



ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 декабря 2025 г.

№ 873

Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Калужской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях проведения ответственной долговой политики, повышения эффективности исполнения областного бюджета в 2026 году и в плановом периоде 2027-2028 годов Правительство Калужской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Утвердить основные направления государственной долговой политики Калужской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2026 года.

Губернатор Калужской области



В.В. Шапша

**Основные направления государственной долговой политики
Калужской области на 2026 год и на плановый
период 2027 и 2028 годов**

1. Основные цели государственной долговой политики Калужской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Основной целью государственной долговой политики Калужской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – долговая политика) является поддержание объема и структуры государственного долга Калужской области (далее – государственный долг) в рамках установленных ограничений и на безопасном уровне, позволяющем обеспечить сбалансированность и устойчивость областного бюджета, своевременное исполнение долговых обязательств и социально-экономическое развитие Калужской области.

2. Итоги реализации долговой политики и текущее состояние государственного долга

В последние годы долговая политика направлена на снижение объема государственного долга и расходов на его обслуживание, а также на оптимизацию структуры государственного долга.

По итогам 2024 года объем государственного долга составил 31 223,5 млн. рублей, что на 132,9 млн. рублей, или на 0,4 процента, меньше уровня 2023 года. Долговая нагрузка в 2024 году составила 36 процентов налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, что соответствует высокому уровню долговой устойчивости.

Государственный долг по состоянию на 1 января 2025 года представлен бюджетными кредитами (100 процентов), рыночные заимствования в структуре государственного долга отсутствуют.

Расходы на обслуживание государственного долга за 2024 год составили 187,0 млн. рублей, или 0,2 процента от общего объема расходов областного бюджета за 2024 год.

В 2024 году реализованы следующие мероприятия долговой политики:

получены и погашены бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в сумме 2 326,5 млн. рублей по ставке 0,1 процента годовых;

привлечен бюджетный кредит на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов из федерального бюджета в бюджет Калужской области в объеме 1 224,4 млн. рублей по ставке 3 процента годовых со сроком окончательного погашения в 2039 году;

погашена задолженность по бюджетному кредиту на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, предоставленному бюджету Калужской области из федерального бюджета в 2022 году, в сумме 164,5 млн. рублей;

погашена задолженность по бюджетному кредиту в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации,

федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, в сумме 749,6 млн. рублей;

погашена реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам из федерального бюджета в сумме 316,1 млн. рублей;

списана задолженность Калужской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, срок погашения которой приходился на 2024 год, на сумму поступления в 2023 году в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов в объеме 127,1 млн. рублей;

Результаты реализации долговой политики за прошедший год:

снижение долговой нагрузки Калужской области по сравнению с 2023 годом с 42,9 процента до 36 процентов;

отсутствие рыночных заимствований в структуре государственного долга по состоянию на 1 января 2025 года;

исполнение долговых обязательств Калужской области в полном объеме и в установленные сроки.

По итогам 2024 года параметры государственного долга и расходы на его обслуживание соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с Правилами списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам» (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 28.05.2025 № 738, от 16.09.2025 № 1424) (далее – Правила № 79) с Министерством финансов Российской Федерации в 2025 году заключено дополнительное соглашение к соглашениям о предоставлении бюджету Калужской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Калужской области, к соглашениям о предоставлении бюджету Калужской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), к соглашению о предоставлении бюджету Калужской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций (далее – единое дополнительное соглашение), на основании которого погашение одной трети задолженности по бюджетным кредитам осуществляется исходя из действующих по состоянию на 1 марта 2024 года графиков погашения задолженности по указанным бюджетным кредитам в период с 2025 по 2034

год включительно, погашение двух третей задолженности будет осуществляться ежегодно равными долями в период с 2030 по 2039 год включительно.

Единым дополнительным соглашением предусмотрены обязательства Калужской области по фактическому направлению до 2029 года высвобождаемых средств, являющихся двумя третями задолженности по бюджетным кредитам, на реализацию мероприятий, предусмотренных пунктом 6 Правил № 79 (далее соответственно – высвобождаемые средства, мероприятия). При этом не менее половины высвобождаемых средств Калужская область обязана направить на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Объем высвобождаемых средств, подлежащих направлению на реализацию мероприятий, составляет 17 281,4 млрд. рублей.

Кроме того, единым дополнительным соглашением предусмотрены обязательства Калужской области по ограничению в 2025 - 2039 годах объема дефицита бюджета субъекта Российской Федерации на уровне не более 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, общего объема государственного долга и муниципального долга по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на уровне не более 25 процентов общего объема доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за 2025-2039 годы соответственно, а также по обеспечению привлечения кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 3,5 процента годовых.

В связи с фактическим направлением Калужской областью в 2024 году после 1 марта 2024 года высвобождаемых средств на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов в 2025 году списана задолженность Калужской области по отдельным бюджетным кредитам в объеме 1 107,0 млн. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.07.2025 № 1853-р и на основании заключенного с Министерством финансов Российской Федерации дополнительного соглашения к единому дополнительному соглашению.

