



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03.11.2017

г. Оренбург

№ 468-пн

О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 14 апреля 2014 года № 219-пп

1. Внести в постановление Правительства Оренбургской области от 14 апреля 2014 года № 219-пп «Об утверждении государственной программы «Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области» на 2015–2020 годы» (в редакции постановлений Правительства Оренбургской области от 23 января 2015 года № 24-пп, от 31 августа 2015 года № 650-пп, от 4 февраля 2016 года № 60-пп) следующие изменения:

пункт 2 постановления изложить в новой редакции:

«2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на директора департамента пожарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области Слепцова И.В.»;

приложение к постановлению изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор –
председатель Правительства



Ю.А.Берг

Приложение
к постановлению
Правительства области
от 03.11.2017 № 768-пп

Государственная программа
«Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных
ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей
на водных объектах Оренбургской области» на 2015–2020 годы

Паспорт
государственной программы «Защита населения и территории
Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение
пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах
Оренбургской области» на 2015–2020 годы
(далее – Программа)

Ответственный исполнитель Программы	– департамент пожарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области
Соисполнители Программы	– отсутствуют
Участники Программы	– министерство финансов Оренбургской области; министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области
Подпрограммы Программы	– «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Оренбургской области»; «Обеспечение пожарной безопасности в Оренбургской области»; «Реализация государственной политики в области гражданской обороны, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах»
Цель Программы	– повышение защищенности населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, пожаров
Задачи Программы	– обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера; обеспечение пожарной безопасности в Оренбургской области; защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и обеспечение безопасности людей на водных объектах Оренбургской области
Показатели (индикаторы)	– уровень готовности сил и средств для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Программы	доля людей, спасенных при чрезвычайных ситуациях и происшествиях, в общем количестве людей, оказавшихся в зоне чрезвычайных ситуаций
Срок и этапы реализации Программы	– 2015–2020 годы
Объемы бюджетных ассигнований Программы	– 1 125 313,8 тыс. рублей, в том числе по годам реализации: 2015 год – 178 650,6 тыс. рублей; 2016 год – 161 094,1 тыс. рублей; 2017 год – 196 731,5 тыс. рублей; 2018 год – 171 056,6 тыс. рублей; 2019 год – 171 056,6 тыс. рублей; 2020 год – 246 724,4 тыс. рублей
Ожидаемые результаты реализации Программы	– повышение к 2020 году уровня готовности сил и средств для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций до 90,0 процента; спасение жизни всех граждан, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации

Список сокращений, используемых в Программе:

АХОВ	– аварийно химически опасные вещества.
ГО	– гражданская оборона.
ГАОУ ДПО	– государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования.
департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области	– департамент пожарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области.
ГПС	– подразделения государственной противопожарной службы.
ГКУ «Центр ГО и ЧС»	– государственное казенное учреждение «Центр по обеспечению мероприятий гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций».
ГТС	– гидротехнические сооружения.
МЧС России	– Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.
ОТП РСЧС	– Оренбургская территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
РСЧС	– Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
ТС МПЧС	– территориальная система мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.
УМЦ по ГОЧС Оренбургской области	– учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Оренбургской области.
ХОО	– химически опасные объекты.
ЧС	– чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера.

1. Общая характеристика сферы реализации Программы

Главной задачей органов управления, сил ГО и ОТП РСЧС на 2015–2020 годы является совершенствование знаний, навыков и умений, направленных на реализацию единой государственной политики в области ГО, снижение рисков и смягчение последствий ЧС для обеспечения безопасности населения, стабильного социально-экономического развития, а также совершенствования системы защиты населения в мирное и военное время.

Оренбургская область, как один из крупных промышленных регионов России, требует особого внимания в вопросах защиты ее населения, территорий и экономического потенциала от ЧС.

На территории Оренбургской области осуществляют производственную деятельность 33 объекта экономики, использующих в производственных процессах АХОВ и их соединения. Степень износа основных производственных фондов и систем защиты химически опасных предприятий достигает 70 процентов.

Степень износа основных фондов 141 взрывопожароопасного объекта составляет от 40 процентов до 75 процентов, систем защиты – от 24 процентов до 70 процентов.

На территории Оренбургской области проложено 39,017 тыс. километров нефтепродуктопроводов, износ основных производственных фондов (до 92 процентов) и систем защиты (до 80 процентов) ежегодно усугубляется не санкционированными врезками в линейную часть трубопроводов, нарушениями охранных зон трубопроводного транспорта.

Объекты транспортных инфраструктур (воздушного, железнодорожного, автомобильного видов транспорта) осуществляют по территории области не только перевозку пассажиров, но и отгрузку, а также транспортировку сильнодействующих, ядовитых и других опасных веществ.

На территории Оренбургской области источниками событий чрезвычайного характера являются опасные природные явления, природные риски, которые представляют собой потенциальный источник угроз и рисков для жизнедеятельности населения. События последних лет, связанные с обильными снегопадами, снежными заносами на дорогах, паводковыми явлениями, природными пожарами, засухой, обильными осадками в виде дождя и града, сопровождающиеся сильным ветром, являются ярким тому подтверждением.

Таким образом, на территории Оренбургской области сохраняется высокий уровень возникновения угроз ЧС.

В 2016 году на территории Оренбургской области произошли 19 ЧС (6 техногенных, 9 природных, 4 биолого-социальных).

В ЧС пострадали 113 человек, в том числе погибли 18 человек, спасены 736 человек. Материальный ущерб от ЧС составил 154,015 млн. рублей.

Сведения о ЧС, возникших на территории Оренбургской области в 2016 году, представлены в таблице.

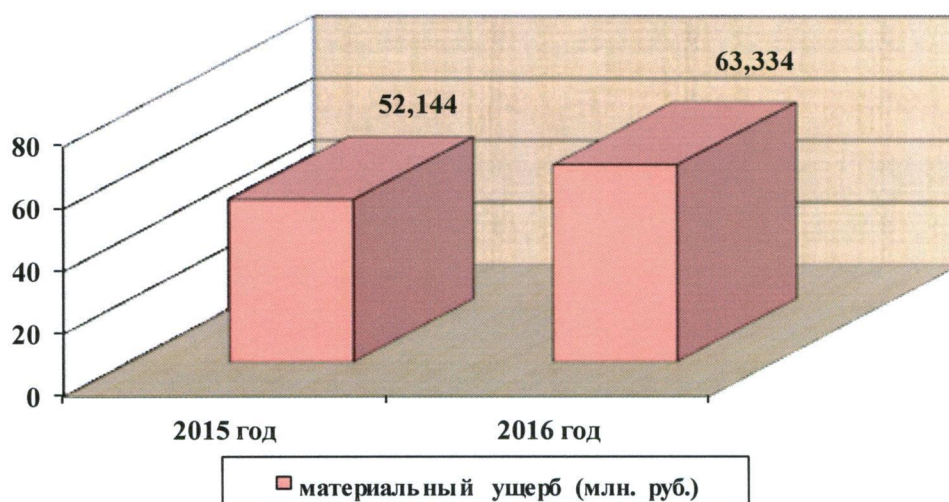
Таблица

Наименование субъекта Российской Федерации	Техногенные ЧС	Теракты (единиц)	Природные ЧС (единиц)	Биологосоциальные ЧС (единиц)	ЧС всех видов (единиц)	Величина ущерба (млн. рублей)	Количество (человек)	
							погибло	пострадало
Приволжский федеральный округ								
Оренбургская область	6	0	9	4	19	154,015	18	736

ЧС учтены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 года № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и приказом МЧС России от 8 июля 2004 года № 329 «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях» с изменениями, внесенными приказом МЧС России от 24 февраля 2009 года № 92.

По сравнению с 2015 годом количество ЧС увеличилось на 58,3 процента, количество пострадавших (с учетом погибших) – на 653,3 процента, количество погибших возросло на 28,6 процента, материальный ущерб от ЧС уменьшился на 92,3 процента.

Материальный ущерб, нанесенный ЧС, произошедшими в 2016 году, составил 63,334 млн. рублей (в 2015 году – 52,144 млн. рублей). Динамика величины материального ущерба от ЧС за 2015–2016 годы показана на диаграмме.



Нерешенными в сфере снижения рисков ЧС остаются следующие проблемы:

- несовершенство системы функционирования сил и средств экстренного реагирования в сфере снижения рисков и смягчения последствий ЧС;
- несовершенство систем мониторинга ЧС;

недостаточное техническое оснащение спасательных подразделений спасательной техникой.

Пожары являются одним из факторов, дестабилизирующих социально-экономическую обстановку.

В 2016 году на территории Оренбургской области произошли 2123 пожара (на 0,2 процента меньше, чем за 2015 год), материальный ущерб составил более 34 млн. рублей (на 60 процентов меньше, чем в 2015 году), на пожарах погибли 124 человека (на 6,8 процента меньше, чем в 2015 году), 181 человек получили травмы различной степени тяжести (снижение на 0,5 процента по сравнению с 2015 годом).

Подразделениями ГПС спасены 497 человек, материальных ценностей – на сумму более 943 млн. рублей.

Улучшение этих показателей достигнуто за счет комплекса мероприятий, выполненных как органами исполнительной власти Оренбургской области, так и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований, промышленными предприятиями и общественными организациями Оренбургской области за счет средств соответствующих бюджетов.

Основными проблемами в сфере обеспечения пожарной безопасности являются:

- недостаточное количество зданий для размещения подразделений пожарной охраны;

- высокая степень износа зданий, в которых размещаются подразделения пожарной охраны;

- недостаточная оснащенность пожарных подразделений современной пожарной техникой;

- недостаточное развитие муниципальной и добровольной пожарной охраны;

- значительная доля ветхого жилья;

- недостаточная информированность населения о мерах пожарной безопасности.

