



РЕСПУБЛИКÆ ЦÆГАТ ИРЫСТОН-АЛАНИЙЫ ХИЦАУАД

БАРДЗЫРД

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 18 ноября 2025 г. № 478-р

г. Владикавказ

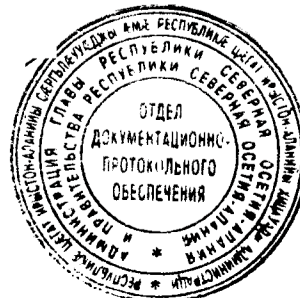
**Об утверждении основных направлений государственной
долговой политики Республики Северная Осетия-Алания
на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законом Республики Северная Осетия-Алания от 9 июля 2008 года № 33-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Северная Осетия-Алания»:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления государственной долговой политики Республики Северная Осетия-Алания на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

2. Признать утратившим силу пункт 1 распоряжения Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 12 ноября 2024 года № 490-р «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Республики Северная Осетия-Алания на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» с 1 января 2026 года.

Председатель Правительства
Республики Северная Осетия-Алания



Б. Джанаев

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Республики Северная Осетия-Алания
от 18 ноября 2025 г. № 478-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
государственной долговой политики
Республики Северная Осетия-Алания на 2026 год
и плановый период 2027 и 2028 годов

I. Общие положения

Основные направления государственной долговой политики Республики Северная Осетия-Алания на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (далее - долговая политика) разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Под долговой политикой понимается деятельность органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания, направленная на поддержание объема государственного долга Республики Северная Осетия-Алания (далее - государственный долг) на оптимальном уровне, минимизацию стоимости обслуживания государственного долга и равномерное распределение платежей, связанных с его погашением и обслуживанием.

II. Итоги реализации долговой политики

Государственный долг за 2024 год уменьшился на 27,5 млн рублей и составил на 1 января 2025 года 10 983,9 млн рублей, или 53,8 процента к общему объему доходов республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания (далее - республиканский бюджет) без учета безвозмездных поступлений за 2024 год.

Факторами, повлиявшими на изменение долговой нагрузки на бюджет республики, стало:

погашение привлеченных до 1 января 2024 года в бюджет республики бюджетных кредитов из федерального бюджета в объеме 375,3 млн руб.;

привлечение в бюджет республики бюджетных кредитов из федерального бюджета в объеме 347,8 млн руб.;

рост доходов республиканского бюджета на 2 899,5 млн руб.

Долговая нагрузка на республиканский бюджет в 2022-2024 годах приведена в таблице 1.

Таблица 1

Долговая нагрузка на республиканский бюджет

Дата	Государственный долг республики, млн руб.	Налоговые и неналоговые доходы республики, млн руб.	Долговая нагрузка, %
01.01.2025	10 983,9	20 430,0	53,8
01.01.2024	11 011,4	17 530,5	62,8
01.01.2023	8 674,5	16 605,6	52,2
01.01.2022	6 882,3	15 192,7	45,3

В результате проведения мероприятий по управлению государственным долгом объем государственного долга к общему объему доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений в 2022 году увеличился на 6,9 процента, в 2023 году увеличился на 10,6 процента, в 2024 году уровень долговой нагрузки снизился на 9,0 процентов.

Динамика показателей государственного долга в 2022-2024 годах приведена в таблице 2.

Таблица 2

Динамика показателей государственного долга

№ п/п	Наименование показателя	01.01.2023		01.01.2024		01.01.2025	
		сумма (млн рублей)	удельный вес в объеме государственного долга (процентов)	сумма (млн рублей)	удельный вес в объеме государственного долга (процентов)	сумма (млн рублей)	удельный вес в объеме государственного долга (процентов)
1.	Кредиты кредитных организаций	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2.	Кредиты из федерального бюджета	8 674,5	100	11 011,4	100,0	10 983,9	100,0
3.	Государственные гарантии	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Всего:	8 674,5	100,0	11 011,4	100,0	10 983,9	100,0

Структура государственного долга за три года представлена исключительно бюджетными кредитами.