Также в 2025 году реализованы следующие мероприятия долговой политики:

привлечены бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (мероприятий) за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета (далее - казначейские инфраструктурные кредиты) в общей сумме 584,8 млн. рублей по ставке 3 процента годовых со сроком окончательного погашения в 2040 году;

погашена задолженность по бюджетным кредитам на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сумме 245,0 млн. рублей;

погашена задолженность по специальным казначейским кредитам в сумме 117,8 млн. рублей;

погашена реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам, возврат которых осуществляется с учетом списания задолженности по бюджетным кредитам в рамках единого дополнительного соглашения, в сумме 1 472,6 млн. рублей.

Таким образом, объем государственного долга в 2025 году по сравнению с его уровнем на начало года уменьшился на 2 357,6 млн. рублей и по состоянию на 1 декабря 2025 года составил 28 865,9 млн. рублей. При этом 100 процентов его доли составляют бюджетные кредиты из федерального бюджета. По ожидаемой оценке исполнения областного бюджета долговая нагрузка в 2025 году снизится и не превысит 32 процентов налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

По результатам оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проведенной Министерством финансов Российской Федерации в 2025 году, Калужская область подтвердила свой статус субъекта Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

В 2025 году исполнение долговых обязательств Калужской области осуществлено в полном объеме и в установленные сроки. По ожидаемой оценке исполнения за 2025 год параметры государственного долга и расходы на его обслуживание соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

изменения в экономике, связанные с влиянием внешних санкционных ограничений на экономическую ситуацию как в Калужской области, так и в Российской Федерации;

рост расходов областного бюджета вследствие необходимости финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики;

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

необходимость обеспечения безусловного исполнения обязательств Калужской области по соглашениям, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации и Федеральным казначейством, о предоставлении бюджету Калужской области бюджетных кредитов, в том числе с учетом условий списания двух третей задолженности Калужской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

4. Цели и задачи долговой политики

Реализация основных направлений долговой политики будет направлена на достижение следующих целей:

поддержание уровня долговой нагрузки, структуры государственного долга и расходов на его обслуживание на безопасном уровне;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания государственного долга;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Также необходимо решить следующие задачи:

осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами Калужской области;

осуществление мониторинга объема, структуры и графика платежей по государственному долгу в процессе подготовки проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

реализация мероприятий, обеспечивающих выполнение условий единого дополнительного соглашения, в том числе направление высвобождаемых средств на поддержку инвестиций и инфраструктурные проекты;

реализация инфраструктурных проектов (мероприятий) за счет средств инфраструктурных бюджетных кредитов и казначейских инфраструктурных кредитов, предоставленных бюджету Калужской области;

реализация мероприятий, одобренных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, с использованием средств специальных казначейских кредитов, предоставленных бюджету Калужской области;

обеспечение последовательности и согласованности деятельности органов исполнительной власти Калужской области при планировании потребности в долговых заимствованиях и предоставлении государственных гарантий Калужской области с учетом возможностей областного бюджета по обслуживанию государственного долга и погашению долговых обязательств;

размещение в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации и документов, обеспечивающих раскрытие актуальной информации о финансово-экономическом положении областного бюджета, в том числе о заимствованиях и управлении государственным долгом, проводимой бюджетной и экономической политике, с целью информирования населения;

реализация мер по сокращению государственного и муниципального долга, предусмотренных Программой финансового оздоровления Калужской области, а также реализация задач, поставленных в государственной программе Калужской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Калужской области», утвержденной постановлением Правительства Калужской области от 09.01.2024 № 4 «Об утверждении государственной программы Калужской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Калужской области» (в ред. постановления Правительства Калужской области от 11.02.2025 № 87).

5. Инструменты реализации долговой политики

Обеспечение сбалансированности областного бюджета при одновременном обеспечении непревышения установленных показателей по объему государственного долга и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств предполагает использование следующих долговых инструментов:

5.1. Бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета.

Привлечение краткосрочных бюджетных кредитов из федерального бюджета по ставке 0,1 процента годовых позволит снизить сроки и объемы пользования кредитами от кредитных организаций и, как следствие, обеспечить выполнение целевого показателя по расходам на обслуживание государственного долга.

5.2. Бюджетные кредиты из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1190 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов» (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 16.12.2021 № 2316, от 02.04.2022 № 578, от 09.12.2022 № 2272, от 16.01.2023 № 26, от 26.01.2023 № 104, от 20.04.2023 № 623, от 10.11.2023 № 1893, от 30.05.2024 № 721) инфраструктурные бюджетные кредиты предоставлялись в 2022 - 2024 годах на срок не менее 15 лет по ставке 3 процента годовых с условиями их погашения ежегодно

равными долями согласно графику погашения инфраструктурного бюджетного кредита начиная с 3-го года предоставления данного бюджетного кредита и возможностью его досрочного погашения.

