



ПРАВИТЕЛЬСТВО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12.03.2025

№ 123

*О внесении изменения в постановление
администрации Владимирской области
от 23.09.2021 № 616*

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Правительство Владимирской области постановляет:

1. Внести в постановление администрации Владимирской области от 23.09.2021 № 616 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» изменение, изложив приложение №1 в редакции согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Владимирской области



А.А.Авдеев

ПОЛОЖЕНИЕ

о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – Положение)

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в рамках реализации полномочий Владимирской области по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - региональный государственный надзор) на территории Владимирской области.

1.2. Региональный государственный надзор осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) и настоящего Положения.

1.3. Предметом регионального государственного надзора является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Владимирской области (далее - обязательные требования).

1.4. Органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора (контрольный (надзорный) орган), является Министерство региональной безопасности Владимирской области (далее - Министерство).

1.5. Передача в рамках регионального государственного надзора документов и (или) сведений, раскрытие информации, в том числе ознакомление с указанными документами и (или) сведениями, осуществляются с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

1.6. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора, являются:

а) Министр региональной безопасности Владимирской области (далее -

Министр);

б) начальник отдела регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Министерства (далее - начальник отдела Министерства);

в) консультант отдела регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Министерства.

1.7. Уполномоченные должностные лица, указанные в пункте 6 настоящего Положения, являются инспекторами.

1.8. Должностным лицом, уполномоченным на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, является Министр.

1.9. В настоящем Положении под объектом надзора понимается деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - организации) и граждан, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты III и (или) IV классов опасности либо гидротехнические сооружения III и (или) IV классов, а также организаций и граждан, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Владимирской области (далее – контролируемые лица), в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования.

1.10. Министерство ежегодно до 01 августа обеспечивает актуализацию сведений о находящихся на учете объектах надзора.

1.11. Учет объектов регионального государственного надзора осуществляется посредством ежегодного рассмотрения до 01 сентября Перечня таких объектов на комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Владимирской области (далее - КЧС и ОПБ области) и включения сведений об объектах надзора в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – ФГИС ЕРВК).

II. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

2.1. При осуществлении регионального государственного надзора применяется система оценки и управления рисками.

2.2. Объекты надзора относятся Министерством к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

а) значительный риск;

- б) средний риск;
- в) низкий риск.

2.3. С учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

- а) к категории значительного риска:

деятельность организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты III класса опасности либо гидротехнические сооружения III класса, если они не подлежат федеральному государственному надзору;

- б) к категории среднего риска:

деятельность организаций, создающих силы и средства для предупреждения и ликвидации ЧС и входящих в состав звеньев территориальной подсистемы РСЧС;

- в) к категории низкого риска:

деятельность организаций и граждан, эксплуатирующих опасные производственные объекты IV класса опасности либо гидротехнические сооружения IV класса, а также деятельность организаций и учреждений, подведомственных органам исполнительной власти, представляющих органы управления территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Владимирской области.

В случае отсутствия за последние два года, предшествующих году принятия решения об отнесении объекта контроля к категории риска, сведений о нарушении обязательных требований при проведении профилактического визита и (или) контрольного (надзорного) мероприятия и (или) сведений о неисполнении предписания, в срок, установленный предписанием, выданным по факту несоблюдения обязательных требований, оценка которых осуществляется в ходе государственного надзора, контролируруемому лицу присваивается следующая в порядке убывания категория риска.

2.4. При наличии критериев, позволяющих отнести объект надзора к различным категориям риска, подлежат применению критерии, относящие объект надзора к более высоким категориям риска.

2.5. Отнесение объекта надзора к одной из категорий риска осуществляется инспектором на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями риска.

III. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

3.1. Профилактические мероприятия

3.1.1. Министерством ежегодно утверждается программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - программа профилактики рисков).

3.1.2. Министерством проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

3.2. Информирование

3.2.1. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется Министерством в порядке, предусмотренном статьей 46 Федерального закона.

3.3. Обобщение правоприменительной практики

3.3.1. Министерством ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, по итогам обобщения правоприменительной практики подготавливается доклад в соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона, содержащий результаты осуществления регионального государственного надзора.

3.4. Объявление предостережения

3.4.1. При наличии у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) в порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

3.4.2. Контролируемое лицо вправе в течение 20 рабочих дней после получения предостережения подать в Министерство возражение в отношении указанного предостережения.

