

Дело № 3а-262/2024

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

г. Архангельск

15 октября 2024 года

Архангельский областной суд в составе председательствующего судьи Роговой И.В., при секретаре Быковой Т.А., с участием прокурора Фоменко К.И., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению акционерного общества «Оборонэнерго» о признании недействительными постановления агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 20 декабря 2023 года № 81-э/9 «О внесении изменения в приложение № 2 к постановлению агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 26 декабря 2019 года № 87-э/1» в части установления необходимой валовой выручки для территориальной сетевой организации АО «Оборонэнерго», таблицы 1 приложения № 2 к постановлению агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 28 ноября 2022 года № 94-э/6 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Архангельской области на 2023 - 2027 годы» в редакции постановления от 20 декабря 2023 года № 81-э/48,

установил:

постановлением агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 20 декабря 2023 года № 81-э/9 «О внесении изменения в приложение № 2 к постановлению агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 26 декабря 2019 года № 87-э/1» необходимая валовая выручка (далее по тексту – НВВ) сетевой организации акционерное общество «Оборонэнерго» (далее по тексту – АО «Оборонэнерго», общество), в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, без учета оплаты потерь установлена на 2024 год в размере 673 584,4 тыс.руб.

Постановление опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> 25 декабря 2023 года.

Постановлением агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 20 декабря 2023 года № 81-э/48 «О внесении изменений в постановление агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 28 ноября 2022 года № 94-э/6» на 2024 год установлены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Архангельской области, поставляемой прочим потребителям, единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Архангельской области, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей.

Постановление опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> 25 декабря 2023 года.

АО «Оборонэнерго» обратилось в суд с административным иском с заявлением о признании недействительными постановлений агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 20 декабря 2023 года № 81-э/49 «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями», от 20 декабря 2023 года № 81-э/9 «О внесении изменения в приложение № 2 к постановлению агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 26 декабря 2019 года № 87-э/1» в части установления НВВ АО «Оборонэнерго», от 20 декабря 2023 года № 81-э/48 «О внесении изменений в постановление агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 28 ноября 2022 года № 94-э/6» как не соответствующих Федеральному закону от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Основам ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178, Правилам государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178.

В обоснование заявленных требований обществом указано на нарушение его прав и законных интересов при осуществлении экономической деятельности на территории Архангельской области в виде занижения размера НВВ в результате неполного учета фактически понесенных расходов, связанных с компенсацией льготного технологического присоединения за 2022 год. При определении НВВ размер выпадающих доходов от технологического присоединения принят органом регулирования в экономически необоснованном размере. Фактически понесенные расходы АО «Оборонэнерго», не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, заявлены согласно пункту 87 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178, как выпадающие доходы в сумме 10 215,9 тыс. руб., экономически обоснованными признаны расходы в размере 7916,6 тыс. руб. В нарушение подпункта 4 пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике анализ экономической обоснованности расходов на технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций на территории Архангельской области на 2024 год не отражен в экспертном заключении. Изменение размера НВВ АО «Оборонэнерго» влечет за собой изменение (пересмотр) установленного единого (котлового) тарифа на передачу электрической энергии и индивидуального (котлового) тарифа.

Административный истец просит признать недействительными постановления агентства по тарифам и ценам Архангельской области.

