



## РЕШЕНИЕ Именем Российской Федерации

УИД 04OS0000-01-2025-000380-95  
дело №3а-210/2025

11 ноября 2025 года

г. Улан-Удэ

Верховный Суд Республики Бурятия в составе председательствующего судьи Раднаевой Т.Н., при секретаре Эрдынеевой О.Ж., с участием прокурора Цыбиковой Е.Н., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Будуева Николая Робертовича о признании недействующим в части нормативного правового акта – постановления Правительства Республики Бурятия №531 от 19 сентября 2024 года «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Бурятия»,

### УСТАНОВИЛ:

Правительством Республики Бурятия 19 сентября 2024 года принято Постановление №531 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Бурятия» (далее - постановление Правительства Республики Бурятия №531).

Постановление опубликовано 19 сентября 2024 года в сетевом издании «Информационное агентство «Буряад унэн» <https://burunen.ru>, 20 сентября 2024 года на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, включено в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации с присвоением номера государственной регистрации RU04000202400726 от 25 сентября 2024 года.

Обращаясь в суд, Будуев Н.Р., в лице своего представителя по доверенности Донкан В.Д., (с учетом уточнения исковых требований) просит признать недействующим приведенное выше постановление Правительства Республики Бурятия №531 в части установления нормативов по категории домовладения – многоквартирные дома в г. Улан-Удэ.

В обоснование заявленных требований, административный истец ссылается на существенное нарушение норм законодательства Российской Федерации, регламентирующих порядок установления и утверждения нормативов накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО). По мнению административного истца, оспариваемый

нормативный акт устанавливает завышенные нормативы накопления твердых коммунальных отходов, что приводит к увеличению платы за услуги регионального оператора для потребителей услуг по обращению с ТКО. Полагает, что утвержденный норматив накопления по категории домовладения не является средним количеством твердых коммунальных отходов, поскольку не соответствует фактическим данным среднего значения ее величины, что подтверждается решением Верховного Суда Республики Бурятия от 9 сентября 2021 года (дело За-62/2021).

Определением суда от 26 августа 2025 года к участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено Министерство природных ресурсов и экологии Республики Бурятия.

Административный истец Будув Н.Р. в судебное заседание не явился, направил заявление о рассмотрении дела в его отсутствие. Его представитель по доверенности от 13 августа 2025 года Донкан В.Д., административные иски требования поддержала и дала пояснения им аналогичные. Полагает, что на момент принятия оспариваемого Постановления отсутствовал заключенный, но неисполненный государственный контракт по определению количества отходов для целей установления нормативов накопления ТКО. Измерения количества отходов должны проводиться по требованиям Постановления №1390 в течении 4-х сезонов. Между тем, измерения количества отходов произведены не были, нормативы установлены произвольно.

Представитель административного ответчика Правительства Республики Бурятия по доверенности Г.Ю. Манзаракшеева возражала против удовлетворения административного иска на том основании, что оспариваемый нормативный правовой акт принят без нарушения процедуры и не противоречит законодательству, имеющему большую юридическую силу.

Представитель заинтересованного лица Министерства природных ресурсов и экологии Республики Бурятия по доверенности Цыренов В.В. представил письменные возражения на административный иск, по доводам иска возражал по мотиву отсутствия оснований для его удовлетворения. При этом факт непроведения замеров перед принятием оспариваемого акта по оспариваемой категории не оспаривал, полагал, что данное обстоятельство не может служить основанием для признания постановления недействующим, поскольку фактически нормативы накопления твердых коммунальных отходов для оспариваемой категории остались такими же, как и в период действия предыдущего нормативного акта – Постановления Правительства РБ № 502 от 16 октября 2017г. «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Бурятия».

Нормативы, установленные данным актом являлись обоснованными, основанными на замерах, проведенных по установленной процедуре, в соответствии с законодательством, действовавшим на тот период.

На основании части 5 статьи 213, части 1 статьи 150 КАС РФ, поскольку явка административного истца не признавалась судом обязательной, дело рассмотрено в его отсутствие.

Прокурор Цыбикова Е.Н., давая заключение по делу, полагала необходимым удовлетворить административный иск по мотиву нарушения процедуры его принятия.

Выслушав лиц, участвующих в деле, заключение прокурора, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

В силу части 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ) с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части в суд вправе обратиться лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Согласно части 7 статьи 213 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта, суд проверяет законность положений нормативного правового акта, которые оспариваются. При проверке законности этих положений суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном иском заявлении о признании нормативного правового акта недействующим, и выясняет обстоятельства, указанные в части 8 настоящей статьи, в полном объеме.

