



АДМИНИСТРАЦИЯ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.03.2022

№ 222

*О внесении изменений в
постановление Губернатора
области от 28.11.2013 № 1346*

В соответствии с Законом Владимирской области от 10.12.2001 № 129-ОЗ «О Губернаторе и администрации Владимирской области», постановлением администрации области от 24.12.2021 № 880 «Об утверждении Положения о системе управления государственными программами Владимирской области» **п о с т а н о в л я ю:**

1. Внести в постановление Губернатора области от 28.11.2013 № 1346 «Об утверждении государственной программы Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» следующие изменения:

1.1. Заголовок изложить в следующей редакции:

«О государственной программе Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области».

1.2. Пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Утвердить:

1.1. Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации государственной программы Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во владимирской области» согласно приложению № 1.

1.2. Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджету муниципального образования округ Муром на организацию и проведение культурно-массовых мероприятий согласно приложению № 2.

1.3. Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Владимирской области на реализацию проектов - победителей конкурсов в сфере молодежной политики согласно приложению № 3».

1.3. Приложение к постановлению считать приложением № 1 и изложить его в редакции согласно приложению № 1.

1.4. Дополнить приложениями № 2, № 3 в редакции согласно приложениям № 2, № 3.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора области, курирующего вопросы социального развития.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора области



А.А.Авдеев

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ ПО УЛУЧШЕНИЮ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ
СИТУАЦИИ ВО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации
государственной программы «Дополнительные меры по улучшению
демографической ситуации во Владимирской области»**

**1. Оценка текущего состояния сферы реализации государственной
программы Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению
демографической ситуации во Владимирской области»**

Демографическая политика во Владимирской области направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, регулирование внутренней и внешней миграции, сохранение и укрепление здоровья населения и улучшение на этой основе демографической ситуации в стране.

Владимирская область является одним из 18 субъектов Центрального федерального округа Российской Федерации, главной проблемой демографического развития которого остается систематическое уменьшение абсолютной численности населения. Основной причиной сокращения численности является естественная убыль населения.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики во Владимирской области численность населения в 2021 году составила 1342099 человек (АППГ 1358416). По сравнению с 2020 годом население Владимирской области сократилось на 16317 человек (на 1,2%).

В 2021 году в сравнении с 2020 годом число родившихся уменьшилось на 2,6%, умерших увеличилось на 20,0%. Превышение числа умерших над числом родившихся составляет 2,9 раза. Коэффициент рождаемости уменьшился на 1,4%, а коэффициент смертности увеличился на 22,2%. Коэффициент детской смертности увеличился на 14,0% и составил 6,5 человек умерших на 1000 родившихся. Число зарегистрированных браков увеличилось на 17,0%, разводов на 24,0%.

На численность населения области существенно влияют миграции. Подобные явления наблюдаются в межрегиональном обмене и в первую очередь со столичным регионом, особенно с Москвой. При этом следует учитывать, что туда уезжает молодежь с высоким уровнем образования, что затрудняет привлекать в область наукоемкие, инновационные производства.

Положительное сальдо миграционного обмена область имеет со странами СНГ (Узбекистан, Таджикистан, Азербайджан), однако приезжает молодежь, как правило с низким уровнем образования и квалификации, что не позволяет возместить качественный состав населения. Миграционный прирост по итогам 2021 года составил + 305 человек (АППГ – 1050 человек).

Демографические процессы оказывают большое воздействие на формирование регионального рынка труда, который в свою очередь влияет на его социально-экономическое развитие. Реализация направления инновационно - инвестиционного развития региона зависит от количественного и качественного состава его кадрового потенциала.

Для компенсации влияния негативных факторов и ликвидации слабых сторон экономики области необходимо сосредоточить усилия на проведении активной демографической политики в регионе. В области необходимо реализовать меры по улучшению демографической ситуации, направленные на увеличение продолжительности жизни, улучшение ситуации с рождаемостью, снижение смертности, оживление миграционного притока. Наибольший вклад в рост продолжительности жизни в ближайшие годы во Владимирской области может быть обеспечен за счет снижения смертности от болезней системы кровообращения, новообразований (онкологических заболеваний) и внешних причин смерти. Для оздоровления миграционной ситуации целесообразно развивать научно-образовательные центры (кластеры) как во Владимире, так и в других муниципальных образованиях области.