В ходе судебного разбирательства заявленные требования уточнены, административный истец просит признать недействительными постановление агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 20 декабря 2023 года № 81-э/9 «О внесении изменения в приложение № 2 к постановлению агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 26 декабря 2019 года № 87-э/1» в части установления необходимой валовой выручки для территориальной сетевой организации АО «Оборонэнерго», таблицу 1 приложения № 2 к постановлению агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 28 ноября 2022 года № 94-э/6 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Архангельской области на 2023 - 2027 годы» в редакции постановления от 20 декабря 2023 года № 81-э/48 в части необходимой валовой выручки АО «Оборонэнерго» (т. 2 административного дела, л.д.152). Не соглашаясь с решением тарифного органа при рассмотрении заявления о корректировке тарифов, АО «Оборонэнерго» указывает, что административным ответчиком не учтены расходы, понесенные в связи с технологическим присоединением многоквартирного жилого дома, по договору от 28 июля 2021 года № 125/1 ТП/СЕВ-2021/81/3ТП/СЕВ-2021, заключенному с администрацией муниципального образования «Боброво-Лявленское», акт технологического присоединения подписан 22 декабря 2022 года. Выпадающие доходы, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям, определяются с использованием утвержденных стандартизированных тарифных ставок в соответствии с пунктом 2 примечания к приложению № 3 к Методическим указаниям, утвержденным приказом ФСТ России от 11 сентября 2014 года № 215-э/1, которые на момент подписания акта технологического присоединения были утверждены постановлением агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 22 ноября 2022 года № 91-э/53. Неучтенные агентством расходы, связанные со строительством кабельной линии для присоединения (напряжением 6 кВ, сечением до 50 кв.мм включительно, с бумажной изоляцией, с прокладкой в траншее, протяженностью 776 м), составили 1595,93 тыс. руб. (т. 2 административного дела, с. 153-154).

Определением Архангельского областного суда от 11 сентября 2024 года принят отказ административного истца от иска в части требования о признании недействительным постановления агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 20 декабря 2023 года № 81-э/49 «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями», производство по административному делу в указанной части прекращено.

В судебном заседании представитель АО «Оборонэнерго» Лящук И.В. требования поддержал.

Представитель агентства по тарифам и ценам Архангельской области Мальцева А.М. с иском не согласилась, просила в его удовлетворении отказать.

Публичное акционерное общество «Россети Северо-Запад» о дате и времени судебного заседания извещено, своего представителя в суд не направило. По определению суда дело рассмотрено в отсутствие представителя заинтересованного лица.

Заслушав представителей сторон, допросив свидетелей, исследовав материалы дела, обзрев в судебном заседании материалы тарифного дела, выслушав заключение прокурора, полагавшего иск подлежащим удовлетворению, суд приходит к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Согласно части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет: 1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление; 2) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: а) полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; б) форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; в) процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; г) правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу; 3) соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

В силу пункта 4 статьи 23.1 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — Федеральный закон № 35-ФЗ) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, а также предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни таких цен (тарифов) подлежат государственному регулированию на оптовом и (или) розничных рынках.

На основании пункта 3 статьи 24 вышеназванного Федерального закона органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов устанавливают цены (тарифы), указанные в статье 23.1 данного Федерального закона, за исключением цен (тарифов), регулирование которых осуществляется Правительством Российской Федерации или федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Государственное регулирование цен (тарифов) в электроэнергетике осуществляется в порядке, установленном Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее - Основы ценообразования) и Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике (далее - Правила), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178, Методическими указаниями по определению выпадающих расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 11 сентября 2014 года № 215-э/1 (далее - Методические указания).

В силу пунктов 12, 17, 20, 22, 25 Правил установление тарифов производится органом регулирования путем открытия и рассмотрения дел об установлении тарифов, которое осуществляется, в том числе по предложению регулируемой организации. К заявлению об установлении тарифов прилагаются обосновывающие материалы. Орган регулирования тарифов проводит экспертизу предложений об установлении тарифов в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, и отражает ее результаты в своем экспертном заключении. Решения правления (коллегии) органа регулирования тарифов принимаются на основании представляемых регулируемой организацией материалов и экспертного заключения органа регулирования тарифов.

В Архангельской области таким органом в силу подпункта 1 пункта 9 Положения об агентстве по тарифам и ценам Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 18 декабря 2009 года № 214-пц, является названное агентство.

