



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.02.2019

г. Оренбург

№ 101-пн

О внесении изменения в постановление Правительства
Оренбургской области от 13 ноября 2014 года № 871-пп

1. Внести в постановление Правительства Оренбургской области от 13 ноября 2014 года № 871-пп «Об утверждении бюджетного прогноза Оренбургской области на долгосрочный период до 2030 года» (в редакции постановлений Правительства Оренбургской области от 20 февраля 2017 года № 121-пп, от 21 февраля 2018 года № 95-пп) следующее изменение:

приложение к постановлению изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Постановление вступает в силу после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года.

Губернатор –
председатель Правительства



Ю.А.Берг

Приложение
к постановлению
Правительства области
от 21.02.2019 № 101-пн

Бюджетный прогноз Оренбургской области
на долгосрочный период до 2030 года

Бюджетный прогноз Оренбургской области на долгосрочный период до 2030 года (далее – долгосрочный бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьями 11, 34 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», национальных и федеральных проектах, стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года (далее – стратегия развития Оренбургской области), стратегии инвестиционного развития Оренбургской области до 2020 года, прогноза социально-экономического развития Оренбургской области на период до 2024 года.

Одним из инструментов достижения целей государственной социально-экономической политики на современном этапе должна стать бюджетная политика области, основные черты которой при различных вариантах развития российской и мировой экономик будут зафиксированы в долгосрочном бюджетном прогнозе.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

Важным средством обеспечения долгосрочной бюджетной сбалансированности должно служить реформирование отдельных секторов бюджетной сферы, включая изменение используемых в них механизмов финансирования.

Долгосрочное бюджетное прогнозирование подразумевает, что параметры налоговой, бюджетной и долговой политики, включаемые в краткосрочные бюджеты, будут базироваться на ориентирах, выработанных в рамках долгосрочного планирования. В свою очередь, долгосрочные планы будут регулярно актуализироваться с учетом фактических условий развития экономики, возможной переоценки списка приоритетных задач и изменений внешних условий.

Долгосрочное планирование должно позволить уйти от инерционного подхода, когда бюджетные ассигнования распределяются на основе индексирования тенденций предыдущих лет.

Долгосрочное планирование может стать реальным шагом на пути к повышению эффективности расходов областного бюджета, выступая в то же время сдерживающим фактором для необоснованного роста расходов.

Таким образом, долгосрочное бюджетное планирование должно сыграть важную роль в повышении сбалансированности консолидированного бюджета Оренбургской области и качества бюджетной политики на областном и муниципальном уровнях в целом.

I. Цели, задачи и принципы долгосрочной бюджетной политики

Целью долгосрочной бюджетной политики является обеспечение предсказуемости реакции бюджетной системы области на внешние и внутренние макроэкономические вызовы и возможности, которые могут возникать вследствие реализации различных сценариев развития российской и мировой экономик, в том числе за счет определения превентивного применения необходимых мер при негативном воздействии внешних экономических факторов, а также обеспечения связи между долгосрочными целями государственных программ Оренбургской области (далее – государственные программы), показателями (индикаторами) их выполнения, целями, задачами и показателями национальных, федеральных, региональных и приоритетных проектов Оренбургской области и бюджетными проектировками на среднесрочный период.

Достижение цели долгосрочной бюджетной политики может быть обеспечено при наличии эффективной и сбалансированной экономики, эффективной деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области, что требует обоснованной оценки ресурсного потенциала области.

Конечная цель долгосрочной бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного областного бюджета. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиту их безопасности, в том числе продовольственную, обеспечение социальных гарантий.

При формировании и реализации долгосрочной бюджетной политики на долгосрочный период необходимо исходить из решения следующих основных задач:

1. Осуществление мероприятий, направленных на повышение эффективности государственной социально-экономической политики.

Направления и мероприятия государственной социально-экономической политики, реализуемые в рамках государственных программ, должны иметь надежное и просчитанное финансовое обеспечение, должны быть определены объемы финансовых ресурсов, необходимые для достижения конкретных целей и количественно определенных результатов, при обеспечении сбалансированности областного бюджета в долгосрочном периоде. Это потребует применения системного механизма приведения

объемов финансового обеспечения государственных программ на весь период их действия к реальным возможностям областного бюджета с учетом финансового положения областного бюджета в целом.

Особое внимание будет уделено реализации мероприятий и достижению значений показателей (индикаторов) подпрограмм государственных программ, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, сформированных в целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Внедренную в 2018 году систему оценки программных мероприятий по реализации приоритетных проектов Оренбургской области, по использованию федеральных субсидий и по предоставлению субсидий местным бюджетам необходимо совершенствовать с учетом результатов ее применения. Одновременно предстоит дополнить такую систему оценки положениями об оценке мероприятий, выполнению региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов.

Развитие и совершенствование инструментов проектного управления позволит мобилизовать ресурсы на наиболее востребованных направлениях развития и инноваций.

Необходимо совершенствовать работу по четкой приоритизации расходных обязательств Оренбургской области. Внедрение инструментов проектного управления позволит мобилизовать ресурсы на наиболее востребованных направлениях развития и инноваций.

Приоритетные проекты Оренбургской области и региональные проекты должны быть направлены на реализацию мероприятий государственных программ, характеризующих развитие той или иной отрасли и инновации.

2. Обеспечение бюджетной устойчивости и общей макроэкономической стабильности.

Эта общая задача включает в себя:

поддержание безопасного уровня дефицита и государственного долга Оренбургской области в целях предотвращения условий для возникновения финансовых кризисов;

сохранение относительно постоянного уровня государственных расходов в условиях «взлетов и падений» бюджетных доходов при сокращении государственных расходов, не имеющих первоочередного характера;

ограничение роста расходов бюджетной системы, не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов областного бюджета.

3. Повышение качества предоставляемых населению государственных (муниципальных) услуг. Прежде всего, это относится к таким значимым для

общества сферам как образование, здравоохранение, социальное обслуживание, культура, физическая культура и спорт.

Расходы государственных (муниципальных) учреждений на предоставление государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) должны планироваться исходя из потребности в соответствующих услугах (работах), оцениваемых на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг (работ), уровня удовлетворенности существующими объемом и качеством услуг (результатов работ) и возможностей государственных (муниципальных) учреждений по оказанию услуг (выполнению работ).

Необходимо продолжить совершенствование механизма финансирования оказания услуг (выполнения работ) государственными (муниципальными) учреждениями на основании норматива затрат на оказание (выполнение) единицы услуги (работы), выраженного в натуральных показателях, с учетом соблюдения установленных требований и стандартов по оказанию (выполнению) услуг (работ).

Повысить ответственность работников государственных (муниципальных) учреждений за качество оказываемых услуг (выполняемых работ) посредством «эффективных контрактов», определяющих условия оплаты труда таких работников в зависимости от результатов оказываемых ими услуг (выполняемых ими работ).

4. Реализация нового этапа развития межбюджетных отношений.

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 136-ФЗ) изменен перечень вопросов местного значения сельского поселения с перераспределением, начиная с 2015 года, высокозатратных вопросов местного значения (дорожная деятельность, организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, обеспечение нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, организация транспортного обслуживания населения, организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора и другие) на уровень муниципального района.

В целях обеспечения сбалансированности бюджетов и стабильного исполнения расходных обязательств с учетом постоянных доходных источников в бюджетах поселений на территории Оренбургской области планируется воспользоваться возможностью, установленной Федеральным законом № 136-ФЗ и закрепить за органами местного самоуправления поселений полномочия, которые переходят на финансовое обеспечение муниципальных районов. Сохранены действующие в 2014 году нормативы зачисления доходов от налога на доходы физических лиц, единого сельскохозяйственного налога и акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо,

моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты муниципальных районов и поселений.

В целях повышения финансовой самостоятельности муниципальных образований Оренбургской области и укрепления доходной базы местного самоуправления в Оренбургской области по предложению Правительства Оренбургской области с 1 июля 2015 года увеличены нормативы отчислений в бюджеты поселений от налога на доходы физических лиц.

Органы государственной власти Оренбургской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области должны иметь стимулы для расширения собственной доходной базы, что может быть реализовано только при стабильных условиях и правилах формирования доходов бюджетов бюджетной системы Оренбургской области.

Необходимо повысить предсказуемость и прозрачность принципов и механизмов формирования и распределения межбюджетных трансфертов, обеспечить предсказуемость и прозрачность санкций за нарушение органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

Следует обеспечить создание нормативно-правовой базы для обеспечения долгосрочного бюджетного планирования в муниципальных образованиях Оренбургской области, разработку и реализацию бюджетных прогнозов на долгосрочный период муниципальных образований Оренбургской области.

Учитывая значительную долю межбюджетных трансфертов местным бюджетам в расходах областного бюджета, будут реализовываться следующие направления:

создание условий для повышения эффективности расходов местных бюджетов и разработка комплекса мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области требований бюджетного законодательства, в том числе путем предоставления стимулирующих межбюджетных трансфертов местным бюджетам;

совершенствование структуры межбюджетных трансфертов и порядка (методик) их предоставления, отказ от использования иных межбюджетных трансфертов;

минимизация (исключение) неиспользованных остатков целевых средств в местных бюджетах;

укрупнение межбюджетных трансфертов с расширением направлений их использования. Следует предоставить больше прав муниципальным образованиям Оренбургской области по определению приоритетов их социально-экономического развития в рамках софинансируемых отраслей;

распределение максимального количества межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям Оренбургской области из областного бюджета, до начала очередного финансового года;

формирование и представление отчетности об использовании межбюджетных субсидий в рамках государственных программ, использование результатов оценки эффективности их реализации в методике оценки эффективности реализации государственных программ;

применение механизма перечисления целевых межбюджетных трансфертов под фактическую потребность, позволяющего практически полностью исключить наличие неиспользованного остатка целевых средств в бюджетах муниципальных образований Оренбургской области, обеспечивающего повышение эффективности и прозрачности расходов местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются целевые межбюджетные трансферты;

предоставление субсидий на софинансирование расходных обязательств поселений непосредственно бюджетам поселений.

5. Прозрачность и открытость областного бюджета и бюджетного процесса для общества.

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации.

Этот подход будет реализован за счет формирования областного бюджета в «программном» формате, что подразумевает «привязку» финансовых ресурсов к конкретным целевым параметрам и результатам, прогнозируемым показателям социально-экономического развития, публичное обсуждение проектов, хода и итога реализации государственных программ.

На постоянной основе должны применяться механизмы обеспечения публичности и доступности планов и отчетов по реализации бюджетной политики за счет разработки «Бюджетов для граждан» для бюджетов бюджетной системы Оренбургской области.

6. Осуществление мероприятий по совершенствованию бюджетного процесса, развитию системы управления государственным долгом Оренбургской области, имуществом, финансовыми активами, интеграции процедур в рамках комплексной контрактной системы Оренбургской области в бюджетный процесс, повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области, включая оптимизацию их полномочий и численности, специализации функций, формированию интегрированной системы управления государственными финансами («электронного бюджета»).

7. Усиление государственного внешнего и внутреннего финансового контроля за деятельностью органов исполнительной власти Оренбургской

области и других главных администраторов бюджетных средств по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств.

Основанная на высоких темпах экономического развития и растущих ценах на ресурсы модель постоянного роста бюджетных расходов к настоящему моменту исчерпала свои возможности. В этих условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления общественными (государственными и муниципальными) финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджетов бюджетной системы Оренбургской области в долгосрочном периоде.

Для достижения цели и решения задач долгосрочной бюджетной политики необходимо соблюдение следующих основных принципов:

надежность (достоверность) и консервативность оценок и прогнозов, положенных в основу долгосрочной бюджетной политики;

долгосрочная устойчивость и сбалансированность бюджетов бюджетной системы Оренбургской области;

сохранение объема государственного долга Оренбургской области и муниципального долга на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств;

полнота прогнозирования (учета) финансовых и нефинансовых ресурсов (активов), обязательств и регулятивных инструментов, используемых для достижения целей государственной политики;

формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности и разных способов достижения поставленной цели;

обеспечение гибкости объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их использования в соответствии с уточнением приоритетных задач либо сокращения (в пределах условно-утвержденных расходов) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;

создание постоянно действующих механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов;

регулярность анализа и оценки рисков для бюджетной системы Оренбургской области и использование полученных результатов в бюджетном планировании;

установление и исполнение расходных обязательств Оренбургской области, которые обусловлены полномочиями, закрепленными Конституцией Российской Федерации и федеральными законами Российской Федерации за субъектами Российской Федерации;

совершенствование механизмов обоснования бюджетных ассигнований.

Реализация долгосрочного бюджетного прогноза направлена на повышение темпов роста экономики Оренбургской области, развитие малого и среднего предпринимательства, рост инвестиционной активности, повышение доступности банковского кредитования, улучшение делового климата, развитие реального сектора экономики.

