



АДМИНИСТРАЦИЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 27 » сентября 2021 года № 428-а

г. Кострома

Об утверждении положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

администрация Костромской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемое положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2. Признать утратившими силу:

1) постановление администрации Костромской области от 27 января 2015 года № 7-а «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области»;

2) пункт 15 постановления администрации Костромской области от 23 июня 2015 года № 239-а «О внесении изменений в отдельные постановления администрации Костромской области»;

3) пункт 16 постановления администрации Костромской области от 25 июня 2018 года № 264-а «О внесении изменений в отдельные постановления администрации Костромской области»;

4) постановление администрации Костромской области от 24 декабря 2018 года № 571-а «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Костромской области»;

5) постановление администрации Костромской области от 5 августа 2019 года № 298-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 24.12.2018 № 571-а »;

6) постановление администрации Костромской области

от 16 сентября 2019 года № 364-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 27.01.2015 № 7-а».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением приложения № 3 к положению о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (приложению к настоящему постановлению), для которого настоящим пунктом установлены иные сроки вступления в силу.

Приложение № 3 к положению о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций вступает в силу с 1 марта 2022 года.

п.п. Исполняющий обязанности
губернатора области



А. Афанасьев

Приложение

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации

Костромской области

от « 27 » сентября 2021 г. № 428-а

ПОЛОЖЕНИЕ

о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Костромской области (далее – региональный государственный надзор).

К отношениям, связанным с осуществлением регионального государственного надзора, применяются положения Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ).

2. Предметом регионального государственного надзора является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом №68-ФЗ и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Костромской области.

3. Органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора, является департамент региональной безопасности Костромской области (далее – Департамент).

4. Должностными лицами Департамента, уполномоченными принимать решение о проведении надзорных мероприятий, являются директор Департамента и заместитель директора Департамента, курирующий сферу надзорной деятельности.

От имени Департамента региональный государственный надзор вправе осуществлять:

- 1) директор Департамента;
- 2) заместитель директора Департамента, курирующий сферу

надзорной деятельности;

3) начальник организационно-аналитического отдела Департамента;

4) заместитель начальника организационно-аналитического отдела Департамента;

5) консультанты организационно-аналитического отдела Департамента.

5. Должностные лица, осуществляющие региональный государственный надзор, пользуются правами, выполняют обязанности, соблюдают ограничения и запреты, установленные статьями 29 и 37 Федерального закона № 248-ФЗ, и несут ответственность за свои действия (бездействие) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Под объектами надзора понимается деятельность организаций и граждан, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также организаций и граждан, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций, включены (входят) в установленном порядке в состав звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Костромской области.

7. Региональный государственный надзор осуществляется Департаментом в отношении деятельности следующих объектов надзора:

1) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Костромской области, за исключением объектов надзора, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, руководителей юридических лиц и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей;

2) организаций и граждан, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций, включены (входят) в установленном порядке в состав звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Костромской области, за исключением объектов надзора, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей.

8. Департаментом обеспечивается учет объектов надзора путем

ведения перечня объектов надзора (в части контролируемых лиц).

Учет объектов надзора осуществляется посредством сбора, обработки, анализа и учета информации об объектах надзора, предоставляемой контролируруемыми лицами Департаменту в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.

Перечень объектов надзора подлежит размещению на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»).

Информация, составляющая государственную, коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, размещается с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Региональный государственный надзор в отношении резидентов территорий опережающего социально-экономического развития организуется и осуществляется с учетом особенностей осуществления регионального государственного надзора, установленных законодательством Российской Федерации.

Глава 2. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора

9. При осуществлении регионального государственного надзора применяется система оценки и управления рисками.

10. Отнесение объектов надзора к одной из категорий риска, а также изменение категории риска, к которой ранее был отнесен объект, осуществляются по решению директора Департамента.

11. Департамент относит объекты надзора к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- 1) высокий риск;
- 2) значительный риск;
- 3) низкий риск.

12. Проведение плановых надзорных мероприятий в отношении контролируемых лиц в зависимости от присвоенной категории риска объекту надзора осуществляется со следующей периодичностью:

- 1) для категории высокого риска – один раз в 2 года;
- 2) для категории значительного риска – один раз в 3 года;
- 3) в отношении объектов надзора низкого риска плановые надзорные мероприятия не проводятся.

