



**КОМИТЕТ ВЕТЕРИНАРИИ  
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
(ОБЛКОМВЕТЕРИНАРИЯ)**

**ПРИКАЗ**

28 февраля 2019 г.

№ 51а

Волгоград

Об утверждении программы профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора на 2019 - 2021 годы

Во исполнение части 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также в соответствии со стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 27 марта 2018 г. № 2, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора на 2019 – 2021 годы.

2. Настоящий приказ вступает в силу со дня подписания и подлежит официальному опубликованию.

Председатель комитета ветеринарии  
Волгоградской области

Г.А.Аликова



## ПРИЛОЖЕНИЕ

к приказу комитета ветеринарии  
Волгоградской области

от 28 февраля 2019 г. № 51а

### ПРОГРАММА

профилактики правонарушений обязательных требований  
законодательства Российской Федерации при осуществлении  
регионального государственного ветеринарного надзора  
на 2019 - 2021 годы

Программа профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора на 2019 – 2021 годы (далее – Программа) разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также в соответствии со стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 27 марта 2018 г. № 2.

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий на территории Волгоградской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере ветеринарии. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления функций по региональному государственному ветеринарному надзору и контролю за деятельностью специалистов в области ветеринарии на территории Волгоградской области.

#### I. Аналитическая часть программы профилактики

Описание видов и типов поднадзорных субъектов.

Комитетом ветеринарии Волгоградской области осуществляется региональный государственный ветеринарный надзор на территории Волгоградской области (далее именуется – государственный ветеринарный надзор).

Государственный ветеринарный надзор включает в себя:

- выявление и установление причин и условий возникновения и распространения заразных и массовых незаразных болезней животных;
- организацию противозооотических мероприятий, включая мероприятия по предупреждению и ликвидации очагов болезней, общих для человека и животных, мероприятий по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств и контроль за их выполнением;
- разработку правовых актов, обязательных для выполнения при ведении животноводства, содержании животных, производстве, хранении, перевозке и реализации продуктов животноводства;
- контроль за проведением предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами организационно-производственных и ветеринарно-профилактических мероприятий, за соблюдением ими действующих ветеринарных правил;
- осуществление специальных мероприятий по защите животных от поражающего воздействия экстремальных факторов, природных и техногенных катастроф;
- осуществление мер по пресечению нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации и Волгоградской области, и применение установленных законом санкций в случае выявления нарушений.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении государственного ветеринарного надзора являются:

объекты, осуществляющие на территории Волгоградской области деятельность, предметом которой являются предназначенные для вывоза, ввезенные и перемещаемые товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 "О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе", подлежащих государственному ветеринарному контролю (надзору) при осуществлении государственного ветеринарного контроля (надзора).

Поднадзорными объектами являются:

- органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Волгоградской области деятельность, предметом которой являются предназначенные для вывоза, ввезенные и перемещаемые товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 "О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе";
- товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии

Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 "О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе" (далее именуется - Решение Таможенного союза; подконтрольные товары).

Статистические показатели состояния подконтрольной среды.

В рамках осуществления государственного ветеринарного надзора в 2018 году комитетом ветеринарии Волгоградской области проведена следующая работа.

На протяжении 2018 года проведено 56 плановых проверок и 44 внеплановые проверки в отношении поднадзорных объектов. В период надзорных мероприятий инспекторский состав осуществлял профилактические мероприятия, направленные на соблюдение обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере ветеринарии, с целью обеспечения безопасности для жизни, здоровья граждан, сохранности имущества и охраняемых законом ценностей.

В отношении нарушителей за 2018 год возбуждено 1135 административных производств, сумма штрафов составила более 1243 тысяч рублей.

Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

Комитетом ветеринарии Волгоградской области в 2018 году регулярно публиковалась информация в сфере государственного ветеринарного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей комитета ветеринарии Волгоградской области в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований ветеринарного законодательства.

В частности:

опубликовано статей в печатных средствах массовой информации и интернет-источниках – 89;

проведено выступлений по телевидению – 2;

проведено выступлений на сходах граждан – 921;

роздано информационных листовок/памяток гражданам – 24723;

разослано информационных писем в заинтересованные организации – 1399;

выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере государственного ветеринарного надзора – 2.

Главной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знания подконтрольных субъектов в части требований, предъявляемых к ним ветеринарным законодательством Российской Федерации. Решением

данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований.