Общая эффективность реализации долгосрочного бюджетного прогноза будет определяться ее практическим применением в рамках бюджетного процесса, а также при разработке, утверждении и реализации документов государственного стратегического планирования.

Механизмы использования долгосрочного бюджетного прогноза в бюджетном процессе и системе государственного управления в целом необходимо установить законом Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и нормативными правовыми актами Правительства Оренбургской области, а также иными нормативными правовыми актами Оренбургской области и муниципальных образований Оренбургской области.

II. Характеристика экономики Оренбургской области

Оренбургская область – одна из крупнейших областей Российской Федерации площадью 124,0 тыс. кв. километров, является географическим мостом между Европой и Азией. Оренбургская область граничит с Республиками Башкортостан, Татарстан, Казахстан, Самарской и Челябинской областями. Протяженность общей границы с Республикой Казахстан – 1876 километров.

В недрах Оренбургской области разведаны более 2 500 месторождений 75 видов полезных ископаемых. По объемам запасов и добыче полезных ископаемых Оренбургская область входит в ведущую группу регионов России.

Основой экономики Оренбургской области является промышленность. Оренбуржье – один из ведущих нефтегазодобывающих регионов европейской части России, что обусловлено наличием в недрах значительных по запасам месторождений углеводородного сырья.

В структуре промышленного производства Оренбургской области более 50,0 процентов приходится на долю предприятий топливно-энергетического комплекса. Ежегодно в Оренбургской области добывается около 20,0 млн. тонн нефти, 18,0 млрд. куб. метров природного газа и 200,0 тыс. тонн угля.

Значительными ресурсами обладает сельское хозяйство Оренбургской области. На территории Оренбургской области находится 4,9 процента всех

сельскохозяйственных угодий страны. Оренбуржье по праву является одной из ведущих житниц России, где ежегодно намолачивается около 3,0 млн. тонн зерна.

В Оренбургской области выращивают крупный рогатый скот, свиней, овец, коз, птицу. Ежегодно Оренбуржье производит свыше 700,0 тыс. тонн молока, 200,0 тыс. тонн мяса, более 1,0 млрд. штук яиц, около 500,0 тонны шерсти.

Оренбургская область располагает развитой транспортной инфраструктурой, которая включает в себя предприятия железнодорожного, автомобильного, воздушного и трубопроводного транспорта.

Оренбургская область обеспечивает основные грузовые и пассажирские перевозки регионов европейской части Российской Федерации и центрально-азиатских государств Содружества Независимых Государств.

В развитие транзитного потенциала Оренбуржья на федеральном уровне принято решение о строительстве автомагистрали международного транспортного коридора «Китай–Казахстан–Россия–Западная Европа», маршрут которого пройдет через Актюбинскую область Республики Казахстан и Оренбургскую область в районе автомобильного пункта пропуска «Сагарчин».

В Оренбургской области размещены два аэропорта для международных сообщений – в городе Оренбурге и городе Орске. Отсюда выполняются регулярные и чартерные рейсы. Организованы региональные авиаперевозки в Приволжском, Уральском федеральных округах, осуществляются перевозки на местных авиалиниях в границах Оренбургской области.

Социально-экономическое развитие Оренбургской области характеризуется стабильным ростом. С 2000 по 2016 годы объем валового регионального продукта (далее – ВРП) вырос в текущих ценах в 10,1 раза. Оренбургская область играет значимую роль в общероссийском производстве, производя более 43,0 процента выпуска сталеплавильного оборудования и литейных машин, около 6,0 процента производства чугуна, 5,0 процента выпуска кузнечно-прессовых машин, свыше 3,0 процента нефтедобычи, около 3,0 процента добычи природного газа и около 2,0 процента производства стали и готового проката черных металлов.

С 2000 года объемы промышленного производства возросли в 2,4 раза, сельскохозяйственного – в 6,1 раза, объем инвестиций в основной капитал – в 2,5 раза. На развитие экономики Оренбургской области направлено около 1 трлн. 668 млрд. 304,0 млн. рублей инвестиций.

Инвестиционный портфель Правительства Оренбургской области содержит около сорока крупнейших инвестиционных проектов на сумму более 240,0 млрд. рублей. Инвестиционный потенциал Оренбургской области презентуется на международных форумах и выставках, общероссийских мероприятиях.

С целью повышения инвестиционной привлекательности Оренбургской области, формирования благоприятных условий для деятельности

внешних инвесторов в области создано открытое акционерное общество «Корпорация развития Оренбургской области». Его задача – обеспечить потенциальным инвесторам максимально комфортные условия для реализации инвестиционных проектов на территории Оренбургской области.

Для организации системной работы по привлечению инвестиций, в том числе в инновационный сегмент экономики, разработана Концепция улучшения инвестиционного климата в Оренбургской области, утвержденная постановлением Правительства Оренбургской области от 29 сентября 2011 года № 929-п.

Учитывая значимость инновационной сферы в экономике, Правительство Оренбургской области особое внимание уделяет созданию благоприятных условий для реализации инновационных проектов в Оренбургской области.

В Оренбуржье созданы и продуктивно работают основные механизмы поддержки инвестиционной и инновационной деятельности предприятий и организаций, в том числе в малом и среднем бизнесе, машиностроении, строительном и агропромышленном секторах.

Одной из главных задач деятельности Правительства Оренбургской области является повышение уровня жизни и социальной защищенности граждан, обеспечение стабильности экономики.

Социально-экономическое развитие Оренбургской области в 2017 году по сравнению с 2016 годом характеризовалось следующими показателями:

индекс промышленного производства – 100,1 процента;

индекс производства продукции сельского хозяйства – 107,4 процента;

объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «строительство», – 96,4 процента;

инвестиции в основной капитал – 102,3 процента;

грузооборот транспорта – 125,7 процента;

оборот розничной торговли – 104,2 процента;

объем платных услуг населению – 99,0 процента;

ввод в действие жилых домов – 92,3 процента.

Основные направления деятельности Правительства Оренбургской области сосредоточены на следующих приоритетах:

развитие человеческого капитала;

экономическое развитие области;

повышение эффективности и открытости власти.

На развитие экономики и социальной сферы Оренбургской области в 2017 году направлено инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий в объеме 181 713,4 млн. рублей, что в сопоставимых ценах составило 102,3 процента к уровню 2016 года, в том числе крупными и средними предприятиями и организациями направлено 135 807,3 млн. рублей, что составляет 100,3 процента к уровню 2016 году.

В структуре инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности основную долю занимают: добыча полезных ископаемых – на

них приходится 45,8 процента от общего объема инвестиций по крупным и средним предприятиям и организациям; обрабатывающие производства – 18,8 процента; кондиционирование воздуха – 6,7 процента; строительство – 6,3 процента; транспортировка и хранение – 6,0 процента; обеспечение электрической энергией, газом и паром; деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 3,5 процента.

В основе прогноза социально-экономического развития Оренбургской области на период до 2024 года заложены два варианта развития: базовый и целевой. За основу принят базовый вариант развития.

В 2019 году прогнозируется незначительное падение темпа роста инвестиций в основной капитал до 100,1 процента по базовому варианту. Вместе с тем, в абсолютной величине ожидается прирост инвестиций в сумме 10 032,7 млн. рублей. Темпы роста инвестиций по сравнению с 2018 годом будут обеспечены в основном за счет средств предприятий с привлечением внебюджетных источников.

С 2020 года увеличение инвестиционной активности предприятий Оренбургской области планируется в среднем на уровне 2019 года. В целом прирост инвестиций в основной капитал прогнозируется в 2020 году на уровне 0,3–0,7 процента по вариантно, в 2021 году – на уровне 0,4–0,9 процента. Динамика в период до 2024 года в части прироста инвестиций будет умеренной.

В прогнозируемом периоде основными источниками финансирования, помимо собственных средств, будут оставаться внебюджетные (прочие) источники финансирования, доля которых оставит 62,3 процента от общего объема привлеченных средств в основной капитал.

В условиях предполагаемого незначительного увеличения бюджетного финансирования капитальных вложений ожидаются структурные изменения источников финансирования инвестиций.

В 2019–2024 годах рост инвестиций в Оренбургской области будет в большей степени обусловлен расходами собственных средств организаций, доля которых составит более 64,3 процента от общего объема инвестиций. Такое высокое значение показателя связано со снижением государственных капитальных вложений. Доля кредитов банков и заемных средств других организаций в структуре источников финансирования составит около 7,0 процента.

В Оренбургской области развивается малый и средний бизнес. Сегодня его представляют более 67 тысяч субъектов предпринимательства. Среди них 21 тыс. малых предприятий, 200 – средних предприятий и около 46 тыс. – индивидуальных предпринимателей.

Доля произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства продукции в общем объеме ВРП составляет, по оценке, около 18,0 процента.

Сумма уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации в январе – июне 2018 года составила 14,3 млрд. рублей.

В целом в малом и среднем бизнесе Оренбургской области, по сведениям из Единого реестра субъектов МСП, трудятся более 200,0 тыс. человек (включая индивидуальных предпринимателей), что составляет около 21,0 процента в общей численности занятых в экономике Оренбургской области.

Инфраструктура поддержки бизнеса Оренбургской области представлена государственным бюджетным учреждением «Оренбургский областной бизнес-инкубатор», муниципальным бюджетным учреждением «Бизнес-инкубатор «Орский», некоммерческой организацией «Гарантийный фонд для субъектов малого и среднего предпринимательства Оренбургской области (микrokредитная компания)» (далее – Гарантийный фонд), некоммерческой микrokредитной компанией «Оренбургский областной фонд поддержки малого предпринимательства», микrokредитной компанией «Фонд поддержки предпринимательства города Новотроицка», центром поддержки предпринимательства на базе Гарантийного фонда, центром координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Оренбургской области.

В Оренбургской области реализуется проект «МФЦ для бизнеса» в трех формах его организации: бизнес-офис, бизнес-зона и бизнес-окно. В настоящее время функционируют бизнес-офис: в городе Оренбурге – 3 окна; бизнес-зоны: в городе Орске – 2 окна, городе Новотроицке – 2 окна, городе Бузулуке – 2 окна, Гайском городском округе – 2 окна, в городском округе Ясный- 2 окна; бизнес-окно: в городе Бугуруслане, Оренбургском районе, Бугурусланском районе.

В каждом муниципальном образовании Оренбургской области на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ) действует окно с правом преимущественного обслуживания субъектов малого и среднего предпринимательства.

Потребительский рынок Оренбургской области характеризуется устойчивым развитием. Доля отрасли в структуре ВРП составляет 7,4 процента.

Правительством Оренбургской области в рамках реализации подпрограммы «Развитие торговли в Оренбургской области» государственной программы «Экономическое развитие Оренбургской области», проводится поддержка хозяйствующих субъектов, осуществляющих доставку социально значимых товаров в отдаленные, труднодоступные и малонаселенные пункты, а также населенные пункты, в которых отсутствуют торговые объекты, в части возмещения стоимости горюче-смазочных материалов (охвачено свыше 500 населенных пунктов), выделялись гранты на закупку оборудования на хлебопечение и охлаждение молока, субсидировалась процентная ставка по кредитам на строительство, ремонт и закупку торгового оборудования, воз-

мещалась часть затрат на проведение сертификации, расходы на приобретение спецавтотранспорта для выездной торговли. С момента начала реализации данной подпрограммы такую поддержку получили более 100 хозяйствующих субъектов на сумму около 50 млн. рублей.

Наиболее негативными последствиями и рисками для экономики Оренбургской области в условиях нестабильности и стагнации на мировых рынках являются:

- приостановление государственных инвестиционных проектов и программ частных компаний;

- снижение конкурентоспособности организаций вследствие дефицита финансового ресурса, сокращения внутреннего спроса, роста дешевого импорта на мировом рынке;

- дефицит областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Оренбургской области, рост государственного долга Оренбургской области и муниципального долга;

- замедление темпов роста областного банковского сектора и снижение финансовой устойчивости региональных кредитных организаций вследствие сужения ресурсной базы, ухудшения качества активов, недостаточной капитализации;

- ресурсная ограниченность развития реального сектора экономики;

- замедление темпов развития отраслей реального сектора: промышленности, агро-промышленного комплекса, строительной индустрии.

III. Итоги бюджетной политики Оренбургской области за 2011–2018 годы

Доходы областного бюджета в 2011–2018 годах

Основные параметры областного бюджета по доходам за период 2011–2018 годов приведены в приложении № 1 к долгосрочному бюджетному прогнозу.

Общий объем поступлений доходов в областной бюджет за 2011–2018 годы составляет:

- 2011 год – 61,1 млрд. рублей;

- 2012 год – 65,5 млрд. рублей;

- 2013 год – 63,3 млрд. рублей;

- 2014 год – 75,9 млрд. рублей;

- 2015 год – 77,2 млрд. рублей;

- 2016 год – 74,9 млрд. рублей;

- 2017 год – 75,4 млрд. рублей;

- 2018 год – 90,8 млрд. рублей.

