



ПРАВИТЕЛЬСТВО
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.01.2022

№ 6

г. Благовещенск

Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты»), направленных на ликвидацию дефицита врачей в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Амурской области, на 2022–2024 годы

В целях организации работы по ликвидации дефицита врачей в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» Правительство Амурской области

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемый План мероприятий («дорожную карту»), направленных на ликвидацию дефицита врачей в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Амурской области, на 2022–2024 годы.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Правительства Амурской области Рябинину Ю.Н.

Губернатор Амурской области



Орлов

Приложение
УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Амурской области
от 10.01.2022 № 6

План мероприятий («дорожная карта»), направленных на ликвидацию дефицита врачей в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Амурской области, на 2022–2024 годы

1. Общее описание

Врачи являются главным ресурсом здравоохранения, способным многократно повышать эффективность деятельности системы здравоохранения в целом. Работа с врачами является одной из приоритетных задач здравоохранения.

Целью Плана мероприятий («дорожной карты»), направленных на ликвидацию дефицита врачей в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Амурской области, на 2022–2024 годы (далее – «дорожная карта») является разработка мероприятий, направленных на ликвидацию дефицита врачей, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, путём обеспечения укомплектованности врачами, оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях, до 95 % к концу 2024 года.

Реализация «дорожной карты» призвана обеспечить формирование механизмов (условий) привлечения врачей в медицинские организации, подведомственные министерству здравоохранения Амурской области (далее – медицинские организации), их закрепления, сокращения их оттока.

Результатом реализации «дорожной карты» являются:

- 1) повышение уровня укомплектованности врачами медицинских организаций;
- 2) ликвидация дефицита врачей в медицинских организациях;
- 3) повышение уровня квалификации врачей.

2. Основные направления

В «дорожной карте» отражены следующие основные направления:

- 1) профориентационная работа среди школьников и выпускников общеобразовательных организаций, направленная на получение медицинского образования, повышение престижа и привлекательности профессии врача;
- 2) обеспечение медицинских организаций врачами, взаимодействие с абитуриентами, студентами, ординаторами;
- 3) повышение квалификации и аккредитация врачей;
- 4) меры социальной поддержки, направленные на повышение эффективности трудоустройства врачей и закрепление их в отрасли.

3. Общие сведения по кадровому обеспечению

В медицинских организациях по состоянию на 01.12.2021 осуществляют трудовую деятельность 3328 врачей.

Целевой показатель численности врачей, установленный в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», к 2024 году должен составить 3644 человека, необходимо обеспечить прирост численности врачей отрасли «Здравоохранение» на 316 человек.

Показатель обеспеченности населения врачами на 10 тыс. населения (42,6) на 01.12.2021 выше дальневосточного (40,1) и среднероссийского (38,0), при этом целевой к 2024 году должен составлять 47,5. Наименьший в Серышевском (14,4), Свободненском (15,3), Магдагачинском (15,6), Михайловском (18) районах и Белогорском муниципальном округе (17,9).

Наибольший дефицит врачей отмечается в Благовещенском (29 человек), Зейском (18 человек), Константиновском (9 человек), Михайловском (9 человек), Октябрьском (23 человека), Свободненском (19 человек) районах и Белогорском (27 человек), Бурейском (15 человек) и Тындинском (15 человек) муниципальных округах.

Потребность по основным дефицитным специальностям врачей составляет:

«педиатрия» – 51 человек (наибольший в г. Благовещенске – 25 человек, в т.ч. 17 в образовательных и дошкольных учреждениях, в г. Белогорске – 8 человек, Бурейском муниципальном округе – 3 человека);

«терапия» – 53 человека (г. Белогорск – 12 человек, г. Благовещенск – 10, Бурейский муниципальный округ – 4 человека и др.);

«анестезиология и реаниматология» – 26 человек (г. Благовещенск – 22 человека);

«акушерство и гинекология» – 19 человек;

«хирургия» – 19 человек;

«общая врачебная практика (семейная медицина)» – 21 человек;

«неврология» – 10 человек;

«онкология» – 9 человек;

«кардиология» – 9 человек;

«эндокринология» – 5 человек.

Не достигаются целевые значения показателя укомплектованности врачами медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях: на 01.12.2021 – 79,2 % при целевом показателе к 2024 году – 95 %. Самый низкий – в Константиновском (68,3 %), Михайловском (73,6 %), Октябрьском (70,9 %) районах, Бурейском муниципальном округе (71,9 %).

