



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.08.2026

г. Оренбург

№ 685-пп

Об утверждении стратегии социально-экономического развития Оренбургской области на период до 2036 года и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Оренбургской области

В соответствии со статьей 32 Федерального закона от 28 июля 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», с Законом Оренбургской области от 2 июля 2018 года № 1166/288-VI-ОЗ «О порядке осуществления стратегического планирования в Оренбургской области», на основании распоряжения Губернатора Оренбургской области от 10 июля 2026 года № 246-р «О разработке стратегии социально-экономического развития Оренбургской области на период до 2036 года» Правительство Оренбургской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить стратегию социально-экономического развития Оренбургской области на период до 2036 года согласно приложению.

2. Признать утратившими силу постановления Правительства Оренбургской области:

от 20 августа 2010 года № 551-пп «О стратегии социально-экономического развития Оренбургской области до 2030 года»;

от 11 августа 2011 года № 718-пп «О внесении изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 20.08.2010 № 551-пп»;

от 8 октября 2018 года № 655-пп «О внесении изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 20 августа 2010 года № 551-пп»;

от 18 июля 2023 года № 688-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 20 августа 2010 года № 551-пп».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на вице-губернатора – заместителя председателя Правительства Оренбургской области по экономической и инвестиционной политике – министра экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области.

4. Постановление вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор –
председатель Правительства



Е.А.Солнцев

Приложение
к постановлению Правительства
Оренбургской области
от 18.08.2026 № 685-нн

Стратегия
социально-экономического развития
Оренбургской области на период до 2036 года (далее – Стратегия)

Общие положения

Стратегия – основной стратегический документ, определяющий приоритеты развития региона. В Стратегии содержатся цели и задачи социально-экономического развития Оренбургской области, согласованные с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», а также Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и с перспективой до 2036 года.

Неотъемлемой частью Стратегии является план по ее реализации, который содержит перечень мероприятий по достижению обозначенных в Стратегии целей и решению задач социально-экономического развития Оренбургской области.

Стратегия разработана на основании Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Закона Оренбургской области от 2 июля 2018 года № 1166/288-VI-ОЗ «О порядке осуществления стратегического планирования в Оренбургской области», в соответствии с Порядком разработки, корректировки, мониторинга и контроля реализации отдельных документов стратегического планирования Оренбургской области, а также общественного обсуждения их проектов, утвержденным постановлением Правительства Оренбургской области от 21 декабря 2015 года № 985-п, и Методическими рекомендациями по разработке и корректировке Стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации, утвержденными приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2017 года № 132.

При разработке Стратегии учтены:

положения отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации;

перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации, утвержденный

Указом Президента Российской Федерации от 28 ноября 2024 года № 1014 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации»;

положения Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 года № 4146-р;

положения Сводной стратегии развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2030 года и на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2020 года № 1512-р;

положения документов стратегического планирования и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере общественной безопасности и профилактики правонарушений, в том числе:

Федеральных законов от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», от 29 декабря 2020 года № 464-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения»;

Указов Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 года «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года», от 2 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», от 28 декабря 2024 года № 1124 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации», от 15 октября 2025 года № 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 годы», от 14 ноября 2025 года № 841 «Об утверждении Стратегии повышения безопасности дорожного движения в Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2024 года № 4154-р «Об утверждении Концепции государственной системы противодействия противоправным деяниям, совершаемым с использованием информационно-коммуникационных технологий»;

положения федерального законодательства, определяющего общие принципы организации местного самоуправления и публичной власти в субъектах Российской Федерации, в том числе Федеральных законов от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

положения документов территориального планирования Оренбургской области;

перечень целей, задач и мероприятий национальных проектов Российской Федерации;

положения иных документов по вопросам стратегического развития отдельных направлений социально-экономического развития Оренбургской области.

I. Оценка достигнутых целей социально-экономического развития Оренбургской области

Общие сведения об Оренбургской области

Оренбургская область расположена на стыке Европы и Азии. Регион граничит с Самарской областью, Республикой Татарстан, Республикой Башкортостан, Челябинской областью, а также Республикой Казахстан. Протяженность государственной границы Оренбургской области с Республикой Казахстан составляет 1876 километров, что является самым протяженным участком российско-казахстанской государственной границы, которая проходит по территориям Западно-Казахстанской, Актюбинской и Костанайской областей Республики Казахстан.

Территория региона охватывает юго-восточную окраину Восточно-Европейской равнины, южную оконечность Урала и южное Зауралье. Протяженность территории с запада на восток составляет 755 километров, с севера на юг – 425 километров. Общая площадь территории Оренбургской области – 123,7 тыс. кв. километров.

Административный центр – город Оренбург.

Плотность населения – 14,7 человека на 1 кв. километр.

На 1 января 2026 года в состав Оренбургской области входят 485 муниципальных образований, в том числе 7 городских округов, 6 муниципальных округов, 29 муниципальных районов и 443 сельских поселения.

Количество населенных пунктов в Оренбургской области – 1707, из них 12 городов, остальные 1695 наделены статусом «сельский».

По территории области проходят автомобильные дороги федерального значения: М-5 «Урал» (включая основной подъезд к городу Оренбургу), Р-239 (Казань–Оренбург–Акбулак–граница с Республикой Казахстан), Р-240 (Уфа–Оренбург), А-305 (Оренбург–Илек–граница с Республикой Казахстан). В состав федеральной дорожной сети региона также включены автомобильная дорога Обход города Оренбурга и соединительная автомобильная дорога Нижняя Павловка–Холодные Ключи.

Крупнейшей рекой региона является река Урал, протяженность которой в пределах области составляет около 1,2 тыс. километров. По территории Оренбургской области также протекают реки Сакмара, Илек и Самара.

Природно-ресурсный потенциал Оренбургской области характеризуется богатой минерально-сырьевой базой. На территории региона разведаны и

разрабатываются месторождения углеводородного сырья, а также твердых полезных ископаемых. Ведется добыча нефти, природного газа и газового конденсата, неметаллических полезных ископаемых, черных, цветных и благородных металлов, включая хром, медь, цинк, золото, серебро и другие. Запасы углеводородного сырья по состоянию на 1 января 2025 года составляли:

- нефть – 1342 млн. тонн;
- свободный газ – 507 млрд. куб. метров;
- растворенный газ – 217 млрд. куб. метров;
- газовый конденсат – 22 млн. тонн.

При этом около 80,0 процента запасов нефти Оренбургской области на сегодняшний день относятся к трудноизвлекаемым запасам (далее – ТРИЗ), что приводит к росту себестоимости добычи и повышает требования к технологическим решениям при освоении месторождений.

Запасы основных видов твердых полезных ископаемых Оренбургской области по состоянию на 1 января 2025 года представлены:

- медью – 4964 тыс. тонн;
- цинком – 2219 тыс. тонн;
- никелем – 1739 тыс. тонн;
- кобальтом – 204 тыс. тонн;
- углем – 732 млн. тонн;
- железными рудами – 302 млн. тонн;
- хромовыми рудами – 263 тыс. тонн;
- золотом – 497 тонн;
- серебром – 4032 тонн.

Помимо минерально-сырьевой базы область располагает значительными массивами сельскохозяйственных угодий (около 10,4 млн. гектаров, что соответствует 2 месту в Российской Федерации), включая высокопродуктивные пашни, пастбища и сенокосы. Пашни и другие сельскохозяйственные угодья формируют значительный потенциал для развития растениеводства и животноводства, а также создания современных перерабатывающих мощностей агропромышленного комплекса (далее – АПК).

При этом для региона характерен резко континентальный климат с большой амплитудой температур и низким уровнем атмосферных осадков. Среднегодовое количество осадков составляет 350–450 миллиметров. Среднемесячная температура воздуха в городе Оренбурге в 1991–2020 годах колебалась от -11,8 градуса Цельсия в январе до +22,5 градуса Цельсия в июле. Холодный период отличается устойчивым снежным покровом и продолжительными морозами, летний – высокими температурами, большим числом солнечных дней и частыми засушливыми условиями. В совокупности такие климатические особенности определяют специфику сельскохозяйственного использования земель и требования к выбору культур и технологий их возделывания.

