

УИД № 29OS0000-01-2025-000104-07

Дело № 3а-66/2025

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

г. Архангельск

14 мая 2025 года

Архангельский областной суд в составе председательствующего судьи Роговой И.В., при секретаре Быковой Т.А., с участием прокурора Канаева А.И., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению федерального бюджетного учреждения «Северный научно-исследовательский институт лесного хозяйства» о признании частично недействующим норматива накопления твердых коммунальных отходов, установленного пунктом 16 раздела 2 «Научно-исследовательские, проектные институты и конструкторские бюро» постановления министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 24 марта 2022 года № 5п «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Архангельской области» в редакции постановления министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 7 ноября 2023 года № 67п,

установил:

постановлением министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 24 марта 2022 года № 5п «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Архангельской области» установлены нормативы накопления твердых коммунальных отходов (далее – нормативы ТКО) на территории Архангельской области.

Постановление опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 25 марта 2022 года.

Постановлением от 7 ноября 2023 года № 67п в постановление № 5п внесены изменения: в преамбуле слова «Правилами определения нормативов твердых коммунальных отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 года № 269» заменены словами «постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2023 года № 1390 «О порядке определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, внесении изменений в Правила направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов»

и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В нормативах накопления твердых коммунальных отходов на территории Архангельской области после заголовка «Нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Архангельской области» дополнен новый абзац: «Раздел 1»; исключены подпункты 7.1, 7.3, 7.4 и 7.6 пункта 7; нормативы дополнены новым разделом 2.

Согласно пункту 16 раздела 2 для категории потребителей услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами «Научно-исследовательские, проектные институты и конструкторские бюро» установлен норматив накопления ТКО в населенных пунктах с численностью населения менее 12 тысяч человек 6,17 кг/год, 0,0658 куб. м/год, в населенных пунктах с численностью населения более 12 тысяч человек 8,18 кг/год, 0,0927 куб. м/год. Расчетная единица, в отношении которой установлен норматив накопления твердых коммунальных отходов, определена в размере 1 кв. м. общей площади зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, земельных участков, территорий, которыми на праве собственности или ином законном основании владеют потребители.

Постановление от 7 ноября 2023 года № 67п опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 7 ноября 2023 года.

ФБУ «СевНИИЛХ» обратилось в суд с административным иском о признании частично недействующим норматива накопления твердых коммунальных отходов, установленного пунктом 16 раздела 2 «Научно-исследовательские, проектные институты и конструкторские бюро» постановления министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 24 марта 2022 года № 5п «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Архангельской области». В обоснование требований указано на противоречие оспариваемого нормативного правового акта положениям Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Правил определения нормативов твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 года № 269. В нарушение действующего законодательства в отношении категории потребителей «Научно-исследовательские, проектные институты и конструкторские бюро» замеры массы и объема образующихся отходов не производились. В силу заключенного 15 февраля 2021 года государственного контракта с ООО «ПСО «Волга» замеры производились в административных зданиях, учреждениях и конторах – административных, офисных учреждениях. При этом расчетной единицей установлен 1 сотрудник, а не квадратный метр офисных учреждений. Также при проведении замеров не были должным образом учтены полиэтиленовые мешки. ФБУ «СевНИИЛХ» провело собственные измерения массы и объема

отходов, в соответствии с которыми накопленные ТКО не зависят от площади принадлежащего истцу имущества, а зависят от количества сотрудников, фактически находящихся на объекте истца за условную единицу времени. Утвержденный норматив является завышенным, негативно отражается на платежеспособности административного истца, создавая нагрузку на федеральный бюджет страны. В Вологодской области утвержден норматив накопления ТКО в значительно меньшем размере, что подтверждает необоснованный и завышенный размер норматива накопления ТКО в Архангельской области. Норматив накопления не может быть больше 4,50 кг/год и 0,07 куб/год, исходя из расчетной единицы 1 кв.м общей площади.

