



ЗАКОН

РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан

**Принят Народным Собранием
Республики Дагестан**

23 сентября 2025 года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии со статьей 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 52 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», статьей 71 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и статьями 14 и 23 Закона Республики Дагестан от 10 июня 2022 года № 39 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» наделяет органы местного самоуправления муниципальных районов Республики Дагестан (далее также соответственно – органы местного самоуправления, муниципальные районы) государственными полномочиями Республики Дагестан по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (далее также – дотации) городских, сельских поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан (далее – государственные полномочия), определяет методику расчета и распределения субвенций из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий, методику расчета и распределения органами местного самоуправления дотаций бюджетам городских, сельских поселений.

Статья 2. Сроки наделения государственными полномочиями

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями на неограниченный срок.

Статья 3. Финансовое обеспечение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Финансовое обеспечение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляется за счет субвенций, предоставляемых из республиканского бюджета Республики Дагестан.

2. Объем субвенций бюджетам муниципальных районов из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление государственных полномочий утверждается законом о республиканском бюджете Республики Дагестан на очередной финансовый год и плановый период.

Статья 4. Порядок расчета и распределения субвенций бюджетам муниципальных районов из республиканского бюджета Республики Дагестан

1. Общий объем субвенций из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий определяется с учетом численности жителей и критериев выравнивания финансовых возможностей городских, сельских поселений в соответствии с Методикой расчета и распределения субвенций из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетам муниципальных районов Республики Дагестан на осуществление государственных полномочий Республики Дагестан по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений согласно приложению 1 к настоящему Закону.

2. Расчет и распределение субвенций из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий осуществляются в соответствии с Методикой расчета и распределения субвенций из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетам муниципальных районов Республики Дагестан на осуществление государственных полномочий Республики Дагестан по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений согласно приложению 1 к настоящему Закону.

Статья 5. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений

1. Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений формируется за счет собственных доходов бюджета муниципального района и субвенций из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий.

2. Расчет и распределение органами местного самоуправления дотаций бюджетам городских, сельских поселений осуществляются в соответствии с Методикой расчета и распределения органами местного самоуправления муниципальных районов Республики Дагестан дотаций бюджетам городских, сельских поселений согласно приложению 2 к настоящему Закону.

Статья 6. Порядок перечисления субвенций из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетам муниципальных районов

1. Субвенции из республиканского бюджета Республики Дагестан перечисляются бюджетам муниципальных районов ежемесячно в соответствии с утвержденной

бюджетной росписью республиканского бюджета Республики Дагестан и лимитами бюджетных обязательств.

2. Полученные субвенции в полном объеме направляются муниципальными районами бюджетам городских, сельских поселений в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений.

Статья 7. Права, обязанности и ответственность органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий имеют право:

1) получать в порядке, установленном настоящим Законом, из республиканского бюджета Республики Дагестан финансовые средства, необходимые для осуществления государственных полномочий;

2) получать от Министерства финансов Республики Дагестан разъяснения по вопросам, связанным с осуществлением государственных полномочий;

3) обжаловать в установленном законом порядке действия и решения Министерства финансов Республики Дагестан и его должностных лиц по применению мер, предусмотренных статьями 11 настоящего Закона.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий обязаны:

1) обеспечить исполнение государственных полномочий в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Республики Дагестан;

2) своевременно и в полном объеме перечислять дотации бюджетам городских, сельских поселений в соответствии со статьями 5 и 6 настоящего Закона;

3) исполнять нормативные правовые акты и письменные предписания Министерства финансов Республики Дагестан по вопросам осуществления государственных полномочий;

4) представлять Министерству финансов Республики Дагестан отчеты об осуществлении государственных полномочий.

Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий несут предусмотренную федеральным законодательством и законодательством Республики Дагестан ответственность за неисполнение либо ненадлежащее исполнение государственных полномочий.

Статья 8. Права и обязанности Министерства финансов Республики Дагестан при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Министерство финансов Республики Дагестан при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий имеет право:

1) издавать нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

2) осуществлять контроль за надлежащим осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий;

3) применять предусмотренные федеральным законодательством и законодательством Республики Дагестан меры ответственности к органам местного самоуправления и их должностным лицам в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения ими государственных полномочий.

2. Министерство финансов Республики Дагестан при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий обязано:

1) своевременно и в полном объеме доводить до муниципальных районов субвенции на осуществление государственных полномочий;

2) давать органам местного самоуправления разъяснения по вопросам, связанным с осуществлением государственных полномочий.

Статья 9. Отчетность об осуществлении государственных полномочий

1. Отчеты об осуществлении государственных полномочий предоставляются органами местного самоуправления в Министерство финансов Республики Дагестан ежеквартально не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом.

