

УИД № 29OS0000-01-2025-000030-35

Дело № 3а-40/2025

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

г. Архангельск

4 марта 2025 года

Архангельский областной суд в составе председательствующего судьи Роговой И.В., при секретаре Быковой Т.А., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению заместителя прокурора Архангельской области и Ненецкого автономного округа о признании недействующими пунктов 1-3 постановления агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 25 декабря 2023 года № 83-в/5 «Об утверждении производственных программ, установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов и тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и услуги водоотведения, оказываемые ООО «АльянсТеплоЭнерго» на территории сельского поселения «Карпогорское» Пинежского муниципального района Архангельской области» в действующей редакции,

установил:

25 декабря 2023 года агентством по тарифам и ценам Архангельской области принято постановление № 83-в/5 «Об утверждении производственных программ, установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов и тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и услуги водоотведения, оказываемые ООО «АльянсТеплоЭнерго» на территории сельского поселения «Карпогорское» Пинежского муниципального района Архангельской области» (далее – постановление № 83-в/5).

Пунктом 1 постановления № 83-в/5 утверждены производственные программы ООО «АльянсТеплоЭнерго», осуществляющего холодное водоснабжение и водоотведение на территории сельского поселения «Карпогорское» Пинежского муниципального района Архангельской области, на период с 28 декабря 2023 года по 31 декабря 2026 года (приложения № 1 и № 2 к постановлению).

Пунктом 2 постановления № 83-в/5 на 2023-2026 годы установлены долгосрочные параметры регулирования тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение), на услуги водоотведения, оказываемые ООО «АльянсТеплоЭнерго» на территории сельского поселения «Карпогорское» Пинежского муниципального района Архангельской области (приложение № 3, № 4).

Пунктом 3 постановления на период с 28 декабря 2023 года по 31 декабря 2026 года установлены тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение), тарифы на услуги по водоотведению, оказываемые ООО «АльянсТеплоЭнерго» на территории сельского поселения «Карпогорское» Пинежского муниципального района Архангельской области (приложения № 5, № 6).

Пунктом 4 признаны утратившими силу с 28 декабря 2023 года некоторые постановления агентства по тарифам и ценам Архангельской области, касающиеся ранее утвержденных производственных программ, долгосрочных параметров регулирования тарифов и тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и услуги водоотведения, оказываемые Пинежским МП ЖКХ на территории сельского поселения «Карпогорское» Пинежского муниципального района Архангельской области.

Постановление № 83-в/5 опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 28 декабря 2023 года.

7 марта 2024 года постановлением агентства по тарифам и ценам Архангельской области № 10-в/6 в постановление № 83-в/5 внесены изменения в части наименования сельского поселения, населенных пунктов, на территории которых ООО «АльянсТеплоЭнерго» осуществляет питьевое водоснабжение, оказывает услуги по водоотведению.

Постановление № 10-в/6 опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 13 марта 2024 года.

Постановлением агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 27 ноября 2024 года № 63-в/39 в постановление № 83-в/5 внесены изменения, осуществлена корректировка производственных программ, установленных тарифов, в новой редакции изложены раздел 3 приложения № 1, раздел 3 приложения № 2, приложения № 5 и № 6.

Постановление опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 2 декабря 2024 года.

Заместитель прокурора Архангельской области и Ненецкого автономного округа обратился в суд с административным иском заявлением, в котором просил признать недействующим со дня вступления в законную силу решения суда постановление № 83-в/5 в действующей редакции. В обоснование иска указано, что принятый нормативный правовой акт противоречит требованиям частей 1, 7 статьи 31, части 3 статьи 41.1 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», подпункта "а" пункта 17 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 года № 406, подпункта 11 части 1 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». ООО «АльянсТеплоЭнерго» владеет объектами централизованных систем водоснабжения и водоотведения на основании соглашения о передаче имущества, принадлежащего на праве собственности муниципальному образованию «Пинежский муниципальный

