



ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Мурманской области "О межбюджетных отношениях в Мурманской области"

Принят Мурманской
областной Думой
25 ноября 2025 года

Статья 1

Внести в Закон Мурманской области от 10.12.2007 № 916-01-ЗМО "О межбюджетных отношениях в Мурманской области" (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) абзацы третий и четвертый статьи 2 признать утратившими силу;
- 2) статьи 4 и 5 признать утратившими силу;
- 3) в абзаце первом статьи 6.1 слова "городских поселений, муниципальных районов," исключить;
- 4) статью 11 признать утратившей силу;
- 5) в статье 12:
 - а) в наименовании слова "муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов)" заменить словами "муниципальных округов, городских округов";
 - б) в пункте 1 слова "муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов)" заменить словами "муниципальных округов, городских округов";
 - в) в пункте 2 слова "муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов)" заменить словами "муниципальных округов, городских округов";
 - г) в пункте 3 слова "муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов)" заменить словами "муниципальных округов, городских округов", слова "муниципальным районам (муниципальным округам, городским округам)" заменить словами "муниципальным округам, городским округам";
 - д) в пункте 4:
 - в абзаце втором слова "муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов)" заменить словами "муниципальных округов, городских округов";
 - в абзаце третьем слова "муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов)" заменить словами "муниципальных округов, городских округов", слова "муниципальными районами (муниципальными округами, городскими округами)" заменить словами "муниципальными округами, городскими округами";
 - в абзаце четвертом слова "муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов)" заменить словами "муниципальных округов, городских округов";
 - в абзаце пятом слова "муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов)" заменить словами "муниципальных округов, городских округов";
 - в абзаце шестом слова "муниципальными районами (муниципальными округами, городскими округами)" заменить словами "муниципальными округами,

городскими округами", слова "муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов)" заменить словами "муниципальных округов, городских округов";

е) пункт 6 изложить в следующей редакции:

"6. При определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов на очередной финансовый год и плановый период не допускается снижение значения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов по сравнению со значением критерия, установленным законом Мурманской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, а также размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов бюджету каждого муниципального округа, городского округа на очередной финансовый год и первый год планового периода по сравнению с размером дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов, утвержденным соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, за исключением одного из случаев, установленных пунктом 7 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.";

ж) в пункте 7:

в абзаце первом слова "муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов)" заменить словами "муниципальных округов, городских округов", слова "муниципального района (муниципального округа, городского округа)" заменить словами "муниципального округа, городского округа";

в абзаце втором слова "муниципальным районом (муниципальным округом, городским округом)" заменить словами "муниципальным округом, городским округом";

б) пункт 5 статьи 13 признать утратившим силу;

7) абзацы второй, третий и седьмой статьи 16 признать утратившими силу;

8) статью 17 признать утратившей силу;

9) в статье 18:

а) пункт 1 признать утратившим силу;

б) в пункте 2:

в абзаце первом слова "муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов)" заменить словами "муниципальных округов, городских округов", после слова "налоговые" дополнить словами "и неналоговые";

абзац второй признать утратившим силу;

в абзаце третьем слова "муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов)" заменить словами "муниципальных округов, городских округов";

в абзаце четвертом слова "муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов)" заменить словами "муниципальных округов, городских округов";

в) пункт 3 после слова "налоговыми" дополнить словами "и неналоговыми", после слова "налоговых" дополнить словами "и неналоговых";

г) пункт 6 после слова "федеральных" дополнить словами "и региональных", после слов "бюджет муниципального образования," дополнить словами "местных налогов и сборов";

10) приложение 1 признать утратившим силу;

11) приложение 3 изложить в следующей редакции:

"Приложение 3

к Закону Мурманской области

"О межбюджетных отношениях
в Мурманской области"

**Порядок и методика распределения дотаций на выравнивание
бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов,
а также порядок определения критерия выравнивания расчетной
бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов**

1. Общие положения

Настоящие Порядок и методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов, а также порядок определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов устанавливают алгоритм определения общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов, критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности и алгоритм распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и включают следующие этапы:

- расчет бюджетной обеспеченности муниципального округа, городского округа;
- определение критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности и расчет размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету муниципального округа, городского округа;
- определение общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов.