Оренбургская область является одним из регионов Российской Федерации, обладающих большим количеством водных объектов.

Стратегия социально-экономического развития Оренбургской области на период до 2020 года предусматривает создание благоприятных условий для жизни, работы, отдыха и воспитания детей, обеспечение безопасности населения в целом, включая безопасность населения на водных объектах и снижение уровня гибели населения на водных объектах.

По данным Главного управления МЧС России по Оренбургской области, в 2016 году на водных объектах области погибли 112 человек, что на 29 процентов больше, чем в 2015 году (87 человек). В числе погибших 12 несовершеннолетних.

Анализ статистики гибели людей на водных объектах Оренбургской области за 2016 год показывает, что большую часть погибших – 85 человек (76 процентов) – составляют взрослые мужчины (причины гибели – одиноч-

ное купание и купание в состоянии алкогольного опьянения).

Непосредственными причинами гибели на водных объектах являются:

купание в состоянии алкогольного опьянения – 47 случаев (42 процента от общего числа погибших на водных объектах);

личная неосторожность на воде (несоблюдение безопасного поведения на воде) – 36 случаев (37 процентов от общего числа погибших на водных объектах);

купание детей без присмотра взрослых – 12 случаев (11 процентов от общего числа погибших на водных объектах).

Развитию неблагоприятной ситуации способствует недостаточное количество оборудованных мест отдыха на водных объектах. Гибели населения в организованных местах массового отдыха на водных объектах в 2016 году не допущено.

Кроме того, причинами гибели населения на водных объектах являются его слабая физическая подготовка и неумение плавать, недопустимая беспечность родителей в отношении безопасности своих детей.

Программа охватывает вопросы государственной поддержки, направленной на предупреждение и максимально возможное уменьшение рисков гибели людей на водных объектах, а также на сохранение жизни и здоровья людей.

Основными проблемами в предупреждении гибели людей на водных объектах являются:

недостаточная обеспеченность мест массового отдыха населения на водных объектах спасательными постами;

низкий уровень обучения населения мерам безопасности на водных объектах.

Прогноз в сфере реализации Программы

Программа направлена на обеспечение необходимого уровня защиты населения и территорий от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на основе осуществления деятельности по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, спасению людей, материальных и культурных ценностей и оказанию помощи населению, пострадавшему в результате ЧС.

Применение программно-целевого планирования в комплексе с полноценным ресурсным обеспечением является эффективным механизмом использования и дальнейшего развития имеющегося потенциала.

Основными компонентами развития системы защиты населения и территорий от бедствий различного характера и ключевыми факторами достижения цели и решения задач Программы являются:

снижение рисков возникновения ЧС различного характера, сохранение здоровья людей, предотвращение ущерба материальных потерь путем заблаговременного проведения предупредительных мер;

совершенствование методов обучения руководящего состава и должностных лиц ОТП РСЧС;

совершенствование материально-технической базы в сфере пожарной безопасности.

Решение задач в области защиты населения и территории от ЧС природного и техногенного характера достигается за счет повышения эффективности реализации полномочий в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, обновления парка технологического оборудования и технологий производства на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, внедрения современных технических средств информирования и оповещения населения в местах их массового пребывания, а также разработки системы принятия мер по снижению риска и смягчению последствий ЧС техногенного и природного характера.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы

Приоритетами государственной политики в области обеспечения защиты населения и территории от ЧС, пожаров являются:

снижение рисков возникновения ЧС, сохранение здоровья людей, предотвращение ущерба материальных потерь путем заблаговременного проведения предупредительных мер;

совершенствование межведомственного взаимодействия в рамках ОТП РСЧС;

обеспечение пожарной безопасности;

развитие подразделений добровольной пожарной охраны;

обеспечение безопасности людей на водных объектах.

3. Перечень показателей (индикаторов) Программы

Сведения о показателях (индикаторах) Программы, подпрограмм Программы и их значениях представлены в приложении № 1 к настоящей Программе.

4. Перечень ведомственных целевых программ и основных мероприятий Программы

Реализация ведомственных целевых программ в рамках Программы не предусмотрена.

Перечень основных мероприятий Программы представлен в приложении № 2 к настоящей Программе.

Подпрограммы Программы представлены в приложениях № 4–6 к настоящей Программе.

5. Ресурсное обеспечение реализации Программы

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы за счет средств областного бюджета составит 1 125 313,8 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

2015 год – 178 650,6 тыс. рублей;

2016 год – 161 094,1 тыс. рублей;

2017 год – 196 731,5 тыс. рублей;

2018 год – 171 056,6 тыс. рублей;

2019 год – 171 056,6 тыс. рублей;

2020 год – 246 724,4 тыс. рублей.

Основными источниками финансирования мероприятий Программы являются средства областного бюджета.

Ресурсное обеспечение реализации Программы представлено в приложении № 3 к настоящей Программе.

Приложение № 1
к государственной программе
«Защита населения и территории
Оренбургской области от чрезвычай-
ных ситуаций, обеспечение пожарной
безопасности и безопасности людей
на водных объектах Оренбургской
области» на 2015–2020 годы

Сведения о показателях (индикаторах) Программы,
подпрограмм Программы и их значениях

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значение показателя (индикатора)						
			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Государственная программа «Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области» на 2015–2020 годы									
1.	Уровень готовности сил и средств для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	процентов (нарастающим итогом)	-	70	72	74	76	78	90
2.	Доля людей, спасенных при чрезвычайных ситуациях и происшествиях, в общем количестве людей, оказавшихся в зоне чрезвычайных ситуаций	процентов (ежегодно)	-	100	100	100	100	100	100
Подпрограмма 1 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Оренбургской области»									
3.	Доля оправдываемости краткосрочных и долгосрочных прогнозов ЧС	процентов (нарастающим итогом)	-	84	86	88	90	92	95
4.	Количество соглашений об информационном обмене, заключенных с функциональными подсистемами РСЧС и организациями	единиц (нарастающим итогом)	-	34	45	60	65	72	72

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
5.	Доля водохозяйственных объектов, за состоянием которых не осуществляется должный контроль, в общем количестве водохозяйственных объектов	процентов (ежегодно)	-	18	16	14	13	12	10
6.	Численность населения, обученного действиям по сигналам экстренного оповещения, правилам поведения в ЧС	тыс. человек (нарастающим итогом)	-	5	11	14	18	20	20
7.	Количество единиц выпущенной полиграфической продукции о правилах поведения в ЧС, сигналах оповещения населения, в том числе экстренного оповещения	экземпляров (ежегодно)	-	-	-	300	300	300	300
8.	Доля людей, спасенных при ЧС межмуниципального и регионального характера и происшествиях на водных объектах Оренбургской области, в общем количестве людей, оказавшихся в зоне ЧС	процентов (в год)	-	100	100	100	100	100	100
9.	Выделение средств из резервного фонда по чрезвычайным ситуациям Оренбургской области на ликвидацию ЧС межмуниципального и регионального характера в соответствии с распоряжением Губернатора Оренбургской области	процентов (ежегодно)	-	-	-	100	100	100	100
Подпрограмма 2 «Обеспечение пожарной безопасности в Оренбургской области»									
10.	Количество построенных пожарных депо	единиц	-	-	-	-	-	-	1
11.	Количество реконструированных пожарных депо	единиц (нарастающим итогом)	-	-	-	-	-	4	9
12.	Количество основных пожарных автомобилей, приобретенных для пожарных подразделений	единиц	-	2	-	-	-	-	-
13.	Доля вызовов подразделений, сбор и выезд на которые осуществлены с выполнением установленных нормативов, в общем количестве поступивших вызовов	процентов (ежегодно)	-	100	100	100	100	100	100

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Подпрограмма 3 «Реализация государственной политики в области гражданской обороны, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах»									
14.	Просроченная кредиторская задолженность	тыс. руб. (ежегодно)	-	0	0	0	0	0	0
15.	Доля заявок общественных объединений пожарной охраны в Оренбургской области, получивших государственную финансовую поддержку, в общей численности заявок на предоставление субсидий, поданных в соответствии с порядком предоставления субсидий общественным объединениям пожарной охраны в Оренбургской области, при отсутствии оснований для отказа	процентов	-	0	0	0	0	0	100
16.	Доля погибших людей на водных объектах Оренбургской области в местах организованного отдыха населения в общем количестве людей, погибших на водных объектах Оренбургской области	процентов	-		2	2	1	0	0
17.	Доля населения, охваченного профилактической работой по предупреждению несчастных случаев на водных объектах, в общей численности населения Оренбургской области	процентов (нарастающим итогом)	-	40	60	65	75	85	90
18.	Количество изготовленных и распространенных среди населения материалов по пропаганде безопасного отдыха населения и предупреждению несчастных случаев на водных объектах Оренбургской области	экземпляров (ежегодно)	-	600	160	0	0	0	50
19.	Доля детей, обученных правилам поведения на воде, в общем числе детей, пребывающих в детских оздоровительных лагерях и центрах Оренбургской области	процентов (ежегодно)	-	80	79	100	100	100	100
20.	Количество рейдов, проводимых с целью контроля мест неорганизованного отдыха людей на водных объектах Оренбургской области	единиц (ежегодно в купальный сезон)	-	2	2	4	4	5	6

Приложение № 2
к государственной программе
«Защита населения и территории
Оренбургской области от чрезвычай-
ных ситуаций, обеспечение пожарной
безопасности и безопасности людей
на водных объектах Оренбургской
области» на 2015–2020 годы