район», в эксплуатацию для оказания коммунальных услуг на территории муниципального образования «Карпогорское» Пинежского муниципального района Архангельской области, однако ввиду того, что срок ввода в эксплуатацию объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения превышает 5 лет, в соответствии с положениями закона такие объекты могли быть переданы регулируемой организации только по концессионному соглашению, которое администрацией муниципального образования не заключено. Кроме того, указывает, что для осуществления регулируемого вида деятельности ООО «АльянсТеплоЭнерго» осуществляет в с. Карпогоры добычу подземных вод в отсутствие лицензии на недропользование, что является нарушением требований Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах». Агентство по тарифам и ценам Архангельской области в нарушение указанных норм осуществило тарифное регулирование в отношении лица, не имеющего права на осуществление регулируемого вида деятельности, что повлекло незаконное установление тарифов гражданам за коммунальные услуги, нарушает установленный порядок передачи объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения, препятствует доступу к муниципальному ресурсу участников правоотношений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В судебном заседании представитель административного истца Фоменко К.И. требования поддержала, заявила отказ от иска в части признания недействующим пункта 4 постановления № 83-в/5, отказ принят судом, производство в указанной части прекращено.

Представитель административного ответчика Козицын А.А. с административным иском не согласился, просил в его удовлетворении отказать, представил письменный отзыв, в котором указано, что постановление принято уполномоченным органом, соответствует требованиям федерального и областного законодательства по форме, процедуре его принятия и введения в действие, соответствует нормативно-правовому регулированию, не нарушает прав, свобод и законных интересов неограниченного круга лиц. К заявлению об установлении тарифов ООО «АльянсТеплоЭнерго» в качестве правоустанавливающих документов, подтверждающих право законного основания для владения, пользования и распоряжения в отношении объектов недвижимого имущества, используемых для осуществления регулируемого вида деятельности, представлена копия соглашения о передаче имущества, принадлежащего на праве собственности муниципальному образованию «Пинежский район», в эксплуатацию для оказания коммунальных услуг на территории муниципального образования «Карпогорское» Пинежского муниципального района Архангельской области от 21 июня 2023 года с приложением акта приема-передачи объектов водоснабжения и водоотведения от 31 июля 2023 года. Согласно условиям соглашения муниципальное имущество предоставлено для использования в целях предупреждения и развития

чрезвычайной ситуации, обеспечения жизнедеятельности и социальной защиты населения, нормализации возникшей ситуации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования «Карпогорское» Пинежского муниципального района Архангельской области, что являлось достаточным основанием, подтверждающим легитимность установления тарифов для регулируемой организации. Проверка действительности заключенного соглашения не входит в компетенцию органа регулирования, в истребовании лицензии на недропользование не было необходимости, поскольку указанный документ не поименован в перечне материалов, прилагаемых к заявлению об установлении тарифов, определенном пунктом 17 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 года № 406, являющимся исчерпывающим.

Представитель заинтересованного лица ООО «АльянсТеплоЭнерго» Телюкина Н.С. с административным иском не согласна, просила в его удовлетворении отказать.

Администрация Пинежского муниципального округа Архангельской области о дате и времени судебного заседания извещена надлежащим образом, своего представителя в суд не направила. По определению суда дело рассмотрено в отсутствие представителя заинтересованного лица.

Заслушав стороны, исследовав материалы дела, обзрев в ходе судебного заседания материалы тарифного дела, суд приходит к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Согласно части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет: 1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление; 2) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: а) полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; б) форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; в) процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; г) правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок

опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу; 3) соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Государственное регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении), Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Основы ценообразования) и Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 года № 406 (далее – Правила регулирования тарифов), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 27 декабря 2013 года № 1746-э (далее – Методические указания № 1746-э), Регламентом установления регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам от 16 июля 2014 года № 1154-э (далее – Регламент), с учетом сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, разработанных Минэкономразвития России и одобренных Правительством Российской Федерации.

Водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относится к сфере деятельности субъектов естественной монополии, которая подлежит государственному регулированию, в том числе путем установления тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и на водоотведение (пункт 1 статьи 4 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», пункт 1 части 2, пункт 1 части 8 статьи 31 Закона о водоснабжении и водоотведении).

Установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (пункт 1 части 1 статьи 5 Закона о водоснабжении и водоотведении).

Таким исполнительным органом государственной власти в Архангельской области является агентство по тарифам и ценам Архангельской области (подпункт 26 пункта 9 постановления Правительства Архангельской области от 18 декабря 2009 года №214-пп «Об утверждении Положения об агентстве по тарифам и ценам Архангельской области»).

Постановлением администрации Пинежского муниципального района Архангельской области от 1 июня 2023 года № 0482-па ООО «АльянсТеплоЭнерго» наделено статусом гарантирующей организации

для централизованных систем водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования «Карпогорское» Пинежского муниципального района Архангельской области.

23 октября 2023 года ООО «АльянсТеплоЭнерго» обратилось с заявлениями об установлении тарифов на питьевую воду, услуги водоотведения на 2023-2026 годы.

Распоряжениями агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 7 ноября 2023 года № 456-в/о и № 457-в/о дело об установлении на 2023-2026 годы долгосрочных тарифов на питьевую воду и на услуги водоотведения, оказываемые ООО «АльянсТеплоЭнерго» на территории сельского поселения «Карпогорское» Пинежского муниципального района Архангельской области, открыто по инициативе органа регулирования в соответствии с пунктом 24 Правил регулирования тарифов, в качестве метода регулирования тарифов выбран метод индексации.

В качестве документов, подтверждающих право владения объектами водоснабжения и водоотведения, представлено соглашение от 21 июня 2023 года о передаче имущества, принадлежащего на праве собственности муниципальному образованию «Пинежский муниципальный район», в эксплуатацию для оказания коммунальных услуг на территории муниципального образования «Карпогорское» Пинежского муниципального района Архангельской области и перечень указанного имущества (приложение к соглашению от 21 июня 2023 года). Техническая документация в отношении переданных объектов водоснабжения и водоотведения не предоставлялась.

25 декабря 2023 года агентством по тарифам и ценам Архангельской области принято постановление № 83-в/5 «Об утверждении производственных программ, установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов и тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и услуги водоотведения, оказываемые ООО «АльянсТеплоЭнерго» на территории сельского поселения «Карпогорское» Пинежского муниципального района Архангельской области».

Пунктом 1 постановления № 83-в/5 утверждены производственные программы ООО «АльянсТеплоЭнерго», осуществляющего холодное водоснабжение и водоотведение на территории сельского поселения «Карпогорское» Пинежского муниципального района Архангельской области, на период с 28 декабря 2023 года по 31 декабря 2026 года (приложения № 1 и № 2 к постановлению).

Пунктом 2 постановления № 83-в/5 на 2023-2026 годы установлены долгосрочные параметры регулирования тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение), на услуги водоотведения, оказываемые ООО «АльянсТеплоЭнерго» на территории сельского поселения «Карпогорское» Пинежского муниципального района Архангельской области (приложение № 3, № 4).

Пунктом 3 постановления на период с 28 декабря 2023 года по 31 декабря 2026 года установлены тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение), тарифы на услуги по водоотведению, оказываемые ООО «АльянсТеплоЭнерго» на территории сельского поселения «Карпогорское» Пинежского муниципального района Архангельской области (приложения № 5, № 6).

Постановление № 83-в/5 опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 28 декабря 2023 года.

7 марта 2024 года постановлением агентства по тарифам и ценам Архангельской области № 10-в/6 в постановление № 83-в/5 внесены изменения в части наименования сельского поселения, населенных пунктов, на территории которых ООО «АльянсТеплоЭнерго» осуществляет питьевое водоснабжение, оказывает услуги по водоотведению.

Постановление № 10-в/6 опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 13 марта 2024 года.