Частью 8 статьи 213 КАС РФ установлено, что при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет: 1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление; 2) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: а) полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; б) форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; в) процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; г) правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу; 3) соответствие оспариваемого нормативного

правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

В силу части 9 той же статьи обязанность доказывания обстоятельств, указанных в пунктах 2 и 3 части 8 этой статьи, возлагается на орган, организацию, должностное лицо, принявшие оспариваемый нормативный правовой акт.

Регулирование вопросов связанных с охраной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности согласно пункту «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 24 июня 1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон об отходах производства и потребления) правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется настоящим законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Пунктом 2 статьи 24.10 Закона об отходах производства и потребления предусмотрено, что в случаях, определенных Правительством Российской Федерации, объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов, за исключением случая, предусмотренного пунктом 1.1 настоящей статьи. Нормативы накопления твердых коммунальных отходов утверждаются исполнительными органами субъектов Российской Федерации либо органом местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения его соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации).

Согласно пункту 14 статьи 4 Закона Республики Бурятия «Об отходах производства и потребления в Республике Бурятия» к полномочиям Правительства Республики Бурятия в области обращения с отходами относятся установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Согласно положениям Регламента Правительства Республики Бурятия, утвержденного Постановлением Правительства Республики Бурятия от 30 июля 2009 года №297 (далее - Регламент) проекты актов Правительства, имеющие нормативный характер, затрагивающие права и обязанности неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, оформляются в виде постановлений.

В соответствии со статьей 4 Закона Республики Бурятия «О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики

Бурятия, актов Главы Республики Бурятия, Народного Хурала Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия, договоров и соглашений Республики Бурятия, решений судов по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов» № 47-1 от 26 октября 1994г. официальным опубликованием актов Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия, соглашений Республики Бурятия, заключенных от имени Правительства Республики Бурятия, считается первая публикация их полного текста в газетах "Бурятия", "Буряад унэн" или в Собрании законодательства Республики Бурятия или первое размещение (опубликование) на "Официальном интернет-портале правовой информации" ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), в сетевом издании "Информационное агентство "Буряад унэн".

Установлено, что оспариваемый нормативный правовой акт официально опубликован в сетевом издании «Информационное агентство «Буряад унэн» <https://burunen.ru>, на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> 20 сентября 2024 года.

Учитывая приведенные обстоятельства, суд приходит к выводу о принятии оспариваемого нормативного правового акта уполномоченным органом – Правительством Республики Бурятия в пределах компетенции с соблюдением формы его принятия и порядка опубликования.

Административный истец Будуев Н.Р. является собственником жилого помещения в многоквартирном доме, где и зарегистрирован по месту жительства - г. Улан-Удэ, ул. Туполева, д.19, кв.25. Размер доли в праве собственности на указанную квартиру заявителя составляет  $\frac{3}{4}$  доли в праве собственности.

При таких обстоятельствах, Будуев Н.Р. является субъектом отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом и как следствие в силу приведенных выше процессуальных норм, обладает правом его оспаривания.

Проверяя оспариваемый нормативный правовой акт на соответствие требованиям нормативных правовых актов, устанавливающих процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта и на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую силу, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 3 статьи 24.10 Закона об отходах производства и потребления нормативы накопления ТКО могут устанавливаться дифференцированно в отношении различных территорий субъекта Российской Федерации и различных категорий потребителей услуги по обращению с ТКО, а также с учетом других критериев, установленных Правительством Российской Федерации.

Пунктом 4 этой же статьи установлено, что порядок определения

нормативов накопления твердых коммунальных отходов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ № 1390 от 26 августа 2023 года утверждены Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов (далее-Правила). Данные Правила вступили в силу 9 сентября этого же года.

Данным постановлением, в том числе признано утратившим силу постановление Правительства РФ от 4 апреля 2016 года № 269 «Об определении нормативов накопления ТКО».

Пунктом 4 и 5 названного Постановления установлено, что в случае если до дня вступления в силу Правил, утвержденных настоящим постановлением, исполнительными органами субъектов РФ или органами местного самоуправления поселений или городских округов (в случае наделения их соответствующими полномочиями законами субъектов Российской Федерации) начата процедура проведения измерения количества твердых коммунальных отходов, в том числе заключен государственный или муниципальный контракт на оказание услуг по проведению измерения количества твердых коммунальных отходов и (или) определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов, но нормативы накопления твердых коммунальных отходов не установлены, определение нормативов накопления твердых коммунальных отходов осуществляется в порядке, предусмотренном разделом VII Правил, утвержденных настоящим постановлением.

