

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)



САХА ӨРӨСПҮҮБҮЛҮКЭТИН
БЫРАБЫТАЛЫСТЫБАТА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

УУРААХ

г. Якутск

Дьокуускай к.

от 2 сентября 2025 г. № 346

Об утверждении Основных направлений долговой политики Республики Саха (Якутия) на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии с частью 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Республики Саха (Якутия) постановляет:

1. Утвердить Основные направления долговой политики Республики Саха (Якутия) на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2026 года.
3. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.
4. Опубликовать настоящее постановление в официальных средствах массовой информации.

Председатель Правительства
Республики Саха (Якутия)



К. БЫЧКОВ



УТВЕРЖДЕНЫ

Постановлением Правительства
Республики Саха (Якутия)
от 2 сентября 2025 г. № 346

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ долговой политики Республики Саха (Якутия) на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

Долговая политика Республики Саха (Якутия) на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (далее - долговая политика Республики Саха (Якутия)) является составной частью бюджетной политики, которая определяется основными направлениями социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Долговая политика Республики Саха (Якутия) направлена на обеспечение финансирования дефицита государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и погашения долговых обязательств Республики Саха (Якутия) путем привлечения займов на благоприятных условиях, поддержание экономически безопасного уровня государственного долга, обеспечение оптимального соотношения дюрации и доходности долговых обязательств, продолжения положительной кредитной истории республики.

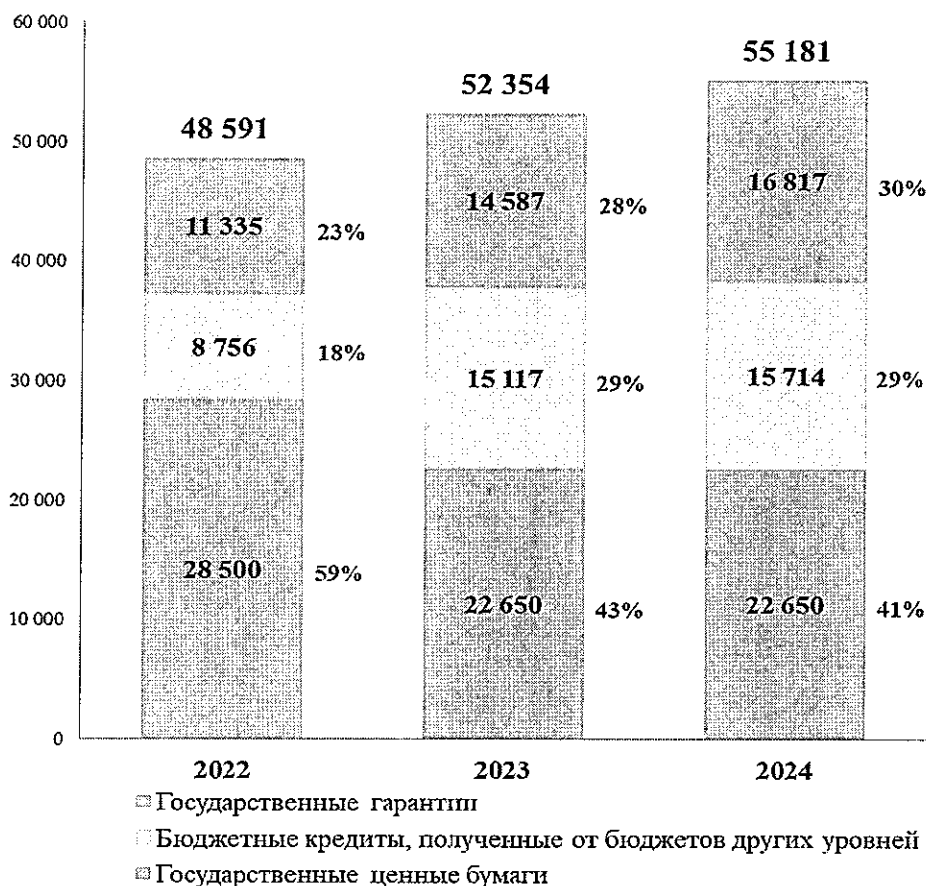
1. Итоги реализации долговой политики Республики Саха (Якутия) предыдущего периода

За период с 2022 года по 2024 год объем государственного долга Республики Саха (Якутия) увеличился с 48 591 млн рублей до 55 181 млн рублей или на 13,6 процента. Увеличение государственного долга связано с получением в 2022-2024 годах из федерального бюджета инфраструктурных бюджетных кредитов и специальных казначейских кредитов.