2. Форма отчета и порядок его предоставления определяются Министерством финансов Республики Дагестан.

Статья 10. Порядок осуществления Министерством финансов Республики Дагестан контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Контроль за осуществлением государственных полномочий осуществляется Министерством финансов Республики Дагестан.

Контроль за осуществлением государственных полномочий осуществляется путем:

1) получения от органов местного самоуправления отчетов об осуществлении государственных полномочий;

2) осуществления проверок целевого использования средств республиканского бюджета Республики Дагестан, выделенных на осуществление государственных полномочий в соответствии с бюджетным законодательством;

3) вынесения письменных предписаний об устранении нарушений при осуществлении государственных полномочий;

4) применения в установленном порядке мер ответственности, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Республики Дагестан;

5) внесения в Правительство Республики Дагестан предложений о прекращении государственных полномочий;

6) проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения органами местного самоуправления требований федерального законодательства и законодательства Республики Дагестан при осуществлении ими государственных полномочий.

2. Министерство финансов Республики Дагестан определяет сроки и периодичность плановых проверок деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий.

Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий и должностных лиц местного самоуправления проводятся по решению министра финансов Республики Дагестан, принимаемому на основании обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов и иных органов местного самоуправления о фактах нарушений законодательства о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями.

Статья 11. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Осуществление государственных полномочий прекращается в случае вступления в силу федерального закона, закона Республики Дагестан, в связи с которыми осуществление государственных полномочий становится невозможным.

2. Осуществление государственных полномочий может быть прекращено, приостановлено законом Республики Дагестан по инициативе Правительства Республики Дагестан в отношении одного или нескольких муниципальных районов:

1) в случае неосуществления, ненадлежащего осуществления или невозможности осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

2) в случае выявления фактов нарушений органами местного самоуправления требований федерального законодательства и настоящего Закона.

3. Порядок возврата финансовых средств и материальных ресурсов, предоставленных для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, определяется законом Республики Дагестан о прекращении, приостановлении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.

Статья 12. Признание утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Республики Дагестан

Признать утратившими силу:

1) Закон Республики Дагестан от 8 декабря 2005 года № 60 «О республиканском фонде финансовой поддержки поселений (внутригородских районов) Республики Дагестан» (Дагестанская правда, 2005, 16 декабря, № 280–282);

2) Закон Республики Дагестан от 8 декабря 2005 года № 64 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан» (Дагестанская правда, 2005, 20 декабря, № 283–284);

3) Закон Республики Дагестан от 8 декабря 2006 года № 65 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Дагестан» (Дагестанская правда, 2006, 19 декабря, № 328);

4) Закон Республики Дагестан от 1 ноября 2007 года № 48 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Дагестан» (Дагестанская правда, 2007, 3 ноября, № 306);

5) Закон Республики Дагестан от 29 декабря 2008 года № 68 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Дагестан» (Дагестанская правда, 2008, 30 декабря, № 417–425);

6) Закон Республики Дагестан от 23 ноября 2010 года № 68 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Дагестан в области межбюджетных отношений» (Дагестанская правда, 2010, 26 ноября, № 410–411);

7) Закон Республики Дагестан от 3 февраля 2011 года № 1 «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Дагестан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан» (Дагестанская правда, 2011, 5 февраля, № 42–43);

8) Закон Республики Дагестан от 27 декабря 2011 года № 87 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Дагестан в области межбюджетных отношений» (Дагестанская правда, 2011, 30 декабря, № 495–499);

9) Закон Республики Дагестан от 7 декабря 2012 года № 88 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Дагестан в области межбюджетных отношений» (Дагестанская правда, 2012, 11 декабря, № 394–395);

10) Закон Республики Дагестан от 30 ноября 2015 года № 102 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Дагестан в области межбюджетных отношений» (Собрание законодательства Республики Дагестан, 2015, № 22, ст. 1333);

11) статью 3 Закона Республики Дагестан от 4 декабря 2015 года № 112 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Дагестан и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Республики Дагестан» (Дагестанская правда, 2015, 9 декабря, № 497);

12) статью 1 Закона Республики Дагестан от 10 марта 2017 года № 14 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Дагестан и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Дагестан» (интернет-портал правовой информации Республики Дагестан (www.pravo.e-dag.ru), 2017, 10 марта, № 05004002262);

13) статью 2 Закона Республики Дагестан от 2 октября 2017 года № 69 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Дагестан» (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2017, 6 октября, № 0500201710060004);

14) Закон Республики Дагестан от 29 декабря 2017 года № 111 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Дагестан в области межбюджетных отношений» (интернет-портал правовой информации Республики Дагестан (www.pravo.e-dag.ru), 2017, 30 декабря, № 05004002778);

15) статью 1 Закона Республики Дагестан от 10 ноября 2020 года № 72 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Дагестан» (интернет-портал правовой информации Республики Дагестан (www.pravo.e-dag.ru), 2020, 11 ноября, № 05004006227);

16) статью 2 Закона Республики Дагестан от 2 июня 2023 года № 53 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Дагестан» (интернет-портал правовой информации Республики Дагестан (www.pravo.e-dag.ru), 2023, 6 июня, № 05004011367).