Нормативы накопления ТКО, установленные субъектом РФ в соответствии с разделом VII Правил, утвержденных настоящим постановлением, применяются до установления нормативов накопления ТКО в соответствии с разделами I-VI Правил, утвержденных настоящим постановлением, но не позднее 1 июля 2027 г.

Пунктом 3 оспариваемого Постановления Правительства РБ установлено, что нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Бурятия, утвержденные настоящим постановлением, применяются до установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с приведенным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2023 года № 130- «О порядке определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, внесении изменений в Правила направления субъектам РФ и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых

коммунальных отходов и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ», но не позднее 1 июля 2027 года.

Таким образом, из приведенного пункта, не оспариваемого заявителем следует, что оспариваемое постановление Правительства Республики Бурятия принималось в соответствии с процедурой, предусмотренной разделом VII Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 1390 от 26 августа 2023 года.

В соответствии с пунктом 46 раздела VII Правил определения нормативов, нормативы накопления могут устанавливаться уполномоченным органом дифференцированно в отношении:

- а) территорий субъекта Российской Федерации и (или) муниципальных образований (групп муниципальных образований) и зон деятельности региональных операторов по обращению с отходами;
- б) категорий потребителей - физических и юридических лиц;
- в) категорий объектов, на которых образуются отходы;
- г) видов отходов.

Категории объектов, на которых образуются отходы, определяются уполномоченным органом. При этом определение нормативов производится отдельно по каждой категории объектов (пункты 47 и 48 Правил определения нормативов накопления).

Как следует из положений пункта 49 Правил, в целях определения нормативов проводятся измерения количества отходов. Для этого выбираются участки поселений и городских округов, на территории которых проживают:

- а) не менее 2 процентов общей численности населения поселения или городского округа - в отношении поселений или городских округов с численностью населения до 300 тыс. человек;
- б) не менее 1 процента общей численности населения поселения или городского округа - в отношении поселений или городских округов с численностью населения 300 - 500 тыс. человек;
- в) не менее 0,5 процента общей численности населения поселения или городского округа - в отношении поселений или городских округов с численностью населения свыше 500 тыс. человек.

В силу пункта 50 Правил определения нормативов накопления ТКО на выбранных участках поселений и городских округов определяется не менее 3 объектов каждой категории. В случае отсутствия на выбранных участках поселений и городских округов необходимого количества объектов допускается проведение измерения количества отходов на меньшем количестве объектов.

Процедура сбора данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом их сезонных изменений регулируется пунктами 51-53 Правил определения нормативов.

Так, в целях определения массы и объема отходов в процессе проведения измерения количества отходов должны быть использованы контейнеры, бункеры и полиэтиленовые мешки (пункт 51 Правил).

При проведении измерения количества отходов исключается смешивание отходов объектов различных категорий и уплотнение отходов (пункт 52 Правил).

Пунктом 53 Правил предусмотрено, что замеры по объекту каждой категории осуществляются каждый сезон в течение 7 дней подряд независимо от периодичности вывоза отходов.

Полученные по результатам измерений количества отходов данные о массе и объеме отходов каждого определенного объекта каждой категории суммируются по дням недели (пункт 54). Норматив накопления определяется исходя из данных о массе и объеме отходов и выражается соответственно в количественных показателях массы и объема на одну расчетную единицу (пункт 55). Расчетные единицы определяются по каждой категории объектов уполномоченным органом (пункт 56).

Годовой норматив, выраженный в количественных показателях массы на одну расчетную единицу в год, определяются по формулам, приведенным в пункте 60 Правил определения нормативов.

В соответствии с приложением № 1 к Правилам, жилые помещения в многоквартирных домах, относятся к самостоятельной категории потребителей услуги по обращению с ТКО, для которой в соответствии с перечисленными законоположениями должны проводиться свои замеры по перечисленной процедуре.

Оспариваемым постановлением в разделе «домовладения» установлены нормативы накопления ТКО для многоквартирных домов и индивидуальных жилых домов. Годовой норматив по категории многоквартирные дома для 1 проживающего в г. Улан-Удэ утвержден в размере 228 кг/год и 1,99 куб. м. / год.

