

РЕШЕНИЕ  
именем Российской Федерации

7 октября 2024 года

город Благовещенск

Амурский областной суд в составе:  
председательствующего судьи Диких Е.С.,  
при секретаре Шевкун Я.В.,  
с участием прокурора отдела прокуратуры Амурской области Ненадо М.С.,

представителя административных истцов индивидуальных предпринимателей Чуркина А.Б., Казанцева А.К., Баранене А.Ю., Гучинской Л.И., Жук Т.Н., Яковлевой И.Е., а также Барбулат Г.Н., ООО «Торговая компания «Амур Алко», ООО «Сибиряк» - Антоновой Н.Н., представителей административного ответчика Правительства Амурской области Марченко Н.И., Яновой О.В., представителя заинтересованного лица министерства природных ресурсов Амурской области Марченко Н.И.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению индивидуальных предпринимателей Чуркина А.Б., Казанцева А.К., Баранене А.Ю., Гучинской Л.И., Жук Т.Н., Яковлевой И.Е., а также Барбулат Г.Н., ООО «Торговая компания «Амур Алко», ООО «Сибиряк» к Правительству Амурской области о признании не действующим нормативного правового акта в части,

УСТАНОВИЛ:

индивидуальные предприниматели Чуркин А.Б., Казанцев А.К., Баранене А.Ю., Гучинская Л.И., Жук Т.Н., Яковлева И.Е., а также Барбулат Г.Н., ООО «Торговая компания «Амур Алко», ООО «Сибиряк» обратились в Амурский областной суд с настоящим административным исковым заявлением, указав в нем, что в рамках полномочий установленных ст.ст. 6, 24.10 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», ст. 3 Закона Амурской области от 10 мая 2016 г. № 679-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Амурской области в сфере обращения с отходами производства и потребления» Правительством Амурской области 30 декабря 2016 г. принято постановление № 606 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области», в которое неоднократно вносились изменения. Постановлением Правительства Амурской области от 1 июля 2024 г. № 518 в нормативы накопления твердых коммунальных отходов (далее также по тексту - ТКО) на территории Амурской области, утвержденные постановлением Правительства Амурской области от 30 декабря 2016 г. № 606 (в редакции постановления Правительства Амурской области от 14 февраля 2024 г. № 91), внесены изменения, в том числе нормативы накопления твердых коммунальных отходов для продовольственных магазинов (на 1 кв.м. общей площади) и

промтоварных магазинов (на 1 кв.м. общей площади) изложены в новой редакции. Административные истцы, за исключением Барбулат Г.Н., в г. Благовещенске осуществляют предпринимательскую деятельность, связанную с розничной торговлей продовольственными и промышленными товарами. Барулат Г.Н. является собственником нежилого помещения, расположенного в г. Благовещенске (промтоварного магазина). В связи с чем, к административным истцам применяются указанные нормативы накопления ТКО. Постановление Правительства Амурской области от 1 июля 2024 г. № 518, которым установлены нормативы накопления твердых коммунальных отходов для продовольственных магазинов (на 1 кв.м. общей площади) и промтоварных магазинов (на 1 кв.м. общей площади), нарушает права административных истцов на получение услуги по обоснованной цене, поскольку Правительством Амурской области при расчете норматива ТКО приняты показатели неустановленные Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2023 г. № 1390 (п.30). Кроме того, после вступления решения суда в законную силу по административному делу № За-31/2021 административный ответчик не имел права вносить какие-либо изменения в признанный судом недействующий нормативный правовой акт. С учетом уточнений административных исковых требований, административные истцы просят суд признать не действующим и противоречащим федеральному законодательству со дня принятия постановление Правительства Амурской области от 1 июля 2024 г. № 518 «О внесении изменений в постановление правительства Амурской области от 30 декабря 2016 г. № 606» в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов для продовольственных магазинов (на 1 кв.м общей площади) и промтоварных магазинов (на 1 кв.м общей площади).

