



Правительство Нижегородской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04.06.2026

№ 246

О внесении изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 15 октября 2021 г. № 916

Правительство Нижегородской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в постановление Правительства Нижегородской области от 15 октября 2021 г. № 916 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания» следующие изменения:

1.1. Абзац третий пункта 1 изложить в следующей редакции:

«перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания».

1.2. Пункт 3 признать утратившим силу.

1.3. Пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Губернатора Нижегородской области Гнеушева А.Н.».

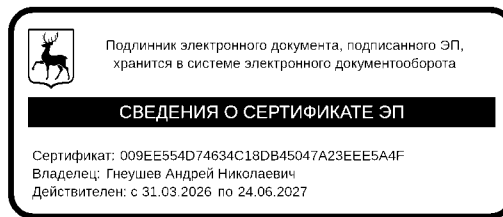
1.4. Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания, утвержденное постановлением, изложить в новой редакции согласно приложению 1 к настоящему постановлению.

1.5. Индикатор риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, утвержденный постановлением, изложить в новой редакции согласно приложению 2 к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию.

Абзац четвертый пункта 2.6, абзац второй пункта 2.7, абзацы второй и третий пункта 3.4, абзац восьмой пункта 3.5, абзац второй пункта 3.6 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания, утвержденного постановлением (в редакции настоящего постановления), действуют до 1 января 2030 г.

И.о.Губернатора



А.Н.Гнеушев

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к постановлению Правительства
Нижегородской области
от 04.06.2026 № 246

«УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства
Нижегородской области
от 15 октября 2021 г. № 916

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания (далее – государственный надзор).

1.2. Понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, установленных федеральными законами от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ), от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ), от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

1.3. Предметом государственного надзора является соблюдение поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание, требований Федерального закона № 442-ФЗ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов Нижегородской области, регулирующих правоотношения в сфере

социального обслуживания (далее соответственно – обязательные требования, контролируемые лица).

1.4. Государственный надзор осуществляется министерством социального развития и семейной политики Нижегородской области (далее – министерство).

1.5. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного надзора (далее – должностные лица министерства), являются:

1) министр социального развития и семейной политики Нижегородской области (далее – министр) (лицо, исполняющее его обязанности);

2) руководители структурных подразделений министерства, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит реализация полномочий по осуществлению государственного надзора, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий;

3) иные государственные гражданские служащие министерства, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит реализация полномочий по осуществлению государственного надзора, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

1.6. Должностным лицом, уполномоченным на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, является министр (лицо, исполняющее его обязанности).

1.7. Объектами государственного надзора (далее – объекты надзора) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

Учет объектов надзора ведется с использованием единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее – единый реестр видов контроля).

1.8. При осуществлении государственного надзора в пределах компетенции обеспечивается соблюдение требований Федерального закона № 181-ФЗ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Нижегородской области, изданных в целях обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи.

II. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного надзора

2.1. Министерство для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного надзора относит объекты надзора к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- 1) высокий риск;
- 2) средний риск;
- 3) низкий риск.

2.2. Отнесение объектов надзора к одной из категорий риска осуществляется министерством на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов надзора к одной из категорий риска (далее – критерии риска). Объект надзора считается отнесенным к одной из категорий риска после внесения сведений в единый реестр видов контроля.

2.3. Критериями риска в рамках осуществления государственного надзора являются:

1) наличие выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований, обязательных профилактических визитов нарушений обязательных требований;

2) предоставление контролируемым лицом социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания;

3) предоставление контролируемым лицом социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания;

4) предоставление контролируемым лицом социальных услуг в форме социального обслуживания на дому.

2.4. Объект надзора относится к категории высокого риска, если контролируемое лицо предоставляет социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания.

Объект надзора относится к категории среднего риска, если контролируемое лицо предоставляет социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания и в ходе последнего проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований, обязательного профилактического визита выявлены нарушения обязательных требований.

Объект надзора относится к категории низкого риска, если:

1) контролируемое лицо не осуществляет деятельность;

2) контролируемое лицо предоставляет социальные услуги в форме социального обслуживания на дому;

3) контролируемое лицо предоставляет социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания и в ходе последнего проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований, обязательного профилактического визита не выявлены нарушения обязательных требований или указанные мероприятия не проводились.