Судом установлено и не оспаривается административным ответчиком и заинтересованным лицом, что измерение количества отходов по указанной категории по правилам пунктов 50-61 раздела VII приведенных Правил, при принятии оспариваемого постановления Правительства РБ № 531 от 19 сентября 2024 года, не осуществлялось. Доказательств, свидетельствующих о соблюдении требований приведенных пунктов, суду не представлено.

Существо возражений относительно не проведения замеров по приведенной категории сводится к следующему.

Как уже выше указывалось, оспариваемым постановлением признано утратившим силу предыдущее постановление Правительства РБ от 16 октября 2017 года № 502 «Об утверждении нормативов накопления ТКО на территории Республики Бурятия», в соответствии с

которым годовой норматив накопления твердых коммунальных отходов в кубических метрах и годовой норматив накопления твердых коммунальных отходов в килограммах по категории «Многоквартирные дома» для 1 проживающего в г. Улан-Удэ составлял 1,99 куб.м. и 230,68 кг. соответственно. Оспариваемым постановлением данные нормативы составили 1,99 куб. м и 228 кг. соответственно. Таким образом, норматив в кубических метрах не претерпел изменений, а норматив в килограммах был уменьшен на 2,68 кг.

По мнению, стороны ответчика и заинтересованного лица, поскольку нормативы ТКО по оспариваемой категории остались прежними, что и в 2017 году, а в килограммах норматив даже уменьшился, это освобождало их от соблюдения процедуры проведения замеров, в соответствии с требованиями федерального законодательства. Поскольку норматив в 2017 году являлся экономически обоснованным, что подтверждалось соответствующими замерами, проведенными в 2016 году ЗАО «Центр муниципальной экономики и права» по государственному контракту №00007 от 11 июля 2016 года. Необходимость принятия новых нормативов обуславливалась признанием недействующими нормативов ТКО для объектов общественного назначения по решению Верховного Суда РБ от 9 сентября 2021 года, которым на ответчика возлагалась обязанность по принятию нормативных правовых актов заменяющих признанные недействующими постановления Правительства РБ № 285 от 20 мая 2020 года и № 733 от 10 декабря 2020 года.

Данные доводы подлежат отклонению.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» под нормативом накопления твердых коммунальных отходов понимается среднее количество твердых коммунальных отходов, образующихся в единицу времени.

Статьей 3 этого же Закона установлено, что принципами государственной политики в области обращения с отходами является научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях устойчивого развития общества; использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот.

Статьей 21 этого же Закона установлено, что основными принципами экономического регулирования в области обращения с отходами являются: платность размещения отходов и экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами.

Статьей 24.8 Закона установлено, что оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами региональными

операторами относятся к регулируемым видам деятельности (ч.1), которые осуществляются по ценам определенным соглашением сторон, не превышающим предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с ТКО, которые устанавливаются исполнительными органами субъектов РФ, уполномоченными в области регулирования тарифов.

В соответствии с пунктом 6 во взаимосвязи с пунктом 18 Основ ценообразования в области обращения с ТКО, утвержденными постановлением Правительства РФ № 484 от 30 мая 2016 г., единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО устанавливается на основании необходимой валовой выручки и расчетного объема и (или) массы ТКО. Расчётный объем и (или) масса ТКО определяются в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе ТКО за последний отчетный год и данных о динамике образования ТКО за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов – исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления ТКО.

В соответствии с приложением 2 к Методическим указаниям по расчету регулируемых тарифов в области обращения с ТКО, утверждёнными приказом ФАС России от 21 ноября 2016 г. № 1638/16 норматив накопления ТКО учитывается при расчете объема ТКО.

Таким образом, процедура определения нормативов накопления отходов в отношении определенных категорий потребителей посредством измерения количества отходов по строго определенному порядку, установлена федеральным законодателем в соответствии с принципами экономического регулирования в области обращения с отходами, в целях установления экономически обоснованных нормативов накопления ТКО, а в последующем и тарифов, в расчете которых участвуют данные нормативы. Как следствие, отклонение от указанной процедуры, не соблюдение ее требований нарушают основополагающие принципы экономического регулирования в области обращения с отходами. Использование административным ответчиком данных о количестве образуемых ТКО по оспариваемой категории в 2016 году, также не соответствует данному принципу, поскольку указанные измерения производились для установления экономически обоснованного норматива в 2017 году при принятии утратившего силу постановления Правительства РБ № 502 от 16 октября 2017 г.