Статья 13. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан и местных бюджетов, начиная с бюджетов на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов).



Глава
Республики Дагестан

С. Меликов

г. Махачкала
3 октября 2025 года
№ 75

Приложение 1

к Закону Республики Дагестан
«О наделении органов местного
самоуправления муниципальных районов
Республики Дагестан государственными
полномочиями Республики Дагестан
по расчету и предоставлению дотаций
на выравнивание бюджетной обеспеченности
городских, сельских поселений за счет средств
республиканского бюджета Республики Дагестан»

МЕТОДИКА

расчета и распределения субвенций из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетам муниципальных районов Республики Дагестан на осуществление государственных полномочий Республики Дагестан по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений

1. Общий объем субвенций

1.1. Общий объем субвенций муниципальным районам Республики Дагестан (далее – муниципальные районы) из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений (далее также соответственно - субвенции, полномочия, поселения) определяется по следующей формуле:

$$S = \sum (N_j \times K_v \times ИБР_j - НП_j),$$

где:

S – общий объем субвенций на очередной финансовый год (первый или второй год планового периода);

N_j – численность постоянного населения городских, сельских поселений j -го муниципального района;

K_v – критерий выравнивания финансовых возможностей городских, сельских поселений на очередной финансовый год (первый или второй год планового периода);

$ИБР_j$ – индекс бюджетных расходов городских, сельских поселений j -го муниципального района;

$НП_j$ – налоговый потенциал городских, сельских поселений j -го муниципального района.

1.2. Критерий выравнивания финансовых возможностей городских, сельских поселений на очередной финансовый год и плановый период определяется по формуле:

$$K_v = I \times K_{v_{пред}},$$

где:

I – индекс корректировки критерия финансовых возможностей городских и сельских поселений на очередной финансовый год (первый или второй год планового периода);

$Kв_{пред}$ – критерий выравнивания финансовых возможностей городских, сельских поселений на текущий финансовый год (очередной финансовый год или первый год планового периода).

Индекс корректировки критерия выравнивания финансовых возможностей городских и сельских поселений определяется исходя из финансовых возможностей республиканского бюджета Республики Дагестан в соответствующем финансовом году.

2. Объем субвенций бюджету муниципального района

2.1. Объем субвенций j -му муниципальному району, у которого объем субвенций превышает минимальный объем субвенций, на очередной финансовый год и первый год планового периода определяется по формулам:

$$S_j^t = S_j^{\min t} + (S^t - \sum S_j^{\min t}) \times \frac{PS_j^t - S_j^{\min t}}{\sum [PS_j^t - S_j^{\min t}]},$$

$$S_j^{t+1} = S_j^{\min t+1} + (0,8 \times S^{t+1} - \sum S_j^{\min t+1}) \times \frac{PS_j^{t+1} - S_j^{\min t+1}}{\sum [PS_j^{t+1} - S_j^{\min t+1}]},$$

где:

S_j^t, S_j^{t+1} – объем субвенций j -му муниципальному району соответственно на очередной финансовый год и первый год планового периода;

$S_j^{\min t}, S_j^{\min t+1}$ – минимальный объем субвенций j -му муниципальному району соответственно на очередной финансовый год и первый год планового периода;

S^t, S^{t+1} – общий объем субвенций муниципальным районам из республиканского бюджета Республики Дагестан соответственно на очередной финансовый год и первый год планового периода;

PS_j^t, PS_j^{t+1} – расчетный объем субвенций j -му муниципальному району соответственно на очередной финансовый год и первый год планового периода.

В случае если значение $S^t - \sum S_j^{\min t}$ является отрицательным, объем субвенций j -му муниципальному району на очередной финансовый год принимается равным минимальному объему субвенций j -му муниципальному району на очередной финансовый год.

В случае если значение $0,8 \times S^{t+1} - \sum S_j^{\min t+1}$ является отрицательным, объем субвенций j -му муниципальному району на первый год планового периода принимается равным минимальному объему субвенций j -му муниципальному району на первый год планового периода.

