



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

03.03.2020

№ 171

Новосибирск

Об утверждении обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства труда и социального развития Новосибирской области в сфере социального обслуживания, за обеспечением доступности для инвалидов объектов и социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания), за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов по итогам 2019 года

В соответствии с распоряжением Губернатора Новосибирской области от 07.11.2016 № 192-р «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Новосибирской области», в рамках исполнения приказа министерства социального развития Новосибирской области от 14.12.2016 № 1008 «О создании рабочей группы», приказа министерства труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области от 28.12.2016 № 675 «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в министерстве труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства труда и социального развития Новосибирской области в сфере социального обслуживания, за обеспечением доступности для инвалидов объектов и социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания), за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов по итогам 2019 года (далее – Обзор практики).

2. Заместителю министра труда и социального развития Новосибирской области Потаповой О.Р. в срок до 01.04.2019 организовать размещение на официальном сайте министерства труда и социального развития Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Обзора практики.

3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Министр

Я.А. Фролов

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства
труда и социального развития
Новосибирской области

от 03.03.2020 № 171

Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства труда и социального развития Новосибирской области в сфере социального обслуживания, за обеспечением доступности для инвалидов объектов и социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания), за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов по итогам 2019 года

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В 2019 году полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в регионе (далее – региональный контроль в сфере социального обслуживания) и осуществлению надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее – контроль за приемом на работу инвалидов) выполняло министерство труда и социального развития Новосибирской области (далее – министерство).

Также министерство уполномочено на осуществление государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов и социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении регионального контроля в сфере социального обслуживания) (далее – контроль за обеспечением доступности для инвалидов объектов и услуг).

Нормативные правовые акты, утвержденные на территории Новосибирской области, и устанавливающие организационную основу и порядок осуществления министерством государственных контрольно-надзорных функций в установленных сферах деятельности, отвечают требованиям действующих федеральных правовых актов для исполнения министерством указанных государственных функций в полном объеме. Нормативная правовая база министерства объективна, научно обоснована, является достаточной по содержанию, признаков коррупциогенности не выявлено.

В целях совершенствования нормативной правовой базы, регламентирующей осуществление деятельности министерства в рамках контрольных функций на территории Новосибирской области в 2019 году в региональные нормативные правовые акты, исходя из требований действующего законодательства, внесены соответствующие изменения.

Так, в Положение о министерстве труда и социального развития Новосибирской области, утвержденном постановлением Правительства Новосибирской области от 01.08.2017 № 296-п «Об утверждении Положения о министерстве труда и социального развития Новосибирской области», дополнены функции в пределах полномочий министерства, установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области (составление протоколов об административных правонарушениях в пределах полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области; выдача обязательных к исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений федерального законодательства и законодательства Новосибирской области в соответствующей сфере; рассмотрение дел об административных правонарушениях в рамках полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области).

Актуализирован перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания, утвержденный приказом министерства социального развития Новосибирской области от 14.07.2017 № 605 «Об утверждении Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания, и Порядка ведения указанного Перечня».

Актуализирован перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности министерства труда и социального развития Новосибирской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, утвержденный приказом министерства социального развития Новосибирской области от 29.11.2017 № 1021 «О контрольно – надзорной деятельности».

В соответствии с показателями целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации», на основании Стандарта зрелости управления результативностью и эффективностью контрольно-надзорной деятельности, утвержденного протоколом от 13.02.2018 № 1 заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности», и распоряжения Правительства Российской Федерации от 07.10.2019 № 2324-р «О

внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 17.05.2016 № 934-р» приведен в соответствие Паспорт показателя результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания и Паспорт ключевого показателя по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

Внесены изменения в приказ министерства труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области от 31.10.2013 № 571 «Об утверждении Административного регламента исполнения министерством труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» в части конкретизации и дополнения процесса организации проведения контрольно-надзорной деятельности при осуществлении контроля за приемом на работу инвалидов, в том числе в части дополнения регламента контрольно-надзорной деятельности в отношении территорий опережающего социально-экономического развития.

Кроме того, были внесены изменения в приказ министерства от 27.06.2019 № 677 «Об утверждении паспортов ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности».

Оценка результативности и эффективности осуществления контроля за приемом на работу инвалидов проводится министерством в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 28.09.2017 № 370-п «Об утверждении методики оценки результативности и эффективности деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)», приказом министерства труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области от 29.11.2017 № 489 «Об утверждении методики оценки (расчета) результативности и эффективности по осуществлению регионального государственного надзора за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, перечня показателей результативности и эффективности по осуществлению регионального государственного надзора за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» (далее – приказ).

Методика направлена на снижение уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере занятости населения, а также на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов министерства и минимизацию его неоправданного вмешательства в деятельность подконтрольных субъектов (работодателей Новосибирской области).

В свою очередь, Методика оценки результативности и эффективности деятельности министерства по осуществлению регионального контроля в сфере социального обслуживания, утвержденная приказом министерства социального

развития Новосибирской области от 29.11.2017 № 1021 «О контрольно – надзорной деятельности», разработана и направлена на снижение уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере социального обслуживания, а также на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов государства и минимизацию неоправданного вмешательства в деятельность подконтрольных субъектов.

Работа по внесению изменений в действующие региональные нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление регионального контроля в сфере социального обслуживания, контроля за обеспечением доступности для инвалидов объектов и услуг, контроля за приемом на работу инвалидов, а также принятию новых ведется министерством на постоянной основе с учетом требований действующего законодательства.

Нормативные правовые акты, относящиеся к указанной сфере деятельности, публикуются в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») на официальном сайте министерства в специально созданном разделе «Контрольно-надзорная деятельность» по адресам: <https://mtsr.nso.ru/page/8239>, <https://mtsr.nso.ru/page/8310>, <https://mtsr.nso.ru/page/5415>; <https://mtsr.nso.ru/page/6625>, а также имеются в различных информационно – правовых (информационно – справочных) системах в сети «Интернет».

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Полномочиями министерства по контролю за приемом на работу инвалидов при организации и проведении проверок являются:

1) осуществление контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок;

2) выдача обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства о занятости населения с установлением сроков устранения таких нарушений и контроль за их исполнением;

3) привлечение юридических лиц (должностных лиц) к ответственности, установленной действующим законодательством.

Государственный контроль за приемом на работу инвалидов в рамках предоставленных министерству полномочий проводится в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющих деятельность на территории Новосибирской области.

Проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей могут быть плановыми и внеплановыми и проводиться в форме документарной проверки и (или) выездной проверки.

Приказом министерства труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области от 31.10.2013 № 571 утвержден Административный

регламент исполнения министерством труда и социального развития Новосибирской области государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

При организации и проведении проверок министерство взаимодействует с:

- 1) прокуратурой Новосибирской области;
- 2) государственной инспекцией труда в Новосибирской области (далее – орган контроля).