Перечень ведомственных целевых программ и основных мероприятий Программы

№ п/п	Номер и наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый конечный результат (краткое описание)	Последствия нереализации основного мероприятия	Связь с показателями (индикаторами) Программы подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
Подпрограмма 1 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Оренбургской области»							
1.	Основное мероприятие 1 «Расширение банка данных о ЧС и происшествиях за счет добавления разделов: сейсмологическая обстановка, экологическая обстановка, накопители жидких отходов»	департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области	2015 год	2020 год	повышение до 95,0 процента доли оправдываемости краткосрочных и долгосрочных прогнозов ЧС (в связи с увеличением базы данных для принятия решения о ликвидации ЧС, повышение ее информативности)	создание предпосылок для недостоверной оценки возможных рисков ЧС	доля оправдываемости краткосрочных и долгосрочных прогнозов ЧС
2.	Основное мероприятие 2 «Совершенствование информационного обмена между службами Оренбургской территориальной подсистемы РСЧС, функциональными подсистемами РСЧС, организациями по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС»	департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области	2015 год	2020 год	увеличение к 2020 году количества соглашений об информационном обмене, заключенных с функциональными подсистемами РСЧС и организациями, до 72 единиц (рост на 29,0 процента)	создание предпосылок для несвоевременного принятия решений о ликвидации ЧС и информирования населения	количество соглашений об информационном обмене, заключенных с функциональными подсистемами РСЧС и организациями

1	2	3	4	5	6	7	8
3.	Основное мероприятие 3 «Снижение рисков возникновения ЧС, вызванных авариями гидротехнических сооружений»	департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области	2015 год	2020 год	снижение до 10,0 процента доли водохозяйственных объектов, за состоянием которых не осуществляется должный контроль, в общем количестве водохозяйственных объектов	создание предпосылок для увеличения доли пострадавшего населения, проживающего в зоне возможной ЧС	доля водохозяйственных объектов, за состоянием которых не осуществляется должный контроль, в общем количестве водохозяйственных объектов
4.	Основное мероприятие 4 «Обучение населения защите от ЧС и стихийных бедствий, по вопросам гражданской обороны и пожарной безопасности»	департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области	2015 год	2020 год	увеличение численности населения, обученного действиям по сигналам экстренного оповещения, правилам поведения в ЧС, до 20 тысяч	увеличение численности населения, пострадавшего в зонах ЧС	численность населения, обученного действиям по сигналам экстренного оповещения, правилам поведения в ЧС
5.	Основное мероприятие 5 «Изготовление полиграфической продукции (памятки, брошюры) для взрослого населения, детей и подростков о правилах поведения в ЧС, сигналах оповещения населения, в том числе экстренного оповещения»	департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области	2017 год	2020 год	увеличение к 2020 году количества единиц выпущенной полиграфической продукции о правилах поведения в ЧС, сигналах оповещения населения, в том числе экстренного оповещения, до 1200 экземпляров	увеличение количества необученного населения	количество единиц выпущенной полиграфической продукции о правилах поведения в ЧС, сигналах оповещения населения, в том числе экстренного оповещения
6.	Основное мероприятие 6 «Обеспечение деятельности служб защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и гражданской обороны»	департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области	2015 год	2020 год	увеличение к 2020 году доли людей, спасенного при ЧС межмуниципального и регионального характера и происшествиях на водных объектах Оренбургской области в общем количестве людей, оказавшихся в зоне ЧС, до 100 процентов	создание предпосылок к несвоевременному реагированию на ЧС	доля людей, спасенных при ЧС межмуниципального и регионального характера и происшествиях на водных объектах Оренбургской области, в общем количестве людей, оказавшихся в зоне ЧС

1	2	3	4	5	6	7	8
7.	Основное мероприятие 7 «Обеспечение деятельности профессиональных спасательных служб и формирований»	департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области	2015 год	2020 год	уменьшение времени реагирования на ликвидацию ЧС	создание предпосылок к несвоевременному реагированию на ЧС	доля людей, спасенных при ЧС межмуниципального и регионального характера и происшествиях на водных объектах Оренбургской области, в общем количестве людей, оказавшихся в зоне ЧС
8.	Основное мероприятие 8 «Обеспечение мероприятий, направленных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Оренбургской области»	министерство финансов Оренбургской области	2017 год	2020 год	ликвидация последствий ЧС на территории Оренбургской области	нарушение жизнедеятельности населения, пострадавшего в результате ЧС	выделение средств из резервного фонда по чрезвычайным ситуациям Оренбургской области на ликвидацию ЧС межмуниципального и регионального характера в соответствии с распоряжением Губернатора Оренбургской области
Подпрограмма 2 «Обеспечение пожарной безопасности в Оренбургской области»							
9.	Основное мероприятие 1 «Строительство пожарных депо»	министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области	2020 год	2020 год	повышение обеспечения ГПС зданиями пожарного депо на 1 единицу; увеличение количества реконструированных пожарных депо на 9 единиц	создание предпосылок для увеличения количества погибших при пожарах и материального ущерба от пожаров	количество построенных и реконструированных пожарных депо
10.	Основное мероприятие 2 «Приобретение пожарной тех-	департамент ПБ и ГЗ Орен-	2015 год	2015 год	увеличение количества ос-	создание предпосылок для увели-	количество приобретенных основных

1	2	3	4	5	6	7	8
	ники, пожарно-технического вооружения, оборудования и снаряжения»	бургской области			лей, срок эксплуатации которых не превышает срок полезного использования (10 лет), на 2 единицы	чения количества погибших при пожарах и материального ущерба от пожаров	пожарных автомобилей для пожарных подразделений
11.	Основное мероприятие 3 «Содержание личного состава, содержание и обслуживание зданий и техники пожарных подразделений»	департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области	2015 год	2020 год	обеспечение нормативного времени реагирования на сообщение о пожаре	создание предпосылок для увеличения количества погибших при пожарах и материального ущерба от пожаров	доля вызовов подразделений, сбор и выезд на которые осуществлены с выполнением установленных нормативов, в общем количестве поступивших вызовов
Подпрограмма 3 «Реализация государственной политики в области гражданской обороны, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах»							
12.	Основное мероприятие 1 «Осуществление государственной политики по вопросам защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, поиска и спасания людей на воде»	департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области	2016 год	2020 год	отсутствие просроченной кредиторской задолженности	увеличение просроченной кредиторской задолженности, нарушение бюджетного законодательства	просроченная кредиторская задолженность
13.	Основное мероприятие 2 «Предоставление субсидий общественным объединениям пожарной охраны в Оренбургской области в целях возмещения затрат (части затрат), возникающих при осуществлении ими уставной деятельности по участию в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории Оренбургской области»	департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области	2020 год	2020 год	обеспечение возможности участия общественных объединений добровольной пожарной охраны в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории Оренбургской области	снижение защищенности добровольных пожарных при исполнении обязанностей, связанных с осуществлением ими деятельности в добровольной пожарной охране	доля заявок общественных объединений пожарной охраны в Оренбургской области, получивших государственную финансовую поддержку, в общей численности заявок на предоставление субсидий, поданных в соответствии

1	2	3	4	5	6	7	8
							с порядком предоставления субсидий общественным объединениям пожарной охраны в Оренбургской области, при отсутствии оснований для отказа
14.	Основное мероприятие 3 «Оказание главам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области методической помощи по созданию общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения и обучению населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде»	департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области	2015 год	2020 год	снижение уровня гибели людей в местах организованного отдыха населения в общем количестве погибших на водных объектах Оренбургской области на 1,0 процента ежегодно с 2017 года	создание предпосылок к увеличению случаев гибели людей на водных объектах Оренбургской области	доля погибших людей на водных объектах Оренбургской области в местах организованного отдыха населения в общем количестве погибших на водных объектах Оренбургской области
15.	Основное мероприятие 4 «Обеспечение общественных спасательных постов наглядной информацией, а также изготовление и распространение плакатов, памяток, листовок по предупреждению несчастных случаев на воде и пропаганде здорового образа жизни»	департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области	2015 год	2020 год	увеличение доли населения, охваченного профилактической работой по предупреждению несчастных случаев на водных объектах Оренбургской области, в общей численности населения Оренбургской области до 90,0 процента	уменьшение численности населения, обученного безопасному поведению на водных объектах Оренбургской области	доля населения, охваченного профилактической работой по предупреждению несчастных случаев на водных объектах Оренбургской области, в общей численности населения Оренбургской области
16.	Основное мероприятие 5 «Размещение в средствах массовой информации, сети Интернет, в том числе на Интернет-портале органов государствен-	департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области	2015 год	2020 год	увеличение к 2020 году количества единиц изготовленных и размещенных материалов по пропаганде безопасного отдыха населения на	уменьшение численности населения, обученного безопасному поведению на вод-	количество изготовленных и распространенных среди населения материалов по пропаганде

