



# ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14.12.2017

г. Оренбург

№ 908-п

### О внесении изменений в постановление администрации Оренбургской области от 8 ноября 2005 года № 312-п

1. Внести в постановление администрации Оренбургской области от 8 ноября 2005 года № 312-п «Об организации планирования и проведения эвакуационных мероприятий в Оренбургской области» (в редакции постановлений Правительства Оренбургской области от 22 декабря 2009 года № 638-п, от 17 февраля 2016 года № 110-п) следующие изменения:

1.1. Пункт 1 постановления изложить в новой редакции:

«1. Утвердить:

1.1. Положение об организации эвакуации населения, материальных и культурных ценностей Оренбургской области в безопасные районы в военное время согласно приложению № 1.

1.2. Положение об организации планирования, обеспечения и проведения эвакуационных мероприятий на территории Оренбургской области в чрезвычайных ситуациях согласно приложению № 2.».

1.2. Подпункт 2.1 пункта 2 постановления дополнить абзацем следующего содержания:

«не позднее 1 февраля 2018 года разработать и принять нормативные правовые акты, утверждающие перечень пунктов временного размещения и пунктов длительного проживания.».

1.3. Пункт 4 постановления изложить в новой редакции:

«4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя эвакуационной комиссии Оренбургской области, министра экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области Безбородову Н.В.».

1.4. Приложения № 1, № 2 к постановлению изложить в новой редакции согласно приложениям № 1, № 2 к настоящему постановлению.

2. Постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор



Ю.А.Берг

Приложение № 1  
к постановлению  
Правительства области  
от 14.12.2017 № 908-н

Положение  
об организации эвакуации населения, материальных и культурных ценностей  
Оренбургской области в безопасные районы в военное время

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет основные цели эвакуационных мероприятий на территории Оренбургской области, основные принципы и требования по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения области, материальных и культурных ценностей Оренбургской области в военное время

2. В настоящем Положении используются следующие понятия:

эвакуация населения, материальных и культурных ценностей – комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения, материальных и культурных ценностей из зон возможных опасностей и их размещение в безопасных районах;

безопасный район – территория Оренбургской области, расположенная вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленная для жизнеобеспечения местного и эвакуируемого населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей;

зона возможных опасностей – зона возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного загрязнения, химического и биологического загрязнения, возможного катастрофического затопления при разрушении гидротехнических сооружений в пределах 4-часового добегания волны прорыва;

зона возможных сильных разрушений – территория, в пределах которой в результате воздействия обычных средств поражения здания и сооружения могут получить полные и сильные разрушения;

зона возможных разрушений – территория, в пределах которой в результате воздействия обычных средств поражения здания и сооружения могут получить средние и слабые разрушения со снижением их эксплуатационной пригодности;

рассредоточение – комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из зон возможных опасностей и размещению в безопасных районах для проживания и отдыха рабочих смен организаций, продолжающих производственную деятельность в этих зонах, не занятых непосредственно в производственной деятельности.

3. Основными целями эвакуационных мероприятий являются:

снижение вероятных потерь населения в условиях применения противником современных средств поражения;

сохранение квалифицированных кадров (специалистов);  
обеспечение устойчивого функционирования организаций, продолжающих производственную деятельность в зонах возможной опасности в военное время;

обеспечение условий для создания группировки сил и средств гражданской обороны (далее – ГО) в безопасных районах для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах катастрофического затопления.

4. Планирование и всесторонняя подготовка эвакуационных мероприятий в Оренбургской области осуществляется заблаговременно в соответствии с порядком, утвержденным Правительством Российской Федерации, и планами ГО и защиты населения Оренбургской области, городских округов и муниципальных районов Оренбургской области.

5. Безопасные районы определяются заблаговременно в мирное время эвакуационной комиссией Оренбургской области совместно с Главным управлением МЧС России по Оренбургской области (далее – ГУ МЧС России по Оренбургской области), департаментом пожарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области (далее – департамент ПБ и ГЗ Оренбургской области) и по согласованию с органами исполнительной власти Оренбургской области (далее – органы исполнительной власти), органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области (далее – органы местного самоуправления), органами военного управления.

Перечень безопасных районов утверждается постановлением Правительства Оренбургской области.

6. При необходимости размещение эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей осуществляется в безопасных районах, предварительно подготовленных на смежных территориях субъектов Российской Федерации по согласованию с субъектом Российской Федерации.

7. Эвакуации подлежат:

а) работники расположенных в населенных пунктах организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в безопасные районы (далее – работники организаций), а также неработающие члены семей работников организаций;

б) нетрудоспособное и не занятое в производстве население;

в) материальные и культурные ценности.

8. Работники организаций, продолжающих работу в военное время в зонах возможной опасности, подлежат рассредоточению.

9. К материальным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся:

а) государственные ценности (золотовалютные резервы, банковские активы, ценные бумаги, эталоны измерения, запасы драгоценных камней и металлов, документы текущего делопроизводства, ведомственные архивы государственных органов и организаций, электронно-вычислительные системы и базы данных);

б) производственные и научные ценности (особо ценное научное и производственное оборудование, страховой фонд технической документации, особо ценная научная документация, базы данных на электронных носителях, научные собрания и фонды организаций);

в) запасы продовольствия, медицинское оборудование объектов инфраструктуры в сфере здравоохранения, оборудование объектов водоснабжения, запасы медицинского имущества и запасы материальных средств, необходимые для первоочередного жизнеобеспечения населения;

г) сельскохозяйственные животные, запасы зерновых культур, семенные и фуражные запасы;

д) запасы материальных средств для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

10. К культурным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся:

а) культурные ценности мирового значения;

б) российский страховой фонд документов библиотечных фондов;

в) культурные ценности федерального (общероссийского) значения;

г) электронные информационные ресурсы на жестких носителях;

д) культурные ценности, имеющие исключительное значение для культуры народов, проживающих на территории Оренбургской области.

11. Основанием для отнесения к материальным и культурным ценностям, подлежащим эвакуации, является экспертная оценка, проводимая специалистами органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций, находящихся на территории Оренбургской области (далее – организации).

12. В зависимости от масштаба, особенностей возникновения и развития военных конфликтов в Оренбургской области планируется проведение частичной или общей эвакуации населения.

Частичная эвакуация населения проводится без нарушения действующих графиков работы транспорта. При этом эвакуируются:

нетрудоспособное и не занятое в производстве население (лица, обучающиеся в школах-интернатах и образовательных организациях начального, среднего и высшего профессионального образования, совместно с преподавателями, обслуживающим персоналом и членами их семей, воспитанники детских домов, ведомственных детских садов, пенсионеры, содержащиеся в домах инвалидов и ветеранов, совместно с обслуживающим персоналом и членами их семей);

материальные и культурные ценности, подлежащие первоочередной эвакуации.

Общая эвакуация проводится в отношении всех категорий населения, за исключением нетранспортабельных больных, обслуживающего их персонала, а также граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации.

13. Эвакуационные мероприятия осуществляются по решению Президента Российской Федерации или руководителя гражданской обороны Российской Федерации – Председателя Правительства Российской Федерации.

Федерации, а в отдельных случаях, требующих незамедлительных действий, – по решению Губернатора Оренбургской области.

## II. Эвакуационные органы, их структура и задачи

14. Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий в Оренбургской области территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления и организациями заблаговременно в мирное время создаются эвакуационные органы:

- эвакуационная комиссия Оренбургской области;
- эвакуационные комиссии территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- эвакуационные комиссии органов местного самоуправления;
- эвакуационные комиссии организаций;
- сборные эвакуационные пункты (далее – СЭП);
- промежуточные пункты эвакуации (далее – ППЭ);
- группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения (далее – группы управления);
- эвакоприемные комиссии;
- приемные эвакуационные пункты при органах местного самоуправления (далее – ПЭП);
- администрации пунктов посадки (высадки) населения, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспорт (из транспорта).

15. Основными задачами эвакуационных комиссий являются:

- планирование эвакуационных мероприятий;
- осуществление контроля за планированием эвакуации в подведомственных органах и организациях;
- организация и контроль подготовки и проведения эвакуации;
- организация и контроль за всесторонним обеспечением эвакуационных мероприятий;
- организация и осуществление контроля за комплектованием, качественной подготовкой эвакуационных органов.

16. СЭП создают для сбора и постановки на учет эвакуируемого населения и его организованной отправки в безопасные районы.

СЭП располагаются в зданиях общественного назначения вблизи пунктов посадки на транспорт и в исходных пунктах маршрутов пешей эвакуации.

