



ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 09 октября 2018 г. № 595
Калининград

Об утверждении долговой политики Калининградской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов и признании утратившим силу отдельного решения Правительства Калининградской области

В целях обеспечения эффективного управления государственным долгом Калининградской области в 2019–2021 годах Правительство Калининградской области **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить прилагаемую долговую политику Калининградской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Признать утратившим силу пункт 1 постановления Правительства Калининградской области от 27 октября 2017 года № 577 «Об утверждении долговой политики Калининградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и признании утратившим силу отдельного решения Правительства Калининградской области».

3. Постановление вступает в силу с 01 января 2019 года и подлежит официальному опубликованию.

Губернатор
Калининградской области



А.А. Алиханов

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Калининградской области
от 09 октября 2018 г. № 595

ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА
Калининградской области на 2019 год
и плановый период 2020 и 2021 годов

Глава 1. Итоги реализации долговой политики Калининградской области в 2008 – 2017 годах

1. Объем государственного долга Калининградской области за период 2008 – 2017 годов увеличился на 15,1 миллиарда рублей и составил на 01 января 2018 года 22,6 миллиарда рублей.

Соотношение государственного долга с объемом собственных доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений выросло с 50 % до 71 %, в том числе по коммерческим заимствованиям – с 3 % до 27 %. Рост государственного долга связан с необходимостью финансового обеспечения задач социально-экономического развития Калининградской области в условиях ограниченного роста доходов бюджета.

Учитывая ограничения по объему государственного долга и объему расходов на обслуживание государственного долга, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и соглашениями по реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета, реализуются мероприятия, направленные на снижение государственного долга Калининградской области.

2. По итогам исполнения областного бюджета в 2017 году обеспечено снижение объема государственного долга Калининградской области по отношению к собственным доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений в сравнении с предыдущим годом с 73,2 % до 70,9 %. При этом соотношение рыночных заимствований областного бюджета по итогам 2017 года составило 26,8 % к объему собственных доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений. Целевые показатели уровня долговых обязательств Калининградской области по общему объему государственного долга и объему рыночных заимствований к собственным доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений достигнуты.

3. Существенно изменилась структура государственного долга. По сравнению с 2008 годом доля государственных гарантий в общем объеме долговых обязательств Калининградской области уменьшилась с 93 % в 2008 году до 12 % в 2017 году, доля рыночных заимствований выросла с 6 % до 38 %, доля бюджетных кредитов также возросла с 1 % до 50 %.

Расходы на обслуживание государственного долга Калининградской области в 2017 году составили 254 миллиона рублей, или 0,7 % от общего

объема расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществлялись за счет целевых трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета.

4. Оптимизации расходов на обслуживание государственного долга Калининградской области способствовали привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета на замещение коммерческих заимствований (в 2015 – 2017 годах объем привлеченных бюджетных кредитов на эти цели составил 5 миллиардов рублей), использование краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах областного бюджета, а также использование остатков средств на счетах бюджетных и автономных учреждений Калининградской области.

Реализация долговой политики Калининградской области как элемента бюджетной политики Калининградской области осуществляется Министерством финансов Калининградской области, направлена на финансовое обеспечение расходов областного бюджета и своевременное и полное исполнение долговых обязательств областного бюджета в условиях ограничений, предусмотренных бюджетным законодательством и заключенными с Министерством финансов Российской Федерации соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов, а также на сокращение расходов на обслуживание государственного долга Калининградской области.

Глава 2. Основные цели и задачи долговой политики Калининградской области

5. Долговая политика Калининградской области определяет основы управления государственным долгом Калининградской области и направлена на снижение и поддержание объема долговых обязательств Калининградской области на оптимальном уровне, обеспечение источников финансирования расходов областного бюджета, минимизацию стоимости обслуживания государственного долга и равномерное распределение долговых обязательств по срокам их погашения.

Долговая политика Калининградской области в текущий период обусловлена целевыми показателями уровня долга, установленными соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета, состоянием финансового и долгового рынка, текущей структурой государственного долга Калининградской области.

