



ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23 декабря 2025 г. № 481-п
Калининград

Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Калининградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии со статьей 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 11 статьи 2 Закона Калининградской области от 10 октября 2007 года № 173 «О бюджетном процессе» Правительство Калининградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления государственной долговой политики Калининградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

2. Постановление вступает в силу с 01 января 2026 года и подлежит официальному опубликованию.

Губернатор
Калининградской области

А.С. Беспрозванных

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Калининградской области
от 23 декабря 2025 г. № 481-п

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
государственной долговой политики
Калининградской области на 2026 год
и плановый период 2027 и 2028 годов

**Глава 1. Итоги реализации государственной долговой политики
Калининградской области**

1. В рамках государственной долговой политики Калининградской области (далее – государственная долговая политика) в 2024 году в условиях продолжающихся волатильности и ограничений на финансовых рынках были обеспечены привлечение заимствований в целях исполнения бюджетных обязательств, выполнение условий, предусмотренных соглашениями о предоставлении и реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета, а также минимизация стоимости обслуживания государственного долга Калининградской области.

2. В период 2022 – 2024 годов в областной бюджет привлечены бюджетные кредиты из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на сумму 3252,3 млн рублей. В 2025 году президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (далее – Правительственная комиссия) принято решение о выделении Калининградской области казначейских инфраструктурных кредитов в 2025 году в объеме 477,4 млн рублей и в 2026 – 2028 годах в объеме 16113,7 млн рублей.

В 2024 году проведена реструктуризация государственного долга Калининградской области. В рамках такой реструктуризации предусмотрен перенос погашения 2/3 задолженности Калининградской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам исходя из действующих на 01 марта 2024 года графиков погашения задолженности по указанным бюджетным кредитам, за исключением задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на опережающее финансовое обеспечение расходных обязательств и по специальному казначейскому кредиту. Указанная реструктуризация также предусматривает возможность последующего частичного списания (сокращения) суммы основного долга Калининградской области при условии целевого направления средств, высвобождаемых в результате списания задолженности по бюджетным кредитам, на поддержку инвестиций и на инфраструктурные проекты. Расходы бюджета Калининградской области за счет высвобождаемых средств согласованы решением президиума (штаба) Правительственной комиссии.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 28 октября 2024 года № 3028-р и приказу Министерства финансов Российской Федерации от 02 ноября 2024 года № 475 «О списании задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» сумма списания задолженности Калининградской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам составила 188,5 млн рублей.

Объем государственного долга Калининградской области по итогам 2024 года снизился на 10003,6 млн рублей и составил 23884,2 млн рублей. Общий объем обязательств по коммерческим заимствованиям снизился на 5548,1 млн рублей и составил 3120,5 млн рублей, из них по ценным бумагам Калининградской области – 1420,5 млн рублей, по банковским кредитам – 1700 млн рублей.

Уровень государственного долга Калининградской области по отношению к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений по итогам 2024 года снизился на 20,2 процентных пункта и составил 27 %, а уровень коммерческих заимствований снизился на 8,5 процентных пункта и составил 3,5 % при целевых показателях, установленных в рамках заключенных дополнительных соглашений с Министерством финансов Российской Федерации, – 52 % и 31 % соответственно.

В структуре долговых обязательств Калининградской области на начало 2025 года доля бюджетных кредитов составила 86,9 %, в том числе реструктурированных бюджетных кредитов из федерального бюджета – 71,5 %, бюджетных кредитов на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов – 13,2 %, специального казначейского кредита – 2,2 %.

Доля коммерческих заимствований в структуре долговых обязательств Калининградской области на начало 2025 года составила 13,1 %, в том числе по банковским кредитам – 7,1 %, государственным ценным бумагам – 5,9 %. Обязательства по государственным гарантиям отсутствуют.