Министерство и орган контроля при организации взаимодействия и координации деятельности руководствуются следующими основными принципами:

- 1) презумпцией добросовестности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- 2) открытости и доступности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного контроля (надзора), а также информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), о правах и обязанностях органа контроля, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 3) проведения проверок в соответствии с полномочиями министерства и органа контроля, их должностных лиц;
- 4) недопустимости проводимых в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- 5) ответственности министерства и органа контроля, их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации при организации и проведении проверок.

Взаимодействие министерства и органа контроля осуществляется путем:

- 1) согласования целей, объема, сроков выездных плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- 2) предоставления информации на основании мотивированных запросов.

Исполнение государственной функции по контролю за приемом на работу инвалидов осуществляется министерством в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

1. Федерального уровня:

- Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;
- Федеральные законы от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», от 02.05.2006

№ 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказ Минтруда России от 30.04.2013 № 181н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов»;

2) Регионального уровня:

- постановления Правительства Новосибирской области от 21.10.2013 № 456-п «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Новосибирской области», от 01.08.2017 № 296-п «Об утверждении Положения о министерстве труда и социального развития Новосибирской области», от 10.04.2018 № 122-п «О Порядке организации и осуществления регионального государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов в Новосибирской области»;

- приказы министерства труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области от 31.10.2013 № 571 «Об утверждении Административного регламента исполнения министерством труда и социального развития Новосибирской области государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов», от 30.06.2015 № 353 «Об утверждении порядка уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов областного бюджета Новосибирской области»;

- приказ министерства труда и социального развития Новосибирской области от 03.05.2018 № 518 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства труда и социального развития Новосибирской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Функции по осуществлению контроля за приемом на работу инвалидов в 2019 году были возложены на отдел трудоустройства, профессиональной ориентации и обучения управления занятости населения министерства.

При осуществлении возложенных функций по контролю министерство осуществляло взаимодействие с прокуратурой Новосибирской области в части исполнения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». В течение 2019 года в прокуратуру Новосибирской области ежемесячно представлялась информация об отсутствии внеплановых проверок в части выполнения министерством государственной функции по осуществлению контроля за приемом на работу инвалидов.

Предметом регионального контроля в сфере социального обслуживания является деятельность министерства, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения юридическими лицами независимо от их организационно-правовой формы и (или) индивидуальными предпринимателями, осуществляющими социальное обслуживание, обязательных требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Новосибирской области и иных нормативных правовых актов Новосибирской области, регулирующих социальное обслуживание граждан, и принятие предусмотренных законодательством мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

Лицами, в отношении которых министерством осуществляется государственный региональный контроль в сфере социального обслуживания, являются поставщики социальных услуг – юридические лица независимо от их организационно-правовой формы и (или) индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание (за исключением государственных учреждений социального обслуживания Новосибирской области, подведомственных министерству, в отношении которых министерством осуществляется внутриведомственный контроль).

Исполнение государственной функции по проведению регионального контроля в сфере социального обслуживания и контроля за приемом на работу инвалидов осуществляется должностными лицами министерства – государственными гражданскими служащими.

В 2019 году мероприятия по осуществлению регионального контроля в сфере социального обслуживания на территории Новосибирской области проведены с участием должностных лиц управления демографической и семейной политики, опеки и попечительства министерства, управления организации социального обслуживания населения министерства в курируемых сферах деятельности по функциональным направлениям указанных структурных подразделений министерства в отношении поставщиков социальных услуг (юридических лиц), предоставляющих социальное обслуживание.

Должностные лица министерства при осуществлении указанной государственной функции:

- получают доступ к документам, а также к используемым при осуществлении деятельности поставщиками социальных услуг территориям, зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, связанным с целями, задачами и предметом выездной проверки;

- получают от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей справочную и иную информацию, связанную с целями, задачами и предметом проверки с учетом требований действующего законодательства;

- при проведении проверки получают объяснения работников юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, на которых возлагается ответственность за нарушение требований, установленных действующим законодательством в сфере социального обслуживания;

- осуществляют иные действия в соответствии с действующим законодательством.

Должностные лица министерства при осуществлении государственного регионального контроля в обязательном порядке:

- соблюдают федеральное законодательство и законодательство Новосибирской области, права и законные интересы поставщиков социальных услуг, проверка деятельности которых проводится;

- проводят проверку на основании приказа о ее проведении, изданного министром труда и социального развития Новосибирской области (далее – министр);

- проводят проверку во время исполнения служебных обязанностей при предъявлении служебных удостоверений, копии приказа, изданного министром, о проведении проверки;

- перед началом проведения проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя знакомят их с положениями Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, утвержденного в Новосибирской области;

- знакомят руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя с результатами проверки;

- после завершения проверки в законодательно установленный срок оформляют и выдают акт проверки поставщика социальных услуг юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю;

- в случае выявления нарушений выдают поставщику социальных услуг предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков устранения и составляют протокол о привлечении к административной ответственности;

- осуществляют запись о проведенной проверке в журнале учета проверок поставщика;

- соблюдают иные обязанности в соответствии с положениями действующего законодательства.

Результатом исполнения государственной функции по осуществлению регионального контроля в сфере социального обслуживания являются предупреждение, выявление и пресечение нарушения юридическими лицами обязательных требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Новосибирской области и иных нормативных правовых актов Новосибирской области о порядке предоставления социальных услуг поставщиками и принятие предусмотренных законодательством мер по пресечению и (или) устранению последствий

выявленных нарушений таких требований, либо установление факта отсутствия таких нарушений.

К перечню основных и вспомогательных функций при исполнении государственной функции по осуществлению регионального контроля в сфере социального обслуживания относятся:

- разработка ежегодного плана проведения плановых проверок (включая его согласование с иными органами государственного контроля (надзора) на территории субъекта, в том числе с прокуратурой Новосибирской области);
- принятие решения о проведении проверки (издание приказа министра о проведении проверки);
- подготовка к проведению проверки (в том числе уведомление юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя о проведении проверки);
- проведение проверки (плановой или внеплановой в выездной и (или) документарной формах);
- оформление результатов проверки (запись о проведенной проверке в журнале учета проверок поставщика социальных услуг (в случае выездной проверки), который ведется поставщиком социальных услуг (при отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись), а также составление акта проверки поставщика социальных услуг в двух экземплярах);
- проведение и участие в совещаниях и семинарах по вопросам регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания (профилактическая работа);
- проведение анализа причин нарушений и подготовка предложений (в том числе методических рекомендаций) по их предупреждению и пресечению.

Деятельность по осуществлению регионального контроля в сфере социального обслуживания на территории региона осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок исполнения государственной функции.

