



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.02.2026

г. Оренбург

№ 96-пн

О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 15 ноября 2019 года № 848-пп

Правительство Оренбургской области постановляет:

1. Внести в постановление Правительства Оренбургской области от 15 ноября 2019 года № 848-пп «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов Оренбургской области и порядка оценки налоговых расходов Оренбургской области» (в редакции постановлений Правительства Оренбургской области от 9 ноября 2021 года № 1022-пп, от 27 декабря 2022 года № 1542-пп, от 25 декабря 2024 года № 1242-пп) следующие изменения:

1.1. Дополнить постановление пунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹. Исполнительные органы Оренбургской области при внесении в Правительство Оренбургской области предложений об установлении (изменении) налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предусматриваемых в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ Оренбургской области и (или) целями социально-экономической политики Оренбургской области, не относящимися к государственным программам Оренбургской области (далее соответственно – инициатор налогового расхода, проектируемые льготы), обеспечивают включение в состав документов и материалов, прилагаемых к таким предложениям, следующей информации:

о соответствии проектируемых льгот целям государственных программ Оренбургской области и (или) целям социально-экономической политики Оренбургской области, не относящимся к государственным программам Оренбургской области (инициатором налогового расхода определяется одна или несколько целей, достижению которой (которых) способствует проектируемая льгота);

о потенциальном уровне востребованности плательщиками налогов (далее – плательщики) проектируемых льгот, рассчитанном исходя из отношения ожидаемого (прогнозного) количества плательщиков, которые воспользуются проектируемой льготой, к общему количеству плательщиков или иного отношения, определенного инициатором налогового расхода;

о показателе (индикаторе) достижения целей государственных программ Оренбургской области и (или) целей социально-экономической

политики Оренбургской области, не относящихся к государственным программам Оренбургской области, влияние на значение которого оказывают проектируемые льготы (как минимум один показатель (индикатор) вместе с предполагаемым вкладом проектируемых льгот в изменение значения указанного показателя (индикатора), рассчитанным как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом проектируемых льгот и значением указанного показателя без учета проектируемых льгот;

об оценке совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) проектируемых льгот (для проектируемых льгот, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Оренбургской области), определенной в порядке, аналогичном порядку, предусмотренному пунктами 20 и 21 Порядка оценки налоговых расходов Оренбургской области, приведенного в приложении № 2 к настоящему постановлению (при наличии необходимой информации).».

1.2. Приложение № 2 к постановлению изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Постановление вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор –
председатель Правительства



Е.А.Солнцев

Приложение
к постановлению Правительства
Оренбургской области
от 10.02.2026 № 96-нн

Порядок
оценки налоговых расходов Оренбургской области

1. Настоящий Порядок устанавливает процедуру проведения оценки налоговых расходов Оренбургской области.

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

«налоговые расходы Оренбургской области» – выпадающие доходы областного бюджета, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ и (или) целями социально-экономической политики Оренбургской области, не относящимися к государственным программам Оренбургской области;

«куратор налогового расхода» – исполнительный орган Оренбургской области, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Оренбургской области, за достижение соответствующих налоговому расходу Оренбургской области целей государственной программы Оренбургской области и (или) целей социально-экономической политики Оренбургской области, не относящихся к государственным программам Оренбургской области;

«соисполнитель куратора налогового расхода» – исполнительный орган Оренбургской области, организация, ответственные в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Оренбургской области, за реализацию мероприятий, связанных с применением льгот, обуславливающих налоговые расходы Оренбургской области, в рамках государственной программы Оренбургской области и (или) целей социально-экономической политики Оренбургской области, не относящихся к государственным программам Оренбургской области, и участвующие совместно с куратором налоговых расходов в проведении оценки налоговых расходов Оренбургской области;

«нормативные характеристики налоговых расходов Оренбургской области» – сведения о положениях нормативных правовых актов Оренбургской области, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Оренбургской области;

«оценка налоговых расходов Оренбургской области» – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Оренбургской области, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Оренбургской области;

«оценка объемов налоговых расходов Оренбургской области» – определение объемов выпадающих доходов областного бюджета, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов Оренбургской области» – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Оренбургской области;

«перечень налоговых расходов Оренбургской области» – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Оренбургской области в соответствии с целями государственных программ Оренбургской области и (или) целями социально-экономической политики Оренбургской области, не относящимися к государственным программам Оренбургской области, а также о кураторах налоговых расходов;

«плательщики» – плательщики налогов;

«социальные налоговые расходы Оренбургской области» – целевая категория налоговых расходов Оренбургской области, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, укрепления здоровья человека, развития физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержки благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности;

«стимулирующие налоговые расходы Оренбургской области» – целевая категория налоговых расходов Оренбургской области, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение (предотвращение снижения) доходов областного бюджета;

«технические налоговые расходы Оренбургской области» – целевая категория налоговых расходов Оренбургской области, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет областного бюджета;

«фискальные характеристики налоговых расходов Оренбургской области» – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в областной бюджет;

«целевые характеристики налогового расхода Оренбургской области» – сведения о целях предоставления льготы, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Оренбургской области.

