



Иркутский областной суд

Байкальская ул., д. 119, г. Иркутск, 664046
тел.: (3952) 23-58-91; факс: (3952) 23-53-11
oblsud.irk@sudrf.ru

Правительство Иркутской области
Ленина ул., д. 1 А, г. Иркутск, 664027

Служба архитектуры Иркутской области
✓ Степана Разина, д. 27, оф. 601, г. Иркутск,
664025

на № _____ от _____
 3а-13/2026 от 30.03.2026

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации направляю для публикации копию вступившего в законную силу решения Иркутского областного суда от 9 февраля 2026 г., копию вступившего в законную силу определения от 2 марта 2026 г. об исправлении описки в решении суда, а также сообщение о принятии судебного акта по административному делу № 3а-13/2026 по административному исковому заявлению Маттерн Елены Артуровны к Правительству Иркутской области, Службе архитектуры Иркутской области о признании недействующим со дня принятия распоряжения Службы архитектуры Иркутской области № 82-64-ср от 21.07.2020 «Об утверждении проекта планировки территории и проекта межевания территории, предназначенной для размещения объектов регионального значения «Строительство Детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница», «Строительство Спортивно-зрелищного комплекса для самбо, дзюдо и спортивной борьбы в г. Иркутске», «Концертный зал» на территории Чертугеевского полуострова в границах муниципального образования «Город Иркутск» и Молодежного муниципального образования Иркутского района» в части планирования и межевания, проведенного в отношении земельного участка с кадастровым номером 38:06:143519:7774, а также о признании недействующим со дня принятия постановления Правительства Иркутской области от 27.02.2024 № 139-пп «О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области» в части резервирования в отношении земельного участка с кадастровым номером 38:06:143519:7774

Решение суда вступило в законную силу 19 марта 2026 г.

Сообщение о принятии судебного акта подлежит опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Информацию о публикации прошу направить в Иркутский областной суд.

Приложение: всего по тексту на 13 л. в 1 экз.

Заместитель председателя суда

С.А. Черткова

Сообщение

Решением Иркутского областного суда от 9 февраля 2026 г., с учетом определения от 2 марта 2026 г. об исправлении описки в решении суда, по административному делу № 3а-13/2026 административные исковые требования Маттерн Елены Артуровны удовлетворены.

Признано недействующим со дня вступления в законную силу решения суда распоряжение Службы архитектуры Иркутской области № 82-64-ср от 21.07.2020 «Об утверждении проекта планировки территории и проекта межевания территории, предназначенной для размещения объектов регионального значения «Строительство Детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница», «Строительство Спортивно-зрелищного комплекса для самбо, дзюдо и спортивной борьбы в г. Иркутске», «Концертный зал» на территории Чертугеевского полуострова в границах муниципального образования «Город Иркутск» и Молодежного муниципального образования Иркутского района» в части планирования и межевания, проведенного в отношении земельного участка с кадастровым номером 38:06:143519:7774.

Признано недействующим со дня вступления в законную силу решения суда постановление Правительства Иркутской области от 27.02.2024 № 139-пп «О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области» в части резервирования в отношении земельного участка с кадастровым номером 38:06:143519:7774.

Резолютивную часть решения суда либо сообщение о принятии судебного акта подлежит опубликованию в общественно-политической газете «Областная», а также на официальном интернет-портале правовой информации Иркутской области, на официальном интернет-портале правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение суда вступило в законную силу 19 марта 2026 г.

Заместитель председателя суда



С.А. Черткова

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

об исправлении описки в решении суда

2 марта 2026 г.

г. Иркутск

Иркутский областной суд в составе председательствующего судьи Папуши А.С., рассмотрев вопрос об исправлении описки в решении Иркутского областного суда от 09.02.2026 по административному делу № 3а-13/2026 по административному исковому заявлению Маттерн Елены Артуровны к Правительству Иркутской области, Службе архитектуры Иркутской области о признании недействующим со дня принятия распоряжения Службы архитектуры Иркутской области № 82-64-ср от 21.07.2020 «Об утверждении проекта планировки территории и проекта межевания территории, предназначенной для размещения объектов регионального значения «Строительство Детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница», «Строительство Спортивно-зрелищного комплекса для самбо, дзюдо и спортивной борьбы в г. Иркутске», «Концертный зал» на территории Чертугеевского полуострова в границах муниципального образования «Город Иркутск» и Молодежного муниципального образования Иркутского района» в части планирования и межевания, проведенного в отношении земельного участка с кадастровым номером 38:06:143519:7774, а также о признании недействующим со дня принятия постановления Правительства Иркутской области от 27.02.2024 № 139-пп «О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области» в части резервирования в отношении земельного участка с кадастровым номером 38:06:143519:7774,

У С Т А Н О В И Л:

решением Иркутского областного суда от 09.02.2026 административные исковые требования административные исковые требования Маттерн Е.А. к Правительству Иркутской области, Службе архитектуры Иркутской области – удовлетворены.

Признано недействующим со дня вступления в законную силу решения суда по настоящему административному делу распоряжение Службы архитектуры Иркутской области № 82-64-ср от 21.07.2020 «Об утверждении проекта планировки территории и проекта межевания территории, предназначенной для размещения объектов регионального значения «Строительство Детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница», «Строительство Спортивно-зрелищного комплекса для самбо, дзюдо и спортивной борьбы в г. Иркутске», «Концертный зал» на территории Чертугеевского полуострова в границах муниципального образования «Город Иркутск» и Молодежного муниципального образования Иркутского района» в части планирования и межевания, проведенного в отношении земельного участка с кадастровым номером 38:06:143519:7774.

Признано недействующим со дня вступления в законную силу решения суда по настоящему административному делу постановление Правительства Иркутской области от 27.02.2024 № 139-пп «О резервировании земель для

государственных нужд Иркутской области» в части резервирования в отношении земельного участка с кадастровым номером 38:06:143519:7774.

Кроме того, в решении указано, на опубликование судебного акта на официальном интернет-портале правовой информации Иркутской области.

Изучив материалы административного дела, суд приходит к выводу о необходимости исправления описки, допущенной в резолютивной части оглашенной в судебном заседании и в резолютивной части мотивированного решения Иркутского областного суда от 09.02.2026.

При изготовлении резолютивной части решения суда и резолютивной части мотивированного решения суда, в абзаце 4 указано на опубликование судебного акта на интернет-портале правовой информации, а именно: «на официальном интернет-портале правовой информации Иркутской области».