Филиал «Северный» АО «Оборонэнерго» является территориальной сетевой организацией, владеющей на законном основании электросетевыми объектами, через которые осуществляется снабжение электрической энергией конечных потребителей, в связи с чем является субъектом спорных правоотношений, регулируемых оспариваемыми нормативными правовыми актами.

2 мая 2023 года АО «Оборонэнерго» обратилось с заявлением об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год, пятый год долгосрочного периода регулирования 2020-2024 года, с приложением расчетных и обосновывающих материалов.

Распоряжением агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 11 мая 2023 года № 25-э/о открыто дело о корректировке необходимой валовой выручки и тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые АО «Оборонэнерго», на 2024 год.

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области проведена экспертиза представленных обществом материалов и расчетов, о чем составлено экспертное заключение, а также в связи с утверждением основных показателей деятельности АО «Оборонэнерго» (объема НВВ, основных статей расходов, связанных с осуществлением деятельности по передаче электрической энергии) утверждены изменения в постановление агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 28 ноября 2022 года № 94-э/6 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Архангельской области на 2023 - 2027 годы», в том числе в части размера экономически обоснованных единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Архангельской области на 2024 год (приложение № 2 таблица № 1).

Постановлением агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 20 декабря 2023 года № 81-э/9 «О внесении изменения в приложение № 2 к постановлению агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 26 декабря 2019 года № 87-э/1» НВВ сетевой организации АО «Оборонэнерго», в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, без учета оплаты потерь установлена на 2024 год в размере 673 584,4 тыс. руб.

Постановление опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> 25 декабря 2023 года.

Постановлением агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 28 ноября 2022 года № 94-э/6 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Архангельской области на 2023 - 2027 годы» на период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2027 год установлены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Архангельской области, поставляемой прочим потребителям, единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Архангельской области, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей.

Постановление опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> 30 ноября 2022 года.

Постановлением агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 20 декабря 2023 года № 81-э/48 таблица № 1 приложения № 2 к постановлению 28 ноября 2022 года № 94-э/6 изложена в новой редакции, утвержден размер экономически обоснованных единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Архангельской

области на 2024 год, в том числе НВВ АО «Оборонэнерго» в размере 673 584,4 тыс. руб.

Оспариваемые постановления приняты уполномоченным органом, в установленном порядке и по указанным основаниям административным истцом не обжалуются.

Административный истец полагает, что органом регулирования в результате неполного учета фактически понесенных расходов, связанных с компенсацией технологического присоединения за 2022 год, неверно определен размер НВВ, что, в свою очередь, влечет изменение размера экономически обоснованных единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям на 2024 год.

Согласно пункту 12 Основ ценообразования одним из методов регулирования цен (тарифов) является метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Необходимая валовая выручка представляет собой экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимых организации для осуществления регулируемой деятельности в течение расчетного периода регулирования (пункт 2 Основ ценообразования), в который включаются, в том числе экономически обоснованные расходы организации на каждый год очередного долгосрочного периода регулирования.

На основании долгосрочных параметров регулирования и планируемых значений параметров расчета тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования, регулирующие органы рассчитывают необходимую валовую выручку регулируемой организации на каждый год очередного долгосрочного периода регулирования (пункт 38 Основ ценообразования, пункт 8 Методических указаний № 98-э).

В соответствии с абзацем 8 пункта 38 Основ ценообразования в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 и (или) 38 Основ ценообразования.

Регулирующий орган определяет необходимую валовую выручку, учитываемую при установлении тарифов, по результатам экспертизы предложений и обосновывающих материалов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность (пункты 12, 20, 22, 23 Правил государственного регулирования тарифов).

Согласно пунктам 16 - 18 Основ ценообразования определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Неподконтрольные расходы включаются в необходимую валовую выручку базового года и очередного года долгосрочного периода

регулирования и определяются методом экономически обоснованных расходов.

