



## АДМИНИСТРАЦИЯ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.03.2022

№ 212

*О внесении изменений  
в постановление  
администрации области  
от 29.12.2017 № 1169*

В соответствии с Законом Владимирской области от 10.12.2001 № 129-ОЗ «О Губернаторе и администрации Владимирской области», постановлением администрации области от 24.12.2021 № 880 «Об утверждении Положения о системе управления государственными программами Владимирской области» **п о с т а н о в л я ю:**

1. Внести в постановление администрации области от 29.12.2017 № 1169 «Об утверждении государственной программы Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области» следующие изменения:

1.1. Заголовок изложить в следующей редакции:

«О государственной программе Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области».

1.2. В преамбуле слова «постановления Губернатора области от 24.02.2014 № 164 «О Порядке разработки, формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Владимирской области» заменить словами «постановления администрации области от 24.12.2021 № 880 «Об утверждении Положения о системе управления государственными программами Владимирской области»».

1.3. Пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Утвердить:

1.1. Стратегические приоритеты государственной программы Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области» согласно приложению № 1.

1.2. Перечень объектов прикладных научных исследований и экспериментальных разработок, выполняемых по договорам о проведении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, согласно приложению № 2.».

1.4. Пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Губернатора области, курирующего вопросы внутренней политики.».

1.5 Приложение к постановлению считать приложением № 1 и изложить его в редакции согласно приложению № 1.

1.6. Дополнить приложением № 2 в редакции согласно приложению № 2.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Губернатора области, курирующего вопросы внутренней политики.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора области



А.А.Авдеев

**Стратегические приоритеты  
государственной программы Владимирской области  
«Реализация государственной национальной политики  
во Владимирской области»**

**I. Оценка текущего состояния реализации государственной национальной политики Российской Федерации во Владимирской области**

Владимирская область - регион Центрального федерального округа с относительно стабильным демографическим составом, в котором городское население (77,6%) преобладает над сельским (22,4%).

Численность постоянного населения Владимирской области по состоянию на 1 января 2021 года составила 1 342 099 человек и по отношению к 2018 году сократилась на 2,6%, или 3 238 человек.

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года во Владимирской области проживают представители 115 этнических групп, каждая из которых обладает своими особенностями материальной и духовной культуры. 95,6% жителей области составляют русские, украинцы - 0,9%, татары - 0,5%, армяне - 0,4%, белорусы - 0,3%, другие национальности - 2,2%.

К историческим особенностям Владимирской области, влияющим на современный характер этноконфессиональных отношений и содержание национальной политики, относятся:

- город Владимир в XII - XIII веках являлся столицей Северо-Восточной Руси и резиденцией митрополитов всея Руси. Здесь в 1274 году состоялся Собор, давший древнерусской Церкви новую Кормчую книгу правил, которые заложили духовные основы единения русского народа в единой Церкви и едином государстве. Исторически проблемы, связанные с проявлениями межэтнической нетерпимости, не характерны для Владимирского региона;

- до начала XX века Владимирский край являлся традиционно моноэтническим и мононациональным (русские составляли 99,74% всего населения). Несмотря на то, что в настоящее время регион представляет собой полиэтническое и поликонфессиональное сообщество, в нем сохраняются этническая (русская) и религиозная (православная) доминанты;

- в современном российском общественном сознании сохраняется историческая память о Владимирском крае как одном из центров формирования и развития российской государственности и культуры, где православие было не только определяющей формой религиозного опыта, но и важнейшим нормативно-регулятивным основанием всех элементов социокультурной жизни региона.

По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Владимирской области в регионе зарегистрировано:

- 25 национальных объединений, из них 7 национально-культурных автономий. Национальные общественные объединения созданы армянами, азербайджанцами, поляками, евреями, дагестанцами, узбеками, таджиками, езидами, татарами, цыганами, чеченцами, украинцами, финно-угорскими народами;

- 431 религиозная организация, представляющая 17 конфессий. Доминирующее положение занимает Русская Православная Церковь (Московский Патриархат), к которой относятся 352 (81,7%) религиозных организаций.

Население Владимирской области ориентировано на межнациональное и межрелигиозное согласие и сотрудничество. Ежегодные социологические исследования, показали, что в оценке состояния межнациональных отношений за последние шесть лет наблюдается положительная динамика. Доля респондентов, отмечающих улучшение межнациональных отношений, увеличилась в 3 раза.

Вместе с тем, 8,4% опрошенных жителей Владимирской области часто испытывают враждебность к людям иной национальности, при этом, 50,6% отметили, что такого с ними не бывает никогда. Доля указавших, что они пусть редко, но испытывают чувство враждебности по отношению к представителям иных этносов, уменьшилась за последние 6 лет на 15 процентов с 46 % до 31,9 %.