13. Отнесение объектов надзора к определенной категории риска осуществляется на основе сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов надзора к категориям риска причинения вреда

(ущерба) в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

14. При наличии критериев, позволяющих отнести объект надзора к разным категориям риска, подлежат применению критерии, относящие объект надзора к более высокой категории риска.

15. Контролируемое лицо в соответствии с частью 6 статьи 24 Федерального закона № 248-ФЗ вправе подать в Департамент заявление об изменении категории риска.

16. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) нарушения обязательных требований при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового надзорного мероприятия Департаментом применяются индикаторы риска в соответствии с перечнем индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций согласно приложения № 2 к настоящему Положению.

17. При выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований Департаментом могут использоваться сведения, характеризующие уровень рисков причинения вреда (ущерба), полученные с соблюдением требований законодательства Российской Федерации из любых источников, обеспечивающих их достоверность, в том числе в ходе проведения профилактических мероприятий, надзорных мероприятий, от государственных органов, органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области и организаций в рамках межведомственного информационного взаимодействия, при реализации полномочий в рамках разрешительной деятельности, по результатам предоставления гражданам и организациям государственных и муниципальных услуг, из обращений контролируемых лиц, иных граждан и организаций, из сообщений средств массовой информации, а также сведения, содержащиеся в информационных ресурсах, в том числе обеспечивающих учет, автоматическую фиксацию информации, и иные сведения об объектах надзора.

18. Сбор, обработка, анализ и учет сведений об объектах надзора в целях определения индикаторов риска нарушения обязательных требований осуществляются Департаментом без взаимодействия с контролируемыми лицами.

19. Департамент в течение десяти рабочих дней со дня окончания сбора, обработки, анализа и учета сведений об объектах надзора рассматривает документы и принимает решение в соответствии со статьей 60 Федерального закона № 248-ФЗ.

Глава 3. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

20. Департамент в пределах компетенции, определенной пунктом 2 настоящего Положения, ежегодно, не позднее 20 декабря года, предшествующего году проведения профилактических мероприятий, утверждает программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, которая размещается на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» не позднее 5 календарных дней со дня ее утверждения.

21. С целью предотвращения нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований Департамент проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

22. Информирование контролируемых лиц и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения Департаментом соответствующих сведений на официальном сайте Департамента в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обязательному размещению на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» и поддержанию в актуальном состоянии подлежат сведения, определенные частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

23. По итогам обобщения правоприменительной практики Департамент обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад о правоприменительной практике).

24. Доклад о правоприменительной практике готовится не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, утверждается приказом Департамента и размещается на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» в срок до 3 дней со дня его утверждения.

25. В случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Департамент в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения

обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

26. В предостережении указываются:

1) наименование юридического лица, адрес места нахождения юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, физического лица, адрес места жительства индивидуального предпринимателя, физического лица;

2) обязательные требования и предусматривающий их нормативный правовой акт;

3) информация о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований;

4) предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований.

27. Контролируемое лицо вправе в течение 20 рабочих дней со дня получения предостережения подать в Департамент возражение в отношении указанного предостережения (далее – возражение).

28. В возражении указываются:

1) наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, физического лица;

2) идентификационный номер налогоплательщика – юридического лица, индивидуального предпринимателя;

3) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

4) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

При этом контролируемое лицо вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии.

29. Возражение направляется контролируемым лицом в электронной форме на адрес электронной почты Департамента либо через личный кабинет контролируемого лица в государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – единый портал).

30. Департамент в течение 20 календарных дней со дня получения возражения рассматривает его на предмет обоснованности и по результатам рассмотрения принимает одно из следующих решений:

1) удовлетворяет возражение в форме отмены объявленного предостережения;

2) отказывает в удовлетворении возражения.

31. Не позднее дня, следующего за днем принятия решения, указанного в пункте 30 настоящего Положения, контролируемому лицу, подавшему возражение, в письменной форме или по его желанию в

электронной форме направляется мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения.

32. Повторное направление возражения по тем же основаниям не допускается.