В возражениях указываются:

- 1) наименование контролируемого лица;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- 3) дата и номер направленного предостережения;
- 4) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

3.4.3. Возражения направляются контролируемым лицом в бумажном виде почтовым отправлением в Министерство, или в виде электронного

документа на указанный в предостережении адрес электронной почты Министерства, или иными указанными в предостережении способами.

3.4.4. Министерство рассматривает возражения и по итогам рассмотрения направляет мотивированный ответ в течение 15 рабочих дней со дня получения возражений.

3.4.5. Учет предостережений, выданных контролируемым лицам, осуществляется путем ведения журнала учета предостережений.

3.5. Консультирование

3.5.1. Консультирование контролируемых лиц осуществляется Министерством в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона.

3.5.2. Инспектора Министерства предоставляют консультирование по следующим вопросам:

- 1) профилактика рисков нарушения обязательных требований;
- 2) соблюдение обязательных требований;
- 3) порядок осуществления регионального государственного надзора;
- 4) порядок обжалования решений Министерства.

3.5.3. Инспектора Министерства осуществляют письменное консультирование по вопросам, предусмотренным пунктом 27 настоящего Положения.

3.5.4. Перечень инспекторов Министерства, осуществляющих личный прием, и время осуществления ими личного приема устанавливаются Министром.

Информация о времени консультирования размещается на информационном стенде в помещениях Министерства в общедоступном для граждан месте и на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

3.5.5. Личный прием осуществляется в помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования.

3.5.6. В случае поступления в Министерство 5 (пять) и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» письменных разъяснений, подписанных инспектором Министерства.

3.5.7. Консультирование также может осуществляться инспектором по телефону, указанному на сайте Министерства, а также посредством видео-конференц-связи.

3.5.8. Учет консультаций контролируемых лиц осуществляется Министерством в журнале консультирования.

3.5.9. В ходе личного приема от граждан, обратившихся в Министерство, могут быть получены письменные обращения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора, которые подлежат регистрации и рассмотрению в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан

Российской Федерации».

3.6. Профилактический визит

3.6.1. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

3.6.2. Профилактический визит проводится в порядке, предусмотренном статьями 52-52.2 Федерального закона.

3.6.3. Для объектов контроля, отнесенных к категориям значительного и среднего риска, проводится обязательный профилактический визит в порядке, определенном статьей 52.1 Федерального закона и с периодичностью, установленной Правительством Российской Федерации.

По основаниям, предусмотренным пунктом 4 части 1 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ обязательный профилактический визит проводится в сроки и в отношении контролируемых лиц, определенных соответствующим поручением.

3.6.4. По итогам проведения профилактического визита объекту контроля публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований не присваивается.

IV. Осуществление регионального государственного надзора

4.1. В отношении объектов надзора, отнесенных к категориям значительного, среднего и низкого риска, региональный государственный надзор осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

4.2. При осуществлении регионального государственного надзора взаимодействием инспекторов Министерства с контролируемыми лицами являются встречи, телефонные и иные переговоры (непосредственное взаимодействие) между инспектором и контролируемым лицом или его представителем, запрос документов, иных материалов, присутствие инспектора в месте осуществления деятельности контролируемого лица (за исключением случаев присутствия инспектора на общедоступных производственных объектах).

4.3. Взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) документарная проверка;
- 2) выездная проверка.

4.4. В рамках осуществления регионального государственного надзора контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом не проводятся.

4.5. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся инспектором по основаниям, указанным в статье 57 в порядке, определенном статьей 66 Федерального закона.

4.6. Для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, а также документарной проверки принимается решение Министерства, подписанное уполномоченным должностным лицом Министерства в соответствии с требованиями статьи 64 Федерального закона.

4.7. Контролируемые лица вправе представить в Министерство информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в следующих случаях:

1) при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории Российской Федерации либо на ее части;

2) при наличии обстоятельств, требующих безотлагательного присутствия контролируемого лица в ином месте во время проведения контрольного (надзорного) мероприятия (командировка, учебная сессия и др.) при условии представления подтверждающих документов;

3) ввиду отсутствия по месту регистрации гражданина (индивидуального предпринимателя), являющегося контролируемым лицом, на момент проведения контрольного (надзорного) мероприятия в связи с его ежегодным отпуском;

4) временной нетрудоспособности гражданина (индивидуального предпринимателя), являющегося контролируемым лицом, на момент проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

В таких случаях проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится Министерством на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для такого обращения контролируемого лица.