За последние шесть лет доля тех, кто указывает на возможность серьезного конфликта на национальной почве, снизилась более чем в 2 раза (с 14,4% - в 2016 году до 5,9% - в 2021 году). Процент тех, кто считает, что такой конфликт скорее возможен, чем не возможен, сократился за последние шесть лет почти в 2 раза.

Последнее десятилетие характеризуется трансформацией этнической структуры населения Владимирской области, которая обусловлена действием трех основных факторов:

- диспропорции в естественном воспроизводстве населения. Отрицательная динамика естественного прироста коренного населения региона при значительном росте численности постоянно проживающих, отнесших себя к киргизам, узбекам и таджикам (в 5,2; 4,1; 3,4 раза соответственно);

- активизация миграционных процессов. С одной стороны, миграционные связи области с другими регионами России и странами ближнего зарубежья не оказали существенного влияния на общее изменение численности жителей области, поскольку главным фактором являлась естественная убыль населения. С другой стороны, происходит возрастание потоков иностранных граждан, прибывающих в регион с целью трудовой деятельности из Узбекистана, Таджикистана, Украины, Молдовы, Вьетнама;

- социокультурные изменения под влиянием смешанных браков, число которых увеличивается.

Многообразии национального (этнического) состава и религиозной принадлежности населения, проживающего на территории Владимирской области, при сохранении русской и православной доминант, исторический опыт межкультурного и межрелигиозного взаимодействия, сохранение и развитие традиций проживающих на ее территории народов служат фактором укрепления общероссийской идентичности, определяют позитивный вектор дальнейшего развития межнациональных отношений во Владимирской области.

Вместе с тем, выделяется ряд факторов, негативно влияющих на развитие этноконфессиональных отношений в регионе:

а) в социально-экономической сфере:

- естественная убыль титульного населения трудоспособного возраста;
- невысокий уровень жизни: 12,5% населения Владимирской области имели в 2020 году среднедушевые доходы ниже величины прожиточного минимума. Индекс потребительских цен в декабре 2021 года к аналогичному периоду 2020 года составил 109,2%;
- разбалансированность рынка труда (переизбыток специалистов с высшим образованием и недостаток кадров рабочих профессий);
- безработица (в том числе среди молодежи), которая в 2021 году составила 3,9%.

б) в общественно-политической сфере:

- распространение некоторых новых религиозных движений на территории региона;
- возникновение расколов в традиционных религиях, связанных с социальными деструктивными практиками и экстремистскими идеями.

Среди факторов, оказывающих негативное влияние на духовно-нравственное состояние общества, является проявление элементов национализма, ксенофобской риторики. По данным опроса, проведенного в июне-сентябре 2021 года, 18,5% считают, что приезжие других национальностей отрицательно влияют на ситуацию в области, а 7,2% имеют противоположную точку зрения. Это еще раз подтверждает тот факт, что в притоке иностранных граждан заложен потенциал возможного обострения межнациональных отношений. Для большинства иностранных граждан характерен невысокий уровень адаптации к социокультурной среде региона.

Учитывая общероссийскую тенденцию роста миграционных потоков, в том числе во Владимирскую область, и устойчивую естественную убыль титульного населения, можно прогнозировать возможное изменение этнического баланса региона, что будет выдвигать на первый план задачу социально-культурной адаптации переселенцев.

Перечисленные проблемы могут послужить факторами, осложняющими общественно-политическую обстановку в регионе, оказывающими препятствие в его динамичном социально-экономическом развитии.

Инструментом реализации государственной национальной политики Российской Федерации во Владимирской области является государственная

программа Владимирской области «Реализация государственной национальной политики во Владимирской области» (далее – Программа).

Реализуемые в рамках Программы мероприятия оказывают непосредственное позитивное влияние на обеспечение межнационального мира и согласия во Владимирской области.

Если по итогам 2017 года доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общем количестве жителей Владимирской области составляла 74,7%, то по результатам 2021 года значение указанной доли достигло 77,1%. За этот период уровень общероссийской гражданской идентичности увеличился с 78,4% до 82,3%.

Именно поэтому особая роль отводится комплексной реализации мероприятий Программы, направленных:

- на повышение уровня общероссийской гражданской идентичности;
- на повышение доли граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общем количестве жителей Владимирской области;
- на повышение доли граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности, в общем количестве жителей Владимирской области;
- на повышение доли граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, в общем количестве жителей Владимирской области.

Программой также предусматривается реализация мероприятий в сфере государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества, направленных на возрождение российского казачества на территории Владимирской области.

## II. Описание приоритетов и целей государственной национальной политики Российской Федерации во Владимирской области в сфере реализации государственной программы

Приоритеты и цели государственной национальной политики Российской Федерации во Владимирской области определены в соответствии с положениями следующих стратегических документов Российской Федерации и Владимирской области:

- Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666;
- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 2.07.2021 № 400;
- Стратегия государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021 - 2030 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 09.08.2020 № 505;

- национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенные Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1532;

- Стратегия государственной национальной политики во Владимирской области на период до 2025 года, утвержденная Указом Губернатора Владимирской области от 13.04.2017 № 37.