2. Основные понятия, используемые в настоящей Методике

Для целей настоящей Методики используются следующие основные понятия:
индекс налогового потенциала муниципального округа, городского округа – отношение оценки доходов, которые могут быть получены бюджетом муниципального округа, городского округа исходя из уровня развития и структуры экономики и налоговой базы из основных налоговых источников в расчете на одного жителя, к аналогичному показателю по всем муниципальным округам, городским округам;

индекс бюджетных расходов муниципального округа, городского округа – показатель, определяющий, во сколько раз больше (меньше) средств бюджета муниципального округа, городского округа в расчете на одного жителя по сравнению со средним по всем муниципальным округам, городским округам уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения муниципального округа, городского округа, с учетом специфики социально-демографического состава обслуживаемого населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

3. Порядок распределения дотаций и определение критерия
выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов,
городских округов

3.1. Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов из областного бюджета (Д) рассчитывается по следующей формуле:

$$D = \text{SUM } D_i,$$

где $\text{SUM } D_i$ – сумма дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов.

3.2. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности для i -го муниципального округа, городского округа ($Д_i$) рассчитывается по следующей формуле:

$$Д_i = (ПД / Н) \times (БО^{кр} - БО_i) \times ИБР_i \times Н_i + СР_i,$$

где ПД – прогноз налоговых доходов бюджетов муниципальных округов, городских округов, рассчитанный с применением нормативов отчислений в бюджеты муниципальных округов, городских округов, установленных в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Н – численность постоянного населения Мурманской области по состоянию на 1 января текущего финансового года;

$БО^{кр}$ – бюджетная обеспеченность, установленная в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов;

$БО_i$ – бюджетная обеспеченность i -го муниципального округа, городского округа;

$ИБР_i$ – индекс бюджетных расходов i -го муниципального округа, городского округа;

$Н_i$ – численность постоянного населения i -го муниципального округа, городского округа по состоянию на 1 января текущего финансового года;

$СР_i$ – размер субсидии из бюджета i -го муниципального округа, городского округа в областной бюджет, определяемый в соответствии со статьей 18 настоящего Закона.

3.3. Бюджетная обеспеченность, установленная в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов ($БО^{кр}$), определяется как среднее арифметическое значение суммы показателей бюджетной обеспеченности до распределения дотаций по муниципальным округам, городским округам по следующей формуле:

$$БО^{кр} = \text{SUM } БО_i / n \times k,$$

где $\text{SUM } БО_i$ – сумма показателей бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов, сложившаяся до распределения дотаций;

n – количество муниципальных округов, городских округов, участвующих в расчете;

k – коэффициент индексации бюджетной обеспеченности на очередной финансовый год и плановый период, устанавливаемый законом Мурманской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3.4. Рассчитанный прогноз налоговых доходов бюджетов муниципальных округов, городских округов не является планируемым или рекомендуемым показателем и используется только для расчета бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов в целях регулирования межбюджетных отношений.

4. Бюджетная обеспеченность муниципального округа, городского округа

4.1. Бюджетная обеспеченность i -го муниципального округа, городского округа ($БО_i$) рассчитывается по следующей формуле:

$$BO_i = INP_i / IBP_i,$$

где INP_i – индекс налогового потенциала i -го муниципального округа, городского округа.

4.2. Бюджетная обеспеченность i -го муниципального округа, городского округа после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов (PBO_i) определяется по следующей формуле:

$$PBO_i = BO_i + BOB_i,$$

где BOB_i – прирост бюджетной обеспеченности i -го муниципального округа, городского округа за счет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, распределенных между бюджетами муниципальных округов, городских округов, который определяется по следующей формуле:

$$BOB_i = D_i / ПД / Н \times IBP_i \times H_i.$$

5. Индекс налогового потенциала муниципального округа, городского округа

5.1. Индекс налогового потенциала применяется для сопоставления уровней расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов и не является прогнозируемой оценкой налоговых доходов муниципальных округов, городских округов в расчете на душу населения или в абсолютном размере.

5.2. Индекс налогового потенциала i -го муниципального округа, городского округа (INP_i) рассчитывается по следующей формуле:

$$INP_i = (NP_i / H_i) / (NP / H),$$

где NP_i – налоговый потенциал i -го муниципального округа, городского округа;
 NP – суммарный налоговый потенциал всех муниципальных округов, городских округов.

