



ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 7 августа 2020 г. № 481-пп

г. Архангельск

Об утверждении Порядка оценки министерством финансов Архангельской области долговой устойчивости муниципальных образований Архангельской области

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 30.8 статьи 5 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» Правительство Архангельской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки министерством финансов Архангельской области долговой устойчивости муниципальных образований Архангельской области.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Первый заместитель Губернатора
Архангельской области –
председатель Правительства
Архангельской области**



А.В. Алсуфьев

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Архангельской области
от 7 августа 2020 г. № 481-пп

П О Р Я Д О К
оценки министерством финансов Архангельской
области долговой устойчивости муниципальных
образований Архангельской области

1. Настоящий Порядок, разработанный в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 30.8 статьи 5 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области», устанавливает порядок осуществления министерством финансов Архангельской области (далее – министерство) оценки долговой устойчивости муниципальных образований Архангельской области (далее соответственно – муниципальное образование, долговая устойчивость), в том числе методику расчета значений показателей долговой устойчивости (далее – показатель), в целях отнесения муниципального образования к одной из следующих групп заемщиков:

- 1) с высоким уровнем долговой устойчивости;
- 2) со средним уровнем долговой устойчивости;
- 3) с низким уровнем долговой устойчивости.

2. Настоящий Порядок применяется к муниципальным образованиям, имеющим муниципальный долг по состоянию на 1 января отчетного финансового года, на 1 января текущего финансового года, а также к муниципальным образованиям, предусмотревшим в решении о местном бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и на плановый период) привлечение кредитов в качестве источников финансирования дефицита местного бюджета.

3. Оценка долговой устойчивости осуществляется министерством ежегодно, не позднее 30 сентября, с использованием следующих показателей:

1) «Объем муниципального долга к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений (безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц)» (далее – К1);

2) «Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – К2);

3) «Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное

погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – К3);

4) «Доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга» (далее – К4).

Расчет значений показателей производится в соответствии с методикой расчета значений показателей, предусмотренной пунктом 8 настоящего Порядка.

4. В целях расчета министерством значений показателей муниципальные образования ежегодно, до 20 августа, в электронном виде представляют в министерство следующие информацию и документы по состоянию на 1 августа текущего года:

1) заверенное решение представительного органа муниципального образования о местном бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и на плановый период);

2) выписку из муниципальной долговой книги по состоянию на 1 января и 1 августа текущего финансового года;

3) информацию о показателях, необходимых для оценки долговой устойчивости муниципальных образований, по форме согласно приложению к настоящему Порядку.

5. В целях проведения оценки долговой устойчивости городских и сельских поселений Архангельской области финансовые органы муниципальных районов Архангельской области ежегодно, не позднее 20 августа, направляют в министерство информацию и документы, предусмотренные пунктом 4 настоящего Порядка, в разрезе городских и сельских поселений Архангельской области.

6. Органы местного самоуправления муниципальных образований, попадающие под действие пункта 2 настоящего Порядка, несут ответственность за своевременность, полноту и достоверность представляемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. Расчет значений показателей производится в процентах с тремя знаками после запятой. Используемые для расчета значений финансовые показатели отражаются в тысячах рублей с одним знаком после запятой.

8. Расчет значений показателей для каждого муниципального образования осуществляется следующим образом:

1) значение показателя К1 принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений $K1_{(факт)}$ и $K1_{(план)}$, рассчитанных по следующим формулам:

$$а) K1_{(факт)} = \frac{Долг_{Отч}_{(факт)}}{Д_{(факт)} - Б_{(факт)}} \times 100,$$

где:

$K1_{(факт)}$ – значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении местного бюджета по итогам отчетного финансового года (данные отчета об исполнении местного бюджета) и фактических данных о муниципальном долге по состоянию на 1 января отчетного финансового года из муниципальной долговой книги;

$ДолгОтч_{(факт)}$ – объем муниципального долга по состоянию на 1 января отчетного финансового года;

$Д_{(факт)}$ – общий объем доходов местного бюджета за отчетный финансовый год;

$Б_{(факт)}$ – объем безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в местный бюджет за отчетный финансовый год;

$$б) K1_{(план)} = \frac{ДолгТек_{(факт)}}{Д_{(план)} - Б_{(план)}} \times 100,$$