Приоритетами государственной национальной политики во Владимирской области являются:

- укрепление гражданского единства, гражданского самосознания и сохранение этнокультурной самобытности многонационального народа Российской Федерации, проживающего на территории Владимирской области;

- сохранение этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации на территории Владимирской области;

- сохранение русского языка как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения;

- гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений, профилактика экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве;

- создание дополнительных социально-экономических, политических и культурных условий для улучшения социального благополучия граждан, обеспечения межнационального и межрелигиозного мира и согласия во Владимирской области.

В части реализации государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества согласно Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.08.2020 № 505 «Об утверждении Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы», приоритетами, в том числе являются:

обеспечение участия российского казачества Владимирской области в мероприятиях, направленных на укрепление государственной и общественной безопасности;

обеспечение участия российского казачества Владимирской области в решении государственных задач в области гражданской и территориальной обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, пожарной безопасности;

привлечение российского казачества Владимирской области к участию в мероприятиях, направленных на укрепление гражданского единства, гармонизацию межнациональных (межэтнических) отношений, профилактику

экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве.

Целями Программы являются:

1) укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов во Владимирской области;

2) укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации) во Владимирской области;

3) обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств;

4) гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений, сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия во Владимирской области, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества;

5) обеспечение успешной социальной и культурной адаптации иностранных граждан во Владимирской области и их интеграции в региональный социум;

6) содействие консолидации казачьих обществ Владимирской области, привлечения казачества к несению государственной или иной службы.

### III. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации во Владимирской области

Программа является ключевым инструментом государственного управления в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации во Владимирской области и основывается на принципах проектного управления.

Мероприятия Программы направлены на достижение целевого показателя «Создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций» национальной цели развития Российской Федерации «Возможности для самореализации и развития талантов», утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в части достижения верхнеуровневых показателей, приведенных в приложении.

Мероприятия Программы представляют в совокупности комплекс взаимосвязанных мер, направленных на:

- развитие институтов гражданского общества, поддержки общественно значимых инициатив, развития взаимодействия институтов гражданского общества и населения с органами публичной власти;
- укрепление гражданского единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), сохранения межнационального и межконфессионального мира и согласия;
- развитие регионального сегмента государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций;
- этнокультурное развитие народов, проживающих во Владимирской области;
- обеспечение социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в региональный социум;
- содействие консолидации казачьих обществ Владимирской области.

Повышение эффективности системы координации деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления при реализации государственной программы обеспечивается посредством развития институтов гражданского общества, поддержки общественно значимых инициатив, развития взаимодействия институтов гражданского общества и населения с органами публичной власти в решении вопросов, которые могут вызвать рост социальной напряженности в регионе.

Для повышения эффективности государственного и муниципального управления необходимо осуществлять реализацию государственной программы Владимирской области и муниципальных программ в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации во Владимирской области при условии обеспечения преемственности таких программ, реализованных в предшествующие периоды.

Ежегодно проводимые на федеральном и региональном уровнях семинары по реализации государственной национальной политики также способствуют повышению эффективности государственного и муниципального управления в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации во Владимирской области.

Совершенствование взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества в целях укрепления гражданского единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), сохранения межнационального и межконфессионального мира и согласия осуществляется в рамках реализации Программы путем предоставления субсидий из областного и муниципальных бюджетов. Предоставление субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в соответствии с постановлением администрации Владимирской области от 03.03.2021 № 97 «Об утверждении Порядка предоставления на конкурсной основе субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов в сфере государственной национальной политики Российской Федерации».

Предусматривается также предоставление субсидий из областного бюджета общественным организациям – казачьим обществам. Порядок предоставления субсидий из областного бюджета утвержден постановлением администрации Владимирской области от 30.12.2020 № 915.

В целях информационного сопровождения реализации государственной национальной политики во Владимирской области в соответствии с постановлением администрации Владимирской области от 28.04.2021 № 256 предоставляются субсидии за счет средств областного бюджета на реализацию издательских проектов и программ, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений .

Важнейшей задачей развития регионального сегмента государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций является повышение оперативности взаимодействия с органами местного самоуправления региона по предупреждению и локализации предконфликтных ситуаций. Оперативность реагирования на информационные поводы, повышение эффективности принимаемых управленческих решений будут достигнуты путем включения регионального сегмента в единую систему создаваемых ситуационных центров, что позволит повысить эффективность предупреждения и нейтрализации возникновения межнациональных и межрелигиозных конфликтных ситуаций на территории Владимирской области.