За указанный период в структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета наибольший удельный вес занимают следующие налоги:

на прибыль организаций (51,7 процента в 2011 году и 45,6 процента в 2018 году);

на доходы физических лиц (23,6 процента в 2011 году и 25,2 процента в 2018 году);

на имущество организаций (12,2 процента в 2011 году и 15,1 процента в 2018 году);

акцизы по подакцизным товарам (8,8 процента в 2011 году и 7,4 процента в 2018 году).

Основные налоговые доходы областного бюджета в 2011–2018 годах представлены в приложении № 3 к долгосрочному бюджетному прогнозу.

Безвозмездные поступления в областной бюджет за 2011–2018 годы составляют:

2011 год – 15,4 млрд. рублей;

2012 год – 14,6 млрд. рублей;

2013 год – 13,1 млрд. рублей;

2014 год – 16,8 млрд. рублей;

2015 год – 18,0 млрд. рублей;

2016 год – 16,8 млрд. рублей;

2017 год – 16,2 млрд. рублей;

2018 год – 17,7 млрд. рублей.

Оренбургская область активно участвует во всех проектах и программах, реализуемых на федеральном уровне, и обеспечивает привлечение дополнительных поступлений из федерального бюджета.

Расходы областного бюджета в 2011–2018 годах

Основные параметры областного бюджета по расходам за период 2011–2018 годов приведены в приложении № 1 к долгосрочному бюджетному прогнозу.

Исполнение по расходам областного бюджета за 2011–2018 годы составляет:

2011 год – 62,4 млрд. рублей;

2012 год – 68,0 млрд. рублей;

2013 год – 74,2 млрд. рублей;

2014 год – 78,9 млрд. рублей;

2015 год – 81,2 млрд. рублей;

2016 год – 75,4 млрд. рублей;

2017 год – 75,5 млрд. рублей;

2018 год – 79,1 млрд. рублей.

За указанный период основу расходной части областного бюджета составляют бюджетные ассигнования, направляемые в социально-культурную сферу: на образование, здравоохранение, спорт, культуру и социальную политику. Объем таких расходов неуклонно растет. Исполнение областного

бюджета по расходам на социально-культурную сферу в 2017 году составило 49,2 млрд. рублей, в 2016 году – 49,5 млрд. рублей. В 2015 году исполнение областного бюджета по данным расходам сложилось на уровне 2014 года и составило 54,0 млрд. рублей. В 2014 году исполнение по расходам составило на 6,9 млрд. рублей больше, чем в 2013 году. В 2012 году данные расходы составляли 44,5 млрд. рублей, 2011 году – 38,4 млрд. рублей. Это свидетельствует о том, что областной бюджет является социально ориентированным (более 65,0 процента от общего объема расходов областного бюджета).

В 2018 году объем бюджетных ассигнований, направленных в социально-культурную сферу, составил 52,9 млрд. рублей или 66,0 процента от общего объема расходов.

Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» создана правовая база для перехода к формированию бюджетов на основе программно-целевого принципа.

В Оренбургской области разработана нормативная правовая база, позволившая сформировать и утвердить государственные программы, а также начиная с 2014 года формировать областной бюджет в программном формате.

В 2014 году реализовывались основные мероприятия 17 государственных программ, доля расходов областного бюджета на реализацию которых составила 86,7 процента в общем объеме расходов областного бюджета. Ежегодно доля программных расходов областного бюджета увеличивается. В 2015 году уровень программных расходов областного бюджета составил 96,2 процента, 2016 году – 98,5 процента, 2017 году – почти 99,0 процента. На таком же уровне сохранен и уровень программных расходов 2018 года.

Мероприятия по формированию программных бюджетов осуществлялись и в муниципальных образованиях Оренбургской области. Доля расходов на реализацию муниципальных программ в общей сумме расходов местных бюджетов по итогам 2015 года составила 82,8 процента, 2016 года – 88,3 процента, 2017 года – 94,1 процента, 2018 года – более 95,0 процента.

В конце 2017 года в порядок формирования и реализации государственных программ внесены изменения, закрепившие возможность формирования программных мероприятий, направленных на реализацию приоритетных проектов Оренбургской области. Это позволило включить в государственную программу по социальной поддержке населения ряд ведомственных проектов и реализовать их.

Принятие национальных и федеральных проектов, сформированных с целью реализации указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» потребовали разработки и утверждения 49 региональных проектов.

С целью реализации региональных проектов в порядок формирования и реализации государственных программ в конце 2018 года внесены изменения, закрепившие возможность включать в государственные программы региональные проекты наряду с приоритетными проектами Оренбургской области.

В декабре 2018 года утверждены 24 государственные программы на период действия, соответствующий периоду действия национальных проектов, – 2019–2024 годы, в которые были включены утвержденные региональные проекты с соответствующими показателями результативности их реализации.

В 2019 году и плановом периоде продолжится реализация еще 2 государственных программ.

Межбюджетные отношения

В целях создания равных возможностей для решения вопросов местного значения из областного бюджета муниципальным образованиям Оренбургской области предоставляется дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности. Помимо финансовой помощи на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальным образованиям Оренбургской области предоставляется дотация, замещенная дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц.

Формирование межбюджетных отношений в Оренбургской области осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством и основывается на принципе равенства бюджетных прав всех муниципальных образований Оренбургской области, который установлен статьей 31.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На уровень муниципальных образований Оренбургской области в соответствии с бюджетным законодательством дополнительно к установленным переданы:

по нормативу 100,0 процента – налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

по нормативу 5,0 процента – налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) в части, подлежащей зачислению в областной бюджет;

по нормативу 100,0 процента – сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов (по внутренним водным объектам) в части, подлежащей зачислению в областной бюджет;

по нормативу 100,0 процента – сбор за пользование объектами животного мира;

по нормативу 100,0 процента – единый сельскохозяйственный налог (а также соответствующие пени и штрафы) за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года, в части, подлежащей зачислению в областной бюджет;

по нормативу 12,0 процента – установлены дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ, замещающие дотации из областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

На областной уровень переданы вопросы финансирования сферы здравоохранения и обеспечения государственных гарантий на получение бесплатного дошкольного образования, что является фактором, который снижает нагрузку на местные бюджеты и увеличивает расходы областного бюджета.

Проводится работа по совершенствованию межбюджетных отношений.

В целях повышения финансовой самостоятельности муниципальных образований Оренбургской области и укрепления их доходной базы по предложению Правительства Оренбургской области с 1 июля 2015 года увеличены нормативы отчислений в местные бюджеты от НДФЛ.

С 1 января 2017 года в местные бюджеты по нормативу 100,0 процента были переданы отчисления от минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, что позволило увеличить доходы местных бюджетов на 200,0 млн. рублей.

С 2018 года по нормативу 100,0 процента в бюджеты муниципальных районов и 60,0 процента в бюджеты городских округов передана государственная пошлина (подлежащая зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в МФЦ в части, подлежащей зачислению в областной бюджет.

Объем дополнительных доходов местных бюджетов – 194,8 млн. рублей. Это источники для содержания муниципальной сети многофункциональных центров.

Значительны и абсолютные размеры межбюджетных трансфертов, выделяемых муниципальным образованиям Оренбургской области из областного бюджета. Общий объем межбюджетных трансфертов составляет:

- в 2014 году – 26,3 млрд. рублей;
- в 2015 году – 25,3 млрд. рублей;
- в 2016 году – 24,2 млрд. рублей;
- в 2017 году – 24,0 млрд. рублей;
- в 2018 году – 26,5 млрд. рублей.

Вместе с тем, из областного бюджета ежегодно в бюджеты муниципальных районов предоставляются субвенции по расчету и предоставлению дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности. Их объем в 2014 году составил 1 603,4 млн. рублей, 2015 году – 1 662,3 млн. рублей, 2016 году – 1 172,4 млн. рублей, 2017 году – 1 467,5 млн. рублей, 2018 году – 1 466,7 млн. рублей.

Изменением объемов предоставляемых средств в 2016 году по сравнению с 2015 годом обусловлено проведением в 2015 году преобразований сельских поселений.

Из-за своей большой протяженности некоторые муниципальные образования Оренбургской области находятся в большой удаленности от районных центров. Это вызывает определенные трудности как для жителей таких территорий, так и для глав поселений и районов. С целью поиска эффективных механизмов решения вопросов местного значения Правительством Оренбургской области проводится работа в данном направлении. До 2012 года в Оренбургской области насчитывалось 614 муниципальных образований, из них 570 городских и сельских поселений. Существующая двухуровневая система местного самоуправления в большинстве случаев являлась громоздкой и малоуправляемой. Именно поэтому возникла необходимость оперативно провести муниципальную реформу, в основу которой были заложены принципы улучшения благосостояния граждан, а также экономическая и управленческая целесообразности.

Совершенствование системы местного самоуправления в Оренбургской области велось по следующим направлениям:

- объединение двух и более сельских поселений.

- расширение границ городского округа, а также городских поселений с наделением их статусом городского округа.

После завершения реализации муниципальной реформы на 1 января 2016 года в Оренбургской области насчитывается 489 муниципальных образований (на 1 января 2019 года – 487 муниципальных образований), в том числе:

- 13 городских округов;

- 29 муниципальных районов;

- 447 сельских поселений (на 1 января 2019 года – 445 сельских поселений).

Итогами объединения муниципальных образований Оренбургской области стали:

- сокращение штатной численности работников, финансируемой за счет местного бюджета, – на 445 единиц;

- уменьшение расходов местных бюджетов, предусмотренных на содержание органов местного самоуправления, – на общую сумму 182,9 млн. рублей. Повысилась управляемость территорией, устранены дублирующие функции;

- консолидация доходов в едином центре;

- ликвидация большого числа муниципальных казенных учреждений (бухгалтерии образования, культуры, методкабинеты), сокращение количества избирательных комиссий;

- консолидация средств в бюджете городского округа, позволяющая осуществлять более масштабные проекты по строительству, капитальному ремонту объектов социальной инфраструктуры;

объединение в единую казну всего муниципального имущества, позволяющее обеспечение его более эффективного использования;

установление единых ставок по налогам, поступающим в местный бюджет.

Администрациями городских округов стали более оперативно решаться вопросы по предоставлению земельных участков в собственность и аренду.

Предсказуемость и прозрачность бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений является одним из ее приоритетов. Поэтому с 2016 года максимальный объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из областного бюджета в бюджеты городских округов и муниципальных районов Оренбургской области, распределялся между муниципальными образованиями Оренбургской области до начала финансового года. Доля распределенных межбюджетных трансфертов в первоначальной редакции областного бюджета на 2017 год составила 98,1 процента, на 2018 год – 99,5 процента.

Расширению финансовой самостоятельности муниципальных образований Оренбургской области способствует и внедрение механизма консолидации предоставляемых в местные бюджеты межбюджетных трансфертов. Это позволяет муниципальным образованиям Оренбургской области при получении таких трансфертов самостоятельно устанавливать объем средств на то или иное направление. Оренбургская область стала одним из первых субъектов Российской Федерации в реализации механизма объединения субвенций.

На сегодняшний день из областного бюджета предоставляются 3 консолидированные субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области:

субвенция на содержание детей в замещающих семьях (предоставляется с 2015 года, включает 3 направления);

единая субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий (с 2016 года включает 5 направлений, 2017 года – 7 направлений);

субвенция на стандарт общего и дошкольного образования (предоставляется с 2017 года, включает 2 направления).

Всего объем консолидированных субвенций на 2017 год составил 12 348,0 млн. рублей (81,1 процента от общего объема субвенций, предоставляемых из областного бюджета), на 2018 год – 12 963,4 млн. рублей (90,6 процента от общего объема субвенций, предоставляемых из областного бюджета).

Субсидии местным бюджетам (за исключением субсидий на капитальные вложения и субсидий, софинансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета) предоставляются по правилу «одна подпрограмма государственной программы – одна субсидия», что позволило софинансировать не отдельные мероприятия, а в целом конкретное расходное обязательство муниципального образования Оренбургской области.