Исполнение регионального контроля в сфере социального обслуживания осуществляется министерством в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

1. Федерального уровня:

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Федеральными законами от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Закон № 442-ФЗ), от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей», от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

- постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», от 24.11.2014 № 1239 «Об утверждении Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок», от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (вместе с «Положением о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»);

- приказом Генпрокуратуры России от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- «ГОСТ Р 54990-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Социальное обслуживание населения. Реабилитационные услуги лицам, зависимым от наркотических средств, психотропных веществ и алкоголя. Основные виды социальных услуг»;

- СП 59.13330.2012 «СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», включенного в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521 «Об утверждении Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

2. Регионального уровня:

- Законом Новосибирской области от 18.12.2014 № 499-ОЗ «Об отдельных вопросах организации социального обслуживания граждан в Новосибирской области»;

- постановлениями Правительства Новосибирской области от 15.09.2014 № 375-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания», от 01.08.2017 № 296-п «Об утверждении Положения о министерстве труда и социального развития Новосибирской области»;

- приказом министерства социального развития Новосибирской области от 29.03.2016 № 205 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания»;

- приказом министерства труда и социального развития Новосибирской области от 03.05.2018 № 518 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства труда и социального развития Новосибирской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

При исполнении государственной функции по осуществлению регионального контроля в сфере социального обслуживания министерство взаимодействует с другими органами государственного контроля (надзора) при согласовании сроков проведения плановых проверок (в том числе прокуратурой Новосибирской области).

По итогам 1 и 2 полугодий 2019 года с прокуратурой Новосибирской области министерством проводились сверки данных по осуществленным плановым проверкам в установленных сферах контрольно-надзорной деятельности. С прокуратурой Новосибирской области согласован и утвержден план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в 2019 году не привлекались, работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Обеспечение деятельности по осуществлению регионального контроля в сфере социального обслуживания и контроля за приемом на работу инвалидов на территории Новосибирской области в отчетном периоде осуществлялось за счет средств областного бюджета Новосибирской области, выделенных на содержание министерства в пределах утвержденных бюджетных ассигнований на 2019 год.

Сведения, характеризующие финансовое и кадровое обеспечение исполнения функции по осуществлению регионального контроля в сфере социального обслуживания и контроля за приемом на работу инвалидов, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, выполняющий полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов и социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении регионального контроля в сфере социального обслуживания) и осуществлению надзора и контроля за приемом на работу инвалидов	Количество занятых сотрудников, чел.	Финансирование, предусмотренное на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания и надзора и контроля за приемом на работу инвалидов из средств областного бюджета Новосибирской области, тыс. руб.
Министерство труда и социального развития Новосибирской области	21	18293,2 *

* Дополнительного финансирования на осуществление государственного регионального контроля действующим законодательством не предусмотрено.

Исходя из таблицы 1, фактическая численность должностных лиц министерства, выполнявших в 2019 году функции по осуществлению регионального контроля в сфере социального обслуживания и контроля за приемом на работу инвалидов, составила 21 чел. (укомплектованность кадрами 100 %).

Указанные государственные гражданские служащие имеют высшее профессиональное образование. Обозначенные финансовые средства, в том числе, направлены на расходы по заработной плате, налоговые отчисления по заработной плате, командировочные расходы сотрудников.

Получение дополнительного профессионального образования, профессиональная переподготовка, повышение квалификации, участие в обучающих семинарах, лекциях, практикумах осуществляются для государственных гражданских служащих министерства в соответствии с индивидуальным планом профессионального развития государственного

гражданского служащего на соответствующий период и на базе соответствующих организаций (в том числе образовательных).

В 2019 году повышение квалификации пройдено сотрудниками министерства, осуществляющими деятельность по выполнению контрольно-надзорных функций, по следующим программам:

- обучение по программе «Эффективные деловые коммуникации» (удостоверение о повышении квалификации Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»);

- дополнительная профессиональная программа «Особенности работы с обращениями граждан» (удостоверение о повышении квалификации Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»).

Среднегодовая нагрузка по количеству проведенных проверок на 1-го сотрудника министерства, выполняющего функции по региональному контролю в сфере социального обслуживания, в 2019 году составила 1,5 %; по контролю за приемом на работу инвалидов - 8,7 %.

Юридические и физические лица в качестве экспертных организаций и экспертов при проведении проверок в отчетном периоде не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

По ежегодному плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год в отчетном периоде были проведены плановые проверки в отношении 99 юридических лиц различных форм собственности и индивидуальных предпринимателей (100% от плана).

Так, согласно ежегодному плану проведения плановых проверок на 2019 год в рамках выполнения государственной функции по контролю за приемом на работу инвалидов включены плановые проверки 87 работодателей. Фактически в 2019 году проведены 87 плановых выездных проверок по контролю за приемом на работу инвалидов, в том числе 42 плановых проверок в I полугодии 2019 года, 45 плановых проверок – во II полугодии 2019 года.

В ходе указанных проверок выявлены 12 правонарушений, составлены 12 предписаний об устранении нарушений законодательства о занятости населения и 9 протоколов об административном правонарушении (материалы направлены в суд). Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, составляет 7 ед., общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания составляет 7 ед. (4 предупреждения и 3 административных штрафа на

общую сумму 5,6 тыс. рублей).

Общее количество проведенных проверок в рамках осуществления контроля за приемом на работу инвалидов представлено в таблице 2.

Таблица 2

Отчетный период 2019 года	Плановые проверки	Внеплановые проверки	Всего
1-ое полугодие 2019 года	42	0	42
2-ое полугодие 2019 года	45	0	45
Итого	87	0	87

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год в отчетном периоде в рамках регионального контроля в сфере социального обслуживания министерством в ежегодный план были включены плановые проверки в отношении 12 организаций - поставщиков социальных услуг.

При формировании ежегодных планов проведения плановых проверок поставщиков социальных услуг, согласованного с прокуратурой Новосибирской области, в обязательном порядке предусмотрено проведение мероприятий по осуществлению контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов и социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг поставщиками социальных услуг, подлежащих проверке в отчетном периоде, с целью своевременного выявления и пресечения нарушений в сфере обеспечения доступности объектов социального обслуживания и социальных услуг для маломобильных групп населения и инвалидов.

В течение 2019 года в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания министерством проведено 18 проверок поставщиков социальных услуг (из них 6 внеплановых и 12 плановых проверок), по результатам которых у 10 поставщиков социальных услуг выявлено 19 нарушений (9 из них устранены в ходе проверок, 6 – в сроки, установленные предписаниями), выдано 5 предписаний об устранении выявленных нарушений и составлено 5 протоколов об административных правонарушениях по статье 9.13 (материалы направлены в суд, рассмотрение 1 административного дела осуществлено в министерстве в рамках полномочий).

Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, составляет 4 ед., общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания – 4 ед. (4 административных штрафа на общую сумму 8,0 тыс. рублей).