СЭП обеспечиваются связью с эвакуационной комиссией при органе местного самоуправления, администрацией пункта посадки (высадки), исходного пункта на маршруте пешей эвакуации населения, эвакоприемными комиссиями, расположенными в безопасных районах, а также с организациями, обеспечивающими поставку автотранспорта на СЭП.

За СЭП закрепляются:

- ближайшие защитные сооружения ГО;

медицинская организация;  
 организации жилищно-коммунального хозяйства;  
 автомобильный транспорт.

К СЭП прикрепляются работники организаций с неработающими членами семей и население, не занятое в производстве, эвакуируемое через этот СЭП.

Эвакуируемое население в местах сбора укрывается в существующих защитных сооружениях ГО с учетом радиуса сбора укрываемых. В случае если фонд защитных сооружений ГО, расположенных вблизи СЭП, не позволяет укрыть все население, находящееся в максимальном эвакуационном потоке, для укрытия могут использоваться заглубленные помещения и другие помещения подземного пространства.

17. ППЭ создаются в целях:

кратковременного размещения населения вне зон возможных опасностей и за пределами зон возможных разрушений в ближайших населенных пунктах безопасных районов, расположенных вблизи железнодорожных и автомобильных путей сообщения;

перерегистрации населения и проведения (при необходимости) химического контроля, смены одежды и обуви или их специальной обработки, оказания медицинской помощи, санитарной обработки эвакуированного населения и последующей организованной отправки его в места постоянного размещения в безопасных районах.

Эвакуируемое в ППЭ население укрывается в существующих защитных сооружениях ГО. При необходимости для укрытия эвакуированного населения могут использоваться заглубленные помещения.

18. Группы управления возглавляют начальники маршрутов, назначаемые руководителями соответствующих эвакуационных комиссий.

Группы управления осуществляют:

организацию и обеспечение движения пеших колонн на маршруте;  
 ведение химической и инженерной разведки на маршруте;  
 оказание медицинской помощи в пути следования;  
 организацию охраны общественного порядка.

19. Эвакоприемные комиссии создаются в безопасных районах органами местного самоуправления городских округов (муниципальных районов) Оренбургской области, на территории которых планируется эвакуация населения, материальных и культурных ценностей.

Основными задачами эвакоприемных комиссий являются:

планирование и осуществление приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения и рассредоточиваемого населения, материальных и культурных ценностей;

уточнение численности эвакуируемого населения, прибывающего в ППЭ и в ПЭП, порядка подачи транспорта;

организация и контроль за комплектованием, качественной подготовкой подведомственных эвакоприемных комиссий;

организация и контроль за обеспечением эвакоприемных мероприятий;

учет и обеспечение хранения материальных и культурных ценностей.

20. ПЭП создаются для организации приема и учета прибывающих пеших колонн, эвакуационных эшелонов, автоколонн с эвакуируемым населением, материальными и культурными ценностями и последующей их отправки в места постоянного размещения (хранения) в безопасных районах.

На ПЭП при необходимости развертывается медицинский пункт.

Эвакуируемое население в ПЭП укрывается в существующих защитных сооружениях ГО, при необходимости для укрытия эвакуированного населения могут использоваться заглубленные помещения.

21. Администрации пунктов посадки (высадки), формируемые из руководителей и представителей соответствующих транспортных организаций, создаются в целях:

обеспечения своевременной подачи специально оборудованных для перевозки людей транспортных средств к местам посадки (высадки);

организации посадки (высадки) населения на транспортные средства;

организации погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

обеспечения своевременной отправки (прибытия) эвакуационных эшелонов (поездов), автоколонн, их учета и информирования соответствующих эвакуационных комиссий.

22. Должностные лица эвакуационных и эвакуационных комиссий, СЭП, ППЭ, ПЭП заблаговременно в мирное время проходят подготовку в государственном автономном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Оренбургской области», на курсах ГО, приобретают практические навыки на учениях и тренировках по ГО. Указанные должностные лица могут привлекаться к выполнению своих обязанностей при угрозе возникновения (возникновении) крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЧС), при необходимости проведения эвакуационных мероприятий.

### III. Организация планирования и проведения эвакуационных мероприятий

23. Организация планирования, подготовки и общее руководство проведением эвакуации, а также подготовка безопасных районов для размещения эвакуируемого населения и его жизнеобеспечения, хранения материальных и культурных ценностей в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, органах исполнительной власти, органах местного самоуправления и организациях возлагаются на их руководителей.

24. Эвакуационные мероприятия в Оренбургской области в военное время включают в себя:

эвакуацию (вывоз, вывод) населения, материальных и культурных ценностей из зон возможной опасности и их размещение в безопасных районах;

рассредоточение работников организаций, производственная деятельность которых в военное время будет продолжаться в зонах возможной опасности;

обеспечение эвакуационных мероприятий по видам обеспечения (связь и оповещение, транспортное, медицинское, материально-техническое, инженерное обеспечение, а также обеспечение коммунально-бытовыми услугами, охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения и другое).

25. Эвакуация, рассредоточение работников организаций планируются заблаговременно (в мирное время) и осуществляются по территориально-производственному принципу, в соответствии с которым:

эвакуация работников организаций, переносящих производственную деятельность в безопасные районы, рассредоточение работников организаций, продолжающих производственную деятельность в зонах возможной опасности, а также эвакуация неработающих членов семей указанных работников организуются и проводятся соответствующими должностными лицами организаций;

эвакуация остального нетрудоспособного и не занятого в производстве населения организуется по месту жительства должностными лицами соответствующих органов местного самоуправления.

26. Планирование, подготовку и проведение эвакуационных (эвакоприемных) мероприятий в Оренбургской области осуществляют эвакуационные (эвакоприемные) комиссии совместно с органами, уполномоченными на решение задач в области ГО и (или) специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС соответствующего уровня, и спасательными службами ГО.

27. Организация планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий проводится исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

Для проведения и обеспечения эвакуационных мероприятий привлекаются силы ГО (аварийно-спасательные формирования, спасательные службы ГО, нештатные аварийно-спасательные формирования, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО) в соответствии с планом ГО и защиты населения соответствующего уровня.

Привлечение Вооруженных Сил Российской Федерации для проведения и обеспечения эвакуационных мероприятий осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

28. При планировании эвакуации и рассредоточения работников организаций учитываются производственные и мобилизационные планы, а также миграция населения.

29. Мероприятия по планированию, подготовке и проведению эвакуации, осуществляемые совместно с органами военного управления, включают:

выделение транспортных средств для обеспечения перевозок эвакуируемого населения;

совместное использование транспортных коммуникаций и транспортных средств;

выделение сил и средств для совместного регулирования движения на маршрутах эвакуации, обеспечение охраны общественного порядка и сохранности материальных и культурных ценностей;

обеспечение ведения комплексной, химической, биологической, инженерной и пожарной разведки;

выделение сил и средств для обеспечения химической, биологической и инженерной защиты населения, санитарно-противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий;

согласование перечней безопасных районов для размещения населения и мест размещения и хранения материальных и культурных ценностей;

определение возможности использования военных городков и оставляемого войсками имущества (оборудования) для размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

30. Эвакуация населения осуществляется комбинированным способом, обеспечивающим вывоз в короткие сроки части эвакуируемого населения в безопасные районы с одновременным выводом остальной его части пешим порядком.

Вывоз населения в безопасные районы осуществляется всеми видами транспорта независимо от форм собственности, привлекаемого в соответствии с законодательством Российской Федерации, не используемого по мобилизационным планам и в интересах Вооруженных Сил Российской Федерации. При этом предусматривается максимальное использование всех видов транспорта, включая личный.

Численность населения, вывозимого транспортом, определяется исходя из наличия транспорта, состояния дорожной сети, ее пропускной способности.

Эвакуация населения планируется в два этапа:

на первом этапе эвакуируемое население вывозится от мест посадки на транспорт (выводится пешими колоннами) до ППЭ;

на втором этапе эвакуируемое население вывозится (выводится пешими колоннами) с ППЭ до ПЭП и мест расселения в безопасных районах.

В первую очередь транспортом вывозятся:

медицинские организации, их сотрудники и члены их семей;

население с ограниченными возможностями передвижения пешим порядком (дети до 14 лет, беременные женщины, больные, требующие дальнейшего стационарного лечения, больные, находящиеся на амбулаторном лечении, мужчины старше 65 лет и женщины старше 60 лет);

рабочие и служащие (и члены их семей) свободных смен организаций, продолжающих производственную деятельность в военное время в зонах возможной опасности;

сотрудники (и члены их семей) органов государственного управления, научно-исследовательских учреждений и конструкторских бюро.