Корректное написание названия портала «официальный интернет-портал правовой информации».

В соответствии с частью 2 статьи 184 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд, принявший решение по административному делу, по заявлениям лиц, участвующих в деле, или по своей инициативе может исправить допущенные в нем описки, опечатки независимо от того, вступило ли решение суда в законную силу.

Согласно части 2.1. статьи 184 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, вопросы об исправлении описок, опечаток, явных арифметических ошибок в решении суда рассматриваются судом в десятидневный срок со дня поступления соответствующего заявления в суд без проведения судебного заседания и без извещения лиц, участвующих в деле. В случае необходимости суд может вызвать лиц, участвующих в деле, в судебное заседание, известив их о времени и месте его проведения.

Принимая во внимание, что допущенная описка не затрагивает существа решения, суд находит необходимым исправить указанную описку.

Руководствуясь статьями 184, 198, 199 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

О П Р Е Д Е Л И Л:

исправить описку, допущенную в резолютивной части оглашенной в судебном заседании и в резолютивной части мотивированного решения Иркутского областного суда от 09.02.2026 по административному делу № 3а-13/2026, а именно:

из абзаца 4 слова: «Иркутской области» исключить.

Определение может быть обжаловано в течение пятнадцати дней со дня его вынесения путем подачи частной жалобы в пятый апелляционный суд общей юрисдикции через Иркутский областной суд.

Подлинник хранится в материалах дела № 3а-13/2026 в Иркутском областном суде
 Секретарь отдела административного судопроизводства по административным делам Иркутского областного суда
 Ф.И.О. Березовская Е.В.

Судья:
 Определенные вступило в законную силу
 25.03.2026
 Заместитель секретаря
 Судья Иркутского областного суда
 Чертова С.А.
 Подпись (ФИО)



А.С. Папуша

РЕШЕНИЕ**ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

9 февраля 2026 г.

г. Иркутск

Иркутский областной суд в составе председательствующего судьи Папуши А.С., при секретаре Пестеревой Д.Ю., с участием представителя административного истца Маттерн Е.А. – Распопина В.В., действующего на основании от 16 августа 2025 г. 38 АА № 4792068, представителя административного ответчика Правительства Иркутской области Сотникова И.В., действующего на основании доверенности 22 декабря 2025 г. № 02-09-15604/25, представителя административного ответчика Службы архитектуры Иркутской области Секретаревой М.П., действующей на основании доверенности от 15 января 2026 г. № 02-82-1-Д/26, с участием старшего прокурора отдела прокуратуры Иркутской области – Вегеры А.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело № 3а-13/2026 по административному исковому заявлению Маттерн Елены Артуровны к Правительству Иркутской области, Службе архитектуры Иркутской области о признании недействующим со дня принятия распоряжения Службы архитектуры Иркутской области № 82-64-ср от 21.07.2020 «Об утверждении проекта планировки территории и проекта межевания территории, предназначенной для размещения объектов регионального значения «Строительство Детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница», «Строительство Спортивно-зрелищного комплекса для самбо, дзюдо и спортивной борьбы в г. Иркутске», «Концертный зал» на территории Чертугеевского полуострова в границах муниципального образования «Город Иркутск» и Молодежного муниципального образования Иркутского района» в части планирования и межевания, проведенного в отношении земельного участка с кадастровым номером 38:06:143519:7774, а также о признании недействующим со дня принятия постановления Правительства Иркутской области от 27.02.2024 № 139-пп «О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области» в части резервирования в отношении земельного участка с кадастровым номером 38:06:143519:7774,

УСТАНОВИЛ:

В обоснование административных исковых требований административный истец Маттерн Е.А. указала, что является собственником земельного участка с кадастровым номером 38:06:143519:7774, который

расположен по адресу: Иркутский район, 1,5 км от п. Новая Разводная, дачное некоммерческое товарищество «Юность», участок № 7, что подтверждается выпиской из Единого государственного реестра недвижимости от 15.08.2025.

Правительством Иркутской области принято постановление от 27.02.2024 № 139-пп «О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области», которым принадлежащий на праве собственности Маттерн Е.А. земельный участок с кадастровым номером 38:06:143519:7774 включен в перечень земельных участков зарезервированных сроком до 21.07.2026 в целях строительства автомобильной дороги общего пользования регионального значения, предусмотренного проектом планировки территории и проектом межевания территории, предназначенной для размещения объектов регионального значения «Строительство Детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница», «Строительство Спортивно-зрелищного комплекса для самбо, дзюдо и спортивной борьбы в г. Иркутске», «Концертный зал» на территории Чертугеевского полуострова в границах муниципального образования «Город Иркутск» и Молодежного муниципального образования Иркутского района».

Постановление Правительства Иркутской области от 27.02.2024 № 139-пп принято на основании распоряжения Службы архитектуры Иркутской области № 82-64-ср от 21.07.2020 «Об утверждении проекта планировки территории и проекта межевания территории, предназначенной для размещения объектов регионального значения «Строительство Детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница», «Строительство Спортивно-зрелищного комплекса для самбо, дзюдо и спортивной борьбы в г. Иркутске», «Концертный зал» на территории Чертугеевского полуострова в границах муниципального образования «Город Иркутск» и Молодежного муниципального образования Иркутского района».

Административный истец полагает, что постановление Правительства Иркутской области от 27.02.2024 № 139-пп «О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области», а также распоряжение Службы архитектуры Иркутской области № 82-64-ср от 21.07.2020 «Об утверждении проекта планировки территории и проекта межевания территории, предназначенной для размещения объектов регионального значения «Строительство Детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница», «Строительство Спортивно-зрелищного комплекса для самбо, дзюдо и спортивной борьбы в г. Иркутске», «Концертный зал» на территории Чертугеевского полуострова в границах муниципального образования «Город Иркутск» и Молодежного муниципального образования Иркутского района», не соответствуют требованиям закона.

Как следует из содержания указанного проекта планировки территории и проекта межевания территории, земельный участок, принадлежащий на

праве собственности Маттерн Е.А., подвергся планируемому межеванию в следующем виде: согласно Книге 5 «Проект межевания территории. Обосновывающая часть» (табл. 1.1. раздела 1 «Межевание территории») земельный участок с кадастровым номером 38:06:143519:7774 является исходным для планируемого образования земельного участка с условным обозначением ЗУ:48 для цели «Предпринимательство 4.0.», без указания конкретного объекта капитального строительства, планируемого к размещению в его границах; в соответствии с Книгой 4 «Положения проекта межевания» (табл. 1.1. раздела 1 «Первый этап межевания» в качестве вида разрешенного использования исходного земельного участка с кадастровым номером 38:06:143519:7774 указано, что вид разрешенного использования образуемого из него земельного участка будет определен на дальнейшей стадии проектирования.