Основные макроэкономические параметры развития Оренбургской области

В 2017–2024 годах валовой региональный продукт (далее – ВРП) Оренбургской области демонстрировал устойчивый рост. В ценах 2024 года объем ВРП увеличился с 1,4 до 2,1 трлн. рублей, что соответствует совокупному приросту 45,0 процента за рассматриваемый период. Динамика ВРП Оренбургской области, доли инвестиций в основной капитал в ВРП, объема инвестиций в основной капитал в 2017–2025 годах в Оренбургской области представлены в таблице 1¹⁾.

Реальный среднегодовой темп роста ВРП региона в 2017–2024 годах составил 5,5 процента, что превышает среднероссийский показатель (4,9 процента)²⁾. Динамика экономического роста Оренбургской области опережала динамику экономики Российской Федерации.

Инвестиционная активность в регионе росла более сдержанными темпами. Объем инвестиций в основной капитал в ценах 2024 года увеличился с 296 млрд. рублей в 2017 году до 347 млрд. рублей в 2024 году (таблица 1)³⁾. Реальный среднегодовой темп роста инвестиций в основной капитал в 2017–2024 годах составил 2,3 процента, что почти в три раза ниже среднего значения по Российской Федерации (6,4 процента). При этом средняя доля инвестиций в основной капитал в ВРП Оренбургской области в 2017–2024 годах составила 17,6 процента, что несколько ниже среднероссийского уровня (19,9 процента).

В 2025 году объем инвестиций в основной капитал составил 382 млрд. рублей, или 360 млрд. рублей в ценах 2024 года (таблица 1), что соответствует реальному увеличению на 4,0 процента за год и свидетельствует об опережении темпа роста показателя по Российской Федерации (1,2 процента).

Таблица 1

Наименование показателя	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	6	7	8	9	10	11
ВРП Оренбургской области в номинальных ценах (трлн. рублей)	0,9	1,1	1,1	1,1	1,4	1,6	1,8	2,1	н/д
ВРП Оренбургской области в ценах 2024 года (трлн. рублей) ⁴⁾	1,4	1,7	1,7	1,5	1,9	1,9	2,0	2,1	н/д
Доля инвестиций в ВРП (процентов)	20,8	19,3	18,9	18,9	14,1	15,3	16,4	16,8	н/д
Инвестиции в номинальных ценах (млрд. рублей) ⁴⁾	185	208	212	201	202	242	294	347	382

1	2	3	4	6	7	8	9	10	11
Инвестиции в ценах 2024 года (млрд. рублей)	296	320	318	288	266	284	322	347	360

Анализ структуры валовой добавленной стоимости (далее – ВДС) показывает, что Оренбургская область имеет выраженный аграрно-сырьевой профиль. В 2024 году добывающая промышленность сформировала 40,8 процента ВДС региона, сельское хозяйство – 7,8 процента, в то время как обрабатывающие производства – 12,1 процента, транспортировка и хранение – 4,5 процента. Таким образом, аграрно-сырьевая специализация составляет более 48,0 процента ВРП региона и существенным образом влияет на показатели его развития. Отраслевая структура ВРП Оренбургской области в 2017 и 2024 годах представлена в таблице 2.

Таблица 2
(процентов)

Наименование отрасли	2017 год	2024 год
Добыча полезных ископаемых	34	41
Обрабатывающие производства	13	12
Недвижимость и строительство	13	11
Бюджетные секторы	11	10
Сельское хозяйство	9	8
Торговля	6	7
Логистика	4	4
Коммунальный сектор	4	3
Прочие	6	4

Аналогичная структура наблюдается и в инвестициях: на добычу полезных ископаемых приходится около 40,0 процента общего объема вложений, что подтверждает аграрно-сырьевую специализацию экономики региона. Отраслевая структура инвестиций Оренбургской области в 2017 и 2024 годах представлена в таблице 3.

Таблица 3
(процентов)

Наименование отрасли	2017 год	2024 год
Добыча полезных ископаемых	37	40
Обрабатывающие производства	23	26
Недвижимость и строительство	12	5
Бюджетные секторы	6	5
Сельское хозяйство	2	2
Торговля	3	2
Логистика	7	13
Коммунальный сектор	6	4
Прочие	5	4

ВРП Оренбургской области на одного занятого в 2024 году сопоставим со среднероссийским уровнем: 2,4 млн. рублей против 2,5 млн. рублей в среднем по Российской Федерации (-6,0 процента). При этом уровень оплаты

труда в регионе существенно ниже: среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 2024 году составила 64,1 тыс. рублей, что на 28,0 процента ниже среднероссийского значения.

Уровень участия населения в рабочей силе в Оренбургской области сопоставим со среднероссийским (69,5 процента против 69,0 процента), при этом с 2017 года численность работников организаций сократилась на 27,0 процента и по состоянию на 2025 год составила 460 тыс. человек. При этом около 300 тыс. человек заняты в малом бизнесе, в личном хозяйстве, являются самозанятыми или работают за пределами региона. Занятость за пределами региона представляет собой потенциальный ресурс для реализации будущих проектов, поскольку при наличии высокооплачиваемой работы на месте многие отказались бы от трудовой миграции в другие субъекты Российской Федерации.

Таким образом, в структуре занятости Оренбургской области значительную долю занимают формы занятости вне крупных и средних организаций – малый бизнес и прочие виды занятости, что может ограничивать распространение эффектов высокой производительности на уровень доходов населения.

Роль Оренбургской области в экономике Приволжского федерального округа

Оренбургская область формирует примерно 7,9 процента совокупного ВРП Приволжского федерального округа (далее – ПФО) и около 1,1 процента ВРП России. По абсолютному масштабу экономики регион уступает Республике Татарстан, Самарской области, Нижегородской области, Республике Башкортостан и Пермскому краю, но превосходит Удмуртскую Республику, Республику Марий Эл, Республику Мордовия, Чувашскую Республику, Саратовскую, Пензенскую, Ульяновскую и Кировскую области. Это позволяет рассматривать Оренбургскую область как один из опорных регионов ПФО «второго эшелона», который обеспечивает заметный вклад в совокупный экономический результат округа.

По доле сельского хозяйства в экономике Оренбургская область заметно превосходит крупнейшие индустриальные центры ПФО, при этом по доле обрабатывающей промышленности (12,1 процента) Оренбургская область существенно уступает промышленным лидерам округа: Республике Башкортостан (25,6 процента), Пермскому краю (25,1 процента), Нижегородской области (24,4 процента), Самарской области (20,1 процента) и Республике Татарстан (18,9 процента). Таким образом, в сравнении с ведущими промышленными регионами ПФО Оренбургская область выглядит менее диверсифицированной в части глубокой переработки, но более зависимой от добывающего и сельскохозяйственного секторов. Следовательно, добывающий сектор, с одной стороны, определяет текущую роль региона как одного из опорных ресурсных субъектов ПФО и Российской Федерации, а с другой – выступает источником структурных ограничений: зависимость от внешней конъюнктуры, небольшая доля занятых в секторах с

высокой заработной платой, более слабый мультипликативный эффект в сфере высокотехнологичных услуг и ограничение роста доходов населения вне экспортно-сырьевых цепочек.