В целях повышения эффективности межбюджетного субсидирования были проведены следующие мероприятия:

включение показателей результативности расходования субсидий из федерального бюджета в соответствующие государственные программы;

возложение на органы исполнительной власти Оренбургской области дополнительной обязанности представления отчетов об использовании субсидий за 9 месяцев текущего года;

сокращение срока представления годовой отчетности об использовании субсидий;

организация в IV квартале ежемесячного анализа использования субсидий из федерального бюджета;

установление сроков распределения субсидий муниципальным образованиям Оренбургской области, сроков заключения соглашений о предоставлении субсидий, меры ответственности за нарушение таких сроков;

установление формул расчета средств, подлежащих возврату в случае недостижения показателей результативности использования субсидий и в случае нарушения установленного уровня софинансирования расходов;

разработка типовой формы соглашения о предоставлении субсидий муниципальным образованиям Оренбургской области;

значительная детализация формы отчетности об использовании межбюджетных субсидий;

предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области исключительно в рамках реализации основных мероприятий государственных программ;

предоставление субсидий на софинансирование расходных обязательств поселений непосредственно в бюджеты поселений;

внедрение автоматизированной системы заключения соглашений и сбора отчетности о предоставлении субсидий из областного бюджета.

Действия Оренбургской области направлены на развитие различных форм участия и вовлечения населения области в решение вопросов местного значения. Это народный бюджет на муниципальном уровне и инициативное бюджетирование на областном уровне.

В 2016 году Оренбургская область вошла в перечень регионов – участников федерального проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в 2016–2018 годах». Указанный проект реализуется в рамках международного соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и Всемирным банком.

Министерством финансов Оренбургской области проведена серьезная работа: организовано тесное взаимодействие с муниципальными образованиями Оренбургской области, проведены общественные обсуждения и депутатские слушания, ряд обучающих выездных семинаров с главами поселений.

В 2017 году в Оренбургской области был дан старт инициативному бюджетированию, целью которого является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений.

С каждым годом значительно растет число заявок на участие в конкурсном отборе местных инициатив. Так, к реализации в 2019 году был заявлен 121 проект, что в 3,8 раза больше количества заявок, поданных для участия в первом конкурсном отборе местных инициатив.

Сбалансированность областного бюджета и долговая политика

Управление государственным долгом Оренбургской области также является одним из важных компонентов системы управления финансовыми средствами Оренбургской области. Эффективное управление государственным долгом Оренбургской области означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и, прежде всего, создание прозрачной системы управления государственным долгом Оренбургской области с использованием четких процедур и механизмов публичного раскрытия информации о долговой политике Оренбургской области.

Основной целью управления государственным долгом Оренбургской области является обеспечение исполнения расходных обязательств Оренбургской области в полном объеме по более низкой стоимости заимствований на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Основными задачами управления государственным долгом Оренбургской области являются:

- повышение эффективности государственных заимствований Оренбургской области;

- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

- развитие рыночных инструментов заимствований и инструментов управления государственным долгом Оренбургской области;

- совершенствование учета и отчетности по обслуживанию государственного долга Оренбургской области и обеспечение раскрытия информации о государственном долге Оренбургской области;

- соблюдение сроков исполнения долговых обязательств Оренбургской области;

- привлечение государственных заимствований в объемах, дополняющих доходы областного бюджета до размеров, необходимых и достаточных для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств Оренбургской области;

- минимизация расходов на обслуживание государственного долга Оренбургской области;

- сохранение репутации Оренбургской области как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего свои финансовые обязательства;

- повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств областного бюджета;

- выполнение условий соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Оренбургской области по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета.

В целях осуществления взвешенной долговой политики Правительством Оренбургской области были утверждены в 2012 году концепция управления долгом, методика оценки возникающих рисков и долговой нагрузки на бюджет при принятии решений о привлечении заемных средств. В 2014 году были также утверждены основные направления долговой политики Оренбургской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Основные направления долговой политики Оренбургской области на очередной финансовый год и плановый период на системной основе ежегодно разрабатываются и утверждаются при формировании проекта областной бюджета на очередной бюджетный цикл.

В соответствии с общепризнанными критериями оценки кредитного риска кредитная история заемщика является одним из важных индикаторов способности и намерения заемщика погашать свои долговые обязательства.

Рейтинговое агентство Fitch Ratings в 2017 году дважды подтвердило долгосрочный рейтинг области на уровне «ВВ» прогноз «Стабильный» (процедура наблюдения проводится с 2011 года). В феврале 2018 года прогноз по рейтингу пересмотрен на «Позитивный». В августе 2018 года кредитный рейтинг повышен до уровня «ВВ+» с прогнозом «Стабильный».

Повышение рейтингов отражает консолидацию хороших бюджетных показателей Оренбургской области, поддерживаемых сильной налоговой базой и эффективным контролем над расходами, а также устойчивые показатели государственного долга Оренбургской области, которые в среднесрочной перспективе будут соответствовать установленному рейтингу.

В 2018 году национальное рейтинговое агентство АКРА, проанализировав бюджетные показатели, присвоило Оренбургской области кредитный рейтинг «А (RU)», прогноз «Стабильный». Кредитный рейтинг Оренбургской области обусловлен безопасным уровнем долговой нагрузки и высоким уровнем самодостаточности областного бюджета. В январе 2019 года прогноз по рейтингу изменен на «Позитивный».

Положительная кредитная история Оренбургской области, присвоение кредитных рейтингов авторитетных международных и национальных рейтинговых агентств являются независимой оценкой качества осуществляемой долговой политики, обеспечивают улучшение условий привлечения заемных средств на финансовых рынках как в части процентной ставки, так и в части увеличения интереса со стороны инвесторов к государственным ценным бумагам Оренбургской области.

Государственный долг Оренбургской области по состоянию на 1 января 2018 года составил 27,0 млрд. рублей, 1 января 2017 года – 28,5 млрд. рублей, 1 января 2016 года – 29,0 млрд. рублей, 1 января 2015 года – 29,6 млрд. рублей, 1 января 2014 года – 24,4 млрд. рублей, 1 января 2013 года – 14,8 млрд. рублей, 1 января 2012 года – 10,3 млрд. рублей.

На 1 января 2019 года объем государственного долга Оренбургской области составил 24,4 млрд. рублей.

В последние годы в результате проводимой жесткой бюджетной политики наметилась устойчивая тенденция по сокращению государственного долга Оренбургской области. За 2015–2018 годы размер государственного долга Оренбургской области сократился на 5,1 млрд. рублей.

Планомерное сокращение размера долговых обязательств прогнозируется и в предстоящие годы.

IV. Условия развития экономики Оренбургской области на долгосрочный период

Экономическое развитие Оренбургской области на долгосрочную перспективу будет осуществляться в соответствии с приоритетами, установленными стратегией развития Оренбургской области.

Основными приоритетами деятельности Правительства Оренбургской области, направленными на развитие экономики на долгосрочную перспективу, являются:

- формирование структуры экономики, обеспечивающей занятость населения преимущественно в секторах с высоким потенциалом роста и уровнем производительности и в значительной степени устойчивых к конъюнктурным колебаниям на сырьевых рынках. Для этого необходимо стимулирование создания новых производств в секторах экономики с высоким уровнем производительности, содействие повышению производительности на существующих предприятиях и обеспечение экономики Оренбургской области требуемыми трудовыми ресурсами;

- создание условий для предпринимательской инициативы и развития малого бизнеса;

- повышение инвестиционной привлекательности;

- обеспечение развития базовых инфраструктур;

- содействие повышению конкурентоспособности предприятий области на российских и международных рынках.

Основные приоритеты государственной политики в направлении повышения инвестиционной привлекательности Оренбургской области до 2030 года направлены на:

- формирование нового инвестиционного облика Оренбургской области;

- привлечение инвестиций в основной капитал;

- привлечение прямых иностранных инвестиций;

- стимулирование роста спроса на инновации.

Основными приоритетами государственной политики в сфере развития обрабатывающих отраслей промышленности Оренбургской области являются:

- устойчивый рост промышленного производства и повышение его социально-экономической эффективности;

- диверсификация структуры экономики в направлении опережающего развития обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей;

формирование эффективной инновационной и производственной инфраструктуры развития промышленности производства.

Реализация целевого сценария развития Оренбургской области и достижения заданных значений, а также формирование инновационного сегмента промышленности являются задачами, определенными Стратегией развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года.

Стимулирование малого и среднего предпринимательства в сферах агропромышленного комплекса и наукоемких производств, изготовление продукции для сферы жилищно-коммунального хозяйства, строительства, сельскохозяйственного машиностроения, бытовой техники, поддержка малых и средних предприятий, специализирующихся на оказании дизайнерских услуг по разработке готовых промышленных изделий, доработка нефтяных месторождений силами малых и средних предприятий – задачи, определенные Стратегией развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года.

Решение данных задач создаст условия для обеспечения устойчивого роста экономики и повышения эффективности государственного управления в Оренбургской области.

Основными ожидаемыми результатами к 2030 году должны стать:

рост физического объема ВРП до 2030 года в 2,9 раза;

опережающий по отношению к динамике ВРП рост заработной платы населения в 3,5 раза;

рост физического объема инвестиций в основной капитал около 5,0 процента ежегодно;

улучшение условий ведения бизнеса в Оренбургской области – снижение инвестиционных и предпринимательских рисков, снижение уровня коррупции;

снижение избыточных административных и иных ограничений, обязанностей, необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и иной деятельности;

обеспечение интенсивного технологического обновления традиционных производств на базе новых энерго- и ресурсосберегающих экологически безопасных технологий;

повышение гарантии защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

повышение качества действующей системы государственного планирования и создание практических механизмов по ее реализации.

В социальной сфере реализация вышеуказанных задач позволит достичь следующих результатов.

Основные целевые интегральные индикаторы, характеризующие качество жизни и развитие социальной сферы

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя	
		2020 год	2030 год
1.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	71,8	75,6
2.	Численность населения области, млн. человек	1,95	1,85
3.	Миграционный прирост ежегодно, тыс. человек	-5,7	+ 3,0
4.	Численность граждан, имеющих доход ниже прожиточного минимума, процентов	14,1	5,0–6,0
5.	Безработица (по методике Международной организации труда), процентов	4,3	5,0
6.	Доля граждан, получающих услуги непрерывного образования, процентов	30,0–40,0	50,0
7.	Обеспеченность детей дошкольными образовательными организациями, процентов от численности детей соответствующего возраста	85,0–90,0	100,0
8.	Доля жителей области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения, процентов	30,0	45,0

V. Направления бюджетной политики на долгосрочный период

При формировании долгосрочного бюджетного прогноза использовались основные показатели прогноза социально-экономического развития Оренбургской области до 2030 года. Согласно прогнозным данным объем ВРП в реальном и физическом выражении увеличится к 2030 году в 3,5 раза.

Таблица 2

Основные параметры бюджета Оренбургской области в процентах к ВРП

(процентов)

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя			
		2015 год	2020 год	2025 год	2030 год
1.	Доходы, консолидированный бюджет Оренбургской области,	12,1	10,5	9,3	7,7
	в том числе областной бюджет	10,1	8,6	7,4	6,0
2.	Расходы, консолидированный бюджет Оренбургской области,	12,7	10,5	9,3	7,7
	в том числе областной бюджет	10,7	8,6	7,4	6,0

В реальном выражении доходы и расходы областного бюджета существенно возрастут.

Таблица 3

Основные параметры бюджета Оренбургской области

(млрд. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя			
		2015 год	2020 год	2025 год	2030 год
1.	Доходы, консолидированный бюджет Оренбургской области,	92,1	99,6	116,2	131,9
	в том числе областной бюджет	77,2	81,4	93,1	103,4
2.	Расходы, консолидированный бюджет Оренбургской области,	96,6	99,6	116,2	131,9
	в том числе областной бюджет	81,2	81,4	93,1	103,4
3.	Дефицит (профицит),	-4,5	0,0	0,0	0,0
	в том числе областной бюджет	-4,0	0,0	0,0	0,0

Динамика основных показателей бюджета в 2011–2030 годах представлена в приложении № 1, структура основных налоговых доходов консолидированного и областного бюджетов Оренбургской области в 2011–2030 годах – в приложениях № 2 и № 3, структура расходов консолидиро-

ванного и областного бюджетов Оренбургской области в 2011–2030 годах – в приложениях № 4, № 5 к долгосрочному бюджетному прогнозу.

Направления бюджетной политики на долгосрочный период по доходам

Основными критериями эффективности налоговой политики являются возможность финансового обеспечения расходных обязательств публично-правовых образований при максимальном благоприятствовании инвестиционной активности, развитии человеческого капитала, преимущественном положении добросовестных налогоплательщиков перед субъектами хозяйственной деятельности, уклоняющимися от уплаты налогов и сборов.

Прогнозируются сдвиги в структуре бюджетных доходов, обусловленные структурными изменениями в экономике (налоговых базах), и реформами в рамках налоговой политики.

