



АДМИНИСТРАЦИЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 3 » июня 2023 года № 264-а

г. Кострома

Об утверждении государственной программы Костромской области «Экономическое развитие Костромской области»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Костромской области от 26 июня 2023 года № 260-а «О системе управления государственными программами Костромской области», распоряжением администрации Костромской области от 26 марта 2013 года № 58-ра «Об утверждении Перечня государственных программ Костромской области»

администрация Костромской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую государственную программу Костромской области «Экономическое развитие Костромской области».

2. Признать утратившими силу:

1) постановление администрации Костромской области от 18 августа 2015 года № 301-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Экономическое развитие Костромской области»;

2) постановление администрации Костромской области от 15 марта 2016 года № 65-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 18.08.2015 № 301-а»;

3) постановление администрации Костромской области от 27 сентября 2016 года № 369-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 18.08.2015 № 301-а»;

4) постановление администрации Костромской области от 26 декабря 2016 года № 527-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 18.08.2015 № 301-а»;

5) постановление администрации Костромской области от 31 марта 2017 года № 123-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 18.08.2015 № 301-а»;

6) постановление администрации Костромской области от 25 сентября 2017 года № 356-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 18.08.2015 № 301-а»;

22) постановление администрации Костромской области от 11 июля 2022 года № 330-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 18.08.2015 № 301-а»;

23) постановление администрации Костромской области от 15 августа 2022 года № 404-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 18.08.2015 № 301-а»;

24) постановление администрации Костромской области от 19 декабря 2022 года № 640-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 18.08.2015 № 301-а»;

25) постановление администрации Костромской области от 27 марта 2023 года № 106-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 18.08.2015 № 301-а».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года и подлежит официальному опубликованию.

п.п. Губернатор области



С. Ситников

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Костромской области

от «3» июня 2023 г. № 264-а

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ «Экономическое развитие Костромской области»

Приоритеты и цели государственной политики Костромской области
в сфере экономического развития Костромской области

Раздел I. Оценка текущего состояния в сфере экономического развития Костромской области

1. Костромская область – субъект Российской Федерации, входящий в Центральный федеральный округ. Областной центр – г. Кострома, который входит в состав «Золотого кольца России». Территория Костромской области составляет 60,2 тыс. кв. км, население – 571,8 тыс. человек. Костромская область граничит с Ярославской, Вологодской, Кировской, Нижегородской и Ивановской областями.

2. Объем валового регионального продукта (далее – ВРП) на душу населения в Костромской области (обобщающий показатель экономического развития региона) в 2,8 раза ниже среднего по регионам Центрального федерального округа (далее – ЦФО) и в 2,1 раза ниже, чем в среднем по стране. По данному показателю регион занимает 17 место в Центральном федеральном округе и 63 место в Российской Федерации.

3. Сравнительно низкий уровень экономического развития Костромской области среди субъектов Российской Федерации обусловлен:

1) высокой долей сельского и лесного хозяйства – 7,5% в валовом региональном продукте (в среднем по Российской Федерации – 4,5%, в ЦФО – 3,2%), обеспечивающей невысокую добавленную стоимость;

2) низкой долей оптовой и розничной торговли – 10,6% в валовом региональном продукте (в среднем по Российской Федерации – 14,5%, в ЦФО – 17,5%);

3) высокой долей сфер государственного управления и обеспечения военной безопасности, социального страхования, здравоохранения, образования и культуры – 18,8% (в среднем по Российской Федерации – 12,4%, в ЦФО – 12,5%) в связи с низкой плотностью населения и обширной территорией.

4. Значительная часть добавленной стоимости формируется базовыми секторами экономики области – промышленное производство,

оптовая и розничная торговля, сельское хозяйство, транспорт и связь, строительство. На них приходится более 60% в структуре ВРП.

5. Основные показатели развития Костромской области в 2018 – 2022 годах представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
ВРП, млрд. рублей	191,8	203,8	204,1	241,5	254,8*
Темп роста ВРП в сопоставимых ценах, %	100,3	101,5	96,3	105,1	99,3*
Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей	22,3	26,0	28,3	45,1	36,9
Темп роста инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах, %	98,8	109,2	103,2	152,3	69,4
Объем отгруженной промышленной продукции, млрд. рублей	176,4	190,1	183,0	228,2	238,8
Индекс промышленного производства, %	97,1	108,2	90,1	113,4	93,0
Индекс производства продукции сельского хозяйства, %	97,9	101,0	106,2	95,5	100,1
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв.м	196,9	211,8	258,5	334,5	337,6
Оборот розничной торговли, млрд. рублей	101,8	109,0	113,3	135,8	156,2
Темп роста оборота розничной торговли в сопоставимых ценах, %	101,8	102,3	99,7	110,5	98,8
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю), %	104,6	103,7	105,2	108,5	114,7
Среднемесячная заработная плата, рублей	27 724	31 421	32 220	35 967	39 599

*) Оценка.