Кроме того, указано на несоответствие принятого нормативного правового акта Правилам определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2023 года № 1390 (далее – Правила № 1390). Административным ответчиком не приведено обоснования применения метода сравнительного анализа, а не метода измерения количества отходов. Полагает, что метод сравнительного анализа должен быть применен путем сравнения с аналогичными научно-исследовательскими, проектными институтами и конструкторскими бюро, расположенными на территории Архангельской области. В нарушение пункта 2 Правил коммерческого учета объема и (или) массы ТКО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2024 года № 671, коммерческий учет объем и (или) массы ТКО осуществляется расчетным путем или исходя из массы ТКО, определенной с использованием средств измерения, что не было учтено административным ответчиком при применении метода сравнительного анализа и утверждении нормативов накопления ТКО для категории «Научно-исследовательские, проектные институты и конструкторские бюро».

С учетом уточнения требований просит признать недействующим норматив накопления отходов в размере 8,18 кг/год и 0,0927 куб. м/год, установленный пунктом 16 раздела 2 «Научно-исследовательские, проектные институты и конструкторские бюро» постановления министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 24 марта 2022 года № 5п, в редакции постановления от 7 ноября 2023 года № 67п с даты принятия, обязать министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области утвердить новый норматив накопления ТКО для категории объекта «Научно-исследовательские, проектные институты и конструкторские бюро», исходя из расчетной единицы 1 сотрудник, норматив накопления ТКО 1000 кг/год, 12 куб. м/год.

В судебном заседании представитель ФБУ «СевНИИЛХ» Февральская Т.С. требования поддержала, заявила отказ от требований в части возложения на министерство природных ресурсов и

лесопромышленного комплекса Архангельской области обязанности утвердить новый норматив накопления ТКО для категории объекта «Научно-исследовательские, проектные институты и конструкторские бюро», исходя из расчетной единицы 1 сотрудник, норматив накопления ТКО 1000 кг/год, 12 куб. м/год. Отказ принят судом, производство по делу в указанной части прекращено.

Представитель министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее – Министерство) Куракина И.Н. с иском не согласилась, просила в его удовлетворении отказать. В письменном отзыве указано, что оспариваемый нормативный правовой акт принят с соблюдением установленной процедуры принятия и введения в действие, компетентным органом. Утвержденный постановлением от 7 ноября 2023 года № 67п норматив накопления для категории «Научно-исследовательские, проектные институты и конструкторские бюро» рассчитан методом сравнительного анализа в соответствии с разделом III Правил № 1390, по формуле, содержащейся в пункте 30 Правил накопления. В расчет принят норматив накопления для категории потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов в населенных пунктах с численностью населения более 12 000 человек. Расчетная единица рассматриваемой категории потребителей услуги по обращению с ТКО указана в постановлении в соответствии с подпунктом «б» пункта 8 Правил № 1390. Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 года № 1815 «Об утверждении правил направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов» министерством получено заключение о соответствии расчета нормативов накопления ТКО требованиям Правил № 1390.

Представитель ООО «ЭкоИнтегратор» Неуступов К.М. с административным иском не согласился, просил в его удовлетворении отказать.

ООО «ПСО «Волга» о дате и времени судебного заседания извещено надлежащим образом, своего представителя в суд не направило. По определению суда дело рассмотрено в отсутствие неявившегося представителя заинтересованного лица.

Заслушав стороны, исследовав материалы дела, выслушав заключение прокурора, полагавшего административное исковое заявление не подлежащим удовлетворению, суд приходит к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с административным исковым заявлением о признании нормативного правового акта не действующим

полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Согласно части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет: 1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление; 2) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: а) полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; б) форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; в) процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; г) правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу; 3) соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечение таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья определяются Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ).

Пунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 89-ФЗ предусмотрено, что правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется настоящим Федеральным законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Федеральный закон № 89-ФЗ определяет твердые коммунальные отходы как отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами (статья 1).