Отношение объема государственного долга Республики Саха (Якутия) к валовому региональному продукту Республики Саха (Якутия) (далее – ВРП) составило в 2022 году – 2,4 процента, в 2023 году – 2,3 процента, в 2024 году – 2,1 процента (оценка).

Объем и структура государственного долга Республики Саха (Якутия), сложившаяся за 2022-2024 годы, приведена в следующем графике:

График 1. Государственный долг Республики Саха (Якутия)
в 2022-2024 годах, млн рублей



Структура государственного долга Республики Саха (Якутия) в 2022-2024 годах характеризуется:

снижением доли государственных ценных бумаг Республики Саха (Якутия) в общем объеме государственного долга с 59 процента по состоянию на 1 января 2023 года до 41 процента по состоянию на 1 января 2025 года;

ростом доли долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в государственный бюджет Республики Саха (Якутия) из федерального бюджета, в общем объеме государственного долга с 18 процентов до 29 процентов по состоянию на 1 января 2025 года по сравнению с показателем на 1 января 2023 года. При этом на 1 января 2025 года долговые обязательства по бюджетным кредитам составили 15 714 млн рублей, из которых 9 239 млн рублей или 58,8 процента составляют обязательства по инфраструктурным бюджетным кредитам и специальным казначейским кредитам;

отсутствием кредитов от кредитных организаций;

ростом доли государственных гарантий Республики Саха (Якутия) в общем объеме государственного долга с 23 процентов до 30 процентов.

Государственные заимствования Республики Саха (Якутия) в 2022-2024 годах осуществлялись в целях финансирования дефицита государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и погашения действующих долговых обязательств.

В прошедшем периоде государственные гарантии Республики Саха (Якутия) предоставлялись в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» исключительно в целях обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в целях производства сельскохозяйственной продукции.

Гарантийных случаев по предоставленным государственным гарантиям Республики Саха (Якутия) не возникало. Анализ финансового состояния принципалов проводится при предоставлении государственных гарантий Республики Саха (Якутия), а также в течение срока их действия.

В 2022-2024 годы долговая политика ориентирована на решение таких задач, как поддержание умеренной долговой нагрузки на государственный бюджет Республики Саха (Якутия), сдерживание роста расходов на обслуживание государственного долга, соблюдение показателей долговой устойчивости, обеспечивающих сохранение позиции республики в группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

Основные показатели долговой устойчивости Республики Саха (Якутия) по итогам 2022-2024 годов приведены в таблице 1.

Таблица 1

Основные показатели долговой устойчивости
Республики Саха (Якутия) по итогам 2022-2024 годов

№ п/п	Целевой показатель	2022	2023	2024
1	Отношение объема государственного долга Республики Саха (Якутия) к валовому региональному продукту Республики Саха (Якутия)	2,4%	2,3%	2,1%
2	Отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия) без учета объема безвозмездных поступлений	6,4%	1,4%	10,3%
3	Отношение объема государственного долга Республики Саха (Якутия) без учета бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджету Республики Саха (Якутия) на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, к общему годовому объему доходов государственного	28,7%	21,1%	24,8%

	бюджета Республики Саха (Якутия) без учета объема безвозмездных поступлений			
4	Доля общего объема долговых обязательств Республики Саха (Якутия) по государственным ценным бумагам Республики Саха (Якутия) и кредитам, полученным Республикой Саха (Якутия) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, в сумме доходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия) без учета безвозмездных поступлений	17,7%	9,9%	11,2%
5	Доля расходов на обслуживание государственного долга Республики Саха (Якутия) в расходах государственного бюджета Республики Саха (Якутия) за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0,8%	0,6%	0,6%
6	Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Республики Саха (Якутия) без учета суммы платежей по погашению и обслуживанию бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджету Республики Саха (Якутия) на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, к общему объему налоговых и неналоговых доходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	4%	2,8%	3,5%

Как видно из таблицы по итогам исполнения основных задач долговой политики за 2022-2024 годы Республика Саха (Якутия) продолжает оставаться в группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии с оценкой, проводимой Министерством финансов Российской Федерации. В эту группу по состоянию на 1 января 2025 года вошли 64 субъекта Российской Федерации, и Республика Саха (Якутия) заняла 41 место по уровню долговой нагрузки среди 85 субъектов Российской Федерации, имеющих государственный долг.

За 2022-2024 меры по эффективному управлению государственным долгом, а именно отсутствие в структуре государственного долга кредитов кредитных организаций, позволили сохранить расходы на его обслуживание на уровне 2022 года и снизить с суммы 2 624 млн рублей по итогам 2022 года до 2 216 млн рублей по итогам 2024 года.