Остальное население выводится пешим порядком до места размещения в безопасном районе, находящегося на расстоянии суточного перехода (30–40 километров), или за пределы зон возможных разрушений до ППЭ с кратковременным размещением в них и последующим организованным вывозом (выводом) в места постоянного размещения в безопасном районе.

Работающие смены организаций, продолжающих производственную деятельность в военное время в зонах возможной опасности, с момента начала эвакуационных мероприятий остаются на своих рабочих местах в готовности к укрытию в защитных сооружениях ГО. Рассредоточение их в безопасные районы осуществляется после завершения эвакуации, по прибытии свободных (отдыхающих) рабочих смен из безопасных районов.

31. На маршрутах следования железнодорожных, автомобильных и пеших колонн для укрытия эвакуируемого населения используются естественные (природные) укрытия (ямы, овраги, лощины и другое) и искусственные укрытия (насыпи, карьеры).

При планировании маршрута следования пеших колонн на карточку маршрута пешей эвакуации, помимо естественных (природных) и искусственных укрытий, наносятся защитные сооружения ГО, существующие в населенных пунктах по маршруту следования колонн.

32. Выделение безопасных районов для размещения эвакуируемого населения, рассредоточения работников организаций, продолжающих производственную деятельность в зонах возможной опасности в военное время, осуществляется в следующем порядке:

работники организаций, продолжающих производственную деятельность в военное время в зонах возможной опасности, а также неработающие члены их семей размещаются в ближайших к указанным организациям безопасных районах с учетом наличия внутригородских и загородных путей сообщения, а при невозможности совместного размещения члены семей работников размещаются в ближайших к этим районам населенных пунктах безопасных районов;

районы размещения работников организаций, переносящих производственную деятельность в безопасные районы, а также неработающих членов их семей выделяются за районами размещения рассредоточиваемых работников организаций;

нетрудоспособное и не занятое в производстве население и лица, не являющиеся членами семей работников организаций, продолжающих производственную деятельность в военное время, размещаются в более отдаленных безопасных районах по сравнению с районами, в которых размещаются работники указанных организаций.

33. В исключительных случаях по решению Губернатора Оренбургской области, руководителя органа местного самоуправления разрешается размещать рассредоточиваемых работников организаций и население в зонах возможных разрушений вне зон возможных опасностей.

34. Каждой организации независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности заблаговременно (в мирное время)

определяется район размещения (населенный пункт) в безопасном районе.

При планировании эвакуации и определении района размещения (населенного пункта) для организаций в первую очередь учитывается наличие у организации материальной базы в безопасном районе. Руководители организаций, переносящих производственную деятельность в безопасные районы, доводят сведения о наличии имеющейся материальной базы до эвакуационных комиссий и до соответствующих органов, уполномоченных на решение задач в области ГО и (или) специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

35. В военное время здания общественного и административного назначения, сооружения и имущество с момента выполнения мероприятий по ГО, в том числе с момента проведения эвакуации населения и до его возвращения в места постоянного проживания (реэвакуация), передаются в соответствии с законодательством Российской Федерации в распоряжение руководителей органов местного самоуправления в безопасных районах Оренбургской области.

36. Население, эвакуируемое в безопасные районы, размещается в первую очередь в общественных и административных зданиях (санатории, пансионаты, дома отдыха, детские оздоровительные лагеря, гостиницы и другое) независимо от форм собственности и жилых домах в соответствии с законодательством Российской Федерации. Также возможно размещение в отапливаемых домах садоводческих некоммерческих товариществ по договоренности с собственниками.

Размещение эвакуируемого населения проводится из расчета не менее 3,0 кв. метра жилой площади на одного человека с учетом подселяемых.

37. Работники территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций, имеющих жилые помещения, общественные и административные здания, расположенные в безопасных районах, размещаются в таких зданиях с членами семей. При недостатке указанных зданий и помещений места для размещения предоставляются по согласованию с органами местного самоуправления.

38. Размещение эвакуируемого населения в безопасных районах производится при наличии заблаговременно (в мирное время) заключенных договоров (соглашений) между организациями и органами местного самоуправления и выданных на их основании ордеров на размещение населения, размещение и хранение материальных и культурных ценностей.

39. Рассредоточение и эвакуация населения заканчиваются вывозом (выводом) всего населения из зон возможной опасности, за исключением работающих смен организаций, продолжающих производственную деятельность в зонах возможной опасности.

40. После завершения эвакуационных мероприятий эвакуационные и эвакуационные комиссии совместно с органами исполнительной власти и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти

оказывают помощь органам местного самоуправления в решении вопросов жизнеобеспечения, размещения и трудоустройства прибывшего эвакуированного населения и обеспечения сохранности эвакуированных материальных и культурных ценностей.

41. Мероприятия по возвращению эвакуируемого населения из безопасных районов (реэвакуация) в места постоянного проживания проводятся после устранения опасностей, вызвавших проведение эвакуации, по решению и в сроки, которые определяются Губернатором Оренбургской области.

Планирование мероприятий по реэвакуации осуществляется заблаговременно в мирное время.

42. Корректировка районов размещения (населенных пунктов) организаций в безопасных районах проводится по мере необходимости. Смена безопасных районов размещения допускается только в исключительных случаях по согласованию с ГУ МЧС России по Оренбургской области и департаментом ПБ и ГЗ Оренбургской области.

43. Руководители ГО соответствующего уровня и эвакуационные органы несут полную ответственность за:

планирование, организацию и проведение эвакуации (рассредоточения) населения, материальных и культурных ценностей;

подготовку безопасных районов для размещения и жизнеобеспечения эвакуируемого населения, размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

44. Методическое руководство по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России).

45. Эвакуационные (эвакоприемные) комиссии совместно с органами, уполномоченными на решение задач в области ГО и (или) специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, разрабатывают планы эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей (далее – планы эвакуации) и планы приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого и рассредоточиваемого населения в безопасные районы (далее – планы приема). Планы эвакуации и планы приема оформляются в виде приложений к планам ГО и защиты населения соответствующих уровней.

Порядок разработки, согласования и утверждения планов ГО и защиты населения (планов ГО) утверждается МЧС России.

46. Планы эвакуации, планы приема ежегодно корректируются.

Переработка планов эвакуации и планов приема осуществляется одновременно с переработкой планов ГО и защиты населения в порядке и сроки, которые устанавливаются МЧС России.

47. Планы эвакуационных перевозок населения разрабатывают транспортные органы (транспортные организации) по заявкам органов, уполномоченных на решение задач в области ГО и (или) специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

48. Финансирование мероприятий по планированию, подготовке и проведению эвакуации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации:

а) территориальными органами федеральных органов исполнительной власти – за счет средств федерального бюджета;

б) органами исполнительной власти – за счет средств областного бюджета;

в) органами местного самоуправления – за счет средств местных бюджетов;

г) организациями – за счет собственных средств.

#### IV. Обеспечение эвакуационных мероприятий

49. Организация обеспечения эвакуационных мероприятий возлагается на органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, эвакуационные комиссии, а также на соответствующие органы управления ГО.

Обеспечение эвакуационных мероприятий осуществляют спасательные службы ГО (далее – службы ГО), организации независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.

50. Для организованного проведения эвакуации населения заблаговременно (в мирное время) планируются, подготавливаются и осуществляются мероприятия по медицинскому, инженерному и материально-техническому обеспечению, охране общественного порядка и безопасности дорожного движения, связи и оповещению, комплексной разведке и обеспечению коммунально-бытовыми услугами.

51. Обеспечение связи и оповещения при осуществлении эвакуационных мероприятий возлагается на спасательные службы ГО связи и оповещения.

Оповещение руководящих работников о начале эвакуации осуществляют дежурные службы:

а) пункт управления государственного казенного учреждения «Центр по обеспечению мероприятий гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций» (далее – пункт управления ФКУ «Центр ГО и ЧС») по внутриобластным системам централизованного оповещения и действующим каналам оперативной связи:

Губернатора Оренбургской области через секретариат Губернатора – председателя Правительства Оренбургской области;

начальника департамента ПБ и ГЗ Оренбургской области;

глав городских округов и муниципальных районов Оренбургской области через единые дежурно-диспетчерские службы (далее – ЕДДС) муниципальных образований Оренбургской области;

старшего оперативного дежурного федерального казенного учреждения «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Оренбургской области» (далее – ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Оренбургской области»);

дежурных диспетчеров служб (далее – ДДС) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

руководителей органов исполнительной власти Оренбургской области;

б) ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Оренбургской области»:

начальника ГУ МЧС России по Оренбургской области и его заместителей;

Губернатора Оренбургской области;

начальников пожарно-спасательных гарнизонов;

дежурных диспетчеров ДДС территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

в) органы повседневного управления (ЕДДС муниципальных образований):

глав городских округов и муниципальных районов Оренбургской области;

руководителей организаций через ДДС организации;

г) ДДС организаций – руководителей организаций.