Наряду с государственными мерами по стимулированию рождаемости, необходимо усилить пропаганду многодетности, традиционных семейных ценностей, благоустраивать места для семейного отдыха, разработать систему льгот для оздоровления и отдыха многодетных семей.

2. Характеристика долгосрочных приоритетов Российской Федерации и приоритетов документов стратегического планирования Владимирской области в сфере реализации государственной программы «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области»

Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы и общие требования к государственной политике Владимирской области определены исходя из Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указами Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»,

распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р «Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года».

Важнейшими стратегическими ориентирами Владимирской области, определяющими ее конкурентные позиции в среднесрочной и долгосрочной перспективе, определенными указанными правовыми актами, являются:

- преодоление тенденций сокращения численности населения области за счет активной демографической и миграционной политики;
- повышение ожидаемой продолжительности жизни до 76,9 лет к 2030 году;
- укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;
- повышение уровня рождаемости (увеличение суммарного показателя рождаемости в 1,5 раза) за счет рождения в семьях второго ребенка и последующих детей;
- увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций, до 15 процентов.

3. Обоснование целей, задач и способов их эффективного решения в соответствии с национальными целями

Достижение целей государственной политики в сфере сбережения народа Российской Федерации и развития человеческого потенциала, определенных Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», обеспечивается путем решения задач по снижению уровня неравенства граждан в зависимости от их доходов, повышению качества социальных услуг и их доступности для всех граждан, формированию условий для активного участия в жизни общества лиц старших возрастных групп, повышению рождаемости, увеличению ожидаемой продолжительности жизни.

Источниками целей настоящей государственной программы являются Указ Президента Российской Федерации 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 № 2765-р:

- цель 1 «Сохранение численности населения Владимирской области»;
- цель 2 «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 76,9 лет к 2030 году»;

цель 3 «Увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций, до 15 процентов».

Достижение указанных целей обеспечивается путем решения следующих задач:

в рамках цели 1:

- организация мониторинга демографической ситуации;
- оказание мер финансовой поддержки семьям с детьми, включающих в себя предоставление материнского капитала, в том числе регионального материнского капитала, выплаты малообеспеченным семьям с детьми от 3-х до 7 лет, выплаты малообеспеченным родителям, воспитывающим детей в одиночку, выплаты семьям с 3-мя и более детьми;
- охрану репродуктивного здоровья и здоровья беременных и новорожденных, профилактику прерывания беременности;
- информирование граждан о возникновении права на меры социальной поддержки при рождении детей;
- повышение социального статуса семьи в обществе, сохранение и развитие традиций семейной культуры (формирование в обществе нравственных, в том числе семейных ценностей, укрепление института семьи, воспитание отношения к семье и детям как к важнейшей общественной и личностной ценности);

в рамках цели 2:

- формирование условий для ведения здорового образа жизни;
- организация и проведение областных мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни.

в рамках цели 3:

- подготовка координаторов в сфере добровольчества (волонтерства);
- вовлечение граждан в добровольческую деятельность.

Достижению целей программ будут способствовать меры по сохранению здоровья населения, повышению обеспеченности образовательными услугами, повышению качества медицинских услуг, профилактике инфекционных болезней среди старшего поколения и других, реализуемых в рамках национальных проектов «Здравоохранение», «Демография», «Образование».

Верхнеуровневые целевые показатели, характеризующие достижение целей и решение задач приведены в Приложении к приоритетам и целям государственной политики в сфере реализации государственной программы «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области программе».