Государственные гарантии Республики Северная Осетия-Алания в объеме государственного долга отсутствуют.

В 2024 году долговая политика была ориентирована на решение таких задач, как поддержание умеренной долговой нагрузки республиканский бюджет, сдерживание роста расходов на обслуживание государственного долга, соблюдение показателей долговой устойчивости, обеспечивающих сохранение позиции республики в группе субъектов Российской Федерации со средним уровнем долговой устойчивости.

Статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены показатели отнесения субъектов Российской Федерации к группам заемщиков по уровням долговой устойчивости, начиная с 2020 года.

Оценка значений показателей долговой устойчивости Республики Северная Осетия-Алания по состоянию на 1 августа 2025 года проведена Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с Правилами проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2020 года № 227 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации».

По результатам оценки в 2025 году Республика Северная Осетия-Алания отнесена к группе субъектов Российской Федерации со средним уровнем долговой устойчивости.

Показатели долговой устойчивости и значения показателей долговой устойчивости приведены в таблице 3.

Таблица 3

**Показатели
долговой устойчивости и значения показателей
долговой устойчивости**

(проценты)

1	Объем государственного долга к общему объему доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений	
1.1	для группы заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости	не более 50
1.2	для группы заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости	более 50 - менее 85
1.3	для группы заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости	более 85
2	Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов республиканского бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	
2.1	для группы заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости	не более 5

2.2	для группы заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости	более 5 - менее 8
2.3	для группы заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости	более 8
3	Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	
3.1	для группы заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости	не более 13
3.2	для группы заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости	более 13 - менее 18
3.3	для группы заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости	более 18
4	Доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме государственного долга	
4.1	-	-

В 2025 году Республика Северная Осетия-Алания по первому показателю долговой устойчивости соответствует группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости, по второму и третьему показателям долговой устойчивости - группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости. Значение четвертого показателя долговой устойчивости не влияет на оценку уровня долговой устойчивости.

Участие республики в 2020 году во втором этапе реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным республиканскому бюджету из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета в период с 2015 года по 2017 год в общей сумме 7 693,5 млн рублей, позволило средства республиканского бюджета, высвобождаемые в 2021 - 2024 годах в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, в том числе в 2020 году – в размере 769,4 млн рублей, в 2021 году – в размере 1 154,0 млн рублей, в 2022 году - в размере 1 538,7 млн рублей, в 2023 году - в размере 1 154,0 млн рублей и в 2024 году - в размере 1 154,0 млн рублей, направить на цели, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

III. Текущее состояние государственного долга Республики Северная Осетия-Алания

За девять месяцев текущего года государственный долг уменьшился на 213,5 млн рублей и составил 10 770,4 млн рублей.

Структура совокупного государственного долга по-прежнему на 100,0 процентов состоит из бюджетных кредитов, полученных из

федерального бюджета.

Проведение взвешенной долговой политики республики позволило сократить объем государственного долга республики в абсолютном выражении на 213,5 млн рублей:

ввиду отсутствия потребности в остатке средств бюджетного кредита, привлеченного в 2023 году за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета (специальный казначейский кредит) в целях реализации объекта «Реконструкция сетей водоснабжения г. Дигора в целях строительства завода по розливу питьевой воды «Дигория», произведено досрочное частичное погашение указанного бюджетного кредита в объеме 19,8 млн руб.;

в соответствии с частями 7-14 статьи 16 Федерального закона от 30 ноября 2024 года № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 года № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам» Министерством финансов Российской Федерации произведено списание задолженности республики по бюджетным кредитам в объеме 932,1 млн руб.;

привлечен бюджетный кредит за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, предоставленный Федеральным казначейством в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета, на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на сумму 238,4 млн рублей;

привлечен бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на сумму 500,0 млн рублей.

Расходы на обслуживание государственного долга за девять месяцев 2025 года не осуществлялись.

Все установленные бюджетным законодательством Российской Федерации ограничения по объему государственного долга и сумме расходов на обслуживание государственного долга Республикой Северная Осетия-Алания соблюдены.