Доля нарушений, установленных в ходе осуществления контроля за обеспечением доступности для инвалидов объектов и услуг, от общего количества нарушений, выявленных в отчетном периоде, составила 57,9 %.

Доля поставщиков социальных услуг, у которых выявлены нарушения в части обеспечения доступности для инвалидов объектов и услуг, от общего количества поставщиков социальных услуг, в отношении которых осуществлены контрольные мероприятия, составила 56,3 %.

Доля нарушений, установленных в ходе осуществления регионального контроля в сфере социального обслуживания за соблюдением требований законодательства в сфере социального обслуживания, от общего количества нарушений, выявленных в отчетном периоде, составила 42,1 %.

Доля поставщиков социальных услуг, у которых выявлены нарушения в ходе осуществления регионального контроля в сфере социального обслуживания за соблюдением требований законодательства в сфере социального обслуживания, от общего количества поставщиков социальных услуг, в отношении которых осуществлены контрольные мероприятия, составила 50 %.

В ходе проведения контрольно надзорных мероприятий за обеспечением доступности для инвалидов объектов и услуг в 2019 году были выявлены нарушения требований статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», приказа Минтруда России от 30.07.2015 № 527н «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи», отдельных положений СП 59.13330.2012, включенных в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521 «Об утверждении Перечня национальных стандартов и свободой правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», «СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

Так, в отделениях реабилитации инвалидов учреждений социального обслуживания отсутствуют приказы о возложении на сотрудников отделения обязанностей по сопровождению инвалидов, а также журналы проведения инструктажей. В ряде случаев, в журналах проведения инструктажей отсутствуют отметки о проведении инструктажа для принятых работников, что является нарушением статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают беспрепятственный доступ инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

Данная норма применяется с 01.07.2016 к новым или реконструированным, модернизированным объектам. Однако ч. 4 ст. 15 указанного Закона предусмотрено, что если объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов, собственники этих объектов до их реконструкции или капитального ремонта должны принимать согласованные с одним из общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, городского округа, меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги.

Паспорта доступности объектов социальной инфраструктуры разрабатываются на каждый объект организации социального обслуживания и должны содержать рекомендации по адаптации основных структурных элементов объекта с указанием периода выполнения мероприятий по его адаптации для маломобильных групп населения.

В качестве основных нарушений положений СП 59.13330.2012, установленных в ходе проведения контрольно-надзорной деятельности, необходимо отметить следующие:

- на территории, прилегающей к административному зданию поставщика социальных услуг (его структурных подразделений, филиалов, отделений), не созданы парковочные места для инвалидов;

- вход в помещения поставщиков социальных услуг, в которых осуществляется предоставление социальных услуг, не оборудован пандусом либо имеет пандус, не соответствующий техническим нормам и характеристикам; отсутствие кнопки для вызова персонала (вывески с контактным телефоном для связи); отсутствие над пандусом навеса и водоотвода; отсутствие тактильных полос на лестницах и на пандусах; наличие порогов наружной двери с уличной стороны и порогов дверей во внутренних помещениях, превышающих допустимые нормы по их высоте;

- отсутствие на входе в здание, а также внутри помещений поставщиков социальных услуг дублирования для инвалидов информации, выполненной рельефно-точечным шрифтом Брайля;

- отсутствие специально оборудованного санитарно-гигиенического помещения (уборной): размеры дверных проемов не соответствуют требованиям и нормам, нет кнопки вызова персонала (либо не функционирует) и отсутствуют световые мигающие оповещатели над входом в уборную, срабатывающие при нажатии тревожной кнопки; поручни у раковины, унитаза, крючки для одежды и костылей, зеркала и знак «инвалид» отсутствуют (либо имеются частично);

- отсутствие на участках пола на пути движения перед дверными проемами и входами на лестницы, а также перед поворотом коммуникационных путей тактильных предупреждающих указателей и/или контрастно окрашенной поверхности, внутри помещений поставщиков социальных услуг;

- на прозрачных входных и внутренних дверях нет яркой контрастной маркировки для лиц с ограничениями по зрению;

- в помещениях поставщиков социальных услуг, оказывающих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания с круглосуточным пребыванием инвалидов, нет специально оборудованных для маломобильных групп населения мест в раздевальных, универсальных кабин в уборных и душевых, доступных кабин в общей уборной и доступных душевых кабин.

В ходе проведенных документарных и выездных проверок поставщиков социальных услуг в 2019 году в целях соблюдения требований действующего законодательства в сфере социального обслуживания были выявлены следующие основные нарушения, связанные с обеспечением открытости и доступности информации о деятельности поставщиков социальных услуг и возможностях получения гражданами социальных услуг:

- информация, размещенная на информационных стендах в помещениях поставщиков социальных услуг, требует актуализации и (или) содержит недостаточный объем сведений: об условиях предоставления той или иной формы социального обслуживания, тарифах на социальные услуги, категориях граждан, имеющих право на получение социального обслуживания, в том числе бесплатно, и др.;

- информация в реестре поставщиков социальных услуг Новосибирской области, на портале <http://bus.gov.ru> поставщиками социальных услуг должна осуществляться своевременно и требует актуализации;

- наполнение и актуализация информации на официальном сайте поставщиков социальных услуг в сети «Интернет» должна соответствовать требованиям статьи 13 Закона № 442-ФЗ и приказа министерства социального развития Новосибирской области от 22.10.2014 № 1236 «Об установлении Порядка обеспечения бесплатного доступа к информации о поставщиках социальных услуг, предоставляемых ими социальных услугах, видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги, в том числе через средства массовой информации, включая размещение информации на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет».

Сведения на сайте поставщика социальных услуг должны быть размещены максимально доступно, с удобным расположением вкладок, что дает возможность пользователю быстро найти необходимую информацию, а также иметь возможность перехода для лиц с ограничениями по зрению на «версию для слабовидящих».

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в отчетном периоде были выявлены нарушения, связанные с ведением личных дел граждан – получателей социальных услуг, а также содержанием уставных и организационно-распорядительных нормативных документов (локальных актов, включая должностные инструкции сотрудников) поставщиков социальных услуг.

Общее количество проведенных проверок в рамках осуществления регионального государственного контроля представлено в таблице 3.

Таблица 3

Отчетный период 2019 года	Плановые проверки	Внеплановые проверки	Всего
1-ое полугодие 2019 года	4	3	7
2-ое полугодие 2019 года	8	3	11
Итого	12	6	18

Исходя из данных, приведенных в таблице 2, следует, что в I полугодии 2019 года проведены 4 плановых выездных документарных проверки (в отношении 4-х поставщиков социальных услуг) и 3 внеплановых документарных проверки в отношении 3-х поставщиков социальных услуг.

Во II полугодии 2019 года проведены 8 плановых выездных и документарных проверок в отношении 8 поставщиков социальных услуг, а также 3 внеплановых документарных проверки в отношении 3-х поставщиков социальных услуг.