Согласно положениям статьи 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ региональные операторы должны заключить договоры на оказание услуг по обращению с ТКО с собственниками таких отходов (если иное не предусмотрено законодательством), а последние обязаны оплачивать эти услуги по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

ФБУ «СевНИИЛХ» является потребителем услуги по обращению с ТКО, следовательно, имеет право оспаривать норматив накопления ТКО, установленный пунктом 16 раздела 2 «Научно-исследовательские, проектные институты и конструкторские бюро», утвержденный постановлением министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 24 марта 2022 года № 5п в редакции постановления от 7 ноября 2023 года № 67п.

Нормативы накопления ТКО на территории Архангельской области утверждены постановлением министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 24 марта 2022 года № 5п, опубликованном на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 25 марта 2022 года.

Постановлением от 7 ноября 2023 года № 67п в постановление № 5п внесены изменения, нормативы накопления ТКО в Архангельской области, в том числе дополнены новыми категориями объектов, на которых образуются отходы, в соответствии с пунктом 16 раздела 2 нормативов накопления для категории потребителей услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами «Научно-исследовательские, проектные институты и конструкторские бюро» установлен норматив накопления ТКО в населенных пунктах с численностью населения менее 12 тысяч человек 6,17 кг/год, 0,0658 куб. м/год, в населенных пунктах с численностью населения более 12 тысяч человек – 8,18 кг/год, 0,0927 куб. м/год. Расчетная единица, в отношении которой установлен норматив накопления твердых коммунальных отходов определена в размере 1 кв. м. общей площади зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, земельных участков, территорий, которыми на праве собственности или ином законном основании владеют потребители.

Постановление от 7 ноября 2023 года № 67п опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 7 ноября 2023 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 24.10 Закона № 89-ФЗ нормативы накопления твердых коммунальных отходов утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо органом местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения его соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации).

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2023 года № 1390 «О порядке определения

нормативов накопления твердых коммунальных отходов, внесении изменений в Правила направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждены Правила № 1390, действующие с 1 сентября 2023 года.

Доводы административного истца о противоречии оспариваемых нормативов Правилам определения нормативов твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 года № 269, суд отклоняет, поскольку указанный нормативный правовой акт утратил своё действие на дату внесения в постановление министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области изменений и утверждения норматива накопления ТКО для категории «Научно-исследовательские, проектные институты и конструкторские бюро» (7 ноября 2023 года).

Согласно пункту 3 Правил № 1390 нормативы накопления устанавливаются исполнительными органами субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления поселений или городских округов (в случае наделения их соответствующими полномочиями законами субъектов Российской Федерации) (далее - уполномоченный орган).

Министерство является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области на установление нормативов накопления ТКО, а также на определение категорий объектов, на которых образуются ТКО, что следует из подпункта 17 пункта 3 статьи 3 областного закона от 18 марта 2013 года № 634-38-ОЗ «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области», подпункта 19 пункта 9, подпункта 99.13 пункта 8 Положения о Министерстве, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 4 марта 2014 года № 92-пп.

В соответствии с абзацем б пункта 6 Правил направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 года № 1815, при установлении и корректировке нормативов исполнительный орган субъекта Российской Федерации, уполномоченный высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации на установление нормативов, или орган местного самоуправления поселений или городских округов (в случае наделения их соответствующими

полномочиями законом субъекта Российской Федерации) направляет оператору обращение, содержащее сведения о нормативах, подлежащих установлению или корректировке, сведения о результатах измерения количества твердых коммунальных отходов и произведенных на их основе расчетах по определению нормативов в соответствии с Правилами № 1390 для получения рекомендаций не менее чем за 30 рабочих дней до предполагаемой даты установления указанных нормативов. К обращению при установлении нормативов прилагаются копии документов, подтверждающих проведение измерений количества твердых коммунальных отходов.

