



АДМИНИСТРАЦИЯ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.03.2022

№ 199

*О внесении изменений в постановление
Губернатора области от 25.09.2012
№1065*

В соответствии с Законом Владимирской области от 10.12.2001 №129-ОЗ «О Губернаторе и администрации Владимирской области», постановлением администрации области от 24.12.2021 № 880 «Об утверждении Положения о системе управления государственными программами Владимирской области» **п о с т а н о в л я ю:**

1. Внести в постановление Губернатора области от 25.09.2012 № 1065 «Об утверждении Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области» следующие изменения:

1.1. Заголовок изложить в следующей редакции:

«О Государственной программе развития агропромышленного комплекса Владимирской области».

1.2. Пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Утвердить приоритеты и цели государственной политики Владимирской области в сфере реализации Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области согласно приложению.».

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Губернатора области, курирующего вопросы промышленности и экономической политики.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора области



А.А.Авдеев

ПРИОРИТЕТЫ И ЦЕЛИ
государственной политики Владимирской области
в сфере реализации
Государственной программы развития агропромышленного комплекса
Владимирской области

1. Оценка текущего состояния агропромышленного
комплекса Владимирской области

Агропромышленный комплекс (далее – АПК) и его базовая отрасль - сельское хозяйство - являются важными сферами экономики области, формирующими агропродовольственный рынок, продовольственную безопасность, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий.

В целях развития АПК реализуется Государственная программа развития агропромышленного комплекса Владимирской области (далее - Программа), которая определяет цели, задачи и основные направления развития и регулирования АПК региона.

По предварительным данным в 2020 году индекс производства продукции сельского хозяйства (в фактических ценах) в хозяйствах всех категорий составил 101,7% к уровню предыдущего года, к уровню 2012 года - 105,7%.

По оценке Департамента сельского хозяйства Владимирской области и данным Федеральной службы государственной статистики в 2020 году достигнуты или превышены плановые значения целевых показателей, предусмотренные Программой, по зерну, овощам открытого и защищенного грунта, молоку, производству товарной рыбы и рыболовочного материала. При этом уровень значений целевых показателей Программы остается ниже плановых по мясу, размеру посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми, масличными (за исключением рапса и сои), кормовыми сельскохозяйственными культурами, племенному маточному поголовью сельскохозяйственных животных, картофелю. В среднесрочной перспективе ожидается достижение всех плановых значений показателей Программы.

По результатам деятельности сельскохозяйственных организаций за 2020 год, подготовленным на основании отчетов о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей АПК региона, получивших государственную поддержку, представленных муниципальными образованиями Владимирской области, рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий, усредненное значение) составила 14,2%.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций видом деятельности которых является сельское хозяйство в 2020 году составила 32683,2 рубля, что выше показателя 2019 года

на 11,1 процента, а показателя 2012 года в 2,4 раза. При этом среднемесячная начисленная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) за январь - декабрь 2020 года составила 35597,2 рубля, что на 10,7 процента выше аналогичного показателя 2019 года, по отношению к 2012 году рост более чем в 2 раза.

Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий в 2020 году составил 106,1% к уровню предыдущего года. Объем производства продукции растениеводства (в фактических ценах) составил 14,03 млрд рублей, в то время как в 2012 году объем производства продукции растениеводства (в фактических ценах) не превышал 10,09 млрд рублей.

Определяющее значение для развития агропромышленного комплекса имеет сохранение почвенного плодородия сельскохозяйственных земель. Длительное сельскохозяйственное использование мелиоративных объектов без проведения капитального и текущего ремонта привело к тому, что внутрихозяйственная сеть практически не работает. Возникает опасность дополнительного вывода из строя земель сельскохозяйственного назначения.

Продуктивность кормовых культур, картофеля и овощей при недостаточной площади орошаемых и осушенных земель характеризуется низкой устойчивостью, а урожайность сильно зависит от складывающихся погодных условий. Наряду со строительством и реконструкцией мелиоративных систем необходимо проведение культуртехнических работ на ранее неиспользуемых землях.

Индекс производства продукции животноводства в 2020 году составил 100,3% к предыдущему году. Объем производства продукции животноводства (в фактических ценах) составил 18,85 млрд рублей, в 2012 году – 13,16 млрд рублей. В отраслях пищевой и перерабатывающей промышленности сохраняется положительная динамика производства. По предварительным данным статистики, индекс производства пищевых продуктов в 2020 году по сравнению с соответствующим периодом 2019 года составил 110,7%, индекс производства напитков – 134,2%.

