

КОМИТЕТ ФИНАНСОВ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

22.10.2018 г.

г. КУРСК

№ 72 н

**Об утверждении методики планирования бюджетных ассигнований
областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021
годов**

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Курской области от 18.06.2003 № 33-ЗКО «О бюджетном процессе в Курской области» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить методику планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.
3. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Временно исполняющий
обязанности председателя комитета



Л.В.Положенцева

Приложение
к приказу комитета финансов
Курской области
от 22.10.2018 № 42 н

МЕТОДИКА
планирования бюджетных ассигнований областного бюджета
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В основу прогноза расходов областного бюджета положены Федеральные законы от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, приказ Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2018 года № 132н «Об утверждении Порядка применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации», Основные направления бюджетной и налоговой политики Курской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные распоряжением Администрации Курской области от 14 сентября 2018 года № 372-ра, а также проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

I. Общие подходы к планированию бюджетных ассигнований
областного бюджета на 2019 год и на плановый период
2020 и 2021 годов

Планирование объемов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществляется в рамках государственных программ Курской области и непрограммных мероприятий.

Формирование объема и структуры расходов областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществляется исходя из «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2019 и 2020 годы, утвержденных Законом Курской области от 08.12.2017 года № 93-ЗКО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции Закона Курской области от 20.07.2018 № 36-ЗКО) с учетом их доведения до уровня 2019 года по расходам длящегося срока действия и оптимизации расходов несоциального характера. В основу формирования расходов 2021 года положены бюджетные ассигнования 2020 года.

Планирование расходов областного бюджета осуществляется на:

1) оплату труда работников органов государственной власти, финансируемых за счет средств областного бюджета, осуществляется исходя из утвержденных структур, действующих на 1 августа 2018 года, и нормативных актов Курской области, регулирующих оплату труда;

2) текущее содержание органов государственной власти Курской области, государственных органов Курской области - исходя их общих подходов к расчету бюджетных проектировок, а также установленных для Курской области нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

3) социальные выплаты (пособия, компенсации, доплаты, надбавки, дополнительное материальное обеспечение, единовременная и ежемесячная выплата семьям с детьми) и меры социальной поддержки отдельным категориям граждан в соответствии с действующим законодательством исходя из ожидаемой численности получателей, с учетом ее изменения, и размеров выплат.

При формировании областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

1) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;

2) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществляется в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств областного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств областного бюджета (постановление Администрации Курской области от 07.07.2011 года № 301-па);

3) расчет объемов субвенций бюджетам муниципальных образований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов производится в соответствии с законами Курской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями;

4) расходы областного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов определяются в соответствии с Законами Курской области, регулирующими порядок и методику распределения дотаций;

5) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств федерального бюджета в виде целевых субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на момент формирования областного бюджета;

6) объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Курской области планируется в размере прогнозируемого объема доходов, перечень которых утвержден Законом Курской области от 23.08.2011 года № 52-ЗКО (с учетом изменений и дополнений), включая межбюджетные трансферты из федерального бюджета с учетом изменений, внесенных в федеральное законодательство;

7) субсидии частным образовательным организациям планируются в соответствии с Порядками, утвержденными Администрацией Курской области;

8) обеспечение сохранения целевых показателей Указов Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761, от 7 мая 2012 года № 597 и от 28 декабря 2012 года № 1688, а также реализация мероприятий, предусмотренных Указом президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204;

9) расходы на строительство (реконструкцию) объектов государственной собственности Курской области предусмотрены в соответствии с решениями об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Курской области;

10) расходы на обеспечение условий софинансирования из федерального бюджета определены исходя из предварительных объемов, доведенных федеральными органами исполнительной власти, в том числе по заключенным предварительным (парафированным) соглашениям;

11) размер социальных выплат населению, подлежащих в соответствии с законодательством индексации, с 1 февраля 2019 года увеличивается на 4,3 %.

Кроме того, при формировании областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов учитываются предложения главных распорядителей средств областного бюджета по увеличению предельных объемов финансирования, предусматриваются бюджетные ассигнования в соответствии с решением Комиссии по согласованию показателей прогноза социально-экономического развития Курской области и проекта областного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, образованной в соответствии с постановлением Администрации Курской области от 16.05.2018 года № 402-па, и в соответствии с поручениями Губернатора Курской области, в том числе увеличения с 1 октября 2019 года размера денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Курской области, окладов месячного денежного содержания гражданских служащих Курской области, а также месячных должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы, на 1,043, в 2020 году на 1,038 и в 2021 году на 1,04.

II. Отдельные особенности планирования бюджетных ассигнований областного бюджета

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Подраздел 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»

По данному подразделу расходы на поддержку сельскохозяйственного производства рассчитываются по направлениям государственной поддержки с учетом потребности и софинансирования расходных обязательств Курской области из федерального бюджета, не планируются расходы на поддержку организаций потребительской кооперации на возмещение затрат на реконструкцию и (или) модернизацию цехов (пунктов) по приему или переработке сельскохозяйственной продукции и приобретение оборудования для цехов (пунктов).

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство»

По данному подразделу в связи с изменением в соответствии с постановлением Администрации Курской области от 06.07.2018 № 542-па расходного обязательства Курской области по обеспечению населения экологически чистой питьевой водой расходы планируются на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам Курской области на выполнение мероприятий по модернизации, реконструкции объектов систем водоснабжения и (или) водоотведения.