2.5. При наличии критериев риска, позволяющих отнести объект надзора к различным категориям риска, подлежат применению критерии, относящие объект надзора к более высоким категориям риска.

2.6. В случае, если объект надзора не отнесен министерством к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

Министерство в течение 5 рабочих дней со дня поступления сведений о соответствии объекта надзора критериям риска иной категории риска либо об изменении критериев риска должно принять решение об изменении категории риска указанного объекта надзора.

Контролируемое лицо, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – единый портал государственных и муниципальных услуг), вправе подать в министерство заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности либо категории риска принадлежащих ему (используемых им) иных объектов надзора в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска.

Заявление, указанное в абзаце третьем настоящего пункта, рассматривается в соответствии с главой 9 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 8(1) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336).

2.7. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия (инспекционный визит, документарная проверка, выездная проверка) в отношении объектов надзора, отнесенных к категории высокого риска, проводятся с периодичностью - 1 плановое контрольное (надзорное) мероприятие в 2 года либо 1 обязательный профилактический визит в год.

В отношении объектов надзора, которые отнесены к категории среднего риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В отношении объектов надзора, которые отнесены к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия, обязательные профилактические визиты не проводятся.

2.8. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия министерство разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта надзора, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по государственному надзору утверждается Правительством Нижегородской области.

III. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

3.1. Министерством ежегодно в соответствии с Правилами разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, разрабатывается, утверждается и актуализируется программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям утверждается приказом министерства

не позднее 20 декабря предшествующего года и размещается на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») в течение 5 дней со дня утверждения.

При осуществлении государственного надзора министерство может проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

3.2. Министерство осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

3.3. Обобщение правоприменительной практики осуществляется в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики министерства (далее – доклад о правоприменительной практике), который в обязательном порядке проходит публичные обсуждения.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом министерства не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом, и размещается на официальном сайте министерства в сети «Интернет» не позднее 10 рабочих дней со дня его утверждения.

3.4. Объявление министерством предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) осуществляется в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Предостережение объявляется путем подписания и опубликования в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 г. № 604, электронного паспорта соответствующего предостережения без необходимости вынесения отдельного документа и внесения его в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (далее – единый реестр).

Выписка, содержащая информацию об указанном предостережении с QR-кодом, обеспечивающим переход на страницу в сети «Интернет», содержащую соответствующую запись единого реестра о предостережении, направляется контролируемому лицу в течение 1 рабочего дня со дня подписания электронного паспорта соответствующего предостережения в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

Контролируемое лицо в течение 15 календарных дней со дня получения предостережения вправе подать в министерство возражение в отношении указанного предостережения (далее – возражение).

Возражение может быть подано контролируемым лицом на бумажном носителе почтовым отправлением, в виде электронного документа, оформленного в соответствии со статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, на указанный в предостережении адрес электронной почты, либо посредством единого портала государственных и муниципальных услуг.

В возражении контролируемым лицом указываются:

- 1) наименование министерства;
- 2) наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ контролируемому лицу;

3) идентификационный номер налогоплательщика - контролируемого лица;

4) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

5) доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с объявленным предостережением;

6) дата получения предостережения контролируемым лицом;

7) обоснование позиции контролируемого лица в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований с приложением при необходимости документов либо их заверенных копий;

8) личная подпись и дата.

По результатам рассмотрения возражения министерство принимает одно из следующих решений:

1) удовлетворяет возражение и отменяет предостережение полностью или частично;

2) отказывает в удовлетворении возражения с указанием причины отказа.

Министерство по итогам рассмотрения возражения направляет ответ контролируемому лицу в течение 30 календарных дней со дня регистрации такого возражения в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

3.5. Должностные лица министерства по обращениям контролируемых лиц и их представителей, направленных в том числе посредством единого портала государственных и муниципальных услуг, осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора) в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование может осуществляться должностными лицами министерства по телефону, посредством видео-конференц-связи, использования мобильного приложения «Инспектор», на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- 1) разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора;
- 2) разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора;
- 3) порядок обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц.

Письменное консультирование осуществляется по вопросам, указанным в абзацах четвертом – шестом настоящего пункта, в случае поступления соответствующего обращения в письменной форме.

Контролируемые лица вправе направлять обращения по вопросу осуществления консультирования с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг. Такое обращение подлежит рассмотрению министерством в течение 10 рабочих дней со дня его регистрации. Подписание такого обращения осуществляется в соответствии с порядком, установленным пунктом 11(2) постановления № 336.