При определении $\sum [PS_j^t - S_j^{\min t}]$ и $\sum [PS_j^{t+1} - S_j^{\min t+1}]$ суммируются только слагаемые, имеющие положительное значение.

2.2. Объем субвенций j -му муниципальному району, у которого расчетный объем субвенций не превышает минимальный объем субвенций, на очередной финансовый год и первый год планового периода, определяется по формулам:

$$S_j^t = S_j^{\min t},$$

$$S_j^{t+1} = S_j^{\min t+1}.$$

2.3. Минимальный объем субвенций j -му муниципальному району на очередной финансовый год и первый год планового периода определяется по формулам:

$$S_j^{\text{мин } t} = \max \begin{cases} S_j^{\text{утв } t}, \\ S_j^{\text{утв } t-1} - K^{\text{сниж}} \times \text{НП}_j^t, \\ S_j^{\text{мин } t+1} = S_j^{\text{утв } t+1}, \end{cases}$$

где:

$S_j^{\text{утв } t-1}$, $S_j^{\text{утв } t}$, $S_j^{\text{утв } t+1}$ – объем субвенций, утвержденных j -му муниципальному району соответственно на текущий финансовый год, очередной финансовый год и первый год планового периода в законе о республиканском бюджете Республики Дагестан на текущий финансовый год и плановый период;

$K^{\text{сниж}}$ – коэффициент ограничения снижения субвенций на очередной финансовый год, устанавливаемый законом о республиканском бюджете Республики Дагестан на очередной финансовый год и плановый период;

НП_j^t – налоговый потенциал поселений j -го муниципального района в очередном финансовом году.

2.4. Объем субвенций j -му муниципальному району на второй год планового периода определяется по формуле:

$$S_j^{t+2} = PS_j^{t+2},$$

где:

S_j^{t+2} – объем субвенций j -му муниципальному району на второй год планового периода;

PS_j^{t+2} – расчетный объем субвенций j -му муниципальному району на второй год планового периода.

2.5. Расчетный объем субвенций j -му муниципальному району на очередной финансовый год, первый и второй годы планового периода определяется по формулам:

$$\begin{aligned} PS_j^t &= S^t \times \frac{K_b \times N_j \times \text{ИБР}_j - \text{НП}_j}{\sum (K_b \times N_j \times \text{ИБР}_j - \text{НП}_j)}, \\ PS_j^{t+1} &= 0,8 \times S^{t+1} \times \frac{K_b \times N_j \times \text{ИБР}_j - \text{НП}_j}{\sum (K_b \times N_j \times \text{ИБР}_j - \text{НП}_j)}, \\ PS_j^{t+2} &= 0,8 \times S^{t+2} \times \frac{K_b \times N_j \times \text{ИБР}_j - \text{НП}_j}{\sum (K_b \times N_j \times \text{ИБР}_j - \text{НП}_j)}, \end{aligned}$$

где:

S^{t+2} – общий объем субвенций во втором году планового периода;

N_j – численность постоянного населения j -го муниципального района.

3. Налоговый потенциал городских, сельских поселений муниципального района

Налоговый потенциал поселений муниципального района определяется по формуле:

$$\text{НП}_j = \sum_{i=1}^n \text{НП}_{ji}$$

где:

$НП_{ji}$ – налоговый потенциал поселений j -го муниципального района по i -му налоговому доходу;

n – общее количество налогов, учитываемых при расчете налогового потенциала городских и сельских поселений муниципального района.

Налоговый потенциал оценивается по показателям, которые используются для оценки косвенной налоговой базы по отдельным налогам.

Для налога на доходы физических лиц в качестве такого показателя используются фонд оплаты труда, среднедушевые доходы населения; для земельного налога – кадастровая стоимость земли; для налога на имущество физических лиц – стоимость имущества физических лиц; для единого сельскохозяйственного налога – доходы, уменьшенные на величину расходов.

Для этих налогов налоговый потенциал оценивается путем умножения показателя налоговой базы на среднюю сложившуюся налоговую ставку.

Средняя сложившаяся налоговая ставка рассчитывается как среднее по всем муниципальным районам соотношение между прогнозируемыми налоговыми сборами и налоговой базой данного налога.

Налоговый потенциал поселений j -го муниципального района по i -му налоговому доходу определяется по формуле:

$$НП_{ji} = ПН_i \times Норм_{ji} \times НБ_{ji} / НБ_i,$$

где:

$ПН_i$ – прогноз поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Дагестан по i -му налоговому доходу;

$Норм_{ji}$ – норматив отчислений от i -го налога в бюджеты поселений j -го муниципального района в прогнозном году;

$НБ_{ji}$ – налоговая база по i -му налоговому доходу поселений j -го муниципального района в прогнозном году;

$НБ_i$ – суммарная по Республике Дагестан налоговая база по i -му налоговому доходу в прогнозном году.