24 апреля 2024 года ООО «АльянсТеплоЭнерго» обратилось с заявлениями о корректировке установленных долгосрочных тарифов на питьевую воду, услуги водоотведения.

Распоряжениями агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 13 мая 2024 года № 146-в/о и от 14 мая 2024 года № 172-в/о дело о корректировке установленных долгосрочных тарифов на питьевую воду, услуги водоотведения на 2025 год, оказываемые ООО «АльянсТеплоЭнерго» на территории сельского поселения «Карпогорское» Пинежского муниципального района Архангельской области, открыто по инициативе органа регулирования.

Постановлением агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 27 ноября 2024 года № 63-в/39 в постановление № 83-в/5 внесены изменения, осуществлена корректировка производственных программ, установленных тарифов, в новой редакции изложены раздел 3 приложения № 1, раздел 3 приложения № 2, приложения № 5 и № 6.

Постановление опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 2 декабря 2024 года.

Постановление № 83-в/5 с учетом изменений, внесенных постановлением агентства по тарифам и ценам Архангельской области № 10-в/6 от 7 марта 2024 года, в редакции постановления агентства по тарифам и ценам Архангельской области № 63-в/39 от 27 ноября 2024 года, принято уполномоченным органом в пределах своей компетенции, с соблюдением порядка его принятия и по указанным основаниям не оспаривается.

Административным истцом оспаривается легитимность владения организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и оказывающей услуги по водоотведению, объектами централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения и незаконность установления для неё долгосрочных параметров регулирования тарифов и тарифов.

В силу пункта 15 статьи 2 Закона о водоснабжении и водоотведении организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, признается юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем.

Согласно части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) заключение договоров аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество в случаях, перечисленных в данной статье.

Указанный в части 1 настоящей статьи порядок заключения договоров не распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о недрах, законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально - частном партнерстве (часть 2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 настоящего Федерального закона.

Договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, и принятыми в соответствии с ним иными нормативными

правовыми актами Российской Федерации, с учетом установленных названным федеральным законом особенностей и на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, а также в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор (часть 6 статьи 41.1 указанного федерального закона).

В случае если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) (часть 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении).

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона «О концессионных соглашениях» от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ (далее – Закон о концессионных соглашениях) концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона.

Концессионное соглашение может быть заключено без проведения конкурса в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 29, частью 7 статьи 32, статьями 51 и 52.1 настоящего Федерального закона, частями 2 и 4.10 настоящей статьи, а также с концессионером, определенным решением Правительства Российской Федерации, и в иных предусмотренных федеральным законом случаях (статья 37 Закона о концессионных соглашениях).

Как следует из пунктов 13, 14, 16 и 17 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, открытие и рассмотрение дел об установлении тарифов осуществляется, в том числе на основании предложения регулируемой организации. К заявлению об установлении тарифов такая организация прилагает обосновывающие документы, в частности копии правоустанавливающих документов (гражданско-правовых договоров, концессионных соглашений, при реорганизации юридического

лица - передаточных актов), подтверждающих право собственности, иное законное основание для владения, пользования и распоряжения объектами недвижимости (зданиями, строениями, сооружениями и земельными участками), необходимыми для осуществления регулируемой деятельности.

Пунктом 24 Основ ценообразования предусмотрено, что необходимая валовая выручка регулируемых организаций определяется исходя из экономически обоснованных расходов, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, установленных на соответствующий период регулирования в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения.

Кроме того, согласно пункту 44 Основ ценообразования расходы на оплату права владения и (или) пользования муниципальными централизованными системами водоснабжения и (или) водоотведения учитываются в необходимой валовой выручке в зависимости от правовой формы оформления таких прав.

Таким образом, Закон о водоснабжении и водоотведении, а также Основы ценообразования содержат императивное правило о том, что права владения и (или) пользования муниципальными централизованными системами водоснабжения и (или) водоотведения могут быть переданы по договорам аренды или концессионным соглашениям, по общему правилу, заключенным по результатам конкурса. В случае истечения 5 лет с даты введения в эксплуатацию хотя бы одного объекта из состава таких систем до даты опубликования извещения о проведении конкурса - только по концессионным соглашениям.