Административные истцы индивидуальные предприниматели Чуркин А.Б., Казанцев А.К., Баранене А.Ю., Гучинская Л.И., Жук Т.Н., Яковлева И.Е., а также Барбулат Г.Н., представитель заинтересованного лица ООО «Полигон» в судебное заседание не явились, о времени и месте рассмотрения дела извещены надлежащим образом, в том числе посредством телефонограмм, ходатайств об отложении рассмотрения дела от них не поступило. При данных обстоятельствах, на основании ст. 150, ч. 5 ст. 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ) административное дело рассмотрено в отсутствие неявившихся лиц.

В судебном заседании представитель административных истцов Антонова Н.Н. на заявленных административных исковых требованиях с учетом их уточнений настаивала, в обоснование привела те же доводы, что изложены в административном исковом заявлении.

В письменных возражениях административный ответчик Правительство Амурской области и в судебном заседании представители административного ответчика Правительства Амурской области Марченко Н.И., Янова О.В., представитель заинтересованного лица министерства природных ресурсов Амурской области Марченко Н.И. с предъявленными административными исковыми требованиями не согласились, указав, что нормативный правовой акт, положения которого оспариваются, принят уполномоченным органом, порядок

принятия нормативного правового акта не нарушен. Данные об общей площади жилых помещений многоквартирных домах Амурской области находятся в открытом доступе, и, согласно федерального статистического наблюдения № 22-ЖКХ (реформа) «Сведения о структурных преобразованиях и организационных мероприятиях в сфере жилищно-коммунального хозяйства» за I полугодие 2023 г. их общая площадь составляет 13 084,9 тыс. кв.м. Официальные данные о средней площади жилого помещения в многоквартирных домах, приходящейся на 1 жителя в среднем по Амурской области, не предусмотрены Федеральным планом статистических работ Федеральной службы государственной статистики. Таким образом, не представляется возможным получить оперативным методом как указанные сведения, так и сведения о количестве жителей Амурской области, проживающих в многоквартирных домах. Первоначально в публично-правовую компанию «Российский экологический оператор» (далее - ППК «РЭО») были направлены расчеты с использованием показателей об общей площади жилых помещений в многоквартирных домах в Амурской области (по данным министерства ЖКХ Амурской области) и численности постоянного населения Амурской области (по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Амурской области (далее по тексту - Амурстат). ППК «РЭО» рекомендовало скорректировать расчеты. Либо путем деления суммарной площади жилых помещений многоквартирных домов на численность населения в многоквартирных домах, либо с применением сведений о средней общей площади жилых помещений, приходящейся на одного жителя Амурской области по данным Амурстата (в связи с отсутствием показателя среднего количества населения, проживающего в многоквартирных домах Амурской области). После внесения соответствующих корректировок, и повторной отправки расчетов, ППК «РЭО» представило выводы о соответствии разработанных нормативов Правилам определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2023 г. № 1390. В связи с чем, просили в удовлетворении административных исковых требований отказать.

Выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, заключение прокурора, полагавшего необходимым удовлетворить заявленные административные исковые требования в части признания не действующим нормативного правового акта в оспариваемой части, вместе с тем, признать его не действующим со дня вступления решения суда в законную силу, исследовав материалы настоящего административного дела, суд приходит к следующим выводам.

Из материалов административного дела следует, что постановлением Правительства Амурской области от 30 декабря 2016 г. № 606 были утверждены нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области согласно приложению к настоящему постановлению. Среднесезонные ежесуточные и годовые нормативы определены по нескольким категориям объектов, в том числе отдельно по предприятиям торговли - продовольственные магазины и промтоварные магазины (единицы измерения - кг и куб.м. на 1 кв.м. общей площади).

Решением Амурского областного суда от 22 марта 2021 г., принятым по административному делу № 3а-31/2021, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегией по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 21 апреля 2021 г., кассационным определением судебной коллегией по административным делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 10 ноября 2021 г., признано не действующим со дня вступления решения суда в законную силу постановление Правительства Амурской области от 30 декабря 2016 г. №606 (в ред. постановления Правительства Амурской области от 22 апреля 2020 г. № 248) «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области» в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов: предприятия торговли: 1. продовольственный магазин (1 кв.м общей площади); 2. промтоварный магазин (1 кв.м общей площади).