где:

$K1_{(план)}$ – значение показателя, рассчитанное на основе показателей местного бюджета на текущий финансовый год по данным решения о местном бюджете (в редакции, действующей на 1 августа текущего финансового года) и фактических данных о муниципальном долге по состоянию на 1 января текущего финансового года из муниципальной долговой книги;

$ДолгТек_{(факт)}$ – объем муниципального долга по состоянию на 1 января текущего финансового года;

$Д_{(план)}$ – общий объем доходов местного бюджета на текущий финансовый год;

$Б_{(план)}$ – объем безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в местный бюджет на текущий финансовый год;

2) значение показателя $K2$ принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей $K2_{(факт)}$ и $K2_{(план)}$, рассчитанных по следующим формулам:

$$а) K2_{(факт)} = \frac{РОбслОбщ_{(факт)}}{Р_{(факт)} - РСубв_{(факт)}} \times 100,$$

где:

$K2_{(факт)}$ – значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении местного бюджета по итогам отчетного финансового года (данные отчета об исполнении местного бюджета);

$РОбслОбщ_{(факт)}$ – объем расходов на обслуживание муниципального долга за отчетный финансовый год;

$R_{(факт)}$ – общий объем расходов местного бюджета за отчетный финансовый год;

$RSубв_{(факт)}$ – объем расходов местного бюджета, осуществленных за счет субвенций, за отчетный финансовый год. Для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществленных за счет субвенций, объему предоставленных местному бюджету субвенций по данным отчета об исполнении местного бюджета;

$$б) K2_{(план)} = \frac{ROбслОбщ_{(план)}}{R_{(план)} - RSубв_{(план)}} \times 100,$$

где:

$K2_{(план)}$ – значение показателя, рассчитанное на основе показателей местного бюджета на текущий финансовый год по данным решения о местном бюджете (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года);

$ROбсл_{(план)}$ – объем расходов на обслуживание муниципального долга на текущий финансовый год;

$R_{(план)}$ – общий объем расходов местного бюджета на текущий финансовый год;

$RSубв_{(план)}$ – объем расходов местного бюджета, осуществляемых за счет субвенций, на текущий финансовый год. Для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществляемых за счет субвенций, объему предоставляемых местному бюджету субвенций по данным решения о местном бюджете;

3) значение показателя $K3$ принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений $K3_{(факт)}$ и $K3_{(план)}$, рассчитанных по следующим формулам:

$$а) K3_{(факт)} = \frac{ROбсл_{(факт)} + RПог_{(факт)}}{ДНалНенал_{(факт)} + Дот_{(факт)}} \times 100,$$

где:

$K3_{(факт)}$ – значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении местного бюджета по итогам отчетного финансового года (данные отчета об исполнении местного бюджета) и данных муниципальной долговой книги;

$ROбсл_{(факт)}$ – фактический объем расходов на обслуживание муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год;

$RПог_{(факт)}$ – фактический объем погашения муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год без учета платежей, направленных на досрочное

погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом;

$ДНалНенал_{(факт)}$ – объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета за отчетный финансовый год;

$Дот_{(факт)}$ – объем дотаций, зачисленных в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за отчетный финансовый год;

$$б) \text{ КЗ}_{(план)} = \frac{РОбсл_{(план)} + РПог_{(план)}}{ДНалНенал_{(план)} + Дот_{(план)}} \times 100,$$

где:

$КЗ_{(план)}$ – значение показателя, рассчитанное на основе показателей местного бюджета на текущий финансовый год по данным решения о местном бюджете (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года) и данных муниципальной долговой книги;

$РОбсл_{(план)}$ – плановый объем расходов на обслуживание муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году;

$РПог_{(план)}$ – плановый объем погашения муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за текущим финансовым годом;

$ДНалНенал_{(план)}$ – объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на текущий финансовый год;

$Дот_{(план)}$ – объем дотаций, зачисляемых в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на текущий финансовый год;

4) значение показателя $К4$ принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателя, рассчитанных на основе данных о муниципальном долге по состоянию на 1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 августа текущего финансового года из муниципальной долговой книги по следующей формуле:

$$К4_{(т)} = \frac{КрДолг_{(т)}}{Долг_{(т)}} \times 100,$$

где:

$т$ – дата текущего финансового года (1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 августа);

$КрДолг_{(т)}$ – объем краткосрочных (менее одного года) долговых обязательств муниципального образования по состоянию на дату $т$;

$Долг_{(т)}$ – объем муниципального долга по состоянию на дату $т$.