Объем инвестиций в основной капитал Оренбургской области в 2025 году составил около 6,2 процента общего инвестиционного объема ПФО. По абсолютному объему инвестиций при показателе 381,7 млрд. рублей в 2025 году регион существенно уступает Республике Татарстан (1 670,6 млрд. рублей), Республике Башкортостан (852,6 млрд. рублей), Нижегородской области (742,8 млрд. рублей), Пермскому краю (645,6 млрд. рублей) и Самарской области (604,6 млрд. рублей), но остается заметно крупнее большинства средних и малых субъектов округа. Наибольшую долю в инвестициях региона занимают машины и оборудование – 150,3 млрд. рублей (39,4 процента), здания (кроме жилых) и сооружения – 121,4 млрд. рублей (31,8 процента), прочие вложения – 64,4 млрд. рублей (16,9 процента), жилье – 34,0 млрд. рублей (8,9 процента) и объекты интеллектуальной собственности – 11,6 млрд. рублей (3,0 процента). Такая структура подтверждает капиталоемкий характер экономики и косвенно усиливает вывод о высокой роли добывающего сектора и связанных с ним производств.

При этом уровень урбанизации Оренбургской области – около 60,0 процента, что заметно ниже, чем в Самарской, Нижегородской областях и Пермском крае, где доля городского населения превышает 70,0 процента, а также ниже среднероссийского уровня, который составляет 75,1 процента. Это означает, что сельские территории играют существенную роль в пространственной структуре и влияют на экономику региона.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в Оренбургской области в 2025 году составила 75 014,9 рубля, что ниже значения показателя по ПФО (78 335,1 рубля) и существенно ниже значения показателя по Российской Федерации (101 784,0 рубля). При этом зарплата в обрабатывающих производствах достигла 101 586,1 рубля, в транспорте и хранении – 81 180,6 рубля, а в сельском хозяйстве – 56 553,5 рубля. Такая конфигурация показывает, что даже при хорошо развитой экономике и сильной сырьевой базе общий уровень доходов населения остается умеренным, что типично для регионов, где значительная часть экономической мощности сосредоточена в капиталоемких сырьевых отраслях с ограниченным мультипликатором на занятость в высокопроизводительных секторах.

Количество туристических ночевков в Оренбургской области в 2025 году составило 2094,0 тысячи, а число туристических поездок – 1087,7 тысячи. Это соответствует примерно 4,3 процента ночевков и 5,8 процента поездок в ПФО. Для сравнения: в Республике Татарстан количество туристических ночевков составило 12001,4 тысячи и 4530,1 тысячи поездок, в Нижегородской области – 5965,8 тысячи и 2644,8 тысячи, в Республике Башкортостан – 5926,2 тысячи и 2442,3 тысячи, в Самарской области – 5198,2 тысячи и 1893,4 тысячи. Это означает, что туризм в Оренбургской области играет вспомогательную, а не системообразующую роль, а сервисная экономика в

целом пока уступает по значимости сырьевому и индустриальному контуру.

Таким образом, Оренбургская область занимает в ПФО позицию крупного, но не доминирующего региона: ее роль в масштабах округа определяется значительным масштабом экономики, заметной долей в инвестициях и количеством населения свыше 1,8 млн. человек, крупными поставками топливно-энергетического и сельскохозяйственного сырья, в том числе на предприятия соседних регионов. Ключевое отличие региона от лидеров ПФО состоит в том, что он опирается на более высокую долю добывающей промышленности и сельского хозяйства при более низкой доле обрабатывающей промышленности по сравнению с Республикой Татарстан, Самарской и Нижегородской областями, Республикой Башкортостан и Пермским краем. Усиление роли Оренбургской области в масштабе ПФО и Российской Федерации будет зависеть от способности трансформировать сырьевую базу в более глубокую переработку, расширять несырьевые сервисные сектора, повышать производительность труда и переводить ресурсную специализацию в более высокий уровень доходов и занятости.

Бюджетная и налоговая политика

В 2017–2025 годах доходы областного бюджета увеличились с 92 млрд. рублей до 189 млрд. рублей, что соответствует среднегодовому приросту около 10,0 процента. При этом в 2025 году доходы консолидированного бюджета Оренбургской области снизились более чем на 15,0 процента относительно уровня 2024 года. Поэтому, несмотря на сокращение расходов, дефицит областного бюджета в 2025 году достиг 29 млрд. рублей, став максимальным за рассматриваемый период. Доходы и расходы консолидированного бюджета Оренбургской области в 2017–2025 годах представлены в таблице 4. Структура доходов консолидированного бюджета Оренбургской области в 2017–2025 годах представлена в таблице 5.

Таблица 4
(в текущих ценах)

Наименование показателя	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Доходы (млрд. рублей)	92	109	119	131	162	168	176	220	189
Расходы (млрд. рублей)	93	97	118	133	144	163	174	225	218
Сальдо бюджета (млрд. рублей)	-1	12	1	-2	18	5	2	-5	-29

Таблица 5
(в текущих ценах)

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Доходы (млрд. рублей)	92	109	119	131	162	168	176	220	189
Налоговые и неналоговые доходы (процентов)	83	83	78	65	73	73	79	69	77
Безвозмездные поступления (процентов)	17	17	22	35	27	27	21	31	23

Структура экономики Оренбургской области характеризуется высокой долей добывающей промышленности в формировании ВРП региона, однако вклад этого сектора в налоговые доходы областного бюджета существенно ниже, поскольку основной налог отрасли – налог на добычу полезных ископаемых (далее – НДПИ) – зачисляется преимущественно в федеральный бюджет. В 2024 году доля добычи полезных ископаемых в налоговых доходах областного бюджета составила лишь 25,0 процента при доле в ВРП региона 41,0 процента. Доля отраслей экономики Оренбургской области в ВРП Оренбургской области и налоговых доходах областного бюджета в 2024 году представлена в таблице 6.

Ключевым источником налоговых поступлений региона является обрабатывающая промышленность. При доле 12,0 процента в структуре ВРП региона на нее приходится 34,0 процента налоговых доходов консолидированного бюджета Оренбургской области. Это отражает более высокую налоговую отдачу сектора, связанную с высокой производительностью, уровнем прибыли и фондом оплаты труда.

Таблица 6
(процентов)

Наименование отрасли	Доля в ВРП Оренбургской области	Доля в налогах
Добыча полезных ископаемых	41	25
Обрабатывающие производства	12	16
Бюджетные секторы	10	14
Торговля	7	9
Сельское хозяйство	8	2
Недвижимость и строительство	11	5
Услуги	2	5
Логистика	4	6
Коммунальный сектор	3	5
Туризм и общественное питание	1	1
Информационные технологии	1	1

Значимую роль в формировании налоговых поступлений также играют бюджетные секторы и торговля. Бюджетные секторы формируют около 14,0 процента налоговых доходов при доле 10,0 процента в ВРП региона, торговля – 9,0 процента налоговых доходов при 7,0 процента в структуре экономики. В сельском хозяйстве, напротив, наблюдается обратная ситуация: при доле 8,0 процента в ВРП Оренбургской области вклад в налоговые доходы составляет лишь 2,0 процента, что связано с применением специальных налоговых режимов и относительно низким уровнем заработных плат, ограничивающим платежи по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ).

Бюджетная обеспеченность Оренбургской области остается существенно ниже среднероссийского уровня. В 2024 году доходы консолидированного бюджета Оренбургской области на одного жителя (с учетом безвозмездных поступлений) составили 121 тыс. рублей, что на 28,0 процента ниже среднего уровня по Российской Федерации (168 тыс. рублей).

При исключении безвозмездных поступлений разрыв усиливается: налоговые и неналоговые доходы на душу населения в Оренбургской области составляют 83 тыс. рублей, что на 41,0 процента ниже среднероссийского уровня (141 тыс. рублей).

С 2021 года поступления налога на прибыль организаций в консолидированный бюджет Оренбургской области существенно сократились. В сопоставимых ценах поступления от налога на прибыль организаций снизились с 60,2 млрд. рублей в 2021 году до 41,0 млрд. рублей в 2024 году, или на 32,0 процента.