В целом политика по формированию доходов областного бюджета будет основана на следующих подходах:

оптимизация налоговых льгот по результатам оценки их эффективности, повышение адресности их предоставления, а также их соответствие целям и задачам государственных программ;

повышение налоговой нагрузки на имущество, в том числе за счет отмены налоговых льгот;

совершенствование законодательства о налогах и сборах в целях недопущения снижения доходов областного бюджета;

актуализация кадастровой стоимости объектов недвижимости для исчисления налогов на имущество в целях оптимизации налоговой нагрузки на налогоплательщиков и увеличения доходной части областного и местных бюджетов;

сокращение возможностей уклонения от уплаты налогов и сборов за счет увеличения объемов безналичных расчетов, формирования максимально благоприятных условий для добросовестных налогоплательщиков, совершенствования порядка урегулирования задолженности по налогам и сборам;

повышение доходов и эффективности использования государственного и муниципального имущества.

Налоговая система, а также доходы от управления имуществом должны обеспечить достижение основной цели по формированию доходов областного бюджета, необходимых для исполнения расходных обязательств Оренбургской области, а также поддерживать благоприятные условия для экономического роста и притока инвестиций.

Направления бюджетной политики на долгосрочный период по расходам

Основной целью долгосрочного бюджетного прогноза является обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Оренбургской области.

Главная задача, которая стоит перед органами исполнительной власти Оренбургской области, – обеспечить принятие реалистичных обязательств не нарушая устойчивость бюджетной системы.

Формирование и исполнение «программного бюджета», а также функционирование системы межбюджетного субсидирования, будут сопровождаться внедрением современных информационных систем.

Соблюдение принципа единства бюджетной системы Российской Федерации в среднесрочном периоде будет обеспечиваться в том числе за счет применения единой классификации, общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, а также регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые перечни (классификаторы), и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Оренбургской области (муниципальными правовыми актами).

Бюджетная политика направлена на:

безусловное исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и утвержденных в целях его исполнения национальных, федеральных проектов;

реализацию региональных проектов;

определение четких направлений расходования бюджетных средств с учетом реализации мероприятий, нацеленных на структурные изменения в отраслях социальной сферы в части создания условий и повышения роли некоммерческого сектора в предоставлении государственных социальных услуг;

расширение спектра услуг в сферах дошкольного и дополнительного образования, социального обслуживания населения, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта;

достижение значений показателей региональных проектов, установленных в государственных (муниципальных) программах;

достижение значений показателей, установленных в соглашениях о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;

совершенствование мер, направленных на обеспечение достижения муниципальными образованияами Оренбургской области значений показателей результативности использования межбюджетных субсидий;

достижение значений показателей государственных и муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ), установленных в государственных (муниципальных) программах;

совершенствование расчета норматива затрат на оказание работ исходя из подходов, разработанных министерством финансов Оренбургской области;

развитие учреждений социальной сферы и обеспечение населения услугами таких учреждений в соответствии с методическими рекомендациями по развитию соответствующей сферы;

сокращение неэффективных расходов государственных учреждений, отчуждение их непрофильного имущества, а также прекращение реализации ими функций, не обусловленных полномочиями Оренбургской области;

применение общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, а также регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые перечни (классификаторы), и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Оренбургской области (муниципальными правовыми актами);

реализацию мероприятий, способствующих реальному структурному сдвигу социальных льгот и выплат в сторону нуждающихся в социальной поддержке категорий граждан, расширению форм социальной и экономической активности всего населения, в том числе пожилых граждан, многодетных родителей, родителей, имеющих на воспитании детей-инвалидов.

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием реализации государственной политики. Для этого будет подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплён новыми практиками его реализации, в полном объеме будут проведены процессы по обеспечению открытости бюджетных процедур.

Разработка нового порядка составления прогнозов социально-экономического развития Оренбургской области и других документов стратегического планирования на основе Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании Российской Федерации» позволит качественно повысить достоверность оценок и перспектив развития экономики и отдельных направлений государственной политики, точность оценки доходов и расходных обязательств Оренбургской области.

В долгосрочном периоде будут реализовываться следующие мероприятия:

1. Совершенствование механизмов формирования и реализации государственных программ.

В целях создания условий для дальнейшей реализации программных документов продолжится работа по совершенствованию нормативной и методологической базы, необходимой для программно-целевого планирования и реализации областного бюджета в программном формате.

Внедренные механизмы проектного управления в государственные программы, механизмы управления налоговыми и неналоговыми расходами, механизмы оценки использования субсидий из федерального бюджета и субсидий местным бюджетам будут совершенствоваться.

Продолжится включение в государственные программы не только ведомственных и приоритетных проектов Оренбургской области, но и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов.

В полной мере будет обеспечен учет показателей (индикаторов) государственных программ (подпрограмм) соответствующих показателям государственных заданий на оказание услуг (выполнение работ); показателей, содержащихся в соглашениях о предоставлении федеральных субсидий и субсидий местным бюджетам; показателей приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов.

В структуре основных мероприятий государственных программ (подпрограмм) приоритетные проекты и региональные проекты, направленные на реализацию национальных и федеральных проектов, получили обособленную кодировку.

2. Повышение эффективности оказания государственных услуг.

В рамках реализации данного мероприятия будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

3. Обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств.

4. Внедрение механизма предоставления мер социальной поддержки с учетом принципов адресности и нуждаемости.

5. Интенсивное внедрение новых механизмов управления финансами: введение методики оценки эффективности социальных выплат и мер социальной поддержки населения, установленных нормативными правовыми актами Оренбургской области;

нормативно-правовое закрепление механизма предоставления мер социальной поддержки на основе адресности и нуждаемости;

совершенствование механизмов обоснования бюджетных ассигнований путем внедрения в них прогнозной оценки результатов выделения

средств, социального и (или) экономического эффекта от этого, а также путем внедрения увязки результатов с показателями (индикаторами) государственных (муниципальных) программ;

совершенствование механизмов нормирования материальных затрат в натуральном выражении и нормирования труда.

6. Мониторинг деятельности государственных учреждений в целях оптимизации их количества, а также функций, структуры и численности работников таких учреждений.

7. Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, в условиях ограниченности бюджетных ресурсов увеличивает актуальность разработки и реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации областных государственных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления, а также эффективности и результативности предоставления межбюджетных субсидий в рамках программ.

При исполнении областного и местных бюджетов должны быть приняты меры по минимизации дебиторской задолженности по расходам, в том числе образующейся в связи с авансированием договоров (государственных и муниципальных контрактов). Достижению данной цели будет способствовать реализация мероприятий по повышению операционной эффективности управления средствами областного бюджета:

повышение качества прогнозирования кассового плана;

применение казначейского сопровождения договоров (соглашений) при предоставлении из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий, предоставляемых в порядке возмещения фактически произведенных затрат);

предоставление межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в бюджеты муниципальных образований Оренбургской области под фактическую потребность;

ограничение авансовых платежей при заключении государственными учреждениями Оренбургской области договоров о поставке товаров, работ, услуг.

Направления долгосрочной бюджетной политики в сфере государственных программ

В целях придания действительно определяющей роли государственных программ в процессе бюджетного планирования необходимо решение следующих задач:

1. Исключение случаев разработки и принятия узконаправленных государственных программ и усиление межведомственного взаимодействия от-

ветственных исполнителей, соисполнителей и участников государственных программ.

Узконаправленные государственные программы не могут быть полноценными документами стратегического планирования. Разработка государственных программ должна осуществляться в соответствии с перечнем государственных программ утвержденным распоряжением Губернатора Оренбургской области. Внесение изменений в указанный перечень должно осуществляться в случае, если разрабатываемые проекты государственных программ отвечают приоритетам социально-экономического развития Оренбургской области, а их цели и задачи не являются узконаправленными и не дублируют цели и задачи действующих государственных программ.

2. Планирование бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию государственных программ исходя из ожидаемых результатов реализации государственных программ.

В процессе планирования (уточнения) бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ главным должно стать достижение результатов реализации мероприятий и качественное обоснование необходимых для этого ресурсов, а не финансовое обеспечение основных мероприятий государственных программ.

Ключевая роль в решении данной задачи должна быть отведена такому механизму как обоснования бюджетных ассигнований.

3. Ориентирование государственных программ на достижение результатов, запланированных в стратегии развития Оренбургской области.

В связи с постановкой Президентом Российской Федерации новых задач социально-экономического развития государства, а также в связи с внедрением национальных и федеральных проектов необходимо провести актуализацию стратегии развития Оренбургской области, а также плана мероприятий по ее реализации с учетом результатов, достигнутых при исполнении действующих государственных программ, указов Президента Российской Федерации в сфере социально-экономического развития от 7 мая 2012 года.

Реализация большинства государственных программ завершилась в 2018 году. На 2019–2024 годы разработаны новые государственные программы, за исключением следующих государственных программ:

«Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения»;

«Формирование комфортной городской среды в Оренбургской области».

Такой подход способствует решению задач, достижению целей и значений показателей, содержащихся в указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», национальных и федеральных проектах.

При формировании расходов областного бюджета на 2019 год и на плановый период предусмотрен необходимый объем средств на обеспечение уровня софинансирования расходных обязательств Оренбургской области, на финансовое обеспечение которых из федерального бюджета предоставляются субсидии в установленном Правительством Российской Федерации размере. Для субсидий на реализацию национальных и федеральных проектов уровень софинансирования расходов за счет федерального бюджета составит 4,0 процента, областного бюджета – 96,0 процента. Для остальных субсидий уровень софинансирования расходов за счет федерального бюджета составит 75,0 процента, областного бюджета – 25,0 процента.

Работа по совершенствованию программно-целевого механизма планирования расходов и государственного управления будет построена по следующим направлениям:

1) включение в состав государственных программ региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, а также приоритетных проектов Оренбургской области и их показателей;

2) своевременная актуализация мероприятий государственных программ в связи с изменениями параметров национальных, федеральных, региональных проектов;

3) развитие в составе государственных программ механизма управления налоговыми и неналоговыми расходами;

4) совершенствование методологии и правовой базы межбюджетного субсидирования в рамках государственных программ, направленной на проведение переориентации и приоритизации межбюджетных трансфертов с учетом целей, задач региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, и приоритетных проектов Оренбургской области;

5) дальнейшая работа по увеличению доли программных расходов областного и местных бюджетов;

6) проработка вопросов возможности консолидации расходов областного бюджета на:

обеспечение пожарной безопасности, гражданскую и территориальную оборону, защиту территории и населения от чрезвычайных ситуаций, террористических действий, военной опасности, правопорядка и общественной безопасности – в рамках одной государственной программы в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности;

инициативное бюджетирование, реализацию социально значимых мероприятий и реализацию федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» – в рамках одной государственной программы в сфере развития инфраструктуры муниципальных образований Оренбургской области.

Предельные расходы областного бюджета на финансовое обеспечение реализации государственных программ и на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2014–2030 годы представлены в приложении № 6 к долгосрочному бюджетному прогнозу.

Направления долгосрочной бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений

Система межбюджетного регулирования на территории Оренбургской области будет строиться с учетом оптимального баланса бюджетной обеспеченности как государственных, так и муниципальных полномочий. Сохранится предоставление муниципальным образованиям Оренбургской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и софинансирование выполнения полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области посредством предоставления субсидий из областного бюджета.

Началась работа, направленная на введение предельного уровня софинансирования для муниципальных образований Оренбургской области. Планируется установить различные единые предельные уровни для субсидий текущего и капитального характера. Помимо этого, исключение будет сделано для субсидий, в отношении которых в федеральных нормативных правовых актах установлены особые условия софинансирования.

Планируется изменение расчета размера дотационности муниципальных образований Оренбургской области: не будет учитываться размер иных межбюджетных трансфертов между муниципальным районом и поселениями по заключенным соглашениям на решение вопросов местного значения.

Объем субвенций местным бюджетам должен быть предусмотрен в областном бюджете с учетом финансового обеспечения всех полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области. При этом в настоящее время каждому муниципальному образованию Оренбургской области установлены показатели эффективности деятельности органов местного самоуправления по осуществлению переданных полномочий, на финансовое обеспечение которых из областного бюджета предоставляется единая субвенция. В целях повышения эффективности расходов областного бюджета на предоставление субвенций муниципальным образованиям Оренбургской области необходимо установление соответствующих показателей результативности для остальных субвенций.

Учитывая значительную долю межбюджетных трансфертов местным бюджетам в расходах областного бюджета, будет реализовываться политика, направленная на повышение эффективности системы межбюджетного субсидирования.

В целях повышения эффективности межбюджетного субсидирования между органами исполнительной власти Оренбургской области и муниципальными образованиями Оренбургской области будут заключены соглашения о предоставлении субсидий с установлением показателей результативности использования субсидий и уровня софинансирования.

Распределение всех основных субсидий между бюджетами муниципальных образований Оренбургской области производится до начала финан-

сового года и представлено в приложениях к закону об областном бюджете на очередной год и на плановый период.

Актуальным остается вопрос ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области за результаты использования межбюджетных субсидий. Действующей нормативно-правовой базой предусмотрены штрафы за недостижение значений показателей результативности использования межбюджетных субсидий и нарушение иных условий их предоставления, однако это не всегда является решением, поскольку на местах не решены многие проблемы (строительство жилья, территориальное планирование, землепользование). В среднесрочной перспективе необходимо оценить, что наиболее сложно реализуется на местах, и перераспределить соответствующие муниципальные полномочия на областной уровень.