Оператор в течение 15 рабочих дней со дня поступления обращения при установлении нормативов, содержащего документы и сведения, указанные в пункте 6(1) настоящих Правил, проводит экспертизу сведений, представленных в обращении. Указанная экспертиза проводится на предмет соответствия сведений, представленных в обращении при установлении нормативов, требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами, в части проверки расчетов по определению нормативов, сравнительного анализа представленных сведений и данных, содержащихся в территориальной схеме, проверки достоверности представленных сведений на основании статистических зависимостей. Оператор вправе продлить срок проведения указанной экспертизы, но не более чем на 10 рабочих дней, уведомив о продлении срока орган, уполномоченный на установление нормативов, направивший оператору обращение при установлении нормативов, с указанием оснований такого продления (пункт 7 Правил направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами).

Результаты проведенной экспертизы оформляются в виде рекомендаций оператора, в которых содержатся мотивированные выводы о соответствии или несоответствии сведений, представленных в обращении при установлении нормативов, требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами, результаты сравнительного анализа представленных сведений и данных, содержащихся в территориальных схемах обращения с отходами, результаты проверки расчетов по определению нормативов и достоверности представленных сведений, а также предложения оператора по изменению нормативов, подлежащих установлению или корректировке. Форма рекомендаций при установлении и корректировке нормативов устанавливается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации (пункт 8 Правил направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами).

Письмами от 16 октября 2023 года № 7945/23, от 26 октября 2023 года № 8289/23 от ППК «РЭО» получены рекомендации о соответствии расчета нормативов накопления ТКО требованиям Правил № 1390 (т. 1 л.д. 163-165, 178-179).

Таким образом, нормативный правовой акт в оспариваемой редакции принят уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, в надлежащей форме, процедура принятия и введения в действие соблюдены. По указанному основанию административным истцом и участвующими в деле лицами он не оспаривается.

Согласно пункту 3 статьи 24.10 Федерального закона № 89-ФЗ нормативы накопления ТКО могут устанавливаться дифференцированно в отношении различных территорий субъекта Российской Федерации и различных категорий потребителей услуги по обращению с ТКО, а также с учетом других критериев, установленных Правительством Российской Федерации.

Порядок определения нормативов накопления ТКО устанавливается Правительством Российской Федерации (пункт 4 статьи 24.10 Федерального закона № 89-ФЗ).

Согласно пункту 3 Правил № 1390 нормативы накопления устанавливаются исполнительными органами субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления поселений или городских округов (в случае наделения их соответствующими полномочиями законами субъектов Российской Федерации) (далее - уполномоченный орган).

Нормативы накопления могут устанавливаться уполномоченным органом дифференцированно в отношении:

а) территорий субъекта Российской Федерации - муниципальных образований (групп муниципальных образований, в том числе зон деятельности региональных операторов по обращению с отходами, либо частей муниципальных образований);

б) категорий потребителей услуги по обращению с отходами (далее - категории потребителей);

в) видов и (или) групп отходов (групп однородных отходов), в том числе отдельно накопленных отходов, отходов при совместном накоплении (далее - виды отходов) (пункт 4 Правил № 1390).

В соответствии с пунктом 5 Правил № 1390 нормативы накопления определяются:

а) для категорий потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов и жилых домах (далее - категории потребителей в жилых помещениях) - методом измерения количества отходов в соответствии с разделом II настоящих Правил, за исключением случая, предусмотренного пунктом 7 настоящих Правил.

В случае признания в судебном порядке акта уполномоченного органа об установлении нормативов накопления не действующим полностью или в

части установленных нормативов накопления для категорий потребителей в жилых помещениях нормативы накопления для категорий потребителей в жилых помещениях определяются уполномоченным органом методом сравнительного анализа в соответствии с разделом III настоящих Правил до установления нормативов накопления для категорий потребителей в жилых помещениях методом измерения количества отходов в соответствии с разделом II настоящих Правил, но не более чем на 18 месяцев;

б) для категорий потребителей, за исключением категорий потребителей в жилых помещениях (далее - иные категории потребителей), - методом измерения количества отходов или методом сравнительного анализа, за исключением случая, предусмотренного пунктом 6 настоящих Правил. Для различных категорий потребителей могут использоваться разные методы определения нормативов накопления.