1	2	3	4	5	6	7	8
	венной власти Оренбургской области, материалов по пропаганде безопасного отдыха населения на водных объектах Оренбургской области и предупреждению несчастных случаев»				водных объектах Оренбургской области и предупреждению несчастных случаев до 810 экземпляров	ных объектах Оренбургской области	безопасного отдыха населения на водных объектах Оренбургской области и предупреждению несчастных случаев
17.	Основное мероприятие 6 «Обучение в государственном автономном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Оренбургской области» руководителей детских оздоровительных лагерей и центров правилам поведения на воде, оказания первой помощи пострадавшим, спасания и самоспасания согласно принятым программам»	департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области	2015 год	2020 год	увеличение доли детей, обученных правилам поведения на воде, в общем количестве детей, пребывающих в детских оздоровительных лагерях и центрах Оренбургской области, до 100,0 процента	создание предпосылок к увеличению случаев гибели детей на водных объектах Оренбургской области	доля детей, обученных правилам поведения на воде, в общем числе детей, пребывающих в детских оздоровительных лагерях и центрах Оренбургской области
18.	Основное мероприятие 7 «Формирование перечня мест неорганизованного отдыха населения на водных объектах Оренбургской области, массово посещаемых населением в купальный сезон, на которых отсутствуют спасательные посты»	департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области	2015 год	2020 год	обеспечение контроля за местами неорганизованного отдыха людей	снижение контроля за местами неорганизованного отдыха людей на водных объектах Оренбургской области	количество рейдов, проводимых с целью контроля мест неорганизованного отдыха людей на водных объектах Оренбургской области

Приложение № 3
к государственной программе
«Защита населения и территории
Оренбургской области от чрезвычай-
ных ситуаций, обеспечение пожарной
безопасности и безопасности людей
на водных объектах Оренбургской
области» на 2015–2020 годы

Ресурсное обеспечение реализации Программы

(тыс. рублей)

№ п/п	Статус	Наименование Программы, подпрограммы Программы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Главный распорядитель бюджетных средств (ГРБС) (ответственный исполнитель, соисполнители, участники)	Код бюджетной классификации			Объем бюджетных ассигнований						Всего
				ГРБС	РзПр	ЦСР	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.	Государственная программа	«Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской	всего, в том числе:	X	X	X	178 650,6	161 094,1	196 731,5	171 056,6	171 056,6	246 724,4	1 125 313,8
			департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области	831	X	X	178 650,6	161 094,1	172 585,5	146 910,6	146 910,6	171 786,4	977 937,8
			министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области	851	X	X	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	74 938,0	74 938,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
		области» на 2015– 2020 годы	министерство финансов Оренбургской области	815	X	X	0,0	0,0	24 146,0	24 146,0	24 146,0	0,0	72 438,0	
2.	Подпро- грамма 1	«Снижение рисков и смяг- чение послед- ствий чрезвы- чайных ситуа- ций природно- го и техноген- ного характера в Оренбург- ской области»	всего	X	X	X	49 507,5	45 239,7	73 456,3	66 817,4	66 817,4	48 047,5	349 885,8	
			департамент ПБ и ГЗ Оренбург- ской области	831	X	X	49 507,5	45 239,7	49 310,3	42 671,4	42 671,4	48 047,5	277 447,8	
			министерство финансов Оренбургской области		X	X	0,0	0,0	24 146,0	24 146,0	24 146,0	0,0	72 438,0	
3.	Основное мероприя- тие 4	«Обучение населения за- щите от чрез- вычайных си- туаций и сти- хийных бедст- вий, по вопро- сам граждан- ской обороны и пожарной безопасности»	всего	X	X	X	4 984,5	4 758,6	4 984,5	4 984,5	4 984,5	4984,5	29 681,1	
			департамент ПБ и ГЗ Оренбург- ской области	831	0705	1017208	4 984,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4 984,5
				831	0705	1010472080	0,0	4 758,6	4 984,5	4 984,5	4 984,5	4 984,5	4 984,5	24 696,6
4.	Основное мероприя- тие 5	«Изготовление полиграфиче- ской продук- ции (памятки, брошюры) для населения, де- тей и подрост- ков о правилах поведения в чрезвычайных ситуациях, по сигналам опо- вещения насе- ления, в том	всего	X	X	X	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	60,0	60,0	
			департамент ПБ и ГЗ Оренбург- ской области	831	0309	1010593010	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	60,0	60,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
		числе экстренного оповещения»											
5.	Основное мероприятие 6	«Обеспечение деятельности служб защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и гражданской обороны»	всего	X	X	X	29 279,2	25 520,3	28 577,6	21 938,7	21 938,7	27 254,9	154 509,4
			департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области	831	0309	1017201	29 279,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	29 279,2
				831	0309	1010672010	0,0	25 520,3	28 577,6	21 938,7	21 938,7	27 254,9	125 230,2
6.	Основное мероприятие 7	«Обеспечение деятельности профессиональных спасательных служб и формирований»	всего	X	X	X	15 243,8	14 960,8	15 748,2	15 748,2	15 748,2	15 748,1	93 197,3
			департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области	831	0309	1017206	15 243,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	15 243,8
				831	0309	1010772060	0,0	11 698,7	12 986,8	12 987,8	12 987,8	12 314,3	62 975,4
				831	0309	1010772070	0,0	460,9	485,2	485,2	485,2	485,2	2 401,7
				831	0309	1010772100	0,0	2 801,2	2 276,2	2 275,2	2 275,2	2 948,6	12 576,4
7.	Основное мероприятие 8	«Обеспечение мероприятий, направленных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Оренбургской области»	всего	X	X	X	0,0	0,0	24 146,0	24 146,0	24 146,0	0,0	72 438,0
			министерство финансов Оренбургской области	815	0111	1010800020	0,0	0,0	24 146,0	24 146,0	24 146,0	0,0	72 438,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
8.	Подпрограмма 2	«Обеспечение пожарной безопасности в Оренбургской области»	всего, в том числе:	X	X	X	128 899,1	102 360,2	109 724,3	90 742,0	90 742,0	184 391,9	706 859,5
			департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области	831	X	X	128 899,1	102 360,2	109 724,3	90 742,0	90 742,0	109 453,9	631 921,5
			министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области	851	X	X	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	74 938,0	74 938,0
9.	Основное мероприятие 1	«Строительство пожарных депо»	всего	X	X	X	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	74 938,0	74 938,0
			министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области	851	0314	1020140010	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	74 938,0	74 938,0
10.	Основное мероприятие 2	«Приобретение пожарной техники, пожарнотехнического вооружения, оборудования и снаряжения»	всего	X	X	X	11 570,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	11 570,0
			департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области	831	0310	1027209	11 570,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	11 570,0
				831	0310	1020372020	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
11.	Основное мероприятие 3	«Содержание личного состава, содержание и обслуживание зданий и техники пожарных подразделений»	всего	X	X	X	117 329,1	102 360,2	109 724,3	90 742,0	90 742,0	109 453,9	620 351,5
			департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области	831	0310	1027209	117 329,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	117 329,1
				831	0310	1020472090	0,0	102 360,2	109 724,3	90 742,0	90 742,0	109 453,9	503022,4

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
12.	Подпрограмма 3	«Реализация государственной политики в области гражданской обороны, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах»	всего	X	X	X	244,0	13 494,2	13 550,9	13 497,2	13 497,2	14 285,0	68 568,5	
			департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области	831	X	X	244,0	13 494,2	13 550,9	13 497,2	13 497,2	14285,0	68 568,5	
13.	Основное мероприятие 1	«Осуществление государственной политики по вопросам защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, поиска и спасения людей на воде»	всего	X	X	X	0,0	13 494,2	13 550,9	13 497,2	13 497,2	13 799,0	67 838,5	
			департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области	831	0309	1030110020	0,0	13 494,2	13 550,9	13 497,2	13 497,2	13 799,0	67 838,5	
14.	Основное мероприятие 2	«Предоставление субсидий общественным объединениям пожарной охраны Оренбургской области в целях возмещения затрат (части затрат), возникающих при осуществле-	всего	X	X	X	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0	436,0	486,0	
			департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области	831	0310	1039302	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	50,0
				831	0310	1030293020	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	436,0	436,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
16.	Основное мероприятие 4	«Обеспечение общественных спасательных постов наглядной информацией, а также изготовление и распространение плакатов, памяток, листовок по предупреждению несчастных случаев на воде и пропаганде здорового образа жизни»	всего	X	X	X	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	50,0	
			департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области	831	0309	1049304	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	50,0
17.	Основное мероприятие 5	«Размещение в средствах массовой информации, сети Интернет, в том числе на Интернет-портале органов государственной власти Оренбургской области, материалов по пропаганде безопасного отдыха населения на водных объектах Оренбургской области и предупреждению несчастных случаев»	всего	X	X	X	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	50,0	150,0	
			департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области	831	0309	1049305	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0
				831	0309	1030593050	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	50,0	50,0

Приложение № 4
к государственной программе
«Защита населения и территории
Оренбургской области от чрезвычайных
ситуаций, обеспечение пожарной
безопасности и безопасности людей
на водных объектах Оренбургской
области» на 2015–2020 годы

Подпрограмма 1

«Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера в Оренбургской области»

Паспорт подпрограммы 1

«Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера в Оренбургской области»
(далее – подпрограмма)

Ответственный исполнитель подпрограммы	– департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области
Участники подпрограммы	– министерство финансов Оренбургской области
Цель подпрограммы	– обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации ЧС межмуниципального и регионального характера
Задачи подпрограммы	– повышение эффективности прогнозирования ЧС; совершенствование межведомственного взаимодействия в рамках ОТП РСЧС; обеспечение защиты населения и территорий от ЧС межмуниципального и регионального характера; пропаганда знаний в области безопасности жизнедеятельности
Показатели (индикаторы) подпрограммы	– доля оправдываемости краткосрочных и долгосрочных прогнозов ЧС; количество соглашений об информационном обмене, заключенных с функциональными подсистемами РСЧС и организациями; доля водохозяйственных объектов, за состоянием которых не осуществляется должный контроль, в

общем количестве водохозяйственных объектов; численность населения, обученного действиям по сигналам экстренного оповещения, правилам поведения в ЧС;

количество единиц выпущенной полиграфической продукции о правилах поведения в ЧС, сигналах оповещения населения, в том числе экстренного оповещения;