Оповещение организаций и населения:

проводится с использованием систем централизованного оповещения и связи федерального, регионального и местного уровней, локальных систем оповещения, радиовещательных и телевизионных станций;

осуществляется подачей электрическими sireнами сигнала, означающего «Внимание! Всем!», и последующим доведением информации по радиотрансляционной сети, каналам звукового сопровождения телевидения.

Для дополнительного оповещения и информирования эвакуируемого населения используются местные сети вещания.

52. Транспортное обеспечение эвакуационных перевозок возлагается на автотранспортные спасательные службы ГО, а также на организации (независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности), имеющие автомобильный транспорт.

Эвакуация населения в безопасные районы осуществляется путем вывоза части населения всеми видами транспорта (автомобильным, железнодорожным), привлекаемого в соответствии с законодательством Российской Федерации и не занятого воинскими и другими особо важными перевозками по мобилизационным планам, с одновременным выводом остальной части населения пешим порядком.

Эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы осуществляется в первую очередь транспортными средствами

организаций, в ведении которых находятся указанные материальные и культурные ценности. В случае отсутствия транспорта или его недостаточности по заявкам организаций решением руководителя ГО соответствующего уровня выделяется транспорт других организаций.

Эвакуация материальных и культурных ценностей может осуществляться также железнодорожным транспортом по заявке ГУ МЧС России по Оренбургской области в территориальное управление Южно-Уральской железной дороги в Оренбургском регионе.

В целях эвакуации материальных и культурных ценностей автомобильным транспортом формируются специальные колонны, сопровождаемые сотрудниками Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области и лицами, ответственными за сохранность указанных ценностей на маршрутах эвакуации.

Для проведения эвакуации заблаговременно определяются маршруты эвакуации, которые должны обеспечивать безопасную перевозку населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

Для эвакуационных перевозок в соответствии с планами ГО и защиты населения органы местного самоуправления заключают договоры с организациями, имеющими транспортные средства.

Руководители организаций при нехватке транспорта для эвакуации работников и членов их семей могут заключать договор (соглашение-обязательство) с работниками своей организации, имеющими личный транспорт, на участие в эвакуационных мероприятиях с возмещением расходов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для решения внезапно возникающих задач в ходе эвакуации населения создается резерв автотранспортных средств руководителя ГО Оренбургской области и определяется порядок его использования.

53. Медицинское обеспечение эвакуационных мероприятий возлагается на медицинские спасательные службы ГО.

Медицинское обеспечение включает в себя:

организацию своевременного оказания медицинской помощи эвакуируемому населению на СЭП, пунктах посадки (высадки), ППЭ, ПЭП, на маршрутах эвакуации, а также в местах высадки и местах размещения в безопасном районе;

проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, направленных на охрану здоровья эвакуируемого населения, предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний.

На период проведения эвакуационных мероприятий на СЭП, ППЭ, ПЭП, пунктах посадки (высадки), маршрутах эвакуации медицинскими организациями государственной системы здравоохранения Оренбургской области развертываются при необходимости медицинские пункты для оказания медицинской помощи.

Медицинское обеспечение эвакуируемого населения в районах размещения в безопасном районе осуществляется местными и

эвакуированными из зон возможных опасностей лечебно-профилактическими организациями.

Медицинское обеспечение рабочих и служащих организаций, продолжающих производственную деятельность в военное время в зонах возможных опасностей, осуществляется как в местах постоянной дислокации организаций, так и в местах размещения в безопасном районе.

Комплекс мероприятий по медицинскому обеспечению планируется заблаговременно и осуществляется медицинскими организациями государственной системы здравоохранения Оренбургской области.

Надзор и контроль за обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения Оренбургской области в ходе эвакуации осуществляет Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Оренбургской области (далее – Управление Роспотребнадзора по Оренбургской области).

Деятельность по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия эвакуируемого населения осуществляет Управление Роспотребнадзора по Оренбургской области совместно с федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Оренбургской области» и включает в себя:

- контроль за санитарно-гигиеническим состоянием мест временного и постоянного размещения эвакуируемого населения;

- организацию лабораторного контроля за качеством питьевой воды и пищевых продуктов;

- контроль за соблюдением санитарно-гигиенических правил при хранении пищевых продуктов, приготовлением пищи на объектах питания и снабжения населения питьевой водой;

- эпидемиологическое наблюдение, получение своевременной и достоверной информации об эпидемической обстановке;

- контроль за своевременным выявлением инфекционных больных, их изоляцией и госпитализацией;

- контроль за проведением экстренной общей и специфической профилактики инфекционных болезней;

- организацию санитарно-эпидемиологического надзора за захоронением погибших и умерших, а также умерших от особо опасных инфекций.

54. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности движения возлагается на структурные подразделения территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации.

К основным мероприятиям по охране общественного порядка и обеспечению безопасности движения относятся:

- охрана общественного порядка и обеспечение безопасности на эвакуационных объектах (СЭП, пунктах посадки и высадки, ППЭ, ПЭП), маршрутах эвакуации, в местах размещения эвакуируемого населения в безопасных районах;

- регулирование движения на маршрутах эвакуации;

обеспечение установленной очередности перевозок и режима допуска в зоны возможной опасности;

борьба с преступностью в городах и населенных пунктах с зонами возможной опасности, на маршрутах эвакуации и в местах размещения эвакуируемого населения в безопасных районах;

организация регистрации эвакуируемого населения и ведение адресно-справочной работы;

участие в борьбе с диверсионно-разведывательными группами потенциального противника и других мероприятиях по обеспечению общественной безопасности;

организация работы комиссий по выдаче специальных пропусков для транспорта и разрешений на перевозку людей.

55. Инженерное обеспечение эвакуационных мероприятий возлагается на инженерные спасательные службы ГО.

Инженерное обеспечение эвакуационных мероприятий включает в себя:

инженерное оборудование СЭП, ППЭ, ПЭП, пунктов посадки (высадки) на транспорт (из транспорта);

подготовку и содержание маршрутов эвакуации;

инженерное оборудование районов размещения эвакуированного населения.

К мероприятиям по инженерному оборудованию СЭП, ППЭ, ПЭП, пунктов посадки (высадки) на транспорт (из транспорта) относятся:

оборудование защитных сооружений для эвакуируемого населения;

оборудование аварийного освещения;

оборудование и содержание пунктов водоснабжения;

оборудование санузлов;

обустройство мест посадки (высадки) эвакуируемого населения на транспорт (из транспорта).

На маршрутах эвакуации выполняются следующие мероприятия по инженерному обеспечению:

увеличение пропускной способности автомобильных дорог;

оборудование объездов разрушенных или непроходимых участков дорог, а также оборудование и содержание переправ через водные преграды;

очистка дорог от снежных заносов при эвакуации в зимний период;

содержание труднопроходимых участков проселочных дорог при эвакуации в распутицу и зимний период.

Инженерное оборудование районов размещения эвакуируемого населения включает в себя:

оборудование общественных зданий и сооружений и устройство временных сооружений для размещения эвакуируемых;

оборудование сооружений для временных торговых точек, медицинских пунктов, полевых хлебопекарен, бань и других объектов быта;

оборудование пунктов водоснабжения;

подготовку, содержание, ремонт, строительство и оснащение автомобильных дорог и искусственных сооружений на них.

56. В целях защиты населения в зонах возможной опасности (в зоне возможного химического заражения) осуществляются мероприятия по химической защите населения.

Объем выполняемых мероприятий, количество привлекаемых сил и средств определены в планах ГО и защиты населения соответствующих уровней.