Согласно пункту 1.2 соглашения от 21 июня 2023 года, заключенному Пинежским муниципальным районом Архангельской области и ООО «АльянсТеплоЭнерго», соглашение заключено на основании пункта 10 статьи 4.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», пункта 3 приказа МЧС России от 22 января 2013 года № 33 «Об утверждении Порядка реализации и отмены дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», протокола № 5 от 31 мая 2023 года заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации Пинежского муниципального района Архангельской области, постановления администрации муниципального образования «Пинежский район» от 1 июня 2023 года № 0479-па «О введении режима повышенной готовности на территориях муниципального образования «Карпогорское» и муниципального образования «Междуреченское» Пинежского муниципального района

Архангельской области и дополнительных мерах по защите населения и территории от чрезвычайной ситуации», постановления администрации муниципального образования «Пинежский район» от 1 июня 2023 года № 0480-па «Об утверждении перечня имущества (объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения), принадлежащего на праве собственности муниципальному образованию «Пинежский район», передаваемых в эксплуатацию и обслуживание в период «Повышенной готовности», в том числе ООО «Альянс ТеплоЭнерго».

Согласно приложению к соглашению от 21 июня 2023 года в качестве объектов водоснабжения и водоотведения передаются: водонапорная башня (Архангельская область, Пинежский район, д. Ваймуша, ул. Молодежная, д. 6а), здание водонапорной башни (Архангельская область, Пинежский район, д. Ваймуша, ул. Совхозная, д.106), водозаборная скважина (Архангельская область, Пинежский район, д. Церкова, ул. Боровая, д. 6), водонапорная башня (Архангельская область, Пинежский район, д. Шотова, ул. Черногорская, д. 27, сооружение №1), водонапорная башня (Архангельская область, Пинежский район, д. Марьино, ул. Лесная, д. 6а), система водоснабжения (д. Айнова) (Архангельская область, Пинежский район, МО «Карпогорское», д. Айнова), система водоснабжения (с. Карпогоры, ул. Энергетиков) (Архангельская область, Пинежский район МО «Карпогорское», с. Карпогоры, ул. Энергетиков), система водоснабжения (с. Карпогоры, ул. Лесная) (Архангельская область, Пинежский район, МО «Карпогорское», с. Карпогоры, ул. Лесная), система водоснабжения (с. Карпогоры, ул. Ленина) (Архангельская область, Пинежский район, МО «Карпогорское», с. Карпогоры, ул. Ленина), система водоснабжения (с. Карпогоры) (Архангельская область, Пинежский район, МО «Карпогорское», с. Карпогоры), система водоснабжения (д. Ваймуша, ул. Гагарина) (Архангельская область, Пинежский район, МО «Карпогорское», д. Ваймуша, ул. Гагарина), система водоснабжения (д. Ваймуша) (Архангельская область, Пинежский район, МО «Карпогорское», д. Ваймуша), система водоснабжения (д. Шотова, ул. Центральная) (Архангельская область, Пинежский район, МО «Карпогорское», д. Шотова, ул. Центральная), водопроводная сеть (Архангельская область, Пинежский район, МО «Карпогорское», д. Шотова, ул. Боровая), насосная станция (Архангельская область, Пинежский район, МО «Карпогорское», д. Шотова, ул. Боровая д. 4, стр. 1), водонапорная башня (Архангельская область, Пинежский район, д. Шардонемь, ул. Центральная, д. 127а), здание насосной станции (Архангельская область, Пинежский район, д. Шардонемь, ул. Центральная, д. 127б), наружный водопровод (Архангельская область, Пинежский район, МО «Карпогорское», д. Шардонемь), система водоотведения (с. Карпогоры) (Архангельская область, Пинежский район, МО «Карпогорское», с. Карпогоры), наружная канализационная сеть (Архангельская область, Пинежский район, с. Карпогоры, ул. Колхозная, д. 3,

сооружение № 2), наружная канализация (Архангельская область, Пинежский район, МО «Карпогорское», д. Шардонемь) (т.1 л.д. 52).