Следует отметить, что утвержденный План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год в рамках регионального контроля в сфере социального обслуживания министерством выполнен на 100 %.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия (контроль за приемом на работу инвалидов и региональный контроль в сфере социального обслуживания), вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют.

В течение 2019 года министерством направлено 2 заявления в органы прокуратуры о согласовании внеплановой выездной проверки поставщика социальных услуг в рамках осуществления регионального контроля в сфере социального обслуживания по основанию, предусмотренному подпунктом «а» части 2 пункта 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В проведении внеплановых проверок органами прокуратуры было отказано.

Исходя из общего количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий в 2019 году, 67 % составляют выездные документарные проверки.

Таким образом, региональный контроль в сфере социального обслуживания преимущественно осуществляется по месту нахождения поставщика социальных услуг и месту осуществления его непосредственной деятельности. Это позволяет

специалистам министерства осуществить визуальный анализ зданий (помещений), в которых предоставляется социальное обслуживание, и объективно оценить ситуацию в отношении соблюдения поставщиками социальных услуг, осуществляющими социальное обслуживание, обязательных требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Новосибирской области и иных нормативных правовых актов Новосибирской области, регулирующих социальное обслуживание граждан.

В целях недопущения, устранения выявленных нарушений обязательных требований законодательства о социальном обслуживании министерством в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении министерством труда и социального развития Новосибирской области государственного контроля на 2019 год (далее - Программа профилактики нарушений) в отчетном периоде были проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания:

1) размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» по адресу: <http://mtsr.nso.ru> нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) информирование поставщиков социальных услуг по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания путем:

- опубликования на официальном сайте министерства в сети «Интернет» соответствующих нормативных правовых актов по соблюдению обязательных требований;

- проведения ежеквартальных публичных мероприятий с поставщиками социальных услуг, направленных на соблюдение положений перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении государственного контроля за соблюдением законодательства в сфере социального обслуживания, обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (в ходе указанных профилактических мероприятий даны ответы на вопросы слушателей, переданы методические и презентационные материалы, подготовлены и размещены в общем доступе в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» руководства по соблюдению обязательных требований);

- проведение разъяснительной работы в ходе систематического и постоянного взаимодействия с поставщиками социальных услуг в рамках основной деятельности по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере социального обслуживания;

- направление официальных писем информационного, рекомендательного и предупредительного характера в адрес поставщиков социальных услуг, а также глав муниципальных районов и городских округов Новосибирской области,

департамента по социальной политике мэрии города Новосибирска, в ведении которых находятся муниципальные учреждения социального обслуживания (на основании Законов Новосибирской области от 19.10.2016 № 41-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления городского округа города Новосибирска отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по обеспечению социального обслуживания отдельных категорий граждан», от 13.12.2016 № 65-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по обеспечению социального обслуживания отдельных категорий граждан»), в случае изменения обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, а также рекомендации и требования о проведении необходимых организационных мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

- обобщение (не реже одного раза в год) и размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере социального обслуживания по итогам отчетного года и Доклада министерства об осуществлении государственного контроля (надзора) за отчетный год.

Кроме того, в 2019 году проводились:

- 1) мероприятия регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, при проведении которых не требуется взаимодействие министерства труда и социального развития Новосибирской области с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями:

- мониторинг содержания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, содержащейся на официальных сайтах поставщиков социальных услуг - комплексных центров социального обслуживания населения, муниципальных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, муниципальных социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних;

- мониторинг содержания информации, содержащейся в реестре поставщиков социальных услуг Новосибирской области, размещенном на официальном сайте министерства труда и социального развития Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://mtsr.nso.ru/page/2343>;

- 2) анализ информации, содержащейся в обращениях граждан, организаций, органов власти о деятельности либо действиях (бездействиях) поставщиков социальных услуг, осуществляющих социальное обслуживание, на предмет наличия правовых оснований для проведения внеплановых проверок поставщиков социальных услуг на основании пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

В случае выявления при проведении указанных мероприятий по контролю нарушений обязательных требований законодательства в сфере социального

обслуживания, должностными лицами министерства принимаются в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также готовятся документы о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя по основаниям, указанным в пункте 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, для их согласования с прокуратурой Новосибирской области.

Кроме того, при обнаружении в ходе указанных мероприятий нарушений требований законодательства в сфере социального обслуживания министерством осуществляется подготовка и направление официальных писем предупредительного характера в адрес поставщиков социальных услуг, а также глав муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, департамента по социальной политике мэрии города Новосибирска, в ведении которых находятся муниципальные учреждения социального обслуживания о необходимости соблюдения обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания с требованиями о проведении необходимых организационных мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения обязательных требований.

Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, возражения на них, уведомления об их исполнении в ходе осуществления регионального контроля в сфере социального обслуживания в 2019 году составило 11 единиц.

В отчетном периоде проводилась работа по направлению предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере занятости в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов и допустивших в 2019 году нарушения законодательства о занятости населения. По результатам данной работы выдано 289 предостережений.

Также сведения о 380 случаях несвоевременного представления предприятиями железнодорожного, водного и воздушного транспорта в центры занятости населения информации о наличии вакантных рабочих мест, невыполнении квоты для приема на работу инвалидов, направлялись министерством в Западно-Сибирскую транспортную прокуратуру с дислокацией в г. Красноярске для принятия необходимых мер прокурорского реагирования.

В 2019 году министерством проводились мероприятия по контролю за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а именно:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований при распространении рекламы;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети «Интернет» и средствах массовой информации;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, обязанность по представлению которой (в том числе посредством использования федеральных государственных

информационных систем) возложена на такие лица в соответствии с федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

Министерством не осуществляется применение риск-ориентированного подхода при выполнении государственной функции по осуществлению регионального контроля в сфере социального обслуживания и контроля за обеспечением доступности для инвалидов объектов и услуг, а также контроля за приемом на работу инвалидов, так как данные виды контроля (надзора) не включены в перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода на основании постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),
муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований
и (или) устранению последствий таких нарушений

В рамках осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты проведено 87 плановых проверок работодателей по осуществлению приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты, в ходе которых выявлены 12 правонарушений, составлены 12 предписаний об устранении нарушений законодательства о занятости населения и 9 протоколов об административном правонарушении (материалы направлены в суд).

Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, составляет 7 ед., общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания составляет 7 ед. (4 предупреждения и 3 административных штрафа на общую сумму 5,6 тыс. рублей).

Министерством и центрами занятости населения, находящимися в ведении министерства, проводится постоянная методическая и разъяснительная работа, направленная на предотвращение нарушений со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся проверки. В соответствии с постановлением администрации Новосибирской области от 21.10.2013 № 456-п «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Новосибирской области» центры занятости населения ежегодно информируют работодателей об установлении квоты для приема на работу инвалидов путем направления уведомлений по форме, утвержденной министерством. В течение года центры занятости населения проводят консультации и семинары для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, на которых проводят разъяснительную работу. Сотрудники

министерства при осуществлении контрольных функций также проводят разъяснительную работу по всем интересующим вопросам, входящим в их компетенцию.