6. Промышленный комплекс - основная составляющая экономики области. Он формирует порядка 35% ВРП. В структуре промышленного производства высока доля высоко- и среднетехнологичных обрабатывающих производств: топливно-энергетического комплекса, машиностроения, химического и деревообрабатывающего производства.

7. Предприятия Костромской области являются лидерами в России по производству грузоподъемного оборудования, деталей цилиндропоршневой группы, элементов микропроцессорной системы управления двигателем, продукции судостроения, пиломатериалов, фанеры, древесноволокнистых и древесно-стружечных плит, ламинированных половых и настенных плит, ювелирных изделий.

8. На территории региона продолжают развиваться отраслевые территориальные производственные комплексы, имеющие хороший конкурентный потенциал во всероссийском, а по отдельным направлениям – в международном масштабе. Это:

- ювелирный центр в с. Красное-на-Волге и г. Костроме;
- металлургический комплекс в г. Волгореченске;
- машиностроительный комплекс в гг. Костроме и Галиче;
- центр химической промышленности в г. Буйе.

9. Основными видами промышленного производства в Костромской области являются:

- электро- и теплоэнергетика (19,4% от общего объема промышленного производства в стоимостном выражении);
- деревообработка (15,9%);
- производство ювелирных изделий (15,5%);
- машиностроительное и металлургическое производство (13,1%).

10. В Костромской области одним из инструментов финансово-кредитной поддержки бизнеса является НО «Фонд развития промышленности Костромской области». Основная цель его создания - предоставление финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности, реализующим проекты в сфере промышленности, промышленной и технологической инфраструктуры, научно-технической и инновационной деятельности на территории Костромской области (займы, гранты).

11. В современных экономических условиях у промышленных предприятий региона остается много нерешенных проблем. Основные из них:

- 1) высокая степень физического и морального износа основных фондов предприятий, недостаточные темпы их обновления. Как результат – низкое качество выпускаемой продукции и низкая производительность труда;
- 2) низкая инновационная восприимчивость, недостаточная развитость в регионе инфраструктуры инновационной деятельности, недостаточная связь науки и производства;
- 3) диспропорции в подготовке кадров для промышленности;
- 4) недостаточные темпы газификации Костромской области. Этот фактор оказывает комплексное сдерживающее влияние на развитие производств – увеличение затрат на энергоресурсы, повышение себестоимости продукции и, как следствие, - снижение ее конкурентоспособности.

12. По совокупности природно-климатических, географических и ресурсно-сырьевых условий Костромская область является инвестиционно привлекательным регионом. На протяжении ряда лет в регионе отмечается положительная динамика объема инвестиций в основной капитал. Приток инвестиций в Костромскую область в существенной мере связан с реализацией крупных проектов в таких сферах, как обрабатывающие производства, агро-, лесопромышленный и энергетический комплексы, транспорт и связь, а также в социальной сфере.

13. Основные ограничения, сдерживающие приток инвестиций в регион:

1) недостаточная инфраструктурная насыщенность территории области, особенно в северо-восточной ее части, которая характеризуется низким уровнем газификации, а также разреженной транспортной сетью;

2) высокие затраты на технологическое присоединение к инженерным сетям для вновь создаваемых производств;

3) отсутствие инфраструктурно подготовленных комплексов и площадок, ограниченность в земельном ресурсе с высокой степенью инфраструктурной обеспеченности для размещения новых инвестиционных проектов;

4) диспропорции в подготовке кадров по специальностям, востребованным инвесторами;

5) отсутствие регионального инвестиционного бренда;

6) низкая инвестиционная активность муниципальных образований и предприятий (инертность внутреннего инвестора);

7) отсутствие свободных бюджетных средств для развития эффективных мер поддержки инвестиционной деятельности, в том числе инфраструктурного обеспечения и механизмов государственно-частного партнерства.

14. В Костромской области насчитывается 114 муниципальных образований, в том числе 5 городских округов, 10 муниципальных округов, 14 муниципальных районов, 8 городских поселений и 77 сельских поселений, при этом порядка 75% населения области проживает в городах, а в сельской местности – около 25%. Это обусловлено неразвитостью инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры, а также отсутствием в большинстве муниципальных районов крупных и средних организаций производственной сферы.