Решением Амурского областного суда от 27 декабря 2021 г., принятым по административному делу № 3а-115/2021, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегией по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 18 июня 2021 г., признано не действующим со дня вступления настоящего решения суда в законную силу постановление Правительства Амурской области от 30 декабря 2016 г. № 606 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области» (в редакции постановления Правительства Амурской области от 26 июля 2021 г. № 521) в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов для продовольственных и промтоварных магазинов.

Решением Амурского областного суда от 22 ноября 2023 г., принятым по административному делу № 3а-76/2023, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегией по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 13 марта 2024 г., признано не действующим со дня вступления настоящего решения суда в законную силу постановление Правительства Амурской области от 2 мая 2023 г. № 397 «О внесении изменений в Постановление Правительства Амурской области от 30 декабря 2016 г. № 606» в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области для продуктовых магазинов; специализированных магазинов по продаже винно-водочной продукции; специализированных магазинов по продаже пива; мини-маркетов, магазинов смешанных товаров, магазинов у дома; промтоварных магазинов; магазинов ювелирных изделий; оружейных магазинов; магазинов по продаже мебели, салонов-магазинов; интернет-магазинов, имеющих пункты выдачи товаров; цветочных магазинов; зоомагазинов.

Постановлением Правительства Амурской области от 1 июля 2024 г. № 518 «О внесении изменений в постановление правительства Амурской области от 30 декабря 2016 г. № 606» в целях приведения нормативных правовых актов Амурской области в соответствие законодательству Правительство Амурской области в нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области, утвержденные постановлением Правительства

Амурской области от 30 декабря 2016 г. № 606 (в редакции постановления Правительства Амурской области от 14 февраля 2024 г. № 91) внесены изменения, в том числе пункты 1, 2 раздела «Предприятия торговли» изложены в следующей редакции:

1. Продовольственные магазины (1 кв.м. общей площади): среднесезонный суточный норматив накопления ТКО - 0,001401 м<sup>3</sup>/сут., 0,215391 кг/сут.; среднегодовой норматив накопления ТКО - 0,511382 м<sup>3</sup>/сут., 78,61768 кг/сут.

2. Промтоварные магазины (1 кв.м. общей площади): среднесезонный суточный норматив накопления ТКО - 0,000614 м<sup>3</sup>/сут., 0,076155 кг/сут.; среднегодовой норматив накопления ТКО - 0,22426 м<sup>3</sup>/сут., 27,79663 кг/сут.

В соответствии со ст. 3 Закона Амурской области от 20 декабря 2022 г. № 234-ОЗ «О порядке обнародования и вступления в силу Устава (основного Закона) Амурской области, законов Амурской области и об официальном опубликовании и вступлении в силу правовых актов органов государственной власти Амурской области» официальным опубликованием иных правовых актов органов государственной власти Амурской области считается первая публикация их полного текста в распространяемых в Амурской области периодических печатных изданиях, с которыми заключен государственный контракт (договор), предусматривающий официальное опубликование правовых актов, или первое размещение (опубликование) их полного текста на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

3 июля 2024 г. постановление Правительства Амурской области от 1 июля 2024 г. № 518 было размещено на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, введено в действие со дня его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 13 марта 2024 г. (пункт 2 постановления).

В соответствии со ст. 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод (ч. 1); решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (ч. 2).