При этом изменилась структура налоговых поступлений: доля нефтегазовых компаний сократилась с 61,0 процента до 36,0 процента, тогда как вклад прочих организаций увеличился. Снижение налога на прибыль во многом связано с сокращением выплат крупнейших нефтегазовых компаний региона. В частности, уплата налога на прибыль организаций акционерного общества (далее – АО) «Оренбургнефть» уменьшилась с 14,4 млрд. рублей в 2021 году до 7,1 млрд. рублей в 2024 году (-7,3 млрд. рублей). Аналогичная динамика наблюдается у консолидированной группы налогоплательщиков с участием публичного акционерного общества (далее – ПАО) «Газпром», где поступления сократились с 6,1 млрд. рублей до -0,8 млрд. рублей (-6,9 млрд. рублей), а также у общества с ограниченной ответственностью (далее – ООО) «Сладковско-Заречное» – с 4,3 млрд. рублей до -0,4 млрд. рублей (-4,7 млрд. рублей). Причиной сокращения поступлений налога на прибыль организаций могут являться снижение цен на сырье и сокращение объемов добычи у нефтегазовых компаний.

На фоне сокращения поступлений по налогу на прибыль организаций роль НДФЛ в доходной базе региона, напротив, усилилась: его доля выросла с 28,0 процента в 2021 году до 35,0 процента в 2024 году. Рост поступлений по НДФЛ частично компенсировал снижение налога на прибыль, однако не

позволил полностью нивелировать общий спад налоговых и неналоговых доходов, которые в 2021–2024 годах сократились примерно на 4,0 процента.

Доли акцизов, налога на имущество организаций и прочих доходов в рассматриваемый период оставались относительно стабильными и не оказали существенного влияния на изменение структуры доходов областного бюджета. Динамика структуры налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Оренбургской области (исключая безвозмездные поступления) представлена в таблице 7.

Таблица 7
(процентов)

Наименование вида дохода	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Налог на прибыль организаций	38	30	34	27
НДФЛ	28	30	31	35
Налог на имущество организаций	12	14	13	12
Акцизы	11	11	10	10
Прочие доходы	10	15	12	15

Долговая нагрузка Оренбургской области и входящих в ее состав муниципальных образований за 2017–2024 годы снизилась на 28,0 процента – с 28,3 млрд. рублей до 20,4 млрд. рублей. Основное сокращение пришлось на долг Оренбургской области (с 27,0 млрд. рублей до 19,7 млрд. рублей) при одновременном снижении долговых обязательств муниципальных образований Оренбургской области.

Отношение долга региона с учетом муниципальных образований Оренбургской области к собственным доходам областного бюджета в 2024 году составило 14,0 процента, что ниже среднероссийского уровня (17,0 процента). Значение данного показателя существенно ниже уровней ряда регионов ПФО (31,0 процента) и отдельных субъектов Российской Федерации с повышенной долговой нагрузкой (Томская область – 56,0 процента, Архангельская область – 77,0 процента).

Оценка уровня и динамики социально-экономического развития региона, сравнение с сопоставимыми субъектами Российской Федерации

Для проведения сравнительного анализа уровня социально-экономического развития Оренбургской области была сформирована группа из 11 субъектов Российской Федерации (далее – регионы группы сравнения), сопоставимых по уровню ВРП на душу населения, отраслевой структуре экономики (доля добывающих и обрабатывающих производств в ВРП), а также приграничному положению. Сравнительный анализ социально-экономического развития Оренбургской области с Российской Федерацией, ПФО и регионами группы сравнения представлен в таблице 8.

Таблица 8

Субъект сравнительного анализа	ВРП на душу населения в 2024 году (тыс. рублей)	Доля добычи полезных ископаемых в ВРП в 2024 году (процентов)	Доля обрабатывающих производств в ВРП в 2024 году (процентов)
Российская Федерация	1 277	14	15
ПФО	924	15	22
Красноярский край	1 522	20	29
Архангельская область	1 449	38	12
Амурская область	1 366	10	9
Республика Татарстан	1 362	23	19
Иркутская область	1 284	29	9
Оренбургская область	1 134	41	12
Самарская область	1 063	20	20
Томская область	1 053	23	11
Удмуртская Республика	979	25	24
Астраханская область	945	47	4
Забайкальский край	924	33	3
Кемеровская область	717	19	11

Для комплексной оценки социально-экономического развития Оренбургской области был проведен сравнительный анализ по укрупненным направлениям социально-экономического развития, представленным в таблице 9. По каждому направлению социально-экономического развития показатели Оренбургской области сопоставлялись с результатами регионов группы сравнения, по итогам чего определялось место Оренбургской области в рейтинге (1–4 место – зеленая зона, 5–8 место – желтая, 9–12 место – красная).

Результаты оценки показывают, что наименее благоприятные позиции в группе регионов сравнения Оренбургская область занимает в части развития МСП, научно-инновационной сферы, уровня жизни населения, а также развития сектора туризма и гостеприимства.

Причины относительно слабых позиций Оренбургской области в группе сравнения носят преимущественно структурный характер. Экономика региона характеризуется доминированием сырьевого сектора, высокой зависимостью от ценовой конъюнктуры на углеводороды и металлы, а также высокой занятостью в отраслях с относительно низким уровнем заработной платы при ограниченной доле рабочих мест в высокопроизводительных секторах.

Существенное влияние на позиции Оренбургской области оказывает и невысокий уровень развития городской среды и сферы высшего образования. Эти факторы снижают привлекательность региона для квалифицированных кадров и способствуют миграционному оттоку, прежде всего – молодежи.

Таблица 9

Направление социально-экономического развития	Зона
Экономика и предпринимательство	
Структура экономики и производительность труда	желтая
Развитие малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), в том числе креативных индустрий	красная
Научно-инновационная сфера и научно-технологическое развитие	красная
Социальная сфера и качество жизни	
Уровень жизни	красная
Здравоохранение и состояние здоровья населения	желтая
Образование	желтая
Социальная и молодежная политика	желтая
Некоммерческий сектор и общественные инициативы	желтая
Физическая культура, массовый спорт и спорт высших достижений	желтая
Культура	желтая
Инфраструктура и городская среда	
Жилищная и коммунальная сферы	желтая
Дорожная инфраструктура и транспорт	желтая
Информационно-коммуникационная сфера	желтая
Городская среда	желтая
Туризм и гостеприимство	красная
Демография и рынок труда	
Демографическая ситуация и миграционные процессы	желтая
Рынок труда	желтая
Экология и окружающая среда	
Экология и состояние окружающей среды	желтая
Безопасность и управление	
Общественная безопасность и охрана правопорядка	зеленая

Дополнительным ограничением для развития региона является специфика системы расселения и пространственного развития в области: концентрация населения и экономической активности в городе Оренбурге и агломерации Орск–Новотроицк–Гай при низкой плотности населения и ограниченных транспортных и экономических связях на остальной территории Оренбургской области.

Анализ достижения целей стратегии социально-экономического развития Оренбургской области на период до 2030 года

Стратегия социально-экономического развития Оренбургской области до 2030 года (утверждена постановлением Правительства Оренбургской области от 20 августа 2010 года № 551-пп) (далее – стратегия до 2030 года)

определила приоритеты, цели и задачи государственного управления в Оренбургской области и являлась основой для разработки государственных программ Оренбургской области, схемы территориального планирования и плана мероприятий по ее реализации.

Стратегическое видение и амбиции региона определяют глобальную цель его долгосрочного социально-экономического развития, которая заключается в повышении качества жизни населения на основе развития многоукладной экономики, сочетающей высокотехнологичную диверсифицированную промышленность и экологически чистый эффективный АПК, сбалансированное пространственное развитие и активное трансграничное сотрудничество.

В стратегии до 2030 года выделялись основные равнозначные и взаимосвязанные приоритеты социально-экономического развития региона:

1. Устойчивая диверсифицированная экономика и развитое предпринимательство.
2. Развитие транспортно-логистического комплекса.
3. Развитие человеческого капитала.
4. Процветающие территории, пространственное развитие и комфортная городская среда.
5. Эффективное управление развитием.

