ПРАВИТЕЛЬСТВО ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

2 сентября 2020 года № 355-п

г. Омск

Об утверждении Порядка проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Омской области

В соответствии с пунктом 1 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Омской области постановляет:

Утвердить прилагаемый Порядок проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Омской области.

Губернатор Омской области,
Председатель Правительства
Омской области А.Л. Бурков

Приложение
к постановлению Правительства Омской области
от 2 сентября 2020 года № 355-п

ПОРЯДОК
проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Омской области

1. Настоящий Порядок устанавливает правила проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Омской области (далее – муниципальные образования).

2. Министерство финансов Омской области (далее – Министерство) ежегодно в срок не позднее 30 сентября проводит оценку долговой устойчивости муниципальных образований с применением следующих показателей:

1) объем муниципального долга муниципального образования (далее – муниципальный долг) к общему объему доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (К1);

2) доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета муниципального образования, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (К2);

3) годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (К3);

4) доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга (К4).

Расчет значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований, указанных в настоящем пункте, осуществляется в соответствии с методикой расчета значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.

3. В целях проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований финансовый орган соответствующего муниципального образования ежегодно в срок не позднее 15 сентября представляет в Министерство сведения для проведения оценки долговой устойчивости муниципального образования по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.

4. В случае отсутствия у муниципального образования муниципального долга в отчетном финансовом году и текущем финансовом году сведения, необходимые для проведения оценки долговой устойчивости такого муниципального образования, не представляются, расчет показателей долговой устойчивости такого муниципального образования Министерством не осуществляется.

5. По результатам проведения оценки долговой устойчивости муниципальные образования относятся Министерством к одной из следующих групп заемщиков:

1) высокий уровень долговой устойчивости;

2) средний уровень долговой устойчивости;

3) низкий уровень долговой устойчивости.

6. Отнесение муниципальных образований к группам заемщиков, указанным в пункте 5 настоящего Порядка, осуществляется Министерством на основе значений показателей К1, К2 и К3 с учетом следующего:

1) к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, имеющее значения показателей долговой устойчивости в следующих пределах:

- не более 50 процентов – для показателя К1 (не более 25 процентов – для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- не более 5 процентов – для показателя К2;

- не более 13 процентов – для показателя К3;

2) к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, имеющее значения не менее двух показателей долговой устойчивости, превышающие следующие уровни:

- 85 процентов – для показателя К1 (45 процентов – для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- 8 процентов – для показателя К2;

- 18 процентов – для показателя К3;

3) к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, не отнесенное к группам заемщиков с высоким или низким уровнем долговой устойчивости.

7. Муниципальное образование, отнесенное к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, может быть отнесено к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости не ранее чем через 3 года после выхода из группы заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости вне зависимости от фактических значений показателей К1, К2 и К3.

8. Министерство не позднее 1 октября текущего финансового года формирует перечень муниципальных образований, отнесенных к группам заемщиков, указанным в пункте 5 настоящего Порядка, и размещает его на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

9. В случае если значение показателя К4 превышает 15 процентов, Министерство не позднее 31 октября текущего финансового года направляет муниципальному образованию рекомендации о необходимости сокращения краткосрочных долговых обязательств в целях снижения риска рефинансирования долговых обязательств муниципального образования.

Приложение № 1
к Порядку проведения оценки
долговой устойчивости
муниципальных образований
Омской области

МЕТОДИКА
расчета значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований Омской области

1. Настоящая методика определяет порядок расчета значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований Омской области (далее соответственно – показатель, муниципальные образования).

2. Значение показателя "Объем муниципального долга муниципального образования к общему объему доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц" (К1) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей $К1_{(факт)i}$ и $К1_{(план)i}$, при этом:

1) $К1_{(факт)i}$ рассчитывается по формуле:

$$К1_{(факт)i} = ДолгОтч_{(факт)i} / (Д_{(факт)i} - Б_{(факт)i} - ДН_{(факт)i}) \times 100,$$ где:

$К1_{(факт)i}$ – значение показателя К1, рассчитанное на основе данных об исполнении бюджета i-го муниципального образования по итогам завершенного отчетного финансового года (данные годового отчета об исполнении бюджета i-го муниципального образования) и фактических данных о муниципальном долге i-го муниципального образования по состоянию на 1 января отчетного финансового года из муниципальной долговой книги i-го муниципального образования;

$ДолгОтч_{(факт)i}$ – объем муниципального долга i-го муниципального образования по состоянию на 1 января отчетного финансового года;

$Д_{(факт)i}$ – общий объем доходов бюджета i-го муниципального образования за отчетный финансовый год;

$Б_{(факт)i}$ – объем безвозмездных поступлений в бюджет i-го муниципального образования за отчетный финансовый год;

$ДН_{(факт)i}$ – объем поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет i-го муниципального образования за отчетный финансовый год;