Приложение № 1
к приоритетам и целям государственной
политики в сфере реализации государственной
программы «Дополнительные меры по улучшению
демографической ситуации во Владимирской области

**Верхнеуровневые целевые показатели, характеризующие достижение целей (решение задач)
Государственной программы (комплексной программы)**

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения (по ОКЕИ)	Значение показателей по годам реализации государственной программы											Документ	
			2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3		6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
1.	Численность населения	тыс. чел.	1350,3	1342,1	1324,4	1310,1	1298,8	1256,8	1257,0	1258,3	1259,9	1260,0	1261,0		«Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года» (утв. распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 №2765-р)
2.	Ожидаемая продолжитель- ность жизни населения	лет	70	68,64	69,49	71,77	72,36	73	73,5	73,6	74	75	76,93		«Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года» (утв. распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2765-р)

3. Увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций, до 15 процентов	%	-	7,2	8,1	9,0	9,9	9,9	10,0	11,0	13,5	14,0	15,5	«Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года» (утв. распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 №2765-р)
--	---	---	-----	-----	-----	-----	-----	------	------	------	------	------	---

Правила

предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджету муниципального образования округ Муром на организацию и проведение культурно - массовых мероприятий

1. Настоящие Правила определяют механизм предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на организацию и проведение культурно – массовых мероприятий.

2. Иные межбюджетные трансферты предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования округ Муром, связанных с организацией и проведением культурно – массового мероприятия всероссийского уровня «Концерт звезд российской эстрады, посвященный Дню семьи, любви и верности - памяти святых благоверных князей Петра и Февронии Муромских».

3. Иные межбюджетные трансферты предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе Владимирской области о бюджете Владимирской области на соответствующий финансовый год и плановый период на цель, указанную в пункте 2 Правил в рамках реализации государственной программы Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области».

4. Условиями предоставления иных межбюджетных трансфертов являются:

а) наличие муниципального правового акта, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования, на финансирование которого осуществляется предоставление иных межбюджетных трансфертов;

б) наличие в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования, в целях осуществления которого предоставляется межбюджетный трансферт, в объеме, необходимом для его исполнения, включая размер планируемого к предоставлению из областного бюджета иного межбюджетного трансферта;

в) предоставление в Департамент молодежной политики и общественных проектов Владимирской области (далее – Департамент) сметы расходов на организацию и проведение мероприятия всероссийского уровня «Концерт звезд российской эстрады, посвященный Дню семьи, любви и верности – памяти святых благоверных князей Петра и Февронии Муромских»;

г) получение от органов местного самоуправления необходимых документов для осуществления контроля за соблюдением муниципальным образованием условий предоставления, целевого использования средств иного

межбюджетного трансферта, в том числе данных бухгалтерского учета и первичной документации, связанных с использованием средств иного межбюджетного трансферта;

д) возврат муниципальным образованием средств в областной бюджет в соответствии с пунктами 18 и 19 настоящих Правил.

5. Размер иного межбюджетного трансферта муниципальному образованию округ Муром определяется ежегодно законом Владимирской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановые периоды.

6. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального образования на организацию и проведение мероприятия всероссийского уровня «Концерт звезд российской эстрады, посвященный Дню семьи, любви и верности - памяти святых благоверных князей Петра и Февронии Муромских», может быть увеличен в одностороннем порядке, что не влечет обязательств по увеличению размера предоставляемого иного межбюджетного трансферта.

Уровень софинансирования из областного бюджета расходного обязательства муниципального образования на организацию и проведение мероприятия всероссийского уровня «Концерт звезд российской эстрады, посвященный Дню семьи, любви и верности - памяти святых благоверных князей Петра и Февронии Муромских» составляет не более 50%.

7. Иные межбюджетные трансферты предоставляются в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Департаменту в областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период на цели, указанные в пункте 2 Правил.

8. Размер иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджету муниципального образования на организацию и проведение мероприятия всероссийского уровня «Концерт звезд российской эстрады, посвященный Дню семьи, любви и верности – памяти святых благоверных князей Петра и Февронии Муромских» определяется исходя из сметы расходов на мероприятие.

