



Правительство Нижегородской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.09.2026

№ 474

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Нижегородской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

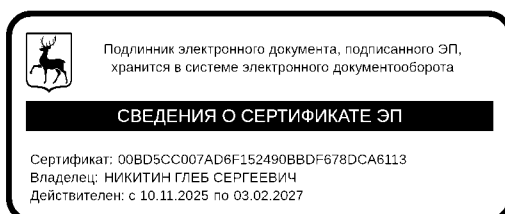
В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях разработки проекта закона Нижегородской области «Об областном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» Правительство Нижегородской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Нижегородской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее – Основные направления).

2. Исполнительным органам Нижегородской области (субъектам бюджетного планирования областного бюджета) при планировании бюджетных ассигнований на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов руководствоваться Основными направлениями.

3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.

Губернатор



Г.С.Никитин

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства
Нижегородской области
от 16.09.2026 № 474

Основные направления бюджетной и налоговой политики Нижегородской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Нижегородской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов разработаны в соответствии со статьей 20 Закона Нижегородской области от 12 сентября 2007 г. № 126-3 «О бюджетном процессе в Нижегородской области» с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта областного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика Нижегородской области на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Стратегией социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 21 декабря 2018 г. № 889.

2. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики Нижегородской области в 2024–2026 годах

Бюджетная и налоговая политика Нижегородской области в 2024–2025 годах была направлена на решение задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета Нижегородской области.

Реализации основных направлений бюджетной политики способствовало исполнение Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Нижегородской области на 2018–2027 годы, утвержденного распоряжением Правительства Нижегородской области от 30 марта 2017 г. № 386-р.

Динамика основных показателей консолидированного бюджета
Нижегородской области за 2024–2025 годы

млрд. рублей

	2024 год	темп роста, %	2025 год	темп роста, %
Доходы	412,4	103,9	414,3	100,5
в том числе налоговые и неналоговые доходы	354,5	107,3	363,5	102,5
Безвозмездные поступления	57,9	87,2	50,8	87,8
Расходы	461,6	113,9	481,9	104,4
Дефицит / Профицит	-49,2		-67,6	

Доходы консолидированного бюджета Нижегородской области в 2025 году получены в объеме 414,3 млрд. рублей и увеличились за 2024–2025 годы на 17,6 млрд. рублей или на 4,4%.

Расходы консолидированного бюджета Нижегородской области в 2025 году исполнены в объеме 481,9 млрд. рублей и увеличились за 2024–2025 годы на 76,7 млрд. рублей или на 18,9%.

Наибольший удельный вес в расходах консолидированного бюджета Нижегородской области занимают расходы на отрасли социальной сферы - ежегодно более 60% в общем объеме расходов.

Правительством Нижегородской области обеспечено своевременное и в полном объеме исполнение всех принятых расходных обязательств, в том числе по сохранению параметров по уровню заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», по предоставлению мер социальной поддержки населению, в том числе гражданам находящимся в трудной жизненной ситуации, реализация национальных проектов, капитальный ремонт объектов социальной инфраструктуры, строительство новых социальных объектов.

Осуществлена поддержка промышленных предприятий, организаций агропромышленного комплекса и других отраслей, посредством субсидирования затрат на производство и реализацию продукции, модернизацию и расширение производства.

В 2025 году регион участвовал в 11 национальных проектах, на финансирование которых было направлено федеральных и областных средств в объеме 55,3 млрд. рублей – 98,9% от запланированной суммы.

Основной объем средств был направлен на реализацию национальных проектов – «Инфраструктура для жизни» (59,2%), «Молодежь и дети» (22,1%), «Продолжительная и активная жизнь» (10,8%).

Объем государственного долга на конец 2025 года составил 216,5 млрд. рублей, в том числе без учета инфраструктурных бюджетных кредитов и казначейских инфраструктурных кредитов, объем долга

