинансирования расходного обязательства из местного бюджета устанавливается соответствующими правилами предоставления субсидий.

11. Перечисление субсидий осуществляется в установленном порядке на счета, открытые в Управлении Федерального казначейства по Республике Бурятия для учета операций со средствами местных бюджетов.

12. В случае, если муниципальным образованием в Республике Бурятия по состоянию на 31 декабря отчетного финансового года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с подпунктами «в» и «г» пункта 7 настоящих Правил, и в срок до 1 марта текущего финансового года указанные нарушения не устранены, то объем средств, подлежащий возврату из местного бюджета в республиканский бюджет ($V_{\text{возврата}}$), без учета остатка субсидий, не использованного по состоянию на 1 января текущего финансового года,

рассчитывается по формуле:

$$V_{\text{возврата}} = (V_{\text{субсидии}} \times k \times m / n) \times 0,1, \text{ где:}$$

$V_{\text{субсидии}}$ - размер субсидии, предоставленный местному бюджету в отчетном финансовом году;

m - количество показателей результативности использования субсидии, по которым индекс, отражающий уровень недостижения i -го показателя результативности использования субсидии, имеет положительное значение;

n - общее количество показателей результативности использования субсидии;

k - коэффициент возврата субсидии.

12.1. Коэффициент возврата субсидии (k) рассчитывается по формуле:

$$k = \text{SUM } D_i / m, \text{ где:}$$

D_i - индекс, отражающий уровень недостижения i -го показателя результативности использования субсидии.

12.2. Индекс, отражающий уровень недостижения i -го показателя результативности использования субсидии (D_i), определяется:

а) для показателей результативности использования субсидии, по которым большее значение фактически достигнутого значения отражает большую эффективность использования субсидии, - по формуле:

$$D_i = 1 - T_i / S_i, \text{ где:}$$

T_i - фактически достигнутое значение i -го показателя результативности использования субсидии на отчетную дату;

S_i - плановое значение i -го показателя результативности использования субсидии, установленное соглашением;

б) для показателей результативности использования субсидии, по которым большее значение фактически достигнутого значения отражает меньшую эффективность использования субсидии, - по формуле:

$$D_i = 1 - S_i / T_i$$

При расчете коэффициента возврата субсидии используются только положительные значения индекса, отражающего уровень недостижения i -го показателя результативности использования субсидии.

Указанные средства должны быть возвращены из местного бюджета в

республиканский бюджет в срок до 1 мая года, следующего за годом предоставления субсидии.

13. В случае, если муниципальным образованием в Республике Бурятия по состоянию на 31 декабря отчетного финансового года предоставления субсидии допущены нарушения условий, влекущие возврат средств из республиканского бюджета в федеральный бюджет, объем средств, подлежащий возмещению из местного бюджета в республиканский бюджет ($V_{\text{возврата } j}$) рассчитывается по формуле:

$$V_{\text{возврата } j} = V_{\text{фб}} \times k_{\text{моj}} / \text{SUM } k_{\text{моj}}, \text{ где:}$$

$V_{\text{фб}}$ - размер возврата средств из республиканского бюджета в федеральный бюджет;

$k_{\text{моj}}$ - коэффициент возврата субсидии для j -го муниципального образования, допустившего нарушение условий предоставления субсидий;

$\text{SUM } k_{\text{моj}}$ - сумма коэффициентов возврата субсидии для всех муниципальных образований, допустивших нарушение условий предоставления субсидий.

14. Не использованные субсидии подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в соответствии с бюджетным законодательством.

15. Основанием для освобождения муниципального образования в Республике Бурятия от применения мер ответственности, предусмотренных пунктами 12 и 13 настоящих Правил, является документально подтвержденное наступление обстоятельств непреодолимой силы.

15.1. Министерство финансов Республики Бурятия и Министерство экономики Республики Бурятия при наличии основания, предусмотренного пунктом 16 настоящих Правил, подготавливают согласованное заключение о причинах неисполнения соответствующих обязательств, а также о целесообразности продления срока устранения нарушения обязательств и достаточности мер, предпринимаемых для устранения такого нарушения.

Указанное заключение формируется на основании документов, подтверждающих наступление обстоятельств непреодолимой силы, вследствие которых соответствующие обязательства не исполнены, представляемых муниципальным образованием в Республике Бурятия по согласованию с главным распорядителем средств республиканского бюджета. Одновременно с указанными документами представляется информация о предпринимаемых мерах по устранению нарушения и персональной ответственности должностных лиц, ответственных за такое нарушение.

Документы для заключения представляются не позднее 1 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии.