Исходя из взаимосвязанных положений ст.ст. 17 (ч. 2), 18, 21 и 45 (ч.2) Конституции Российской Федерации государство, реализуя утверждаемый Конституцией Российской Федерации приоритет личности и ее прав, обязано охранять достоинство личности во всех сферах, а гражданин и организация вправе защищать свои права и свободы всеми не запрещенными законом способами, из чего следует, что право на судебную защиту выступает гарантией в отношении всех других конституционных прав и свобод, а его нормативное содержание включает право обжалования принятых органами государственной власти, должностными лицами решений, причем такое обжалование может преследовать не только индивидуальный (частный) интерес, связанный с восстановлением нарушенных прав, но и публичный интерес, направленный на поддержание законности и конституционного правопорядка.

Конкретизируя приведенные положения Конституции Российской Федерации, часть 1 ст. 208 КАС РФ предусматривает, что с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не

действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Из материалов настоящего административного дела видно, что административные истцы Чуркин А.Б., Казанцев А.К., Баранене А.Ю., Гучинская Л.И., Жук Т.Н., Яковлева И.Е., ООО «Торговая компания «Амур Алко», ООО «Сибиряк» осуществляют предпринимательскую деятельность, связанную с розничной торговлей продовольственными и промышленными товарами:

- Чуркин А.Б. зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя 18 октября 2004 г., является собственником нежилого помещения, расположенного по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. 50 лет Октября, 27, площадью 149,7 кв.м., кадастровый номер 28:01:130045:633 (магазин);

- Казанцев А.К. зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя 26 декабря 2005 г., является собственником нежилого помещения, расположенного по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. Пионерская, 64, пом. 1-9, кадастровый номер 28:01:130168:494 (магазин);

- Баранене А.Ю. зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя 27 сентября 2004 г., является собственником нежилого помещения, площадью 246,8 кв.м., расположенного по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. Ленина, д. 76, кадастровый номер 28:01:130056:452 (магазин);

- Жук Т.Н. зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя 18 августа 2004 г., является собственником нежилого помещения, расположенного по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. 50 лет Октября, 27, пом. 25011, площадью 380,8 кв.м., кадастровый номер 28:01:130045:346 (магазин);

- Яковлева И.Е. и Барбулат Г.Н. являются собственниками встроенного нежилого помещения - магазина, расположенного по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. 50 лет Октября, 27, пом. 25010, кадастровый номер 28:01:130045:349 (по 1/4 доли в праве).

- Яковлева И.Е. зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя 21 декабря 2005 г.

В производстве Благовещенского городского суда Амурской области находится гражданское дело по иску ООО «Полигон» к Барбулат Г.Н. о взыскании задолженности по оплате услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

- Гучинская Л.И. зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя 7 мая 2004 г., является собственником нежилых помещений, расположенных по адресам: Амурская область, г. Благовещенск, ул. Аэропорт, д.1, помещения III, IV (торговый зал, склад), г. Благовещенск, ул. Пионерская, д. 153, Амурская область, в которых осуществляет предпринимательскую деятельность под размещение продовольственных магазинов арендатор ООО «Торговая компания «Амур Алко» (договор аренды недвижимого имущества от

1 октября 2017 г., акт приема-передачи от 1 октября 2017 г., акт приема-передачи от 1 октября 2017 г.).

ООО «Торговая компания «Амур Алко» зарегистрировано в Едином государственном реестре юридических лиц 24 августа 2016 г., его генеральным директором Общества является Гучинская Л.И., юридический адрес: Амурская область, г. Благовещенск, п. Сады Винзавода, д. 5 кв.2, основной вид деятельности: розничная торговля напитками в специализированных магазинах.

ООО «Сибиряк» зарегистрировано в Едином государственном реестре юридических лиц 28 мая 2004 г., осуществляет предпринимательскую деятельность в арендуемом помещении, расположенном по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. 50 лет Октября, д. 210/2, кадастровый номер 28:01:020417:947, использует их под размещение магазинов (договор аренды от 19 августа 2015 г.).

В соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона от 24 июня 1998 г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется настоящим Федеральным законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно ст. 24.7 Федерального закона от 24 июня 1998 г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является публичным для регионального оператора (п. 1). По договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора (п.2). Собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления (п.4).