3. Исполнительным органом Оренбургской области, осуществляющим взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и кураторами налоговых расходов Оренбургской области в целях проведения

оценки эффективности налоговых расходов Оренбургской области, методическое сопровождение процедуры проведения оценки налоговых расходов Оренбургской области кураторами налоговых расходов, а также формирующим оценку эффективности налоговых расходов Оренбургской области на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов, является министерство финансов Оренбургской области.

4. Отнесение налоговых расходов Оренбургской области к государственным программам Оренбургской области осуществляется исходя из целей государственных программ Оренбургской области и (или) целей социально-экономической политики Оренбургской области, не относящихся к государственным программам Оренбургской области.

5. Оценка налоговых расходов Оренбургской области осуществляется кураторами налоговых расходов в соответствии с настоящим Порядком.

6. В целях проведения оценки налоговых расходов Оренбургской области кураторы налоговых расходов могут привлекать соисполнителей налоговых расходов.

Соисполнители кураторов налоговых расходов Оренбургской области оказывают содействие кураторам налоговых расходов Оренбургской области при осуществлении оценки налоговых расходов, а также в пределах своей компетенции представляют информацию, необходимую для проведения оценки эффективности налоговых расходов Оренбургской области (статистические данные, данные налоговой отчетности, сведения о деятельности налогоплательщиков и иные сведения).

Информацию, необходимую для проведения оценки эффективности налоговых расходов Оренбургской области, соисполнители кураторов налоговых расходов Оренбургской области представляют кураторам налоговых расходов Оренбургской области не позднее 1 августа.

7. Перечень показателей для проведения оценки налоговых расходов Оренбургской области, источник и сроки их представления федеральными органами исполнительной власти и министерством финансов Оренбургской области установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

8. Оценка эффективности налоговых расходов Оренбургской области осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов Оренбургской области;
- б) оценку результативности налоговых расходов Оренбургской области.

9. Критериями целесообразности налоговых расходов Оренбургской области являются:

соответствие налоговых расходов Оренбургской области целям государственных программ Оренбургской области и (или) целям социально-экономической политики Оренбургской области, не относящимся к государственным программам Оренбургской области;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовав-

шихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены дополнительные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

В целях проведения оценки востребованности плательщиками предоставленных льгот кураторами налоговых расходов может быть определено минимальное значение соотношения, указанного в абзаце третьем настоящего пункта, при котором льгота признается востребованной.

10. В случае несоответствия налоговых расходов Оренбургской области хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 9 настоящего Порядка, и (или) недостижения положительных значений оценки вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Оренбургской области и (или) целей социально-экономической политики Оренбургской области, не относящихся к государственным программам Оренбургской области, и (или) достижения более высоких показателей результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Оренбургской области и (или) целей социально-экономической политики Оренбургской области, не относящихся к государственным программам Оренбургской области, по результатам оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Оренбургской области, и (или) недостижения положительных значений оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Оренбургской области куратору налогового расхода надлежит представить в министерство финансов Оренбургской области предложения о сохранении (об уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

11. В качестве критерия результативности налогового расхода Оренбургской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственной программы Оренбургской области и (или) целей социально-экономической политики Оренбургской области, не относящихся к государственным программам Оренбургской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Оренбургской области.

12. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Оренбургской области и (или) целей социально-экономической политики Оренбургской области, не относящихся к государственным программам Оренбургской области, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

13. Оценка результативности налоговых расходов Оренбургской области включает оценку вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Оренбургской области и (или) целей социально-экономической политики Оренбургской области, не относящихся к государственным программам Оренбургской области, оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Оренбургской области и оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Оренбургской области.

14. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Оренбургской области осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Оренбургской области и (или) целей социально-экономической политики Оренбургской области, не относящихся к государственным программам Оренбургской области.

15. При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены дополнительные критерии оценки результативности налоговых расходов Оренбургской области.

16. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов областного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Оренбургской области и (или) целей социально-экономической политики Оренбургской области, не относящихся к государственным программам Оренбургской области, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Оренбургской области и (или) целей социально-экономической политики Оренбургской области, не относящихся к государственным программам Оренбургской области), на 1 рубль налоговых расходов Оренбургской области и на 1 рубль расходов областного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Оренбургской области и (или) целей социально-экономической политики Оренбургской области, не относящихся к государственным программам Оренбургской области, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств областного бюджета;

б) предоставление государственных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование правового регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

17. Оценку результативности налоговых расходов Оренбургской области допускается не проводить в отношении:

- а) технических налоговых расходов Оренбургской области;
- б) налоговых расходов Оренбургской области, по которым на момент проведения оценки эффективности налоговых расходов Оренбургской области отсутствуют фискальные характеристики;
- в) налоговых расходов Оренбургской области, обусловленных льготами, срок действия которых составляет менее одного года.