В соответствии с Методическими указаниями № 98-э планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе величина неподконтрольных расходов, определяются перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования (подпункт 3 пункта 7); к неподконтрольным расходам среди прочих относятся: оплата налогов на прибыль, имущество и иных налогов, амортизация основных средств, расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования, прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на очередной год долгосрочного периода регулирования (пункт 11).

В соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования в размер платы за технологическое присоединение включаются средства для компенсации расходов сетевой организации, возникающих при оказании услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям, в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Размер платы за технологическое присоединение, в том числе величина стандартизированных тарифных ставок, и состав расходов, включаемых в плату за технологическое присоединение, определяются в соответствии с методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 4 Методических указаний к выпадающим доходам, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, относятся, в частности расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения, энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, за исключением расходов, предусмотренных подпунктом «2» настоящего пункта (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), не включаемые в плату за технологическое присоединение.

Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, осуществляет сетевая организация, которая несет указанные расходы (далее - сетевая

организация), в соответствии с разделом II Методических указаний (пункт 5 Методических указаний).

Согласно пункту 7 Методических указаний расходы на выполнение организационных мероприятий, расходы по мероприятиям «последней мили» и расходы на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии (мощности), связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, объектов микрогенерации не включаемые в состав платы за технологическое присоединение, рассчитываются в соответствии с формой, предусмотренной приложением 1 к Методическим указаниям.

В соответствии с абзацем 2 пункта 1 примечаний к таблице приложения № 1 к Методическим указаниям для определения данных за предыдущий период регулирования используются значения объема максимальной мощности, количества технологических присоединений, количества пунктов секционирования, длины линий и количества точек учета электрической энергии (мощности) (столбец 4) и суммы (столбец 5) на основании фактических данных за предыдущий период регулирования на основании выполненных договоров и актов приемки выполненных работ на технологическое присоединение.

Для определения расчетных (фактических) показателей за предыдущий период регулирования используются значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, и объема максимальной мощности, количества технологических присоединений, количества пунктов секционирования, длины линий и количества точек учета электрической энергии (мощности) (столбец 7), определенных на основании фактических данных за предыдущий год на основании выполненных договоров на технологическое присоединение в предыдущем периоде регулирования (пункт 2 примечаний к таблице приложения № 1 Методических указаний).

При определении экономически обоснованного объема затрат по статье «расходы, связанные с компенсацией льготного технологического присоединения» за 2022 год экспертом принято 7916,6 тыс. руб. (т. 1 тарифного дела, с. 25-26 экспертного заключения). При этом расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, объектов микрогенерации не включенные в состав платы за технологическое присоединение принят к учету в размере 5277,4 тыс.руб., расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно, не включенные в состав платы за технологическое присоединение к электрическим сетям в размере 2639,2 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 2 статьи 23.2 Федерального закона № 35-ФЗ расходы территориальных сетевых организаций на выполнение мероприятий по технологическому присоединению в части, превышающей размер расходов на осуществление указанных мероприятий, исходя из которого рассчитаны стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, не подлежат учету при государственном регулировании цен (тарифов) в электроэнергетике.

Стандартизированные тарифные ставки и формулы платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций на территории Архангельской области утверждены постановлением агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 11 ноября 2021 года № 66-э/1 (действовали до 1 января 2023 года), постановлением агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 22 ноября 2022 года № 91-э/53 (введены в действие с 1 декабря 2022 года).

Между сторонами возникли разногласия в части принятия к учету в расчете НВВ расходов на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям по договору, заключенному между АО «Оборонэнерго» и администрацией муниципального образования «Боброво-Лявлинское» 6 июля 2021 года, в размере 1595,93 тыс. руб., рассчитанных с применением стандартизированной ставки, утвержденной постановлением агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 22 ноября 2022 года № 91-э/53.

Согласно договору на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям АО «Оборонэнерго» приняло на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью 150 (кВт) для энергоснабжения многоквартирного жилого дома по адресу: Архангельской область, Приморский район, п. Черный Яр, д. 72 (т. 2 административного дела, л.д. 167-174).