Расходы на обслуживание государственного долга Калининградской области по итогам 2024 года составили 366,8 млн рублей, или 0,3 % от общего объема расходов областного бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета, в том числе на коммерческие заимствования – 257,1 млн рублей, из них расходы на обслуживание ценных бумаг – 219,2 млн рублей, расходы на обслуживание банковских кредитов – 37,9 млн рублей.

В результате реализации государственной долговой политики Калининградская область по итогам 2024 года имела невысокую долговую нагрузку. Сформированный долговой портфель позволяет минимизировать риски рефинансирования и процентные риски.

По итогам оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проведенной Министерством финансов Российской Федерации в 2024 году, Калининградская область, как и в 2022 – 2023 годы, была отнесена к группе субъектов с высокой долговой устойчивостью.

Также в 2024 году рейтинговым агентством «Эксперт РА» рейтинг кредитоспособности Калининградской области подтвержден на уровне ruA+

(прогноз «стабильный»), что означало высокую вероятность сохранения указанного рейтинга на горизонте 12 месяцев.

Все задачи и целевые показатели государственной долговой политики, установленные на 2024 год, были достигнуты.

3. В 2025 году в рамках реализации решения Министерства финансов Российской Федерации Калининградской области предоставлен кредит из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в размере 477,4 млн рублей.

Рейтинговое агентство «Эксперт РА» 28 августа 2025 года подтвердило рейтинг кредитоспособности Калининградской области на уровне ruA+ (прогноз «стабильный»).

4. В основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 2026 год и период 2027 и 2028 годов, разработанных Центральным банком Российской Федерации, отражены намерения о необходимости поддерживать жесткие денежно-кредитные условия в целях достижения целевых показателей по инфляции. В рамках этого подхода Центральный банк Российской Федерации планирует умеренно снижать размер ключевой ставки в течение 2026 года. Средняя ключевая ставка в 2026 году прогнозируется на уровне 13 – 15 % годовых. Таким образом, сохраняется вероятность высокой стоимости заимствований на финансовых рынках. В связи с этим формирование программы заимствований будет осуществляться с учетом возможности оперативного управления коммерческими заимствованиями как по инструментам, так и по срокам. Заимствования будут осуществляться в рамках бюджетного плана с учетом ликвидности единого бюджетного счета, оценки потребности в источниках покрытия дефицита и формирования резервов на выполнение бюджетных обязательств.

В соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в период 2025 – 2029 годов будет произведено частичное списание (сокращение) суммы основного долга Калининградской области при условии целевого направления средств, высвобождаемых в результате списания задолженности по бюджетным кредитам, на поддержку инвестиций и на инфраструктурные проекты, а также на мероприятия, связанные с проведением специальной военной операции.

Глава 2. Основные факторы, определяющие характер и направления государственной долговой политики

5. Основными факторами, определяющими характер и направления государственной долговой политики, являются:

1) обеспечение выполнения обязательств Калининградской области в рамках соглашений о привлечении, реструктуризации бюджетных кредитов и мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Калининградской области;

2) нормы бюджетного законодательства Российской Федерации в сфере управления государственным долгом, регулирующие систему оценки долговой

устойчивости субъектов Российской Федерации;

3) сохранение в среднесрочной перспективе потребности в заимствованиях на замещение действующих долговых обязательств и финансирование дефицита областного бюджета;

4) ситуация на финансовом рынке и его развитие;

5) экономическая ситуация в Российской Федерации, в том числе в Калининградской области;

6) денежно-кредитная политика, проводимая Центральным банком Российской Федерации;

7) изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах.

Глава 3. Цели и задачи государственной долговой политики

6. Целями государственной долговой политики являются:

1) обеспечение сбалансированности областного бюджета;

2) своевременное и полное исполнение долговых обязательств Калининградской области;

3) обеспечение долговой устойчивости областного бюджета;

4) развитие механизмов управления государственным долгом Калининградской области.

