



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.02.2025 № 60

Великий Новгород

О внесении изменения в Стратегические приоритеты государственной программы Новгородской области «Охрана окружающей среды и развитие водохозяйственного комплекса Новгородской области»

Правительство Новгородской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести изменение в Стратегические приоритеты государственной программы Новгородской области «Охрана окружающей среды и развитие водохозяйственного комплекса Новгородской области», утвержденные постановлением Правительства Новгородской области от 20.12.2023 № 571 «О государственной программе Новгородской области «Охрана окружающей среды и развитие водохозяйственного комплекса Новгородской области», изложив их в прилагаемой редакции (приложение к постановлению).
2. Опубликовать постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Первый заместитель
Губернатора
Новгородской области **А.В. Дронов**



Приложение
к постановлению Правительства
Новгородской области
от 20.02.2025 № 60

«УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Новгородской области
от 20.12.2023 № 571

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ

государственной программы Новгородской области «Охрана окружающей среды и развитие водохозяйственного комплекса Новгородской области»

- I. Оценка текущего состояния в сфере охраны окружающей среды и развития водохозяйственного комплекса Новгородской области, тенденции, факторы и проблемные вопросы, определяющие направления развития сферы охраны окружающей среды и развития водохозяйственного комплекса Новгородской области

Новгородская область характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на окружающую среду и значительными экологическими последствиями прошлой экономической деятельности.

Одной из наиболее важных задач охраны окружающей среды является организация деятельности по накоплению, в том числе раздельному накоплению, сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов. Все основополагающие характеристики текущего состояния и развития сферы обращения с отходами отражены в регулярно актуализируемой территориальной схеме обращения с отходами Новгородской области, утвержденной постановлением министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области от 22.04.2024 № 5 (далее ТСОО). ТСОО включает реестр источников образования твердых коммунальных отходов (далее ТКО), реестр мест накопления отходов, характеристику объектов размещения ТКО, транспортирующих отходы (список лицензий) организаций, транспортный парк, реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, схему потоков отходов производства и потребления, характеристику объектов обработки, утилизации отходов, текущую схему транспортирования отходов.

По состоянию на 01.01.2025 на территории Новгородской области в государственный реестр объектов размещения отходов включено 7 действующих объектов: вторая очередь полигона ТКО Великого Новгорода, объекты размещения отходов Боровичского и Окуловского муниципальных районов, полигоны Любытинского муниципального округа Новгородской области, Чудовского муниципального района (размещение отходов приостановлено), полигоны ТКО Мошенского и Хвойнинского муниципальных округов Новгородской области.

В целях поддержания достаточного объема мощностей полигонов Новгородской области в рамках инвестиционной программы за счет средств общества с ограниченной ответственностью «Экосити» завершено строительство и ввод в эксплуатацию второго этапа второй очереди полигона ТКО Великого Новгорода. Проектная вместимость второй очереди (с учетом двух этапов) – 2516,0 тыс.тонн.

В Крестецком муниципальном округе Новгородской области за счет средств областного бюджета построен полигон ТКО проектной мощностью 10,3 тыс.тонн/год и вместимостью 196,0 тыс.тонн, включающий комплекс по сортировке ТКО мощностью 9,8 тыс.тонн/год.

В Боровичском муниципальном районе в рамках концессионного соглашения реализуются проектирование и строительство с вводом в эксплуатацию межмуниципального полигона мощностью 60,0 тыс.тонн/год с линией сортировки ТКО в 2027 году и компостирования органических отходов – в 2028 году.

До 2020 года перед захоронением отходы обрабатывались (сортировались) только на мусоросортировочном комплексе (далее МСК) в Великом Новгороде – ТКО областного центра и части Новгородского муниципального района. В сентябре 2024 года выполнены работы по реконструкции МСК Великого Новгорода с увеличением мощности до 135,0 тыс.тонн/год посредством модернизации существующего оборудования. Современное оборудование позволило увеличить долю обработки отходов, отходов вторичных материальных ресурсов и повысило вовлечение в хозяйственный оборот отходов производства и потребления.

В сентябре 2020 года введен в действие МСК в Окуловском муниципальном районе (принимает на сортировку ТКО 4 муниципальных районов), в октябре 2021 года – в Старорусском муниципальном районе (принимает на сортировку ТКО 8 муниципальных районов).

В 2023 году введен в эксплуатацию МСК в Пестовском муниципальном округе Новгородской области, который сортирует ТКО Пестовского муниципального округа Новгородской области.