составил 149,0 млрд. рублей. Долговая нагрузка без учета инфраструктурных кредитов из федерального бюджета составила 53,1%.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2024–2025 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение областного бюджета в программном формате на основе государственных программ Нижегородской области;
- формирование и исполнение областного бюджета с использованием единой комплексной системы управления бюджетным процессом «Государственная информационная система управления общественными финансами министерства финансов Нижегородской области»;
- проведение оценки эффективности налоговых расходов Нижегородской области и муниципальных образований Нижегородской области;
- проведение интегральной оценки эффективности государственных программ Нижегородской области, предусматривающей комплексный подход к оценке программ с учетом степени реализации мероприятий (результатов), соответствия запланированному уровню затрат, достижения плановых показателей государственных программ и их структурных элементов;
- ежегодное формирование государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Нижегородской области;
- сохранение безопасного уровня долговой нагрузки и безусловное выполнение принятых долговых обязательств Нижегородской области;
- осуществление финансирования расходов с применением механизма утверждения предельных объемов финансирования на каждый квартал с целью недопущения образования просроченной кредиторской задолженности;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе, об исполнении областного бюджета, о бюджетных и социально-экономических показателях Нижегородской области посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении областного бюджета и по проекту областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в целях выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения областного бюджета.

В 2024–2025 годах привлечены значительные объемы кредитных ресурсов из федерального бюджета, в том числе в рамках использования «инфраструктурного меню», что позволило продолжить строительство новых станций метро, начать строительство дублера проспекта Гагарина, продолжить работы по строительству инженерной инфраструктуры в целях создания условий для развития жилищного строительства, осуществить работы по капитальному ремонту трех троллейбусных депо г. Нижнего Новгорода. Общий объем инфраструктурных кредитов, привлеченных регионом за 2021–2025 годы составляет 71,3 млрд. рублей.

Исполнение консолидированного бюджета Нижегородской области по состоянию на 1 августа 2026 г. составило по доходам 236,2 млрд. рублей, по расходам – 255,8 млрд. рублей.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Нижегородской области составило 210,2 млрд. рублей, что на 10,5 млрд. рублей (5,3%) выше поступлений аналогичного периода 2025 года.

3. Основные направления налоговой политики Нижегородской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Налоговая политика Нижегородской области в 2027–2029 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение поступления в консолидированный бюджет Нижегородской области всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов.

Приоритетами налоговой политики Нижегородской области в ближайшие три года будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики в Нижегородской области на 2027–2029 годы определены:

- увеличение налогового потенциала Нижегородской области за счет налогового стимулирования деловой активности в Нижегородской области, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных и инновационных проектов;

- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмена неэффективных и невостребованных льгот;

- государственная поддержка приоритетных отраслей экономики и организаций малого и среднего бизнеса;

- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал Нижегородской области, в том числе в рамках заключенных соглашений между Правительством Нижегородской области и крупнейшими организациями Нижегородской области;

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, снижение недоимки, вовлечение в налоговый оборот ранее неучтенных активов, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов консолидированного бюджета Нижегородской области и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам областного бюджета и местных бюджетов на территории Нижегородской области;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, природными ресурсами Нижегородской области, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению;

- проведение работы с юридическими лицами, зарегистрированными за пределами Нижегородской области и ведущими на территории региона

предпринимательскую деятельность, по увеличению количества налоговых резидентов.

В 2027–2029 годах продолжится работа по проведению оценки эффективности налоговых расходов Нижегородской области и муниципальных образований Нижегородской области, отмене неэффективных налоговых льгот. Будут сохранены подходы к установлению налоговых льгот при условии положительной оценки их эффективности. По результатам оценки за 2025 год все налоговые расходы Нижегородской области признаны эффективными.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на неизменности базовых налоговых режимов, а также на вступающих в силу на федеральном и региональном уровне, а также планируемых к принятию с 2027 года следующих изменениях законодательства:

- сохранение порога выручки в размере 20 млн. рублей для уплаты НДС предпринимателям на упрощенной системе налогообложения включительно до 2029 года;

- отмена обязанности организаций по исчислению транспортного налога, земельного налога и налога на имущество организаций, исчисляемого исходя из кадастровой стоимости, с возложением этой обязанности на налоговые органы;

- изменение сроков уплаты имущественных налогов, исчисляемых исходя из кадастровой стоимости:

- по итогам года налог должен перечисляться в бюджет до 28 марта (вместо 28 февраля) года, следующего за отчетным;

- авансовые платежи – до 28 числа второго месяца после отчетного периода (за I квартал – до 28 мая, за II квартал – до 28 августа, за III квартал – до 28 ноября, то есть срок уплаты сдвигается на месяц).