Механизм реализации данных заемных средств из федерального бюджета в соответствии с Правилами отбора (одобрения) инфраструктурных проектов (мероприятий), источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и изменения параметров (характеристик) отобранных (одобренных) инфраструктурных проектов (мероприятий), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1189 «Об утверждении Правил отбора (одобрения) инфраструктурных проектов (мероприятий), источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и изменения параметров (характеристик) отобранных (одобренных) инфраструктурных проектов (мероприятий) и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации» (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 16.12.2021 № 2316, от 02.04.2022 № 578, от 19.09.2022 № 1657, от 09.12.2022 № 2272, от 16.01.2023 № 26, от 30.05.2024 № 721, от 28.04.2025 № 566) (далее – Правила № 1189) направлен на осуществление расходов инвестиционного характера, в том числе:

проектирование, строительство, реконструкцию, техническое перевооружение, капитальный ремонт объектов транспортной, инженерной, энергетической, коммунальной, социальной, туристской инфраструктур, объектов инфраструктуры промышленных парков, промышленных технопарков, особых экономических зон, созданных в соответствии с Федеральным законом «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», территорий опережающего развития, инновационных научно-технологических центров, а также объектов инфраструктуры, необходимых для создания и использования объектов недвижимости жилищного фонда;

приобретение подвижного состава городского транспорта общего пользования;

технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения.

5.3. Специальные казначейские кредиты.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2023 № 525 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета и о внесении изменения в пункт 12(1) Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации» специальные казначейские кредиты предоставлялись в 2023 году на срок до 15 лет по ставке 3 процента годовых с условиями их погашения ежегодно равными долями согласно графику погашения специального казначейского кредита начиная с 3-го года предоставления специального казначейского кредита и правом его полного или частичного досрочного погашения.

Для Калужской области средства специальных казначейских кредитов подлежат использованию по следующим направлениям:

проектирование, строительство, реконструкция (модернизация), капитальный ремонт объектов коммунальной (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения), транспортной, социальной инфраструктур, технологическое

присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения);

приобретение подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования, в том числе по договору финансовой аренды (лизинга).

5.4. Казначейские инфраструктурные кредиты.

В соответствии с Правилами предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, а также их использования и возврата, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2025 № 48 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, а также их использования и возврата» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 28.04.2025 № 566) (далее – Правила № 48) казначейские инфраструктурные кредиты предоставляются на срок до 15 лет по ставке, определяемой федеральным законом о федеральном бюджете, с условиями их погашения ежегодно равными долями согласно графику возврата (погашения) казначейского инфраструктурного кредита начиная с 3-го года предоставления казначейского инфраструктурного кредита и правом его полного или частичного досрочного погашения.

Для Калужской области средства казначейского инфраструктурного кредита подлежат использованию по следующим направлениям:

а) по направлениям, установленным пунктом 3 Правил № 1189, в целях финансового обеспечения реализации инфраструктурных проектов, и изменения параметров (характеристик) отобранных (одобренных) инфраструктурных проектов (мероприятий), указанных в абзаце втором пункта 2 Правил № 48;

б) выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкция, техническое перевооружение, капитальный ремонт объектов инфраструктуры в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также технологическое присоединение таких объектов к сетям инженерно-технического обеспечения.

5.5. Направление в 2025 - 2029 годах высвобождаемых средств на поддержку инвестиций и инфраструктурные проекты в целях списания двух третей задолженности Калужской области по бюджетным кредитам.

В соответствии с Правилами № 79 и единым дополнительным соглашением Калужская область не осуществляет погашение в 2025 - 2029 годах двух третей задолженности по бюджетным кредитам, а направляет в 2025 - 2029 годах высвобождаемые средства на реализацию инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на реализацию инфраструктурных проектов, направленных на обновление подвижного состава общественного транспорта общего пользования, на реализацию новых инвестиционных проектов, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

При этом не менее половины высвобождаемых средств должно быть направлено на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В целях списания двух третей задолженности Калужской области по бюджетным кредитам Калужской областью в 2025 - 2029 годах будет осуществляться направление высвобождаемых средств на вышеуказанные мероприятия с учетом условий и ограничений

по объему дефицита бюджета субъекта Российской Федерации и общему объему государственного долга субъекта Российской Федерации и муниципального долга, предусмотренных на федеральном уровне и в едином дополнительном соглашении.

6. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом субъекта Российской Федерации

Основными рисками при управлении государственным долгом являются:

риски, связанные с влиянием внешних санкционных ограничений на экономическую ситуацию как в Калужской области, так и в Российской Федерации;

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов областного бюджета, что потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных и долговых обязательств Калужской области;

риск финансовых потерь, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

достоверное прогнозирование доходов областного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета;

планирование государственных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.

7. Ожидаемые итоги реализации основных направлений долговой политики

Реализация основных направлений долговой политики направлена на достижение следующих значений показателей долговой устойчивости областного бюджета в целях сохранения позиции Калужской области в группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации:

– объем государственного долга к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений – не более 50 процентов;

– годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – не более 13 процентов;

– доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, – не более 5 процентов.

Кроме того, одним из наиболее важных ожидаемых итогов реализации основных направлений долговой политики является значительное снижение объема государственного долга Калужской области к 2030 году в результате списания двух третей задолженности по бюджетным кредитам при условии направления в 2025 - 2029 годах высвобождаемых средств на поддержку инвестиций и инфраструктурные проекты.

Также реализация долговой политики направлена на обеспечение доступности информации о государственном долге.