## II. Цели и задачи проведения профилактической работы:

Цели проведения профилактических мероприятий:

- предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований ветеринарного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований ветеринарного законодательства;
- повышение открытости и прозрачности деятельности комитета ветеринарии Волгоградской области при осуществлении государственного ветеринарного контроля (надзора);
- снижение административной нагрузки на субъекты контроля (надзора);
- разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований;
- повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований ветеринарного законодательства, определение способов устранения или снижение рисков их возникновения;
- принятие мер по предупреждению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований ветеринарного законодательства;
- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов, и, как следствие, сокращение количества нарушений в области ветеринарии.

Предлагаемая система профилактики правонарушений предусматривает изменение формы воздействия на субъекты контроля (надзора) на профилактическую. Достаточно часто предприниматель или иной субъект контроля (надзора) не в состоянии обеспечить соблюдение всех обязательных требований по причине их информационной недоступности, либо в силу того, что обязательные требования устарели и не могут быть выполнены без чрезмерных экономических затрат. Основная задача профилактического воздействия программы состоит в том, чтобы создать комфортные условия и среду посредством доведения для субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований.

**III. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы, график реализации ведомственной программы комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям**

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Размещение на официальном сайте комитета ветеринарии Волгоградской области в сети "Интернет" нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного ветеринарного надзора	инспекторский отдел комитета ветеринарии Волгоградской области	Постоянно
2.	Размещение на официальном сайте комитета ветеринарии Волгоградской области в сети "Интернет" ежегодного Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Волгоградской области	инспекторский отдел комитета ветеринарии Волгоградской области	декабрь текущего года
3.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС "Единый реестр проверок"	инспекторский отдел комитета ветеринарии Волгоградской области	постоянно
4.	Организация и проведение мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований без взаимодействия с лицами, в отношении которых исполняется государственная функция	инспекторский отдел комитета ветеринарии Волгоградской области	постоянно

5.	<p>Осуществление систематического наблюдения (ветеринарно-санитарный мониторинг) за исполнением обязательных требований в виде сбора и обработки информации:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-о заболеваемости и состоянии здоровья животных;</li> <li>-об эпизоотическом состоянии и безопасности территории Волгоградской области;</li> <li>-о продукции животного происхождения при ее обращении на территории Волгоградской области.</li> </ul>	<p>отдел организации противоэпизоотических мероприятий, отдел государственного ветеринарного надзора, инспекторский отдел</p>	<p>постоянно</p>
6.	<p>Проведение анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований на основании информации, полученной в результате систематического наблюдения</p>	<p>отдел организации противоэпизоотических мероприятий, отдел государственного ветеринарного надзора, инспекторский отдел</p>	<p>постоянно</p>
7.	<p>Подготовка доклада об итогах профилактической работы на основании информации, полученной в результате систематического наблюдения</p>	<p>отдел организации противоэпизоотических мероприятий, отдел государственного ветеринарного надзора, инспекторский отдел</p>	<p>при подготовке к полугодовому и годовому совещаниям: до 15 июля текущего года, до 15 февраля года следующего за отчетным</p>
8.	<p>Осуществление на основании сведений, содержащихся в отчете, мероприятий по:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- предупреждению (профилактике) возникновения и распространения очагов заразных и массовых незаразных болезней животных;</li> <li>- выявлению и установлению причин и</li> </ul>	<p>отдел организации противоэпизоотических мероприятий, отдел государственного ветеринарного надзора, инспекторский отдел</p>	<p>постоянно</p>

	<p>условий возникновения и распространения заразных и массовых незаразных болезней животных;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- организации и проведению на территории Волгоградской области противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий;</li> <li>- охране территории Волгоградской области от заноса заразных болезней животных;</li> <li>- обеспечению безопасности в ветеринарно-санитарном отношении производимых и находящихся в обороте на территории Волгоградской области сырья и пищевых продуктов животного происхождения в целях защиты населения от болезней, общих для человека и животных, а также профилактики пищевых отравлений;</li> <li>- прогнозированию состояния исполнения обязательных требований.</li> </ul>		
9.	<p>Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие</p>	<p>инспекторский отдел , отдел государственного ветеринарного надзора, сектор правового обеспечения</p>	<p>по мере внесения изменений в нормативные правовые акты</p>

10.	Вынесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	инспекторский отдел	незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований
12.	Проведение "Дня открытых дверей", в рамках которого юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются требования законодательства о ветеринарии и о качестве и безопасности пищевых продуктов при обороте продукции животного происхождения и животных	заместитель председателя комитета ветеринарии Волгоградской области, сектор правового обеспечения, инспекторский отдел, отдел государственного ветеринарного надзора	1 раз в полугодие
13.	Размещение на официальном сайте комитета ветеринарии Волгоградской области в сети "Интернет" информации о проведенных проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	инспекторский отдел комитета ветеринарии Волгоградской области	ежемесячно