Административный истец указывает, что согласно положениям Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) для целей «Предпринимательство 4.0.», так и без указания конкретного объекта земельные участки граждан резервироваться и изыматься не могут, а, следовательно, в их отношении не могут утверждаться проекты планировки и межевания, которыми на таких участках не планируются к размещению объекты, перечисленные в статье 49 ЗК РФ.

Как следует, из оспариваемого Проекта планировки и межевания, в нарушение положений статей 49, 70.1 ЗК РФ, в них отсутствует информация о планировке и межевании земельного участка административного истца для размещения конкретных объектов, перечисленных в ст. 49 ЗК РФ, что нарушает права и законные интересы Маттерн Е.А.

Принадлежащий административному истцу на праве собственности земельный участок с кадастровым номером 38:06:143519:7774 не был ранее включен в принятое постановление Правительства Иркутской области от 29.01.2021 № 36-пп «О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области», утвердившим перечень земельных участков, зарезервированных в целях строительства автомобильной дороги общего пользования регионального значения, в соответствии с оспариваемым проектом планировки территории и проектом межевания территории.

Земельный участок включен в перечень земельных участков, зарезервированных на основании повторного постановления Правительства Иркутской области от 27.02.2024 № 139-пп сроком до 21.07.2026, принятого по тем же основаниям, а именно, в целях строительства автомобильной дороги общего пользования регионального значения, предусмотренного оспариваемым проектом планировки территории и проектом межевания территории, утвержденное распоряжением Службы архитектуры Иркутской области № 82-64-ср от 21.07.2020.

Административный истец считает, что распоряжение Службы архитектуры Иркутской области № 82-64-ср от 21.07.2020, утвердившее проект планировки территории и проект межевания территории, противоречит Схеме территориального планирования Иркутской области.

Кроме того как считает административный истец, при принятии распоряжения Службы архитектуры Иркутской области № 82-64-ср от 21.07.2020 нарушена процедура его согласования, так как указанный Проект планировки территории и проект межевания территории процедуру согласования с уполномоченным органом (Правительство Иркутской области) не проходил, что является нарушением ст. 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

Административный истец просит суд признать недействующим со дня принятия распоряжение Службы архитектуры Иркутской области № 82-64-ср от 21.07.2020 «Об утверждении проекта планировки территории и проекта межевания территории, предназначенной для размещения объектов регионального значения «Строительство Детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница», «Строительство Спортивно-зрелищного комплекса для самбо, дзюдо и спортивной борьбы в г. Иркутске», «Концертный зал» на территории Чертугеевского полуострова в границах муниципального образования «Город Иркутск» и Молодежного муниципального образования Иркутского района» в части планирования и межевания, проведенного в отношении земельного участка с кадастровым номером 38:06:143519:7774, а также признать недействующим со дня принятия постановление Правительства Иркутской области от 27.02.2024 № 139-пп «О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области» в части резервирования в отношении земельного участка с кадастровым номером 38:06:143519:7774.

В судебном заседании представитель административного истца Маттерн Е.А. – Распопин В.В., действующий на основании доверенности, административные иски требования поддержал.

В судебном заседании представитель административного ответчика Правительства Иркутской области Сотников И.В., административные иски требования не признал, доводы возражений на административный иск поддержал, просил в удовлетворении административных исковых требований отказать в полном объеме.

Представитель административного ответчика Службы архитектуры Иркутской области Секретарева М.П. в судебном заседании, административные иски требований не признала, поддержала доводы письменных возражений на административное исковое заявление, просила в удовлетворении административного иска отказать.

Заинтересованное лицо, администрация Молодежного муниципального образования – Администрации сельского поселения, надлежащим образом извещенное о месте и времени рассмотрения настоящего административного дела, в судебное заседание своего представителя не направило, в отзыве на административное исковое заявление указало, что судебный акт по данному административному делу ее интересы не затрагивает, просило о рассмотрении административного дела в отсутствие своего представителя.

Заинтересованное лицо, администрация города Иркутска, надлежащим образом извещенное о месте и времени рассмотрения настоящего

административного дела, в судебное заседание своего представителя не направило, в направленном суду ходатайстве просило о рассмотрении административного дела в отсутствие своего представителя.

Заинтересованное лицо, министерство имущественных отношений Иркутской области, надлежащим образом извещенное о месте и времени рассмотрения настоящего административного дела, в судебное заседание своего представителя не направило, о причинах неявки в судебное заседание своего представителя суду не сообщило.

Суд, выслушав мнение лиц, участвующих в деле, явившихся в судебное заседание, заключение прокурора Вегеры А.А., руководствуясь статьями 150, 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ), считает возможным рассмотреть настоящее административное дело в отсутствие неявившихся лиц, надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного заседания.

Выслушав объяснение лиц, участвующих в деле, явившихся в судебное заседание, исследовав материалы административного дела, выслушав заключение прокурора Вегеры А.А., полагавшего, что административные исковые требования не подлежат удовлетворению, оценив собранные по делу доказательства в соответствии со ст. 84 КАС РФ, суд приходит к выводу об удовлетворении административных исковых требований по приведенным ниже основаниям.

В соответствии с ч. 1 ст. 208 КАС РФ с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Согласно ч. 8 ст. 213 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет:

1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление;

2) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих:

а) полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов;

б) форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты;

в) процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта;

г) правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу;

3) соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Судом установлено, что административному истцу Маттерн Е.А. на праве собственности принадлежит земельный участок с кадастровым номером 38:06:143519:7774, площадью 2000 (+/- 16) кв.м., расположенный по адресу: Иркутская область Иркутский район, 1,5 кв.м. от п. Новая Разводная, дачное некоммерческое товарищество «Юность», участок № 7, что подтверждается выпиской из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках объекта недвижимости от 30.01.2026 № КУВИ-001/2026-11366398.

Разрешая вопрос о наличии у административного истца права на оспаривание законности указанного распоряжения, а также в части постановления Правительства Иркутской области, суд, исходя из разъяснений, приведенных в п. 5 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», пришел к выводу о наличии у административного истца такого права, так как оспариваемое межевание и резервирование касаются принадлежащего ему на праве собственности земельного участка с кадастровым номером 38:06:143519:7774.