Поскольку по каждому из соответствующих торговых объектов региональным оператором ООО «Полигон» (по территориальности) осуществляется начисление платы за услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, размер такой платы рассчитывается в соответствии с постановлением Правительства Амурской области от 30 декабря 2016 г. № 606 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области» (в редакции постановления правительства Амурской области от 1 июля 2024 г. № 518), оспариваемые положения



нормативного правового акта непосредственно регулируют правоотношения с участием административных истцов.

При таких обстоятельствах, административные истцы вправе обратиться в суд с настоящим административным исковым заявлением.

Рассматривая заявленные требования по существу, суд исходит из следующих обстоятельств.

В соответствии с ч.1 ст. 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг (в том числе нормативов накопления твердых коммунальных отходов), утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Пунктом 2 ст. 24.10 Федерального закона от 24 июня 1998 г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» предусмотрено, что в случаях, определенных Правительством Российской Федерации, объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов, за исключением случая, предусмотренного пунктом 1.1 настоящей статьи. Нормативы накопления твердых коммунальных отходов утверждаются исполнительными органами субъектов Российской Федерации либо органом местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения его соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации).

В соответствии с п.9 ст. 3 Закона Амурской области от 10 мая 2016 г. № 679-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Амурской области в сфере обращения с отходами производства и потребления» к полномочиям правительства области относится установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

При рассмотрении административного дела № 3а-31/2021 судом было установлено, что постановление от 30 декабря 2016 г. № 606 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области» было принято Правительством Амурской области с учетом его компетенции и с соблюдением установленной процедуры, опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> 30 декабря 2016 г.

Постановление Правительства Амурской области от 1 июля 2024 г. № 518 «О внесении изменений в постановление правительства Амурской области от 30 декабря 2016 г. № 606», которым в названное постановление были внесены изменения, также принято Правительством Амурской области в пределах полномочий, без нарушения процедуры его принятия, правил введения в действие и опубликования.

Доводы административных истцов о том, что после вступления решения суда в законную силу по административному делу № 3а-31/2021 Правительство Амурской области не имело право вносить какие-либо изменения в признанный судом недействующий нормативный правовой акт, суд находит несостоятельным, поскольку вступившим в законную силу решением Амурского областного суда от 22 марта 2021 г., принятым по



административному делу № 3а-31/2021, и вступившим в законную силу решением Амурского областного суда от 27 декабря 2021 г., принятым по административному делу № 3а-115/2021, признаны не действующими отдельные положения постановления Правительства Амурской области от 30 декабря 2016 г. № 606, а не в целом нормативный правовой акт.

Согласно п. 4 ст. 24.10 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» порядок определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии со статьями 5 и 24.10 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2023 г. № 1390 утверждены Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов. Настоящие Правила устанавливают порядок определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов (далее соответственно - отходы, нормативы накопления), в том числе порядок сбора, анализа и расчета данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом их сезонных изменений, а также порядок расчета количества отходов (п.1).

В силу п. 5 названных Правил для категорий потребителей, за исключением категорий потребителей в жилых помещениях (далее - иные категории потребителей), нормативы накопления определяются методом измерения количества отходов или методом сравнительного анализа, за исключением случая, предусмотренного пунктом 6 настоящих Правил. Для различных категорий потребителей могут использоваться разные методы определения нормативов накопления.

Из материалов настоящего административного дела следует, что в целях разработки нормативов накопления ТКО по категориям потребителей «продовольственный магазин», «промтоварный магазин», расчет нормативов накопления произведен методом сравнительного анализа.

Расчет нормативов накопления методом сравнительного анализа установлен разделом III Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2023 г. № 1390 (пункты 30-33).