Расчет налогового потенциала муниципального округа, городского округа производится по репрезентативной системе налогов в разрезе отдельных видов налогов исходя из показателей уровня экономического развития муниципального округа, городского округа, прогноза поступлений данного налога с территории всех муниципальных округов, городских округов в консолидированный бюджет Мурманской области, а также норматива отчислений от данного налога в бюджеты муниципальных округов, городских округов.

Репрезентативная система налогов включает в себя отдельные налоги, зачисляемые в бюджеты муниципальных округов, городских округов, и отражает доходные возможности, которые учитываются при распределении финансовых средств в рамках межбюджетного регулирования. Налоговые доходы, не входящие в репрезентативную систему, а также неналоговые доходы не учитываются при расчете бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов.

5.3. Налоговый потенциал i -го муниципального округа, городского округа (NP_i) рассчитывается по следующей по формуле:

$$NP_i = NP_i^{НДФЛ} + NP_i^{Акц} + NP_i^{УСН} + NP_i^{Патент},$$

где $НП^{НдФл}_i$ – налоговый потенциал муниципального округа, городского округа по налогу на доходы физических лиц, который учитывает налог на доходы физических лиц за 2 года до текущего финансового года и оценку поступления налога в текущем финансовом году;

$НП^{Акц}_i$ – налоговый потенциал i -го муниципального округа, городского округа по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, который учитывает поступление указанных акцизов в текущем финансовом году;

$НП^{УСН}_i$ – налоговый потенциал i -го муниципального округа, городского округа по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, который учитывает поступление данного налога в текущем финансовом году;

$НП^{Патент}_i$ – налоговый потенциал муниципального округа, городского округа по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, который учитывает поступление данного налога в текущем финансовом году.

6. Индекс бюджетных расходов муниципального округа, городского округа

6.1. Индекс бюджетных расходов i -го муниципального округа, городского округа (ИБР $_i$) рассчитывается по следующей формуле:

$$ИБР_i = K^{стоим}_i \times K^{стр}_i \times H / \text{SUM} (K^{стоим}_i \times K^{стр}_i \times H_i),$$

где $K^{стоим}_i$ – коэффициент стоимости предоставления муниципальных услуг в i -м муниципальном округе, городском округе;

$K^{стр}_i$ – коэффициент структуры потребителей муниципальных услуг в i -м муниципальном округе, городском округе.

6.2. Коэффициент стоимости предоставления муниципальных услуг в i -м муниципальном округе, городском округе ($K^{стоим}_i$) рассчитывается по следующей формуле:

$$K^{стоим}_i = 0,68 + 0,12 \times K^{ку}_i + 0,02 \times K^{им}_i + 0,11 \times K^д_i + 0,07 \times K^{жф}_i,$$

где $K^{ку}_i$ – коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг i -го муниципального округа, городского округа;

$K^{им}_i$ – коэффициент уплаты налога на имущество организаций в областной бюджет по муниципальным учреждениям в i -м муниципальном округе, городском округе;

$K^д_i$ – коэффициент содержания автомобильных дорог i -го муниципального округа, городского округа;

$K^{жф}_i$ – коэффициент дифференциации расходов на содержание i -го муниципального жилищного фонда.

6.3. Коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг i -го муниципального округа, городского округа ($K^{ку}_i$) рассчитывается по следующей формуле:

$$K^{ку}_i = 0,2 \times T^{вод}_i / T^{вод} + 0,6 \times T^{тепл}_i / T^{тепл} + 0,2 \times T^{эл}_i / T^{эл},$$

где $T^{вод}_i$ – тариф на водоснабжение для i -го муниципального округа, городского округа, рассчитываемый как среднее значение между тарифом на холодное

водоснабжение (по доле 66 процентов от тарифа на холодное водоснабжение) и тарифом на горячее водоснабжение (по доле 34 процента от тарифа на горячее водоснабжение);

$T^{\text{вод}}$ – средний тариф на водоснабжение по муниципальным округам, городским округам;

$T_i^{\text{тепл}}$ – тариф на отопление для i -го муниципального округа, городского округа;

$T^{\text{тепл}}$ – средний тариф на отопление по муниципальным округам, городским округам;

$T_i^{\text{эл}}$ – тариф на электроснабжение для i -го муниципального округа, городского округа, рассчитываемый как среднее значение между тарифом на электроснабжение в домах с газовыми плитами и тарифом на электроснабжение в домах с электроплитами. При отсутствии установленного тарифа на электроснабжение в домах с газовыми плитами в расчет принимается установленный тариф на электроснабжение в домах с электроплитами;

$T^{\text{эл}}$ – средний тариф на электроснабжение по муниципальным округам, городским округам.