7. Задачами государственной долговой политики являются:

1) обеспечение эффективности государственных заимствований Калининградской области;

2) выполнение условий привлечения и реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета;

3) поддержание рейтингов кредитоспособности Калининградской области и создание предпосылок для их повышения;

4) поддержание значений целевых показателей, характеризующих государственный долг Калининградской области, на уровне группы заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

5) обеспечение информационной открытости проведения государственной долговой политики и доступности информации о государственном долге Калининградской области;

6) обеспечение прозрачности и эффективности аукционной политики на финансовом рынке;

7) использование сверхплановых доходов Калининградской области с учетом задач оптимизации заимствований и государственного долга Калининградской области.

Глава 4. Инструменты реализации государственной долговой политики

8. Инструментами реализации государственной долговой политики являются:

1) использование рыночных заимствований в качестве основного

- источника заемных ресурсов при управлении дефицитом областного бюджета;
- 2) использование бюджетных кредитов и специальных казначейских кредитов для реализации проектов, направленных на развитие Калининградской области;
 - 3) использование механизмов реструктуризации и списания государственного долга Калининградской области по бюджетным кредитам, предусмотренных на федеральном уровне;
 - 4) оптимизация структуры государственного долга Калининградской области исходя из срочности долговых инструментов в целях равномерного распределения сумм платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Калининградской области, минимизации расходов на обслуживание государственного долга Калининградской области, в том числе за счет использования государственных ценных бумаг как источника среднесрочного и долгосрочного финансирования дефицита областного бюджета;
 - 5) использование бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета;
 - 6) задействование временно свободных средств на едином счете областного бюджета.

Глава 5. Анализ рисков для областного бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Калининградской области

9. Реализация государственной долговой политики будет осуществляться с учетом оценки и контроля следующих рисков, связанных с государственным долгом Калининградской области:

- 1) досрочное погашение бюджетных кредитов в результате невыполнения условий реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета;
- 2) доначисление процентов за пользование казначейскими инфраструктурными кредитами в связи с недостижением целевых показателей реализации инфраструктурных проектов и (или) несоблюдением графиков реализации инфраструктурных проектов;
- 3) снижение кредитного рейтинга Калининградской области в связи с изменениями показателей ликвидности и кредитоспособности областного бюджета в случае ухудшения экономической ситуации;
- 4) сокращение возможностей по привлечению кредитных средств в областной бюджет по ставкам, ограниченным уровнем ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, увеличенным на 3,5 процентных пункта;
- 5) увеличение стоимости обслуживания долговых обязательств Калининградской области и доли соответствующих расходов в общем объеме расходов областного бюджета;
- 6) невыполнение целевых показателей по уровню государственного долга Калининградской области и объему коммерческих заимствований в связи с сокращением (сжатием) налоговой базы;
- 7) принятие дополнительных расходных обязательств Калининградской

области;

8) рост долговой нагрузки в связи с недостижением планируемых объемов поступлений доходов областного бюджета.

10. Для оценки рисков состояния государственного долга Калининградской области будут использоваться следующие целевые показатели:

1) соотношение государственного долга Калининградской области и доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений и предоставленных бюджетных кредитов из федерального бюджета областному бюджету на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на уровне не более 50 % за 2026 – 2028 годы соответственно;

2) соотношение объема долговых обязательств Калининградской области по коммерческим заимствованиям и долговым обязательствам муниципальных образований Калининградской области по коммерческим заимствованиям на уровне не более 25 % от общего объема доходов консолидированного бюджета Калининградской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за 2026 – 2028 годы соответственно;

3) соотношение объема расходов на обслуживание государственного долга Калининградской области на уровне, не превышающем 5 % от общего объема расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета;

4) годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Калининградской области без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств Калининградской области, не превышающая 13 % налоговых, неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из федерального бюджета;

5) дефицит областного бюджета, не превышающий 10 % доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

11. В случаях, предусмотренных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, значения целевых показателей, указанные в подпунктах 1, 2, 4, 5 пункта 10 настоящих основных направлений, могут быть превышены.