Развитие АПК региона ограничивают:

технико-технологическое отставание сельского хозяйства области из-за недостаточного уровня доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей для осуществления модернизации и перехода к инновационному развитию;

зависимость АПК от импортного семенного материала в растениеводстве, племенной продукции (материала) в животноводстве, ветеринарии, кормопроизводстве, хранении и переработке сельскохозяйственной продукции;

ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынку в условиях несовершенства его инфраструктуры, возрастающей монополизации торговых сетей, слабого развития кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции;

отсутствие необходимых прорывных решений и технологий в АПК;

медленные темпы социального развития сельских территорий, слабое

развитие альтернативных видов деятельности, недостаток квалифицированных кадров - результат низкой общественной оценки сельскохозяйственного труда, недостаточное ресурсное обеспечение на всех уровнях финансирования;

зависимость отрасли от погодных условий и эпидемиологической обстановки в регионе.

2. Характеристика долгосрочных приоритетов Российской Федерации и приоритетов документов стратегического планирования Владимирской области в сфере реализации Программы

Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», Законами Владимирской области от 27.04.2011 № 21-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области отдельными государственными полномочиями Владимирской области по защите населения от болезней, общих для человека и животных», от 27.04.2011 № 22-ОЗ «О развитии сельского хозяйства на территории Владимирской области».

В рамках Программы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определены следующие приоритетные направления развития АПК Владимирской области:

- производство молока;
- развитие специализированного мясного скотоводства;
- переработка молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего на пищевую продукцию;
- развитие малых форм хозяйствования.

Ключевыми ориентирами развития области в рамках Программы также являются:

обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;

развитие экспорта продукции АПК;

развитие растениеводства и животноводства, в том числе с внедрением инновационных технологий;

развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, в том числе с внедрением инноваций;

развитие субъектов малого предпринимательства в АПК;

развитие селекции и генетики;

внедрение новых видов сервисов, услуг и решений, позволяющих оптимизировать производственные и логистические процессы.

В растениеводстве будут осваиваться интенсивные технологии, базирующиеся на новом поколении тракторов и сельскохозяйственных машин, увеличении внесения минеральных удобрений, выполнении работ по защите растений от вредителей и болезней, переходе на посев перспективными высокоурожайными сортами и гибридами сельскохозяйственных культур. Рост урожайности и объема производства сельскохозяйственных культур будет обеспечен за счет увеличения удельного веса посевов элитными семенами и строительства новых тепличных комплексов.

В отрасли животноводства динамично развиваются молочное животноводство, птицеводство, и в дальнейшей перспективе - свиноводство. Нарращивание объемов производства мяса и молока будет осуществляться на основе стабилизации и увеличения поголовья скота и птицы, роста их продуктивности за счет повышения использования генетического потенциала, укрепления кормовой базы, перехода к новым технологиям содержания и кормления животных и птицы, строительства новых, реконструкции и модернизация существующих животноводческих объектов.

В отрасли пищевой промышленности приоритетными направлениями будут являться: молочная и маслосыродельная промышленность, консервная, кондитерская промышленность, мясное производство, производство безалкогольных напитков и ликероводочной продукции.

В перспективе развитие АПК может быть связано с внедрением кластерного подхода, что позволит достичь качественного роста в агропромышленной сфере в целом, сконцентрировав внимание на глубокой переработке продукции растениеводства и животноводства в приоритетных отраслях.

Немаловажную роль в развитии отрасли играет обеспечение АПК квалифицированными трудовыми ресурсами, в том числе в отрасли сельского хозяйства - их закрепление на селе, что возможно за счет повышения уровня и качества жизни населения в сельской местности.

3. Цели, задачи и способы их эффективного решения в отрасли АПК и сфере государственного управления области

Реализация Программы оказывает влияние на достижение национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство», определенной Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – национальные цели), в том числе на следующие показатели:

1. Обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности.

2. Реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров.

3. Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых.

4. Обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции.