15. Два муниципальных образования Костромской области - г. Мантурово и г. Галич вошли в общероссийский перечень моногородов. По итогам 2022 года их социально-экономическое положение оценивается как устойчивое.

16. Для развития экономики региона, малого и среднего предпринимательства, сферы инновационной деятельности в каждой отрасли требуются руководители, обладающие особой подготовкой и владеющие специальными знаниями, навыками и умениями, обеспечивающими эффективность деятельности и развитие организаций.

Требуемый профессиональный уровень может быть достигнут путем последовательной и систематической работы по повышению квалификации управленческих кадров организаций всех отраслей экономики, в том числе в рамках Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации (далее – Государственный план).

Основным мероприятием Государственного плана является подготовка, в том числе за рубежом, управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации из числа специалистов, рекомендованных организациями, по дополнительным профессиональным программам в области экономики и управления.

17. Торговля входит в число ведущих отраслей экономики, определяющих направление и результаты развития Костромской области. В то же время, начиная с 2011 года наблюдается замедление темпов роста оборота розничной торговли, что обусловлено снижением реальных денежных доходов населения и потребительского кредитования, увеличением склонности населения к сбережениям.

18. По показателю обеспеченности населения площадью торговых объектов Костромская область находится в числе лидеров среди регионов ЦФО (по состоянию на 1 января 2023 года – 1030,0 кв. м в расчете на 1 000 жителей).

Однако торговая сеть неравномерно распределена по территории области, сохраняется значительная дифференциация по уровню развития торговли и обеспеченности торговыми площадями сельского и городского населения. При этом отдаленные и труднодоступные территории Костромской области зачастую испытывают острый дефицит торговых объектов (вплоть до полного их отсутствия).

19. Одним из основных направлений развития экономики Костромской области является развитие предпринимательства. Малый и средний бизнес оказывает действенное влияние на диверсификацию и повышение эффективности экономики в целом. По итогам 2021 года удельный вес малого и среднего предпринимательства в структуре ВРП области составляет 33,2%.

Малое и среднее предпринимательство присутствует практически во всех отраслях экономики региона. По итогам 2022 года в Костромской области зарегистрировано 22 327 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе 61 среднее предприятие, 1 140 малых предприятий, 7 135 микропредприятий, 13 991 индивидуальный предприниматель.

20. В 2022 году поступления налогов по специальным налоговым режимам в консолидированный бюджет Костромской области составили 4,2 млрд. рублей, что выше показателя 2018 года в 1,9 раза.

21. В настоящее время в области созданы основные элементы региональной инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленные на удовлетворение их потребностей в

консультационной, имущественной, информационной и иных видах поддержки: ГАУ «Агентство инвестиций и развития предпринимательства Костромской области», АНО «Центр поддержки экспорта Костромской области», ООО «Гарантийный фонд поддержки предпринимательства Костромской области», ООО «Микрокредитная компания Костромской области».

22. Несмотря на наличие положительной динамики развития субъектов малого и среднего предпринимательства в области, существует ряд проблем, сдерживающих их развитие. Это:

- 1) дефицит персонала требуемой квалификации на рынке труда;
- 2) недостаток собственных финансовых ресурсов для ведения предпринимательской деятельности и развития бизнеса;
- 3) низкая доступность заемных средств;
- 4) изменчивость налогового законодательства, снижающая предсказуемость ведения бизнеса;
- 5) низкие темпы модернизации действующих производств и внедрения новых, в том числе инновационных, технологий;
- 6) недостаточный уровень внутреннего спроса на произведенную продукцию малых предприятий, слабое продвижение ее на внутренний, межрегиональный и международный рынки;
- 7) недостаточное развитие кооперационных связей субъектов малого и среднего предпринимательства с крупным бизнесом;
- 8) высокие тарифы на энергетические ресурсы.

Раздел II. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации

23. Государственная программа Костромской области «Экономическое развитие Костромской области» (далее – Программа) направлена на достижение стратегических приоритетов и целей, обозначенных в следующих документах:

- 1) Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» («Сохранение населения, здоровье и благополучие людей», «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»);
- 2) государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» («Запуск нового инвестиционного цикла и улучшение делового климата», «Ускорение технологического развития и повышение производительности труда», «Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых»), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»;

3) государственной программе Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» («Обеспечение устойчивого финансового положения промышленности и формирование комплекса мер государственной финансовой поддержки», «Создание условий для технологического развития отраслей промышленности и поддержка инноваций»), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

24. Программа ориентируется на достижение показателей, обозначенных в следующих документах:

1) Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» («Снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года», «Обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности», «Обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения не ниже инфляции», «Реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года», «Реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года», «Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 млн. человек»);