- изменение порядка уплаты фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц иностранными гражданами, осуществляющими деятельность на основании патента, в том числе с 1 января 2027 года фиксированный авансовый платеж по НДФЛ для иностранцев, работающих по патенту, увеличивается с 1 200,0 до 1 700,0 рублей в месяц, который далее индексируется на федеральный и региональных коэффициенты;

- установление на 2027 год регионального коэффициента, используемого для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан в Нижегородской области, в размере 2,99;

- увеличение ставок акцизов на алкогольную продукцию на 3,0-4,2%, на автомобильный бензин класса 5, дизельное топливо и моторные масла – на 4,0%;

- введение с 1 января 2027 года на территории Нижегородской области специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения», с распределением налога 46% в федеральный бюджет и 54% в консолидированный бюджет региона (с дальнейшим распределением 70% в областной бюджет и 30% в местный бюджет;

- установление на соответствующий год коэффициентов индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Нижегородской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда областной собственности на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.

4. Основные направления бюджетной политики Нижегородской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

4.1. Задачи бюджетной политики Нижегородской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Основной задачей бюджетной политики на планируемый период остается обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного и областного бюджетов Нижегородской области, в том числе за счет:

- консолидации средств бюджетов в целях обеспечения финансовыми ресурсами в первую очередь действующих расходных обязательств, и последовательного сокращения дефицита бюджета в рамках реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Нижегородской области на 2025–2029 годы, утвержденного распоряжением Правительства Нижегородской области от 26 мая 2026 г. № 396-р;

- обеспечения гарантированного исполнения социальных обязательств Нижегородской области, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;

- формирования реалистичного прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов;

- концентрации средств на достижении целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов;

- проведения ответственной и взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на обеспечение выполнения условий соглашений о привлечении бюджетных кредитов из федерального бюджета и о реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов следующей задачей бюджетной политики является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет:

- оптимизации штатной численности органов государственной власти, государственных органов и органов местного самоуправления;

- повышения производительности труда бюджетного сектора с соответствующей оптимизацией субсидий на государственное задание и иные цели;

- унификации и стандартизации предоставления мер поддержки (субсидий) некоммерческим организациям и юридическим лицам;
- предоставления мер социальной поддержки населения Нижегородской области с учетом изменения численности их получателей и исходя из принципа адресности и применения критериев нуждаемости;
- оптимизации и приоритизации инвестиционных расходов с использованием инструментов федерального инфраструктурного меню;
- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств;
- повышения эффективности предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам посредством мониторинга достижения результатов их предоставления с использованием системы управления бюджетным процессом «Государственная информационная система управления общественными финансами министерства финансов Нижегородской области».

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности государственного управления, а именно:

- обеспечению своевременной корректировки государственных программ Нижегородской области на основе оценки эффективности их реализации;
- повышению качества финансового менеджмента в исполнительных органах Нижегородской области и государственных учреждениях Нижегородской области;
- повышению эффективности процедур проведения государственных закупок;
- развитию информационных технологий и интеграции информационных ресурсов в сфере управления государственными и муниципальными финансами Нижегородской области;
- реализации принципов открытости и прозрачности управления государственными финансами.

4.2. Основные подходы к формированию областного бюджета

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам консолидированного бюджета Нижегородской области будет принят прогноз социально-экономического развития Нижегородской области на среднесрочный период (на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов), предусматривающий динамику развития экономики Нижегородской области в среднесрочной перспективе.

Бюджетная политика Нижегородской области в части расходов на 2027–2029 годы в первую очередь будет ориентирована на безусловное достижение приоритетов и целей, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

В среднесрочной перспективе сохраняются следующие приоритеты бюджетных расходов:

- обеспечение выплаты заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- реализация мер социальной поддержки населения, включая поддержку участников специальной военной операции и членов их семей, а также граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

- реализация мер социальной поддержки для семей с детьми, направленных на повышение демографических показателей, в целях увеличения численности населения региона;

- предоставление жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа, реализация других жилищных программ, действующих в Нижегородской области;

- реализация региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов Российской Федерации;

- обеспечение бесперебойного функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной, логистической, социальной инфраструктуры, объектов образования, здравоохранения, социального обеспечения;

- ликвидация аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области;

- реализация инфраструктурных проектов Нижегородской области, осуществляемых, в том числе, за счет средств казначейских инфраструктурных кредитов из федерального бюджета;

- осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, имеющих высокую степень готовности, переходящих объектов или строящихся в рамках реализации национальных проектов, в том числе с привлечением средств федерального бюджета;

- приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования;

- реализация мероприятий по развитию коммунальной, инженерной и социальной инфраструктуры, в том числе в рамках комплексного развития сельских территорий;

- реализация мероприятий по поддержке и развитию агропромышленного комплекса.