В период реализации стратегии до 2030 года в Оренбургской области была начата реализация ряда стратегических проектов. К числу наиболее значимых относится модернизация международного аэропорта «Оренбург», включая реконструкцию аэровокзального комплекса и развитие аэродромной инфраструктуры. Существенным итогом стало также создание особой экономической зоны на территориях городов Оренбурга и Орска. На площадке в городе Оренбурге начата реализация инвестиционного проекта по строительству транспортно-логистического терминала «Шелковый путь», который рассматривается как один из ключевых элементов формирующейся транспортно-логистической инфраструктуры региона.

В сфере здравоохранения в регионе реализуются национальные проекты, важнейшей целью которых является создание необходимых условий для сохранения здоровья населения страны.

С целью обеспечения доступности диагностики, профилактики и лечения сердечно-сосудистых заболеваний современным оборудованием в области функционируют 5 региональных сосудистых центров, что позволяет максимально охватить население Оренбуржья помощью при острых сосудистых заболеваниях. Маршрутизация пациентов с острыми нарушениями мозгового кровообращения построена по принципу часовой доступности до ближайшей медицинской организации, в структуре которой организовано первичное сосудистое отделение. Реализуются мероприятия по обеспечению бесплатными лекарственными препаратами пациентов с болезнями системы кровообращения, находящихся под диспансерным наблюдением.

С целью обеспечения доступности и качества медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями, внедрения современных методов диагностики и лечения в Оренбургской области действуют 17 центров амбулаторной онкологической помощи, реализуются 7 скрининговых программ, направленных на выявление рака на 1–2 стадиях.

С целью повышения качества и доступности медицинской помощи для профилактики, диагностики и лечения сахарного диабета в регионе функционируют «Школы для пациентов с сахарным диабетом».

С целью повышения доступности медицинской реабилитации для лиц, перенесших тяжелые заболевания, и инвалидов реализуются мероприятия по оснащению региональных медицинских центров современным и качественным оборудованием и необходимыми медицинскими изделиями.

Для борьбы с гепатитом С и минимизации рисков распространения данного заболевания пациенты с хроническим вирусным гепатитом С обеспечиваются препаратами для лечения в амбулаторных условиях.

В целях развития экстренной медицинской помощи реализуются мероприятия, обеспечивающие санитарно-авиационную эвакуацию пациентов, также в государственном автономном учреждении здравоохранения «Оренбургский областной клинический центр хирургии и травматологии» возведена модульная конструкция, он оснащен медицинским оборудованием для оказания экстренной помощи. Реорганизация службы скорой медицинской помощи и работа единой диспетчерской службы позволили обеспечить своевременное реагирование на экстренные вызовы (99,0 процента экстренных выездов бригад скорой медицинской помощи осуществляется в течение 20 минут).

Особое внимание уделяется формированию здорового образа жизни, в том числе посредством внедрения корпоративных программ по укреплению здоровья работников (программы действуют на 45 предприятиях Оренбургской области) и дооснащения Центров здоровья.

Для повышения качества и доступности медицинской помощи гражданам, планирующим ребенка, беременным женщинам, детям, укрепления репродуктивного здоровья граждан проводятся оснащение, дооснащение и переоснащение медицинским оборудованием перинатальных центров, родильных домов и отделений перинатальных центров, создаются женские консультации в сельской местности.

В целях обеспечения доступности медицинской помощи жителям отдаленных сел создана и развивается сеть мобильных фельдшерско-акушерских пунктов.

Для решения задачи по обеспечению отрасли квалифицированными кадрами проводится трудоустройство ординаторов второго года обучения в качестве врачей-стажеров, обеспечивается направление врачей «вахтовым методом», увеличиваются контрольные цифры приема в образовательные организации по программам среднего профессионального образования (в том числе по договорам, предусматривающим обязательство по трудоустройству), обеспечивается социальная поддержка медицинских работников.

Важную роль играет цифровизация здравоохранения: введены сервисы в личном кабинете пациента «Мое здоровье» на официальном сайте федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», услугами которых в электронной форме пользуются более 600 тыс. человек.

Продолжается работа по улучшению материально-технического состояния имущества объектов здравоохранения: капитальные ремонты, строительство, возведение модульных конструкций, приобретение оборудования и автомобилей.

В сфере образования развитие получили проекты, связанные с модернизацией системы среднего профессионального образования. В Оренбургской области создавались ресурсные центры, обновлялась материально-техническая база колледжей и техникумов, внедрялись демонстрационные экзамены, расширялась практико-ориентированная подготовка кадров. Одновременно развивались направления дополнительного образования. Реализация этих проектов позволила укрепить кадровую базу региона и повысить соответствие системы подготовки специалистов потребностям экономики Оренбургской области.

Анализ достижения выборочных показателей стратегии до 2030 года по состоянию на 2025 год, представленных в таблице 10, демонстрирует высокий уровень достижения и (в отдельных случаях) перевыполнение ряда показателей на 2030 год по приоритетным направлениям социально-экономического развития региона. К таким показателям можно отнести объем инвестиций в основной капитал, долю субъектов МСП в численности населения, уровень регистрируемой безработицы, среднемесячную номинальную начисленную заработную плату, туристический поток, долю домохозяйств, обеспеченных доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таблица 10

Наименование показателя	2030 год (план)	2025 год (план)	2025 год (факт)	Комментарий
1	2	3	4	5
ВРП (трлн. рублей) (в текущих ценах)	3,0	2,1	2,1 ⁵⁾	показатель на 2025 год достигнут
Объем инвестиции в основной капитал (млрд. рублей)	342	236	381,7	показатели на 2025 год и 2030 год достигнуты
Уровень регистрируемой безработицы (процентов)	1,6	1,9	0,6	показатель 2030 года достигнут
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (тыс. рублей в месяц)	73,0	44,58	75,0	показатели на 2025 год и 2030 год достигнуты

1	2	3	4	5
Доля населения с доходами ниже границы бедности (процентов)	7,0	9,7	8,2	значительный разрыв с целевым показателем 2030 года
Доля субъектов МСП в численности населения (процентов)	5,4	4,9	12,5	показатели на 2025 год и 2030 год достигнуты
Туристический поток (тыс. человек)	1003,3	865,4	960,1	показатель на 2025 год достигнут, незначительный разрыв с целевым показателем 2030 года
Объем несырьевого неэнергетического экспорта (млн. долларов)	1800	1400	1065	значительный разрыв с целевым показателем 2025 год и 2030 год
Объем жилищного строительства (млн. кв. метров)	1,816	1,184	1,206	показатель на 2025 год не достигнут, при этом значительный разрыв с показателем 2030 годы
Количество благоустроенных общественных территорий (накопительным итогом с 2019 года по 2025 год) (единиц)	360	182	256	показатель на 2025 год достигнут
Уровень цифровой зрелости (процентов)	100,0	37,4	58,8	показатель на 2025 год достигнут, при этом значительный разрыв с показателем 2030 года
Доля домохозяйств, обеспеченных доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (процентов)	97,0	88,0	98,6	показатель 2030 года достигнут
Доля граждан, систематически занимающихся спортом (процентов)	70,0	60,2	60,2	показатель на 2025 год достигнут

Ряд показателей пока демонстрирует сохранение существенного разрыва с целевыми индикаторами на 2030 год, что может потребовать пересмотра инструментов и механизмов для достижения их целевых значений. К таким показателям относятся численность населения, доля населения с доходами ниже границы бедности, ожидаемая продолжительность жизни, объем жилищного строительства, объем несырьевого неэнергетического экспорта.

Анализ структуры экономики Оренбургской области показывает, что, несмотря на позитивный тренд последних трех лет, обеспечить существенную

диверсификацию экономики пока не удалось. Доля обрабатывающей промышленности в ВРП с 2021 года изменилась незначительно и в 2024 году составила 12,1 процента против 10,9 процента в 2021 году, все еще не достигнув уровня 2017 года (12,8 процента). На этом фоне сохраняется крайне высокая доля добывающей промышленности, которая в 2024 году достигла 40,8 процента, оставаясь выше показателя 2017 года (34,0 процента) даже с учетом некоторого снижения по сравнению с 2021 годом (43,4 процента). Такая структура ВРП свидетельствует о сохраняющейся зависимости региона от сырьевого сектора и ограниченных результатах проводимой политики структурной трансформации экономики.