Будет проведена работа, направленная на повышение ответственности муниципальных образований Оренбургской области за недостижение значений показателей результативности использования субсидий. В случае если Оренбургской областью не достигнуты значения показателей результативности использования федеральной субсидии по вине муниципального образования, средства для возврата в федеральный бюджет будут взыскиваться с такого муниципального образования.

Продолжится применение механизма перечисления целевых межбюджетных трансфертов под фактическую потребность, что позволит минимизировать наличие неиспользованного остатка целевых средств в местных бюджетах, обеспечит повышение эффективности и прозрачности расходов местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются целевые межбюджетные трансферты.

Активно продолжится практика предоставления муниципальным образованиям Оренбургской области нецелевой финансовой помощи. Для муниципальных образований Оренбургской области, работающих на повышение собираемости доходов, в объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности включается стимулирование прироста налогового потенциала, компенсации, поддержка малочисленных поселений.

Заключение соглашений о предоставлении субсидий местным бюджетам будет осуществляться в автоматизированной системе заключения соглашений и сбора отчетности о предоставлении субсидий.

Долговая политика и сбалансированность областного бюджета на долгосрочный период

Обеспечение сбалансированности областного бюджета в долгосрочном периоде является одной из основных задач бюджетной политики Оренбургской области. Под сбалансированностью областного бюджета понимается соответствие расходных обязательств доходам областного бюджета. Основным критерием оценки сбалансированности областного бюджета является

его устойчивость, то есть способность выполнять установленные расходными обязательствами задачи.

Для повышения устойчивости областного бюджета законодательством Российской Федерации и Оренбургской области предусмотрен ряд ограничений (условий). В Бюджетном кодексе Российской Федерации введены ограничения на размер дефицита областного бюджета, а также на размер государственного долга Оренбургской области и объем расходов на обслуживание государственного долга Оренбургской области.

В настоящее время актуальными являются задачи по сокращению размера государственного долга Оренбургской области до уровня 33,0 процента доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, по недопущению роста государственного долга Оренбургской области по рыночным обязательствам выше 27,0 процента доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, по установлению максимальной доли расходов на обслуживание государственного долга Оренбургской области на уровне 5,0 процента объема расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций.

Новым показателем эффективности долговой политики является обеспечение в каждом финансовом году отношения общего годового объема погашения и обслуживания долговых обязательств Оренбургской области, непогашенных на 1 января отчетного года, к общему годовому объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на уровне не более 13,0 процента.

Стратегическая задача в управлении государственным долгом Оренбургской области на долгосрочный период заключается в осуществлении взвешенной долговой политики, сохранении умеренной долговой нагрузки, совершенствовании системы управления долговыми обязательствами и достижении значений показателей (индикаторов) государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области».

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики является ограничение дефицита областного бюджета. Начиная с 2018 года, формируется бездефицитный бюджет.

В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности областного бюджета органы государственной власти Оренбургской области должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Политика по управлению государственным долгом Оренбургской области на долгосрочную перспективу будет направлена на:

- обеспечение сбалансированности областного бюджета;
- обеспечение постоянного доступа Оренбургской области к источникам заемных средств на приемлемых условиях;

развитие рыночных инструментов государственных заимствований;
поддержание достигнутого уровня долгосрочного кредитного рейтинга Оренбургской области;

обеспечение своевременного и полного исполнения долговых обязательств Оренбургской области;

совершенствование учета и отчетности по обслуживанию государственного долга Оренбургской области и обеспечение раскрытия информации о государственном долге Оренбургской области.

Долговая нагрузка на областной бюджет до 2031 года будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по государственному долгу Оренбургской области.

Государственная долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности Оренбургской области, сохранение уровня государственного долга Оренбургской области на экономически безопасном уровне, при этом должна быть обеспечена способность Оренбургской области осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных для Оренбургской области условиях.

Мероприятия по повышению эффективности бюджетных расходов

В целях повышения эффективности бюджетных расходов необходимо:
активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов;

рассмотреть вопрос об организации мониторинга бюджетной сети (количество учреждений, количество персонала, используемые фонды, объемы и качество предоставляемых государственных услуг в разрезе подведомственных учреждений);

провести оценку потребности в учреждениях с учетом необходимого (желаемого) уровня обеспеченности государственными услугами, в том числе исходя из сложившейся структуры расселения;

реализовать мероприятия по совершенствованию бюджетной сети (по отраслям), включая изменение типа существующих государственных учреждений, реперофилирование учреждений, присоединение отдельных учреждений (объединение нескольких) к другим организациям;

разработать программу расширения практики привлечения частного сектора для предоставления государственных услуг;

продолжить практику создания централизованных бухгалтерий и осуществления централизации функций по учету и отчетности;

оценить возможность передачи части полномочий (функций) органов государственной власти Оренбургской области по предоставлению государственных услуг в МФЦ с одновременным сокращением их численности.

Кроме того, необходимо проводить оценку эффективности предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам – организациям

средств массовой информации, теле- и радиовещательным компаниям, предприятиям кинопоказа, транспортным предприятиям, разработать комплекс мероприятий по выводу указанных организаций на безубыточный уровень.

При осуществлении бюджетных инвестиций предполагается использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения государственных задач.

Одной из важных задач повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях обеспечения прозрачности и открытости государственных финансов, повышения доступности и понятности информации об областном бюджете будет продолжена регулярная практика публикации интернет-брошюр «Бюджет для граждан» к законам Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также об исполнении областного бюджета за отчетный год и наполнение актуальным контентом интернет-портала «Бюджет для граждан».

Действенным инструментом вовлечения граждан в бюджетный процесс являются:

инициативное бюджетирование, позволяющее решать вопросы местного значения путем финансирования из областного бюджета проектов, прошедших конкурсный отбор с участием самих граждан;

реализация государственных программ и муниципальных программ формирования комфортной городской среды в Оренбургской области, предусматривающих учет мнения жителей и организаций при реализации проектов по благоустройству общественных и (или) дворовых территорий.

Данные направления в Оренбургской области реализуются с 2017 года, и позволяют охватить не только городское, но и сельское население области.

Основные бюджетные риски

Основными бюджетными рисками, возникающими в процессе реализации долгосрочного бюджетного прогноза, являются:

1) невыполнение планируемых показателей по доходам областного бюджета в результате:

принятия на федеральном уровне решений, приводящих к снижению доходной базы консолидированного бюджета Оренбургской области или к возникновению выпадающих доходов областного бюджета;

сокращения финансовой поддержки субъектов Российской Федерации из федерального бюджета;

замедления темпов экономического развития Оренбургской области;

убыточности предприятий и организаций;

2) неисполнение Оренбургской областью принятых на себя расходных обязательств в результате невыполнения планируемых показателей по доходам областного бюджета;

3) увеличение долговой нагрузки Оренбургской области (увеличение привлечения заимствований на выполнение Оренбургской областью расходных обязательств) в результате невыполнения планируемых показателей по доходам областного бюджета.

Механизмы управления рисками, возникающими при реализации долгосрочного бюджетного прогноза

Правительство Оренбургской области обеспечивает сбалансированность областного бюджета, предпринимает меры по максимальному сокращению дефицита областного бюджета.

С 2017 года в Оренбургской области действует план мероприятий по оздоровлению государственных финансов Оренбургской области на 2017–2020 годы (постановление Правительства Оренбургской области от 31.03.2017 № 224-п (далее – план). До его принятия действовал план мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Оренбургской области, оптимизации бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики в Оренбургской области в 2014–2017 годах, утвержденный постановлением Правительства Оренбургской области от 10.01.2014 № 2-п.

Согласно плану в целях минимизации бюджетных рисков осуществляются:

1) меры, направленные на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов, в том числе:

обеспечение работы межведомственной комиссии по вопросам уплаты налогов и сокращения убыточности организаций;

проведение заседаний балансовых комиссий по рассмотрению годовых результатов деятельности и перспектив развития государственных унитарных предприятий Оренбургской области;

проведение оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов);

оптимизация налоговых льгот и оснований для их применения по налогу на имущество организаций и по транспортному налогу;

увеличение размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по отдельным видам предпринимательской деятельности, в отношении которых на территории Оренбургской области применяется патентная система налогообложения;

инвентаризация имущества (в том числе земельных участков), являющегося государственной собственностью Оренбургской области, а также собственностью иной формы, занимаемой государственными учреждениями Оренбургской области, подведомственными органам исполнительной власти

Оренбургской области, а также занимаемой государственными унитарными предприятиями Оренбургской области;

проведение мероприятий по легализации теневой занятости;

2) меры по оптимизации расходов, в том числе:

проведение реструктуризации бюджетной сети в соответствии с программой реструктуризации;

разработка и утверждение норм материально-технического оснащения государственных учреждений Оренбургской области;

проведение анализа перечней недвижимого имущества и особо ценного имущества, закрепленного за государственными учреждениями Оренбургской области;

сокращение случаев авансирования капитальных расходов в объекты капитального строительства с низкой сметной стоимостью;

укрупнение субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Оренбургской области в рамках реализации государственных программ;

сокращение приобретения основных средств, используемых в административно-хозяйственной, вспомогательной деятельности;

3) меры по сокращению государственного и муниципального долга, в том числе:

мониторинг процентных ставок по кредитам кредитных организаций в целях оптимизации расходов на обслуживание государственного долга Оренбургской области по вновь привлеченным кредитам и привлечение кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1,0 процента годовых;

недопущение планирования предоставления государственных гарантий Оренбургской области;

обеспечение уровня дефицита областного бюджета, не влекущего увеличение роста заимствований и государственного долга Оренбургской области;

своевременное и в полном объеме погашение долговых обязательств Оренбургской области перед федеральным бюджетом, кредитными организациями, а также по государственным ценным бумагам Оренбургской области;

обеспечение равномерного распределения долговой нагрузки по годам;

осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга Оренбургской области и расходов на его обслуживание безопасному уровню и ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

мониторинг долговых обязательств муниципальных образований Оренбургской области.

Приложение № 1
к бюджетному прогнозу Оренбургской
области на долгосрочный период до
2030 года

Динамика основных показателей бюджета в 2011–2020 годах

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Консолидированный бюджет Оренбургской области										
Доходы консолидированного бюджета Оренбургской области, млрд. рублей, в том числе:	77,6	80,0	78,7	90,1	92,1	90,9	91,9	108,9	105,1	105,6
налоговые и неналоговые доходы, млрд. рублей	58,7	65,3	65,5	73,3	74,2	74,0	75,6	91,1	84,5	88,4
безвозмездные поступления, млрд. рублей, в том числе:	15,6	14,7	13,1	16,8	18,0	16,9	16,2	17,8	20,6	17,2
дотации, млрд. рублей	2,6	2,2	2,6	3,7	2,8	3,9	5,1	6,8	6,3	2,9
субсидии, млрд. рублей	5,2	4,8	5,3	4,2	4,2	4,2	4,0	3,6	5,3	6,0
субвенции, млрд. рублей	4,5	4,1	4,0	5,4	5,6	4,5	4,4	4,4	5,2	5,5

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
иные межбюджетные трансферты, млрд. рублей	2,7	2,9	0,7	2,4	4,5	2,8	2,2	2,6	3,6	2,6
Расходы консолидирован- ного бюджета Оренбург- ской области, млрд. рублей	78,7	82,9	89,6	93,0	96,6	91,6	92,8	96,6	105,1	105,6
Дефицит/профицит, млрд. рублей	-1,1	-2,9	-10,9	-2,9	-4,5	-0,7	-0,9	12,3	0,0	0,0
Дефицит, процентов	1,9	4,4	16,7	4,0	6,0	0,9	1,2	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет										
Доходы областного бюд- жета, млрд. рублей, в том числе:	61,1	65,5	63,3	75,9	77,2	74,9	75,4	90,8	88,1	87,6
налоговые и неналоговые доходы, млрд. рублей	46,1	50,9	50,2	59,1	59,2	58,1	59,2	73,1	67,5	70,3
безвозмездные поступле- ния, млрд. рублей, в том числе:	15,0	14,6	13,1	16,8	18,0	16,8	16,2	17,7	20,6	17,2
дотации, млрд. рублей	2,6	2,2	2,6	3,7	2,8	3,9	5,1	6,8	6,3	2,9
субсидии, млрд. рублей	5,2	4,8	5,3	4,2	4,2	4,2	4,0	3,6	5,3	6,0
субвенции, млрд. рублей	4,5	4,1	4,0	5,4	5,6	4,5	4,4	4,4	5,2	5,5
иные межбюджетные трансферты, млрд. рублей	2,7	2,9	0,7	2,4	4,5	2,8	2,2	2,6	3,6	2,6