4. Индекс бюджетных расходов городских, сельских поселений муниципального района

Индекс бюджетных расходов поселений муниципального района определяется по формуле:

$$ИБР_j = 0,55 + 0,45 \times \frac{\Sigma(H_j) / \Sigma(n_j)}{H_j / n_j},$$

где:

n_j – количество поселений в j -м муниципальном районе.

Приложение 2

к Закону Республики Дагестан
«О наделении органов местного
самоуправления муниципальных районов
Республики Дагестан государственными
полномочиями Республики Дагестан по расчету
и предоставлению дотаций на выравнивание
бюджетной обеспеченности городских, сельских
поселений за счет средств республиканского
бюджета Республики Дагестан»

МЕТОДИКА

расчета и распределения органами местного
самоуправления муниципальных районов Республики Дагестан
дотаций бюджетам городских, сельских поселений

1. Общие положения

Для целей настоящей Методики используются следующие основные понятия и термины:

уровень расчетной бюджетной обеспеченности городского, сельского поселения (далее также – поселение) – показатель, значение которого отражает отношение значения индекса налогового потенциала городского, сельского поселения к значению индекса бюджетных расходов городского, сельского поселения;

индекс налогового потенциала городского, сельского поселения – показатель, значение которого отражает отношение значения налогового потенциала городского, сельского поселения в расчете на одного жителя к аналогичному среднему показателю по городским, сельским поселениям, входящим в состав данного муниципального района Республики Дагестан (далее – муниципальный район);

налоговый потенциал городского, сельского поселения – оценка налоговых доходов, которые могут быть получены бюджетом городского, сельского поселения из налоговых источников, закрепленных за соответствующим городским, сельским поселением.

индекс бюджетных расходов городского, сельского поселения – показатель, значение которого позволяет определить, насколько больше (меньше) средств бюджета городского, сельского поселения в расчете на душу населения по сравнению со средним по всем городским, сельским поселениям муниципального района уровнем необходимо затратить для исполнения полномочий по решению вопросов местного значения городского, сельского поселения с учетом специфики социально-демографического состава обслуживаемого населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

2. Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений муниципального района

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений муниципального района (далее также – дотации) определяется исходя из размера субвенции, поступающей из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление государственных полномочий Республики Дагестан по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений, и средств, дополнительно выделяемых из бюджета муниципального района.

Общий объем дотаций городским, сельским поселениям j -го муниципального района определяется по формуле:

$$D = S_j + D_c^j,$$

где:

D – общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений j -го муниципального района;

S_j – объем субвенции j -му муниципальному району из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений;

D_c^j – объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений j -го муниципального района за счет собственных доходов бюджета муниципального района.

3. Распределение органами местного самоуправления муниципальных районов дотаций бюджетам городских, сельских поселений

3.1. Общий объем дотаций бюджетам городских, сельских поселений муниципального района определяется по формуле:

$$D = \sum \left[\frac{\text{ПНД}}{N} \times (K - \text{БО}_i) \times \text{ИБР}_i \times N_i + \text{ОТ}_i \right],$$

где:

ПНД – прогноз налоговых доходов поселений, за исключением налоговых доходов, учитываемых при определении объемов муниципальных дорожных фондов;

N – численность постоянного населения муниципального района;

K – критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений;

БО_i – уровень расчетной бюджетной обеспеченности i -го поселения до распределения дотаций;

ИБР_i – индекс бюджетных расходов i -го поселения;

N_i – численность постоянного населения i -го поселения по состоянию на 1 января текущего финансового года;

ОТ_i – объем субсидии из бюджета i -го поселения в республиканский бюджет Республики Дагестан.

При определении $\sum \left[\frac{\text{ПНД}}{N} \times (K - \text{БО}_i) \times \text{ИБР}_i \times N_i + \text{ОТ}_i \right]$ суммируются только слагаемые, имеющие положительное значение.