Согласно выписок из ЕГРН по указанным объектам недвижимости сведения о введении в эксплуатацию объектов систем холодного водоснабжения отсутствуют, однако, даты строительства находятся в диапазоне 1967-1990 годов (т. 1 л.д. 105-146).

Административным ответчиком, заинтересованными лицами не оспариваются обстоятельства того, что сроки ввода в эксплуатацию объектов водоснабжения (одной системы и/или одного отдельного объекта такой системы) составляют более пяти лет или не могут быть определены.

Постановлением администрации Пинежского муниципального района Архангельской области от 1 июня 2023 года № 0479-па «О введении режима «Повышенной готовности» на территориях МО «Карпогорское» и МО «Междуреченское» Пинежского муниципального района Архангельской области и дополнительных мерах по защите населения на территории от чрезвычайной ситуации» с 1 июня 2023 года и до устранения причин на территориях МО «Карпогорское» и МО «Междуреченское» Пинежского муниципального района Архангельской области введен режим «Повышенной готовности» функционирования муниципального звена ТП РСЧС, зоной режима считать границы объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, к действиям по ликвидации угрозы чрезвычайной ситуации привлечено, в том числе ООО «АльянсТеплоЭнерго», предписано подготовить соглашения и организовать передачу объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, расположенных на территории МО «Карпогорское» и МО «Междуреченское» (т. 1 л.д. 213-214).

Указанное постановление признано утратившим силу распоряжением администрации Пинежского муниципального района Архангельской области от 31 мая 2024 года № 0539-ра (т. 1 л.д. 209), издано новое постановление от 10 июля 2024 года № 0718-ра «О введении режима «Повышенной готовности» функционирования муниципального звена ТП РСЧС на территории Пинежского муниципального округа Архангельской области и дополнительных мерах по защите населения и территории от чрезвычайной ситуации».

На основании распоряжения от 10 июля 2024 года № 0718-ра в этот же день заключено новое соглашение о передаче имущества, принадлежащего на праве собственности Пинежскому муниципальному округу, в эксплуатацию для оказания коммунальных услуг на территории Пинежского муниципального округа Архангельской области (т. 1 л.д. 229), предыдущее соглашение расторгнуто 25 июня 2024 года (т.1 л.д. 227-228).

Перечень имущества объектов водоснабжения и водоотведения, принадлежащего на праве собственности Пинежскому муниципальному округу, передаваемого в эксплуатацию для оказания коммунальных услуг

ООО «АльянсТеплоЭнерго» по соглашению от 10 июля 2024 года аналогичен перечню, определенному соглашением от 21 июня 2023 года.

Как следует из части 2 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций) органами местного самоуправления при местном уровне реагирования вводится режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Согласно статье 1 вышеуказанного закона под чрезвычайной ситуацией понимается обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций представляет собой комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Подпунктом "б" пункта 6 статьи 4.1 Закона о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций предусмотрено, что органы управления и силы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционируют в режиме: повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации.

Пунктом 10 статьи 4.1 Закона о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций предусмотрено, что при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности или должностное лицо, установленные пунктами 8 и 9 настоящей статьи, может определять руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

а) ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;

б) определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;

в) определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

г) приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

д) осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

Частью 6 статьи 5 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» был установлен переходный период, позволяющий со дня официального опубликования (8 мая 2013 года) названного Закона и до 1 января 2015 года передавать права владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, без учета требований, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 41.1 Закона № 416-ФЗ, по договорам аренды таких систем и (или) объектов на срок до трех лет до передачи прав владения и (или) пользования такими системами и (или) объектами победителю конкурса на право заключения концессионного соглашения, если такие системы и (или) объекты входят в состав объекта концессионного соглашения или в состав иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества.

Таким образом, законодательством Российской Федерации был установлен достаточный переходный период (срок для введения института концессий).