4.8. Документарная проверка

4.8.1. Под документарной проверкой понимается контрольное (надзорное) мероприятие, которое проводится по месту нахождения Министерства и предметом которого являются исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и решений Министерства.

4.8.2. Документарная проверка проводится в порядке статьи 72 Федерального закона.

4.8.3. В ходе документарной проверки проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) получение письменных объяснений;
- 2) истребование документов.

4.9. Выездная проверка

4.9.1. Под выездной проверкой понимается комплексное контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений контрольного (надзорного) органа.

4.9.2. Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля в порядке, определенном статьей 73 Федерального закона.

4.9.3. В ходе выездной проверки проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) получение письменных объяснений;
- 3) истребование документов;

4.9.4. В целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) на объектах контроля и оптимизации проведения выездных проверок Министерство формирует и утверждает проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований). Проверочные листы не могут возлагать на контролируемое лицо обязанность по соблюдению обязательных требований, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

4.9.5. Требования к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаи обязательного применения проверочных листов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4.9.6. При проведении выездных проверок проверочные листы, указанные в решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, заполняются инспектором в электронной форме посредством внесения ответов на контрольные вопросы и заверяются усиленной квалифицированной электронной подписью инспектора.

V. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

5.1. К результатам контрольного (надзорного) мероприятия относятся оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, создание условий для предупреждения нарушений обязательных требований и (или) прекращения их нарушений, восстановление нарушенного положения, направление уполномоченным органам или должностным лицам информации для рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

5.2. По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, инспектором составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее также - акт) в порядке статьи 87 Федерального закона.

5.3. Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта в порядке статьи 88 Федерального закона.

5.4. В случае отсутствия выявленных нарушений обязательных требований при проведении контрольного (надзорного) мероприятия сведения об этом вносятся в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий. Инспектор вправе выдать рекомендации по соблюдению обязательных требований, провести иные мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

5.5. В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом Министерство в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязано принять решение в соответствии с требованиями статьи 90 Федерального закона.

5.6. По результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований не присваивается.

VI. Обжалование решений Министерства, действий (бездействия) инспекторов

6.1. Правом на обжалование решений Министерства, действий (бездействия) его инспекторов обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения или совершены действия (бездействие), указанные в части 4 статьи 40 Федерального закона.

6.2. Судебное обжалование решений Министерства, действий (бездействия) его инспекторов возможно только после их досудебного обжалования, за исключением случаев обжалования в суд решений, действий (бездействия) гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности.

6.3. Досудебное обжалование решений Министерства, действий (бездействия) его инспекторов осуществляется в порядке, определенном статьями 40-43 Федерального закона.

6.4. При обжаловании решений, принятых инспекторами Министерства, действий (бездействия) инспекторов Министерства жалоба рассматривается Министром.

6.5. Рассмотрение жалобы, связанной со сведениями и документами, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну, осуществляется с соблюдением положений нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с защитой государственной или иной охраняемой законом тайны, на бумажном носителе.



Приложение к Положению
о региональном государственном
надзоре в области защиты
населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций

ПЕРЕЧЕНЬ

индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении
регионального государственного надзора в области защиты населения и
территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Владимирской области

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии
Министерством решения о проведении и выборе вида внепланового
контрольного (надзорного) мероприятия применяются следующие индикаторы
риска нарушения обязательных требований:

1. Поступление в Министерство в течение трех месяцев подряд двух
и более сообщений о действиях (бездействии) контролируемого лица, которые
могут свидетельствовать о наличии нарушений обязательных требований
и (или) риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям,
от физических или юридических лиц, индивидуальных предпринимателей,
органов государственной власти, органов местного самоуправления,
общественных объединений, а также из информационно-
телекоммуникационной сети «Интернет», средств массовой информации.

2. Получение Министерством информации от государственных органов,
органов местного самоуправления, из единой системы межведомственного
электронного взаимодействия, информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет», средств массовой информации о происшествии (аварии),
произошедшем (произошедшей) на объекте регионального государственного
надзора (если это происшествие (авария) не соответствует критериям
чрезвычайной ситуации).

3. Наличие в течение текущего года трех и более сообщений в средствах
массовой информации или в информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет» о непринятии контролируемым лицом мер по подготовке к
действиям в чрезвычайных ситуациях.

4. Получение в течение текущего года в порядке межведомственного
информационного взаимодействия от органов государственной власти, органов
местного самоуправления сведений о начале эксплуатации организацией
опасного производственного объекта III и (или) IV классов опасности.