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы областного бюджета, млрд. рублей	62,4	68,0	74,2	78,9	81,2	75,4	75,5	79,0	88,1	87,6
Дефицит/профицит, млрд. рублей	-1,3	-2,5	-10,9	-3,0	-4,0	-2,0	-0,1	11,8	0,0	0,0
Дефицит, процентов	2,8	5,0	21,6	5,1	6,8	3,5	0,1	0,0	0,0	0,0
Государственный долг Оренбургской области, млрд. рублей	10,3	14,8	24,4	29,6	29,0	28,5	27,0	24,4	24,3	24,3
Отношение государственного долга Оренбургской области (без учета бюджетных кредитов) к налоговым и неналоговым доходам, процентов	2,0	11,8	30,7	28,4	28,5	25,0	23,1	15,7	17,6	18,0
Отношение государственного долга Оренбургской области к объему валового регионального продукта (далее – ВРП), процентов	1,9	2,5	3,9	3,8	3,8	3,6	3,3	2,8	2,6	2,5
Отношение расходов на обслуживание государственного долга Оренбургской области к общим расходам областного бюджета, процентов	0,2	0,3	1,0	1,7	2,3	2,1	2,2	1,8	2,0	1,9

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Отношение суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Оренбургской области к объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций, перечисляемых бюджетам субъектов Российской Федерации, процентов	1,8	15,7	17,1	23,2	26,6	25,8	26,8	5,1	5,6	4,1
Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области										
Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – ТФОМС), млрд. рублей	12,0	16,4	14,7	17,7	19,2	19,4	20,4	24,9	26,9	28,8
Расходы бюджета ТФОМС, млрд. рублей	11,6	15,7	14,7	19,0	19,0	19,4	20,4	24,9	26,9	28,8
Дефицит/профицит, млрд. рублей	0,4	0,7	0,0	-1,3	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Отношение бюджетных показателей к ВРП										
Доходы консолидированного бюджета к ВРП, процентов	14,6	13,7	12,5	11,7	12,1	11,6	11,3	12,4	11,4	11,1

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы консолидированного бюджета к ВРП, процентов	14,8	14,2	14,3	12,0	12,7	11,7	11,4	11,0	11,4	11,1
Доходы областного бюджета к ВРП, процентов	11,5	11,2	10,1	9,8	10,1	9,6	9,3	10,3	9,6	9,2
Расходы областного бюджета к ВРП, процентов	11,7	11,7	11,8	10,2	10,7	9,6	9,3	9,0	9,6	9,2
Доходы бюджета ТФОМС к ВРП, процентов	2,3	2,8	2,3	2,3	2,5	2,5	2,5	2,8	2,9	3,0
Расходы бюджета ТФОМС к ВРП, процентов	2,2	2,7	2,3	2,5	2,5	2,5	2,5	2,8	2,9	3,0

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы консолидированного бюджета Оренбургской области, млрд. рублей	110,6	112,4	115,3	115,5	121,1	124,1	127,0	130,1	133,5	136,8
Дефицит/профицит, млрд. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Дефицит, процентов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет										
Доходы областного бюджета, млрд. рублей, в том числе:	91,6	92,2	94,0	96,2	98,0	100,0	101,9	104,0	106,1	108,3
налоговые и неналоговые доходы, млрд. рублей	75,8	76,4	78,2	80,4	82,2	84,2	86,1	88,2	90,3	92,5
безвозмездные поступления, млрд. рублей, в том числе:	15,8	15,8	15,8	15,8	15,8	15,8	15,8	15,8	15,8	15,8
дотации, млрд. рублей	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7
субсидии, млрд. рублей	5,5	5,5	5,5	5,4	5,4	5,4	5,4	5,4	5,4	5,4
субвенции, млрд. рублей	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5
иные межбюджетные трансферты, млрд. рублей	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8
Расходы областного бюджета, млрд. рублей	91,6	92,2	94,0	96,2	98,0	100,0	101,9	104,0	106,1	108,3

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Дефицит/профицит, млрд. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Дефицит, процентов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственный долг Оренбургской области, млрд. рублей	24,2	24,1	24,1	24,0	24,0	23,9	23,9	23,8	23,7	23,6
Отношение государст- венного долга Оренбург- ской области (без учета бюджетных кредитов) к налоговым и неналого- вым доходам, процентов	18,6	20,3	22,0	23,5	23,6	23,6	23,7	23,7	23,7	23,6
Отношение государст- венного долга Оренбург- ской области к объему ВРП, процентов	2,4	2,3	2,2	2,0	1,9	1,8	1,7	1,6	1,5	1,4
Отношение расходов на обслуживание государ- ственного долга Орен- бургской области к об- щим расходам областно- го бюджета, процентов	1,8	1,9	1,9	1,9	1,9	1,8	1,8	1,8	1,7	1,7

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Отношение суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Оренбургской области к объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций, перечисляемых бюджетам субъектов Российской Федерации, процентов	5,5	5,3	5,6	5,6	4,9	4,6	4,5	2,6	2,6	2,5
Бюджет ТФОМС										
Доходы бюджета ТФОМС, млрд. рублей	30,5	31,7	33,0	34,4	32,2	33,6	35,0	36,5	38,1	39,8
Расходы бюджета ТФОМС, млрд. рублей	30,5	31,7	33,0	34,4	32,2	33,6	35,0	36,5	38,1	39,8
Дефицит/профицит, млрд. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Отношение бюджетных показателей к ВРП										
Доходы консолидированного бюджета к ВРП, процентов	11,1	10,7	10,4	10,1	9,7	9,3	9,0	8,6	8,3	8,0

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы консолидированного бюджета к ВРП, процентов	11,1	10,7	10,4	9,8	9,7	9,3	9,0	8,6	8,3	8,0
Доходы областного бюджета к ВРП, процентов	9,2	8,8	8,5	8,2	7,8	7,5	7,2	6,9	6,6	6,3
Расходы областного бюджета к ВРП, процентов	9,2	8,8	8,5	8,2	7,8	7,5	7,2	6,9	6,6	6,3
Доходы бюджета ТФОМС к ВРП, процентов	3,1	3,0	3,0	2,9	2,6	2,5	2,5	2,4	2,4	2,3
Расходы бюджета ТФОМС к ВРП, процентов	3,1	3,0	3,0	2,9	2,6	2,5	2,5	2,4	2,4	2,3

Приложение № 2
к бюджетному прогнозу Оренбургской
области на долгосрочный период до
2030 года

Основные налоговые доходы консолидированного бюджета Оренбургской области в 2011–2020 годах

(млрд. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы – всего, в том числе:	54,5	60,7	60,6	68,1	69,1	69,9	72,2	87,4	82,0	86,0
налог на прибыль	23,0	24,8	21,7	27,5	26,0	23,3	24,6	34,8	29,2	29,6
налог на доходы физических лиц	17,1	19,7	21,0	22,2	23,3	24,2	25,4	27,9	28,3	29,5
акцизы	3,9	4,5	4,8	4,3	4,6	6,8	5,6	6,0	6,7	8,8
налоги на совокупный доход	1,8	2,3	2,4	2,5	2,6	2,8	3,1	3,4	3,4	4,1
налог на имущество	7,7	8,8	10,0	10,6	11,4	11,6	12,2	13,8	12,9	12,5
налоги, сборы и регулярные платежи за пользование при- родными ресурсами	0,4	0,4	0,5	0,6	0,7	0,8	0,8	0,9	0,9	0,9
государственная пошлина	0,6	0,2	0,2	0,3	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,6

Основные налоговые доходы консолидированного бюджета Оренбургской области в 2021–2030 годах

(млрд. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы – всего, в том числе:	92,5	94,3	97,1	100,4	102,9	105,9	108,8	111,9	115,3	118,6
налог на прибыль	30,2	30,2	30,2	30,2	30,5	30,8	31,1	31,5	31,8	32,1
налог на доходы физических лиц	30,8	32,3	34,1	36,2	37,7	39,4	41,0	42,8	44,7	46,6
акцизы	12,3	12,2	12,9	13,6	14,2	14,8	15,5	16,1	16,8	17,6
налоги на совокупный доход	4,7	4,9	5,2	5,6	5,5	5,7	6,0	6,2	6,5	6,8
налог на имущество	13,0	13,1	13,1	13,1	13,1	13,2	13,2	13,3	13,4	13,3
налоги, сборы и регулярные платежи за пользование при- родными ресурсами	0,9	1,0	1,0	1,1	1,1	1,2	1,2	1,3	1,3	1,4
государственная пошлина	0,6	0,6	0,6	0,6	0,7	0,7	0,7	0,8	0,8	0,8

Приложение № 3
к бюджетному прогнозу Оренбургской
области на долгосрочный период до
2030 года

Основные налоговые доходы областного бюджета в 2011–2020 годах

(млрд. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы – всего, в том числе:	43,3	49,2	48,3	57,0	57,0	56,7	58,1	72,0	66,6	69,4
налог на прибыль	23,0	24,8	21,7	27,5	26,0	23,3	24,6	34,8	29,2	29,6
налог на доходы физических лиц	10,5	11,9	12,8	15,8	16,1	16,1	17,0	18,6	19,1	19,8
акцизы	3,9	4,5	4,8	3,9	4,2	6,1	5,1	5,4	6,2	8,2
налоги на совокупный доход	0,0	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
налог на имущество	5,4	7,2	8,2	8,9	9,6	9,9	10,4	12,2	11,2	10,8
налоги, сборы и регулярные платежи за пользование при- родными ресурсами	0,4	0,4	0,5	0,6	0,7	0,8	0,8	0,9	0,9	0,9
государственная пошлина	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1

Основные налоговые доходы областного бюджета в 2021–2030 годах

(млрд. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы – всего, в том числе:	74,9	76,9	79,2	81,9	83,9	86,4	88,7	91,2	93,9	96,6
налог на прибыль	30,2	30,2	30,2	30,2	30,5	30,8	31,1	31,5	31,8	32,1
налог на доходы физических лиц	20,7	22,7	24,9	26,7	27,8	29,4	30,7	32,3	34,0	35,6
акцизы	11,6	11,6	11,6	12,4	12,9	13,5	14,0	14,5	15,1	15,8
налоги на совокупный доход	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
налог на имущество	11,3	11,3	11,3	11,3	11,3	11,3	11,4	11,4	11,4	11,4
налоги, сборы и регулярные платежи за пользование при- родными ресурсами	1,0	1,0	1,1	1,1	1,2	1,2	1,3	1,3	1,4	1,5
государственная пошлина	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2

Приложение № 4
к бюджетному прогнозу Оренбургской
области на долгосрочный период до
2030 года

Расходы консолидированного бюджета Оренбургской области в 2011–2020 годах

(млн. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы – всего, в том числе:	78 709,2	82 859,6	89 596,1	92 993,5	96 594,0	91 589,0	92 813,8	96 608,3	105 121,5	105 620,3
общегосударствен- ные вопросы	4 053,4	4 522,2	4 923,4	5 240,8	5 444,7	5 237,7	5 357,1	6 301,8	6 674,9	6 286,3
национальная оборо- на	47,4	53,3	53,0	55,1	53,6	54,0	54,8	64,8	63,7	63,5
национальная безо- пасность и правоох- ранительная деятель- ность	2 422,2	605,5	637,4	567,0	544,3	537,1	554,6	686,3	761,5	776,5
национальная эконо- мика	10 559,9	14 110,1	16 047,8	14 140,1	16 541,5	15 621,8	16 948,0	15 402,4	17 997,9	17 563,5
жилищно- коммунальное хозяй- ство	7 520,3	5 973,5	5 787,1	5 175,6	5 681,0	5 717,3	5 405,1	3 859,7	4 144,5	3 174,1
охрана окружающей среды	171,8	185,8	208,7	218,3	211,0	201,8	177,4	184,9	250,1	222,3
образование	20 053,3	22 968,3	26 833,2	27 399,5	26 780,2	26 971,8	27 992,3	31 642,2	32 653,2	31 593,9