Решением Пинежского районного суда Архангельской области от 29 апреля 2019 года удовлетворен иск исполняющего обязанности прокурора Пинежского района Архангельской области к администрации муниципального образования «Пинежский муниципальный район» о признании незаконным бездействия по незаключению концессионного соглашения с целью передачи в концессию объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения и о возложении обязанности заключить концессионные соглашения в отношении указанных объектов. На администрацию муниципального образования «Пинежский муниципальный район» возложена обязанность до 1 сентября 2019 года заключить

концессионное соглашение, в том числе в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, расположенных на территории муниципального образования «Карпогорское». Решение суда не исполнено, концессионное соглашение в отношении объектов водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования «Карпогорское» Пинежского муниципального района Архангельской области не заключено (т. 1 л.д. 158-170).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области в адрес администрации Пинежского муниципального района Архангельской области неоднократно выносились предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства и неправомерного пользования ООО «АльянсТеплоЭнерго» муниципальным имуществом, принадлежащим Пинежскому муниципальному району, предназначенным для водоснабжения и водоотведения муниципального образования Каргопольское» (т. 1 л.д. 98-100).

Достижение целей обеспечения населения и организаций услугами водоснабжения, водоотведения не исключает необходимости соблюдения требований Закона о водоснабжении и водоотведении, Закона о концессионных соглашениях, которыми определен особый порядок распоряжения централизованными системами водоснабжения, теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, в целях обеспечения равного доступа для всех заинтересованных лиц к государственному или муниципальному имуществу и выбора наиболее эффективного правообладателя.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Организация обеспечения надлежащего водоснабжения не является обстоятельством, установленным Законом о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в качестве предотвращения угрозы чрезвычайной ситуации.

Сложившаяся на территории муниципального образования «Карпогорское» Пинежского муниципального района Архангельской области ситуация с водоснабжением, водоотведением обусловлена не какими-либо объективными причинами природного и/или техногенного характера, в том числе наличия угрозы чрезвычайной ситуации, а бездействием органов

местного самоуправления, не принимающих надлежащих мер по и организации.

Распорядительного акта органа местного самоуправления о передаче объектов водоснабжения, водоотведения как основания владения данными системами, без учета порядка, предусмотренного специальной нормой, а именно статьей 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, недостаточно.

В соответствии со статьей 11 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии на пользование недрами, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии на пользование недрами и определяющие основные условия пользования недрами, за исключением случаев, установленных настоящим Законом.

Лицензия на пользование недрами является документом, удостоверяющим право пользователя недр на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении пользователем недр предусмотренных данной лицензией условий.

ООО «АльянсТеплоЭнерго» производит разведку и добычу подземных вод в скважинах на территории с. Карпогоры Пинежского муниципального района Архангельской области без оформления лицензии на право пользования недрами. Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора в адрес ООО «АльянсТеплоЭнерго» вынесено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований от 20 марта 2024 года №05-03-2024/30 (т. 1 л.д. 29-30).

Заявка на получение права пользования недрами с целью геологического изучения недр, не отнесенных к участкам недр местного значения, в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи подана ООО «АльянсТеплоЭнерго» лишь 24 февраля 2024 года (т.1 л.д. 55), оставлена без рассмотрения ввиду отсутствия необходимого пакета документов (т.1 л.д. 57). То есть на дату тарифного регулирования в декабре 2023 года документы, подтверждающие права на добычу подземных вод на территории муниципального образования «Карпогорское» Пинежского муниципального района Архангельской области, отсутствовали.

Верховный Суд Российской Федерации, рассматривая административные дела о проверке тарифных решений в сфере водоснабжения, неоднократно высказывал правовую позицию о том, что права владения и (или) пользования муниципальными централизованными системами водоснабжения и (или) водоотведения могут быть переданы по договорам аренды или концессионным соглашениям, по общему правилу, заключенных по результатам конкурса. При этом, тарифный орган обладает

полномочиями по проверке законности соответствующих сделок, поскольку тарифы подлежат установлению в отношении регулируемых организаций, то есть организаций, владеющих на праве собственности или ином законном основании объектами, эксплуатируемыми для осуществления регулируемой деятельности (апелляционные определения Верховного Суда Российской Федерации от 24 мая 2018 года №48-АПГ18-9, от 11 октября 2018 года №8-АПГ18-7).