В пространственном развитии региона наблюдается выраженная концентрация населения и экономической активности в пределах трех городских агломераций – Оренбургской, Орско–Новотроицко–Гайской и Бузулукской. Опорную каркасную основу расселения формируют 38 населенных пунктов. При этом лишь в четырех муниципальных районах Оренбургской области (Оренбургском, Илекском, Бузулукском и Сакмарском) отмечается рост численности населения, тогда как в шести зафиксировано сокращение более чем на 20,0 процента по сравнению с 2016 годом. Это указывает на нарастающее пространственное неравенство и поляризацию социально-экономического развития региона.

Описание сильных и слабых сторон, вызовов и возможностей для развития Оренбургской области (SWOT-анализ)

Представленные ниже факторы отражают ключевые структурные особенности экономики, демографические и инфраструктурные ограничения, а также потенциальные зоны роста и конкурентные преимущества, которые учитываются при формировании Стратегии.

Сильные стороны региона

Разнообразная ресурсно-сырьевая база и развитая первичная переработка полезных ископаемых.

Оренбургская область располагает крупными запасами природного газа, нефти, цветных металлов и сырья для строительной отрасли. В регионе сформированы и применяются современные технологии добычи, а также имеется кадровая база для работы в добывающих и перерабатывающих отраслях. Развита первичная переработка в нефтегазовом и металлургическом комплексах. В регионе присутствуют компании, входящие в крупнейшие промышленные холдинги Российской Федерации (в том числе ПАО «Газпром», ПАО «Нефтяная компания «Роснефть», открытое акционерное общество «Уральская горно-металлургическая компания» (далее – ОАО УГМК).

Также в регионе сосредоточено около 10,4 млн. гектаров сельскохозяйственных угодий, что соответствует 2 месту в Российской Федерации и способствует развитию сельского хозяйства, которое является одной из исторически сложившихся отраслей специализации Оренбургской области.

Выгодное географическое положение.

Регион расположен на кратчайшем автомобильном маршруте международного транспортного коридора «Европа–Западный Китай», сопоставимом по срокам и стоимости перевозок с забайкальским направлением (с перспективой дальнейшего сокращения). Оренбургская область также находится в относительной близости к крупным потребительским рынкам и промышленным регионам – городам Уфе, Самаре, Казани, Екатеринбургу (менее 1000 километров автомобильного сообщения).

Туристический потенциал.

На территории региона расположены уникальные туристические объекты: соленые озера города Соль-Илецка, музейная миля в г. Оренбурге – самое протяженное в Российской Федерации культурно-просветительское пространство такого формата – а также Бузулукский бор – крупнейший в степном Заволжье лесной массив с реликтовыми ландшафтами.

Развитая система профессионального образования и конкурентная стоимость рабочей силы.

К достижениям системы среднего профессионального образования Оренбургской области относятся высокая доля студентов, обучающихся по наиболее востребованным на рынке труда профессиям и (или) специальностям среднего профессионального образования (78,0 процента). В 2025 году в регионе было открыто 16 образовательных и образовательно-производственных кластеров среднего профессионального образования (далее – СПО). Колледжи, техникумы и центры профессионального обучения ежегодно выпускают более 12 тыс. специалистов рабочих профессий. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в регионе ниже среднероссийского уровня примерно на 28,0 процента и на 18,0 процента ниже уровня Республики Татарстан.

Профицит электрических мощностей.

Электростанции региона имеют потенциал дополнительной выработки порядка 1,4 тыс. МВт.

Наличие благоприятных режимов для инвестиций.

В регионе функционирует особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Оренбуржье» (далее – ОЭЗ ППТ «Оренбуржье») с наличием более 400 гектаров свободных земельных участков, а также территории опережающего развития (далее – ТОР) в городах Новотроицке и Ясном (срок действия статуса – до 2028 и 2030 годов соответственно).

Наличие объектов промышленной инфраструктуры и кооперационных связей.

В регионе создаются промышленные технопарки «Масштаб» и «Победа», промышленные предприятия участвуют в деятельности пяти

межрегиональных промышленных кластеров (кластер полимерных и металлообрабатывающих производств, кластер теплоэнергетического оборудования «УРАН», кластер авиационных и беспилотных летательных систем, кластер легкой промышленности, агропромышленный кластер ПФО). Функционирует научно-производственный центр испытаний и компетенций в сфере развития технологий беспилотных авиационных систем (далее – БАС).

Слабые стороны региона

Высокая зависимость экономики от добывающего сектора.

Более 40,0 процента ВРП Оренбургской области формируется за счет добывающей промышленности, что создает высокую зависимость экономики от мировых цен на нефть и санкционной политики, а также структурные диспропорции, негативно влияя на привлекательность региона для жизни.

Недостаточное развитие промышленной инфраструктуры.

Несмотря на создание промышленных технопарков и развитие кооперации в формате промышленных кластеров, на территории Оренбургской области отсутствуют индустриальные парки, что ограничивает возможности привлечения федеральных мер государственной поддержки и реализации новых инвестиционных проектов.

Ограниченная интеграция в международные транспортные коридоры.

Несмотря на приграничное положение и наличие существенного транзитного потенциала, Оренбургская область пока в ограниченной степени интегрирована в основные международные транспортные коридоры, что сдерживает развитие транспортно-логистического сектора и ряда отраслей обрабатывающей промышленности, чувствительных к размеру транспортного плеча.

Низкая привлекательность местного высшего образования и дефицит квалифицированных кадров.

Отмечается недобор на бюджетные места в ключевые образовательные организации высшего образования региона. Выпускники общеобразовательных организаций региона часто ориентированы на получение высшего образования за пределами области – в городах Москве, Санкт-Петербурге, Самаре, Уфе, Казани. В Оренбургской области фиксируются дефицит кадров, особенно по рабочим профессиям, а также высокая доля самозанятости и «серой» занятости, что негативно отражается на налоговых поступлениях.

Высокий износ инфраструктуры.

Для региона характерны высокий уровень износа коммунальных сетей (канализация, водоснабжение), дефицит дорожной инфраструктуры и недостаточное развитие общественного транспорта, включая межмуниципальные перевозки.

Возможности для развития региона

Развитие новых месторождений полезных ископаемых.

Ключевые возможности для развития добывающей промышленности в регионе связаны с реализацией новых проектов, в том числе проекта ПАО «Газпром нефть» «Южный Оренбург» в Ташлинском муниципальном районе Оренбургской области, геологические запасы которого оцениваются в 53 млн. тонн в нефтяном эквиваленте, а также запуском в промышленное освоение Ирекского участка недр. Развитие медной отрасли Оренбургской области в перспективе может быть связано с переработкой привозного сырья. ООО «Башкирская медь» реализует два инвестиционных проекта в сфере добычи меди на территории Республики Башкортостан. Переработка добытой меди планируется на территории Оренбургской области.

Развитие обрабатывающей промышленности.

Существует потенциал для увеличения переработки сельскохозяйственной продукции, развития новых перерабатывающих производств в рамках уже сложившихся индустриальных отраслей промышленности: нефтегазохимической, машиностроительной и металлургической.

Развитие постиндустриальных секторов экономики.

Перспективными направлениями являются развитие туризма (включая развитие оздоровительного, культурно-познавательного и экологического туризма), ИТ-сектора, а также креативных индустрий.

Повышение роли региона как логистического хаба.

Реализация проекта «Европа–Западный Китай» создаст потенциал для формирования новых логистических комплексов на территории Оренбургской области и повысит ее привлекательность для развития новых промышленных производств.

Развитие городской среды, культуры и спорта.

Повышение доступности культурных форм досуга, сохранение объектов культурного наследия (далее – ОКН), развитие городской среды (парки, набережные, общественные пространства) и массового спорта будет способствовать эффективному ответу на социально-демографические вызовы.