Согласно подпункту б пункта 8 Правил № 1390 нормативы накопления ТКО определяются в количественных показателях объема и (или) массы в годовом выражении на одну расчетную единицу для иных категорий потребителей из расчета куб. метров и (или) килограммов на 1 кв. метр общей площади зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, земельных участков, территорий, которыми на праве собственности или иным законном основании владеют потребители. Возражения административного истца о том, что накопленные ТКО не зависят от площади принадлежащего истцу имущества, отклоняются судом как противоречащие положениям Правил № 1390.

В соответствии с положениями Правил № 1390 нормативы накопления ТКО утверждены министерством с использованием метода сравнительного анализа для ряда категорий, в том числе для научно-исследовательских, проектных институтов и конструкторских бюро (пункт 16 раздела 2 нормативов накопления ТКО).

Расчет нормативов накопления методом сравнительного анализа урегулирован разделом III Правил № 1390.

В соответствии с пунктом 30 Правил № 1390 нормативы накопления методом сравнительного анализа определяются по следующим формулам:

а) для i -й категории потребителей в показателях массы (кг) , килограммов на 1 кв. метр общей площади в год:

$$m_i^{\text{ca}} = m_o \times k_i^{\text{м}},$$

где:

m_o - норматив накопления для категории потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов, килограммов в год;

- поправочный коэффициент по массе накапливаемых отходов для i -й категории потребителей согласно приложению № 7, в случае если норматив накопления для категории потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов определен в расчете на 1 человека.

б) для i -й категории потребителей в показателях объема (куб. метр) , куб. метров на 1 кв. метр общей площади в год:

$$v_i^{ca} = v_o \times k_i^o,$$

где:

v_o - норматив накопления для категории потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов, куб. метров в год;

- поправочный коэффициент по объему накапливаемых отходов для i -й категории потребителей согласно приложению № 7 к настоящим Правилам, в случае если норматив накопления для категории потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов определен в расчете на 1 человека. В случае если норматив накопления для категории потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов определен в расчете на 1 кв. метр, указанный коэффициент умножается на среднюю площадь жилого помещения в многоквартирном доме, приходящуюся на 1 жителя в среднем по субъекту Российской Федерации.

Норматив накопления для категории потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов в Архангельской области равен 2,75 куб. м/год, 378,90 кг/год на одного проживающего в многоквартирном доме с численностью населения в населенном пункте более 12 тысяч человек. Решением Архангельского областного суда от 13 февраля 2023 года по делу № 3а-3/2023 отказано в удовлетворении административного искового заявления Большаковой Л.М. о признании недействующим постановления министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 24 марта 2022 года № 5п в части норматива накопления ТКО в размере 2,75 куб.м/год, 378,90 кг/год на одного человека для многоквартирных домов в населенных пунктах с численностью населения более 12 тысяч человек.

Поправочный коэффициент для категории «Научно-исследовательские, проектные институты и конструкторские бюро» по объему накапливаемых ТКО составляет 0,03372, по массе - 0,0216 (Приложение № 7 к Правилам № 1390).

Норматив для указанной категории составит 0,0927 куб.м/год ($2,75 \cdot 0,03372 = 0,0927$), 8,18 кг/год ($378,90 \cdot 0,0216$).

В соответствии с пунктом 3 Постановления № 1390 нормативы накопления ТКО, установленные субъектом Российской Федерации до вступления в силу Правил, утвержденных настоящим постановлением, применяются до установления нормативов накопления ТКО в соответствии с положениями Правил, утвержденных настоящим постановлением, но не позднее 1 июля 2027 года.

Следовательно, в настоящее время на территории Архангельской области с учетом пункта 3 Постановления № 1390 на законных основаниях применяется норматив накопления для категории потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов - 2,75 куб. м/год, 378,90 кг/год на одного проживающего в многоквартирном доме с численностью населения в населенном пункте более 12 тысяч человек.