Поступившее в Департамент возражение по тем же основаниям подлежит оставлению без рассмотрения, о чем контролируемое лицо уведомляется в письменной форме или по его желанию в электронной форме.

33. Консультирование осуществляется должностными лицами Департамента в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, надзорного мероприятия.

34. Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

35. Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований, указанных в пункте 2 настоящего Положения.

36. В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного директором Департамента.

37. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам надзора, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности надзорных мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Департамент проводит обязательный профилактический визит в отношении лиц, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности, в течение одного года с момента поступления в Департамент информации о начале осуществления данной деятельности.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется не позднее, чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Профилактический визит проводится в рабочее время, в период, устанавливаемый уведомлением о проведении обязательного

профилактического визита, и не может превышать 1 рабочий день.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Департамент не позднее, чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Глава 4. Осуществление регионального государственного надзора

38. Основанием для проведения надзорных мероприятий является:

1) наличие у Департамента сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта надзора параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта надзора от таких параметров;

2) наступление сроков проведения надзорных мероприятий, включенных в план проведения надзорных мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении надзорных мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении надзорного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения Департамента об устранении выявленного нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ.

39. При осуществлении регионального государственного надзора проводятся:

1) плановые надзорные мероприятия;

2) внеплановые надзорные мероприятия.

40. Плановые надзорные мероприятия проводятся на основании плана проведения надзорных мероприятий на очередной календарный год, согласованного с органами прокуратуры.

41. Внеплановая выездная проверка на основании наличия у Департамента сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры.

42. Региональный государственный надзор осуществляется Департаментом посредством проведения надзорных мероприятий, взаимодействия с контролируемыми лицами в виде документарных (плановых, внеплановых) и выездных (плановых, внеплановых) проверок.

43. Документарные проверки могут проводиться посредством осуществления следующих всех или отдельных надзорных действий:

- 1) получение письменных объяснений;
- 2) истребование документов.

44. Документарная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1 – 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

45. Выездные проверки могут проводиться посредством осуществления следующих всех или отдельных надзорных действий:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) истребование документов.

46. Выездная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1 – 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

47. О проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за двадцать четыре часа до ее начала, в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

48. Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

В отношении одного контролируемого лица – субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия.

49. При проведении выездной проверки должностными лицами Департамента применяются проверочные листы.

50. Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в Департамент заявление о невозможности присутствия при проведении надзорного мероприятия в следующих случаях:

- 1) смерть близкого родственника;
- 2) болезнь или необходимость присмотра за близким родственником;
- 3) пребывание под следствием или судом;
- 4) применение к гражданину административного или уголовного наказания, которое делает невозможной его явку;
- 5) пребывание в командировке, отпуске, на учебе;
- 6) наступление обстоятельств непреодолимой силы.

К заявлению о невозможности присутствия при проведении надзорного мероприятия прилагаются документы, подтверждающие факт наличия (наступления) обстоятельств, указанных выше.

При удовлетворении указанного заявления Департаментом проведение надзорного мероприятия переносится на срок, необходимый

для устранения причин, повлекших невозможность присутствия контролируемого лица при проведении надзорного мероприятия.

51. Департаментом без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие надзорные мероприятия:

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование.

52. Надзорные действия, предусмотренные пунктами 40 и 42 настоящего Положения, совершаются в соответствии с требованиями статей 76, 78 – 80 Федерального закона № 248-ФЗ.

53. В решении о проведении надзорного мероприятия указываются сведения, установленные частью 1 статьи 64 Федерального закона № 248-ФЗ, а также срок составления акта по результатам контрольного мероприятия.

54. В случае несогласия с фактами и выводами, изложенными в акте надзорного мероприятия, контролируемое лицо вправе направить жалобу в порядке, предусмотренном статьями 39 – 43 Федерального закона № 248-ФЗ.

Глава 5. Результаты надзорного мероприятия

55. К результатам надзорного мероприятия относятся оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, создание условий для предупреждения нарушений обязательных требований и (или) прекращения их нарушений, восстановление нарушенного положения, направление Департаменту информации для рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности и (или) применение Департаментом мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Костромской области.