Консультирование с использованием видео-конференц-связи осуществляется посредством направления министерством не позднее 10 рабочих дней со дня получения обращения контролируемых лиц либо их представителей ссылки на проведение видеоконференции по адресу электронной почты, указанному в обращении контролируемого лица о необходимости проведения видео-конференц-связи.

Контролируемым лицам либо их представителям, желающим получить консультацию по вопросам, указанным в абзацах четвертом –

шестом настоящего пункта, предоставляется право ее получить при их личном обращении.

Номера контактных телефонов для консультирования, способы консультирования, адреса для направления запросов в письменной форме, график и место проведения личного приема в целях консультирования размещаются на официальном сайте министерства в сети «Интернет».

При осуществлении консультирования должностные лица министерства обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случая, если заявитель просит дать письменный ответ по вопросам, указанным в абзацах четвертом – шестом настоящего пункта, посредством направления в министерство обращения на бумажном носителе почтовым отправлением в министерство либо в виде электронного документа, подписанного электронной подписью контролируемого лица, в порядке, установленном частью 6 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ, с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.

Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте министерства в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного министром (лицом, исполняющим его обязанности).

3.6. Профилактический визит осуществляется в соответствии со статьями 52–52² Федерального закона № 248-ФЗ.

Контролируемые лица вправе направлять обращения по вопросу проведения профилактического визита с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг. Такое обращение подлежит рассмотрению министерством в течение 10 рабочих дней со дня его регистрации. Подписание такого обращения осуществляется в соответствии с порядком, установленным пунктом 11(2) постановления № 336.

IV. Осуществление государственного контроля

4.1. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, согласованного с органами прокуратуры в соответствии со статьей 61 Федерального закона № 248-ФЗ.

4.2. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3–5, 7, 9 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

4.3. Взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) инспекционный визит;
- 2) документарная проверка;
- 3) выездная проверка.

4.4. Инспекционный визит проводится в соответствии со статьей 70 Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;

3) получение письменных объяснений;

4) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта надзора.

4.5. Документарная проверка проводится в соответствии со статьей 72 Федерального закона № 248-ФЗ.

Если имеющихся в распоряжении у министерства сведений и документов недостаточно, то в ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) получение письменных объяснений;

2) истребование документов.

4.6. Выездная проверка проводится в соответствии со статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) осмотр;

2) опрос;

3) получение письменных объяснений;

4) истребование документов.

4.7. Индивидуальный предприниматель, являющийся контролируемым лицом, в случае наличия обстоятельств, наступление которых невозможно было предугадать, и которые создают препятствия для их присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, вправе представить в министерство информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения.

V. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

5.1. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия оформляются в порядке, предусмотренном главой 16 Федерального закона № 248-ФЗ.

VI. Обжалование решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц

6.1. Контролируемое лицо обладает правом на обжалование действий (бездействия) должностных лиц министерства, решения, принятого в ходе осуществления государственного надзора, в досудебном порядке в соответствии с положениями главы 9 Федерального закона № 248-ФЗ.

6.2. Жалоба на решение министерства, действия (бездействие) должностных лиц министерства рассматривается министром (лицом, исполняющим его обязанности).

Жалоба на действия (бездействие) министра (лица, исполняющего его обязанности) рассматривается Правительством Нижегородской области.

6.3. Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы органом, определенным пунктом 6.2 настоящего Положения, в порядке и сроки, установленные статьями 40 и 43 Федерального закона № 248-ФЗ.

VII. Ключевые показатели государственного надзора и их целевые значения, индикативные показатели для государственного надзора

7.1. Ключевые показатели государственного надзора и их целевые значения, индикативные показатели для государственного надзора утверждаются Правительством Нижегородской области.».

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к постановлению Правительства
Нижегородской области
от 04.06.2026 № 246

«УТВЕРЖДЕН

постановлением Правительства
Нижегородской области
от 15 октября 2021 г. № 916

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания

1. Размещение в течение календарного года на официальном сайте министерства социального развития и семейной политики Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» более двух отрицательных отзывов о ненадлежащем предоставлении социальных услуг контролируемым лицом, не содержащих информации о нарушении обязательных требований в сфере социального обслуживания.

2. Получение контролируемым лицом менее 75 баллов по критерию «Открытость и доступность информации об организации» по результатам независимой оценки качества условий оказания социальных услуг.»
