

ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫҢ ЮСТИЦИЯ ЯАМЫЗЫ
ДУЖААЛ
МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА
ПРИКАЗ

от «15» 04 2025 г.

КЫЗЫЛ

№ 63

**Об утверждении структуры пояснительной записки к проекту
нормативного правового акта Республики Тыва и инструкции по ее
заполнению**

В целях реализации государственной политики по нормативно-правовому обеспечению деятельности Главы Республики Тыва, Правительства Республики Тыва и органов исполнительной власти Республики Тыва, в соответствии с пунктом 6 Порядка согласования и принятия проектов указов и распоряжений Главы Республики Тыва, утвержденного Указом Главы Республики Тыва от 18 февраля 2025 г. № 31, пунктом 56.2 Регламента Правительства Республики Тыва, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 16 июня 2008 г. № 381, пунктом 8 Порядка государственной регистрации нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Тыва, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 9 января 2019 г. № 9, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить:

структуру пояснительной записки к проекту нормативного правового акта Республики Тыва согласно приложению № 1 к настоящему приказу;

инструкцию по заполнению пояснительной записки к проекту нормативного правового акта Республики Тыва согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

2. Должностным лицам органов исполнительной власти Республики Тыва и подведомственных учреждений при разработке нормативных правовых актов Республики Тыва соблюдать требования к структуре пояснительной записки и инструкции по ее заполнению, указанные в пункте 1 настоящего приказа.

3. Должностным лицам Министерства юстиции Республики Тыва, осуществляющим проведение правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов Республики Тыва, проверять соблюдение требований к структуре пояснительной записки и инструкции по ее заполнению.

4. Отделу развития регионального законодательства Министерства юстиции Республики Тыва принять меры по исполнению настоящего приказа.

5. Отделу организационного, документационного обеспечения и контроля разместить настоящий приказ на сайте Министерства юстиции Республики Тыва и ознакомить служащих Министерства юстиции Республики Тыва с настоящим приказом.

6. Рекомендовать Министерству экономического развития и промышленности Республики Тыва:

при рассмотрении проектов нормативно-правовых актов Республики Тыва проверять соответствие пояснительной записке, утвержденной настоящим приказом;

внести изменения в ведомственный акт, регламентирующий порядок рассмотрения проектов нормативно-правовых актов Республики Тыва, с учетом настоящего приказа.

7. Рекомендовать Министерству финансов Республики Тыва:

при рассмотрении проектов нормативно-правовых актов Республики Тыва проверять соответствие пояснительной записке, утвержденной настоящим приказом;

принять ведомственные акты, регламентирующие порядок рассмотрения проектов нормативно-правовых актов Республики Тыва.

8. Признать утратившими силу:

приказ Министерства юстиции Республики Тыва от 13 марта 2019 г. № 18 «Об утверждении структуры пояснительной записки к проекту нормативного правового акта Республики Тыва и инструкции по ее заполнению»;

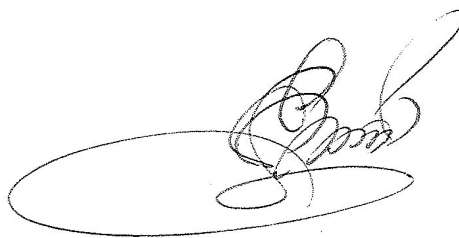
приказ Министерства юстиции Республики Тыва от 31 октября 2019 г. № 101 «О внесении изменений в приказ Министерства юстиции Республики Тыва от 13 марта 2019 г. № 18».

9. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

10. Разместить настоящий приказ на официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) и официальном сайте Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

11. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра юстиции Республики Тыва.

Министр

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and curves, positioned above a large, horizontal oval-shaped flourish.

Е.А. Мельников

СТРУКТУРА
пояснительной записки к проекту нормативного
правового акта Республики Тыва

Правовое основание разработки:

(указывается текст нормы и реквизиты нормативного правового акта, либо поручение Главы Республики Тыва, Правительства Республики Тыва или решение суда, акт прокурорского реагирования или экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Тыва, выдержка из послания Президента Российской Федерации, или послания Главы Республики Тыва, наименование Национального, регионального, муниципального приоритетного проекта, либо Стратегии социально-экономического развития Республики Тыва, отраслевых стратегий, реквизиты ее утверждения).

В случае необходимости соблюдения определенной процедуры, установленной действующим законодательством, указывается информация об этом и прилагаются соответствующие подтверждающие документы).

Цель принятия:

(указывается предмет правового регулирования, цель и почему ее достижение возможно только образом, предлагаемом в проекте, круг лиц, на которых распространяется действие проекта, их новые права и обязанности, в том числе с учетом ранее имевшихся, мотивированное обоснование необходимости принятия проекта с фактическими данными или судебной практикой).