Реализация долговой политики Калининградской области ориентирована на достижение следующих целевых показателей:

1) соотношение государственного долга Калининградской области к объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета:

- в 2019 году на уровне не более 64 %;
- в 2020 году на уровне не более 62 %;
- в 2021 году на уровне не более 60 %;

2) соотношение объема долговых обязательств Калининградской области по коммерческим заимствованиям к объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на период до 2021 года на уровне, не превышающем 35 %, при этом ежегодный прирост объема долговых обязательств Калининградской области по коммерческим заимствованиям не может превышать 50 % прироста объема налоговых и неналоговых доходов бюджета;

3) соотношение объема расходов на обслуживание государственного долга Калининградской области на уровне, не превышающем 3 % от общего объема расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых из федерального бюджета.

Целевые показатели долговой политики Калининградской области могут быть скорректированы с учетом изменения требований по реструктуризации долговых обязательств Калининградской области, корректировки плановых показателей по доходам областного бюджета и оценки их исполнения.

Долговая политика Калининградской области реализуется Министерством финансов Калининградской области при осуществлении соответствующих бюджетных полномочий и является составляющей бюджетной политики.

6. Целями долговой политики Калининградской области являются:

1) формирование источников финансирования расходов областного бюджета с учетом целевых показателей;

2) своевременное исполнение долговых обязательств Калининградской области;

3) поддержание оптимальной долговой нагрузки Калининградской области на областной бюджет.

7. Реализация долговой политики Калининградской области направлена на решение следующих задач:

1) обеспечение формирования источников финансирования дефицита областного бюджета;

2) обеспечение доступности заемных ресурсов;

3) осуществление контроля за целевыми показателями долговой политики Калининградской области, показателями, предусмотренными соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета, а также за показателями, предусмотренными государственной программой Калининградской области «Эффективные финансы», утвержденной постановлением Правительства Калининградской области от 31 декабря 2013 года № 1022;

4) оптимизация структуры государственного долга Калининградской области по видам и срокам государственных заимствований, в том числе диверсификация долгового портфеля с учетом конъюнктуры финансового рынка;

5) оценка рисков заимствований в целях выполнения целевых показателей по уровню государственного долга Калининградской области и размера его обслуживания;

6) формирование и поддержание положительного кредитного рейтинга Калининградской области;

7) минимизация стоимости обслуживания государственного долга Калининградской области;

8) обеспечение раскрытия информации о государственном долге Калининградской области и параметрах областного бюджета;

9) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств областного бюджета.

Глава 3. Основные риски реализации долговой политики Калининградской области

8. Основными рисками управления государственным долгом Калининградской области являются:

1) снижение кредитного рейтинга Калининградской области, показателей ликвидности и кредитоспособности областного бюджета в случае ухудшения экономической ситуации;

2) снижение ликвидности в банковском секторе и ограничение возможности привлечения заемных средств в областной бюджет;

3) увеличение стоимости обслуживания долговых обязательств Калининградской области и доли соответствующих расходов в общем объеме расходов областного бюджета;

4) снижение доходов областного бюджета и невыполнение целевых показателей по уровню государственного долга и объему коммерческих заимствований;

5) несвоевременное исполнение принципалами обязательств, обеспеченных государственными гарантиями Калининградской области.

Глава 4. Основные направления долговой политики Калининградской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

9. Основные направления долговой политики Калининградской области обуславливаются необходимостью управления рисками и достижением задач долговой политики Калининградской области.

С учетом сокращения объема бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета, и связанного с этим роста коммерческих заимствований актуальным является вопрос контроля за объемом расходов на обслуживание долговых обязательств.

В условиях ограничения уровня государственного долга и объема коммерческих заимствований Калининградской области по отношению к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений

необходимо обеспечить реалистичность прогноза по налоговым и неналоговым доходам, а также соответствие расходов областного бюджета с учетом принятых бюджетных обязательств объему бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе об областном бюджете на соответствующий период.

Основными направлениями долговой политики Калининградской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов являются:

- 1) поддержание и повышение кредитного рейтинга Калининградской области;
- 2) выполнение целевых показателей по уровню государственного долга и коммерческих заимствований Калининградской области;
- 3) минимизация расходов на обслуживание государственного долга Калининградской области;
- 4) осуществление мониторинга банковского сектора, долговых и финансовых рынков, рыночной конъюнктуры для размещения государственных облигаций Калининградской области;
- 5) контроль за выполнением обязательств, обеспеченных государственными гарантиями Калининградской области;
- 6) обеспечение раскрытия информации о государственном долге Калининградской области.