Ведущими причинами формирования дефицита врачей является их увольнение по следующим причинам:

- 1) переезд в другие регионы Российской Федерации;
- 2) выход на пенсию;

3) трудоустройство в частные медицинские организации.

Отмена обязательного государственного распределения после окончания образовательных учреждений высшего профессионального образования также приводит к оттоку специалистов-выпускников в коммерческие, в том числе немедицинские структуры.

Учитывая актуальность проблемы дефицита врачей в Амурской области, Правительством Амурской области принимаются меры по их привлечению в медицинские организации.

В 2021 году в рамках реализации программы «Земский доктор» трудоустроено 35 врачей, что позволило уменьшить их дефицит. В рамках реализации программы «Земский доктор» врачи получают единовременные компенсационные выплаты в размере 2 млн. рублей.

Кроме того, в соответствии с Порядком предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) в 2021 году на работу в отдаленные сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа Амурской области, расположенные в зоне Байкало-Амурской магистрали, утвержденным постановлением Правительства Амурской области от 05.03.2021 № 122, и Порядком предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, расположенные на удаленных и труднодоступных территориях Амурской области, утвержденным постановлением Правительства Амурской области от 28.07.2021 № 534, предоставляются единовременные компенсационные выплаты в размере 5 млн. рублей врачам, прибывшим в населенные пункты, расположенные в зоне Байкало-Амурской магистрали (Зейский, Мазановский, Селемджинский районы и Тындинский муниципальный округ), а также в удаленные и труднодоступные населенные пункты (Архаринский, Магдагачинский, Сковородинский, Шимановский районы). Реализация указанных мер позволила дополнительно привлечь 33 врача в 2021 году и будет продолжена в дальнейшем.

С целью привлечения врачей для работы в медицинских организациях выделяются средства из областного бюджета на приобретение жилья. В 2021 году выделены средства для приобретения 13 квартир в Селемджинском, Сковородинском, Магдагачинском, Октябрьском, Мазановском, Тамбовском районах Амурской области.

Главы муниципальных образований Амурской области осуществляют реализацию следующих программ социальной поддержки и мероприятий, направленных на привлечение и удержание врачей в медицинских организациях:

- 1) единовременные компенсационные выплаты врачам при трудоустройстве;
- 2) компенсация расходов за наем жилых помещений;
- 3) предоставление служебного жилья для врачей;
- 4) помощь в получении и компенсации ипотечных займов для молодых

врачей;

5) ежемесячная компенсация 100 % расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения (электроэнергии).

Активное вовлечение глав муниципальных образований Амурской области в решение проблем с дефицитом врачей для медицинских организаций способствует не только привлечению врачей, но и закреплению их на долгие годы на территории муниципального образования Амурской области.

Для привлечения врачей в медицинские организации активно ведется работа по целевому обучению по программам специалитета, ординатуры. В соответствии с договором во время обучения студентам (ординаторам) медицинскими организациями оказываются следующие меры социальной поддержки:

- 1) выплаты стипендий студентам;
- 2) компенсация за проживание в общежитии студентам (ординаторам);
- 3) компенсация за проезд к месту прохождения практики и обратно студентам (ординаторам).

Вместе с тем ранее приведенные данные о дефиците врачей, высокой текучести кадров среди врачей свидетельствуют о необходимости принятия дополнительных централизованных решений системного характера.

Реализация мероприятий «дорожной карты» позволит ликвидировать дефицит врачей медицинских организаций, обеспечив при этом также сокращение оттока врачей и сохранение их трудового и интеллектуального потенциала в медицинских организациях.

В результате проведенной работы по привлечению и закреплению врачей в 2021 году трудоустроено в медицинские организации 68 врачей, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях, и 34 врача, оказывающих специализированную медицинскую помощь в условиях стационара. Трудоустройству врачей способствовало предоставление единовременных компенсационных выплат за счет федерального и областного бюджетов, а также организация целевого обучения.

В период 2022–2024 годов в рамках реализации «дорожной карты» планируется привлечение более 200 врачей, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторно-поликлиническом звене, что позволит снизить кадровый дефицит врачей и повысить показатель укомплектованности врачами до 95 %.