По состоянию на 01.12.2024 все действующие МСК обеспечивают долю ТКО, направленных на обработку (сортировку), – 82,0 %.

Показатели и результаты, предусмотренные региональным проектом «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Новгородская область)» национального проекта «Экология» для Новгородской области за 2021-2024 годы, достигнуты.

В сфере обращения с ТКО региональным проектом «Экономика замкнутого цикла (Новгородская область)» национального проекта «Экологическое благополучие» для Новгородской области к 2030 году предусмотрено:

доля захораниваемых ТКО в общей массе образованных ТКО – 57,4 %;

доля обрабатываемых ТКО в общей массе образованных ТКО – до 100 %.

Для достижения показателей и результатов в дальнейшем ТСОО предусмотрена реализация ряда мероприятий:

создание МСК в Боровичском муниципальном районе (в составе строящегося) полигона ТКО;

создание МСК в Чудовском муниципальном районе;

создание МСК в Любытинском муниципальном округе Новгородской области;

создание объекта обработки / утилизации (производство топлива).

В 2022 году из средств областного бюджета на создание и реконструкцию контейнерных площадок направлено 20000,0 тыс.руб., органами местного самоуправления Новгородской области создано 126 новых и реконструировано 105 контейнерных площадок.

В 2023 году объем средств областного бюджета на создание и реконструкцию контейнерных площадок составил 22090,2 тыс.руб. Создано 128 контейнерных площадок и реконструировано 218 контейнерных площадок, приобретено 225 контейнеров и 4 бункера.

В 2025 году предусмотрено выделение из областного бюджета иных межбюджетных трансфертов в размере 10000,0 тыс.руб. на создание и реконструкцию органами местного самоуправления Новгородской области контейнерных площадок.

В настоящее время в ТСОО включено 18 объектов накопленного вреда окружающей среде (далее объекты НВОС). Из 18 объектов НВОС:

2 находятся в частной собственности («Полигон твердых бытовых отходов ООО «Сетново» и «Полигон складирования хозяйственно-бытовых отходов от населения, предприятий и учреждений в с.Поддорье»);

1 рекультивирован в рамках регионального проекта «Чистая страна (Новгородская область)» («Свалка твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д.Тушино Чудовского муниципального района»);

1 рекультивируется в рамках федерального проекта «Генеральная уборка» (полигон ТБО Валдайского муниципального района);

в отношении 1 объекта (первой очереди полигона ТКО Великого Новгорода) заключено мировое соглашение о рекультивации после завершения деятельности на второй очереди данного полигона;

ведется разработка проектно-сметной документации (далее ПСД) на рекультивацию 5 объектов (Холмского, Демянского, Марёвского, Пестовского, Мошенского муниципальных округов Новгородской области);

за счет средств областного бюджета рекультивированы 3 объекта в Шимском, Новгородском муниципальных районах, Крестецком муниципальном округе Новгородской области;

планируется разработка ПСД 4 объектов в Старорусском, Батецком, Маловишерском, Солецком муниципальных округах Новгородской области.

В 2025 году выделены средства областного бюджета на реконструкцию объектов НВОС в Парфинском муниципальном районе.

На территории Новгородской области насчитывается более 500 рек общей протяженностью 15,0 тыс.км, более 1000 озер и 90 болот. Общая площадь земель под водой, включая болота, составляет 723,3 тыс.га, или 13,3 % всего земельного фонда области, из них реками, ручьями, озерами, прудами и осушительными каналами занято 175,0 тыс.га, болотами – 548,3 тыс.га.

С целью обеспечения защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод, сохранения и восстановления водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения, в 2024 году завершены работы по расчистке и углублению русел р.Холова в районе р.п.Крестцы и с.Ямская Слобода Крестецкого района Новгородской области, р.Явонь в районе р.п.Демянск Новгородской области, р.Полометь в Валдайском муниципальном округе Новгородской области. Объем предоставленных средств в виде субвенций из федерального бюджета на реализацию мероприятий федерального проекта «Защита от негативного воздействия вод и обеспечения безопасности гидротехнических сооружений на территории Российской Федерации» составил 274,86 млн.руб.

По итогам проведенной работы от негативного воздействия вод рек защищены около 900 человек, проживающих в д.д.Углы, Кстечки, Ермошкино, Ракушино, р.п.Крестцы, с.Ямская Слобода, р.п.Демянск (домовладения и приусадебные участки), участки автомобильных дорог Кстечки – Углы Валдайского муниципального округа Новгородской области, Демянского муниципального округа Новгородской области, объекты социальной инфраструктуры, восстановлен естественный гидрологический режим, увеличена пропускная способность русла.

За счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений в объеме 2,0 млн.руб., выполнены работы по определению местоположения береговых линий (границ водных объектов), границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, расположенных на территории Новгородской области, для 30 рек, 2 водохранилищ, 18 озер.

За счет средств областного бюджета в размере 0,9 млн.руб. проведены работы по определению зон затопления, подтопления р.Псижа для п.Волот Волотовского муниципального округа Новгородской области, Волховского водохранилища в границах д.д.Хутынь, Новониколаевское, Зарелье, Сперанская Мыза, Радионово Новгородского муниципального района.

Идет активное развитие территорий, поэтому необходимо вовремя определять зоны затопления, подтопления, чтобы избежать имущественных потерь. В 2025 году предусмотрено продолжить работу по определению границ береговых линий водных объектов и установить не менее 40 границ и не менее 35 границ – в 2026 году, что позволит продолжить работу по установлению для 34 населенных пунктов области зон затопления, подтопления к концу 2028 года. В 2025 году планируется определение территорий, входящих в границы зон затопления, подтопления р.Ловать Волховского водохранилища для д.Взвяд Старорусского муниципального округа Новгородской области, р.Ловать Волховского водохранилища д.д.Городок, Юрьево, д.Березицко Парфинского муниципального района.

В рамках реализации регионального проекта «Вода России (Новгородская область)» национального проекта «Экологическое благополучие» в 2026 году министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области приступит к проектно-изыскательским работам по расчистке русла реки Малая Вишерка в г.Малая Вишера, а в 2028 году – к проектированию расчистки реки Мста в г.Боровичи. Реализация мероприятий направлена на достижение показателя «Численность населения, для которого созданы комфортные условия проживания вблизи водных объектов» – 0,0482 млн.человек в 2030 году.

Не менее значимой задачей для Новгородской области является сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством создания особо охраняемых природных территорий (далее ООПТ) регионального значения.

По состоянию на 2024 год на территории Новгородской области зарегистрировано не менее 1233 видов высших растений, 283 вида лишайников и 393 вида позвоночных животных, включая 63 вида млекопитающих, 268 видов птиц, 17 видов рептилий и амфибий, 45 видов рыб и миног.

66 редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животного и растительного мира занесены в Красную книгу Российской Федерации, 407 – Красную книгу Новгородской области. 13,5 % охраняемых объектов животного и растительного мира имеют статус находящихся в критическом состоянии, 14,3 % – находящихся в опасном состоянии, 66,8 % – уязвимых, 5,4 % – находящихся в состоянии, близком к угрожаемому.

По состоянию на 2024 год выявлено 1,3 тыс. местонахождений объектов животного и растительного мира, занесенных в Красные книги, 23,0 % мест обитания расположены в границах 65 ООПТ регионального значения.

В границах Новгородской области выделены территории, имеющие особое природоохранное значение, включая:

ключевые орнитологические территории международного значения: «Озеро Ильмень и окрестности», «Верховья реки Луга», «Редровский», «Волховская пойма», «Перелучский», «Полистово-Ловатская болотная система»;

водно-болотные угодья, включенные в Перспективный список Рамсарской конвенции: «Полистово-Ловатская болотная система», «Пойменное расширение реки Волхов, включая Ширинские мхи», «Должинское болото», «Озеро Ильмень и дельты рек Мста, Ловать, Шелонь», «Верхневолжский водно-болотный комплекс»;

ценные болота, имеющие международное значение: «Полистово-Ловатское болото», «Спасские мхи», «Игоревские мхи», «Чистый Мох»;

особо ценные клюквенные болота, подлежащие охране на региональном уровне;

места нереста лососевых рыб: реки Луга, Сясь (с притоками рек Крапивна, Шуя, Дрегля, Черенка), Белая, Мда, Уверь, Холова, Снежа, Валдайка, Пола (с притоками Городня, Марёвка), Кунья (с притоками рек Большой Тудёр, Малый Тудёр), озера Селигер, Пирос, Шлино и др.

По состоянию на 2024 год сеть ООПТ Новгородской области включает 131 ООПТ общей площадью 402,9 тыс.га (7,4 % от общей площади региона).

ООПТ федерального значения представлены государственным природным заповедником «Рдейский», национальным парком «Валдайский», памятником природы «Роща академика Н.И. Железнова», находящимися в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, доля их площади (196,2 тыс.га) составляет 3,6 % площади области.