В зависимости от объема выполняемых задач по химической защите населения в зоне возможного химического заражения в период проведения эвакуационных мероприятий руководители органов местного самоуправления определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по химической защите населения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Наиболее сложные мероприятия, требующие специальной подготовки и применения технических средств (проведение химического контроля, санитарной обработки, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий и другое), проводятся с привлечением специальных формирований, создаваемых на военное время для решения задач в области ГО, подразделений Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательных формирований, подразделений радиационной, химической и биологической защиты Вооруженных Сил Российской Федерации в порядке взаимодействия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

57. Материально-техническое обеспечение эвакуации включает в себя: организацию технического обслуживания и ремонта транспортных средств;

снабжение транспортных средств горюче-смазочными материалами и запасными частями;

обеспечение населения продуктами питания и предметами первой необходимости;

обеспечение эвакуационных органов необходимым имуществом.

К материально-техническому обеспечению эвакуации привлекаются силы и средства коммунально-технических, инженерных и автотранспортных спасательных служб ГО, а также спасательных служб ГО торговли и питания и снабжения горюче-смазочными материалами.

Эвакуируемое население в местах расселения планируется обеспечивать продуктами питания и предметами первой необходимости через предприятия торговли и питания безопасных районов и предприятия торговли и питания, эвакуированные на данную территорию.

Население, эвакуируемое пешим порядком, планируется обеспечивать продуктами питания через подвижные пункты питания и подвижные пункты продовольственного снабжения.

На всех маршрутах эвакуации организуются пункты водоснабжения. В районах размещения эвакуированных при недостаточности имеющихся пунктов водоснабжения создаются запасы воды в защищенных емкостях.

В ходе проведения эвакуационных мероприятий техническое обеспечение организуется на каждом маршруте эвакуации.

Для осуществления мероприятий технического обеспечения привлекаются авторемонтные заводы, станции технического обслуживания автомобилей. На их базе создаются нештатные аварийно-спасательные формирования по обеспечению выполнения мероприятий ГО (подвижные ремонтно-восстановительные группы по ремонту автомобильной, инженерной и другой техники, эвакуационная (техническая) группа).

58. Обеспечение коммунально-бытовыми услугами возлагается на коммунально-технические спасательные службы ГО, спасательные службы ГО энергетики (энергоснабжения) и включает в себя организацию:

водоснабжения эвакуируемого населения и объектов социальной инфраструктуры;

обеспечения тепловой и электрической энергией эвакуируемого населения, объектов социальной инфраструктуры, организаций, предприятий и учреждений, продолжающих работу в военное время в безопасных районах;

оборудования временных и стационарных объектов бытового обслуживания эвакуируемого населения;

работы объектов газоснабжения эвакуируемого населения.

---

Приложение № 2  
к постановлению  
Правительства области  
от 14.12.2017 № 908-н

Положение  
об организации планирования, обеспечения и проведения эвакуационных  
мероприятий на территории Оренбургской области в  
чрезвычайных ситуациях

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет порядок организации, планирования, обеспечения и проведения эвакуационных мероприятий на территории Оренбургской области при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЧС).

2. В настоящем Положении используются следующие понятия:

эвакуация населения, материальных и культурных ценностей (далее – эвакуация) – комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зоны вероятной или возникшей ЧС, а также жизнеобеспечению эвакуируемых в безопасных районах;

безопасный район – территория, находящаяся вне пределов зоны вероятной ЧС, подготовленная для размещения населения, материальных и культурных ценностей, эвакуируемых из зоны возможной ЧС или из зоны ЧС;

жизнеобеспечение населения в ЧС – совокупность взаимоувязанных по времени, ресурсам и месту проведения силами и средствами Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в зонах ЧС, на маршрутах их эвакуации и в местах размещения эвакуированных в соответствии с нормами и нормативами для условий ЧС, разработанными и утвержденным в установленном порядке.

3. Основными элементами жизнеобеспечения эвакуируемого населения являются:

- обеспечение жильем;
- обеспечение водой;
- обеспечение продуктами питания;
- обеспечение предметами первой необходимости;
- обеспечение коммунально-бытовыми услугами;
- охрана общественного порядка;
- противопожарное обеспечение;
- медицинское обеспечение;

инженерное обеспечение;  
 транспортное обеспечение;  
 психологическое обеспечение;  
 информационное обеспечение;  
 материально-техническое обеспечение.

4. Основными задачами эвакуационных мероприятий являются:  
 сохранение жизни и здоровья населения;  
 снижение возможных потерь среди населения и животных в зоне ЧС;  
 сохранение материальных и культурных ценностей в зоне ЧС.

5. Эвакуационные мероприятия планируются заблаговременно и осуществляются при угрозе возникновения или в случае возникновения ЧС.

6. Источниками возникновения ЧС, при которых проводится эвакуация населения, являются опасное природное явление, авария или опасное техногенное происшествие, в результате которых произошла или может возникнуть ЧС.

7. Эвакуация планируется, организуется и осуществляется по территориально-производственному принципу.

8. Эвакуируемое население размещается в безопасных районах до особого распоряжения в зависимости от обстановки с предоставлением стационарных или временных жилых помещений (пункты временного размещения и пункты длительного проживания населения).

Под пункты временного размещения населения (далее – ПВР) отводятся служебно-бытовые помещения, гостиницы, дома культуры, пансионаты, медицинские организации, туристические базы, дома отдыха, санаторно-курортные организации, а также помещения дошкольных образовательных организаций, средних общеобразовательных организаций и организаций среднего профессионального образования.

Пункты длительного проживания населения (далее – ПДП) развертываются на базе оздоровительных лагерей, санаториев, профилакториев, домов отдыха и другое.

ПВР предназначены для приема, временного размещения, учета и первоочередного жизнеобеспечения населения, отселенного (эвакуированного) из зоны ЧС или вероятной ЧС.

Перечни учреждений, на базе которых развертываются ПВР и ПДП, утверждаются муниципальными нормативными правовыми актами.

9. Особенности проведения эвакуационных мероприятий определяются:

характером ЧС (химическое заражение местности, подтопление (затопление) территории, гидродинамические аварии, землетрясение и другое);

масштабами распространения ЧС;

численностью выводимого (вывозимого) населения;

способом эвакуации (различные виды транспорта, пеший порядок, комбинированный способ);

охватом населения эвакуационными мероприятиями;

временем и срочностью проведения эвакуации (упреждающая (заблаговременная) и экстренная (безотлагательная);

длительностью проведения эвакуации (временная – с возвращением на постоянное место жительства в течение нескольких суток; среднесрочная – до 1 месяца; продолжительная – более 1 месяца).

Упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения из зон возможных ЧС проводится при получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения запроектной аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия с катастрофическими последствиями. Основанием для проведения упреждающей (заблаговременной) эвакуации является краткосрочный прогноз возникновения запроектной аварии или стихийного бедствия на период от нескольких десятков минут до нескольких суток.

Экстренная (безотлагательная) эвакуация населения проводится в случае возникновения ЧС. Вывоз (вывод) населения, материальных и культурных ценностей из зоны ЧС может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия поражающих факторов источника ЧС. Необходимость введения подобной защитной меры, а также сроки ее осуществления определяются комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ОПБ) соответствующих уровней.

10. В зависимости от масштаба распространения ЧС и численности выводимого из зоны ЧС населения проводится локальная, местная или региональная эвакуация.

Локальная эвакуация проводится в случае, если зона возможного воздействия поражающих факторов источника ЧС ограничена пределами отдельных городских микрорайонов или сельских населенных пунктов, при этом численность эвакуируемого населения не превышает нескольких тысяч человек. В этом случае эвакуируемое население размещается, как правило, в примыкающих к зоне ЧС населенных пунктах или не пострадавших районах города (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС).

Местная эвакуация проводится в случае, если в зону ЧС попадают средние города, отдельные районы крупных городов, сельские районы. При этом численность населения может составлять от нескольких тысяч до десятков тысяч человек, которые размещаются, как правило, в безопасных районах, смежных с зоной ЧС.

Региональная эвакуация осуществляется при условии распространения воздействия поражающих факторов на значительные площади, охватывающие территории одного или нескольких регионов с высокой плотностью населения, включающие крупные города. При проведении региональной эвакуации выводимое из зоны ЧС население может быть эвакуировано на значительные расстояния от постоянного места проживания.

11. В зависимости от охвата эвакуационными мероприятиями населения, оказавшегося в зоне ЧС, проводится общая или частичная эвакуация.

Общая эвакуация предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения из зоны ЧС.

Частичная эвакуация проводится при необходимости вывода из зоны ЧС нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, учащихся средних и профессиональных образовательных организаций.

Выбор вариантов проведения эвакуации из вариантов, указанных в пунктах 9–11 настоящего Положения, зависит от источника ЧС, масштабов распространения ЧС и достоверности прогноза возникновения ЧС, а также перспектив хозяйственного использования производственных объектов, размещенных в зоне действия поражающих факторов источника ЧС.