56. По окончании проведения надзорного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт надзорного мероприятия (далее – акт). В случае если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения надзорного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту. Заполненные при проведении надзорного мероприятия проверочные листы должны быть приобщены к акту.

57. Оформление акта производится на месте проведения надзорного мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия, если иной

порядок оформления акта не установлен Правительством Российской Федерации.

58. Результаты надзорного мероприятия, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

59. Акт надзорного мероприятия, проведение которого было согласовано органами прокуратуры, направляется в органы прокуратуры посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий непосредственно после его оформления.

60. Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта на месте проведения надзорного мероприятия, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

61. Контролируемое лицо подписывает акт тем же способом, которым изготовлен данный акт. При отказе или невозможности подписания контролируемым лицом или его представителем акта по итогам проведения надзорного мероприятия в акте делается соответствующая отметка.

62. В случае отсутствия выявленных нарушений обязательных требований при проведении надзорного мероприятия, сведения об этом вносятся в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий. Департамент вправе выдать рекомендации по соблюдению обязательных требований, провести иные мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

63. В случае выявления при проведении надзорного мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом, Департамент в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан:

1) выдать после оформления акта контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Костромской области;

2) незамедлительно принять предусмотренные законодательством Российской Федерации и Костромской области меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном отзыве продукции (товаров), представляющей опасность для жизни, здоровья людей и для окружающей среды, о запрете эксплуатации (использования) зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и иных подобных объектов и о доведении до сведения граждан, организаций любым доступным способом

информации о наличии угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и способах ее предотвращения в случае, если при проведении надзорного мероприятия установлено, что деятельность гражданина, организации, владеющих и (или) пользующихся объектом надзора, эксплуатация (использование) ими зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и иных подобных объектов, производимые и реализуемые ими товары, выполняемые работы, оказываемые услуги представляют непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или что такой вред (ущерб) причинен;

3) при выявлении в ходе надзорного мероприятия признаков преступления или административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности;

4) принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при неисполнении предписания в установленные сроки принять меры по обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством;

5) рассмотреть вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Глава 6. Обжалование решений департамента, действий (бездействий) должностных лиц

64. Правом на обжалование решений Департамента, действий (бездействия) должностных лиц Департамента обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения или совершены действия (бездействие), указанные в части 4 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ, в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ.

65. Жалоба подается контролируемым лицом в Департамент в электронном виде с использованием единого портала и (или) регионального портала государственных и муниципальных услуг, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ.

При подаче жалобы гражданином она должна быть подписана простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной

электронной подписью. При подаче жалобы организацией она должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью.

66. Жалоба подается контролируемым лицом на действия и решения: директора Департамента – заместителю губернатора Костромской области, координирующему работу по вопросам реализации государственной и выработке региональной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

должностных лиц Департамента – директору Департамента.

67. Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления регионального государственного надзора, имеют право на досудебное обжалование:

1) решений о проведении надзорных мероприятий;

2) актов, предписаний;

3) действий (бездействия) должностных лиц Департамента в рамках надзорных мероприятий.

68. Жалоба на решение Департамента, действия (бездействие) его должностных лиц может быть подана в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

69. Жалоба на предписание может быть подана в течение 10 рабочих дней с момента получения контролируемым лицом предписания.

70. В случае пропуска по уважительной причине срока подачи жалобы этот срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен Департаментом.

71. Лицо, подавшее жалобу, до принятия решения по жалобе может отозвать ее. При этом повторное направление жалобы по тем же основаниям не допускается.

71. Жалоба может содержать ходатайство о приостановлении исполнения обжалуемого решения Департамента.

Департамент в срок не позднее 2 рабочих дней со дня регистрации жалобы принимает решение:

1) о приостановлении исполнения обжалуемого решения Департамента;

2) об отказе в приостановлении исполнения обжалуемого решения Департамента.

Информация о решении, указанном в настоящем пункте, направляется лицу, подавшему жалобу, в течение 1 рабочего дня со дня принятия решения.

72. Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы органом в срок не более 20 рабочих дней со дня ее регистрации.