ООПТ регионального значения представлены 13 государственными природными заказниками, 114 памятниками природы, одним охраняемым природным комплексом, всего 128 ООПТ, в том числе 125 ООПТ находятся в ведении министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, 3 ООПТ – в ведении комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области. Общая площадь ООПТ регионального значения составляет 206,7 тыс.га (3,8 % площади области).

В целях дальнейшего развития географической сети ООПТ регионального значения до 2032 года предусмотрено создание 35 новых ООПТ регионального значения.

Проект «Экосреда» был создан в 2022 году при поддержке Губернатора Новгородской области и призван объединять экологические сообщества, чтобы совместно изменить отношение жителей к культуре обращения с отходами и вывести экопросвещение на новый уровень. В 2023 году была организована Автономная некоммерческая организация «Экосреда Новгородской области». Учредителем выступило министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области.

Реализация мероприятий государственной программы Новгородской области «Охрана окружающей среды и развитие водохозяйственного комплекса Новгородской области» (далее государственная программа) позволит к 2030 году улучшить экологическое состояние окружающей среды в Новгородской области, повысить качество жизни и условий проживания граждан, создать устойчивую систему обращения с ТКО, ликвидировать объекты накопленного вреда окружающей среде, обеспечить устойчивое развитие ООПТ регионального значения, обеспечить защищенность населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод, сохранить и восстановить водные объекты.

II. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы Новгородской области «Охрана окружающей среды и развитие водохозяйственного комплекса Новгородской области»

Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации государственной программы отражены в следующих стратегических документах:

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176;

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400;

Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года;

Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 года № 84-р;

Экологическая доктрина Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 года № 1225-р;

Стратегия сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2014 года № 212-р;

государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 326;

государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 322;

Стратегия социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года, утвержденная областным законом от 04.04.2019 № 394-ОЗ.

Государственная программа направлена на достижение:

национальной цели развития «Экологическое благополучие» и ее целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», – формирование экономики замкнутого цикла, обеспечивающей к 2030 году сортировку 100 % объема ежегодно образуемых твердых коммунальных отходов, захоронение не более 50 % таких отходов и вовлечение в хозяйственный оборот не менее 25 % отходов производства и потребления в качестве вторичных ресурсов и сырья;

цели сохранения биоразнообразия в соответствии с государственной программой Российской Федерации «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 326, предусматривающей обеспечение долговременного сохранения природных экологических систем, видового разнообразия в естественной среде обитания с особым вниманием к редким и находящимся под угрозой исчезновения объектам животного и растительного мира и местам их обитания;

целей восстановления водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения, и обеспечения защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод, предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 322.

III. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации

Государственная программа ориентирована на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Государственная программа взаимосвязана с целями и задачами:

государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 326;

государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 322.

IV. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в сфере охраны окружающей среды и развития водохозяйственного комплекса Новгородской области

Задачами государственного управления в области охраны окружающей среды и развития водохозяйственного комплекса являются:

строительство соответствующих действующему природоохранному законодательству полигонов для размещения ТКО в муниципальных районах и муниципальных округах Новгородской области;

снижение негативного воздействия отходов производства и потребления;

стимулирование строительства объектов размещения отходов;

ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде;

организация мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в том числе определение границ зон затопления и подтопления;

восстановление и экологическая реабилитация водных объектов, утративших способность к самоочищению, предотвращение истощения водных объектов, ликвидация их засорения и загрязнения;

развитие и модернизация системы государственного мониторинга водных объектов;

обеспечение функционирования и управления ООПТ регионального значения;

сохранение биологического разнообразия на территории Новгородской области;

организация доступа к информации в сфере окружающей среды;

осуществление экологического воспитания и просвещения населения Новгородской области.

Решение задач в сфере охраны окружающей среды и развития водохозяйственного комплекса Новгородской области осуществляется путем реализации мероприятий, предусмотренных в государственной программе, что способствует обеспечению экологической безопасности населения, повышению эффективности государственного управления, реализации национального проекта «Экологическое благополучие».

Способом эффективного решения задач министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области в сфере поддержки проектных инициатив экологической направленности является предоставление:

- субсидии автономной некоммерческой организации «Экосреда Новгородской области» в целях финансового обеспечения ее деятельности;

- субсидии юридическим лицам в целях возмещения части затрат на приобретение оборудования, необходимого для реализации экологических проектов;

- иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Новгородской области на осуществление мероприятий по изготовлению и установке агитационных плакатов, направленных на профилактику нарушения требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления;

- иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Новгородской области на приобретение специализированной техники для уборки несанкционированных свалок;

- иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области на осуществление мероприятий по созданию и (или) содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.»