Министерство финансов Республики Бурятия не позднее 1 мая года, следующего за годом предоставления субсидии, вносит в Правительство Республики Бурятия предложения:

а) об освобождении муниципального образования от применения мер ответственности, предусмотренных пунктами 12 и 13 настоящих Правил, с приложением соответствующего проекта распоряжения Правительства Республики Бурятия и указанного заключения;

б) о перераспределении средств, подлежащих возврату в республиканский бюджет в соответствии с пунктами 12 и 13 настоящих Правил, на иные цели в порядке, установленном бюджетным законодательством, на основании предложений главных распорядителей средств республиканского бюджета с приложением соответствующего проекта распоряжения Правительства Республики Бурятия и указанного заключения.

15.2. В случае отсутствия оснований для освобождения муниципальных образований в Республике Бурятия от применения мер ответственности, главные распорядители средств республиканского бюджета не позднее:

а) 1 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, представляют в Министерство финансов Республики Бурятия и Министерство экономики Республики Бурятия предложения о перераспределении средств, подлежащих возврату в республиканский бюджет, в том числе на иные цели;

б) 10 рабочих дней после первой даты представления отчетности о достижении значений показателей результативности использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующим за годом предоставления субсидии, направляют муниципальному образованию в Республике Бурятия требование по возврату из местного бюджета в республиканский бюджет объема средств, подлежащих возврату в соответствии с пунктами 12 и 13 настоящих Правил, с указанием сумм, подлежащих возврату и сроков их возврата.

Главный распорядитель средств республиканского бюджета в случае неполного или частичного перечисления сумм, указанных в требовании по возврату, в течение 5 рабочих дней с даты истечения сроков для возврата представляет информацию о неисполнении требования по возврату в орган исполнительной власти Республики Бурятия, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

16. В целях безусловного достижения, установленных в соглашении показателей результативности, эффективности использования средств республиканского бюджета, а также соблюдения графиков выполнения мероприятий проводится мониторинг предоставления субсидий, достижения значений показателей результативности использования субсидий муниципальным образованием в Республике Бурятия.

16.1. Министерство финансов Республики Бурятия совместно с глав-

ными распорядителями средств республиканского бюджета осуществляет мониторинг предоставления субсидий на софинансирование мероприятий муниципального образования, за исключением субсидий, указанных в пункте 17.2 настоящих Правил.

16.2. Министерство экономики Республики Бурятия совместно с главными распорядителями средств республиканского бюджета осуществляет мониторинг предоставления субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и приобретения объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, а также мониторинг субсидий, предоставляемых муниципальным образованиям в рамках реализации государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ и федеральной адресной инвестиционной программы.

16.3. Сведения, необходимые для осуществления мониторинга предоставления субсидий, достижения значений показателей результативности использования субсидий муниципальным образованием в Республике Бурятия, представляются главными распорядителями бюджетных средств ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом. Годовой отчет о предоставлении субсидий представляется до 1 марта года, следующего за годом предоставления субсидий. Отчеты представляются в соответствии с формами, указанными в приложении № 1 и приложении № 2 к настоящим Правилам, с приложением пояснительной записки.

Сведения, необходимые для осуществления мониторинга предоставления субсидий на повышение средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», представляются главными распорядителями бюджетных средств в сроки: за 1 квартал - 20 мая, за 1 полугодие - 20 августа, за 9 месяцев - 20 ноября, за 12 месяцев - 20 апреля.

Министерство финансов Республики Бурятия и Министерство экономики Республики Бурятия представляют в Правительство Республики Бурятия ежегодно информацию о достижении значений показателей результативности использования субсидий муниципальными образованиями в Республике Бурятия в составе годового отчета об исполнении республиканского бюджета.

В случае если при осуществлении мониторинга предоставления субсидий, достижения значений показателей результативности использования субсидий или при формировании ежегодного отчета о достижении значений показателей результативности использования субсидий установлено недостижение значений показателей результативности использования субсидий, такая информация учитывается при составлении проекта республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период, в том числе при подготовке заключений на предложения, которые связаны с из-

менением объема и (или) структуры расходных обязательств республиканского бюджета.

16.4. Основанием для освобождения муниципального образования в Республике Бурятия от применения мер бюджетной ответственности, является наличие документально подтвержденных обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

17. В случае нецелевого использования субсидии и (или) нарушения муниципальным образованием в Республике Бурятия условий ее предоставления (расходования), в том числе невозврата средств в республиканский бюджет в соответствии с пунктами 12, 13 и 14 настоящих Правил, к нему применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством.

18. Контроль за соблюдением условий предоставления (расходования) субсидий осуществляется главными распорядителями средств республиканского бюджета и органом исполнительной власти Республики Бурятия, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.