В 2022-2024 годы все платежи по погашению и обслуживанию долговых обязательств Республики Саха (Якутия) производились своевременно в соответствии с графиками платежей.

В сентябре 2024 года Рейтинговое Агентство «Эксперт РА» подтвердило рейтинг кредитоспособности Республики Саха (Якутия) по национальной шкале на уровне «ruAA-» со «Стабильным» прогнозом, что отражает высокий уровень кредитоспособности, финансовой надежности и финансовой устойчивости республики.

2. Текущее состояние государственного долга Республики Саха (Якутия)

Объем государственного долга Республики Саха (Якутия) на 1 июля 2025 года по сравнению с началом текущего года увеличился на 26,5 процента и составил 69 828 млн рублей.

За 1 полугодие 2025 года в соответствии с программой государственных внутренних заимствований Республики Саха (Якутия) на 2025 год привлечены бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в сумме 18 688 млн рублей, в том числе 4 888 млн рублей на осуществление северного завоза, со сроками погашения до конца 2025 года.

27 мая 2025 года на Московской Бирже размещены облигации государственного займа Республики Саха (Якутия) объемом 7 700 млн рублей со сроком обращения три года с переменным купонным доходом, устанавливаемым как значение ключевой ставки Банка России, увеличенное на спред 2 процента годовых.

Структура государственного долга Республики Саха (Якутия) на указанную дату состояла из следующих долговых обязательств: государственные ценные бумаги – 28 650 млн рублей или 41 процент общего объема долга, бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета – 27 502 млн рублей (39 процентов), государственные гарантии – 13 676 (20 процентов), кредиты кредитных организаций не привлекались.

Отношение объема государственного долга Республики Саха (Якутия) без учета бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета государственному бюджету Республики Саха (Якутия) на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, к утвержденному годовому объему доходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия) без учета объема безвозмездных поступлений (долговая нагрузка) составило 29,5 процента.

Осуществлено расходов на обслуживание государственного долга Республики Саха (Якутия) по состоянию на 1 июля 2025 года на сумму 1 497 млн рублей.

Все установленные ограничения по объему государственного долга и сумме расходов на обслуживание государственного долга Республикой Саха (Якутия) соблюдены.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Республики Саха (Якутия)

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Республики Саха (Якутия) на 2026-2028 годы, являются:

1) рост расходов государственного бюджета в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержке населения на фоне продолжающихся в отношении Российской Федерации экономических и финансовых санкций;

2) сохранение в среднесрочной перспективе потребности в финансировании дефицита государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и погашении долговых обязательств Республики Саха (Якутия);

3) проводимая Правительством Российской Федерации политика стимулирования инфраструктурного развития регионов в виде предоставления из федерального бюджета казначейских инфраструктурных кредитов в соответствии со статьей 93.9 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

4) увеличение расходов на обслуживание государственного долга, обусловленное ростом ключевой ставки Банка России;

5) необходимость поддержания высокой долговой устойчивости в соответствии с системой оценки, реализуемой Министерством финансов Российской Федерации, согласно положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации;

6) соблюдение ограничений по дефициту государственного бюджета и объему рыночных заимствований консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия), установленных единым дополнительным соглашением к действующим соглашениям о предоставлении Республике Саха (Якутия) из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с Правилами списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным

бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 г. № 79.

4. Цели и задачи долговой политики Республики Саха (Якутия) на 2026-2028 годы

Целями долговой политики Республики Саха (Якутия) являются обеспечение сбалансированности и устойчивости государственного бюджета Республики Саха (Якутия), проведение взвешенной политики в области государственных заимствований и формирование оптимальной структуры государственного долга.

Основными задачами долговой политики Республики Саха (Якутия) являются:

- 1) поддержание экономически обоснованного объема государственного долга Республики Саха (Якутия) для сохранения позиции республики в группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости;
- 2) равномерное распределение погашения долговых обязательств;
- 3) планирование расходов бюджета на обслуживание государственного долга Республики Саха (Якутия) на уровне, установленном для высокой группы долговой устойчивости, - не более 5 процентов от расходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия);
- 4) привлечение государственных заимствований с учетом фактического исполнения государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и мониторинга текущей рыночной конъюнктуры;
- 5) обеспечение своевременного исполнения и обслуживания долговых обязательств Республики Саха (Якутия);
- 6) управление рисками, связанными с осуществлением заимствований и управлением государственным долгом;
- 7) укрепление репутации Республики Саха (Якутия) в качестве надежного заемщика с высоким уровнем кредитоспособности.