доля людей, спасенных при ЧС межмуниципального и регионального характера и происшествиях на водных объектах Оренбургской области, в общем количестве людей, оказавшихся в зоне ЧС;

выделение средств из резервного фонда по чрезвычайным ситуациям Оренбургской области на ликвидацию чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера в соответствии с распоряжением Губернатора Оренбургской области

Срок и этапы реализации подпрограммы

– 2015–2020 годы

Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы

– 349 885,8 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

2015 год– 49507,5 тыс. рублей;

2016 год– 45 239,7 тыс. рублей;

2017 год– 73 456,3 тыс. рублей;

2018 год– 66 817,4 тыс. рублей;

2019 год– 66 817,4 тыс. рублей;

2020 год– 48 047,5 тыс. рублей

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

– повышение к 2020 году доли оправдываемости краткосрочных и долгосрочных прогнозов ЧС до 95,0 процента;

увеличение к 2020 году количества соглашений об информационном обмене, заключенных с функциональными подсистемами РСЧС и организациями, до 72 единиц (рост на 29,0 процента);

снижение к 2020 году доли водохозяйственных объектов, за состоянием которых не осуществляется должный контроль, в общем количестве водохозяйственных объектов до 10,0 процента;

увеличение к 2020 году численности населения, обученного действиям по сигналам экстренного

оповещения, правилам поведения в ЧС, до 20 тыс. человек;

увеличение к 2020 году количества единиц выпущенной полиграфической продукции о правилах поведения в ЧС, сигналах оповещения населения, в том числе экстренного оповещения, до 1200 экземпляров;

увеличение к 2020 году доли населения, спасенного при ЧС межмуниципального и регионального характера и происшествиях на водных объектах Оренбургской области, в общем количестве людей, оказавшихся в зоне ЧС, до 100,0 процента;

выделение средств из резервного фонда по чрезвычайным ситуациям Оренбургской области на ликвидацию чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера для обеспечения восстановления нормальной жизнедеятельности населения, пострадавшего в результате чрезвычайной ситуации, до 100 процентов

1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

Обеспечение безопасности населения и территории Оренбургской области от ЧС является неотъемлемым условием развития современного общества. Безопасность в ЧС означает состояние защищенности человека, общества и окружающей природной среды от чрезмерно вредных воздействий техногенных, природных и экологических факторов. Перспективы социально-экономического развития общества во многом зависят от уровня безопасности его населения и территорий.

На протяжении последних лет в области наблюдается тенденция неуклонного снижения количества ЧС и погибших в них людей, что является свидетельством высокой эффективности предупредительных мероприятий и мероприятий по ликвидации ЧС. Однако, природные и техногенные риски ЧС, возникающие в процессе глобального изменения климата, хозяйственной деятельности или в результате крупных техногенных аварий и катастроф, несут значительную угрозу населению и объектам экономики области. Особенно актуален вопрос обеспечения защищенности населения и территории области от ЧС. Наиболее характерными для области являются следующие риски:

дорожно-транспортные происшествия;

аварии на трубопроводном транспорте;

пожары на объектах экономики и социального, культурного и бытового назначения;

аварии и чрезвычайные происшествия на объектах жизнеобеспечения.

Особую угрозу населению и территории области создают природные (агрометеорологические, метеорологические, гидрологические) опасности и ЧС биолого-социального характера.

Наибольшую опасность в масштабах области по суммарному материальному ущербу представляет паводок. Высокие паводки при половодьях повторяются примерно один раз в четыре года. Наиболее значимый ущерб возможен вследствие затопления и повреждения коммуникаций (автодорог, линий электропередач), строений и ГТС. Из-за загрязнения и обмеления русел рек возрастают уязвимость строений и, соответственно, опасность для жизни людей, проживающих в паводкоопасных районах. Подтверждением данных мониторинга являются последствия прохождения паводка на территории области в 2011 году. В зоне ЧС, вызванной паводком, оказались более 15 тысяч жителей в 89 населенных пунктах. Материальный ущерб от весеннего половодья составил более 400 млн. рублей.

Оренбургская область входит в число химически опасных регионов Российской Федерации. На территории области расположены 33 ХОО. Общий запас АХОВ составляет 23643 тонны. В случае выброса АХОВ прогнозируемая площадь зоны возможного заражения может составить 1,5 тыс. километров, при этом численность населения, попадающего в зону возможного химического заражения, составит 681,1 тыс. человек.

Сохранение большой вероятности возникновения ЧС обусловлено наличием на территории области развитой инфраструктуры нефтегазового комплекса. Численность населения, попадающего в зону действия поражающих факторов при вероятной аварии, составляет более 2,5 тыс. человек. Степень износа основных производственных фондов составляет до 64,0 процента, систем защиты – до 68,0 процента.

Одним из потенциальных источников ЧС являются водохозяйственные объекты с ГТС, аварии которых могут привести к затоплению населенных пунктов, гибели людей, значительному материальному ущербу экономике области. Особую опасность представляют ГТС, собственник которых не определен. На территории Оренбургской области из 1720 имеющихся водохозяйственных объектов у 358 (20,0 процента) не определен собственник. Проведение целенаправленной работы в рамках подпрограммы позволит выявить разрушенные и утратившие хозяйственное значение ГТС для их последующей ликвидации. Определение работоспособности ГТС, выявление собственника, закрепление организаций, ответственных за их безопасную эксплуатацию, постановка на учет в органе регистрации прав собственности позволят снизить риск возникновения ЧС, вызванных авариями ГТС.

На территории области имеются 162 взрывопожароопасных объекта, на которых производятся, транспортируются взрывопожароопасные вещества, приобретающие способность к возгоранию и взрыву. К таким объектам относятся как промышленные предприятия, так и трубопроводный и железнодорожный виды транспорта. Степень износа основных производственных фондов этих предприятий высока и превышает 50,0 процента.

В комплексе мероприятий, обеспечивающих защиту населения и территорий при ЧС, важное место занимают оперативное реагирование и управление силами ликвидации ЧС, оповещение населения и органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области об угрозе и возникновении ЧС.

Забота о жизни и здоровье граждан, сохранности имущества, обеспечении личной и общественной безопасности, необходимости противодействия угрозам техногенного, природного характера и актам терроризма требуют развития механизма быстрого реагирования на угрозы. Повышение безопасности и защищенности населения и критически важных объектов от указанных угроз является одной из важнейших задач для обеспечения национальной безопасности и стабильного социально-экономического развития Российской Федерации. Одним из методов решения этой проблемы является создание специальных служб, обеспечивающих оперативную помощь населению.

Целью государственной политики в области снижения рисков и смягчения последствий ЧС должно стать обеспечение гарантированного уровня безопасности личности, общества и окружающей среды в пределах показателей приемлемого для государства риска.

Поэтому проблема снижения рисков и смягчения последствий ЧС в области носит характер первостепенной важности и ее решение относится к приоритетной сфере обеспечения национальной безопасности области и страны в целом.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683, обеспечение национальной безопасности в ЧС достигается путем совершенствования и развития РСЧС. В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, планируется поддержание высокого уровня национальной безопасности и обороноспособности страны, включая безопасность населения и территорий от ЧС. Такой подход требует реализации комплекса взаимоувязанных по ресурсам, срокам и этапам задач.

Основной задачей деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области в сфере снижения рисков ЧС является обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности населения, сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития области с учетом планов реализации экономических и инфраструктурных проектов на период до 2020 года.

В целях принятия мер по снижению рисков возникновения ЧС и совершенствования системы подготовки населения к действиям в ЧС возникла необходимость разработки подпрограммы, которая направлена на:

повышение эффективности прогнозирования ЧС;

совершенствование межведомственного взаимодействия в рамках ОТП РСЧС;

снижение рисков возникновения аварий ГТС;

повышение уровня подготовленности населения в области безопасной жизнедеятельности.

В рамках деятельности ОТП РСЧС организована работа ТС МПЧС. Организации и учреждения ТС МПЧС осуществляют обобщение и анализ данных о рисках возникновения ЧС, учет произошедших ЧС и происшествий. Создание и наполнение банка данных о ЧС и происшествиях на территории области, обмен информацией в сфере защиты населения и территорий области от ЧС осуществляется в рамках деятельности ОТП РСЧС с участием всех служб и организаций в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 1 ноября 2007 года № 375-п «О порядке сбора и обмена информацией по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Оренбургской области». В рамках системы мониторинга и прогнозирования на основе накопленных статистических и фактических данных проводится аналитическая работа с выдачей ежедневных прогнозов, а в случае возникновения ЧС проводятся необходимые расчеты с выдачей рекомендаций по выполнению необходимых мероприятий. Выполнение мероприятий подпрограммы позволит увеличить процент оправдываемости прогнозов ЧС.

Своевременное реагирование на возникающие ЧС и происшествия органов управления и сил ОТП РСЧС требует совершенствования оперативного обмена информацией, расширения общей базы данных, постоянное ее совершенствование. Между постоянно действующим органом управления ОТП РСЧС, органами исполнительной власти, организациями Оренбургской области заключаются соглашения об информационном обмене. Совершенствование оперативного обмена информацией позволит обеспечить согласованность действий служб ОТП РСЧС, функциональных подсистем РСЧС, организаций при проведении превентивных мероприятий, ликвидации ЧС. В рамках подпрограммы планируется увеличить количество заключенных соглашений об информационном обмене, что позволит сократить сроки прохождения информации и повысить эффективность мер реагирования на ЧС и происшествия.