3.2. Общий объем дотаций i -му поселению муниципального района, у которого расчетный объем дотаций превышает минимальный объем дотаций, на очередной финансовый год и первый год планового периода (при отсутствии случаев, установленных пунктом 7 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации), определяется по формулам:

$$D_i^t = D_i^{\min t} + (D^t - \sum D_i^{\min t}) \times \frac{RD_i^t - D_i^{\min t}}{\sum [RD_i^t - D_i^{\min t}]},$$

$$D_i^{t+1} = D_i^{\min t+1} + (0,8 \times D^{t+1} - \sum D_i^{\min t+1}) \times \frac{RD_i^{t+1} - D_i^{\min t+1}}{\sum [RD_i^{t+1} - D_i^{\min t+1}]},$$

где:

D_i^t, D_i^{t+1} – общий объем дотаций i -му поселению муниципального района соответственно на очередной финансовый год и первый год планового периода (полученное значение округляется до целого числа);

$D_i^{\min t}, D_i^{\min t+1}$ – минимальный объем дотаций i -му поселению муниципального района соответственно на очередной финансовый год и первый год планового периода;

D^t, D^{t+1} – общий объем дотаций соответственно в очередном финансовом году и первом году планового периода;

RD_i^t, RD_i^{t+1} – расчетный объем дотаций i -му поселению муниципального района соответственно на очередной финансовый год и первый год планового периода.

В случае если значение $D^t - \sum D_i^{\min t}$ является отрицательным, общий объем дотаций i -му поселению муниципального района на очередной финансовый год принимается равным минимальному объему дотаций i -му поселению муниципального района на очередной финансовый год.

В случае если значение $0,8 \times D^{t+1} - \sum D_i^{\min t+1}$ является отрицательным, общий объем дотаций i -му поселению муниципального района на первый год планового периода принимается равным минимальному объему дотаций i -му поселению муниципального района на первый год планового периода.

3.3. Общий объем дотаций i -му поселению муниципального района, у которого расчетный объем дотаций не превышает минимальный объем дотаций, на очередной финансовый год и первый год планового периода (при отсутствии случаев, установленных пунктом 7 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации), определяется по формулам:

$$D_i^t = D_i^{\min t},$$

$$D_i^{t+1} = D_i^{\min t+1}.$$

3.4. Минимальный объем дотаций i -му поселению муниципального района на очередной финансовый год и первый год планового периода определяется по формулам:

$$D_i^{\min t} = \max \left\{ \begin{array}{l} D_i^{\text{утв } t}, \\ D_i^{\text{утв } t-1} - K_{\text{сниж}} \times \text{НП}_i^t, \end{array} \right.$$

$$D_i^{\min t+1} = D_i^{\text{утв } t+1},$$

где:

$D_i^{\text{утв } t-1}$, $D_i^{\text{утв } t}$, $D_i^{\text{утв } t+1}$ – объем дотаций, утвержденных i -му поселению муниципального района соответственно на текущий финансовый год, очередной финансовый год и первый год планового периода решением о бюджете муниципального района на текущий финансовый год и плановый период;

НП_i^t – налоговый потенциал i -го поселения муниципального района в очередном финансовом году;

$K^{\text{сниж}}$ – коэффициент ограничения снижения дотаций на очередной финансовый год, устанавливаемый решением о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

3.5. Общий объем дотаций i -му поселению муниципального района на очередной финансовый год и первый год планового периода (при наличии случаев, установленных пунктом 7 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации), принимается равным расчетному объему дотаций соответственно на очередной финансовый год и первый год планового периода.

Общий объем дотаций i -му поселению муниципального района на второй год планового периода определяется по формуле:

$$D_i^{t+2} = \text{РД}_i^{t+2},$$

где:

D_i^{t+2} – общий объем дотаций i -му поселению муниципального района на второй год планового периода (полученное значение округляется до целого числа);

РД_i^{t+2} – расчетный объем дотаций i -му поселению муниципального района на второй год планового периода.

3.6. Расчетный объем дотаций i -му поселению муниципального района на очередной финансовый год, первый и второй годы планового периода определяется по формулам:

$$\begin{aligned} \text{РД}_i^t &= D^t \times \frac{T_i^t}{\sum T_i^t}, \\ \text{РД}_i^{t+1} &= 0,8 \times D^{t+1} \times \frac{T_i^{t+1}}{\sum T_i^{t+1}}, \\ \text{РД}_i^{t+2} &= 0,8 \times D^{t+2} \times \frac{T_i^{t+2}}{\sum T_i^{t+2}}, \end{aligned}$$

где:

D^{t+2} – общий объем дотаций во втором году планового периода;

T_i^t , T_i^{t+1} , T_i^{t+2} – объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности i -го поселения муниципального района до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности соответствующего типа муниципальных образований, соответственно в очередном финансовом году, первом и втором годах планового периода.

Объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности i -го поселения муниципального района до уровня, установленного в

качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности соответствующего типа муниципальных образований, определяется по формуле:

$$T_i = \frac{\text{ПНД}}{H} \times (K - \text{БО}_i) \times \text{ИБР}_i \times H_i + \text{ОТ}_i,$$

если $\frac{\text{ПНД}}{H} \times (K - \text{БО}_i) \times \text{ИБР}_i \times H_i + \text{ОТ}_i > 0,$

$$T_i = 0, \text{ если } \frac{\text{ПНД}}{H} \times (K - \text{БО}_i) \times \text{ИБР}_i \times H_i + \text{ОТ}_i \leq 0,$$

где:

T_i – объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности i -го поселения муниципального района до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности соответствующего типа муниципальных образований.