В целях исполнения обязательств по договору 10 января 2022 года АО «Оборонэнерго» заключен договор подряда на выполнение комплекса работ в целях технологического присоединения к электрическим сетям с ООО «Версус-М», акты сдачи-приемки выполненных работ подписаны в период с 10 января по 01 июля 2022 года, расчеты между сторонами завершены в октябре 2022 года (т. 2 административного дела, л.д. 177-198).

Приказом АО «Оборонэнерго» от 30 сентября 2022 года № 314 приняты на баланс предприятия и введены в эксплуатацию трансформаторные подстанции и кабельные линии, расположенные по адресу: Архангельской область, Приморский район, п. Черный Яр (т.2 административного дела, л.д. 199).

Акт технологического присоединения подписан АО «Оборонэнерго» и администрацией муниципального образования «Боброво-Лявлинское» 22 декабря 2022 года (т.2 административного дела, л.д. 174-175).

Заявленные административным истцом расходы по строительству кабельных линий в траншеях многожильных с бумажной изоляцией, сечением проводов до 50 кв.мм включительно, с одним кабелем в траншее не приняты органом регулирования по тем основаниям, что строительство кабельных линий и соответствующие расходы фактически осуществлены в период, когда стандартизированные ставки на указанные виды работ не были установлены (т.е. в период до 1 декабря 2022 года).

Как следует из постановления агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 11 ноября 2021 года № 66-э/1 (действовали до 1 января 2023 года) стандартизированные тарифные ставки на покрытие расходов на технологическое присоединение энергопринимающих устройств и строительство кабельных линий в траншеях, многожильных, с бумажной изоляцией, сечением проводов до 50 кв.мм включительно, с одним кабелем в траншее предусмотрено не было, поскольку такой вид строительства не был заявлен ни одной сетевой организацией.

Указанная стандартизированная ставка введена постановлением агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 22 ноября 2022 года № 91-э/53 в размере 2 816 316 руб./км.

Из пункта 87 Основ ценообразования следует, что территориальные сетевые организации ежегодно, не позднее 1 ноября, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов сведения о расходах на строительство объектов электросетевого хозяйства для целей технологического присоединения и для целей реализации иных мероприятий инвестиционной программы, о расходах на выполнение мероприятий по технологическому присоединению, не связанных со строительством объектов электросетевого хозяйства, за три предыдущих периода регулирования, прогнозные сведения о таких расходах на очередной календарный год в соответствии с методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям с учетом стоимости каждого мероприятия в отдельности, а также с разбивкой по категориям потребителей, уровням напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение, и (или) объемам присоединяемой максимальной мощности, а также сведения о расходах, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в плату за технологическое присоединение, в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

На основе представленных сведений органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на очередной календарный год рассчитывают с использованием метода сравнения аналогов и устанавливают не позднее 31 декабря года, предшествующего очередному году, плату за технологическое

присоединение к электрическим сетям, не отнесенным к единой национальной (общероссийской) электрической сети (за исключением платы по индивидуальному проекту), в виде формулы платы за технологическое присоединение, единых для всех территориальных сетевых организаций на территории субъекта Российской Федерации стандартизованных тарифных ставок и ставок за 1 кВт максимальной мощности согласно перечню стандартизированных тарифных ставок, предусмотренному методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

В соответствии с абзацем 13 пункта 32 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденными приказом ФАС России от 30 июня 2022 года № 490/22, в случае если согласно техническим условиям необходимо строительство объектов «последней мили», для которых не устанавливались стандартизированные тарифные ставки на период регулирования, то соответствующие ставки могут быть определены дополнительно в течение периода регулирования по обращению сетевой организации в течение 30 рабочих дней с даты обращения территориальной сетевой организации в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Вместе с тем истец, зная о необходимости выполнения определенных мероприятий в рамках технологического присоединения льготных категорий заявителей, по которым стандартизированные тарифные ставки на 2022 год утверждены не были, в течение 2022 года с соответствующим заявлением в орган регулирования не обращался.