12. Право принятия решения о проведении эвакуации населения в ЧС регионального и межмуниципального характера принадлежит Губернатору Оренбургской области и руководителям органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области при угрозе возникновения или в случае возникновения ЧС муниципального характера, руководителю опасного производственного объекта – ЧС локального характера.

В случаях, требующих принятия решения о проведении экстренной эвакуации, носящей локальный характер, экстренная эвакуация может осуществляться по указанию (распоряжению) начальника дежурно-диспетчерской службы опасного производственного объекта.

13. Обеспечение проведения эвакуации населения из зоны ЧС на соответствующих территориях осуществляют эвакуационные органы соответствующих уровней.

14. В зависимости от обстановки на территории Оренбургской области могут вводиться следующие режимы функционирования эвакуационных органов:

режим повседневной деятельности – при отсутствии угрозы возникновения ЧС;

режим повышенной готовности – при угрозе возникновения ЧС;

режим чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации ЧС.

## II. Эвакуационные органы, их структура и задачи

15. Планирование, организация и проведение эвакуации населения в случае ЧС возлагаются на эвакуационные органы, создаваемые Губернатором Оренбургской области, руководителями органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области (далее – органы местного самоуправления) и организаций, расположенных на территории Оренбургской области (далее – организации).

Эвакуационные органы работают совместно с органами, уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны (далее – ГО) и (или) специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС соответствующего уровня.

Эвакуационные органы совместно с КЧС и ОПБ несут ответственность за выполнение эвакуационных мероприятий.

16. Для планирования, организации и проведения эвакуационных мероприятий в случае ЧС в Оренбургской области создаются следующие эвакуационные органы:

- эвакуационные комиссии;
- сборные эвакуационные пункты (далее – СЭП);
- промежуточные пункты эвакуации (далее – ППЭ);
- приемные эвакуационные пункты (далее – ПЭП);
- оперативные группы по организации вывоза населения;
- группы управления на маршрутах пешей эвакуации.

Развертывание эвакуационных органов зависит от вида и характера ЧС, масштабов распространения ЧС, времени и сроков проведения эвакуации, способа эвакуации.

17. Основными задачами эвакуационных комиссий являются:

а) в режиме повседневной деятельности:

разработка планов эвакуации населения совместно с органами, уполномоченными на решение задач в области ГО и (или) специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС соответствующего уровня, и ежегодное уточнение этих планов;

оказание помощи в разработке планов обеспечения эвакуационных мероприятий и мероприятий по подготовке к размещению эвакуируемого населения в безопасных районах, контроль за выполнением таких мероприятий;

уточнение расчетов на проведение эвакуации населения из зон вероятных ЧС природного и техногенного характера;

контроль за созданием, комплектованием и подготовкой подчиненных эвакуационных органов;

рассмотрение на заседаниях эвакуационных комиссий вопросов планирования эвакуации населения в ЧС природного и техногенного характера, готовности ПВР к приему и размещению эвакуируемого населения, обеспечения эвакуационных мероприятий;

организация проверок готовности подчиненных эвакуационных органов к проведению эвакуационных мероприятий;

учет общественных площадей, используемых под ПВР и ПДП на соответствующей территории;

учет и распределение транспорта для обеспечения эвакуационных мероприятий;

организация взаимодействия с органами военного командования по вопросам оказания всесторонней помощи при эвакуации;

проведение командно-штабных учений, тренировок с подчиненными эвакуационными органами с целью проверки реальности разрабатываемых планов эвакуации и получения практических навыков по проведению эвакуационных мероприятий;

разработка организационно-планирующей документации по вопросам планирования и проведения эвакуационных мероприятий;

б) в режиме повышенной готовности:

контроль за приведением в готовность подчиненных эвакуационных органов;

контроль за деятельностью подчиненных эвакуационных органов;

уточнение категорий и численности населения, подлежащего эвакуации;

уточнение плана эвакуации населения;

контроль за подготовкой пунктов посадки (высадки) населения;

контроль за подготовкой транспортных средств для перевозки населения;

уточнение совместно со службой транспортного обеспечения ликвидации ЧС порядка использования всех видов транспорта, выделяемого для вывоза населения из зоны ЧС в безопасные районы, ПВР и ПДП;

контроль за приведением (при необходимости) в готовность существующих защитных сооружений ГО;

уточнение с подчиненными и взаимодействующими эвакуационными комиссиями планов приема, размещения и жизнеобеспечения населения в безопасных районах;

в) в режиме ЧС (при проведении эвакуационных мероприятий):

поддержание связи с подчиненными эвакуационными органами и службой транспортного обеспечения ликвидации ЧС;

контроль за ходом оповещения населения и подачи транспорта в пункты посадки;

руководство работой подчиненных эвакуационных органов по сбору эвакуируемого населения и отправке его в безопасные районы;

информирование эвакуационных комиссий, администраций ПВР и ПДП о количестве выводимого (вывозимого) населения по времени и видам транспорта;

сбор и обобщение данных о ходе эвакуации населения;

организация первоочередного жизнеобеспечения в ПВР и ПДП и защиты населения.

18. Оперативные группы по организации вывоза населения (далее – оперативные группы) формируются из представителей органов исполнительной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления и соответствующих эвакуационных органов.

Задачами оперативных групп являются:

оповещение, сбор, учет и организация посадки эвакуируемого населения на транспорт по местонахождению (месту жительства или работы);

распределение эвакуируемого населения по транспортным средствам, формирование эвакуационных колонн (эшелонов) и сопровождение их по маршрутам эвакуации;

осуществление контроля за ходом проведения эвакуации и информирования вышестоящих эвакуационных органов;

организация и поддержание общественного порядка в зоне их ответственности.

19. Группы управления на маршрутах пешей эвакуации (далее – группы управления) возглавляют начальники маршрутов эвакуации пешим порядком, назначаемые руководителями органов местного самоуправления.

Основными задачами групп управления являются:

организованная отправка пеших колонн;

поддержание порядка и обеспечение управления на маршруте;

подготовка и поддержание маршрута в исправном состоянии;

ведение химической разведки на маршруте;

организация оказания медицинской помощи эвакуируемому населению.

### III. Организация планирования и проведения эвакуационных мероприятий

20. Порядок организации, проведения и обеспечения эвакуации населения в ЧС природного и техногенного характера определен в плане эвакуации населения города (района) в ЧС природного и техногенного характера (далее – план эвакуации населения).

21. Планы эвакуации населения с приложением расчетов, схем разрабатываются эвакуационными комиссиями совместно с органами, уполномоченными на решение задач в области ГО и (или) специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС соответствующего уровня.

Структура планов эвакуации населения определяется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Корректировка планов эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей проводится ежегодно.

22. Эвакуация населения из зон возможных ЧС может проводиться пешим порядком, автомобильным транспортом или комбинированным способом.

23. Экстренная эвакуация населения из зон ЧС осуществляется, как правило, без развертывания СЭП. Их задачи в этих случаях возлагаются на оперативные группы, за которыми закрепляются соответствующие административно-территориальные единицы.

24. На внешней границе зоны ЧС размещаются ППЭ, обеспечивающие учет, перерегистрацию, химический контроль, санитарную обработку и отправку населения в безопасные районы.

25. Размещение населения, утратившего жилые помещения или нуждающегося в эвакуации (отселении) из зоны ЧС, проводится в безопасных районах за пределами действия поражающих факторов в ПВР

(ПДП), а также не исключается возможность размещения на имеющейся жилой площади (подселение).

26. Основными задачами ПВР (ПДП) являются:

а) в режиме повседневной деятельности:

планирование и подготовка к осуществлению мероприятий по организованному приему населения, выводимого из зон возможных ЧС;

разработка необходимой документации ПВР (ПДП);

заблаговременная подготовка помещений, инвентаря и средств связи;

обучение администрации ПВР (ПДП) действиям по приему, учету и размещению населения при угрозе возникновения и возникновении ЧС;

практическая отработка вопросов оповещения, сбора и функционирования администрации ПВР (ПДП);

участие в учениях, тренировках и других мероприятиях, обеспечивающих подготовку администрации ПВР (ПДП) и приобретение практических навыков по развертыванию ПВР (ПДП);

б) при возникновении ЧС:

полное развертывание ПВР (ПДП) для эвакуируемого населения, подготовка к приему и размещению людей;

организация учета прибывающего населения и его размещения;

установление связи с КЧС и ОПБ органов местного самоуправления, ЕДДС муниципального образования Оренбургской области, организациями, участвующими в жизнеобеспечении эвакуируемого населения;

организация жизнеобеспечения эвакуируемого населения;

информирование населения, прибывающего в ПВР;

представление донесений о ходе приема и размещения населения в КЧС и ОПБ органов местного самоуправления;

подготовка пострадавшего населения к отправке в ПДП (при продолжительном периоде восстановительных работ);

организация персонального учета каждого прибывающего и осуществление паспортного режима (только для ПДП).