То обстоятельство, что выписка из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках объекта недвижимости от 30.01.2026 № КУВИ-001/2026-11366398 не содержит сведений о зарегистрированных ограничениях на использование земельного участка с кадастровым номером 38:06:143519:7774 в связи с их установлением оспариваемыми нормативными правовыми актами, юридического значения для настоящего административного дела не имеет, поскольку для установления таких ограничений юридическая возможность не утрачена.

Проверяя полномочия органа, принявшего оспариваемое распоряжение, суд приходит к следующему выводу.

Положениями ч. 1 ст. 41 ГрК РФ установлено, что подготовка документации по планировке территории осуществляется в целях обеспечения устойчивого развития территорий, в том числе выделения элементов планировочной структуры, установления границ земельных участков, установления границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства.

Видами документации по планировке территории являются проект планировки территории и проект межевания территории (ч. 4 ст. 41 ГрК РФ).

В соответствии с ч. 3 ст. 45 ГрК РФ (в редакции, действовавшей на момент принятия оспариваемого распоряжения) уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации принимают решение о подготовке документации по планировке территории, обеспечивают подготовку документации по планировке территории, за исключением случаев, указанных в части 1.1 настоящей статьи, утверждают документацию

по планировке территории, предусматривающую размещение объектов регионального значения и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) в границах субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, указанных в частях 2, 3.2 и 4.1 настоящей статьи.

Административный истец оспаривает распоряжение Службы архитектуры Иркутской области от 21.07.2020 № 82-64-ср «Об утверждении проекта планировки территории и проекта межевания территории, предназначенной для размещения объектов регионального значения «Строительство Детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница», «Строительство Спортивно-зрелищного комплекса для самбо, дзюдо и спортивной борьбы в г. Иркутске», «Концертный зал» на территории Чертугеевского полуострова в границах муниципального образования «город Иркутск» и Молодежного муниципального образования Иркутского района».

Согласно п. 7 Положения «О Службе архитектуры Иркутской области», утвержденного Постановлением Администрации Иркутской области от 31.10.2007 № 261-па, Служба архитектуры Иркутской области в соответствии с возложенными на нее задачами в установленном порядке осуществляет функции, в том числе по принятию решения о подготовке документации по планировке территории либо об отказе в подготовке документации по планировке территории, о внесении изменений в утвержденную документацию по планировке территории, об отмене документации по планировке территории или ее отдельных частей либо о признании отдельных частей такой документации не подлежащими применению, об отказе в отмене документации по планировке территории или ее отдельных частей либо о признании отдельных частей такой документации не подлежащими применению в отношении документации по планировке территории для размещения объектов, указанных в ч. 3 и ч. 3.1 ст. 45 ГрК РФ, подготовленной в том числе лицами, указанными в п. 3 и п. 4 ч. 1.1 ст. 45 ГрК РФ.

Таким образом, оспариваемое распоряжение принято уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации - Службой архитектуры Иркутской области, в нем содержатся положения, обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, поэтому распоряжение является нормативным правовым актом.

Проверяя соблюдение формы, в которой уполномоченный орган вправе принимать нормативные правовые акты, процедуру принятия, правила официального опубликования и введения нормативных правовых актов в действие суд приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 13 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» министерства и иные исполнительные органы государственной власти области на основании и во исполнение

Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Устава Иркутской области и законов области, указов и распоряжений Губернатора Иркутской области, постановлений и распоряжений Правительства Иркутской области издают нормативные правовые акты в форме приказов и акты индивидуального правового регулирования (ненормативные правовые акты) в форме распоряжений.

Вопрос соблюдения формы оспариваемого распоряжения Службы архитектуры Иркутской области № 82-64-ср от 21.07.2020 «Об утверждении проекта планировки территории и проекта межевания территории, предназначенной для размещения объектов регионального значения «Строительство Детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница», «Строительство Спортивно-зрелищного комплекса для самбо, дзюдо и спортивной борьбы в г. Иркутске», «Концертный зал» на территории Чертугеевского полуострова в границах муниципального образования «Город Иркутск» и Молодежного муниципального образования Иркутского района» и наличия у него нормативных свойств, соблюдения порядка его опубликования был предметом проверки по административному делу № 3а-14/2025 по административным исковым заявлениям Маттерн О.В., Маттерна Д.Г. к Службе архитектуры Иркутской области, заинтересованные лица - Правительство Иркутской области, администрация г. Иркутска, администрация Молодежного муниципального образования, АО «Востсибпроект», о признании недействующим в части распоряжение Службы архитектуры Иркутской области от 21.07.2020 № 82-64-ср «Об утверждении проекта планировки территории и проекта межевания территории, предназначенной для размещения объектов регионального значения «Строительство Детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница», «Строительство Спортивно-зрелищного комплекса для самбо, дзюдо и спортивной борьбы в г. Иркутске», «Концертный зал» на территории Чертугеевского полуострова в границах муниципального образования «город Иркутск» и Молодежного муниципального образования Иркутского района».

Решением Иркутского областного суда от 28.04.2025 по административному делу № 3а-14/2025 (УИД 38OS0000-01-2024-000545-92), вступившим в законную силу, административные исковые требования Маттерн О.В., Маттерна Д.Г. удовлетворены, суд признал недействующим со дня вступления решения суда в законную силу распоряжение Службы архитектуры Иркутской области от 21.07.2020 № 82-64-ср «Об утверждении проекта планировки территории и проекта межевания территории, предназначенной для размещения объектов регионального значения «Строительство Детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница», «Строительство Спортивно-зрелищного комплекса для самбо, дзюдо и спортивной борьбы в

г. Иркутске», «Концертный зал» на территории Чертугеевского полуострова в границах муниципального образования «город Иркутск» и Молодежного муниципального образования Иркутского района в части планирования и межевания, проведенного в отношении земельных участков с кадастровыми номерами: 38:06:143519:7762, 38:06:143519:7763, 38:06:143519:7764, 38:06:143519:7765, 38:06:143519:7766, 38:06:143519:7767, 38:06:143519:7773, 38:06:143519:1442, принадлежащих Маттерн О.В., земельных участков с кадастровыми номерами 38:06:143519:7768, 38:06:143519:7769, 38:06:143519:7770, 38:06:143519:7771, 38:06:143519:7772, принадлежащих Маттерну Д.Г.