9. Результатом предоставления иных межбюджетных трансфертов является отсутствие кредиторской задолженности муниципального образования по расходам, осуществляемым за счет иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

10. Оценка эффективности использования муниципальным образованием иных межбюджетных трансфертов осуществляется Департаментом исходя из достигнутого значения результата использования иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованием, предусмотренного пунктом 10 настоящих Правил.

11. Внесение в Соглашение изменений, предусматривающих ухудшение значений результатов использования иных межбюджетных трансфертов, а также увеличение сроков реализации предусмотренных Соглашением

мероприятий, не допускается в течение всего периода действия Соглашения, за исключением случаев, если выполнение условий предоставления иных межбюджетных трансфертов оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, а также в случае существенного (более чем на 20 процентов) сокращения размера иных межбюджетных трансфертов.

12. Перечисление иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета в бюджет муниципального образования осуществляется Департаментом в установленном порядке на единый счет бюджета муниципального образования, открытый финансовым органом муниципального образования в Управлении Федерального казначейства по Владимирской области.

13. Орган местного самоуправления в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет в Департамент отчет о расходах местного бюджета, источником финансового обеспечения которого являются иные межбюджетные трансферты, по финансированию мероприятий в рамках государственной программы «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области» по форме, установленной Соглашением.

14. Департамент в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет в Департамент финансов Владимирской области отчет о произведенных расходах на реализацию Программы за счет средств иных межбюджетных трансфертов и средств местного бюджета.

15. Иные межбюджетные трансферты носят целевой характер и не могут быть использованы органами местного самоуправления на иные цели, неуказанные в пункте 2 Правил.

16. В случае нецелевого использования иных межбюджетных трансфертов и (или) нарушения муниципальным образованием условий их предоставления, а также в случае невозврата муниципальным образованием средств в областной бюджет в соответствии с пунктом 18 Правил, к нему применяются меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

17. В случае если муниципальным образованием по состоянию на 31 декабря года предоставления иных межбюджетных трансфертов допущены нарушения значений результатов использования иных межбюджетных трансфертов, и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений показателей результатов использования иных межбюджетных трансфертов в соответствии с Соглашением в году, следующем за годом предоставления иных межбюджетных трансфертов, указанные нарушения не устранены, объем средств, подлежащий возврату из бюджета муниципального образования в областной бюджет в срок до 01 июня года, следующего за годом предоставления иных межбюджетных трансфертов ($V_{\text{возврата}}$), рассчитывается по формуле:

$$V_{\text{возврата}} = V \text{ трансферта} \times k \times m ,$$

где:

V трансферта - размер иного межбюджетного трансферта, представленного бюджету муниципального образования;

m - количество показателей результатов использования иного межбюджетного трансферта, по которым индекс, отражающий уровень недостижения значения результата использования иных межбюджетных трансфертов, имеет положительное значение;

k - коэффициент возврата иного межбюджетного трансферта. Коэффициент возврата иного межбюджетного трансферта рассчитывается по формуле:

$$k = \frac{\text{SUM } D_i}{m},$$

где:

D_i - индекс, отражающий уровень недостижения значения результата использования иного межбюджетного трансферта.

При расчете коэффициента возврата иных межбюджетных трансфертов используются только положительные значения индекса, отражающего уровень недостижения значения результата использования иных межбюджетных трансфертов.

Индекс, отражающий уровень недостижения значения результата использования иных межбюджетных трансфертов, определяется:

а) для показателей результатов использования иных межбюджетных трансфертов, по которым большее значение фактически достигнутого значения отражает большую эффективность использования иных межбюджетных трансфертов, - по формуле:

$$D_i = 1 - \frac{T_i}{S_i},$$

где:

T_i - фактически достигнутое значение значения результата использования иного межбюджетного трансферта на отчетную дату;

S_i - плановое значение значения результата использования иного межбюджетного трансферта, установленное Соглашением;

б) для показателей результатов использования иных межбюджетных трансфертов, по которым большее значение фактически достигнутого значения отражает меньшую эффективность использования иных межбюджетных трансфертов - по формуле:

$$D_i = 1 - \frac{S_i}{T_i},$$

19. Средства иных межбюджетных трансфертов, не использованные в текущем финансовом году, подлежат возврату в доход областного бюджета в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством Российской Федерации.