Подраздел 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»

По данному подразделу расходы рассчитываются с учетом приостановления действия Закона Курской области от 18 июня 2014 г. № 40-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления Курской области отдельными государственными полномочиями Курской области в сфере водоснабжения и водоотведения» (газета «Курская правда» от 20 июня 2014 года №75, газета «Курская правда» от 29 сентября 2017 года №117; официальный сайт Администрации Курской области <http://adm.rkursk.ru> от 18 июня 2014 года, от 26 сентября 2017 года).

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»

Подраздел 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания»

По данному подразделу предусматриваются расходы комитету лесного хозяйства Курской области на внесение изменений в схему размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Курской

области при проведении мероприятий по территориальному охотустройству в Курской области.

Раздел 0700 «Образование»

Подраздел 0701 «Дошкольное образование»

Расчет объема субвенций бюджетам муниципальных образований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на реализацию образовательной программы дошкольного образования в части финансирования расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, расходов на приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) производится в соответствии с Законом Курской области, устанавливающим методику расчета размера субвенций.

Подраздел 0702 «Общее образование»

Расчет объема субвенций бюджетам муниципальных образований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на реализацию основных общеобразовательных и дополнительных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников муниципальных общеобразовательных организаций, расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) производится в соответствии с Законом Курской области, устанавливающим методику расчета размера субвенций.

Подраздел 0703 «Дополнительное образование детей»

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 28.09.2018 № 788-па «О передаче детских школ искусств в ведение комитета по культуре Курской области» производится передача с 2019 года детских школ искусств, находящихся в ведении органов местного самоуправления Курской области, в ведение комитета по культуре Курской области.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения»

По данному подразделу расходы на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов рассчитаны с учетом приостановления статей 16, 17 (в части слов «компенсация расходов на оплату жилых помещений»), статей 20-22 Закона Курской области от 10 декабря 2008 года № 108-ЗКО «О государственной поддержке семей, имеющих детей, в Курской области» (газета «Курск» от 17 декабря 2008 года № 222 - 223; газета «Курская правда» от 15 июля 2009 года № 154 - 156; от 16 декабря 2009 года № 274 - 278; от

21 сентября 2010 года № 109; от 12 ноября 2011 года № 135; от 16 декабря 2010 года № 145 - 149; от 29 ноября 2011 года № 142; от 15 декабря 2011 года № 149; от 17 декабря 2011 года № 150; от 17 марта 2012 года № 28; официальный сайт Администрации Курской области <http://adm.rkursk.ru> от 12 декабря 2012 года; от 27 июня 2012 года; от 24 апреля 2013 года; от 5 декабря 2013 года; от 25 февраля 2014 года; от 26 мая 2014 года; от 17 июня 2014 года; от 25 сентября 2014 года; от 24 ноября 2014 года; от 1 декабря 2014 года; от 11 сентября 2015 года; от 4 декабря 2015 года; от 25 декабря 2015 года; от 27 апреля 2016 года; от 3 ноября 2016 года; от 15 декабря 2016 года; от 27 сентября 2017 года; от 13 декабря 2017 года; от 29 мая 2018 года).

По данному подразделу на 2019 год предусмотрены средства областного бюджета комитету здравоохранения Курской области на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в части страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, рассчитанный в соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» и Федеральным Законом Российской Федерации от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». В 2020-2021 годах средства предусмотрены на уровне 2019 года.

По данному подразделу в 2019 году не планируются расходы на предоставление льготного зубопротезирования, в связи с приостановлением действия постановления Администрации Курской области от 20.09.2012 № 796-па «О порядке предоставления льготного зубопротезирования гражданам пожилого возраста, проживающим в Курской области».

Подраздел 1004 «Охрана семьи и детства»

По данному подразделу расходы рассчитаны с учетом приостановления статьи 7 Закона Курской области от 9 декабря 2013 года № 121-ЗКО "Об образовании в Курской области" (официальный сайт Администрации Курской области <http://adm.rkursk.ru> от 10 декабря 2013 года; от 1 декабря 2014 года; от 20 марта 2015 года; от 22 июня 2015 года; от 4 декабря 2015 года; от 24 августа 2016 года; от 15 декабря 2016 года; от 26 сентября 2017 года; от 30 ноября 2017 года; от 11 декабря 2017 года; от 18 июля 2018 года) в отношении проезда детей в возрасте до 16 лет и обучающихся старше 16 лет до окончания обучения в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, за исключением детей из многодетных семей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, долж-

ностям служащих до завершения обучения по указанным образовательным программам.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

Подраздел 1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

Расходы в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) планируются с учетом коэффициента роста (снижения) среднего уровня налоговых доходов муниципальных районов (городских округов) в расчете на одного жителя на 2019 год – 2,2415, на 2020 год – 2,1493, на 2021 год – 2,3910.

Кроме того, с целью достижения критериев выравнивания финансовых возможностей городских округов при расчете объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов применяется коэффициент роста (снижения) равный на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов - 0,234.

Подраздел 1402 «Иные дотации»

По данному подразделу планируются на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов расходы комитету финансов Курской области на предоставление муниципальным образованиям Курской области дотаций на стимулирование результатов социально-экономического развития территорий и качества управления общественными финансами муниципальных образований Курской области.

Подраздел 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»

По данному подразделу предусматриваются расходы на предоставление субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Индекс роста (снижения) расходов на предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений устанавливается на 2019 год и на плановый период 2020 год и 2021 год в размере 1,030178.

Кроме того, с целью достижения критериев выравнивания финансовых возможностей городских и сельских поселений при расчете объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений применяется коэффициент роста (снижения) равный 0,234.