Финансово-экономическое обоснование:

(указывается влияние на улучшение показателей социально-экономического развития Республики Тыва, достижение стратегических целей социально-экономического развития республики, улучшение позиции Республики Тыва в Национальном рейтинге состояния инвестиционного

климата, улучшение позиции Республики Тыва в федеральных отраслевых и интегральных рейтингах, влияние на рост ВРП, влияние на макроэкономические показатели с указанием их прогнозных значений; указание источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям; объем и механизм привлечения внебюджетных источников финансирования, либо «не оказывает влияния на социально-экономическое развитие».

Обоснование должно основываться на тщательном финансовом, экономическом, статистическом анализе и содержать точные расчеты и сведения об источниках финансирования реализации проекта на текущий и (или) последующие годы.

Проекты нормативных правовых актов Республики Тыва об установлении (изменении) налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предусматриваемых в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ Республики Тыва и (или) целями социально-экономической политики Республики Тыва, не относящимися к государственным программам Республики Тыва (далее соответственно - инициатор налогового расхода, проектируемые льготы), должны включать следующую информацию:

о соответствии проектируемых льгот целям государственных программ Республики Тыва и (или) целям социально-экономической политики Республики Тыва, не относящимся к государственным программам Республики Тыва (инициатором налогового расхода определяется одна или несколько целей, достижению которых способствует проектируемая льгота);

о потенциальном уровне востребованности плательщиками налогов (далее - плательщики) проектируемых льгот, рассчитанном исходя из отношения ожидаемого (прогнозного) количества плательщиков, которые воспользуются проектируемой льготой, к общему количеству плательщиков или иного отношения, определенного инициатором налогового расхода;

о показателе (индикаторе) достижения целей государственных программ Республики Тыва и (или) целей социально-экономической политики Республики Тыва, не относящихся к государственным программам Республики Тыва, влияние на значение которого оказывают проектируемые льготы (как минимум один показатель (индикатор), вместе с предполагаемым вкладом проектируемых льгот в изменение значения указанного показателя (индикатора), рассчитанным как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом проектируемых льгот и значением указанного показателя без учета проектируемых льгот;

об оценке совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) проектируемых льгот (для проектируемых льгот, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Республики Тыва), определенной в порядке, аналогичном порядку, предусмотренному пунктами 17 и 18 общих требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (при наличии необходимой информации).»

Перечень актов Республики Тыва, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или разработке в связи с принятием данного проекта:

(указываются акты Республики Тыва, которые подлежат признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или разработке в связи с принятием данного проекта, либо об отсутствии такой необходимости).

Сведения о разработчике:

(ФИО, наименование должности, контактный телефон).

Руководитель органа исполнительной

власти Республики Тыва

подпись

инициалы, фамилия

Дата

Инструкция
по заполнению пояснительной записки к проекту
нормативного правового акта Республики Тыва

1. Настоящая инструкция разработана в целях установления единой структуры пояснительной записки к проектам нормативных правовых актов Республики Тыва (далее - проекты) и обязательна для применения должностными лицами органов исполнительной власти Республики Тыва, осуществляющими разработку проектов.

2. В разделе «Правовое основание разработки» указываются следующие сведения:

а) если проект разработан во исполнение требования законодательства, то приводится текст нормы и реквизиты нормативного правового акта, требующего регламентации данных правоотношений на уровне высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Пример:

«В силу положений статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается порядок предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания.»;

б) если проект разработан во исполнение поручения Главы Республики Тыва или Правительства Республики Тыва, то указываются их реквизиты.

Пример:

«Пунктом 2 Указа Главы Республики Тыва от 18.01.2018 № 8 «Об объявлении 2018 года Годом развития малых сел Республики Тыва» Правительству Республики Тыва поручено до 19.02.2018 утвердить план мероприятий по проведению Года развития малых сел Республики Тыва.»;

в) если проект разработан во исполнение решения суда, акта прокурорского реагирования или экспертного заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Тыва, то указываются их реквизиты.

Пример:

«Протест от 06.04.2018 № 7-28-2018 на постановление Правительства Республики Тыва от 20.12.2017 № 552 «Об утверждении Положения о государственной финансовой поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Тыва»;

г) если проект разработан во исполнение Послания Президента Российской Федерации либо Послания Главы Республики Тыва, то приводится выдержка из текста Послания, на исполнение которого направлен проект.

Пример:

Реализация Послания Президента Российской Федерации

«Мы должны решить одну из ключевых задач на предстоящее десятилетие - обеспечить уверенный, долгосрочный рост реальных доходов граждан, а за шесть лет как минимум вдвое снизить уровень бедности.».

Реализация Послания Главы Республики Тыва

«Мы продолжаем поддерживать и развивать оленеводство. По многочисленным обращениям оленеводов в следующем году Минсельхоз республики запускает адаптированную версию проекта «Кыштаг для молодой семьи» для оленеводческих хозяйств. Он будет называться «Утварь для оленеводческой семьи.»;

д) если проект разработан во исполнение национального, регионального, муниципального приоритетного проекта, указываются наименование национального, регионального, муниципального приоритетного проекта, реквизиты нормативного правового акта.

