



АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Архангельской области

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего закона

1. Настоящий закон определяет порядок установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах Архангельской области требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее также – обязательные требования).

2. Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Архангельской области, определяется настоящим законом на основании Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» с учетом определенных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» принципов установления и оценки применения обязательных требований.

3. При установлении и оценке применения обязательных требований в соответствии со статьями 4 и 5 настоящего закона такие требования подлежат оценке на соответствие принципам, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», а также на предмет достижения целей установления обязательных требований.

4. Действие настоящего закона не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Статья 2. Условия установления обязательных требований

1. Обязательные требования устанавливаются областными законами.

В случаях и пределах, которые установлены федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Архангельской области и областными законами, обязательные требования устанавливаются указами Губернатора Архангельской области.

В случаях и пределах, которые установлены федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, Уставом Архангельской области, областными законами и соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, обязательные требования устанавливаются постановлениями Правительства Архангельской области.

В случаях и пределах, которые установлены федеральными законами и (или) областными законами, обязательные требования устанавливаются нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти Архангельской области.

2. При установлении обязательных требований нормативными правовыми актами Архангельской области должны быть соблюдены принципы, установленные Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», и определены:

1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

2) лица, обязанные соблюдать обязательные требования;

3) в зависимости от объекта установления обязательных требований:

осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

4) формы оценки соблюдения обязательных требований (государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы);

5) исполнительные органы государственной власти Архангельской области, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

3. В целях обеспечения систематизации обязательных требований и информирования заинтересованных лиц:

1) контрольные (надзорные) органы государственной власти Архангельской области формируют перечни нормативных правовых актов Архангельской области с указанием структурных единиц этих актов,

содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции. Указанные контрольные (надзорные) органы Архангельской области обязаны размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечни нормативных правовых актов Архангельской области, указанные в первом предложении настоящего подпункта;

2) иные исполнительные органы государственной власти Архангельской области, должностные лица которых уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях и (или) рассматривать дела об административных правонарушениях, формируют информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований. Указанные исполнительные органы государственной власти Архангельской области обязаны размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;

3) иные исполнительные органы государственной власти Архангельской области, осуществляющие предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, формируют перечни нормативных правовых актов Архангельской области с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, с текстами в действующей редакции. Указанные исполнительные органы государственной власти Архангельской области обязаны размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечни нормативных правовых актов Архангельской области, указанные в первом предложении настоящего подпункта.

4. Порядок размещения и актуализации перечней нормативных правовых актов Архангельской области, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, перечней нормативных правовых актов Архангельской области, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, устанавливается постановлением Правительства Архангельской области.

Статья 3. Действие обязательных требований

1. Положения нормативных правовых актов Архангельской области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу

не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иной срок вступления в силу не указан в нормативном правовом акте Архангельской области.

Положения абзаца первого настоящего пункта не применяются в отношении нормативных правовых актов Архангельской области, подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, предупреждения угрозы обороне страны и безопасности государства, при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Архангельской области либо на ее части, а также нормативных правовых актов, направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в частности эпидемий, эпизоотий, техногенных аварий и катастроф.

2. В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами Архангельской области разной юридической силы, подлежат применению обязательные требования, установленные нормативным правовым актом Архангельской области большей юридической силы. В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами Архангельской области равной юридической силы, лицо считается добросовестно соблюдающим обязательные требования и не подлежит привлечению к ответственности, если оно обеспечило соблюдение одного из таких обязательных требований.

3. При отмене (признании утратившим силу) нормативного правового акта, которым установлено полномочие по принятию нормативного правового акта Архангельской области, содержащего обязательные требования, нормативные правовые акты Архангельской области, ранее изданные на основании отмененного (признанного утратившим силу) нормативного правового акта, не подлежат применению на территории Архангельской области со дня отмены (признания утратившим силу) нормативного правового акта, которым было установлено полномочие по принятию такого акта, при условии, что полномочие по принятию соответствующего нормативного правового акта Архангельской области не было установлено иным нормативным правовым актом.