Выводы суда, изложенные в Решении Иркутского областного суда от 28.04.2025 по административному делу № 3а-14/2025 о нормативных свойствах оспариваемого распоряжения Службы архитектуры Иркутской области от 21.07.2020 № 82-64-ср, о соблюдении формы, вида, порядка опубликования, его подписания надлежащим должностным лицом в соответствии с ч. 2 ст. 64 КАС РФ имеют для настоящего административного преюдициальное значение и не подлежат доказыванию вновь.

В силу ч. 1 ст. 41 ГрК РФ подготовка документации по планировке территории осуществляется в целях обеспечения устойчивого развития территорий, в том числе выделения элементов планировочной структуры, установления границ земельных участков, установления границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства.

Подготовка проектов планировки территории осуществляется для выделения элементов планировочной структуры, установления границ территорий общего пользования, границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства, определения характеристик и очередности планируемого развития территории (ч. 1 ст. 42 ГрК РФ).

Порядок подготовки и утверждения документации по планировке территории (включая процедуры согласования его проекта) регламентированы ст. 45 ГрК РФ.

В соответствии с ч. 19 ст. 45 ГрК РФ (в редакции, действовавшей на момент принятия оспариваемого распоряжения) порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, порядок принятия решения об утверждении документации по планировке территории для размещения объектов, указанных в ч.ч. 3 и 3.1 настоящей статьи, подготовленной в том числе лицами, указанными в п.п. 3 и 4 ч. 1.1 настоящей статьи, порядок внесения изменений в такую документацию, порядок отмены такой документации или ее отдельных частей, порядок признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению устанавливаются настоящим Кодексом и законами субъектов Российской Федерации.

На момент принятия оспариваемого распоряжения порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченного исполнительного

органа государственной власти, и порядок принятия решения об утверждении документации по планировке территории регламентировался положениями ст. 16 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее по тексту - Закон № 59-оз).

В соответствии с ч. 1 ст. 16 Закона № 59-оз (здесь и далее в редакции, действовавшей на момент принятия оспариваемого распоряжения) решение о подготовке документации по планировке территории принимается уполномоченным исполнительным органом государственной власти в случаях, предусмотренных ч.ч. 3 и 3.1 ст. 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Решение о подготовке документации по планировке территории подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном сайте Правительства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При рассмотрении настоящего дела установлено, что решение о подготовке документации по планировке территории размещения объектов регионального значения «Строительство Детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница», «Строительство Спортивно-зрелищного комплекса для самбо, дзюдо и спортивной борьбы в г. Иркутске», «Концертный зал» было принято и утверждено распоряжением Службы архитектуры Иркутской области от 18.07.2019 № 82-56-ср. Во исполнение требований, установленных ч. 1 ст. 16 Закона № 59-оз указанное распоряжение опубликовано на официальном сайте Правительства Иркутской области - <https://irkobl.ru>.

Уполномоченный исполнительный орган государственной власти обеспечивает подготовку документации по планировке территории в соответствии с требованиями ГрК РФ. Лица, указанные в п.п. 3 и 4 ч. 1.1 ст. 45 ГрК РФ, осуществляют подготовку документации по планировке территории в соответствии с требованиями ГрК РФ (ч. 3 ст. 16 Закона № 59-оз).

В соответствии с ч. 1 ст. 5.1 ГрК РФ в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства (далее также в настоящей статье - проекты) в соответствии с уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и с учетом

положений настоящего Кодекса проводятся общественные обсуждения или публичные слушания, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом и другими федеральными законами.

Из положений ч. 5 ст. 46 ГрК РФ следует, что обязательному рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях до их утверждения подлежат проекты планировки территории и проекты межевания территории, решение об утверждении которых принимается в соответствии с настоящим Кодексом органами местного самоуправления поселения, муниципального округа, городского округа. Императивной обязанности по проведению публичных слушаний или общественных обсуждений до утверждения проекта планировки территории и проекта межевания территории, уполномоченными исполнительными органами субъекта Российской Федерации закон не содержит.

Проверяя процедуру опубликования оспариваемого нормативного правового акта, судом установлено, что во исполнение положений ч. 2 ст. 54 Закона № 59-оз распоряжение размещено на официальном портале администрации г. Иркутска - <https://admirk.ru>, на официальном сайте Молодежного муниципального образования - <https://molodegnoe-mo.ru>, кроме того, распоряжение размещено на официальном сайте Правительства Иркутской области - <https://irkobl.ru>. Таким образом, административным ответчиком соблюдена процедура опубликования оспариваемого распоряжения.

Проверяя процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта, суд приходит к выводу о нарушении административным ответчиком процедуры его согласования.

Так, из положений ч. 12.4 ст. 45 ГрК РФ следует, что проект планировки территории, предусматривающий размещение объектов федерального значения, объектов регионального значения или объектов местного значения, для размещения которых допускается изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд, до его утверждения подлежит согласованию с органом государственной власти или органом местного самоуправления, уполномоченными на принятие решений об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд, за исключением случая, предусмотренного ч. 22 настоящей статьи. Предметом согласования проекта планировки территории с указанными органом государственной власти или органом местного самоуправления являются предусмотренные данным проектом планировки территории границы зон планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения или объектов местного значения.

Исходя из материалов настоящего административного дела таким органом является Правительство Иркутской области.

В Решении Иркутского областного суда от 28.04.2025 по административному делу № За-14/2025 суд пришел к выводу о нарушении процедуры принятия оспариваемого распоряжения Службы, так как данный проект процедуры согласования с уполномоченным органом не проходил и

согласован только с Министерством имущественных отношений Иркутской области.

Вместе при разрешении настоящего административного дела суд приходит к выводу о том, что данное нарушение не имеет существенного юридического значения, поскольку такое согласование следует из последующих действий Правительства Иркутской области, постановлением которого от 27.02.2024 № 139-пп «О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области» зарезервированы для государственных нужд земельные участки, в отношении которых произведено межевание и планирование оспариваемым распоряжением.

Проверяя соответствие оспариваемого в части нормативного правового акта нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к следующему выводу.

Поскольку согласно ч. 7 ст. 213 КАС РФ суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в заявлении об оспаривании нормативного правового акта, и выясняет обстоятельства, имеющие значение для дела, в полном объеме, оспариваемый акт или его часть подлежат проверке на предмет соответствия не только нормативным правовым актам, указанным в административном исковом заявлении, заявлении, но и другим нормативным правовым актам, регулирующим данные отношения и имеющим большую юридическую силу (абз. 2 п. 2 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами»).