Расходы консолидированного бюджета Оренбургской области в 2021–2030 годах

(млн. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы – всего, в том числе:	110 618,8	112 425,2	115 259,4	118 519,3	121 066,2	124 066,2	126 966,2	130 066,2	133 466,2	136 766,2
общегосударственные вопросы	6 349,5	6 451,7	6 616,7	6 802,7	7 131,3	7 310,0	7 482,9	7 667,6	7 870,0	8 066,6
национальная оборона	64,8	65,9	67,6	69,5	72,8	74,6	76,4	78,3	80,4	82,4
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	716,1	727,7	746,3	767,3	804,3	824,5	844,0	864,8	887,6	909,8
национальная экономика	20 850,6	21 186,4	21 728,1	22 339,0	23 418,2	24 005,0	24 572,7	25 179,2	25 843,9	26 489,5
жилищно-коммунальное хозяйство	3 600,5	3 658,4	3 752,0	3 857,5	4 043,8	4 145,2	4 243,2	4 347,9	4 462,7	4 574,2
охрана окружающей среды	222,3	225,9	231,7	238,2	249,7	255,9	262,0	268,5	275,5	282,4
образование	31 440,6	31 946,8	32 763,7	33 684,9	35 312,2	36 197,1	37 053,1	37 967,6	38 970,0	39 943,4
культура, кинематография	3 581,9	3 639,6	3 732,7	3 837,6	4 023,0	4 123,8	4 221,3	4 325,5	4 439,7	4 550,6
здравоохранение	8 267,0	8 400,1	8 614,9	8 857,1	9 285,0	9 517,7	9 742,7	9 983,2	10 246,8	10 502,7

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
социальная политика	27 734,2	28 180,7	28 901,3	29 713,9	31 149,4	31 930,0	32 685,0	33 491,7	34 375,9	35 234,6
физическая культура и спорт	1 545,7	1 570,5	1 610,7	1 656,0	1 736,0	1 779,5	1 821,6	1 866,5	1 915,8	1 963,7
средства массовой информации	32,6	33,1	34,0	34,9	36,6	37,5	38,4	39,4	40,4	41,4
обслуживание государственного и муниципального долга	1 770,5	1 847,0	1 894,0	1 886,4	1 878,9	1 871,3	1 863,9	1 856,4	1 849,0	1 841,6
межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
условно утвержденные расходы	4 442,6	4 491,3	4 565,8	4 774,2	1 924,9	1 994,0	2 059,0	2 129,5	2 208,3	2 283,3

Приложение № 5
к бюджетному прогнозу Оренбургской
области на долгосрочный период до
2030 года

Расходы областного бюджета в 2011–2020 годах

(млн. рублей)

Наименование показателя	Годы									
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы – всего, в том числе:	62 361,8	68 013,3	74 174,3	78 925,3	81 215,9	75 417,9	75 469,1	79 047,7	88 132,6	87 577,5
общегосударственные вопро- сы	1 331,9	1 300,8	1 507,9	1 935,1	1 729,6	1 644,0	1 632,2	2 015,7	2 579,3	2 171,6
национальная оборона	45,7	50,6	50,8	51,1	51,7	50,0	48,7	58,4	62,6	62,6
национальная безопасность и правоохранительная деятель- ность	2 177,1	409,6	412,0	314,6	287,5	248,0	270,1	369,8	426,5	450,0
национальная экономика	9 829,9	12 677,8	14 490,5	12 293,5	14 657,0	13 760,6	14 986,6	13 153,0	15 414,3	15 856,7
жилищно-коммунальное хо- зяйство	4 826,6	3 786,2	3 529,1	3 391,3	3 457,4	3 501,0	2 408,5	1 635,5	1 929,7	1 368,2
охрана окружающей среды	150,8	172,9	200,0	202,7	198,4	194,1	174,9	181,4	246,5	219,3
образование	11 494,2	13 533,9	15 692,4	18 106,0	16 892,9	16 720,3	17 622,4	19 274,0	20 819,3	20 536,6
культура, кинематография	728,3	1 130,5	1 319,5	1 023,5	960,2	644,9	859,3	1 062,6	1 251,4	1 099,1
здравоохранение	12 536,6	14 688,1	13 777,2	15 866,0	16 617,1	6 621,8	5 655,4	6 488,5	7 940,0	9 553,0
социальная политика	12 614,3	14 066,8	14 925,6	17 817,5	17 949,3	24 623,7	24 198,4	25 141,1	26 934,8	27 018,8
физическая культура и спорт	1 011,2	961,2	1 224,5	1 004,5	1 201,2	847,5	851,4	894,0	1 037,1	968,6

Наименование показателя	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
обслуживание государственного и муниципального долга	1 669,8	1 726,3	1 797,0	1 854,0	1 846,6	1 839,2	1 831,8	1 824,5	1 817,2	1 809,9
межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	4 709,8	4 811,2	4 927,2	5 063,0	5 169,3	5 291,4	5 412,3	5 541,2	5 683,1	5 819,5
условно утвержденные расходы	4 000,0	4 086,1	4 184,6	4 300,0	4 390,3	4 493,9	4 596,7	4 706,1	4 826,7	4 942,5

Приложение № 6
к бюджетному прогнозу Оренбургской
области на долгосрочный период до
2030 года

Предельные расходы областного бюджета на финансовое обеспечение
реализации государственных программ Оренбургской области
и на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2014–2020 годы

(млн. рублей)

Наименование	Годы						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы – всего, в том числе:	78 925,3	81 215,9	75 417,9	75 469,1	79 047,7	88 132,6	87 577,5
государственная программа «Развитие здравоохранения Оренбургской области»	16 207,5	18 140,0	17 375,5	17 138,0	18 677,9	19 854,4	21 408,3
государственная программа «Развитие системы образования Оренбургской области»	18 135,3	17 499,7	16 472,7	17 177,8	18 755,1	20 891,3	20 438,7
государственная программа «Социальная поддержка граждан Оренбургской области»	13 298,1	13 101,8	10 951,4	10 711,2	11 101,2	12 461,9	12 535,3
государственная программа «Доступная среда»	247,6	458,3	222,7	114,0	133,1	131,4	119,2
государственная программа «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области»	549,9	579,5	539,1	1 196,2	465,7	582,8	560,1
государственная программа «Управление земельно-имущественным комплексом Оренбургской области»	0,0	1,4	117,5	929,8	146,2	155,3	165,0

Наименование	Годы						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
государственная программа «Содействие занятости населения Оренбургской области»	776,6	864,6	918,2	862,1	787,6	1 276,6	1 288,0
государственная программа «Оказание содействия добровольному переселению в Оренбургскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	0,2	1,3	2,8	1,4	1,1	2,2	2,2
государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области»	0,0	52,0	63,2	111,6	76,9	108,2	110,2
государственная программа «Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области»	0,0	165,8	153,3	166,9	258,6	277,9	280,1
государственная программа «Развитие культуры Оренбургской области»	983,5	934,1	656,8	883,1	1 139,0	1 388,3	1 563,0
государственная программа «Охрана окружающей среды Оренбургской области»	68,1	91,5	72,4	62,4	58,1	139,6	102,2
государственная программа «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области»	322,3	295,3	349,9	265,8	299,2	456,9	516,8
государственная программа «Развитие физической культуры, спорта и туризма»	1 096,8	1 439,1	1 141,1	927,5	878,2	1 440,8	1 305,9
государственная программа «Экономическое развитие Оренбургской области»	374,8	354,5	480,2	318,5	294,0	569,3	418,7

Наименование	Годы						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
государственная программа «Информационное общество Оренбургской области»	277,4	167,9	209,8	298,5	258,2	0,0	0,0
государственная программа «Цифровая экономика Оренбургской области»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	282,4	253,8
государственная программа «Развитие транспортной системы Оренбургской области»	0,0	6 831,1	7 792,8	9 082,2	7 632,6	9 470,5	10 233,4
государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области»	4 850,2	6 797,9	4 959,8	3 975,6	4 400,8	3 635,6	3 648,4
государственная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Оренбургской области»	0,0	1,5	1,3	0,0	0,0	0,0	0,0
государственная программа «Реализация региональной политики в Оренбургской области»	2,1	115,6	592,3	569,9	637,3	1 309,6	1 330,9
государственная программа «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области»	0,0	3,6	7,6	6,4	37,6	100,9	52,3
государственная программа «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области»	6 517,3	7 280,9	6 712,3	7 037,7	9 339,5	9 898,3	6 794,6

Наименование	Годы						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
государственная программа «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области»	3 338,8	2 588,6	2 767,6	1 249,8	882,3	960,3	562,3
государственная программа «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения»	0,0	0,0	1 026,6	1 512,0	1 288,8	1 091,6	1 323,9
государственная программа «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в Оренбургской области»	0,0	0,0	0,0	25,5	23,8	23,6	32,3
государственная программа «Формирование комфортной городской среды в Оренбургской области»	0,0	0,0	0,0	0,0	476,8	757,6	171,3
региональная программа «Модернизация здравоохранения Оренбургской области» на 2011–2016 годы	1 406,2	327,0	705,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Непрограммные направления деятельности	10 472,6	3 122,9	1 125,6	845,2	998,3	865,5	460,5

Предельные расходы областного бюджета на финансовое обеспечение
реализации государственных программ Оренбургской области
и на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2021–2030 годы

(млн. рублей)

Наименование	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы – всего, в том числе:	91 563,6	93 534,5	95 790,0	98 431,0	100 497,7	102 870,4	105 222,4	107 727,4	110 486,4	113 138,7
государственная программа «Развитие здравоохранения Оренбургской области»	20 184,2	20 557,6	21 053,1	21 633,1	22 088,7	22 610,2	23 127,2	23 677,8	24 284,2	24 867,2
государственная программа «Развитие системы образования Оренбургской области»	20 302,9	20 678,5	21 176,9	21 760,4	22 218,7	22 743,2	23 263,2	23 817,0	24 427,0	25 013,4
государственная программа «Социальная поддержка граждан в Оренбургской области»	12 607,9	12 841,2	13 150,7	13 513,0	13 797,6	14 123,4	14 446,3	14 790,2	15 169,0	15 533,1
государственная программа «Доступная среда»	116,5	118,7	121,6	124,9	127,5	130,5	133,5	136,7	140,2	143,6

Наименование	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
государственная программа «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области»	699,5	712,4	729,6	749,7	765,5	783,6	801,5	820,6	841,6	861,8
государственная программа «Управление земельно-имущественным комплексом Оренбургской области»	165,0	168,1	172,1	176,9	180,6	184,9	189,1	193,6	198,6	203,3
государственная программа «Содействие занятости населения Оренбургской области»	1 289,6	1 313,5	1 345,2	1 382,2	1 411,3	1 444,7	1 477,7	1 512,9	1 551,6	1 588,9

Наименование	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
государственная программа «Оказание содействия добровольному переселению в Оренбургскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	2,2	2,2	2,3	2,3	2,4	2,4	2,5	2,5	2,6	2,7
государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области»	114,2	116,3	119,1	122,4	125,0	127,9	130,8	134,0	137,4	140,7

Наименование	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
государственная программа «Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области»	280,1	285,3	292,2	300,2	306,6	313,8	321,0	328,6	337,0	345,1
государственная программа «Развитие культуры Оренбургской области»	1 681,8	1 712,9	1 754,2	1 802,5	1 840,5	1 883,9	1 927,0	1 972,9	2 023,4	2 072,0
государственная программа «Охрана окружающей среды Оренбургской области»	108,4	110,4	113,1	116,2	118,7	121,5	124,2	127,2	130,5	133,6

Наименование	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
государственная программа «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области»	491,3	500,4	512,5	526,6	537,7	550,4	562,9	576,3	591,1	605,3
государственная программа «Развитие физической культуры, спорта и туризма»	1 466,8	1 494,0	1 530,0	1 572,1	1 605,3	1 643,2	1 680,7	1 720,7	1 764,8	1 807,2
государственная программа «Экономическое развитие Оренбургской области»	450,9	459,2	470,3	483,3	493,4	505,1	516,6	528,9	542,5	555,5
государственная программа «Цифровая экономика Оренбургской области»	270,2	275,2	281,9	289,6	295,7	302,7	309,6	317,0	325,1	332,9

Наименование	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
государственная программа «Реализация региональной политики в Оренбургской области»	1 269,1	1 292,6	1 323,8	1 360,2	1 388,9	1 421,7	1 454,2	1 488,8	1 526,9	1 563,6
государственная программа «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области»	43,9	44,7	45,8	47,1	48,1	49,2	50,3	51,5	52,8	54,1
государственная программа «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области»	6 801,4	6 927,2	7 094,2	7 289,6	7 443,1	7 618,9	7 793,1	7 978,6	8 182,9	8 379,4
государственная программа «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области»	343,5	349,8	358,2	368,1	375,9	384,7	393,5	402,9	413,2	423,1

Наименование	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
государственная программа «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения»	1 053,1	1 072,6	1 098,4	1 128,7	1 152,4	1 179,6	1 206,6	1 235,3	1 267,0	1 297,4
государственная программа «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в Оренбургской области»	25,3	25,8	26,4	27,1	27,7	28,3	29,0	29,7	30,4	31,2

Наименование	Годы									
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
государственная программа «Формирование комфортной городской среды в Оренбургской области»	171,3	174,5	178,7	183,6	187,5	191,9	196,3	201,0	206,1	211,1
Непрограммные направления деятельности	621,1	894,5	916,0	941,2	961,1	983,8	1 006,3	1 030,2	1 056,6	1 082,0