Основания и результаты проведения в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей мероприятий по контролю в судах не оспаривались.

В случае выявления нарушений поставщиками социальных услуг, осуществляющими социальное обслуживание, обязательных требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Новосибирской области и иных нормативных правовых актов Новосибирской области, регулирующих социальное обслуживание, сотрудниками министерства, осуществляющими функции по региональному контролю в сфере социального обслуживания, выдаются предписания об устранении выявленных нарушений.

В ходе осуществления контроля за обеспечением доступности для инвалидов объектов и услуг (при осуществлении регионального контроля в сфере социального обслуживания) в соответствии с пунктами 17, 87 части 2, частью 4 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статьей 15.1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и на основании статей 5.43, 9.13, части 1 статьи 19.5, статей 19.6, 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность физических и юридических лиц за нарушение законодательства в сфере социального обслуживания, уполномоченные должностные лица министерства вправе составлять протоколы об административных правонарушениях.

В течение 2019 года в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания министерством проведено 18 проверок поставщиков социальных услуг (из них 6 внеплановых и 12 плановых проверок), по результатам которых у 10 поставщиков социальных услуг выявлено 19 нарушений (9 из них устранены в ходе проверок, 6 – в сроки, установленные предписаниями), выдано 5 предписания об устранении выявленных нарушений и составлено 5 протоколов об административном правонарушении по статье 9.13 (материалы направлены в суд, рассмотрение 1 административного дела осуществлено в министерстве в рамках полномочий).

Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, составляет 4 ед., общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания – 4 ед. (4 административных штрафа на общую сумму 8,0 тыс. рублей).

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок составила 55,6 %.

В общей сложности за отчетный период в ходе осуществления регионального контроля в сфере социального обслуживания выявлено 19

нарушений, из них 8 правонарушений связаны с несоблюдением обязательных требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Новосибирской области и иных нормативных правовых актов Новосибирской области, регулирующих сферу социального обслуживания, и 11 нарушений связаны с несоблюдением обязательных требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов и социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, выявленных в ходе осуществления контроля за обеспечением доступности для инвалидов объектов и услуг (при осуществлении регионального контроля в сфере социального обслуживания).

Количество выявленных нарушений в 2019 году по сравнению с 2018 годом в рамках надзорной деятельности сократилось в связи с проводимой методической, информационно-разъяснительной и профилактической кампанией со стороны министерства в отношении поставщиков социальных услуг в целях предупреждения и пресечения нарушений законодательства в подконтрольной сфере деятельности и организацией поставщиками социальных услуг соответствующих мероприятий по недопущению нарушений законодательства в сфере социального обслуживания.

Основные показатели, характеризующие осуществление регионального контроля в сфере социального обслуживания и контроля за приемом на работу инвалидов в 2019 году, представлены в таблицах 4 и 5 (приложение).

В целях недопущения, устранения выявленных нарушений обязательных требований законодательства о социальном обслуживании с поставщиками социальных услуг, предоставляющими социальные услуги; органами, уполномоченными на признание гражданина нуждающимся в социальном обслуживании, а также составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг (далее – уполномоченные органы); органами опеки и попечительства Новосибирской области в отчетном периоде проводилась работа в формате следующих мероприятий:

1) мероприятия регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, при проведении которых не требуется взаимодействие министерства труда и социального развития Новосибирской области с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями:

- мониторинг содержания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, содержащейся на официальных сайтах поставщиков социальных услуг - комплексных центров социального обслуживания населения, муниципальных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, муниципальных социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних;

- мониторинг содержания информации, содержащейся в реестре поставщиков социальных услуг Новосибирской области, размещенном на официальном сайте министерства труда и социального развития Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://mtsr.nso.ru/page/2343>;

2) анализ информации, содержащейся в обращениях граждан, организаций, органов власти о деятельности либо действиях (бездействиях) поставщиков социальных услуг, осуществляющих социальное обслуживание, на предмет наличия правовых оснований для проведения внеплановых проверок поставщиков социальных услуг на основании пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

В случае выявления при проведении указанных мероприятий по контролю нарушений обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания, должностными лицами министерства принимаются в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также готовятся документы о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя по основаниям, указанным в пункте 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, для их согласования с прокуратурой Новосибирской области;

3) разработка руководства по соблюдению обязательных требований по результатам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания;

4) методическое сопровождение деятельности уполномоченных органов, поставщиков социальных услуг, предоставляющих социальные услуги в сфере социального обслуживания, в рамках переданных государственных полномочий по социальному обслуживанию отдельных категорий граждан в Новосибирской области, а также сопровождение органов опеки и попечительства по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе по вопросам реализации положений Федерального закона № 442-ФЗ;

5) проведение публичных мероприятий министерства труда и социального развития Новосибирской области по вопросам правоприменительной практики в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания и государственного надзора в соответствии с План – графиком на 2019 год в формате ежеквартальных семинаров, направленных на соблюдение положений перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении государственного контроля за соблюдением законодательства в сфере социального обслуживания, обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

В ходе указанных профилактических мероприятий даны ответы на вопросы слушателей, переданы методические и презентационные материалы, которые размещены в общем доступе в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» по адресу: <https://mtsr.nso.ru/page/8312>, <https://mtsr.nso.ru/page/8232>.

Раздел 6.
Анализ и оценка эффективности государственного
контроля (надзора), муниципального контроля

Согласно ежегодному плану проведения плановых проверок на 2019 год в рамках выполнения государственной функции по контролю за приемом на работу инвалидов включены плановые проверки 87 работодателей.

Фактически в 2019 году проведены 87 плановых выездных проверок по контролю за приемом на работу инвалидов.

В ходе указанных проверок выявлены 12 правонарушений, составлены 12 предписаний об устранении нарушений законодательства о занятости населения и 9 протоколов об административном правонарушении (материалы направлены в суд).

Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, составляет 7 ед., общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания составляет 7 ед. (4 предупреждения и 3 административных штрафа на общую сумму 5,6 тыс. рублей).

Удельный вес выполнения за отчетный период утвержденного ежегодного плана проведения проверок составляет 100 % (на одно юридическое лицо, включенное в план, приходится 1 контрольное мероприятие).

В сравнении с предшествующим годом количество проверок увеличилось на 6 ед.

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в суд для возбуждения дела об административном правонарушении (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований), составила 75 %.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, составила 90 %. Общее количество административных наказаний, наложенных судом по итогам проверок – 7 ед., в том числе 4 предупреждения и 3 административных штрафа на общую сумму 5,6 тысяч рублей.