2) $К1_{(план)i}$ рассчитывается по формуле:

$$К1_{(план)i} = ДолгТек_{(план)i} / (Д_{(план)i} - Б_{(план)i} - ДН_{(план)i}) \times 100,$$ где:

$К1_{(план)i}$ – значение показателя К1, рассчитанное на основе показателей

бюджета i-го муниципального образования на текущий финансовый год по данным решения представительного органа i-го муниципального образования о бюджете i-го муниципального образования (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года) и фактических данных о муниципальном долге i-го муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года из муниципальной долговой книги i-го муниципального образования;

$ДолгТек_{(план)i}$ – объем муниципального долга i-го муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года;

$Д_{(план)i}$ – общий объем доходов бюджета i-го муниципального образования на текущий финансовый год;

$Б_{(план)i}$ – объем безвозмездных поступлений в бюджет i-го муниципального образования на текущий финансовый год;

$ДН_{(план)i}$ – объем поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет i-го муниципального образования на текущий финансовый год.

3. Значение показателя "Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета муниципального образования, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" (К2) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей $К2_{(факт)i}$ и $К2_{(план)i}$, при этом:

1) $К2_{(факт)i}$ рассчитывается по формуле:

$$К2_{(факт)i} = РОбслОбщ_{(факт)i} / (Р_{(факт)i} – РСубв_{(факт)i}) \times 100,$$ где:

$К2_{(факт)i}$ – значение показателя К2, рассчитанное на основе данных об исполнении бюджета i-го муниципального образования по итогам завершенного отчетного финансового года (данные годового отчета об исполнении бюджета i-го муниципального образования);

$РОбслОбщ_{(факт)i}$ – объем расходов на обслуживание муниципального долга i-го муниципального образования за отчетный финансовый год;

$Р_{(факт)i}$ – общий объем расходов бюджета i-го муниципального образования за отчетный финансовый год;

$РСубв_{(факт)i}$ – объем расходов бюджета i-го муниципального образования, осуществленных за счет субвенций, за отчетный финансовый год. Для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществленных за счет субвенций, объему предоставленных бюджету i-го муниципального образования субвенций по данным годового отчета об исполнении бюджета i-го муниципального образования;

2) $К2_{(план)i}$ рассчитывается по формуле:

$$К2_{(план)i} = РОбслОбщ_{(план)i} / (Р_{(план)i} – РСубв_{(план)i}) \times 100,$$ где:

$К2_{(план)i}$ – значение показателя К2, рассчитанное на основе показателей бюджета i-го муниципального образования на текущий финансовый год по данным решения представительного органа i-го муниципального образования о бюджете i-го муниципального образования (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года);

$РОбслОбщ_{(план)i}$ – объем расходов на обслуживание муниципального долга i-го муниципального образования на текущий финансовый год;

$Р_{(план)i}$ – общий объем расходов бюджета i-го муниципального образования на текущий финансовый год;

$РСубв_{(план)i}$ – объем расходов бюджета i-го муниципального образования, осуществляемых за счет субвенций, на текущий финансовый год. Для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществляемых за счет субвенций, объему предоставляемых бюджету i-го муниципального образования субвенций по данным решения представительного органа i-го муниципального образования о бюджете i-го муниципального образования (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года).

4. Значение показателя "Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" (К3) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей $К3_{(факт)i}$ и $К3_{(план)i}$, при этом:

1) $К3_{(факт)i}$ рассчитывается по формуле:

$$К3_{(факт)i} = (РОбсл_{(факт)i} + РПог_{(факт)i}) / (ДНН_{(факт)i} + Дот_{(факт)i}) \times 100,$$ где:

$К3_{(факт)i}$ – значение показателя К3, рассчитанное на основе данных об исполнении бюджета i-го муниципального образования по итогам завершенного отчетного финансового года (данные годового отчета об исполнении бюджета i-го муниципального образования) и данных муниципальной долговой книги i-го муниципального образования;

$РОбсл_{(факт)i}$ – объем расходов на обслуживание муниципального долга i-го муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год;

$РПог_{(факт)i}$ – объем погашения муниципального долга i-го муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год без учета платежей, направленных на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом;

$ДНН_{(факт)i}$ – объем налоговых и неналоговых доходов бюджета i-го муниципального образования за отчетный финансовый год;

$Дот_{(факт)i}$ – объем дотаций, зачисленных в бюджет i-го муниципального образования из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за отчетный финансовый год;

2) $КЗ_{(план)i}$ рассчитывается по формуле:

$$КЗ_{(план)i} = (РОбсл_{(план)i} + РПог_{(план)i}) / (ДНН_{(план)i} + Дот_{(план)i}) \times 100,$$ где:

$КЗ_{(план)i}$ – значение показателя КЗ, рассчитанное на основе показателей бюджета i-го муниципального образования на текущий финансовый год по данным решения представительного органа i-го муниципального образования о бюджете i-го муниципального образования (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года) и данных муниципальной долговой книги i-го муниципального образования;

$РОбсл_{(план)i}$ – объем расходов на обслуживание муниципального долга i-го муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году;

$РПог_{(план)i}$ – объем погашения муниципального долга i-го муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за текущим финансовым годом;

$ДНН_{(план)i}$ – объем налоговых и неналоговых доходов бюджета i-го муниципального образования на текущий финансовый год;

$Дот_{(план)i}$ – объем дотаций, зачисляемых в бюджет i-го муниципального образования из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на текущий финансовый год.