По итогам рассмотрения жалобы принимается одно из следующих решений:

- 1) оставить жалобу без удовлетворения;
- 2) отменить обжалуемое решение Департамента полностью или частично;
- 3) отменить обжалуемое решение Департамента полностью и принять новое решение;
- 4) признать обжалуемые действия (бездействие) должностных лиц незаконными и вынести решение по существу, в том числе об осуществлении при необходимости определенных действий.

73. Решение уполномоченного органа, содержащее обоснование принятого решения, срок и порядок его исполнения размещается в личном кабинете контролируемого лица на едином портале и (или) региональном портале государственных и муниципальных услуг не позднее 1 рабочего дня со дня его принятия.

Глава 7. Оценка результативности и эффективности деятельности при осуществлении регионального государственного надзора

74. Оценка результативности и эффективности деятельности при осуществлении регионального государственного надзора оценивается в соответствии с ключевыми и индикативными показателями регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций согласно приложению № 3 к настоящему Положению.

Приложение № 1

к положению о региональном
государственном надзоре в области
защиты населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций

КРИТЕРИИ

отнесения объектов надзора к категориям риска причинения вреда
(ущерба) в рамках осуществления регионального государственного
надзора в области защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций

1. С учетом оценки вероятности несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Костромской области подлежит отнесению к следующим категориям риска:

1) к категории высокого риска:

деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи;

деятельность организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также граждан, осуществляющих деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей;

2) к категории значительного риска – деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, входящих в состав звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Костромской области, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, указанных в подпункте 1 пункта 1 настоящих Критериев, а также в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, руководителей юридических лиц и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей;

3) к категории низкого риска – деятельность иных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

2. Деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, подлежащая отнесению к категориям высокого и значительного риска, подлежит отнесению соответственно к категориям значительного и низкого риска при отсутствии вступившего в законную силу постановления суда о назначении административного наказания юридическому лицу и (или) его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю, гражданину за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьями 20.5, 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выявленного при последней плановой проверке.

3. Деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, подлежащая отнесению к категориям значительного и низкого риска, подлежит отнесению соответственно к категориям высокого и значительного риска при наличии вступившего в законную силу постановления суда о назначении административного наказания юридическому лицу и (или) его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю, гражданину за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 20.5, 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выявленного при последней проверке.

Приложение № 2

к положению о региональном
государственном надзоре в области
защиты населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций

ПЕРЕЧЕНЬ

индикаторов риска нарушения обязательных требований
при осуществлении регионального государственного надзора
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. При осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Костромской области (далее – региональный государственный надзор) устанавливаются следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

1) наличие трех и более жалоб (обращений) в течение двух лет на объект надзора, содержащих информацию о нарушении обязательных требований;

2) поступление в департамент региональной безопасности Костромской области (далее – Департамент) акта проведения комплексной технической проверки готовности к работе региональной автоматизированной системы централизованного оповещения Костромской области, комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Костромской области с недостатками функционирования локальных систем оповещения на объектах, не подлежащих федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) соответствие или отклонение от параметров объекта надзора, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2. Выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований осуществляется Департаментом без взаимодействия с контролируруемыми лицами.

3. Департамент в целях выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований осуществляет сбор, обработку, анализ и учет сведений об объектах надзора посредством государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации

контрольно-надзорной деятельности» (ГИС ТОР КНД), а также учитывает достоверные сведения, полученные в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольно-надзорных мероприятий, от государственных органов, органов местного самоуправления и организаций в рамках межведомственного информационного взаимодействия, из обращений контролируемых лиц, иных граждан и организаций, из сообщений средств массовой информации, а также сведения, содержащиеся в информационных ресурсах.

Приложение № 3

к положению о региональном
государственном надзоре в области
защиты населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций

КЛЮЧЕВЫЕ И ИНДИКАТИВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
регионального государственного надзора в области защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Ключевыми показателями регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются:

1) доля погибшего населения в результате нарушения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2) материальный ущерб, причиненный гражданам, организациям и области в результате нарушения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) доля травмированного населения в результате нарушения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Индикативными показателями регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются:

1) показатели, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов, при осуществлении в отношении них надзорных мероприятий;

2) показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена надзорная деятельность;

3) показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение максимального объема потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий;

5) показатели, характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов.