При таких обстоятельствах, принимая во внимание, что нормативы накопления твердых коммунальных отходов были установлены Правительством Республики Бурятия в отсутствие данных

об объектах образования отходов, о проведенных замерах, и выполненных на их основании расчетов по оспариваемой заявителем категории потребителей, суд приходит к выводу о неподтвержденности административным ответчиком экономической обоснованности оспариваемых значений нормативов, их несоответствии Правилам определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26 августа 2023 г. № 1390.

Кроме того, согласно статье 5 Закона Об отходах производства и потребления к полномочиям Российской Федерации в области обращения с отходами относятся, в том числе установление порядка направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, территориальной схемы обращения с отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов, планировании расходов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Пунктом 2 статьи 24.14 Закона Об отходах производства и потребления предусмотрено, что в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, российский экологический оператор проводит экспертизу и готовит рекомендации при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, территориальной схемы обращения с отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов, планировании расходов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Постановлением Правительства РФ от 25 декабря 2019 № 1815 утверждены Правила направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов (далее Правила направления субъектам РФ и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора).

Так, пунктом 6 Правил направления субъектам РФ и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора закреплено, что при установлении и корректировке нормативов орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный высшим исполнительным органом государственной

власти субъекта Российской Федерации на установление нормативов, или орган местного самоуправления поселений или городских округов (в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации) (далее - орган, уполномоченный на установление нормативов) направляет обращение, содержащее сведения о нормативах, подлежащих установлению или корректировке, сведения о результатах замеров отходов и произведенных на их основе расчетах по определению нормативов, проведенных в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. N 269 "Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов", оператору для получения рекомендаций (далее - обращение при установлении нормативов) в срок не менее чем за 30 рабочих дней до предполагаемой даты установления указанных нормативов. К обращению при установлении нормативов должны быть приложены копии документов, подтверждающих проведение замеров.

Согласно пункту 7 Правил направления субъектам РФ и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора оператор в течение 15 рабочих дней со дня поступления обращения при установлении нормативов проводит экспертизу сведений, представленных в обращении. Указанная экспертиза проводится на предмет соответствия сведений, представленных в обращении при установлении нормативов, требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами, в части проверки расчетов по определению нормативов, сравнительного анализа представленных сведений и данных, содержащихся в территориальной схеме, проверки достоверности представленных сведений на основании статистических зависимостей.

Результаты проведенной экспертизы оформляются в виде рекомендаций оператора, в которых содержатся мотивированные выводы о соответствии или несоответствии сведений, представленных в обращении при установлении нормативов, требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами, результаты сравнительного анализа представленных сведений и данных, содержащихся в территориальных схемах обращения с отходами, результаты проверки расчетов по определению нормативов достоверности представленных сведений, а также предложения оператора по изменению нормативов, подлежащих установлению или корректировке (пункт 8 Правил направления субъектам РФ и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора).

Орган, уполномоченный на установление нормативов, в течение 10 рабочих дней со дня поступления рекомендаций оператора, указанных в пункте 8 настоящих Правил, направляет оператору информацию об учете и (или) мотивированную позицию об отказе в учете предложений оператора, содержащихся в рекомендациях при установлении и корректировке нормативов, с таблицей разногласий по неучтенным предложениям. (пункт 9 Правил направления субъектам РФ и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора).

Судом установлено, что в нарушение утвержденных постановлением Правительства РФ от 25 декабря 2019 № 1815 Правил направления субъектам РФ и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора, Правительство Республики Бурятия при принятии оспариваемых нормативов по категории «Многоквартирные дома» в г. Улан-Удэ, содержащее сведения о нормативах, подлежащих установлению или корректировке, сведения о результатах замеров отходов и произведенных на их основе расчетах по определению нормативов, проведенных в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. N 269 "Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов", оператору для получения рекомендаций не направляло. Поскольку, соответствующие замеры перед утверждением нормативов по оспариваемой категории, не производились.