4. План мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия «дорожной карты»	Срок реализации	Ответственные исполнители	Характеристика результата
1	2	3	4	5
1. Профессиональная ориентация школьников и выпускников общеобразовательных организаций на получение медицинского образования. Повышение престижа и привлекательности профессии врача				
1.1	Проведение профориентационной работы среди школьников с целью выработки у них сознательного отношения к профессии врача, профессионального самоопределения в соответствии со своими возможностями, способностями и с учетом требований рынка труда	В течение учебного года	Руководители медицинских организаций, министерство здравоохранения Амурской области, министерство образования и науки Амурской области, управление занятости населения Амурской области	Реализация потребностей будущих абитуриентов в профессиональном самоопределении и формировании устойчивой мотивации к получению профессии врача
1.1.1	Разработка системы профориентационного тестирования для учащихся общеобразовательных организаций, планирующих поступление на медицинские специальности организаций высшего образования	Ежегодно до 1 апреля	Министерство образования и науки Амурской области	Увеличение числа мотивированных, специально подготовленных студентов медицинских специальностей организаций высшего образования
1.1.2	Разработка, издание и представление рекламной продукции, имиджевых роликов, информационных блоков в интернет-базах, социальных сетях об ФГБОУ ВО «Амурская ГМА», факультетах и образовательных программах, реализуемых в ФГБОУ ВО «Амурская ГМА»	Ежегодно до 1 июня	ФГБОУ ВО «Амурская ГМА» (по согласованию)	Повышение социального статуса врача и престижа профессии врача

1		2	3	4	5
1.1.3	Организация тематических экскурсий в анатомический музей ФГБОУ ВО «Амурская ГМА» для учащихся общеобразовательных организаций	В течение года	ФГБОУ ВО «Амурская ГМА» (по согласованию)	Повышение социального статуса врача и престижа профессии врача	
1.1.4	Привлечение школьников к научно-исследовательской работе и участие их в студенческой научно-практической конференции, сопровождение научно-исследовательской работы учащихся (работа в жюри, рецензирование научно-исследовательских работ)	В течение года	ФГБОУ ВО «Амурская ГМА» (по согласованию)	Повышение социального статуса врача и престижа профессии врача	
1.1.5	Проведение Дней открытых дверей в медицинских организациях (знакомство с медицинской организацией: система, база, оснащение, заработная плата)	В течение года	Руководители медицинских организаций, министерство образования и науки Амурской области, министерство здравоохранения Амурской области	Привлечение в здравоохранение мотивированного контингента учащихся	
1.1.6	Проведение Дней открытых дверей в ФГБОУ ВО «Амурская ГМА»	В течение учебного года	Министерство образования и науки Амурской области, ФГБОУ ВО «Амурская ГМА»	Привлечение в здравоохранение мотивированного контингента учащихся	
2. Обеспечение медицинских организаций врачами, взаимодействующие с абитуриентами, студентами, ординаторами					
2.1	Привлечение выпускников общеобразовательных организаций общего образования для дальнейшего обучения по программам высшего профессионального образования (специалитет, ординатура)	Ежегодно до 1 июня	Министерство образования и науки Амурской области	Увеличение количества граждан, поступивших на обучение в рамках целевого приема в образовательные учреждения высшего образования, для медицинских организаций	

1	2	3	4	5
2.1.1	Формирование заявки в рамках целевого приема по программам высшего образования – программы специалитета, ординатуры в образовательные организации высшего образования с учетом необходимости кадрового обеспечения регионального проекта «Здравоохранение»	Ежегодно до 30 августа	Министерство здравоохранения Амурской области, руководители медицинских организаций	С учетом потребности во врачах: план по программам специалитета («Лечебное дело», «Педиатрия»): 2022 г. – 75 целевых мест; 2023 г. – 80 целевых мест; 2024 г. – 85 целевых мест План по программам ординатуры (все специальности): 2022 г. – 80 целевых мест; 2023 г. – 85 целевых мест; 2024 г. – 90 целевых мест
2.1.2	Размещение и актуализация на официальном сайте министерства здравоохранения Амурской области информации о порядке отбора и направления кандидатов на обучение в рамках целевого приема в образовательные учреждения высшего образования по образовательным программам высшего образования	Ежегодно	Министерство здравоохранения Амурской области	Доступ граждан к информации о порядке отбора кандидатов на целевое обучение по образовательным программам высшего образования
2.1.3	Обеспечение целевого приема в образовательные организации высшего образования	Ежегодно до 1 июля	Руководители медицинских организаций, министерство здравоохранения Амурской области, министерство образования и науки Амурской области	Увеличение количества граждан, поступивших на обучение в рамках целевого приема в образовательные организации высшего образования, для медицинских организаций
2.1.4	Заключение договоров на целевую подготовку по программам специалитета, ординатуры	Ежегодно до 15 июля	Министерство здравоохранения Амурской области	Обеспечение медицинских организаций молодыми квалифицированными специалистами