27. Проведение эвакуации населения из зоны ЧС в каждом конкретном случае определяется условиями возникновения и развития ЧС, характером и пространственно-временными параметрами воздействия поражающих факторов источника ЧС.

При получении достоверного прогноза о возникновении ЧС организуются и проводятся мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывода (вывоза) населения из зоны ЧС:

а) подготовительные мероприятия:

приведение в готовность эвакуационных органов и уточнение порядка их работы;

уточнение численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом;

подготовка транспорта к обеспечению эвакуационных мероприятий;

подготовка маршрутов эвакуации населения, установка дорожных знаков и указателей, оборудование мест привалов;  
подготовка к развертыванию ПВР, ПДП и пунктов посадки (высадки);  
проверка готовности систем оповещения и связи;  
приведение при необходимости в готовность существующих защитных сооружений ГО;

б) организационные мероприятия (с получением распоряжения о проведении эвакуации населения):

оповещение населения о начале и порядке проведения эвакуации;  
уточнение порядка проведения эвакуационных мероприятий с учетом сложившейся обстановки;

развертывание эвакуационных органов;  
сбор и подготовка к отправке в безопасные районы населения, подлежащего эвакуации (отселению);

контроль за своевременностью подачи транспортных средств к пунктам посадки населения и организацией работы по выполнению эвакуоперевозок;

прием и размещение эвакуируемого населения в заблаговременно подготовленных безопасных районах;

организация первоочередного жизнеобеспечения населения.

28. В целях защиты населения от воздействия аварийно химически опасных веществ (далее – АХОВ) в зонах химического заражения проводится упреждающая (заблаговременная) или экстренная (безотлагательная) эвакуация.

В случае аварии на химически опасном объекте (далее – ХОО) проводится экстренный вывоз (вывод) населения, попадающего в зону заражения, за границы распространения облака АХОВ. Население, проживающее в непосредственной близости от ХОО, как правило, не выводится из опасной зоны, а укрывается в жилых (производственных и служебных) зданиях и сооружениях с проведением герметизации помещений на верхних или нижних этажах с использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания. Вид средств индивидуальной защиты органов дыхания, а также места размещения населения (верхний или нижний этажи) зависят от типа и характера распространения АХОВ.

Очередность вывода (вывоза) населения планируется заблаговременно, маршруты движения определяются складывающейся химической обстановкой.

Размещение населения проводится в ПВР (ПДП).

Транспортное обеспечение и временное размещение населения осуществляется как по заранее отработанным планам, так и в оперативном порядке.

Отгон сельскохозяйственных животных производится в заранее спланированные места размещения.

Эвакуационные органы на период экстренного вывода населения, как правило, не развертываются. В случае аварии на ХОО, в результате которой

потребуется вывод (вывоз) большого количества населения, мероприятия по экстренному выводу (вывозу) населения производятся с развертыванием эвакуационных органов.

При аварии на магистральном газопроводе население подлежит временному отселению за пределы зоны возможного заражения.

В зависимости от вида и масштабов аварии с выбросом АХОВ в окружающую среду и продолжительности действия поражающих факторов пребывание эвакуированного населения в районах временного размещения может составить от нескольких часов до нескольких суток.

Решение о проведении реэвакуации населения принимается после проведения работ по обеззараживанию территории и ликвидации последствий химического заражения.

Планирование эвакуации из зон возможного химического заражения осуществляется совместно с руководителями ХОО, расположенных в пределах территории муниципального образования Оренбургской области.

29. Эвакуация населения из зон катастрофического затопления (наводнения) проводится при угрозе или в случае разрушения гидротехнических сооружений и повышения уровня воды в паводок в реках и других водоемах, а также при разрушении объектов жизнеобеспечения вследствие возникновения данного стихийного явления.

При наличии достоверного прогноза о прорыве гидротехнического сооружения (далее – ГТС) проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация:

а) при достаточном времени упреждения эвакуация проводится по производственно-территориальному принципу с развертыванием СЭП;

б) при небольшом периоде упреждения эвакуация проводится по территориальному принципу, как правило, без развертывания СЭП. Эвакуируемое население вывозится (выводится) в ППЭ, а затем доставляется в места временного размещения или вывозится (выводится) непосредственно в места временного размещения без развертывания ППЭ.

При угрозе прорыва ГТС проводится экстренная эвакуация из зоны возможного катастрофического затопления в пределах 4-часового добегания волны прорыва при разрушении ГТС. За пределами 4-часового добегания волны прорыва при разрушении ГТС эвакуация проводится исходя из прогнозируемой или реально сложившейся гидрологической обстановки.

При непосредственной угрозе катастрофического (природного или техногенного характера) затопления эвакуация проводится по территориальному принципу, без развертывания СЭП. При этом оперативные группы, сформированные из личного состава СЭП, организуют вывоз (вывод) эвакуируемого населения на границу зоны ЧС с последующей отправкой к местам временного размещения. Эвакуируемое население может размещаться в безопасном районе путем подселения в имеющийся жилой фонд.

Возвращение (реэвакуация) населения возможна только после проведения значительного объема восстановительных работ.

30. Вывод (вывоз) населения в период весеннего паводка планируется и проводится:

заблаговременно из тех домов и учреждений, которые могут подвергнуться затоплению в соответствии с прогнозом максимального уровня подъема воды в реках;

экстренно – при подтоплении (затоплении) домов.

Размещение населения проводится в ПВР. Перечень ПВР содержится в плане по смягчению рисков и реагированию на ЧС в паводкоопасный период на территории городского округа (муниципального района) Оренбургской области. Подселение населения в квартиры местных жителей, как правило, не планируется.

Эвакуационные органы городского округа (муниципального района) Оренбургской области на период вывода (вывоза) населения, как правило, не разворачиваются. Ответственность за проведение экстренного вывода (вывоза) населения возлагается на руководителей органов местного самоуправления и организаций.

31. При возникновении лесных (степных) пожаров, угрожающих жизни и здоровью населения и сельскохозяйственных животных, эвакуационные мероприятия зависят от скорости распространения пожара, метеоусловий и характера местности.

Вывод (вывоз) населения из населенных пунктов при угрозе распространения лесных (степных) пожаров проводится:

заблаговременно – из населенных пунктов, подверженных угрозе распространения лесных (степных) пожаров, при получении достоверного прогноза о возможности распространения лесного (степного) пожара на населенные пункты;

экстренно (при возникновении лесных (степных) пожаров) – из населенных пунктов, расположенных в непосредственной близости с лесным (степным) пожаром.

Эвакуационные органы на период вывода (вывоза) населения, как правило, не разворачиваются. Ответственность за проведение экстренного вывода (вывоза) населения возлагается на руководителей органов местного самоуправления и организаций.

32. В случае введения чрезвычайного положения на территории области предусматриваются следующие меры:

временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением этим жителям стационарных или временных жилых помещений;

эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения в связи с чрезвычайными обстоятельствами.

33. Эвакуация считается завершенной с момента вывоза за границы зоны действия поражающих факторов источника ЧС в безопасные районы населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации.

Мероприятия по возвращению (резэвакуации) населения в места постоянного проживания проводятся после ликвидации последствий ЧС.

34. Решение о проведении резэвакуации населения принимает председатель КЧС и ОПБ области (города, района) после выполнения работ по ликвидации последствий ЧС.

#### IV. Обеспечение эвакуационных мероприятий

35. В целях создания условий для организованного проведения эвакуации населения планируются и осуществляются мероприятия по транспортному, медицинскому, инженерному и материально-техническому обеспечению, охране общественного порядка и безопасности дорожного движения, связи и оповещению, комплексной разведке и обеспечению коммунально-бытовыми услугами.

Организация и порядок подготовки к проведению мероприятий по обеспечению эвакуации населения возлагается на службы Оренбургской территориальной подсистемы РСЧС (далее – ОТП РСЧС).

Координацию деятельности служб ОТП РСЧС осуществляют КЧС и ОПБ соответствующих уровней.

36. Транспортное обеспечение эвакуационных перевозок возлагается на силы и средства службы транспортного обеспечения ликвидации ЧС ОТП РСЧС.