В целях минимизации последствий ЧС необходимо обеспечить своевременное и качественное принятие решений органами управления всех уровней. В связи с этим необходимо обучение и постоянное повышение квалификации руководителей всех уровней по вопросам защиты населения от ЧС. В целях экономии бюджетных средств целесообразно развитие дистанционного метода обучения руководящего состава ОТП РСЧС на базе ГАОУДПО «Учебно-методический центр по ГОЧС Оренбургской области».

Особое внимание в организации подготовки по вопросам защиты населения необходимо уделить обучению населения. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 года № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе воз-

никновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» в области необходимо создание пяти зон экстренного оповещения населения. Всего в зонах, подверженных воздействию быстроразвивающихся ЧС и требующих создания систем экстренного оповещения населения, проживает около 20 тысяч человек. Одной из задач по реализации вышеуказанного Указа Президента Российской Федерации является обучение населения действиям по сигналам оповещения. Данную работу планируется осуществить путем распространения памяток, брошюр среди населения и детей дошкольного и школьного возраста о правилах поведения в экстремальных ситуациях, по сигналам оповещения населения, в том числе экстренного оповещения.

В целях осуществления мероприятий по защите населения и территорий от ЧС на всех уровнях функционирования ОТП РСЧС создаются резервные фонды финансовых ресурсов для ликвидации ЧС.

Выделение средств из резервного фонда по чрезвычайным ситуациям Оренбургской области на ликвидацию чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера осуществляется на основании положения о резервном фонде по чрезвычайным ситуациям Оренбургской области, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 3 ноября 2006 года № 366-п, в соответствии с распоряжением Губернатора Оренбургской области.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цель, задачи и показатели (индикаторы) их достижения

Система мероприятий по обеспечению безопасности населения Оренбургской области от угроз различного характера формируется на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2004 года № 300, а также Закона Оренбургской области от 4 июля 2005 года № 2357/433-III-ОЗ «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства Оренбургской области от 20 августа 2010 года № 551-пп «О стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года».

Целью подпрограммы является обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации ЧС межмуниципального и регионального характера.

Для достижения поставленной цели в рамках реализации подпрограммы необходимо решение следующих задач:

повышение эффективности прогнозирования ЧС;

совершенствование межведомственного взаимодействия в рамках ОТП РСЧС;

обеспечение защиты населения и территорий Оренбургской области от ЧС;

пропаганда знаний в области безопасности жизнедеятельности.

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы представлены в приложении № 1 к настоящей Программе.

3. Перечень и характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

Реализация ведомственных целевых программ в рамках подпрограммы не предусмотрена.

В рамках подпрограммы реализуются следующие основные мероприятия:

основное мероприятие 1 «Расширение банка данных о ЧС и происшествиях за счет добавления разделов: сейсмологическая обстановка, экологическая обстановка, накопители жидких отходов».

Реализация данного основного мероприятия предполагает повышение оправдываемости краткосрочных и долгосрочных прогнозов ЧС (в связи с увеличением базы данных для принятия решения на ликвидацию ЧС, повышение ее информативности);

основное мероприятие 2 «Совершенствование информационного обмена между службами Оренбургской территориальной подсистемы РСЧС, функциональными подсистемами РСЧС, организациями по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС».

Реализация данного основного мероприятия предполагает увеличение количества заключенных соглашений об информационном обмене с функциональными подсистемами РСЧС и организациями;

основное мероприятие 3 «Снижение рисков возникновения ЧС, вызванных авариями гидротехнических сооружений».

Реализация данного основного мероприятия предполагает снижение доли водохозяйственных объектов, за состоянием которых не осуществляется должный контроль, в общем количестве водохозяйственных объектов;

основное мероприятие 4 «Обучение населения защите от ЧС и стихийных бедствий, по вопросам гражданской обороны и пожарной безопасности».

Реализация данного основного мероприятия предполагает увеличение численности населения, обученного действиям по сигналам экстренного оповещения, правилам поведения в ЧС;

основное мероприятие 5 «Изготовление полиграфической продукции (памятки, брошюры) для взрослого населения, детей и подростков о правилах поведения в ЧС, сигналах оповещения населения, в том числе экстренного оповещения».

Реализация данного основного мероприятия предполагает увеличение информированности населения о ЧС;

основное мероприятие 6 «Обеспечение деятельности служб защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и гражданской обороны».

Реализация данного основного мероприятия предполагает организацию и осуществление на межмуниципальном и региональном уровнях мероприятий по ГО, защите населения и территории области от возникновения ЧС в мирное и военное время, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности и объектов ГО, создание, хранение и пополнение (в случае использования) резерва материальных ресурсов Оренбургской области для ликвидации ЧС межмуниципального и регионального характера, сбор информации и обмен информацией по вопросам защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера;

основное мероприятие 7 «Обеспечение деятельности профессиональных спасательных служб и формирований».

Реализация данного основного мероприятия предполагает осуществление поиска и спасания людей на воде, проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при ЧС межмуниципального и регионального характера;

основное мероприятие 8 «Обеспечение мероприятий, направленных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Оренбургской области».

Реализация данного основного мероприятия предполагает осуществление мероприятий по выделению средств органам исполнительной власти Оренбургской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области средств из резервного фонда по чрезвычайным ситуациям Оренбургской области на ликвидацию ЧС.

Перечень основных мероприятий подпрограммы представлен в приложении № 2 к настоящей Программе.

4. Ресурсное обеспечение подпрограммы

Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы за счет средств областного бюджета составит 349 885,8 тыс. рублей.

Основными источниками финансирования мероприятий подпрограммы являются средства областного бюджета.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы представлено в приложении № 3 к настоящей Программе.

5. Информация о значимости подпрограммы для достижения цели Программы

Коэффициент значимости подпрограммы для достижения цели Программы признается равным 0,3.

Приложение № 5
к государственной программе
«Защита населения и территории
Оренбургской области от чрезвычайных
ситуаций, обеспечение пожарной
безопасности и безопасности людей
на водных объектах Оренбургской
области» на 2015–2020 годы

Подпрограмма 2
«Обеспечение пожарной безопасности в Оренбургской области»

Паспорт подпрограммы 2
«Обеспечение пожарной безопасности в Оренбургской области»
(далее – подпрограмма)

Ответственный исполнитель подпрограммы	– департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области
Участники Подпрограммы	– министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области
Цель подпрограммы	– обеспечение пожарной безопасности в Оренбургской области
Задачи подпрограммы	– обеспечение ГПС зданиями пожарных депо; обеспечение подразделений учреждений, содержащихся за счет средств областного бюджета, пожарной техникой, пожарно-техническим вооружением, оборудованием и снаряжением
Показатели (индикаторы) подпрограммы	– количество построенных пожарных депо; количество реконструированных пожарных депо; количество основных пожарных автомобилей, приобретенных для пожарных подразделений; доля вызовов подразделений, сбор и выезд на которые осуществлены с выполнением установленных нормативов, в общем количестве поступивших вызовов
Срок и этапы реализации подпрограммы	– 2015–2020 годы

Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	– 706 859,5 тыс. рублей, из них по годам реализации: 2015 год – 128 899,1 тыс. рублей; 2016 год – 102 360,2 тыс. рублей; 2017 год – 109 724,3 тыс. рублей; 2018 год – 90 742,0 тыс. рублей; 2019 год – 90 742,0 тыс. рублей; 2020 год – 184 391,9 тыс. рублей
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	– строительство к 2020 году 1 единицы пожарного депо; увеличение к 2020 году количества реконструированных пожарных депо на 9 единиц; увеличение к 2020 году количества основных пожарных автомобилей, срок эксплуатации которых не превышает срок полезного использования (10 лет), на 2 единицы; доведение к 2020 году доли вызовов подразделений, сбор и выезд на которые осуществлены с выполнением установленных нормативов, в общем количестве поступивших вызовов до 100,0 процента

1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

Обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности и минимизация потерь вследствие пожаров являются важными факторами устойчивого социально-экономического развития Оренбургской области.

Пожары являются одним из факторов, дестабилизирующих социально-экономическую обстановку.

В 2016 году на территории Оренбургской области произошли 2123 пожара (на 0,2 процента меньше, чем за 2015 год), материальный ущерб составил более 34 млн. рублей (на 60 процентов меньше, чем в 2015 году), на пожарах погибли 124 человека (на 6,8 процента меньше, чем в 2015 году), 181 человек получили травмы различной степени тяжести (снижение на 0,5 процента по сравнению с 2015 годом).

Подразделениями государственной противопожарной службы (ГПС) спасены 497 человек, материальных ценностей – на сумму более 943 млн. рублей.

Улучшение этих показателей достигнуто за счет комплекса мероприятий, выполненных как органами исполнительной власти Оренбургской области, так и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований, промышленными предприятиями и общественными организациями

Оренбургской области за счет средств соответствующих бюджетов, а также внебюджетных источников.

При возникновении пожаров ведущая роль в борьбе с ними принадлежит пожарной охране.

Оснащенность подразделений областной ГПС не соответствует современным требованиям, применяемые технологии и средства пожаротушения устарели морально, что приводит к снижению эффективности действий подразделений пожарной охраны и увеличению ущерба, нанесенного пожарами.

Уровень обеспеченности пожарных подразделений автомобилями, современным пожарно-техническим вооружением, средствами связи является решающим фактором в борьбе с пожарами. Недостаточное информационное, техническое и технологическое обеспечение служб экстренного реагирования снижает основные показатели риска пожаров для населения, территорий и конкретных объектов.

По состоянию на 1 августа 2013 года укомплектованность подразделений ГПС Оренбургской области основными пожарными автомобилями, срок эксплуатации которых не превышает срок полезного использования (10 лет), составлял 15,3 процента от штатной положенности. Из 56 пожарных автоцистерн, состоящих на вооружении, 38 процентов эксплуатируются сроком более 15 лет, а 21 процент общего количества автомобилей находится в эксплуатации сроком более 25 лет.