Согласно п. 30 названных Правил нормативы накопления методом сравнительного анализа определяются по следующим формулам: а) для *i*-й категории потребителей в показателях массы ( $m_i^{ca}$ ), килограммов на 1 кв. метр

общей площади в год:  $m_i^{ca} = m_o \times k_i^m$ , где:  $m_o$  - норматив накопления для категории потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов,

килограммов в год;  $k_i^m$  - поправочный коэффициент по массе накапливаемых отходов для *i*-й категории потребителей согласно приложению № 7, в случае если норматив накопления для категории потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов определен в расчете на 1 человека. В случае если норматив накопления для категории потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов определен в расчете на 1 кв. метр, указанный

коэффициент должен быть умножен на среднюю площадь жилого помещения в многоквартирном доме, приходящуюся на 1 жителя в среднем по субъекту Российской Федерации;

б) для  $i$ -й категории потребителей в показателях объема ( $V_i^{ca}$ ), куб. метров на 1 кв. метр общей площади в год:  $V_i^{ca} = V_o \times k_i^o$ , где:  $V_o$  - норматив накопления для категории потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов, куб. метров в год;  $k_i^o$  - поправочный коэффициент по объему накапливаемых отходов для  $i$ -й категории потребителей согласно приложению № 7 к настоящим Правилам, в случае если норматив накопления для категории потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов определен в расчете на 1 человека. В случае если норматив накопления для категории потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов определен в расчете на 1 кв.м., указанный коэффициент умножается на среднюю площадь жилого помещения в многоквартирном доме, приходящуюся на 1 жителя в среднем по субъекту Российской Федерации.

Из материалов административного дела следует, что при определении нормативов накопления Правительством Амурской области были приняты следующие показатели:

- численность постоянного населения Амурской области по состоянию на 1 января 2023 г. по данным Амурстата - 756 198 чел.;

- жилой фонд Амурской области по состоянию на 1 января 2023 г. по данным Амурстата - 20 713 900 тыс. кв.м.;

- общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на одного жителя Амурской области, по состоянию на 1 января 2023 г. - 27,4 кв.м.;

- норматив накопления ТКО по многоквартирным домам м<sup>3</sup>/год, утвержденный постановлением Правительства Амурской области № 606 от 30 декабря 2016 г.) - 0,1062 кв.м.;

- поправочный коэффициент для продовольственных магазинов согласно приложению № 7 к Правилам определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2023 г. № 1390, - 0,17574 (по объему накапливаемых твердых коммунальных отходов), 0,10807 (по массе накапливаемых твердых коммунальных отходов);

- поправочный коэффициент для промтоварных магазинов согласно приложению № 7 к Правилам определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2023 г. № 1390, - 0,07707 (по объему накапливаемых твердых коммунальных отходов), 0,03821 (по массе накапливаемых твердых коммунальных отходов).

По продовольственному магазину норматив в показателях объема рассчитан следующим образом:  $0,1062 \times 0,17574 \times 27,4$ , итого 0,511382; норматив в показателях массы:  $26,55 \times 0,10807 \times 27,4$ , итого 78,61768.

По промтоварному магазину норматив в показателях объема рассчитан следующим образом:  $0,1062 \times 0,07707 \times 27,4$ , итого 0,22426; норматив в показателях массы:  $26,55 \times 0,03821 \times 27,4$ , итого 27,79663.

Средняя площадь жилого помещения 27,4 рассчитана исходя из следующего:  $20\,713\,900$  тыс. кв.м. (жилой фонд Амурской области)/ $756\,198$  чел.

Таким образом, при расчете норматива накопления методом сравнительного анализа, административным ответчиком приняты показатели, не установленные пунктом 30 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2023 г. № 1390, а именно, вместо средней площади жилых помещений многоквартирных домах в Амурской области учтена площадь всех жилых помещений по области, включая частный жилой фонд. Вместо количества жителей, проживающих в многоквартирных домах, принят показатель населения Амурской области.

Подобный подход не соответствует требованиям определения достоверной величины нормативов накопления ТКО.