1	2	3	4	5
2.1.5	Оказание дополнительных мер социальной поддержки обучающимся в рамках целевой подготовки (студентам ежемесячная стипендия от 500 руб. до 3000 руб. в зависимости от показателей учебы, ординагорам ежемесячная стипендия от 1000 руб.)	Ежемесячно	Руководители медицинских организаций	Привлечение в здравоохранение мотивированного контингента учащихся, закрепление учащихся, поступивших на обучение в рамках целевого приема, на рабочих местах, сокращение дефицита врачей
2.1.6	Совершенствование институтов кураторства: курирование студентов при прохождении практики, планирование профессионального и карьерного развития студента	В течение учебного года	Руководители медицинских организаций, министерство здравоохранения Амурской области	Обязательство студента получить специальность в соответствии с потребностью медицинских организаций. Возможность смены планируемого места работы (перемещения по Амурской области)
2.1.7	Систематическая работа руководителей медицинских организаций с Центром содействия занятости учащейся молодежи и трудоустройству выпускников ФГБОУ ВО «Амурская ГМА», а также образования с организациями высшего образования с целью информирования студентов и выпускников учебных заведений об имеющихся вакансиях в медицинских организациях, о мерах социальной поддержки врачей и перспективах работы в Амурской области	2 раза в год	Руководители кадровых служб медицинских организаций, ФГБОУ ВО «Амурская ГМА» (по согласованию), министерство здравоохранения Амурской области	Закрепление выпускников образовательных организаций высшего образования в Амурской области
2.2	Определение реальной кадровой потребности в соответствии с объемами медицинской помощи, установленными территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания населению Амурской области	Ежегодно	Министерство здравоохранения Амурской области	Определение показателя дефицита врачей

1	2	3	4	5
	<p>медицинской помощи на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 20.01.2021 № 17</p>			
2.2.1	<p>Характеристика кадрового состава, определение реального дефицита врачей</p>	<p>Ежегодно 1 июня, 1 декабря</p>	<p>Руководители медицинских организаций, министерство здравоохранения Амурской области</p>	<p>Наличие актуальной информации для устранения кадрового дефицита врачей</p>
2.2.2	<p>Оптимизация штатных расписаний медицинских организаций с учетом порядка оказания медицинской помощи, численности прикрепленного населения, географии населенного пункта, реальной нагрузки</p>	<p>Ежегодно до 1 января</p>	<p>Руководители медицинских организаций, министерство здравоохранения Амурской области</p>	<p>Реализация комплекса мер по приведению в соответствие штатным нормативам, предназначенным для расчета количества должностей, предусмотренных для выполнения медицинской организацией возложенных на нее функций, штатных расписаний медицинских организаций</p>
2.2.3	<p>Размещение актуальной информации о вакантных должностях медицинского персонала в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (сайты «Форпост», «Работа.ру», официальный сайт медицинских организаций), активная работа с профильными сайтами трудоустройства</p>	<p>Ежемесячно до 1 числа</p>	<p>Руководители медицинских организаций</p>	<p>Информирование потенциальных соискателей о вакансиях в медицинских организациях, о мерах поддержки при трудоустройстве</p>
2.3	<p>Оформление дополнительных соглашений к эффективным контрактам руководителей медицинских организаций в части введения в критерии оценки результатов деятельности показателей:</p>	<p>До 01.02.2022</p>	<p>Министерство здравоохранения Амурской области</p>	<p>Работа руководителей на результат, повышение ответственности за организацию деятельности коллектива</p>

1	2	3	4	5
	<p>1) результативность работы с учащимися, поступившими на обучение в рамках целевого приема;</p> <p>2) работа с общеобразовательными организациями, проведение профориентационной работы;</p> <p>3) достижение целевых показателей укомплектованности врачей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях;</p> <p>4) достижение целевых показателей обеспеченности населения врачами, оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях (чел. на 10 тыс. населения)</p>			
	1. Повышение квалификации и аккредитация медицинских работников			
3.1	Повышение квалификации врачей. Непрерывное медицинское образование	В течение года		Повышение квалификации и профессиональная переподготовка врачей; рост заработной платы
3.1.1	Разработка и утверждение плана по дополнительному повышению квалификации врачей. Взаимодействие с образовательными организациями по вопросам дополнительного образования врачей	Ежегодно до 1 сентября	ФГБОУ ВО «Амурская ГМА» (по согласованию), министерство здравоохранения Амурской области	Удовлетворение образовательных и профессиональных потребностей, профессиональное развитие врачей, обеспечение соответствия квалификации меняющимся условиям профессиональной деятельности и социальной среды План на 2022 год – 19 врачей, на 2023 год – 25 врачей
3.1.2	Формирование и размещение заявки на дополнительное профессиональное образование (профессиональную	Ежегодно до 1 декабря	Министерство здравоохранения Амурской области,	