Основные параметры областного бюджета будут определены исходя из прогноза поступления доходов и с учетом необходимости соблюдения целевых показателей по дефициту и уровню государственного долга, установленных бюджетным законодательством и соглашениями

о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета.

Соотношение ежегодных обязательств за счет средств областного бюджета по концессионным соглашениям к общему объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета не должно превышать 20 процентов.

4.3. Политика в области формирования межбюджетных отношений

Формирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Нижегородской области в 2027–2029 годах будет осуществляться в соответствии с Законом Нижегородской области от 6 декабря 2011 г. № 177-З «О межбюджетных отношениях в Нижегородской области».

Создание условий для исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области закрепленных за ними полномочий будет осуществляться посредством закрепления нормативов отчислений от налогов за местными бюджетами, выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований Нижегородской области, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и софинансирования вопросов местного значения в соответствии с уровнем, установленным постановлением Правительства Нижегородской области от 4 марта 2020 г. № 181 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Нижегородской области».

В целях повышения эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований Нижегородской области будет продолжена практика распределения дотаций на 2027–2029 годы с учетом модельных расходов муниципальных образований Нижегородской области, представляющих собой расчетный объем расходов, максимально учитывающих специфику муниципалитетов и оценивающих объем средств, необходимых для полноценного исполнения собственных полномочий по решению вопросов местного значения, закрепленных Федеральным Законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доведение отношения расчетного дефицита бюджета муниципального образования Нижегородской области к модельным расходам до единого минимально возможного для всех муниципалитетов области уровня будет осуществляться за счет предоставления дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований Нижегородской области в соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 2 декабря 2019 г. № 905 «Об утверждении методики распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных округов, городских округов Нижегородской области и правил их предоставления».

В целях социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов с органами местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области, являющимися получателями дотаций из областного бюджета в 2027–2029 годах, будут заключены соглашения, предусматривающие обязательства по приоритетному расходованию средств местного бюджета и достижению отдельных показателей, направленных на стабилизацию и оздоровление финансово-экономического положения муниципальных образований Нижегородской области.

Для повышения заинтересованности органов местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области в наращивании налогооблагаемой базы планируется продолжить практику применения при определении налогового потенциала территории показателя роста налогооблагаемой базы муниципального образования, не превышающего средних значений по муниципальным образованиям Нижегородской области.

Приоритетными направлениями работы Правительства Нижегородской области в сфере межбюджетных отношений в 2027–2029 годах будет являться контроль за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области приоритетных направлений расходования бюджетных средств в рамках реализации государственной политики на местном уровне и за проведением ответственной финансовой политики.

4.4. Повышение эффективности управления исполнением областного бюджета

В рамках повышения эффективности кассового исполнения областного бюджета планируется:

- дальнейшее совершенствование механизма казначейского сопровождения по целевым средствам;
- совершенствование процедуры управления средствами на едином счете областного бюджета, повышение качества прогнозирования кассового плана с использованием принципа сбалансированности поступлений и перечислений из областного бюджета, обеспечение непрерывности и своевременности выплат;
- обеспечение эффективного и полного использования бюджетных средств.

Повышению эффективности управления исполнением областного бюджета будет способствовать дальнейшее совершенствование единой комплексной системы управления бюджетным процессом «Государственная информационная система управления общественными финансами министерства финансов Нижегородской области», в том числе автоматизации процесса казначейского сопровождения.

4.5. Повышение эффективности финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работу, услуг для обеспечения государственных нужд

В целях повышения эффективности финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (далее – контроль в сфере закупок) планируется:

- осуществление исполнительными органами Нижегородской области мероприятий по осуществлению внутреннего финансового аудита;
 - обеспечение главными распорядителями бюджетных средств соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;
 - совершенствование механизмов применения риск-ориентированного подхода при планировании деятельности по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок, в части определения приоритетных направлений контроля, а также выбора объектов контроля;
 - совершенствование правового регулирования контроля в сфере закупок, внутреннего государственного финансового контроля, ведомственного контроля в сфере закупок и контроля учредителя с учетом практической контрольной деятельности;
 - проведение анализа деятельности исполнительных органов Нижегородской области по осуществлению контроля учредителя и ведомственного контроля в сфере закупок в целях повышения качества контрольной деятельности.
-