Установление стандартизированных ставок с 1 декабря 2022 года обусловлено принятием 14 ноября 2022 года Правительством РФ постановления № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которым исполнительным органам субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предписано не позднее 15 дней со дня вступления в силу настоящего постановления установить (скорректировать) на 2023 год без календарной разбивки и ввести в действие с 1 декабря 2022 года, в том числе стандартизированные тарифные ставки платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций (подпункт 8 пункта 3 постановления).

Суд полагает, что в рассматриваемом случае административный ответчик на основании имеющихся документов обоснованно исключил заявленные обществом расходы из необходимой валовой выручки организации.

Как следует из содержания абзаца 2 пункта 1 примечаний к таблице приложения № 1 к Методическим указаниям № 215-э/1 расчетные (фактические) показатели за предыдущий период регулирования

определяются на основании выполненных договоров и актов приемки выполненных работ на технологическое присоединение.

Как видно из материалов дела и не оспаривалось представителями истца, в обоснование соответствующих расходов были представлены акты-приемки выполненных работ на технологическое присоединение, датированные 10 января и 1 июля 2022 года, кабельные линии введены в эксплуатацию и приняты на баланс общества 30 сентября 2022 года, таким образом, мероприятия по строительству сетей и расчеты по ним выполнены до установления стандартизированной ставки. Доводы административного истца о том, что договор технологического присоединения с администрацией муниципального образования «Боброво-Лявленское» фактически исполнен в декабре 2022 года путем подписания акта технологического присоединения суд отклоняет как необоснованные. Расходы на выполнение работ по строительству кабельных линий понесены обществом в период, когда соответствующие стандартизированные ставки установлены не были, основания к распространению установленных в декабре 2022 года ставок на предшествующий период отсутствуют.

В силу пункта 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации если оспариваемый полностью или в части нормативный правовой акт признается соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, то по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об отказе в удовлетворении заявленных требований.

Поскольку постановление агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 20 декабря 2023 года № 81-э/9 «О внесении изменения в приложение № 2 к постановлению агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 26 декабря 2019 года № 87-э/1» в части установления необходимой валовой выручки для территориальной сетевой организации АО «Оборонэнерго» не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, то оснований для признания таблицы 1 приложения № 2 к постановлению агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 28 ноября 2022 года № 94-э/6 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Архангельской области на 2023 - 2027 годы» в редакции постановления от 20 декабря 2023 года № 81-э/48 недействительным также нет.

С учетом изложенного суд приходит к выводу о том, что оспариваемые постановления приняты уполномоченным органом в пределах его компетенции, оспариваемые положения не противоречат действующему законодательству, не нарушают права и законные интересы истца, заявленные требования удовлетворению не подлежат.

Руководствуясь статьями 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

в удовлетворении административного искового заявления акционерного общества «Оборонэнерго» о признании недействительными постановления агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 20 декабря 2023 года № 81-э/9 «О внесении изменения в приложение № 2 к постановлению агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 26 декабря 2019 года № 87-э/1» в части установления необходимой валовой выручки для территориальной сетевой организации АО «Оборонэнерго», таблицы 1 приложения № 2 к постановлению агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 28 ноября 2022 года № 94-э/6 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Архангельской области на 2023-2027 годы» в редакции постановления от 20 декабря 2023 года № 81-э/48 отказать.

Обязать агентство по тарифам и ценам Архангельской области опубликовать принятое решение на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

На решение может быть подана апелляционная жалоба, а прокурором принесено апелляционное представление во Второй апелляционный суд общей юрисдикции в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме путем подачи апелляционных жалобы, представления через Архангельский областной суд.

Мотивированное решение изготовлено 29 октября 2024 г.

Председательствующий



И.В. Рогова