Общее количество проверок, по итогам проведения которых не выявлено правонарушений, составило 75 ед., что составляет 86,2 % от общего числа проведенных проверок.

Доля юридических лиц, в отношении которых в 2019 году были проведены проверки в рамках осуществления контроля за приемом на работу инвалидов, составляет 2,5 % от общего количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Новосибирской области, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

В отношении одного юридического лица (индивидуального предпринимателя) в 2019 году в среднем проводилась 1 проверка.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год в рамках осуществления регионального контроля в сфере социального обслуживания (далее – План) был в установленном порядке согласован министерством с иными органами государственного контроля (надзора) на территории субъекта, в том числе с прокуратурой Новосибирской области.

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год в отчетном периоде в рамках регионального контроля в сфере социального обслуживания министерством в ежегодный план были включены плановые проверки в отношении 12 организаций - поставщиков социальных услуг.

В течение 2019 года в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания министерством проведено 18 проверок поставщиков социальных услуг (из них 6 внеплановых и 12 плановых проверок), по результатам которых у 10 поставщиков социальных услуг выявлено 19 нарушений (9 из них устранены в ходе проверок, 6 – в сроки, установленные предписаниями), выдано 5 предписаний об устранении выявленных нарушений и составлено 5 протоколов об административном правонарушении по статье 9.13 (материалы направлены в суд, рассмотрение 1 административного дела осуществлено в министерстве в рамках полномочий).

Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, составляет 4 ед., общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания – 4 ед. (4 административных штрафа на общую сумму 8,0 тыс. рублей).

Количество выявленных нарушений в 2019 году по сравнению с 2018 годом в рамках надзорной деятельности сократилось в связи с проводимой методической, профилактической и информационно-разъяснительной кампанией со стороны министерства в отношении поставщиков социальных услуг в целях предупреждения и пресечения нарушений законодательства в подконтрольной сфере деятельности и организацией поставщиками социальных услуг соответствующих мероприятий по недопущению нарушений законодательства в сфере социального обслуживания.

Доля проверок в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в суд для возбуждения дела об административном правонарушении составила 27,8 %.

Доля от общего количества поставщиков социальных услуг, деятельность которых подлежит государственному региональному контролю, доля юридических лиц, в отношении которых в 2019 году были проведены проверки, составила 13,9 %, что связано с увеличением количества организаций - поставщиков социальных услуг в реестре поставщиков социальных услуг в 2019 году.

В отношении одного юридического лица (поставщика социальных услуг) в 2019 году в среднем проводилась 1 проверка.

Доля нарушений, установленных в ходе осуществления контроля за обеспечением доступности для инвалидов объектов и услуг, от общего количества нарушений, выявленных в отчетном периоде, составила 57,9 %.

Доля поставщиков социальных услуг, у которых выявлены нарушения в части обеспечения доступности для инвалидов объектов и услуг, от общего количества поставщиков социальных услуг, в отношении которых осуществлены контрольные мероприятия, составила 56,3 %.

Доля нарушений, установленных в ходе осуществления регионального контроля в сфере социального обслуживания за соблюдением требований законодательства в сфере социального обслуживания, от общего количества нарушений, выявленных в отчетном периоде, составила 42,1 %.

Доля поставщиков социальных услуг, у которых выявлены нарушения в ходе осуществления регионального контроля в сфере социального обслуживания за соблюдением требований законодательства в сфере социального обслуживания, от общего количества поставщиков социальных услуг, в отношении которых осуществлены контрольные мероприятия, составила 50 %.

Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания в ходе осуществления регионального контроля в сфере социального обслуживания в 2019 году составило 11.

В течение 2019 года министерством направлено 2 заявления в органы прокуратуры о согласовании внеплановой выездной проверки поставщика социальных услуг в рамках осуществления регионального контроля в сфере социального обслуживания по основанию, предусмотренному п.п. «а» п. 2 ч. 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В проведении внеплановых проверок органами прокуратуры было отказано.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия (контроль за приемом на работу инвалидов, региональный контроль в сфере социального обслуживания и контроль за обеспечением доступности для инвалидов объектов и услуг), вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в отчетном периоде министерством не привлекались.

Проверки, результаты которых признаны недействительными, отсутствуют.

Факты оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в их отношении мероприятий по контролю в отчетном периоде отсутствуют.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Оценка результативности и эффективности осуществления контроля за приемом на работу инвалидов проводится министерством в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 28.09.2017 № 370-п «Об утверждении методики оценки результативности и эффективности деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)», приказом министерства труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области от 29.11.2017 № 489 «Об утверждении методики оценки (расчета) результативности и эффективности по осуществлению регионального государственного надзора за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, перечня показателей результативности и эффективности по осуществлению регионального государственного надзора за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» (далее – приказ).

Методика направлена на снижение уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере занятости населения, а также на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов министерства и минимизацию его неоправданного вмешательства в деятельность подконтрольных субъектов (работодателей Новосибирской области).

Приказом установлены два ключевых показателя группы «А» и 30 индикативных показателей результативности и эффективности по осуществлению контроля за приемом на работу инвалидов.

В отчетном периоде министерством достигнуто целевое значение ключевых показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по осуществлению регионального контроля за приемом на работу инвалидов группы «А»:

- доля рабочих мест, подлежащих квотированию, у работодателей со среднесписочной численностью работников более 100 человек, на которых трудятся инвалиды, составила 68,5 % (установленное значение 60 %);

- доля рабочих мест, подлежащих квотированию, у работодателей со среднесписочной численностью работников не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, на которых трудятся инвалиды, составила 72,5% (установленное значение 60 %).

Оценка результативности и эффективности осуществления деятельности министерства по осуществлению регионального контроля в сфере социального обслуживания проводится в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 28.09.2017 № 370-п «Об утверждении методики оценки результативности и эффективности деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)», методикой оценки результативности и эффективности деятельности министерства по осуществлению регионального контроля в сфере социального обслуживания, утвержденной приказом министерства социального развития Новосибирской области от 29.11.2017 № 1021 «О контрольно – надзорной деятельности», которая содержит соответствующие показатели оценки эффективности деятельности министерства по осуществлению регионального контроля в сфере социального обслуживания группы «А» и 40 индикативных показателей результативности и эффективности.

В отчетном периоде министерством достигнуто целевое значение ключевых показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по осуществлению регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания группы «А»:

- доля устраненных нарушений юридическими лицами независимо от их организационно-правовой формы и (или) индивидуальными предпринимателями, осуществляющими социальное обслуживание обязательных требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Новосибирской области и иных нормативных правовых актов в сфере социального обслуживания от общего количества выявленных нарушений составила 78,9 % (установленное значение 60 %).

Доля от общего количества поставщиков социальных услуг, деятельность которых подлежит государственному региональному контролю, доля юридических лиц, в отношении которых в 2019 году были проведены проверки, составила 13,9 %, что связано с увеличением количества организаций - поставщиков социальных услуг в реестре поставщиков социальных услуг в 2019 году.