Проект планировки территории является основой для подготовки проекта межевания территории, за исключением случаев, предусмотренных частью 5 настоящей статьи. Подготовка проекта межевания территории осуществляется в составе проекта планировки территории или в виде отдельного документа (ч. 6 ст. 41 ГрК РФ).

На основании ст. 41.1 ГрК РФ подготовка документации по планировке территории осуществляется в отношении выделяемых проектом планировки территории одного или нескольких смежных элементов планировочной структуры, определенных правилами землепользования и застройки территориальных зон и (или) установленных схемами территориального планирования муниципальных районов, генеральными планами поселений, муниципальных округов, городских округов функциональных зон, территории, в отношении которой предусматривается осуществление комплексного развития территории.

Согласно ст. 42 ГрК РФ подготовка проектов планировки территории осуществляется для выделения элементов планировочной структуры, установления границ территорий общего пользования, границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства, определения характеристик и очередности планируемого развития территории.

Основная часть проекта планировки территории включает в себя чертеж или чертежи планировки территории, на которых отображаются:

б) границы существующих и планируемых элементов планировочной структуры;

в) границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства.

На основании ст. 43 ГрК РФ подготовка проекта межевания территории осуществляется применительно к территории, расположенной в границах одного или нескольких смежных элементов планировочной структуры, границах определенной правилами землепользования и застройки территориальной зоны и (или) границах установленной схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения, муниципального округа, городского округа функциональной зоны, территории, в отношении которой предусматривается осуществление комплексного развития территории.

Подготовка проекта межевания территории осуществляется для: определения местоположения границ образуемых и изменяемых земельных участков.

Как установлено ч. ч. 1, 3 ст. 9 ГрК РФ территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов, в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В соответствии с ч. 1 ст. 18 ГрК РФ документами территориального планирования муниципальных образований являются: схемы территориального планирования; генеральные планы.

Согласно ч. 3 ст. 9 ГрК РФ документы территориального планирования являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления при принятии ими решений и реализации таких решений.

В силу ч. 10 ст. 45 ГрК РФ подготовка документации по планировке территории осуществляется на основании документов территориального планирования, правил землепользования и застройки (за исключением подготовки документации по планировке территории, предусматривающей размещение линейных объектов), нормативов градостроительного проектирования.

Из приведенных правовых норм следует, что нормативная регламентация градостроительной деятельности носит комплексный характер, при этом проект планировки территории и проект межевания территории должны соответствовать действующим документам территориального планирования, а также нормативам градостроительного проектирования.

Объекты регионального значения - объекты капитального строительства, иные объекты, территории, которые необходимы для осуществления полномочий по вопросам, отнесенным к ведению субъекта Российской Федерации, органов государственной власти субъекта Российской Федерации Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации, законами субъекта Российской Федерации, решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие субъекта Российской Федерации (п. 19 ст. 1 ГрК РФ).

В положениях о территориальном планировании, содержащихся в схемах территориального планирования субъекта Российской Федерации, указываются сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов регионального значения, их основные характеристики, их местоположение (указываются наименования муниципального района, поселения, муниципального округа, городского округа, населенного пункта), а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов (ч. 4 ст. 14 ГрК РФ).

Как следует из материалов административного дела, оспариваемое распоряжение принято, в том числе на основании схемы территориального планирования Иркутской области, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2012 № 607-пп, в редакции, действовавшей на момент принятия оспариваемого правового акта, то есть в редакции № 7 от 06.03.2019.

Пунктом 255 раздела 1 схемы территориального планирования Иркутской области (в редакции № 7 от 06.03.2019) предусмотрено расположение на территории г. Иркутска такого объекта капитального строительства регионального или межмуниципального значения в области автомобильного транспорта как автомобильная дорога общего пользования регионального или межмуниципального значения «Байкальский луч».

При изучении схемы территориального планирования Иркутской области (в редакции № 7 от 06.03.2019) судом установлено, что земельный участок административного истца подпадает под размещение указанного выше объекта капитального строительства (Проект планировки территории и проекта межевания территории, предназначенной для размещения объектов регионального значения «Строительство Детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница», «Строительство Спортивно-зрелищного комплекса для самбо, дзюдо и спортивной борьбы в г. Иркутске», «Концертный зал» на территории Чертугеевского полуострова в границах муниципального образования «Город Иркутск» и Молодежного муниципального образования Иркутского района». Документация по планировке территории. Книга 5. Проект межевания территории. Обосновывающая часть. 04-19-ПМ-ОМ-Кн5. 2019 (л.д. 253, т. 2).

Постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2022 № 1096-пп в схему территориального планирования Иркутской области внесены изменения, при изучении которых установлено, что из указанной схемы исключен объект капитального строительства регионального или межмуниципального значения в области автомобильного транспорта - автомобильная дорога общего пользования регионального или межмуниципального значения «Байкальский луч».

Указанные выше обстоятельства установлены также вступившим в законную силу Решением Иркутского областного суда от 28.04.2025 по административному делу № 3а-14/2025.

Положениями п. 17 ст. 16 Закона № 59-оз (в редакции от 07.06.2022) установлено, что внесение изменений в утвержденную документацию по планировке территории осуществляется в порядке, установленном частями 2 - 16 настоящей статьи для подготовки и утверждения документации по планировке территории, с учетом требований положений ч. 21 ст. 45 ГрК РФ в случаях, установленных уполномоченным исполнительным органом государственной власти.

Решение о внесении изменений в документацию по планировке территории принимается уполномоченным исполнительным органом государственной власти на основании заявления инициатора или лица, указанного в пунктах 3 и 4 части 1.1 ст. 45 ГрК РФ, заинтересованных во внесении изменений в документацию по планировке территории, а также по собственной инициативе.

Форма заявления о внесении изменений в документацию по планировке территории, перечень документов, прилагаемых к указанному заявлению, утверждаются уполномоченным исполнительным органом государственной власти.

Уполномоченный исполнительный орган государственной власти в течение семи дней со дня принятия решения об утверждении изменений в документацию по планировке территории письменно уведомляет о принятом решении главу поселения области, главу городского округа области, применительно к территориям которых, была утверждена такая документация.