Руководствуясь национальными целями, целями, предусмотренными Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 и Государственной программой эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2021 №731, для Владимирской области целями реализации Программы являются:

цель 1 «достижение значения индекса производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в 2030 году в объеме 104,0 процента по отношению к уровню 2020 года»;

цель 2 «достижение значения индекса производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) в 2030 году в объеме 135,0 процента по отношению к уровню 2020 года»;

цель 3 «достижение уровня среднемесячной начисленной заработной платы работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) в 2030 году в размере 57365 рублей»;

цель 4 «достижение объема экспорта продукции АПК (в сопоставимых ценах) в размере 0,2605 млрд долларов США к концу 2024 года»;

цель 5 «вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения площадью не менее 72 тысяч гектар к концу 2030 года».

Для эффективного достижения поставленных целей посредством реализации Программы необходимо решить следующие задачи.

Задачи по достижению цели 1 «достижение значения индекса производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в 2030 году в объеме 104,0 процента по отношению к уровню 2020 года» и цели 2 «достижение значения индекса производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) в 2030 году в объеме 135,0 процента по отношению к уровню 2020 года»: создание комплексной системы акселерации, включающей в себя финансовые инструменты поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также инфраструктуры для комфортной работы и развития субъектов малого и среднего предпринимательства; увеличение объемов производства продукции растениеводства и животноводства; обеспечение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей на уровне не менее 10% ежегодно; создание условий для привлечения кредитных ресурсов в АПК.

Решению поставленных задач будет способствовать организация стимулирования развития приоритетных подотраслей АПК и развития малых форм хозяйствования; обеспечение ежегодного прироста выручки от реализации сельскохозяйственной продукции в результате реализации проектов «Агростартап», ежегодное оказание услуг субъектам малого и среднего предпринимательства в АПК в формате «единого окна» центром компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, обеспечение поддержки производства сельскохозяйственной продукции по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, достижение уменьшения

объема ссудной задолженности по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, реализация проектов развития сельского туризма, обеспечение выполнения государственных заданий, создание качественной образовательной среды для подготовки высококвалифицированных кадров для сельского хозяйства и пищевой промышленности и обеспечение выполнения государственных заданий.

Задачи по достижению цели 3 «достижение уровня среднемесячной начисленной заработной платы работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) в 2030 году в размере 57365 рублей»: развитие малого агробизнеса и сельскохозяйственной кооперации, а также совершенствование учета продукции, производимой хозяйствами населения с целью обеспечения внутреннего потребления сельскохозяйственной продукции; обеспечение занятости сельского населения и развитие сельского туризма.

Задачи по достижению цели 4 «достижение объема экспорта продукции АПК (в сопоставимых ценах) в размере 0,2605 млрд долларов США к концу 2024 года»: создание сквозной системы финансовой и нефинансовой поддержки на всех этапах жизненного цикла проекта по экспорту продукции АПК; создание новой товарной массы продукции АПК в том числе продукции с высокой добавленной стоимостью путем технологического перевооружения отрасли и иных обеспечивающих мероприятий.

Для решения поставленных задач в ближайшие годы необходимо значительно увеличить объем экспорта продукции АПК и обеспечить аккредитацию и (или) расширение области аккредитации в национальной системе аккредитации ветеринарных лабораторий, подведомственных органам исполнительной власти региона.

Увеличению объема экспорта продукции АПК будет способствовать увеличение перерабатывающих мощностей, создание новых товарных направлений, реализация мероприятия по обеспечению поддержки продвижения экспорта сырья и продукции АПК на внешние рынки.

Основной задачей по достижению цели 5 «вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения площадью не менее 72 тысяч гектар к концу 2030 года» является реализация мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

Для решения поставленной задачи необходимо ежегодное проведение гидромелиоративных и культуртехнических мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне.

Мелиорация земель является одним из важнейших факторов стабилизации сельскохозяйственного производства, гарантированного выращивания зерновых и зернобобовых культур, картофеля, овощей, кормовых и технических культур.

Верхнеуровневые целевые показатели, характеризующие достижение целей (решение задач) Программы, приведены в приложении.

Основные направления Программы, планируемые мероприятия, а также ожидаемые результаты с указанием планируемых значений показателей приводятся в паспорте Программы.

В соответствии с постановлением Губернатора области от 13.10.2005 № 573 «Об утверждении Положения о Департаменте сельского хозяйства Владимирской области» правила предоставления субсидий юридическим лицам при реализации Программы утверждаются постановлением Департамента сельского хозяйства Владимирской области.