Доля юридических лиц, в отношении которых в 2019 году были проведены проверки в рамках осуществления контроля за приемом на работу инвалидов, составляет 2,5 % от общего количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Новосибирской области, которым установлена квота для приема на работу инвалидов, что равно значению предыдущего года.

Работа по внесению изменений в действующие региональные нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление регионального контроля в сфере социального обслуживания, контроля за обеспечением доступности для инвалидов объектов и услуг, контроля за приемом на работу инвалидов, а также принятию новых будет продолжена министерством с учетом требований действующего законодательства.

В целях устранения замечаний и нарушений (их недопущения), выявленных в ходе проверок в рамках осуществления контроля за приемом на работу инвалидов работодателям необходимо организовать проведение следующих мероприятий:

- обеспечить корректный расчет квоты для приема на работу инвалидов в соответствии с установленной квотой, с учетом результатов специальной оценки условий труда, в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 21.10.2013 № 456-п «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Новосибирской области» (далее – постановление Правительства № 456);

- во исполнение пункта 1 статьи 24 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» создать или выделить рабочие места для трудоустройства инвалидов;

- обеспечить ежемесячное (до 5 числа месяца, следующего за отчетным) представление работодателями в учреждения занятости населения полной и достоверной информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, локальном нормативном акте, содержащем сведения о созданных или выделенных рабочих местах, о выполнении квоты для приема на работу инвалидов по форме согласно приложению № 2 к Порядку квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Новосибирской области, утвержденному постановлением Правительства № 456-п;

- обеспечить ежемесячное (до последнего числа каждого месяца) представление работодателями в учреждения занятости населения информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей по форме согласно приложению № 1 к Порядку представления работодателями информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей в государственные казенные учреждения Новосибирской области центры занятости населения, утвержденному постановлением Правительства Новосибирской области от 15.12.2014 № 499-п «О Порядке представления работодателями информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей в государственные казенные учреждения Новосибирской области центры занятости населения».

Информацию представить посредством почтовой связи, с использованием средств факсимильной связи или в электронном виде (с последующим подтверждением на бумажном носителе), или через личный кабинет работодателя на Интерактивном портале службы занятости населения Новосибирской области (адрес в сети Интернет <http://nszn.nso.ru>) с использованием квалифицированной электронной подписи.

Проблем при осуществлении регионального государственного надзора за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов в 2019 году не возникало.

В целях устранения замечаний и нарушений (их недопущения), выявленных в ходе проверок в рамках осуществления регионального контроля в сфере социального

обслуживания организациям - поставщикам социальных услуг в обязательном порядке необходимо организовать проведение следующих мероприятий:

- усилить контроль за соблюдением прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе имущественных и жилищных;

- осуществить детальный мониторинг содержания уставных и организационно-распорядительных нормативных документов (локальных актов), регламентирующих деятельность поставщика социальных услуг на предмет исключения правовых норм, утративших силу, и приведения организационных документов в соответствие с требованиями законодательства о социальном обслуживании в случае наличия расхождений;

- проводить работу на постоянной основе по систематической проверке личных дел граждан, находящихся на социальном обслуживании и получающих социальные услуги;

- неукоснительно соблюдать сроки, установленные требованиями законодательства в сфере социального обслуживания, при организации и проведении административных процедур при признании граждан нуждающимися в социальном обслуживании и предоставлении социальных услуг;

- поддерживать в актуальном состоянии сведения о деятельности поставщика социальных услуг, формах и видах услуг, условиях их получения и др. в соответствующих информационных системах (в том числе реестре поставщиков социальных услуг Новосибирской области, на информационном портале в сети «Интернет» по адресу: bus.gov.ru, на официальном сайте поставщика социальных услуг в сети «Интернет», информационных стендах в зданиях (помещениях) поставщика социальных услуг;

- осуществлять своевременный мониторинг потребности граждан в получении социального обслуживания и осуществлять объективный пересмотр индивидуальной программы предоставления социальных услуг получателей социальных услуг.

Кроме того, по результатам проведенных в 2019 году министерством проверок по контролю за приемом на работу инвалидов и региональному контролю в сфере социального обслуживания, в 2020 году будет продолжена и усилена методическая, разъяснительная и профилактическая работа, направленная на предотвращение, пресечение и недопущения нарушений в сфере законодательства о занятости и социальном обслуживании, включая обеспечение доступности для инвалидов объектов и услуг, со стороны юридических лиц (независимо от их организационно-правовой формы) и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся контрольные мероприятия.

Так, утверждены Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении министерством труда и социального развития Новосибирской области государственного контроля на 2020 год; План – график проведения публичных мероприятий министерства труда и социального развития Новосибирской области по вопросам правоприменительной практики в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания и государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом

проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов на 2020 год.

Согласно утвержденному приказом министерства от 20.12.2019 № 1331 Плану проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год число подлежащих плановым проверкам поставщиков социальных услуг (юридических лиц) при исполнении государственной функции по осуществлению регионального контроля в сфере социального обслуживания в 2020 году составит 11 организаций, при проведении контроля за приемом на работу инвалидов – 91 организация независимо от форм собственности.

Приложения

Таблица 4

Основные показатели, характеризующие осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в 2019 году

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя, (%)	
		2018 год	2019 год
1	Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	100 %	100 %
2	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0 %	100 %
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0 %	0 %
4	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0 %	0 %
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Новосибирской области, деятельность которых	17,6 %	13,9 %

	подлежит государственному контролю (надзору)		
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1,0 ед.	1,0 ед.
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	45 %	33,3 %
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0 %	5,3 %
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	11,11 %	0 %
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0 %	0 %
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	30 %	55,6 %
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	0 %	40 %
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	0 %	100 %

14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0 %	0 %
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0 %	0 %
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0 %	0 %
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	0 %	5,3 %
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	0 %	100 %
19	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	0 руб.	2000 руб.
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в суд для возбуждения дела об административном правонарушении (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	16,67 %	27,8 %

Основные показатели, характеризующие осуществление контроля за приемом на работу инвалидов в 2019 году

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя, (%)	
		2018 год	2019 год
1	Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	98,8 %	100,0 %
2	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0 %	0 %
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0 %	0 %
4	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0 %	0 %
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Новосибирской области)	2,5 %	2,5 %
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1 ед.	1 ед.
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	0 %	0 %
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0 %	0 %
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью	0 %	0 %

	предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)		
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0 %	0 %
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	11,1 %	13,8 %
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	33,3 %	75,0 %
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	66,7 %	77,8 %
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0 %	0 %
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0 %	0 %
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации	0 %	0 %

	Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)		
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	0 %	0 %
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	-	100 %
19	Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	-	1,9
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в суд для возбуждения дела об административном правонарушении (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	33,3 %	75,0 %