9. Результатом проведения оценки долговой устойчивости является формирование министерством перечня муниципальных образований, отнесенных к группам заемщиков, указанным в пункте 1 настоящего Порядка, на основе значений показателей К1, К2 и К3 с учетом следующего:

1) к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, имеющее значение показателей долговой устойчивости в следующих пределах:

не более 50 процентов – для показателя К1 (не более 25 процентов – для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

не более 5 процентов – для показателя К2;

не более 13 процентов – для показателя К3;

2) к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, имеющее значение не менее двух показателей долговой устойчивости, превышающих следующие уровни:

85 процентов – для показателя К1 (45 процентов – для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

8 процентов – для показателя К2;

18 процентов – для показателя К3;

3) к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, не отнесенное к группам заемщиков с высоким или низким уровнем долговой устойчивости.

Муниципальное образование, отнесенное в соответствии с настоящим Порядком к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, может быть отнесено к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости не ранее чем через три года после выхода из группы заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости вне зависимости от фактических значений показателей К1, К2 и К3.

10. Перечень муниципальных образований, предусмотренный пунктом 9 настоящего Порядка, ежегодно, не позднее 1 октября, размещается министерством на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

11. Показатель К4, характеризующий степень подверженности долгового портфеля риску рефинансирования, используется в аналитических целях и не влияет на результат отнесения муниципального образования к одной из групп заемщиков.

Муниципальному образованию, у которого значение показателя К4 превышает 15 процентов, министерство направляет рекомендации о необходимости корректировки проводимой заемной политики в целях снижения риска рефинансирования долговых обязательств муниципального образования.



ПРИЛОЖЕНИЕ
к Порядку оценки министерством
финансов Архангельской области
долговой устойчивости муниципальных
образований Архангельской области

(ф о р м а)

ИНФОРМАЦИЯ
о показателях, необходимых для оценки долговой устойчивости

(наименование муниципального образования Архангельской области)

Наименование показателя	Обозначение показателя	Сумма, тыс. рублей
1	2	3
1. Общий объем доходов местного бюджета на текущий финансовый год*	Д _(план)	
2. Объем безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в местный бюджет на текущий финансовый год*	Б _(план)	
3. Объем расходов на обслуживание муниципального долга на текущий финансовый год*	РОбсл _(план)	
4. Общий объем расходов местного бюджета на текущий финансовый год*	Р _(план)	
5. Объем расходов местного бюджета, осуществляемых за счет субвенций, на текущий финансовый год*	РСубв _(план)	
6. Фактический объем расходов на обслуживание муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год	РОбсл _(факт)	
7. Фактический объем погашения муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год без учета платежей, направленных на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом	РПог _(факт)	

1	2	3
8. Плановый объем расходов на обслуживание муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году*	РОбсл _(план)	
9. Плановый объем погашения муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за текущим финансовым годом*	РПог _(план)	
10. Объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на текущий финансовый год*	ДНалНенал _(план)	
11. Объем дотаций, зачисляемых в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на текущий финансовый год*	Дот _(план)	
12. Объем краткосрочных (менее одного года) долговых обязательств муниципального образования по состоянию на 1 января текущего года	КРДолг _(т)	
13. Объем краткосрочных (менее одного года) долговых обязательств муниципального образования по состоянию на 1 апреля текущего года	КРДолг _(т)	
14. Объем краткосрочных (менее одного года) долговых обязательств муниципального образования по состоянию на 1 июля текущего года	КРДолг _(т)	
15. Объем краткосрочных (менее одного года) долговых обязательств муниципального образования по состоянию на 1 августа текущего года	КРДолг _(т)	

* По состоянию на 1 августа текущего финансового года.

(глава муниципального образования Архангельской области)

(подпись)

Исполнитель: _____ Ф.И.О., телефон _____