Перечень мер, связанных с созданием инфраструктуры профилактической работы на период 2019 - 2021 годы

В рамках профилактики нарушений в сфере ветеринарии в 2019 году спланированы следующие мероприятия:

- актуализация и доработка нормативно-правовых актов в рамках надзора в сфере ветеринарии;

- обеспечение мониторинга использования и доработки при необходимости проверочных листов, содержащих исчерпывающий перечень требований, наиболее значимых с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- обеспечение развития механизма проведения самоинспекций (с помощью применения проверочных листов) для подконтрольных субъектов;

- формирование перечня основных нарушений и способов их недопущения и обеспечить донесение соответствующих разъяснений.

В 2020 году планируется выполнение следующих мероприятий мероприятий:

- актуализация и доработка нормативно-правовых актов в рамках надзора в сфере ветеринарии;

- доработка проверочных листов.

В 2021 в рамках программы профилактики правонарушений планируется выполнение следующих мероприятий:

- актуализация и доработка нормативно-правовых актов в рамках надзора в сфере ветеринарии;

- представление докладов по правоприменительной практике с использованием дифференцированного подхода к профилактике и возможным рискам;

- включение в Программу системы мер поощрения и стимулирования и соответствующей методики ее реализации.

- актуализация и доработка нормативно-правовых актов в рамках надзора в сфере ветеринарии;

#### IV. Определение ресурсного обеспечения программы.

Ресурсное обеспечение Программы включает кадровое и финансовое обеспечение выполнения программных мероприятий.

Кадровое обеспечение Программы определяется общими трудозатратами должностных лиц комитета ветеринарии Волгоградской области на проведение профилактических мероприятий Программы.

Трудозатраты одного должностного лица комитета ветеринарии Волгоградской области, осуществляющего профилактические мероприятия, рассчитывается по формуле:

$$T = D \times \Phi,$$

где:

T - плановые трудозатраты одного должностного лица комитета ветеринарии Волгоградской области, осуществляющего профилактические мероприятия (в часах);

D - установленная доля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий комитета ветеринарии Волгоградской области на соответствующий год (в процентах);

Φ - эффективный годовой фонд рабочего времени одного должностного лица комитета ветеринарии Волгоградской области (в часах).

Общие трудовые затраты должностных лиц комитета ветеринарии Волгоградской области на проведение профилактических мероприятий Программы определяются по формуле:

$$T_{\text{общ}} = D \times \sum_{i=1}^n \Phi_i,$$

где:

$T_{\text{общ}}$  - общие плановые трудовые затраты должностных лиц комитета ветеринарии Волгоградской области, осуществляющих профилактические мероприятия (в часах);

$D$  - установленная доля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий комитета ветеринарии Волгоградской области;

$\Phi_i$  - эффективный годовой фонд рабочего времени  $i$ -го должностного лица комитета ветеринарии Волгоградской области (в часах).

Финансовое обеспечение Программы комитетом ветеринарии Волгоградской области осуществляется в рамках общего объема средств предусмотренного комитетом ветеринарии Волгоградской области в рамках реализации контрольно-надзорной деятельности в области ветеринарного, иных дополнительных источников финансирования Программы не предусмотрено.

#### V. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в сфере государственного ветеринарного надзора в комитете ветеринарии Волгоградской области:

№	ФИО	Должность	Функции	Контакты
1	Фоменко Андрей Николаевич	Заместитель председателя комитета ветеринарии Волгоградской области заместитель главного государственного ветеринарного инспектора Волгоградской области	— Организация и координация деятельности по реализации Программы	8(8442)30-98-02

2	Саяпин Алексей Геннадьевич	Начальник инспекторского отдела комитета ветеринарии Волгоградской области	Организация и проведение мероприятий Программы	8(8442)30-98-19 A_Sayapin@volganet.ru
3	Агафонов Андрей Александрович	Начальник отдела государственного ветеринарного надзора комитета ветеринарии Волгоградской области	Организация и проведение мероприятий Программы	8(8442)30-98-22 A_Agafonov@volganet.ru

#### VI. Оценка результативности программы

Оценка эффективности профилактических мероприятий осуществляется в соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 28.01.2019 № 6-п "О порядке оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой органами исполнительной власти Волгоградской области, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности на территории Волгоградской области" и Порядком оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой комитетом ветеринарии Волгоградской области утвержденным приказом комитета ветеринарии Волгоградской области от 27 сентября 2017 г. № 451а.