Совершенствование мер правового регулирования в отношении институтов гражданского общества, а также оказание поддержки некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации во Владимирской области, обеспечивают создание условий для повышения участия институтов гражданского общества, в том числе национальных общественных объединений, национально-культурных автономий, некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на гармонизацию межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений, в решении задач государственной национальной политики Российской Федерации во Владимирской области.

Совершенствование мер правового регулирования в отношении иностранных граждан, усиление контроля за миграционными потоками являются основами для успешной социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в региональный социум.



Приложение

**Верхнеуровневые целевые показатели, характеризующие достижение целей (решение задач)  
государственной программы  
«Реализация национальной политики во Владимирской области»**

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения (по ОКЕИ)	Базовое значение	Значение показателей по годам реализации государственной программы										Документ
				2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
1	Укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов во Владимирской области													
1.1	Количество некоммерческих организаций в сфере реализации государственной национальной политики, Российской Федерации поддержки за счет средств областного бюджета	единиц	11	11	11	11	11	11	11	11	11	11	11	
2	Укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации) во Владимирской области													
2.1	Уровень общероссийской гражданской идентичности	проценты	82,3	82,4	82,6	82,8	83,0	83,2	83,4	83,6	83,8	84		
3	Обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств													
3.1	Доля граждан, отмечающих отсутствие в свой адрес дискриминации по признаку национальной принадлежности, в общем количестве жителей Владимирской области	проценты	90,6	90,8	91,0	91,2	91,4	91,6	91,8	92	92,2	92,4		

3.2	Доля граждан, отмечающих отсутствие в свой адрес дискриминации по признаку языковой принадлежности, в общем количестве жителей Владимирской области	проценты	93,8	93,9	94	94,2	94,6	94,8	95	95,2	95,7	95,9	
3.4.	Доля граждан, отмечающих отсутствие в свой адрес дискриминации по признаку религиозной принадлежности, в общем количестве жителей Владимирской области	проценты	93,2	93,4	93,6	93,8	94,0	94,2	94,4	94,6	94,8	95	
4	Гармонизация национальных и межэтнических (межэтнических) отношений, сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия во Владимирской области, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества												
4.1	Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общем количестве жителей Владимирской области	проценты	77,1	85,5	85,6	85,7	85,8	85,9	86	86,1	86,2	86,3	Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1532 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»
5.	Обеспечение успешной социальной и культурной адаптации иностранных граждан во Владимирской области и их интеграции в региональный социум												
5.1.	Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, в общем	проценты	66,8	67,0	67,2	67,4	67,6	67,8	68,0	68,2	68,4	68,6	

	количестве жителей Владимирской области											
6.	Содействие консолидации казачьих обществ Владимирской области, привлечения казачества к несению государственной или иной службы											
6.1	Доля членов казачьих обществ, принявших на себя обязательства по несению государственной и иной службы российского казачества, в общей численности членов казачьих обществ Владимирской области	проценты	77,6	77,8	78,0	78,1	78,2	78,3	78,4	78,5	78,6	78,7

Приложение № 2  
к постановлению администрации области  
от 31.03.2022 № 212

**ПЕРЕЧЕНЬ**

объектов прикладных научных исследований и экспериментальных разработок, выполняемых по договорам о проведении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ

Наименование структурного элемента, прикладного научного исследования, экспериментальной разработки	Ответственный за выполнение (осуществление)	Сроки реализации	Объем финансового обеспечения по годам, тыс. руб.				
			2022	2023	2024	Всего	
1	2	3	5	6	7	8	
Государственная программа	x	x	2000,0	2000,0	2000,0	6000,0	
			Источник				
			4				
			Всего, в том числе				
			Межбюджетные трансферты из федерального бюджета (справочно)				
			Консолидированный бюджет Владимирской области				
			внебюджетные источники				
			2000,0	2000,0	2000,0	6000,0	
Региональный проект «Совершенствование государственно-	x	x	2000,0	2000,0	2000,0	6000,0	
			Всего, в том числе				
			Межбюджетные трансферты из федерального бюджета				

общественного партнерства в сфере государственной национальной политики и в отношении российского казачества, во взаимодействии со СМИ и экспертным сообществом»	•	2022-	2024	Департамент региональной политики Владимирской области	(справочно)				
					Консолидированный бюджет Владимирской области	2000,0	2000,0	2000,0	2000,0
Научно-исследовательская работа по изучению общественного мнения населения Владимирской области «Социальное согласие и социальное самочувствие»		2022-	2024	Департамент региональной политики Владимирской области	внебюджетные источники				
					Всего, в том числе:				
					Межбюджетные трансферты из федерального бюджета (справочно)				
					Консолидированный бюджет Владимирской области	2000,0	2000,0	2000,0	6000,0
внебюджетные источники									