3.7. Критерии выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, рассчитанные отдельно по городским поселениям, сельским поселениям, в очередном финансовом году (первом или втором году планового периода) определяются по формуле:

$$K^t = I^t \times K^{t-1},$$

где:

I^t – индекс корректировки критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений в очередном финансовом году (первом или втором году планового периода);

K^{t-1}, K^t – критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, установленный соответственно на $t-1$ -й и t -й финансовые годы;

t – очередной финансовый год (первый или второй год планового периода).

3.8. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности i -го городского, сельского поселения муниципального района определяется по формуле:

$$\text{БО}_i = \frac{\text{ИНП}_i}{\text{ИБР}_i},$$

где:

ИНП_i – индекс налогового потенциала i -го городского, сельского поселения муниципального района.

3.9. Индекс налогового потенциала i -го городского, сельского поселения муниципального района определяется по формуле:

$$\text{ИНП}_i = (\text{НП}_i / H_i) / (\text{НП} / H),$$

где:

НП_i – налоговый потенциал i -го поселения;

НП – суммарный налоговый потенциал поселений.

Налоговый потенциал i -го городского, сельского поселения муниципального района определяется по формуле:

$$\text{НП}_i = \sum_{k=1}^l \text{НП}_{ik},$$

где:

НП_{ik} – значение налогового потенциала i -го городского, сельского поселения муниципального района по k -му налоговому доходу;

l – общее количество налогов, учитываемых при расчете налогового потенциала городских и сельских поселений муниципального района.

Налоговый потенциал, рассчитываемый в рамках настоящей Методики, используется только для сопоставления уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений и не является прогнозируемой (планируемой, рекомендуемой) оценкой доходов бюджетов поселений.

Налоговый потенциал оценивается по показателям, которые используются для оценки косвенной налоговой базы по отдельным налогам.

Для налога на доходы физических лиц в качестве такого показателя используются фонд оплаты труда, среднедушевые доходы населения; для земельного налога – кадастровая стоимость земли; для налога на имущество физических лиц – стоимость имущества физических лиц; для единого сельскохозяйственного налога – доходы, уменьшенные на величину расходов.

Для этих налогов налоговый потенциал оценивается путем умножения показателя налоговой базы на среднюю сложившуюся налоговую ставку.

Средняя сложившаяся налоговая ставка рассчитывается как среднее по всем поселениям соотношение между прогнозируемыми налоговыми сборами и налоговой базой данного налога.

Налоговый потенциал i -го городского, сельского поселения муниципального района по отдельному налоговому доходу определяется по формуле:

$$\text{НП}_{ik} = \text{ПН}_k \times \text{НБ}_{ik} / \text{НБ}_k,$$

где:

ПН_k – прогноз поступлений налоговых доходов по k -му налоговому доходу, взимаемому на территориях городских, сельских поселений, входящих в состав муниципального района;

НБ_{ik} – налоговая база по k -му налоговому доходу в i -м городском, сельском поселении муниципального района в прогнозном году;

НБ_k – суммарная налоговая база по k -му налоговому доходу в прогнозном году.

3.10. Индекс бюджетных расходов i -го городского, сельского поселения муниципального района применяется для сопоставления уровней расчетной бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений и не является прогнозируемой оценкой расходов городских, сельских поселений в расчете на душу населения.

Индекс бюджетных расходов i -го городского, сельского поселения муниципального района определяется по формуле:

$$\text{ИБР}_i = \frac{K_i^{\text{стоим}} \times K_i^{\text{стр}} \times H}{\sum (K_i^{\text{стоим}} \times K_i^{\text{стр}} \times H_i)},$$

где:

$K_i^{\text{стоим}}$ – коэффициент стоимости предоставления муниципальных услуг в i -м поселении;

$K_i^{\text{стр}}$ – коэффициент структуры потребителей муниципальных услуг в i -м поселении.

Коэффициент стоимости предоставления муниципальных услуг в i -м поселении определяется по формуле:

$$K_i^{\text{стоим}} = a1 \times K_i^{\text{зп}} + a2 \times K_i^{\text{ку}} + (1 - a1 - a2),$$

где:

$a1$ и $a2$ – неотрицательные весовые коэффициенты, отражающие соответственно долю расходов на оплату труда и долю расходов на коммунальные услуги в среднем по всем городским, сельским поселениям муниципального района, удовлетворяющие следующему условию $a1 + a2 \leq 1$ и устанавливаемые решением представительного органа муниципального района;

$K_i^{\text{зп}}$ – коэффициент заработной платы i -го поселения;

$K_i^{\text{ку}}$ – коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг i -го поселения.