Вместе с тем, в нарушение указанных норм уполномоченным исполнительным органом государственной власти - Службой архитектуры Иркутской области решение о внесении изменений в оспариваемую документацию не принято, земельный участок, принадлежащий административному истцу из проекта планировки и проекта межевания территории не исключен.

Оценивая в совокупности установленные по делу обстоятельства и перечисленные нормы закона, суд приходит к выводу, что после внесения изменения в схему территориального планирования Иркутской области документация по планировке и межеванию территории, являющаяся предметом рассмотрения настоящего спора, а также постановление Правительства Иркутской области от 27.02.2024 № 139-пп

«О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области» в части резервирования в отношении земельного участка с кадастровым номером 38:06:143519:7774 не приведены в соответствие с документами территориального планирования, что является нарушением требований градостроительного законодательства.

Из представленных административным ответчиком в материалы дела таблиц следует, что земельный участок, принадлежащий административному истцу Маттерн Е.А. с кадастровым номером 38:06:143519:7774, является наряду с другими земельными участками исходным для образования земельного участка с условным обозначением ЗУ:48 для цели «Предпринимательство 4.0» без указания конкретного объекта капитального строительства, планируемого к размещению в его границах.

Исходя из чего судом установлено, что оспариваемое распоряжение, а также постановление Правительства Иркутской области от 27.02.2024 № 139-пп в нарушение требований, установленных ч. 10 ст. 45 ГрК РФ, с учетом внесенных Постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2022 № 1096-пп изменений, противоречат схеме территориального планирования Иркутской области.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу, что распоряжение Службы архитектуры Иркутской области от 21.07.2020 № 82-64-ср «Об утверждении проекта планировки территории и проекта межевания территории, предназначенной для размещения объектов регионального значения «Строительство Детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница», «Строительство Спортивно-зрелищного комплекса для самбо, дзюдо и спортивной борьбы в г. Иркутске», «Концертный зал» на территории Чертугеевского полуострова в границах муниципального образования «город Иркутск» и Молодежного муниципального образования Иркутского района в части планирования и межевания, проведенного в отношении земельного участка с кадастровым номером 38:06:143519:7774 противоречит ст. 45 ГрК РФ, в связи с чем, административные искивые требования Маттерн Е.А. подлежат удовлетворению.

Судом установлено, что постановлением Правительства Иркутской области от 27.02.2024 № 139-пп на срок до 21.07.2026 зарезервированы земли в целях строительства автомобильной дороги общего пользования регионального значения, предусмотренной проектом планировки территории и проектом межевания территории, утвержденным распоряжением службы архитектуры Иркутской области от 21.07.2020 № 82-64-ср, согласно перечню координат характерных точек границ территории, в отношении которой принято решение о резервировании земель для государственных нужд Иркутской области.

В соответствии с п. 20 ч. 1 ст. 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения

Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов, в том числе осуществления резервирования земель, изъятие земельных участков для государственных нужд субъекта Российской Федерации.

Пунктом 1 ст. 10 ЗК РФ резервирование, изъятие земельных участков для нужд субъектов Российской Федерации отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Правительство Иркутской области, является высшим постоянно действующим исполнительным органом государственной власти Иркутской области.

Проанализировав положения федерального и регионального законодательства, суд установил, что оспариваемый в части нормативный правовой акт принят уполномоченным органом в пределах его компетенции, с соблюдением процедуры и порядка принятия и опубликования, а также требований к форме нормативного правового акта. Данные обстоятельства административными истцами не оспариваются.

Согласно ст. 2 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» под правовым актом области понимается официальный документ, обязательный на территории области и направленный на установление, изменение или отмену общеобязательных норм (нормативный правовой акт), или официальный документ индивидуального правового регулирования (ненормативный правовой акт), принятый (изданный) в определенной форме правотворческим органом власти в пределах полномочий либо принятый на референдуме Иркутской области. Согласно статье 5 вышеуказанного закона Правительство Иркутской области является субъектом правотворческой деятельности и принимает нормативные правовые акты в форме постановлений и ненормативные правовые акты в форме распоряжений.

Постановление Правительства Иркутской области № 139-пп является нормативным правовым актом, подписано уполномоченным лицом – Председателем Правительства Иркутской области Зайцевым К.Б., действовавшим на основании указа Губернатора Иркутской области от 09.01.2023 №1-укг «О Зайцеве К.Б.».

Постановление Правительства Иркутской области № 139-пп опубликовано 28.02.2024 на Официальном интернет-портале правовой информации [http:// www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), на Официальном интернет-портале правовой информации Иркутской области [http:// www.ogirk.ru](http://www.ogirk.ru) 28.02.2024, в общественно-политической газете «Областная» 08.04.2024 в выпуске № 37 (2679).

Пунктом 12 (1) Закона Иркутской области от 21.12.2006 № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» установлено, что к полномочиям Правительства Иркутской области в сфере

использования и охраны земель относится, в том числе, резервирование земель для государственных нужд области.

В соответствии с п. 1 ст. 70.1 ЗК РФ резервирование земель для государственных или муниципальных нужд осуществляется в случаях, предусмотренных ст. 49 ЗК РФ.

Как предусмотрено п. 4 указанной статьи порядок резервирования земель для государственных или муниципальных нужд определяется Правительством Российской Федерации.

Согласно ст. 49 ЗК РФ изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд осуществляется в исключительных случаях по основаниям, связанным, в том числе со строительством, реконструкцией автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения при отсутствии других возможных вариантов строительства, реконструкции этих объектов, а также иными основаниями, предусмотренными федеральными законами. Указанный перечень оснований не является исчерпывающим.

Порядок резервирования земель определен Положением о резервировании земель для государственных и муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2008 № 561.

В соответствии с п. 3 указанного Положения, решение о резервировании земель принимается на основании и документации по планировке территории.

Оспариваемое постановление Правительства Иркутской области № 139-пп принято на основании проекта планировки территории и проекта межевания территории, предназначенной для размещения объектов регионального значения «Строительство Детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница», «Строительство Спортивно - зрелищного комплекса для самбо, дзюдо и спортивной борьбы в г. Иркутске», «Концертный зал» на территории Чертугеевского полуострова в границах муниципального образования «Город Иркутск» и «Молодежного муниципального образования Иркутского района», утвержденного распоряжением Службы архитектуры Иркутской области от 21.07.2020 № 82-64-ср.