2) Указе Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 года № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации» («Уровень бедности», «Темп роста (индекс роста) реальной среднемесячной заработной платы», «Темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения», «Темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета», «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых»);

3) государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»;

4) государственной программе Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля

2014 года № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

Раздел III. Описание приоритетов государственной политики в сфере реализации Программы

25. Стратегией социально-экономического развития Костромской области на период до 2035 года, утвержденной распоряжением администрации Костромской области от 12 июня 2021 года № 165-ра «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Костромской области на период до 2035 года», определены стратегические приоритеты Костромской области:

- 1) развитие человеческого капитала Костромской области;
- 2) создание стабильного экономического роста и повышение конкурентоспособности Костромской области;
- 3) сбалансированное территориальное развитие Костромской области и создание комфортных условий для жизни;
- 4) повышение уровня бюджетной обеспеченности Костромской области.

26. Приоритетными направлениями региональной промышленной политики являются:

- 1) выпуск конкурентоспособной продукции, соответствующей мировым стандартам качества;
- 2) создание высокопроизводительных рабочих мест на промышленных предприятиях;
- 3) переход на усовершенствованные, более эффективные инновационные технологии в отраслях обрабатывающей промышленности, внедрение ресурсосберегающих и энергоэффективных технологий в производство;
- 4) расширение рынков сбыта продукции;
- 5) поддержка экспорта продукции;
- 6) развитие традиционных отраслей, продукция которых ориентирована на потребительский сектор: легкой и текстильной промышленности, ювелирного производства и т.д.;
- 7) развитие традиционных отраслей, продукция которых ориентирована на инвестиционный спрос: машиностроения и металлообработки, химической, лесной и деревообрабатывающей промышленности;
- 8) обеспечение для российских компаний равных условий конкуренции на российском и мировом рынках.

27. Приоритетными направлениями региональной политики в сфере инвестиционной деятельности являются:

- 1) наращивание темпов роста частных инвестиций;
- 2) развитие производственной инфраструктуры;

3) совершенствование региональной инвестиционной политики, направленной на привлечение и сохранение инвестиций;

4) устранение институциональных барьеров для привлечения инвестиций в экономику и социальную сферу Костромской области.

28. Приоритетным направлением региональной политики в сфере управления социально-экономическим развитием муниципальных образований является стимулирование развития налогового потенциала муниципальных образований Костромской области, а также поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области.

29. Приоритетными направлениями региональной политики в сфере развития торговли являются:

1) формирование многоформатной инфраструктуры торговли;

2) упрощение процедур осуществления мобильной и нестационарной торговли;

3) обеспечение экономической и территориальной доступности товаров для населения;

4) стимулирование свободной конкуренции на рынке товаров и услуг Костромской области.

30. Приоритетными направлениями региональной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства являются:

1) создание благоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства;

2) расширение направлений поддержки и спектра программ и проектов в области развития малого и среднего предпринимательства.

Раздел IV. Цель (цели) Программы

31. Для обеспечения стратегических приоритетов в реальном секторе экономики стратегическими направлениями в сфере реализации Программы являются:

1) уровень жизни (рост материального благосостояния населения при снижении дифференциации по доходам);

2) отрасли перспективной экономической специализации (обеспечение стабильного развития высокотехнологичных производств, характеризующихся высокой степенью переработки и обладающих устойчивым потенциалом динамичного роста);

3) малое и среднее предпринимательство (создание условий для его эффективного функционирования и развития, а также для увеличения его вклада в решение задач социально-экономического развития Костромской области);

4) инвестиционное развитие (создание условий для привлечения инвестиций в экономику Костромской области);

5) инновационная активность субъектов предпринимательской деятельности (обеспечение конкурентоспособности экономики региона на глобальных рынках как в производственно-технологической, так и в научно-образовательной сферах);

6) кадры для экономики региона (формирование системы кадрового обеспечения региона, позволяющей на основе прогнозирования, подготовки и распределения трудовых ресурсов обеспечить качественную подготовку кадров в соответствии с требованиями инновационного развития и запросами экономики);

7) пространственное развитие (сбалансированное социально-экономическое развитие всех муниципальных образований Костромской области и комплексное использование их природно-ресурсного потенциала).

32. Основной целью государственной политики в сфере экономического развития Костромской области является создание условий для устойчивого и сбалансированного развития экономики Костромской области.

33. Основной целью Программы является обеспечение ежегодного роста ВРП Костромской области на 3,5% (к предыдущему году, в сопоставимых ценах) к 2030 году при сохранении макроэкономической стабильности.