Документы, представленные Минприроды РБ в подтверждение соблюдения приведенной выше процедуры принять во внимание нельзя. Так, из рекомендаций от 16 января 2023 года Российского экологического оператора следует, что из представленных расчетов следует, что в сравнении с ранее действовавшими нормативами уменьшается масса и объем на 19% и 11 % соответственно для Многоквартирных домов в г. Улан-Удэ. Тогда как, из оспариваемых нормативов видно, что объем ТКО в размере 1,99 куб. м. остался неизменным в сравнении с ранее действовавшим нормативом 2017 года. Норматив в массе уменьшился на 2,68 кг., или 1,17 %. Указанное свидетельствует о несоблюдении процедуры согласования нормативов с Российским экологическим оператором, поскольку оспариваемые нормативы в утвержденных размерах процедуру согласования с оператором не проходили. Доказательств, свидетельствующих о том, что именно те нормативы, в действующих в настоящее время размерах проходили процедуру согласования, суду не представлено.

В связи с чем, суд приходит к выводу о нарушении процедуры принятия нормативного правового акта в оспариваемой части.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Исходя из того, что нормативный правовой акт в оспариваемой части принят с нарушением процедуры его принятия, установленной Правилами направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25 декабря 2019 № 1815, расчет нормативов осуществлен с нарушением Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 26 августа 2023г. №1390, суд приходит к выводу об удовлетворении административного иска.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 215 КАС РФ суд, установив, что оспариваемый нормативный правовой акт не соответствует иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, признает его не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

В пункте 38 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» разъяснено, что в том случае, если нормативный правовой акт до принятия решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его недействующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

С учетом изложенного, устанавливая дату, с которой оспариваемый нормативно-правовой акт должен быть признан недействующими, суд принимает во внимание, что поскольку он до вынесения решения применялся, на его основании были реализованы права граждан и организаций, в том числе производилась оплата региональному оператору за услуги, связанные с обращением с

твердыми коммунальными отходами, то основания для признания его недействующими с момента принятия отсутствуют.

С учетом изложенного суд приходит к выводу, что постановление Правительства РБ в оспариваемой части подлежит признанию не действующим со дня вступления настоящего решения в законную силу.

В соответствии с частью 4 статьи 215 КАС РФ в решении суда об оспаривании нормативного правового акта должно содержаться указание на опубликование решения суда или сообщения о его принятии в течении одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании органа государственной власти, в котором был опубликован или должен был быть опубликован оспоренный нормативный правовой акт.

Абзацем 2 п. 44 постановления Пленума Верховного Суда РФ № 50 от 25 декабря 2018г. «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» если законодательством не предусмотрено официальное опубликование оспоренного нормативного правового акта в печатном издании, судом разрешается вопрос о способе доведения до сведения населения информации о решении суда, которым нормативный правовой акт признан не действующим полностью или в части.

Из положений Закона Республики Бурятия от 26 октября 1994г. № 47-1 «О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Бурятия, актов Главы Республики Бурятия, Народного Хурала Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия, договоров и соглашений Республики Бурятия, решений судов по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов» следует, что нормативные правовые акты органов исполнительной власти РБ не подлежат опубликованию в печатном издании, они подлежат размещению на официальном сайте Правительства Республики Бурятия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

С учетом приведенного разъяснения Верховного Суда РФ и мнения сторон, сообщение о настоящем решении в течении одного месяца со дня вступления в законную силу подлежит опубликованию на указанном сайте.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.175-180, 215 КАС РФ, суд

#### РЕШИЛ:

Административное исковое заявление Будуева Николая Робертовича удовлетворить.

Признать недействующим со дня вступления в законную силу решения суда Постановление Правительства Республики Бурятия от 19 сентября 2024 года № 531 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Бурятия» в части установления нормативов по категории домовладения – многоквартирные дома в г. Улан-Удэ.

Обязать Правительство Республики Бурятия опубликовать сообщение о принятии настоящего решения в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу на официальном сайте Правительства Республики Бурятия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

На решение может быть подана апелляционная жалоба, представление в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции через Верховный суд Республики Бурятия в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

В окончательной форме решение суда изготовлено 24 ноября 2025 года.

Председательствующий:

Т.Н. Раднаева

РЕШЕНИЕ/ОПРЕДЕЛЕНИЕ  
ВСТУПИЛО  
В ЗАКОННУЮ СИЛУ  
"25" 03 2025г.

"КОПИЯ ВЕРНА"  
подпись судьи \_\_\_\_\_  
Наименование должности, наименование органа государственной власти, государственного органа, учреждения или иного органа государственного управления, наименование государственного органа судебной власти, наименование федерального суда общей юрисдикции  
Копия верна  
15.04.2025г. (Ф.И.О., подпись)

Верховный Суд Республики Бурятия  
Продумеровано и скреплено печатью  
листaх консультанта Анжеева  
Подпись

16