В случае если неиспользованный остаток иных межбюджетных трансфертов не зачислен в доход областного бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход областного бюджета в установленном порядке.

20. Контроль за целевым использованием иных межбюджетных трансфертов, а также условиями их предоставления осуществляют Департамент и орган финансового контроля в установленном порядке.

О выявленных в ходе проверки нарушениях информируется Счетная палата Владимирской области.



Правила

предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Владимирской области на реализацию проектов - победителей конкурсов в сфере молодежной политики

1. Правила определяет механизм предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов (далее - межбюджетный трансферт) из областного бюджета местным бюджетам, направленных на реализацию проектов - победителей конкурсов в сфере молодежной политики рамках реализации государственной программы Владимирской области «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области», в случае распределения бюджетных ассигнований между получателями средств на конкурсной основе в соответствии со статьей 16 Закона Владимирской области от 07.05.2007 № 50-ОЗ «О молодежной политике во Владимирской области».

2. Иные межбюджетные трансферты предоставляются бюджетам городских округов и муниципальных районов в целях реализации проектов победителей конкурсов в сфере молодежной политики, проводимой Департаментом молодежной политики и общественных проектов Владимирской области (далее – Департамент).

3. Распределение межбюджетного трансферта бюджетам муниципальных образований по результатам конкурса утверждается постановлением администрации области.

4. Предоставление межбюджетных трансфертов осуществляется на основании соглашений, заключенных Департаментом молодежной политики и общественных проектов Владимирской области с органами местного самоуправления.

5. Перечисление иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета в бюджеты муниципальных образований осуществляется Департаментом в установленном порядке не позднее 10 рабочих дней со дня издания постановления администрации Владимирской области о распределении бюджетных средств на единые счета бюджетов муниципальных образований, открытые финансовым органам муниципальных образований в Управлении Федерального казначейства по Владимирской области.

6. Органы местного самоуправления ежеквартально не позднее 05 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют в финансовое управление в аппарате администрации области отчет о расходах местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты, по форме согласно приложению к Порядку.

7. Департамент ежеквартально в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, направляет в Департамент финансов Владимирской

области сводный отчет о произведенных расходах по реализации мероприятий в рамках Программы в разрезе муниципальных образований.

8. Остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов подлежит возврату в доход областного бюджета. В случае неперечисления указанного остатка межбюджетного трансферта в доход областного бюджета эти средства подлежат взысканию в установленном порядке.

9. Контроль за использованием межбюджетного трансферта на реализацию мероприятий в сфере молодежной политики осуществляет Департамент в соответствии с порядком, утвержденным правовым актом Департамента.

10. О выявленных в ходе проверки нарушениях информируется Счетная палата Владимирской области.



Приложение
к Правилам
предоставления иных межбюджетных
трансфертов из областного бюджета
бюджетам муниципальных образований
Владимирской области на реализацию
проектов – победителей конкурсов
в сфере молодежной политики

ОТЧЕТ

(наименование органа исполнительной власти местного самоуправления)
о финансировании и выполнении мероприятий Программы, источником финансового
обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты,
за период с 1 января по _____ 20 ____ года

(отчет предоставляется ежеквартально, до 05 числа месяца, следующего
за отчетным кварталом)

Наименование мероприятия по Программе	Получено средств из областного бюджета с начала года	Произведено расходов с начала года (кассовые расходы)	Остаток средств на отчетную дату (гр. 3 - гр. 4)	Краткий перечень выполненных работ или проведенных мероприятий (за отчетный период текущего года) <*>
1	2	3	4	5

<*> при направлении средств на:
приобретение оборудования - указывается перечень оборудования;
проведение мероприятий - указываются виды затрат

Руководитель органа исполнительной
власти местного самоуправления _____

(подпись, дата)

(расшифровка подписи)

Руководитель финансового органа
местного самоуправления _____

(подпись, дата)

(расшифровка подписи)

М.П.