6.4. Коэффициент уплаты налога на имущество организаций в областной бюджет по муниципальным учреждениям в i -м муниципальном округе, городском округе ($K^{\text{ни}}_i$) рассчитывается по следующей формуле:

$$K^{\text{ни}}_i = (OC_i / H_i) / (OC / H),$$

где OC_i – остаточная стоимость имущества в i -м муниципальном округе, городском округе;

OC – остаточная стоимость имущества по муниципальным округам, городским округам.

6.5. Коэффициент содержания автомобильных дорог i -го муниципального округа, городского округа ($K^{\text{д}}_i$) рассчитывается по следующей формуле:

$$K^{\text{д}}_i = (L_i / H_i) / (L / H) \text{ при } (L_i / H_i) / (L / H) < 1,5,$$

$$K^{\text{д}}_i = 1,5 \text{ при } (L_i / H_i) / (L / H) \geq 1,5,$$

где L_i – протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в i -м муниципальном округе, городском округе;

L – протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных округах, городских округах.

6.6. Коэффициент дифференциации расходов на содержание муниципального жилищного фонда i -го муниципального округа, городского округа ($K^{\text{жф}}_i$) рассчитывается по следующей формуле:

$$K^{\text{жф}}_i = (P_i / H_i) / (P / H) \text{ при } (P_i / H_i) / (P / H) < 1,3,$$

$$K^{\text{жф}}_i = 1,3 \text{ при } (P_i / H_i) / (P / H) \geq 1,3,$$

где P_i – площадь муниципального жилищного фонда в i -м муниципальном округе, городском округе;

P – площадь муниципального жилищного фонда в муниципальных округах, городских округах.

6.7. Коэффициент структуры потребителей муниципальных услуг в i -м муниципальном округе, городском округе ($K^{\text{стр}}_i$) рассчитывается по следующей формуле:

$$K^{ср}_i = 0,15 \times K^M_i + K^{пл}_i \times (0,25 \times K^{шк}_i + 0,20 \times K^{дс}_i + 0,05 \times K^{всн}_i + 0,35),$$

где K^M_i – коэффициент масштаба i -го муниципального округа, городского округа;
 $K^{пл}_i$ – коэффициент плотности населения i -го муниципального округа, городского округа;

$K^{шк}_i$ – коэффициент численности детей в возрасте от 7 до 16 лет i -го муниципального округа, городского округа;

$K^{дс}_i$ – коэффициент численности детей в возрасте от 0 до 6 лет i -го муниципального округа, городского округа;

$K^{всн}_i$ – коэффициент возрастной структуры населения i -го муниципального округа, городского округа.

6.8. Коэффициент масштаба i -го муниципального округа, городского округа (K^M_i) рассчитывается по следующей формуле:

$$K^M_i = 0,60 + 0,40 \times H^{ср} / H_i,$$

$H^{ср}$ – средняя численность населения муниципальных округов, городских округов.

6.9. Коэффициент плотности населения i -го муниципального округа, городского округа ($K^{пл}_i$) рассчитывается по следующей формуле:

$$K^{пл}_i = 2 - \Pi_i / \Pi^{ср} \text{ при } \Pi_i < 1,1 \times \Pi^{ср},$$

$$K^{пл}_i = 0,9 \text{ при } \Pi_i \geq 1,1 \times \Pi^{ср},$$

где Π_i – плотность населения i -го муниципального округа, городского округа;

$\Pi^{ср}$ – средняя плотность населения в Мурманской области.

6.10. Коэффициент численности детей в возрасте от 7 до 16 лет i -го муниципального округа, городского округа ($K^{шк}_i$) рассчитывается по следующей формуле:

$$K^{шк}_i = (H^{шк}_i / H_i) / (H^{шк} / H),$$

где $H^{шк}_i$ – численность детей в возрасте от 7 до 16 лет i -го муниципального округа, городского округа;

$H^{шк}$ – численность детей в возрасте от 7 до 16 лет в муниципальных округах, городских округах.