1	2	3	4	5
	<p>переподготовку) врачей медицинских организаций с целью получения дополнительных специальностей специалистами, трудоустроенными в сельской местности</p>		<p>руководители медицинских организаций, ФГБОУ ВО «Амурская ГМА» (по согласованию)</p>	
3.1.3	<p>Направление врачей с высшим медицинским и фармацевтическим образованием на обучение по дополнительным профессиональным программам – повышение квалификации и профессиональная переподготовка в рамках реализации мероприятий региональных проектов</p>	<p>В течение года</p>	<p>Руководители медицинских организаций, ФГБОУ ВО «Амурская ГМА» (по согласованию)</p>	<p>Совершенствование профессиональных знаний, умений и навыков медицинскими и фармацевтическими работниками на этапе дополнительного профессионального образования</p>
3.2	<p>Проведение первичной аккредитации специалистов</p>	<p>В течение года</p>	<p>Министерство здравоохранения Амурской области, ФГБОУ ВО «Амурская ГМА» (по согласованию)</p>	<p>Обеспечение отрасли квалифицированными кадрами</p>
3.3	<p>Контроль своевременности прохождения врачами периодической аккредитации</p>	<p>В течение года</p>	<p>Руководители медицинских организаций, министерство здравоохранения Амурской области</p>	<p>Обеспечение отрасли квалифицированными врачами</p>
<p>2. Меры социальной поддержки, направленные на повышение эффективности трудоустройства специалистов и закрепление их в отрасли здравоохранения</p>				
4.1	<p>Взаимодействие с муниципальными образованиями Амурской области с целью привлечения (закрепления) в медицинских организациях врачей (условия проживания, оплата труда,</p>	<p>В течение года</p>	<p>Руководители медицинских организаций, министерство здравоохранения</p>	<p>Усиление мотивации к закреплению врачей в медицинских организациях</p>

	2	3	4	5
1	обеспечение доступности дошкольного образования детям медицинских работников)		Амурской области	
4.2	Предоставление единовременных компенсационных выплат (подъемных) за счет муниципальных образований Амурской области при трудоустройстве	Ежегодно до 1 декабря	Главы муниципальных образований Амурской области (по согласованию), руководители медицинских организаций	Дополнительное материальное стимулирование врачей при трудоустройстве
4.3	Предоставление служебного жилья врачам, компенсация за наем съемного жилья, услуги жилищно-коммунального хозяйства	В течение года, по мере трудоустройства	Главы муниципальных образований Амурской области (по согласованию), руководители медицинских организаций	Предоставление благоустроенного жилья для обеспечения комфортных условий при осуществлении врачом медицинской деятельности
4.4	Проведение информационной работы в телекоммуникационных сетях (телевидение, социальные сети, печатная продукция) о реализуемых на территории Амурской области федеральных и региональных программах по привлечению врачей («Земский доктор», трудоустройство на труднодоступных территориях, в медицинских организациях, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали)	В течение года до 1 декабря	Руководители медицинских организаций, министерство здравоохранения Амурской области	План на 2022 год – привлечение 55 врачей; в 2023 году – 67 врачей

1	2	3	4	5
4.5	<p>Формирование сводного реестра вакантных должностей врачей, при замещении которых осуществляютя единовременные компенсационные выплаты на основании заявок медицинских организаций, заключение договоров на предоставление единовременных компенсационных выплат, выплата денежных средств</p>	<p>Ежегодно до 1 декабря</p>	<p>Руководители медицинских организаций, министерство здравоохранения Амурской области</p>	<p>Ликвидация кадрового дефицита врачей</p>
4.6	<p>Первоочередное предоставление мест в дошкольных организациях</p>	<p>Ежегодно до 1 сентября</p>	<p>Главы муниципальных образований Амурской области (по согласованию), руководители медицинских организаций</p>	<p>Предоставление мест в дошкольных организациях</p>