Нарушения условий заключенных долговых обязательств отсутствуют.

IV. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

В 2026 - 2028 годах основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Республики Северная Осетия-Алания, являются:

изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о

налогах и сборах, в Бюджетный кодекс Российской Федерации и другие отдельные законодательные акты Российской Федерации;

рост расходных обязательств республики по сравнению с ростом собственных доходов республиканского бюджета;

изменения ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации;

необходимость ежегодной индексации расходов республиканского бюджета на выплату заработной платы работников бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг.

V. Цели и задачи долговой политики

Целями долговой политики являются:

сохранения объема государственного долга на безопасном уровне;

абсолютное исключение условий для невыполнения долговых обязательств республики;

минимизация фактических расходов республиканского бюджета по обслуживанию государственного долга.

Задачами долговой политики являются:

соблюдения условий соглашений о предоставлении из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации республиканскому бюджету бюджетных кредитов;

привлечение заимствований с учётом реальных потребностей бюджета.

Достижение целей и решение задач долговой политики осуществляются путем выполнения комплекса мероприятий, сгруппированных по следующим основным направлениям долговой политики:

1. Сохранение объема государственного долга на безопасном уровне за счет:

проведения мероприятий, направленных на рост доходной части и оптимизацию расходной части республиканского бюджета;

осуществления контроля и оценки рисков, возникающих в сфере долговых обязательств республики.

2. Минимизация стоимости обслуживания государственного долга, в рамках которой предполагается:

привлечение из федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств республиканского бюджета в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

проведение анализа процентных ставок на рынке кредитов в целях минимизации расходов республиканского бюджета, предусмотренных на обслуживание государственного долга.

3. Равномерное распределение платежей, связанных с погашением и обслуживанием государственного долга, в рамках которого предполагается:

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств Республики Северная Осетия-Алания и выявление пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей,

связанных с погашением и обслуживанием государственного долга;
продолжение политики сохранения государственного долга на безопасном уровне.

VI. Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики являются:
кредиты кредитных организаций;
бюджетные кредиты, получаемые от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
привлечение временно свободных средств государственных бюджетных учреждений и государственных автономных учреждений Республики Северная Осетия-Алания в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций.

VII. Анализ рисков для республиканского бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Республики Северная Осетия-Алания

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

риск рефинансирования - вероятность того, что заемщик не сможет провести рефинансирование накопленных долговых обязательств на приемлемых условиях, или проблемы с получением достаточного и своевременного финансирования на рынках капитала.

В условиях нестабильности на финансовых рынках может возникнуть ситуация, когда кредиторы (коммерческие банки, инвесторы) могут отказаться от предоставления новых кредитов и займов (не участвовать в аукционах на оказание услуг по предоставлению кредитов), посчитав предлагаемые условия займа или кредита (процентная ставка, срок займа или кредита) неприемлемыми.

Для управления рисками, связанными со способностью республики своевременно исполнять свои долговые обязательства, осуществляется мониторинг конъюнктуры финансовых рынков с целью анализа перспективы рефинансирования имеющихся обязательств, привлечения заимствований на среднесрочной (более года) и долгосрочной (более пяти лет) основе;

риск процентной ставки - риск увеличения суммы расходов на обслуживание государственного долга вследствие неблагоприятных изменений процентных ставок. В процессе управления рисками в части процентных ставок, влияющих на стоимость заимствований, будет проводиться мониторинг ситуации на финансовых рынках на постоянной основе и учет прогнозов изменения процентных ставок при планировании расходов на обслуживание государственного долга;

риск снижения ликвидности рынка заимствований - риск связан с неполучением денежных средств на финансирование дефицита республиканского бюджета и погашение долговых обязательств республики в случае отказа кредитных организаций от предоставления заемных средств. Снижение данного риска возможно в случае замещения средств, не полученных от кредитных организаций, бюджетными кредитами, предоставляемыми из федерального бюджета, либо путем сокращения расходов республиканского бюджета на такую же сумму.