В соответствии с пунктом 5 Правил № 1390 нормативы накопления для

категорий потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов определяются методом измерения количества отходов в соответствии с разделом II настоящих Правил, за исключением случая, предусмотренного пунктом 7 настоящих Правил.

И только в случае признания в судебном порядке акта уполномоченного органа об установлении нормативов накопления не действующим полностью или в части установленных нормативов накопления для категорий потребителей в жилых помещениях нормативы накопления для категорий потребителей в жилых помещениях определяются уполномоченным органом методом сравнительного анализа в соответствии с разделом III настоящих Правил до установления нормативов накопления для категорий потребителей в жилых помещениях методом измерения количества отходов в соответствии с разделом II настоящих Правил, но не более чем на 18 месяцев.

В этом случае в соответствии с пунктом 31 Правил № 1390 используются нормативы накопления для категории потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов в субъектах Российской Федерации, рассчитанные методом сравнительного анализа, за исключением городов федерального значения, которые приведены в приложении № 8 к данным Правилам.

С учетом изложенного административным ответчиком при расчете оспариваемого норматива правомерно использован действующий на территории Архангельской области норматив накопления ТКО для категории потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов, а не норматив накопления, рассчитанный методом сравнительного анализа для конкретного региона (приложение № 8 к Правилам № 1390).

Доводы административного истца о том, что замеры образования ТКО по утвержденным категориям не производились суд признает несостоятельными, поскольку расчет норматива для категории научно-исследовательские институты, конструкторские бюро выполнен не методом измерений, а методом сравнительного анализа в соответствии с разделом III Правил № 1390. Положения Жилищного кодекса Российской Федерации, Правил коммерческого учета объема и (или) массы ТКО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2024 года № 671, спорные правоотношения не регулируют, доводы административного истца о противоречии оспариваемого нормативного правового акта указанным законоположениям подлежат отклонению. Проверка оспариваемого нормативного правового акта на предмет экономической обоснованности установленного норматива накопления ТКО не относится к компетенции суда в рамках рассматриваемого спора.

В силу пункта 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации если оспариваемый полностью или в части нормативный правовой акт признается соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, то

по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об отказе в удовлетворении заявленных требований.

С учетом изложенного суд приходит к выводу о том, что оспариваемые постановления приняты уполномоченным органом в пределах его компетенции, оспариваемые положения не противоречат действующему законодательству, не нарушают права и законные интересы истца, заявленные требования удовлетворению не подлежат.

Руководствуясь статьями 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:


в удовлетворении административного искового заявления федерального бюджетного учреждения «Северный научно-исследовательский институт лесного хозяйства» о признании недействующим норматива накопления твердых коммунальных отходов, установленного пунктом 16 раздела 2 «Научно-исследовательские, проектные институты и конструкторские бюро» постановления министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 24 марта 2022 года № 5п «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Архангельской области» в редакции постановления министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 7 ноября 2023 года № 67п, отказать.

Обязать министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области опубликовать принятое решение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном интернет-портале правовой информации в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.



На решение может быть подана апелляционная жалоба, прокурором принесено апелляционное представление во Второй апелляционный суд общей юрисдикции в течение месяца со дня вынесения решения в окончательной форме путем подачи апелляционных жалобы, представления через Архангельский областной суд.

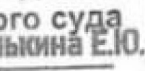
Мотивированное решение изготовлено 27 мая 2025 года.

Председательствующий



И. В. Рогова

КОПИЯ РЕШЕНИЯ
судья  Рогова И.В.
секретарь  Минькина Е.Ю.
« 01 » июля 2025 г.

Решение/определение
вступило в законную силу
« 01 » июля 2025 г.
Подлинный документ
подшит в дело № 39-66/2025
Дело находится в производстве
Архангельского областного суда
секретарь суда  Минькина Е.Ю.