К эвакуационным перевозкам привлекаются автотранспортные организации независимо от их форм собственности и ведомственной принадлежности и автотранспорт частных владельцев.

37. В ходе эвакуации доставка населения от мест жительства до мест размещения осуществляется общественным транспортом.

Для организованного осуществления эвакуационных перевозок и создания условий устойчивого управления ими на всех этапах эвакуации формируются автомобильные колонны от автотранспортных организаций, также в состав автомобильных колонн может включаться автотранспорт частных владельцев.

Мероприятия по автотранспортному обеспечению эвакуации населения предусматриваются в плане эвакуации населения.

38. Личный автотранспорт владельцев объединяется в группы (отряды) на договорной основе в случае добровольного согласия его владельцев. Транспортные средства личного пользования заблаговременно регистрируются, учитываются.

Органами Государственной инспекции безопасности дорожного движения осуществляются распорядительно-регулирующие действия на маршрутах следования автотранспорта из зоны эвакуации.

39. Медицинское обеспечение эвакуируемого населения осуществляется медицинскими организациями государственной системы здравоохранения Оренбургской области и организуется по принципу приближенности к месту проживания, работы и обучения. Общее

руководство медицинским обеспечением возложено на министерство здравоохранения Оренбургской области.

Медицинское обеспечение эвакуации заключается в проведении органами здравоохранения Оренбургской области (далее – медицинские организации) организационных, лечебных, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, направленных на охрану здоровья эвакуируемого населения, своевременное оказание медицинской помощи заболевшим и получившим травмы в ходе эвакуации, а также предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний.

40. Комплекс медицинского обеспечения эвакуационных мероприятий планируется заблаговременно и осуществляется в период эвакуации.

Заблаговременно осуществляются:

планирование комплекса мероприятий по медицинскому обеспечению эвакуируемого населения;

подготовка органов управления, медицинских формирований, медицинских организаций к медицинскому обеспечению эвакуируемого населения;

планирование обеспечения медицинскими средствами эвакуируемого населения и разворачиваемых медицинских организаций и формирований;

санитарно-просветительная работа среди населения.

При возникновении техногенных аварий и стихийных бедствий до начала эвакуации осуществляются:

уточнение планов медико-санитарного обеспечения населения в ЧС;

подготовка к разворачиванию и разворачивание при необходимости медицинских пунктов на СЭП, пунктах посадки, ППЭ, пунктах высадки, ПЭП, в пути следования;

усиление контроля за соблюдением санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов в пунктах общественного питания, на объектах водоснабжения эвакуируемого населения, а также на СЭП, ППЭ, ПЭП и в пути следования.

При проведении эвакуации осуществляются следующие мероприятия:

организация медицинского обеспечения эвакуируемому населению на СЭП, в ПВР, ПДП, пунктах посадки и высадки;

организация обслуживания нетранспортабельных больных;

контроль за санитарным состоянием ПВР, ПДП;

непрерывное наблюдение за эпидемиологической обстановкой, выявление инфекционных больных и выполнение других противоэпидемических мероприятий;

снабжение медицинских пунктов, лечебно-профилактических, санитарно-эпидемиологических учреждений и формирований здравоохранения Оренбургской области, привлекаемых к обеспечению эвакуируемого населения, медицинским имуществом.

41. За своевременность разворачивания медицинских пунктов в ПВР, ПДП, их оснащение медицинским имуществом, качество медицинского

обслуживания эвакуируемого населения в этих пунктах в пути следования и в местах размещения непосредственную ответственность несут руководители медицинских организаций в соответствии с разработанными планами медико-санитарного обеспечения населения в ЧС.

42. При возникновении ЧС, связанных с эпидемиями и эпизоотиями, предусматриваются введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других мероприятий.

43. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения возлагается на структурные подразделения территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации и включает в себя следующие мероприятия:

осуществление нарядами полиции пропускного режима (блокирование автомагистралей и пешеходных путей), предусматривающего пресечение проезда транспорта и прохода граждан, не занятых в проведении эвакуационных, спасательных и других неотложных мероприятий;

осуществление выборочного контроля за техническим состоянием транспортных средств, предназначенных для эвакуационных перевозок по единой автоматизированной системе технического осмотра;

оказание содействия (при необходимости) должностным лицам, ответственным за проведение эвакуационных мероприятий, в привлечении транзитного транспорта в целях сокращения времени вывоза людей из зоны ЧС;

охрана порядка и обеспечение безопасности на эвакуационных объектах (ПВР, ПДП, пункты посадки и высадки, железнодорожные станции, аэропорты), маршрутах эвакуации, в населенных пунктах и в местах размещения эвакуированного населения, предупреждение паники и дезинформационных слухов;

охрана объектов, оставленных в зоне ЧС;

регулирование дорожного движения на внутригородских и загородных маршрутах эвакуации;

сопровождение автоколонн с эвакуированным населением;

обеспечение установленной очередности перевозок по автомобильным дорогам и режима допуска транспорта в зоны ЧС;

организация регистрации эвакуированного населения и ведение адресно-справочной работы (создание банка данных о нахождении граждан, эвакуированных из зон ЧС).

44. Инженерное обеспечение создает необходимые условия для эвакуации населения из зоны ЧС путем обустройства объектов инженерной инфраструктуры в местах сбора и районах размещения эвакуируемого населения.

Инженерное обеспечение осуществляется силами и средствами службы инженерного обеспечения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС ОП РСЧС.

Характер и объемы выполняемых задач инженерного обеспечения эвакуационных мероприятий зависят от характера ЧС, количества

населения, подлежащего эвакуации, способа проведения эвакуации, наличия сил и средств для выполнения задач по инженерному обеспечению эвакуируемых мероприятий.

Инженерное оборудование безопасных районов и мест размещения эвакуируемого населения включает в себя:

оборудование:

общественных зданий, сооружений и устройство временных сооружений для размещения эвакуируемого населения;

сооружений для временных торговых точек, медицинских пунктов, полевых хлебопекарен, бань и других объектов быта;

пунктов водоснабжения;

погрузочных (разгрузочных) площадок;

объездов разрушенных участков дорог;

очистку дорог от снега при эвакуации зимой.

45. Материально-техническое обеспечение эвакуационных мероприятий включает в себя:

организацию технического обслуживания и ремонта транспортных средств в процессе эвакуации;

снабжение транспортных средств горюче-смазочными материалами и запасными частями;

обеспечение пострадавшего населения водой, продуктами питания, предметами первой необходимости и другим необходимым имуществом.

Снабжение пострадавшего населения продуктами питания и водой в зонах бедствия, в районах эвакуации, а также сил, привлекаемых к ликвидации последствий ЧС, осуществляется исходя из принципа физиологической (для неработающих) и энергетической достаточности.

Суточные потребности пострадавшего населения в продуктах питания, воде, коммунально-бытовых услугах, бытовом топливе рассчитываются по его прогнозируемой численности в соответствии с нормами обеспечения в условиях ЧС. Общая потребность в этих видах обеспечения рассчитывается путем умножения суточных потребностей на продолжительность периода первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения. В расчетах рекомендуется принимать следующую продолжительность периода жизнеобеспечения:

в местах временного отселения после аварии на ХОО – до 3 суток;

в местах сосредоточения отселенного пострадавшего населения из зон затопления при наводнениях – до 3–5 суток.

К материально-техническому обеспечению эвакуации привлекаются силы и средства служб ОТП РСЧС.

46. Обеспечение коммунально-бытовыми услугами осуществляется предприятиями коммунальной инфраструктуры и включает в себя:

организацию и оборудование мест временного и длительного размещения;

организацию обеспечения водо- и теплоснабжения, водоотведения в ПВР и ПДП;

организацию оборудования временных и стационарных объектов и пунктов быта (бани, прачечные и другое).

47. Обеспечение связи в период эвакуации возлагается на организации, входящие в службу связи при угрозе возникновения или возникновении ЧС ОТП РСЧС, и заключается в оснащении ПВР, ПДП и органов управления эвакуационными мероприятиями стационарными или передвижными средствами связи, в организации и осуществлении бесперебойной связи на всех этапах эвакуации.

48. Финансовое обеспечение мероприятий по эвакуации населения при ЧС:

межмуниципального и регионального характера является расходным обязательством органов исполнительной власти Оренбургской области;

в границах (на территории) муниципального образования Оренбургской области является расходным обязательством органа местного самоуправления;

на территории предприятия (организации), расположенной на территории Оренбургской области, является расходным обязательством данной организации.

---