Угрозы для региона

Природные риски.

Регион подвержен угрозам экстремальных паводков и аварий гидротехнических сооружений, распространения степных и ландшафтных пожаров, заноса ветеринарных эпизоотий, а также учащения засух и деградации почв.

Экономические риски.

Ключевыми угрозами являются снижение цен и спроса на продукцию базовых сырьевых отраслей, сокращение инвестиций и отток кадров из региона, банкротство малых компаний и рост теневой экономики, а также

долгосрочные последствия автоматизации и внедрения искусственного интеллекта (далее – ИИ).

Политико-институциональные риски.

Основные угрозы связаны с геополитической нестабильностью и санкционным давлением, ростом межнациональной и миграционной напряженности, а также дефицитом управленческих кадров и компетенций в публичном секторе.

Социальные риски.

Наиболее значимыми являются миграционный отток молодежи и квалифицированных кадров, депопуляция сельских территорий, социальная дезадаптация части участников специальной военной операции (далее – СВО), а также рост нагрузки на областной бюджет вследствие демографического дисбаланса.

Инфраструктурные риски.

Регион сталкивается с угрозами атак беспилотных летательных аппаратов (далее – БПЛА) и совершения диверсий на объектах топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК) и промышленности, износом коммунальных сетей и объектов жизнеобеспечения, а также недостаточной готовностью систем гражданской защиты и укрытий.

II. Целевое видение, приоритеты и сценарии социально-экономического развития Оренбургской области, этапы и ожидаемые результаты реализации Стратегии

Целевое видение, приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики Оренбургской области

Экономика Оренбургской области исторически формировалась как ресурсно ориентированная. Существенная доля ВРП региона сегодня приходится на добычу полезных ископаемых и сельское хозяйство, а также связанные с ними виды деятельности. Такая структура обеспечивает значительный вклад региона в промышленное производство и экспортный потенциал страны, однако одновременно повышает зависимость экономических и бюджетных показателей от конъюнктуры мировых рынков и волатильности цен на сырьевые товары.

Анализ структуры ВРП Оренбургской области, занятости и налоговых поступлений показывает, что при высоком удельном весе сырьевых отраслей их вклад в доходы населения и количество высокооплачиваемых рабочих мест остается ограниченным. Значительная часть занятых сосредоточена в секторах с относительно низкой производительностью труда и уровнем заработной платы, что формирует разрыв между общими показателями экономического выпуска и уровнем жизни населения.

В то же время в последние годы в регионе сформированы предпосылки для перехода к более диверсифицированной модели развития. Оренбургская область обладает выгодным транспортно-географическим положением на

межрегиональных и трансграничных маршрутах, значительным ресурсно-сырьевым потенциалом, наличием особых экономических зон и территорий опережающего развития, а также присутствием крупных системообразующих компаний. Сочетание этих факторов создает возможности для развития перерабатывающих производств, логистического комплекса, сферы услуг и отраслей с более высокой добавленной стоимостью.

С учетом вышеуказанных предпосылок сформировано целевое стратегическое видение Оренбургской области к 2036 году – регион с диверсифицированной экономикой, эффективно использующий ресурсный потенциал для роста производительности и качества жизни.

Реализация стратегического видения к 2036 году предполагает, что Оренбургская область должна стать:

- территорией для размещения современных перерабатывающих производств;

- регионом, применяющим передовые технологии в добыче полезных ископаемых и сельском хозяйстве;

- крупным логистическим хабом для торговли между Российской Федерацией, Центральной и Юго-Восточной Азией;

- регионом с развитыми отраслями постиндустриальной экономики (ИТ-сектор, креативные индустрии и туризм);

- регионом с привлекательной средой для жизни и качественной социальной инфраструктурой в городских и сельских агломерациях.

Для достижения целевого видения Оренбургской области к 2036 году определены три стратегических приоритета:

- обеспечение опережающих темпов роста экономики;

- стабилизация численности населения и создание предпосылок для ее роста;

- эффективное государственное и муниципальное управление.

Сформулированные выше стратегические приоритеты конкретизированы в виде стратегических целей, отражающих основные направления социально-экономического развития Оренбургской области на период до 2036 года, и представлены в таблице 11.

Достижение поставленных стратегических целей будет обеспечиваться реализацией комплекса проектов и мероприятий. Система стратегических целей, задач и ключевых показателей эффективности представлена в разделе VIII «Показатели достижения стратегических целей социально-экономического развития Оренбургской области» Стратегии.

Таблица 11

Стратегические приоритеты Оренбургской области до 2036 года		
1. Обеспечение опережающих темпов роста экономики региона	2. Стабилизация численности населения и создание предпосылок для ее роста	3. Эффективное государственное и муниципальное управление
Стратегические цели Оренбургской области до 2036 года		
стимулирование развития приоритетных секторов экономики; повышение инвестиционной привлекательности; увеличение вклада МСП, в том числе малых технологических компаний, в экономику региона; развитие экспорта несырьевых неэнергетических товаров.	стимулирование рождаемости; поддержание высокой занятости населения; обеспечение сбалансированной и отвечающей потребностям региона миграции; обеспечение необходимых условий для продолжительной и активной жизни; вовлечение населения в систематические занятия физической культурой, развитие массового спорта; обеспечение подготовки спортивного резерва; создание условий для повышения качества и доступности образования, развития кадрового потенциала; обеспечение высокого качества среды для жизни и разнообразия возможностей для досуга; обеспечение социальной поддержки граждан; развитие сектора некоммерческих организаций (далее – НКО); увеличение доли граждан, вовлеченных в добровольческую и общественную деятельность; развитие высшего образования и научно-инновационной сферы; улучшение экологической ситуации обеспечение общественной безопасности	цифровизация экономики, социальной сферы, государственного и муниципального управления

Меры по управлению ключевыми рисками социально-экономического развития Оренбургской области

Социально-экономическое развитие Оренбургской области сопряжено с пятью группами рисков – экономическими, политико-институциональными, природными, социальными и инфраструктурными. В таблице 12 приведены ключевые риски социально-экономического развития Оренбургской области и меры по их снижению.

Таблица 12

Краткое наименование риска	Описание риска	Вероятность наступления	Масштаб последствий	Стратегический приоритет	Меры по управлению рисками
1	2	3	4	5	6
Природные риски					
Экстремальные паводки и аварии на гидротехнических сооружениях	Экстремальные паводки, ошибки эксплуатации или неудовлетворительное состояние дамб, плотин и водоотводной инфраструктуры могут привести к подтоплению населенных пунктов, разрушению жилья, дорог и коммунальных объектов. В апреле 2024 года в Оренбургской области случилось наводнение, в результате которого было затоплено более 32,5 тыс. домов, погибли 15 человек и был нанесен ущерб свыше 50 млрд. рублей. Чрезвычайная ситуация (далее – ЧС) стала следствием не только аномального половодья, но и системных институциональных сбоев: Ириклинское водохранилище не было заблаговременно подготовлено к паводку вопреки стандартной практике превентивного сброса воды, защитная дамба в Орске эксплуатировалась с невыполненными предписаниями Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) еще с 2020–2022 годов, а мораторий на внеплановые проверки бизнеса не позволил проконтролировать устранение нарушений	высокая	очень высокий	критический	своевременное проведение капитального ремонта и реконструкции гидротехнических сооружений для обеспечения соответствия техническим требованиям; передача гидротехнических сооружений в региональное управление; картографирование и закрепление границ зон затопления и подтопления в населенных пунктах; создание автоматизированной системы мониторинга паводковой обстановки и краткосрочного прогнозирования
Распространение степных и ландшафтных пожаров	Сочетание жары, ветра, суховея и больших открытых сельскохозяйственных территорий повышает риск быстрого распространения степных, ландшафтных и лесостепных пожаров, включая угрозу населенным пунктам и объектам инфраструктуры. По итогам 2025 года в Оренбургской области было зарегистрировано почти в 2 раза больше пожаров на 10 тыс. жителей, чем в среднем по Российской Федерации (52,99 и 26,77 пожара на 10 тыс. населения соответственно). В 2021 году в Соль-Илецком городском округе был введен режим ЧС из-за природных пожаров (горение сухой травы и лесного массива)	высокая	средний/высокий	высокий	восстановление системы защитных лесных полос; мониторинг пожароопасной обстановки с применением БПЛА и спутниковых снимков; расширение материально-технической базы пожарно-спасательных подразделений, просветительская работа с населением