4. Упразднение или реорганизация уполномоченных на установление обязательных требований исполнительных органов государственной власти Архангельской области, другие организационные изменения, предусматривающие утрату указанными органами полномочий по установлению обязательных требований, не влекут прекращения действия

принятых ими нормативных правовых актов Архангельской области, содержащих обязательные требования.

В случае передачи функций по нормативному правовому регулированию от одних исполнительных органов государственной власти Архангельской области к другим исполнительным органам государственной власти Архангельской области, в том числе в результате их реорганизации, исполнительные органы государственной власти Архангельской области, которым переданы указанные функции, уполномочены вносить изменения в нормативные правовые акты, изданные исполнительными органами государственной власти Архангельской области, ранее наделенными указанными функциями, а также признавать такие акты утратившими силу.

Статья 4. Оценка проектов нормативных правовых актов Архангельской области, устанавливающих обязательные требования

1. Исполнительные органы государственной власти Архангельской области при разработке проекта нормативного правового акта Архангельской области, устанавливающего обязательные требования, проводят оценку регулирующего воздействия.

2. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области проводится в порядке, установленном областным законом и указом Губернатора Архангельской области.

3. В целях оценки обязательных требований на соответствие законодательству Российской Федерации и законодательству Архангельской области проводится правовая экспертиза проектов нормативных правовых актов Архангельской области, устанавливающих обязательные требования.

Статья 5. Оценка применения обязательных требований

1. В целях выявления и устранения обязательных требований, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, исполнительные органы государственной власти Архангельской области в порядке, установленном указом Губернатора Архангельской области, проводят экспертизу нормативных правовых актов Архангельской области, содержащих обязательные требования (далее – экспертиза).

В целях организации проведения экспертизы исполнительные органы государственной власти Архангельской области формируют план проведения экспертизы на очередное полугодие. План проведения экспертизы формируется на основе предложений, поступивших от заявителей, указанных в пункте 3 настоящей статьи, а также на основе поручений Губернатора Архангельской области.

2. В целях анализа обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления,

выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей исполнительные органы государственной власти Архангельской области в порядке, установленном указом Губернатора Архангельской области, проводят оценку фактического воздействия нормативных правовых актов Архангельской области, содержащих обязательные требования (далее – оценка фактического воздействия). Указанным порядком определяются также порядок и основания признания утратившими силу или пересмотра устанавливающих обязательные требования нормативных правовых актов Архангельской области, их положений.

В целях организации проведения оценки фактического воздействия исполнительные органы государственной власти Архангельской области формируют план проведения оценки фактического воздействия на очередной год. План проведения оценки фактического воздействия формируется на основе предложений, поступивших от заявителей, указанных в пункте 3 настоящей статьи, а также на основе поручений Губернатора Архангельской области, первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области, первого заместителя Губернатора Архангельской области, заместителя Губернатора Архангельской области, заместителя председателя Правительства Архангельской области.

3. Экспертиза и оценка фактического воздействия проводятся по заявлению субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Архангельской области, общественных объединений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, исполнительных органов государственной власти Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, объединений потребителей, саморегулируемых организаций, осуществляющих деятельность на территории Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

Статья 6. Официальные разъяснения обязательных требований

1. Исполнительные органы государственной власти Архангельской области, указанные в пункте 3 статьи 2 настоящего закона, в отношении принятых ими нормативных правовых актов Архангельской области дают официальные разъяснения обязательных требований исключительно в целях пояснения их содержания.

2. Губернатор Архангельской области может наделить исполнительные органы государственной власти Архангельской области и структурные подразделения администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области полномочиями по официальному разъяснению обязательных требований, содержащихся в конкретных указах Губернатора Архангельской области, исключительно в целях пояснения их содержания.

3. Правительство Архангельской области может наделить исполнительные органы государственной власти Архангельской области

и структурные подразделения администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области полномочиями по официальному разъяснению обязательных требований, содержащихся в конкретных постановлениях Правительства Архангельской области, исключительно в целях пояснения их содержания.