Сохраняется недостаточная обеспеченность личного состава боевым обмундированием. Средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения в непригодной для дыхания среде отсутствуют, что не позволяет личному составу участвовать в тушении пожаров.

Во многих населенных пунктах в связи с отсутствием пожарных депо и, как следствие, отсутствием подразделений пожарной охраны, не обеспечивается нормативное время прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова (347 сельских населенных пунктов из 1720, в которых проживает 107 тысяч человек – 5,3 процента от общего числа жителей области).

Кроме того, при проведении обследования и оценки состояния несущих и ограждающих конструкций зданий существующих пожарных депо, находящихся в государственной собственности Оренбургской области, выявлено, что часть из них находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта. Так, из 50 зданий, занимаемых подразделениями областной ГПС, 7 признаны аварийными. В случае прекращения их эксплуатации 38 сельских населенных пунктов (из них 6 районных центров) и часть г. Орска с общим количеством жителей 93515 человек будут лишены прикрытия ГПС.

Из общего количества зданий, занимаемых подразделениями областной ГПС, 42 являются приспособленными под пожарное депо, 9 из них требуют реконструкции. Остальные здания требуют проведения капитального ремонта. В случае отсутствия средств для проведения указанных мероприятий че-

рез несколько лет эксплуатации эти здания также могут прийти в аварийное состояние.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цель, задачи и показатели (индикаторы) их достижения

Вопросы безопасности граждан всегда были и остаются одними из приоритетных направлений деятельности государства.

Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы определяются общей целью государственной политики – повышение защищенности жизни, здоровья и имущества граждан, в том числе от пожаров.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, концепция долгосрочного социально-экономического развития Оренбургской области на период до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства Оренбургской области от 20 августа 2010 года № 551-пп «О стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года», рассматривают одной из целей развития человеческого потенциала улучшение качества социальной среды и условий жизни людей, которые достигаются повышением эффективности системы защиты граждан от опасностей и угроз различного характера. Для этого необходимы разработка и реализация практических мер по повышению безопасности населения, развитие и совершенствование технических средств и технологий повышения защиты населения и территорий от опасностей.

Целью подпрограммы является обеспечение пожарной безопасности в Оренбургской области.

Достижение поставленной цели требует решения следующих основных задач:

обеспечение ГПС зданиями пожарных депо;

обеспечение подразделений, учреждений, содержащихся за счет средств областного бюджета, пожарной техникой, пожарно-техническим вооружением, оборудованием и снаряжением.

Срок реализации подпрограммы обусловлен возможностями областного бюджета по ежегодному финансированию основных мероприятий подпрограммы. В первоочередном порядке решаются задачи, в большей степени влияющие на достижение показателей (индикаторов) подпрограммы.

Оценка показателей (индикаторов) подпрограммы осуществляется на основании нормативов по пожарно-строевой и тактико-специальной подготовке для личного состава противопожарной службы.

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы представлены в приложении № 1 к настоящей Программе.

3. Перечень и характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

Реализация ведомственных целевых программ в рамках подпрограммы не предусмотрена.

Реализация основных мероприятий подпрограммы направлена на повышение уровня материально-технического обеспечения ГПС.

В рамках подпрограммы реализуются следующие основные мероприятия:

основное мероприятие 1 «Строительство пожарных депо».

Реализация данного основного мероприятия направлена на повышение обеспечения ГПС зданиями пожарного депо и осуществляется путем строительства и реконструкции зданий пожарного депо.

Капитальные вложения в объекты государственной собственности в целях реализации проектов по строительству и реконструкции пожарных депо осуществляются на основании решений о подготовке и реализации капитальных вложений в порядке, установленном Правительством Оренбургской области;

основное мероприятие 2 «Приобретение пожарной техники, пожарно-технического вооружения, оборудования и снаряжения».

Реализация данного основного мероприятия предполагает увеличение количества основных пожарных автомобилей, срок эксплуатации которых не превышает срок полезного использования (10 лет);

основное мероприятие 3 «Содержание личного состава, содержание и обслуживание зданий и техники пожарных подразделений».

Реализация данного основного мероприятия предполагает обеспечение деятельности пожарных подразделений для прибытия к месту вызова в соответствии с планом привлечения сил и средств: содержание и обслуживание личного состава, зданий и техники пожарных подразделений.

Перечень основных мероприятий подпрограммы представлен в приложении № 2 к настоящей Программе.

4. Ресурсное обеспечение подпрограммы

Объем финансирования подпрограммы за счет средств областного бюджета составит 706 859,5 тыс. рублей.

Привлечение внебюджетных источников не планируется.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы представлено в приложении № 3 к настоящей Программе.

5. Информация о значимости Подпрограммы для достижения цели Программы

Коэффициент значимости подпрограммы для достижения цели Программы признается равным 0,5.

Приложение № 6
к государственной программе
«Защита населения и территории
Оренбургской области от чрезвычайных
ситуаций, обеспечение пожарной
безопасности и безопасности людей
на водных объектах Оренбургской
области» на 2015–2020 годы

Подпрограмма 3

«Реализация государственной политики в области гражданской обороны, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах»

Паспорт подпрограммы 3

«Реализация государственной политики в области гражданской обороны, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах»
(далее – подпрограмма)

Ответственный исполнитель подпрограммы	– департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области
Участники подпрограммы	– отсутствуют
Цель подпрограммы	– защита населения и территории Оренбургской области от ЧС межмуниципального и регионального характера и обеспечение безопасности людей на водных объектах Оренбургской области
Задачи подпрограммы	– обеспечение управления реализацией мероприятий по вопросам защиты населения и территории от ЧС, пожаров, поиска и спасания людей на воде на территории Оренбургской области; оказание государственной поддержки общественным объединениям пожарной охраны Оренбургской области путем предоставления им субсидий в целях возмещения затрат (части затрат), возникающих при осуществлении ими уставной деятельности по участию в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории Оренбургской области; обеспечение эффективной деятельности и управления в системе управления реализацией мероприятий;

пропаганда безопасного отдыха населения и предупреждение несчастных случаев на водных объектах Оренбургской области;

привлечение общественности к активному участию в проведении организаторской, профилактической и разъяснительной работы среди населения по соблюдению мер безопасности и предупреждению несчастных случаев на водных объектах Оренбургской области

Показатели
(индикаторы)
подпрограммы

- просроченная кредиторская задолженность;
- доля заявок общественных объединений пожарной охраны в Оренбургской области, получивших государственную поддержку, в общей численности заявок на предоставление субсидий, поданных в соответствии с порядком предоставления субсидий общественным объединениям пожарной охраны в Оренбургской области, при отсутствии оснований для отказа;
- доля погибших людей на водных объектах Оренбургской области в местах организованного отдыха населения в общем количестве погибших на водных объектах Оренбургской области;
- доля населения, охваченного профилактической работой по предупреждению несчастных случаев на водных объектах, в общей численности населения Оренбургской области;
- количество изготовленных и распространенных среди населения материалов по пропаганде безопасного отдыха населения и предупреждению несчастных случаев на водных объектах Оренбургской области;
- доля детей, обученных правилам поведения на воде, в общем числе детей, пребывающих в детских оздоровительных лагерях и центрах Оренбургской области;
- количество рейдов, проводимых с целью контроля мест неорганизованного отдыха людей на водных объектах Оренбургской области

Срок и этапы
реализации
подпрограммы

- 2015–2020 годы

- Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы – 68 568,5 тыс. рублей, из них по годам реализации:
 2015 год – 244,0 тыс. рублей;
 2016 год – 13 494,2 тыс. рублей;
 2017 год – 13 550,9 тыс. рублей;
 2018 год – 13 497,2 тыс. рублей;
 2019 год – 13 497,2 тыс. рублей;
 2020 год – 14 285,0 тыс. рублей
- Ожидаемые результаты реализации подпрограммы – ежегодное отсутствие просроченной кредиторской задолженности;
 обеспечение возможности участия общественных объединений добровольной пожарной охраны в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории Оренбургской области;
 снижение уровня гибели людей в местах организованного отдыха населения в общем количестве погибших на водных объектах Оренбургской области с 2017 года ежегодно на 1 процент;
 увеличение к 2020 году доли населения, охваченного профилактической работой по предупреждению несчастных случаев на водных объектах, до 90,0 процента;
 увеличение к 2020 году количества единиц изготовленных и размещенных материалов по пропаганде безопасного отдыха населения на водных объектах Оренбургской области и предупреждению несчастных случаев до 1200 экземпляров;
 увеличение доли детей, обученных правилам поведения на воде, в общем числе детей, пребывающих в детских оздоровительных лагерях и центрах Оренбургской области, до 100,0 процента;
 увеличение к 2020 году количества рейдов в купальный сезон с целью осуществления контроля мест неорганизованного отдыха людей на водных объектах Оренбургской области до 6

1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

В настоящее время остро стоит проблема организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ в населенных пунктах муниципальных образований Оренбургской области, расположенных на значительных расстояниях от мест дислокации подразделений ГПС.

Эффективное решение вопросов пожарной безопасности требует участия всего общества. В соответствии с Федеральными законами от 21 декабря

1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» добровольная пожарная охрана является одним из элементов системы обеспечения пожарной безопасности.

Привлечение граждан к мероприятиям, направленным на обеспечение пожарной безопасности, оказывает существенное влияние на обстановку с пожарами. Расширяется круг лиц, участвующих в профилактике и тушении пожаров, сокращается время прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова, и, как следствие, увеличивается количество спасенных людей, снижается материальный ущерб от пожаров.