18. Оценку востребованности плательщиками предоставленных льгот допускается не проводить в отношении:

- а) льгот, обуславливающих налоговые расходы Оренбургской области, по которым на момент проведения оценки эффективности налоговых расходов Оренбургской области отсутствуют фискальные характеристики;
- б) налоговых расходов Оренбургской области, обусловленных льготами, срок действия которых составляет менее одного года.

19. В целях оценки результативности стимулирующих налоговых расходов Оренбургской области, обусловленных льготами по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций (за исключением льгот, установленных с целью уменьшения социально-экономических последствий, возникших в результате чрезвычайных ситуаций), рекомендуется рассчитывать оценку совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктами 20 и 21 настоящего Порядка.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Оренбургской области определяется отдельно по каждому налоговому расходу Оренбургской области. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов Оренбургской области определяется в целом по указанной категории плательщиков.

20. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Оренбургской области определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае если указанные льготы действуют более 6 лет – на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{oj} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i}, \text{ где :}$$

i – порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i – количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j – порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m ;

N_{ij} – объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Оренбургской области j -м плательщиком в i -м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Оренбургской области плательщиками, учитываются начисления по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Оренбургской области для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в консолидированный бюджет Оренбургской области, оцениваются (прогнозируются) по данным куратора налогового расхода;

V_{0j} – базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Оренбургской области j -м плательщиком в базовом году;

g_i – номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в i -м году по отношению к показателям базового года.

При определении номинального темпа прироста доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации с учетом нормативов зачисления доходов, определяемых Бюджетным кодексом Российской Федерации, учитываются поступления по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному налогу без учета поступлений по таким видам экономической деятельности, как добыча сырой нефти и газа, производство нефтепродуктов, добыча металлических руд, металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, финансовая и страховая деятельность. При определении номинального темпа прироста доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации не учитываются 5 максимальных и минимальных значений по субъектам Российской Федерации.

Номинальный темп прироста доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в текущем году, очередном году и плановом периоде определяется исходя из реального темпа роста валового внутреннего продукта согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации (сценарным условиям функционирования экономики Российской Федерации) на очередной финансовый год и на плановый период, заложенному в основу федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также целевого уровня инфляции, определяемого Центральным банком Российской Федерации на среднесрочную перспективу (4 процента).

Номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации определяется Министерством финансов Российской Федерации и доводится до субъектов Российской Федерации не позднее 5 апреля текущего финансового года;

r – расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Оренбургской области, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c, \text{ где:}$$

$i_{\text{инф}}$ – целевой уровень инфляции (4 процента);

p – реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c – кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего

Порядка в зависимости от отношения государственного долга Оренбургской области по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

21. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Оренбургской области j -м плательщиком в базовом году (B_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j}, \text{ где:}$$

N_{0j} – объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Оренбургской области j -м плательщиком в базовом году;

L_{0j} – объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

22. По итогам оценки эффективности налогового расхода Оренбургской области куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода Оренбургской области, вкладе налогового расхода Оренбургской области в достижение целей государственной программы Оренбургской области и (или) целей социально-экономической политики Оренбургской области, не относящихся к государственным программам Оренбургской области, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для областного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей государственной программы и (или) целей социально-экономической политики Оренбургской области, не относящихся к государственным программам Оренбургской области, а также о значении совокупного бюджетного эффекта

(самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Оренбургской области.

В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев целесообразности и результативности налоговых расходов Оренбургской области куратор налогового расхода дополнительно к результатам оценки эффективности налоговых расходов формирует предложения о сохранении (об уточнении, отмене) таких налоговых льгот.

При необходимости кураторы налоговых расходов обеспечивают согласование предложений о сохранении (об уточнении, отмене) предоставленных плательщикам льгот с соисполнителем куратора налоговых расходов.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов Оренбургской области, рекомендации по результатам указанной оценки, включая предложения министерству финансов Оренбургской области о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов в министерство финансов Оренбургской области ежегодно, до 5 августа.

23. Министерство финансов Оренбургской области рассматривает предложения кураторов налоговых расходов Оренбургской области о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам налоговых льгот на предмет соответствия требованиям к оценке налоговых расходов Оренбургской области, установленным пунктом 10 настоящего Порядка.

В случае соответствия представленных предложений требованиям, установленным пунктом 10 настоящего Порядка, предложения куратора налоговых расходов учитываются министерством финансов Оренбургской области при формировании результатов оценки эффективности налоговых расходов Оренбургской области.

При недостаточности представленных обоснований для сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам налоговых льгот предложения куратора налоговых расходов направляются министерством финансов Оренбургской области на доработку.

24. Министерство финансов Оренбургской области в течение 10 дней с момента предоставления результатов оценки эффективности налоговых расходов Оренбургской области, указанных в пункте 22 настоящего Порядка, формирует оценку эффективности налоговых расходов Оренбургской области на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов, в том числе с учетом согласованных предложений о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков, представленных кураторами налоговых расходов в соответствии с пунктом 10 настоящего Порядка.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Оренбургской области учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Оренбургской области, а также при проведении оценки эффективности реализации государственных программ Оренбургской области.