4. Официальные разъяснения не могут устанавливать новые обязательные требования, а также изменять смысл обязательных требований и выходить за пределы разъясняемых обязательных требований.

5. Официальные разъяснения обязательных требований утверждаются руководителями исполнительных органов государственной власти Архангельской области и структурных подразделений администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области и подлежат размещению на официальном сайте Правительства Архангельской области и официальных сайтах соответствующих исполнительных органов государственной власти Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Исполнительные органы государственной власти Архангельской области, указанные в пункте 3 статьи 2 настоящего закона, органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, осуществляющие полномочия по муниципальному контролю, обязаны руководствоваться официальными разъяснениями обязательных требований.

Деятельность лиц, обязанных соблюдать обязательные требования, и действия их работников, осуществляемые в соответствии с официальными разъяснениями обязательных требований, не могут квалифицироваться как нарушение обязательных требований.

7. Исполнительные органы государственной власти Архангельской области, указанные в пункте 3 статьи 2 настоящего закона, обеспечивают информирование лиц, обязанных соблюдать обязательные требования (далее – контролируемые лица), о процедуре соблюдения обязательных требований, правах и обязанностях контролируемых лиц, полномочиях данных исполнительных органов государственной власти Архангельской области и их должностных лиц, иных вопросах соблюдения обязательных требований.

Информирование контролируемых лиц осуществляется путем выпуска руководств по соблюдению обязательных требований. В руководство по соблюдению обязательных требований включаются пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролируемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований. Указанное руководство не может содержать новые обязательные требования.

Руководства по соблюдению обязательных требований утверждаются руководителями исполнительных органов государственной власти Архангельской области, указанных в пункте 3 статьи 2 настоящего закона, применительно к каждому виду регионального государственного контроля (надзора), административного правонарушения, предоставляемых лицензий

и иных разрешений, аккредитации и подлежат размещению на официальном сайте Правительства Архангельской области и официальных сайтах соответствующих исполнительных органов государственной власти Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При изменении обязательных требований руководства по соблюдению обязательных требований подлежат своевременной актуализации.

Выпуск руководства по соблюдению обязательных требований осуществляется в порядке, установленном инструкцией по делопроизводству в исполнительных органах государственной власти Архангельской области и администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, утверждаемой распоряжением Губернатора Архангельской области.

8. Руководства по соблюдению обязательных требований применяются контролируемыми лицами на добровольной основе.

Деятельность контролируемых лиц и действия их работников, осуществляемые в соответствии с руководствами по соблюдению обязательных требований, не могут квалифицироваться как нарушение обязательных требований.

Статья 7. Обеспечение реализации положений настоящего закона («регуляторная гильотина»)

1. Правительством Архангельской области утверждается план мероприятий («дорожная карта») по оценке применения содержащихся в нормативных правовых актах Архангельской области, вступивших в силу до 1 января 2020 года, обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора). План мероприятий («дорожная карта») формируется на основе предложений контрольных (надзорных) органов государственной власти Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Архангельской области, общественных объединений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Нормативные правовые акты Архангельской области, указанные в пункте 1 настоящей статьи, подлежат оценке на соответствие принципам, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», а также на предмет наличия в них положений, предусмотренных пунктом 2 статьи 2 настоящего закона.

3. По результатам оценки, указанной в пункте 2 настоящей статьи, исполнительные органы государственной власти Архангельской области в пределах своей компетенции вносят изменения в нормативные правовые акты Архангельской области, указанные в пункте 1 настоящей статьи, или признают данные акты утратившими силу.

Статья 8. Вступление в силу настоящего закона

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением абзаца первого пункта 1 статьи 3 настоящего закона.

2. Абзац первый пункта 1 статьи 3 настоящего закона вступает в силу с 1 февраля 2021 года, но не ранее дня официального опубликования настоящего закона.

Губернатор
Архангельской области



А.В. Цыбульский

г. Архангельск

25 ноября 2020 г.
№ 337-21-ОЗ