С 2011 года в Оренбургской области проводится работа по созданию и поддержке подразделений добровольной пожарной охраны. Внесены изменения в Законы Оренбургской области от 16 ноября 2002 года № 322/66-III-ОЗ «О транспортном налоге», от 27 ноября 2003 года № 613/70-III-ОЗ «О налоге на имущество организаций» в части освобождения от указанных налогов общественных объединений пожарной охраны, принят Закон Оренбургской области от 31 августа 2011 года № 396/64-V-ОЗ «О мерах государственной поддержки общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных в Оренбургской области».

Согласно Федеральному закону от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», Закону Оренбургской области от 31 августа 2011 года № 396/64-V-ОЗ «О мерах государственной поддержки общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных в Оренбургской области» органы исполнительной власти и органы местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области оказывают поддержку добровольным пожарным при осуществлении ими своей деятельности, в том числе по вопросам финансового и материально-технического обеспечения.

Для дальнейшего развития добровольной пожарной охраны планируется:

оказание финансовой поддержки общественным объединениям пожарной охраны Оренбургской области при осуществлении ими уставной деятельности по участию в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории Оренбургской области;

передача государственного и муниципального имущества для предоставления его во владение и (или) пользование на долгосрочной основе подразделениям добровольной пожарной охраны.

Оренбургская область является одним из регионов Российской Федерации, обладающих большим количеством водных объектов.

Стратегией развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 20 августа 2010 года № 551-пп «О стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года», предусмотрено повышение эффективности использования ресурсов курорта г. Соль-Илецка, национального парка «Бузулукский бор» и Ириклинского водохранилища, что

повлечет за собой создание благоприятных условий для отдыха населения в целом, включая безопасность населения на водных объектах области.

Первая и основная причина гибели населения на водных объектах Оренбургской области – купание в необорудованных местах.

В купальный сезон 2016 года на территории области функционировали 23 пляжа и мест массового отдыха населения на водных объектах Оренбургской области: из них – 5 пляжей в детских оздоровительных лагерях, 8 баз (стоянок) маломерных судов, что является недостаточным для отдыха населения на водных объектах Оренбургской области, особенно в выходные и праздничные дни.

Второй причиной гибели населения на водных объектах Оренбургской области является низкая культура отдыха населения в целом и злоупотребление спиртными напитками в частности. По данным Главного управления МЧС России по Оренбургской области, за 2016 год 42 процента погибших при купании находились в состоянии алкогольного опьянения.

Кроме того, причинами гибели населения на водных объектах Оренбургской области являются его слабая физическая подготовка и неумение плавать, недопустимая беспечность родителей в отношении безопасности своих детей.

Подпрограмма охватывает вопросы государственной поддержки, направленной на профилактику и предупреждение, максимально возможное уменьшение рисков гибели людей на водных объектах Оренбургской области, пропаганду здорового образа жизни.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цель, задачи и показатели (индикаторы) их достижения

Вопросы безопасности граждан всегда были и остаются одними из приоритетных направлений деятельности государства. Обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности и минимизация потерь вследствие пожаров является важным фактором устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации.

Создание благоприятных условий для жизни, работы, отдыха и воспитания детей, обеспечение безопасности и снижение уровня гибели населения на водных объектах Оренбургской области является одной из важнейших стратегических целей единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

Обеспечение безопасности населения на водных объектах Оренбургской области является одной из основных задач проведения единой государственной политики, что закреплено в Водном кодексе Российской Федерации, Федеральных законах от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах органи-

зации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Законе Оренбургской области от 4 июля 2005 года № 2357/433-III-ОЗ «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлениях Правительства Оренбургской области от 12 августа 2005 года № 225-п «Об утверждении правил охраны жизни людей на водных объектах Оренбургской области», от 10 сентября 2013 года № 755-п «Об утверждении плана мероприятий по созданию на территории Оренбургской области общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения и обучению населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде, обеспечению спасательных постов наглядной агитацией по профилактике и предупреждению несчастных случаев на воде и пропаганде здорового образа жизни».

Реализация основных мероприятий подпрограммы позволит обеспечить безопасное пребывание населения, предотвратить несчастные случаи в местах массового отдыха людей на водных объектах Оренбургской области.

Реализация основных мероприятий подпрограммы при их полном ресурсном обеспечении позволит обеспечить:

проведение работ по созданию на территории Оренбургской области пляжей, оборудованных общественными спасательными постами;

организацию подготовки спасателей для общественных спасательных постов, профессиональных спасателей и населения в области безопасности людей на водных объектах;

развитие системы информационного обеспечения и пропагандистских мероприятий по предотвращению несчастных случаев на водных объектах Оренбургской области;

совершенствование системы пропагандистских и предупредительных мероприятий по охране жизни детей на водных объектах Оренбургской области, создание системы обучения детей плаванию;

создание условий для более широкого участия средств массовой информации в пропаганде правил поведения на водных объектах Оренбургской области;

увеличение объема наглядной агитации, плакатов, учебных пособий в образовательных организациях;

создание условий для участия общественных организаций в работе по профилактике несчастных случаев на водных объектах Оренбургской области и пропаганде здорового образа жизни.

Целью подпрограммы является защита населения и территории Оренбургской области от ЧС межмуниципального и регионального характера и обеспечение безопасности людей на водных объектах Оренбургской области.

Достижение цели требует решения следующих задач:

обеспечение управления реализацией мероприятий по вопросам защиты населения и территории от ЧС, пожаров, поиска и спасания людей на воде на территории Оренбургской области;

оказание государственной поддержки общественным объединениям пожарной охраны Оренбургской области путем предоставления им субсидий в целях возмещения затрат (части затрат), возникающих при осуществлении ими уставной деятельности по участию в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории Оренбургской области;

обеспечение эффективной деятельности и управления в системе управления реализацией мероприятий;

пропаганда безопасного отдыха населения и предупреждение несчастных случаев на водных объектах Оренбургской области;

привлечение общественности к активному участию в проведении организаторской, профилактической и разъяснительной работы среди населения по соблюдению мер безопасности и предупреждению несчастных случаев на водных объектах Оренбургской области.

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы представлены в приложении № 1 к настоящей Программе.

3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Реализация ведомственных целевых программ в рамках подпрограммы не предусмотрена.

В рамках подпрограммы реализуются следующие основные мероприятия:

основное мероприятие 1 «Осуществление государственной политики по вопросам защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, поиска и спасания людей на воде».

Реализация данного основного мероприятия предполагает эффективное управление государственной политикой по вопросам защиты населения и территории от ЧС, пожаров, поиска и спасания людей на воде на территории Оренбургской области;

основное мероприятие 2 «Предоставление субсидий общественным объединениям пожарной охраны Оренбургской области в целях возмещения затрат (части затрат), возникающих при осуществлении ими уставной деятельности по участию в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории Оренбургской области».

Реализация данного основного мероприятия предполагает, что субсидии из областного бюджета общественным объединениям пожарной охраны Оренбургской области предоставляются в целях возмещения затрат (части затрат), связанных с приобретением:

пожарного оборудования (пожарные рукава, разветвления, пожарные колонки, пожарные стволы) и пожарного инструмента, средств индивидуальной защиты и спасания людей при пожаре (боевая одежда пожарного, пожарная каска, пожарный пояс, пожарный поясной карабин, диэлектрический комплект, ручные пожарные лестницы);

мобильных средств пожаротушения (пожарные мотопомпы);
первичных средств пожаротушения (ранцевые огнетушители);
вещевого имущества (форменная (повседневная) одежда);

основное мероприятие 3 «Оказание главам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области методической помощи по созданию общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения и обучению населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде».

Реализация данного основного мероприятия направлена на снижение уровня гибели населения на водных объектах Оренбургской области;

основное мероприятие 4 «Обеспечение общественных спасательных постов наглядной информацией, а также изготовление и распространение плакатов, памяток, листовок по предупреждению несчастных случаев на водных объектах Оренбургской области»;

основное мероприятие 5 «Размещение в средствах массовой информации, сети Интернет, в том числе на Интернет-портале органов государственной власти Оренбургской области, материалов по пропаганде безопасного отдыха населения на водных объектах Оренбургской области и предупреждению несчастных случаев».

Реализация основных мероприятий 4, 5 предполагает увеличение доли населения, охваченного профилактической работой по предупреждению несчастных случаев на водных объектах Оренбургской области;

основное мероприятие 6 «Обучение в государственном автономном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Оренбургской области» руководителей детских оздоровительных лагерей и центров правилам поведения на воде, оказания первой помощи пострадавшим, спасания и самоспасания согласно принятым программам».

Реализация данного основного мероприятия предполагает увеличение доли детей, обученных правилам поведения на воде, в общем числе детей, пребывающих в детских оздоровительных лагерях;

основное мероприятие 7 «Формирование перечня мест неорганизованного отдыха населения на водных объектах Оренбургской области, массово посещаемых населением в купальный сезон, на которых отсутствуют спасательные посты».

Реализация данного основного мероприятия предполагает обеспечение контроля за местами неорганизованного отдыха людей.

Перечень основных мероприятий Подпрограммы представлен в приложении № 2 к настоящей Программе.

4. Ресурсное обеспечение подпрограммы

Объем финансирования подпрограммы за счет средств областного бюджета составит 68 568,5 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы представлено в приложении № 3 к настоящей Программе.

5. Информация о значимости подпрограммы для достижения цели Программы

Коэффициент значимости подпрограммы, для достижения цели Программы признается равным 0,2.