Решением Иркутского областного суда от 28.04.2025 по административному делу № 3а-14/2025, вступившим в законную силу, признано недействующим со дня вступления решения суда в законную силу распоряжение Службы архитектуры Иркутской области от 21.07.2020 № 82-64-ср в части планирования и межевания, проведенного в отношении земельных участков с кадастровыми номерами 38:06:143519:7762, 38:06:143519:7763, 38:06:143519:7764, 38:06:143519:7765, 38:06:143519:7766, 38:06:143519:7767, 38:06:143519:7773, 38:06:143519:1442, принадлежащих Маттерн О.В., земельных участков с кадастровыми номерами 38:06:143519:7768, 38:06:143519:7769, 38:06:143519:7770, 38:06:143519:7771, 38:06:143519:7772, принадлежащих Маттерну Д.Г., суд пришел к выводу, что

оспариваемый нормативный правовой акт, в нарушение ч. 10 ст. 45 ГрК РФ, с учетом изменений, внесенных Постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2022 № 1096-пп, противоречит схеме территориального планирования Иркутской области.

Указанные выше обстоятельства, установленные вступившим в законную силу Решением Иркутского областного суда от 28.04.2025 по административному делу № 3а-14/2025 в соответствии с ч. 2 ст. 64 КАС РФ имеют для настоящего административного дела преюдициальное значение.

По настоящему административному делу суд пришел к выводу о незаконности распоряжения Службы архитектуры Иркутской области от 21.07.2020 № 82-64-ср в части планирования и межевания, проведенного в отношении земельного участка с кадастровым номером 38:06:143519:7774, так как оно противоречит схеме территориального планирования Иркутской области, действующей с учетом изменений внесенных в нее Постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2022 № 1096-пп «О внесении изменений в Схему территориального планирования Иркутской области».

Исходя из чего постановление Правительства Иркутской области от 27.02.2024 № 139-пп «О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области» в части резервирования в отношении земельного участка с кадастровым номером 38:06:143519:7774, принадлежащего Маттерн Е.А., поскольку Постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2022 № 1096-пп из схемы территориального планирования Иркутской области исключен объект капитального строительства регионального или межмуниципального значения в области автомобильного транспорта - автомобильная дорога общего пользования регионального или межмуниципального значения «Байкальский луч», строительство которого и обуславливало резервирование земельного участка с кадастровым номером 38:06:143519:7774.

При указанных выше обстоятельствах административные иски требования Маттерн Е.А. о признании постановления Правительства Иркутской области от 27.02.2024 № 139-пп «О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области» в части резервирования земельного участка с кадастровым номером 38:06:143519:7774 также подлежат удовлетворению.

Разрешая вопрос о дате, с которой оспариваемые положения нормативного правового акта необходимо признать недействующими судом установлено нижеследующее.

Вступившими в законную силу судебными актами – Решением Иркутского областного суда от 28.04.2025 по административному делу № 3а-14/2025, а также Решением Иркутского областного суда от 14.07.2025 по административному делу № 3а-8/2025 по административному исковому заявлению Маттерн О.В., Маттерн Д.Г. о признании недействующим с момента принятия постановления Правительства Иркутской области от 27.02.2024 №139-пп «О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области» в части резервирования, проведенного в отношении

земельных участков, установлен факт применения оспариваемого распоряжения и постановления Правительства Иркутской области.

Исходя из чего довод представителя административного истца о том, что указанные выше нормативные акты не применялись, судом не принят, как не основанный на установленных судом обстоятельствах.

В ходе судебного разбирательства установлено, что оспариваемый нормативный правовой акт применялся в отношении неопределенного круга лиц, на его основании реализованы права, как граждан, так и организаций. В связи с чем, оспариваемые положения нормативного правового акта следует признать недействующими со дня вступления решения суда по настоящему административному делу в законную силу.

В силу п. 2 ч. 2 ст. 215 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Судом также учтены разъяснения Пленума Верховного Суда Российской Федерации, изложенные в п. 38 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», согласно которому, если нормативный правовой акт до принятия решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его не действующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

Учитывая, что оспариваемые нормативные правовые акты применялись в отношении неопределенного круга лиц, на его основании реализованы права граждан, организаций, суд приходит к выводу, что распоряжение Службы архитектуры Иркутской области № 82-64-ср от 2.07.2020, а также постановление Правительства Иркутской области от 27.02.2024 в оспариваемых частях подлежат признанию со дня вступления решения суда по настоящему административному делу в законную силу.

Руководствуясь статьями 178-180, 215, 216 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л:

административные иски требования Маттерн Елены Артуровны к Правительству Иркутской области, Службе архитектуры Иркутской области – удовлетворить.

Признать недействующим со дня вступления в законную силу решения суда по настоящему административному делу распоряжение Службы

архитектуры Иркутской области № 82-64-ср от 21.07.2020 «Об утверждении проекта планировки территории и проекта межевания территории, предназначенной для размещения объектов регионального значения «Строительство Детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница», «Строительство Спортивно-зрелищного комплекса для самбо, дзюдо и спортивной борьбы в г. Иркутске», «Концертный зал» на территории Чертугеевского полуострова в границах муниципального образования «Город Иркутск» и Молодежного муниципального образования Иркутского района» в части планирования и межевания, проведенного в отношении земельного участка с кадастровым номером 38:06:143519:7774.

Признать недействующим со дня вступления в законную силу решения суда по настоящему административному делу постановление Правительства Иркутской области от 27.02.2024 № 139-пп «О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области» в части резервирования в отношении земельного участка с кадастровым номером 38:06:143519:7774.

Опубликовать резолютивную часть решения Иркутского областного суда по настоящему административному делу или сообщение о нем в общественно-политической газете «Областная», а также на официальном интернет-портале правовой информации Иркутской области, на официальном интернет-портале правовой информации Иркутской области (<http://www.pravo.gov.ru>) в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение может быть обжаловано в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме путем подачи апелляционной жалобы, представления в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции через Иркутский областной суд.

Председательствующий

А.С. Папуша

Мотивированное решение изготовлено 18 февраля 2026 г.

Подлинник находится в материалах дела № <u>39-13/2026</u>
в Иркутском областном суде Секретарь отдела обеспечения судопроизводства по административным делам Иркутского областного суда
Ф.И.О. <u>Березовская ЕВ.</u>
Подпись <u>[подпись]</u>

Копия верна:
Решение вступило в законную силу
<u>19.03.2026</u>
<u>Земцова Елена</u>
Судья Иркутского областного суда
<u>Чертугова Е.А.</u>
Подпись (ФИО)