Глава 5. Поддержание и повышение кредитного рейтинга Калининградской области

10. Обеспечение качественных характеристик Калининградской области как надежного заемщика на достаточном уровне и приобретение более высокого кредитного рейтинга достигается за счет реализации эффективной бюджетной политики, разработки реалистичной стратегии социально-экономического развития Калининградской области и качественной ее реализации.

В значительной степени достижение положительных результатов реализации долговой политики Калининградской области обуславливается созданием благоприятного инвестиционного климата в Калининградской области.

Важными факторами для поддержания кредитного рейтинга Калининградской области на достаточном уровне и его повышения является своевременное исполнение долговых обязательств Калининградской области, поддержание уровня государственного долга Калининградской области на безопасном уровне, распределение выплат по государственному долгу Калининградской области во времени для поддержания ликвидности областного бюджета.

Реализация этой задачи достигается за счет привлечения Калининградской областью долгосрочных заимствований, использования

гибких инструментов в долговом портфеле Калининградской области, позволяющих оперативно реагировать на состояние финансового рынка и изменения в бюджетном планировании.

Глава 6. Выполнение целевых показателей по уровню государственного долга и коммерческих заимствований Калининградской области

11. Выполнение целевых показателей по уровню государственного долга и коммерческих заимствований Калининградской области означает своевременное погашение обязательств перед федеральным бюджетом за счет доходов областного бюджета либо путем частичного или полного замещения обязательств перед федеральным бюджетом коммерческими заимствованиями Калининградской области с учетом требований, закрепленных в федеральных нормативных правовых актах, соглашениях по реструктуризации долговых обязательств Калининградской области

Основные параметры областного бюджета, в том числе параметр его сбалансированности, формируются с учетом указанных требований.

Глава 7. Минимизация расходов на обслуживание государственного долга Калининградской области

12. Объемы и варианты размещения и погашения долговых обязательств Калининградской области, а также политика регулирования срочности заимствований определяются в зависимости от прогноза доходов и расходов областного бюджета, сформированного в рамках основных направлений налоговой и бюджетной политики Калининградской области, а также сложившихся рыночных условий.

Планируется осуществлять закупки услуг коммерческих банков по предоставлению кредитных средств для обеспечения источников финансирования дефицита областного бюджета, используя в качестве базовой стоимости кредитных ресурсов уровень ключевой ставки, установленный Центральным Банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, скорректированный по результатам торгов.

Использование краткосрочных банковских кредитов, в том числе в рамках возобновляемых кредитных линий, во взаимосвязи со сроками погашения долговых обязательств, а также использование краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков на счетах областного бюджета позволят минимизировать расходы на обслуживание государственного долга Калининградской области.

Использование остатков средств на счетах бюджетных и автономных учреждений Калининградской области дополнительно обеспечит поддержание текущей ликвидности областного бюджета.

Также будет обеспечена минимизация сроков использования заемных средств с учетом оценки поступления доходов областного бюджета и сроков исполнения расходных обязательств областного бюджета.

Глава 8. Мониторинг банковского сектора, долговых и финансовых рынков, рыночной конъюнктуры для размещения государственных облигаций Калининградской области

13. Результаты мониторинга сведений из единой информационной системы в сфере закупок, получаемых Министерством финансов Калининградской области, а также информации, получаемой от информационных агентств, будут использоваться Министерством финансов Калининградской области при формировании начальной максимальной цены контрактов на привлечение рыночных заимствований, при корректировке планов управления долговым портфелем Калининградской области.

Глава 9. Контроль за выполнением обязательств, обеспеченных государственными гарантиями Калининградской области

14. Осуществление превентивного контроля за выполнением принципалами обязательств по кредитным договорам, обеспеченным государственными гарантиями Калининградской области, по объемам и срокам позволит минимизировать риски наступления гарантийных случаев.

В 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов будет продолжена политика отказа от практики предоставления государственных гарантий Калининградской области, за исключением случаев предоставления государственных гарантий для рефинансирования обязательств принципалов по действующим государственным гарантиям Калининградской области.

Глава 10. Обеспечение раскрытия информации о государственном долге Калининградской области

15. Раскрытие информации о государственном долге Калининградской области через официальные источники раскрытия информации позволяет обеспечить прозрачность процессов управления государственным долгом Калининградской области.

Ежемесячное размещение сведений об изменениях государственного долга Калининградской области, его структуры и динамики в доступной и понятной форме создает предпосылки для формирования положительного кредитного имиджа Калининградской области как заемщика, способствует эффективности управления долговыми обязательствами Калининградской области при постоянном общественном контроле.