Таким образом, ни на дату тарифного регулирования, ни на дату последующей корректировки долгосрочных параметров регулирования тарифов и тарифов у ООО «АльянсТеплоЭнерго» отсутствовали законные основания владения имуществом, используемым в регулируемой деятельности, добычи подземных вод для обеспечения питьевого водоснабжения, следовательно, у агентства по тарифам и ценам Архангельской области не имелось оснований для утверждения производственных программ, установления долгосрочных параметров регулирования тарифов, тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и услуги водоотведения, а также последующей корректировки тарифов, установленных для ООО «АльянсТеплоЭнерго».

Оспариваемое постановление, с учетом внесенных изменений, не соответствует нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц, в связи с чем административное исковое заявление подлежит удовлетворению.

В соответствии с частью 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и разъяснениями, изложенными в пункте 38 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», суд, установив, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречат нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, руководствуясь пунктом 1 части 2, пунктом 1 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, признает этот нормативный правовой акт не действующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени.

Согласно разъяснениям Пленума Верховного Суда Российской Федерации, содержащимся в абзаце третьем пункта 38 постановления от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», если нормативный правовой акт до принятия решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его не действующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

В связи с тем, что оспариваемое постановление применялось деятельностью ООО «АльянсТеплоЭнерго» фактически осуществлялась, то есть на его основании были реализованы права граждан и организаций, суд считает необходимым признать его недействующим со дня вступления решения в законную силу.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации сообщение о принятом решении подлежит опубликованию в течение одного месяца с даты вступления решения суда в законную силу на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, либо ином интернет-портале правовой информации, в котором подлежат опубликованию нормативные правовые акты агентства по тарифам и ценам Архангельской области.

Руководствуясь статьями 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

административное исковое заявление заместителя прокурора Архангельской области и Ненецкого автономного округа о признании недействующими пунктов 1-3 постановления агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 25 декабря 2023 года № 83-в/5 «Об утверждении производственных программ, установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов и тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и услуги водоотведения, оказываемые ООО «АльянсТеплоЭнерго» на территории сельского поселения «Карпогорское» Пинежского муниципального района Архангельской области» в действующей редакции удовлетворить.

Признать недействующими со дня вступления в законную силу решения суда пункты 1-3 постановления агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 25 декабря 2023 года № 83-в/5 «Об утверждении производственных программ, установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов и тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и услуги водоотведения, оказываемые ООО «АльянсТеплоЭнерго» на территории сельского поселения «Карпогорское» Пинежского муниципального района Архангельской области» с учетом изменений, внесенных постановлением агентства по тарифам и ценам Архангельской области № 10-в/6 от 7 марта 2024 года, в редакции постановления агентства по тарифам и ценам Архангельской области № 63-в/39 от 27 ноября 2024 года.

Обязать агентство по тарифам и ценам Архангельской области опубликовать принятое решение на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

На решение может быть подана апелляционная жалоба, а прокурором

принесено апелляционное представление во Второй апелляционный суд общей юрисдикции в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме путем подачи апелляционных жалобы, представления через Архангельский областной суд.

Мотивированное решение изготовлено 12 марта 2025 года.

Председательствующий

И.В. Рогова

«КОПИЯ ВЕРНА»
 судья Рогова И.В.
 секретарь Минькина Е.Ю.
 « 06 АВГ 2025 20

Решение/определение/
 вступило в законную силу
 « 9 » июля 2025 г.
 Подлинный документ
 подшит в дело № 2а-40/2025
 Дело находится в производстве
 Архангельского областного суда
 Секретарь суда Минькина Е.Ю.