Коэффициент заработной платы i -го поселения определяется по формуле:

$$K_i^{\text{зп}} = \frac{(1+0,25 \times \text{УВСН}_i) \times \text{СК}_i^{\text{рай}} \times \text{Н}}{\sum [(1+0,25 \times \text{УВСН}_i) \times \text{СК}_i^{\text{рай}} \times \text{Н}_i]},$$

где:

УВСН_i – удельный вес сельского населения i -го поселения;

$\text{СК}_i^{\text{рай}}$ – средневзвешенный по i -му поселению коэффициент к заработной плате за работу в высокогорных, пустынных и безводных местностях, рассчитываемый по формуле:

$$\text{СК}_i^{\text{рай}} = \sum_n [K_{in}^{\text{рай}} \times \text{Н}_{in}] / \text{Н}_i,$$

где:

$K_{in}^{\text{рай}}$ – районный коэффициент к заработной плате, установленный федеральными и республиканскими нормативными правовыми актами для n -го населенного пункта i -го поселения;

Н_{in} – численность постоянного населения n -го населенного пункта i -го поселения.

Коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг i -го поселения определяется по формуле:

$$K_i^{\text{ку}} = \frac{\text{СК}_i^{\text{рай}} \times \text{Н}}{\sum [\text{СК}_i^{\text{рай}} \times \text{Н}_i]}.$$

Коэффициент структуры потребителей муниципальных услуг i -го поселения определяется по формуле:

$$K_i^{\text{стр}} = b1 \times K_i^{\text{м}} + b2 \times K_i^{\text{урб}} + b3 \times K_i^{\text{сел}} + b4 \times K_i^{\text{дисп}} + b5 \times K_i^{\text{пл}} + (1 - b1 - b2 - b3 - b4 - b5),$$

где:

b_1, \dots, b_5 – неотрицательные весовые коэффициенты, удовлетворяющие условию $b_1 + b_2 + \dots + b_5 \leq 1$, и устанавливаемые решением представительного органа муниципального района;

K_i^M – коэффициент масштаба i -го поселения;

$K_i^{урб}$ – коэффициент уровня урбанизации i -го поселения;

$K_i^{сел}$ – сельский коэффициент i -го поселения;

$K_i^{дисп}$ – коэффициент дисперсности расселения i -го поселения;

$K_i^{пл}$ – коэффициент плотности населения i -го поселения.

Коэффициент масштаба i -го поселения определяется по формуле:

$$K_i^M = \frac{N_{ср}}{N_i},$$

где:

$N_{ср}$ – средняя численность постоянного населения соответствующего типа муниципальных образований.

Коэффициент уровня урбанизации i -го поселения определяется по формуле:

$$K_i^{урб} = \frac{УВГН_i}{УВГН},$$

где:

$УВГН_i$ – удельный вес городского населения i -го поселения;

$УВГН$ – удельный вес городского населения в среднем по муниципальному району.

Сельский коэффициент i -го поселения определяется по формуле:

$$K_i^{сел} = \frac{УВСН_i}{УВСН},$$

где:

$УВСН_i$ – удельный вес сельского населения i -го поселения;

$УВСН$ – удельный вес сельского населения в среднем по Республике Дагестан.

Коэффициент дисперсности расселения i -го поселения определяется по формуле:

$$K_i^{дисп} = \frac{УВ_i^{1000}}{УВ^{1000}},$$

где:

$УВ_i^{1000}$ – удельный вес населения i -го поселения, проживающего в населенных пунктах с численностью населения менее 1000 человек;

$УВ^{1000}$ – удельный вес населения муниципального района, проживающего в населенных пунктах с численностью населения менее 1000 человек.

Коэффициент плотности населения i -го поселения определяется по формуле:

$$K_i^{пл} = \frac{НК_i^{пл} \times N}{\sum [НК_i^{пл} \times N_i]},$$

где:

$НК_i^{пл}$ – ненормированный коэффициент плотности населения i -го поселения, определяемый по формуле:

$$HK_i^{пл} = \max \left\{ \min \left\{ \frac{\left(\frac{H}{Пл}\right)}{\left(\frac{H_i}{Пл_i}\right)}, 2 \right\}, 0,5 \right\}$$

где:

$Пл_i$ – площадь территории i -го поселения;

$Пл$ – площадь территории Республики Дагестан.