5. Значение показателя "Доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга" (К4) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателя, рассчитанных на основе данных о муниципальном долге i-го муниципального образования по состоянию на 1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 августа текущего финансового года из муниципальной долговой книги i-го муниципального образования по формуле:

$$К4_{(t)i} = КрДолг_{(t)i} / Долг_{(t)i} \times 100,$$ где:

$К4_{(t)i}$ – значение показателя К4 на дату текущего финансового года;

t – дата текущего финансового года (1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 августа);

$КрДолг_{(t)i}$ – объем краткосрочных (менее одного года) долговых обязательств i-го муниципального образования на дату текущего финансового года;

$Долг_{(t)i}$ – объем муниципального долга i-го муниципального образования на дату текущего финансового года.

Приложение № 2
к Порядку проведения оценки
долговой устойчивости
муниципальных образований
Омской области

СВЕДЕНИЯ
для проведения оценки долговой устойчивости

_____
(наименование муниципального образования Омской области)

№ п/п	Наименование показателя	Обозначение показателя	Значение показателя (тыс. рублей)
1	2	3	4
1	Общий объем доходов	X	X
	за отчетный финансовый год	$Д_{(факт)i}$	
	на текущий финансовый год	$Д_{(план)i}$	
2	Объем безвозмездных поступлений	X	X
	за отчетный финансовый год	$Б_{(факт)i}$	
	на текущий финансовый год	$Б_{(план)i}$	
3	Объем поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц	X	X
	за отчетный финансовый год	$ДН_{(факт)i}$	
	на текущий финансовый год	$ДН_{(план)i}$	
4	Объем налоговых и неналоговых доходов	X	X
	за отчетный финансовый год	$ДНН_{(факт)i}$	
	на текущий финансовый год	$ДНН_{(план)i}$	
5	Объем дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	X	X
	за отчетный финансовый год	$Дот_{(факт)i}$	
	на текущий финансовый год	$Дот_{(план)i}$	
6	Применение мер, предусмотренных пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (да/нет)		
7	Общий объем расходов	X	X
	за отчетный финансовый год	$Р_{(факт)i}$	
	на текущий финансовый год	$Р_{(план)i}$	
8	Объем расходов на обслуживание муниципального долга	X	X

1	2	3	4
	за отчетный финансовый год	$РОбслОбщ_{(факт)i}$	
	на текущий финансовый год	$РОбслОбщ_{(план)i}$	
9	Объем расходов, осуществляемых за счет субвенций	X	X
	за отчетный финансовый год	$РСубв_{(факт)i}$	
	на текущий финансовый год	$РСубв_{(план)i}$	
10	Объем расходов на обслуживание муниципального долга	X	X
	возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год	$РОбсл_{(факт)i}$	
	возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году	$РОбсл_{(план)i}$	
11	Объем муниципального долга по состоянию	X	X
	на 1 января отчетного финансового года	$ДолгОтч_{(факт)i}$	
	на 1 января текущего финансового года	$ДолгТек_{(план)i}$, $Долг_{(t)i}$	
	на 1 апреля текущего финансового года	$Долг_{(t)i}$	
	на 1 июля текущего финансового года	$Долг_{(t)i}$	
	на 1 августа текущего финансового года	$Долг_{(t)i}$	
12	Объем погашения муниципального долга	X	X
	возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год без учета платежей, направленных на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом	$РПог_{(факт)i}$	
	возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за текущим финансовым годом	$РПог_{(план)i}$	

1	2	3	4
13	Объем краткосрочных (менее одного года) долговых обязательств по состоянию	X	X
	на 1 января текущего финансового года	$КрДолг_{(t)i}$	
	на 1 апреля текущего финансового года	$КрДолг_{(t)i}$	
	на 1 июля текущего финансового года	$КрДолг_{(t)i}$	
	на 1 августа текущего финансового года	$КрДолг_{(t)i}$	

Руководитель финансового
органа муниципального образования
Омской области _____ _____
(подпись) (инициалы, фамилия)

М.П.

Исполнитель

_____ _____ _____
(должность) (подпись) (инициалы, фамилия)

Телефон исполнителя _____