5. Анализ рисков для государственного бюджета Республики Саха (Якутия), возникающих в процессе управления государственным долгом Республики Саха (Якутия)

5.1. Риски, возникающие по государственным заимствованиям

Основными рисками, связанными с управлением государственным долгом Республики Саха (Якутия), являются:

риск рефинансирования – вероятность того, что заемщик не сможет провести рефинансирование накопленных долговых обязательств на приемлемых условиях, или проблемы с получением достаточного и своевременного финансирования на рынках капитала.

В условиях нестабильности на финансовых рынках может возникнуть ситуация, когда кредиторы (коммерческие банки, инвесторы) могут отказаться от предоставления новых кредитов и займов (не участвовать в размещениях ценных бумаг, в аукционах на оказание услуг по предоставлению кредитов), посчитав предлагаемые условия займа или кредита (процентная ставка, купон, сроки заимствований, цена размещения облигаций) неприемлемыми.

Для управления рисками, связанными со способностью республики своевременно исполнять свои долговые обязательства, осуществляется мониторинг конъюнктуры финансовых рынков в целях анализа перспектив рефинансирования имеющихся обязательств, снижения зависимости от конъюнктуры, сроков привлечения заимствований. Обеспечивается поддержание диалога с участниками долгового рынка, информационной открытости, выстраивание взаимоотношений с кредитными организациями и инвесторами на основе конкурсных процедур, формирование благоприятной кредитной истории, поддержание высокого кредитного качества региона;

риск процентной ставки - риск увеличения суммы расходов на обслуживание долга вследствие неблагоприятных изменений процентных ставок. В процессе управления рисками в части процентных ставок, влияющих на стоимость заимствований, будет проводиться мониторинг ситуации на финансовых рынках на постоянной основе и учет прогнозов изменения процентных ставок при планировании расходов на обслуживание государственного долга Республики Саха (Якутия). При мониторинге будут использоваться услуги и электронные системы по информационно-аналитическому сопровождению управления долговыми обязательствами;

операционные риски - случайные или преднамеренные действия (бездействие) физических или юридических лиц, возможность нарушения установленных порядков и процедур, сбой в функционировании систем и оборудования, неблагоприятные внешние обстоятельства, находящиеся вне контроля. Указанные риски должны снижаться путем обеспечения системы постоянного контроля за соблюдением процедур, установленных регламентов, обеспечения информационной безопасности, систем, оборудования, упреждающего возможные проблемы и отклонения.

5.2. Риски исполнения условных обязательств

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации объем предоставленных государственных гарантий учитывается в составе государственного долга субъекта Российской Федерации. В целях снижения доли условных обязательств в структуре долга государственные гарантии Республики Саха (Якутия) предоставляются только в целях, указанных в статье 19 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом установленных показателей долговой устойчивости Республики Саха (Якутия).

Учитывая, что принятие обязательств по государственным гарантиям оказывает непосредственное влияние на параметры долговой устойчивости государственного бюджета Республики Саха (Якутия), Республика Саха (Якутия) будет вести сдержанную политику в отношении предоставления государственных гарантий.

В рамках проведения мероприятий по управлению рисками наступления случая неисполнения принципалами обязательств по кредитам и займам, обеспеченным государственными гарантиями Республики Саха (Якутия), целесообразно ограничить объем предоставляемых государственных гарантий Республики Саха (Якутия) с одновременным снижением объема кредитов и займов, часть которых обеспечена государственными гарантиями Республики Саха (Якутия):

при снижении показателя соотношения собственных средств к заемным средствам за последние три отчетных года, что свидетельствует о закредитованности принципала;

если имеется более одного просроченного платежа по погашению и обслуживанию обязательства или имеется хотя бы один случай просроченного платежа сроком свыше 15 календарных дней, и во всех случаях нарушение сроков не повлекло наступление гарантийного случая;

при наступлении случаев исполнения государственных гарантий.

6. Инструменты и мероприятия реализации долговой политики

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости государственного бюджета Республики Саха (Якутия) в 2026-2028 годы будет продолжена работа по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и совершенствованию государственной долговой политики Республики Саха (Якутия).

В 2026-2028 годы источниками финансирования дефицита государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и погашения долговых обязательств Республики Саха (Якутия) будут ценные бумаги Республики

Саха (Якутия), кредиты кредитных организаций, изменение остатков средств на едином счете государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и казначейские инфраструктурные кредиты.