Пример:

Реализация национального, регионального, муниципального приоритетного проекта

а) Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги», протокол от 24.12.2018 № 51;

е) если проект разработан во исполнение Стратегии социально-экономического развития Республики Тыва, отраслевых стратегий, указываются наименование Стратегии, реквизиты нормативного правового акта, текст цели и задачи, на исполнение которых направлен проект.

Пример:

Реализация Стратегии социально-экономического развития Республики Тыва, отраслевых стратегий:

а) Стратегия социально-экономического развития Республики Тыва до 2030 года, утвержденная постановлением Правительства Республики Тыва от 24.12.2018 № 638.

3. В разделе «Цель принятия» указывается цель разработки проекта, которую предполагается достичь принятием проекта.

Пример:

1) «Приведение Закона Республики Тыва от 07.07.2008 № 795 ВХ-П «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Тыва» в соответствие с Федеральным законом от 10.07.2023 № 291-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части уточнения перечня организаций, входящих в инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе включения в него центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, создание и обеспечение деятельности которых является видом оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим сельскохозяйственную деятельность.»;

2) «Реализация Стратегии социально-экономического развития Республики Тыва до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Тыва от 24.12.2018 № 638.

Создание системы охраны здоровья, ориентированной на обеспечение доступности и совершенствование качества медицинской помощи, постоянное повышение уровня здоровья граждан (политика здоровьесбережения), повышение качества оказываемой медицинской помощи и, как следствие, увеличение уровня здоровья граждан и продолжительности жизни и численности населения республики (политика народосбережения)».

4. В разделе «Финансово-экономическое обоснование» указывается следующая информация:

влияние на улучшение показателей социально-экономического развития Республики Тыва;

достижение стратегических целей социально-экономического развития республики;

улучшение позиции Республики Тыва в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата, улучшение позиции Республики Тыва в федеральных отраслевых и интегральных рейтингах, влияние на рост ВРП;

влияние на макроэкономические показатели с указанием их прогнозных значений;

указание источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям; объема и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования; достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых индикативных показателей); взаимосвязи между индикаторами (целевыми индикативными показателями) и программными мероприятиями; ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий; механизма управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий, либо «не оказывает влияния на социально-экономическое развитие».

Примеры:

а) «Создание рабочих мест составит 25 чел., в том числе: новых - 10 чел., сезонных - 5 чел.

или сохранение рабочих мест - 25 человек,

б) «Общий объем финансирования проекта составит 378543,46 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств федерального бюджета - 342491,7 тыс. рублей;

за счет средств республиканского бюджета - 18025,88 тыс. рублей;

за счет средств местных бюджетов - 18025,88.";

в случае отсутствия необходимости финансирования проекта указываются слова «Принятие проекта не потребует дополнительного расходования средств республиканского бюджета Республики Тыва».

5. В разделе «Перечень актов Республики Тыва, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или разработке в связи с принятием данного проекта» указываются следующие сведения:

а) если принятие проекта влечет за собой необходимость внесения изменений в иные нормативные правовые акты республики, то приводится их перечень.

Пример:

«Принятие проекта потребует внесения изменений в Постановление Правительства Республики Тыва от 12.10.2023 № 748 «Об утверждении государственной программы Республики Тыва «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Тыва»;

б) если принятие проекта влечет за собой необходимость признания утратившими силу правовых актов Республики Тыва, то приводится их перечень.

«Принятие проекта потребует признания утратившими силу следующих правовых актов:

Состав Правительственной комиссии Республики Тыва по обеспечению безопасности дорожного движения на территории Республики Тыва, утвержденный постановлением Правительства Республики Тыва от 27.07.2007 № 755;

состав Экспертного совета при Правительстве Республики Тыва по проведению экспертизы ведомственных, адресных и государственных программ Республики Тыва, утвержденный постановлением Правительства Республики Тыва от 18.12.2008 № 756;

Положение и состав межведомственной комиссии по законопроектной деятельности при Правительстве Республики Тыва, утвержденные постановлением Правительства Республики Тыва от 08.07.2011 № 453;»;

в) если принятие проекта влечет за собой разработку нового правового акта Республики Тыва, то указывается соответствующая информация.

«Принятие проекта потребует разработки и утверждения Правительством Республики Тыва государственной программы Республики Тыва «Повышение правовой культуры в Республике Тыва»

г) если принятие проекта не требует внесения изменений в иные нормативные правовые акты, то указываются слова «Принятие проекта не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления действия, изменения, дополнения или принятия иных нормативных правовых актов Республики Тыва».

6. В разделе «Сведения о разработчике» указываются Ф.И.О., должность, контактные данные лица, ответственного за разработку проекта.