6.11. Коэффициент численности детей в возрасте от 0 до 6 лет i -го муниципального округа, городского округа ($K^{дс}_i$) рассчитывается по следующей формуле:

$$K^{дс}_i = (H^{дс}_i / H_i) / (H^{дс} / H),$$

где $H^{дс}_i$ – численность детей в возрасте от 0 до 6 лет i -го муниципального округа, городского округа;

$H^{дс}$ – численность детей в возрасте от 0 до 6 лет в муниципальных округах, городских округах.

6.12. Коэффициент возрастной структуры населения i -го муниципального округа, городского округа ($K^{всн}_i$) рассчитывается по следующей формуле:

$$K^{всн}_i = (1 + (H^д_i + H^{ст}_i) / H_i) / (1 + (H^д + H^{ст}) / H),$$

где $H^д_i$ – численность постоянного населения i -го муниципального округа, городского округа в возрасте до 16 лет (включительно);

$H^{ст}_i$ – численность постоянного населения i -го муниципального округа, городского округа старше трудоспособного возраста;

$H^д$ – численность постоянного населения Мурманской области в возрасте до 16 лет (включительно);

$H^{ст}$ – численность постоянного населения Мурманской области старше трудоспособного возраста.

6.13. Рассчитанные оценки индекса бюджетных расходов используются только для расчета бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов в целях межбюджетного регулирования и не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов муниципальных округов, городских округов.";

12) приложение 4 признать утратившим силу;

13) приложение 5 признать утратившим силу;

14) приложение 6 изложить в следующей редакции:

"Приложение 6
к Закону Мурманской области
"О межбюджетных отношениях
в Мурманской области"

Методика

расчета размера субсидий из бюджетов муниципальных округов, городских округов в областной бюджет

Размер субсидии из бюджета i -го муниципального округа, городского округа в областной бюджет ($СП_i$) рассчитывается по следующей формуле:

$$СП_i = 0,5 \times (ПРНД_i - ПУ) \times H_i,$$

где $ПРНД_i$ – величина подушевых расчетных налоговых и неналоговых доходов i -го муниципального округа, городского округа в отчетном финансовом году, которая рассчитывается по следующей формуле:

$$ПРНД_i = \text{Факт}_i / H_i,$$

где Факт_i – расчетные налоговые доходы бюджета i -го муниципального округа, городского округа в отчетном финансовом году, рассчитанные по единым нормативам отчислений, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, и по единым нормативам отчислений, установленным настоящим Законом, и фактические неналоговые доходы i -го муниципального округа, городского округа, полученные в отчетном финансовом году за счет платы за передачу в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также за счет средств от продажи прав на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

H_i – численность постоянного населения i -го муниципального округа, городского округа по состоянию на 1 января текущего финансового года;

ПУ – величина порогового уровня подушевых расчетных налоговых и неналоговых доходов муниципального округа, городского округа, которая рассчитывается по следующей формуле:

$$ПУ = L \times (\text{Факт} / Н),$$

где L – уровень превышения подушевых налоговых и неналоговых доходов соответствующего муниципального округа, городского округа над подушевыми налоговыми и неналоговыми доходами всех муниципальных округов, городских округов (утверждается законом Мурманской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, но не ниже 1,3-кратного среднего уровня расчетных налоговых и неналоговых доходов в расчете на одного жителя муниципальных округов, городских округов в отчетном финансовом году);

Факт – фактические налоговые доходы всех муниципальных округов, городских округов в отчетном финансовом году, рассчитанные по единым нормативам отчислений, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, и по единым нормативам отчислений, установленным настоящим Законом, и фактические неналоговые доходы всех муниципальных округов, городских округов, полученные в отчетном финансовом году за счет платы за передачу в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также за счет средств от продажи прав на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

Н – численность постоянного населения Мурманской области по состоянию на 1 января текущего финансового года."

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

2. Положения Закона Мурманской области от 10.12.2007 № 916-01-ЗМО "О межбюджетных отношениях в Мурманской области" (в редакции настоящего Закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении областного бюджета, начиная с формирования областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Губернатор
Мурманской области



А.В. ЧИБИС

1 декабря 2025 г.
№ 3162-01-ЗМО
г. Мурманск