Объемы и параметры государственных заимствований будут определяться таким образом, чтобы обеспечивалась сбалансированность государственного бюджета Республики Саха (Якутия), а структура платежей по погашению и обслуживанию государственного долга была равномерной, не имела пиков платежей в отдельном финансовом году в среднесрочном периоде.

При осуществлении заимствований будут соблюдаться требования статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации о направлении заимствований только на цели финансирования дефицита государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и погашения долговых обязательств Республики Саха (Якутия).

Прогноз поступления по источникам финансирования дефицита государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на 2026-2028 годы будет составлен на основе методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

В целях отнесения Республики Саха (Якутия) к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости показатели долговой устойчивости Республики Саха (Якутия) в 2026-2028 годы должны находиться в следующих пределах:

не более 15 процентов для показателя «Доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме долга»;

не более 50 процентов для показателя «Объем государственного долга Республики Саха (Якутия) к общему объему доходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия) без учета безвозмездных поступлений». При расчете данного показателя в объеме государственного долга Республики Саха (Якутия) не учитываются бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета государственному бюджету Республики Саха (Якутия) на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

не более 13 процентов для показателя «Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Республики Саха (Якутия), возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и дотаций из

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». При расчете данного показателя в годовой сумме платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Республики Саха (Якутия) не учитывается сумма платежей по погашению и обслуживанию бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджету Республики Саха (Якутия) на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

не более 5 процентов для показателя «Доля расходов на обслуживание государственного долга Республики Саха (Якутия) в общем объеме расходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия), за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В целях соблюдения условий, установленных единым дополнительным соглашением к действующим соглашениям о предоставлении Республике Саха (Якутия) из федерального бюджета бюджетных кредитов, Республика Саха (Якутия) будет придерживаться следующих ограничений:

отношение дефицита государственного бюджета Республики Саха (Якутия) к общему годовому объему доходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия) без учета объема безвозмездных поступлений - не более 10 процентов;

доля общего объема государственного долга Республики Саха (Якутия) и муниципального долга по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным Республикой Саха (Якутия) (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, в общем объеме доходов консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) без учета безвозмездных поступлений - не более 25 процентов;

возможность привлечения в государственный бюджет Республики Саха (Якутия) кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 3,5 процента годовых.

Основными мероприятиями долговой политики Республики Саха (Якутия) являются:

1) планирование государственных заимствований Республики Саха (Якутия) исходя из графиков погашения долговых обязательств, стоимости обслуживания и влияния на платежеспособность государственного бюджета Республики Саха (Якутия);

2) мониторинг соответствия размера дефицита государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и показателей долговой устойчивости Республики Саха (Якутия) ограничениям, установленным Бюджетным

кодексом Российской Федерации и единым дополнительным соглашением к действующим соглашениям о предоставлении Республике Саха (Якутия) из федерального бюджета бюджетных кредитов;

3) своевременное исполнение и обслуживание долговых обязательств Республики Саха (Якутия);

4) привлечение заимствований на долгосрочной (более пяти лет) и среднесрочной (более одного года до пяти лет) основе;

5) обеспечение равномерного распределения сумм погашения и обслуживания долговых обязательств по годам;

6) включение в закон о государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на очередной финансовый год и на плановый период бюджетных ассигнований на обслуживание и погашение государственного долга Республики Саха (Якутия) в полном объеме в соответствии с графиками платежей, а также условия о том, что расходы по обслуживанию и погашению долговых обязательств Республики Саха (Якутия) не подлежат сокращению;

7) диверсификация долгового портфеля Республики Саха (Якутия);

8) направление доходов, фактически полученных при исполнении государственного бюджета Республики Саха (Якутия), сверх утвержденного законом Республики Саха (Якутия) о государственном бюджете общего объема доходов на замещение государственных заимствований, погашение государственного долга;

9) использование механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в целях эффективного управления текущей ликвидностью государственного бюджета Республики Саха (Якутия);

10) ограничение объема предоставления государственных гарантий Республики Саха (Якутия) в рамках установленных показателей долговой устойчивости Республики Саха (Якутия), позволяющих сохранить позиции республики в группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости;

11) обеспечение своевременного и полного учета информации о государственном долге Республики Саха (Якутия), формирование отчетности о государственных долговых обязательствах Республики Саха (Якутия);

12) обеспечение раскрытия информации о государственном долге Республики Саха (Якутия);

13) взаимодействие с национальными рейтинговыми агентствами в целях обеспечения наличия кредитного рейтинга для выхода на облигационный рынок.