Довод административного ответчика Правительства Амурской области о том, что после внесения соответствующих корректировок и повторной отправки расчетов ППК «РЭО» представило выводы о соответствии разработанных нормативов Правилам определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2023 г. № 1390, не свидетельствует о законности произведённого расчета, поскольку он не соответствует п. 30 названных Правил. Расчет нормативов накопления методом сравнительного анализа с применением сведений о средней общей площади жилых помещений (включая частный жилой фонд), приходящейся на одного жителя Амурской области, Правилами, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2023 г. № 1390, не предусмотрен.

Заявление административного ответчика Правительства Амурской области о том, что официальные статистические данные не содержат требуемых показателей, суд находит несостоятельным, поскольку указанное обстоятельство не свидетельствует об отсутствии возможности определить необходимые сведения иным способом, в том числе сбором данных в органах местного самоуправления, органах контроля и внутренних дел и/или иным способом с целью утверждения нормативов ТКО в соответствии с названными выше Правилами.

При таких обстоятельствах, требование административных истцов о признании не действующим постановления Правительства Амурской области от 1 июля 2024 г. № 518 «О внесении изменений в постановление правительства Амурской области от 30 декабря 2016 г. № 606» в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов для продовольственных магазинов (на 1 кв.м общей площади) и промтоварных магазинов (на 1 кв.м общей площади) подлежит удовлетворению.

Согласно ч. 2 ст. 215 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом может быть принято решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт

полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Исходя из разъяснений Пленума Верховного Суда Российской Федерации, изложенных в абз.3 п. 38 постановления от 25 декабря 2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», если нормативный правовой акт до принятия решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его не действующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

Вопрос о признании нормативного правового акта недействующим с того или иного времени решается судом в зависимости от фактических обстоятельств дела.

Поскольку нормативный правовой акт в оспариваемой части применялся, на его основании реализовывались права неопределённого круга лиц на территории Амурской области, в частности граждан и организаций, ограниченный период действия нормативов не установлен, суд приходит к выводу, что нормативный правовой акт в оспариваемой части подлежит признанию не действующим со дня вступления настоящего решения суда в законную силу. На основании изложенного требование административных истцов в части признания нормативного правового акта в оспариваемой части не действующим со дня его принятия удовлетворению не подлежит.

Исходя из ч. 4 ст.215 КАС РФ в резолютивной части решения суда следует указать на необходимость опубликования сообщения о принятии настоящего решения на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Руководствуясь статьями 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

#### РЕШИЛ:

Административные исковые требования индивидуальных предпринимателей Чуркина А.Б., Казанцева А.К., Баранене А.Ю., Гучинской Л.И., Жук Т.Н., Яковлевой И.Е., а также Барбулат Г.Н., ООО «Торговая компания «Амур Алко», ООО «Сибиряк» удовлетворить частично.

Признать не действующим со дня вступления решения суда в законную силу постановление Правительства Амурской области от 1 июля 2024 г. № 518 «О внесении изменений в постановление Правительства Амурской области от 30 декабря 2016 г. № 606» в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов для продовольственных магазинов (на 1 кв.м. общей площади) и промтоварных магазинов (на 1 кв.м. общей площади).

В удовлетворении административного искового требования индивидуальным предпринимателям Чуркину А.Б., Казанцеву А.К., Баранене А.Ю., Гучинской Л.И., Жук Т.Н., Яковлевой И.Е., а также Барбулат Г.Н., ООО

«Торговая компания «Амур Алко», ООО «Сибиряк» в части признания нормативного правового акта в оспариваемой части не действующим со дня его принятия отказать.

Сообщение о принятом решении подлежит опубликованию на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Настоящее решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции (630005, г. Новосибирск, ул. Ломоносова, д.57а) через суд первой инстанции, то есть через Амурский областной суд в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Председательствующий

Е.С. Диких

Решение в окончательной форме принято 23.08.2024 г.

Председательствующий судья  
«КОПИЯ ВЕРНА»  
специалист судебной коллегии  
по административным делам  
Амурского областного суда  
Варанкина  
(Ф.И.О., подпись)  
23.08.2024 г.



Судья  
Е.С. Диких