1	2	3	4	5	6
Занос и распространение ветеринарных эпизоотий	Развитое животноводство, большие площади сельских территорий и интенсивные приграничные и межрегиональные перемещения животных повышают риск заноса и распространения особо опасных эпизоотий. В 2021 году в Оренбургской области было выявлено 37 очагов птичьего гриппа, от заболевания погибло более 1800 голов птиц, очаги были зафиксированы в 12 муниципальных образованиях Оренбургской области. Распространению вируса способствовал ряд нарушений ветеринарных правил: выгул птицы за пределами дворовых территорий, использование кормов неизвестного происхождения, несоблюдение требований дезинфекции помещений и инвентаря, несвоевременное информирование о падеже птицы, а также ненадлежащая утилизация биологических отходов и образование несанкционированных свалок мусора	высокая	средний	высокий	проведение эпизоотического мониторинга (включая регулярный ветеринарный мониторинг частных хозяйств); контроль перемещения животных; поддержка проектов по разработке ветеринарных вакцин (через развитие технопарка)
Учащение засух, засуховеев и деградация почв	Резко континентальный климат, высокая доля пашни и усиление климатической нестабильности повышают риск засух, засуховеев, эрозии и снижения плодородия почв, что может привести к потерям урожая и снижению доходов сельскохозяйственных производителей	высокая	средний	высокий	развитие селекционных центров для выведения засухоустойчивых сортов культур; восстановление и развитие системы защитных лесных полос; мониторинг состояния сельскохозяйственных угодий с применением БПЛА и цифровых платформ
Экономические риски					
Снижение цен и спроса на продукцию базовых для региона сырьевых отраслей	Экономика Оренбургской области зависит от нескольких крупных товарных рынков: нефти, газа, нефтепереработки, черной металлургии и цветных металлов. Для нефтяного сектора ключевыми рисками являются долгосрочная ценовая волатильность и возможное снижение маржинальности добычи; для газового комплекса – ограничения экспортной выручки и инвестиционных программ крупных компаний; для нефтепереработки – санкционные, логистические и инфраструктурные риски. Наиболее уязвимым направлением является черная металлургия, где стагнация строительства и слабый спрос на сталь могут снижать загрузку предприятий и бюджетную отдачу. Медный контур, напротив, имеет более устойчивые долгосрочные перспективы за счет роста спроса на металлы энергетического перехода. С учетом доли отраслей в налоговых доходах бюджета и низкой вероятности одновременного снижения цен на всех рынках риск оценивается как средний, но масштабный с точки зрения последствий, поэтому стратегический приоритет высокий	средняя	высокий	высокий	развитие несырьевых отраслей экономики в регионе, в случае наступления риска – переговоры с крупными компаниями о мерах поддержки инвестиционной активности (предоставление стимулирующих льгот по налогу на имущество организаций для инвестиционных проектов в добыче, переработке и модернизации производств); диверсификация металлургии с акцентом на выпуск трубной продукции, продукции для нефтесервиса, инфраструктурного строительства и высокопрочных сталей; поддержка кооперации металлургии с нефтегазовым комплексом, машиностроением и строительной отраслью

1	2	3	4	5	6
Снижение инвестиций и отток кадров из региона	Сохраняется риск перераспределения инвестиций и квалифицированных кадров в регионы с более конкурентными мерами поддержки, развитой инфраструктурой и активной инвестиционной политикой. Это может ограничивать реализацию новых проектов и замедлять экономическое развитие Оренбургской области	высокая	средний	высокий	создание сети промышленных и агропромышленных парков с готовой инфраструктурой и доступными тарифами; усиление инвестиционной команды региона для проактивного сопровождения привлечения инвесторов и поиска точечных решений с использованием федеральных мер поддержки
Банкротство малых компаний и рост теневой экономики	В Оренбургской области сохраняется риск закрытия части малых предприятий и микропредприятий на фоне изменения налоговой нагрузки, усиления конкуренции со стороны крупных игроков и маркетплейсов, а также низкой производительности значительной доли бизнеса. Несмотря на то что фактическая налоговая нагрузка остается относительно умеренной, для неэффективных компаний с ограниченным доступом к рынкам и современным каналам продаж даже небольшие изменения условий могут стать критичными. Это может привести к сокращению числа легально работающих предприятий, снижению занятости в секторе услуг и росту теневой экономики. Особенно уязвимыми являются локальные сервисные бизнесы, формирующие качество городской среды и повседневной жизни населения	средняя	средний	средний	расширение сети центров «Мой бизнес», включая создание центров в агломерациях Орск–Новотроицк–Гай и Бузулук–Бутуруслан; предоставление микрозаймов, инвестиционных займов, поручительств НКО «Гарантийный фонд для субъектов малого и среднего предпринимательства Оренбургской области (микрокредитная компания)» (далее – Гарантийный фонд) и грантов субъектам МСП; поддержка малых технологических компаний через акселераторы и гранты на тестирование инновационных решений; проведение программ обучения субъектов МСП навыкам работы на электронных площадках, управления финансами и цифровизации бизнеса
Рост безработицы вследствие автоматизации и внедрения ИИ	В долгосрочной перспективе до 2036 года существует риск частичного вытеснения работников в отдельных отраслях вследствие внедрения технологий ИИ, беспилотного транспорта и автоматизации производственных процессов. В настоящее время подобные процессы не приводят к значимому росту безработицы, однако по мере распространения технологий влияние может усиливаться; наиболее уязвимыми могут оказаться профессии с высокой долей рутинных операций	низкая	средний	низкий	развитие системы профессиональной переподготовки и повышения квалификации с учетом перспективных потребностей экономики региона на базе Центра опережающей профессиональной подготовки (далее – ЦОПП) и организаций СПО; расширение целевого обучения; поддержка молодежного предпринимательства и самозанятости через грантовую поддержку и организацию стажировок; стимулирование создания новых рабочих мест в секторах цифровой экономики и услуг
Политико-институциональные риски					
Геополитическая нестабильность и санкционное давление	Эскалация международной напряженности, введение или расширение санкционных режимов, разрыв торговых и инвестиционных связей могут привести к ухудшению условий внешнеэкономической деятельности, снижению доступности иностранных технологий и капитала,	средняя	средний/высокий	высокий	диверсификация внешнеэкономических партнеров; развитие импортозамещения в критических отраслях; создание стратегических резервов ключевых ресурсов;

1	2	3	4	5	6
	сокращению экспортных рынков и нарушению цепочек поставок				поддержка выхода предприятий на альтернативные рынки; мониторинг санкционных рисков для хозяйствующих субъектов
Рост межнациональной и миграционной напряженности	В условиях увеличения миграционных потоков и роста доли населения с иными культурными и языковыми особенностями возможны обострение межэтнических противоречий, усиление социальной сегрегации, рост бытовой конфликтности и ксенофобных настроений. Это может негативно сказаться на социальной сплоченности, качестве городской среды и инвестиционном климате территории	средняя	средний	средний	программы адаптации мигрантов; социокультурная интеграция и поддержка цыганского населения; проведение мониторинга межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений; профилактика экстремистских проявлений в среде иностранных граждан и лиц без гражданства
Дефицит управленческих кадров и компетенций в публичном секторе	Недостаток кадров и профессиональных компетенций в органах государственной власти и органах местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области может снизить эффективность участия региона и муниципальных образований Оренбургской области в конкурсных механизмах федерального финансирования, ослабить работу с действующими инвесторами и привлечение новых. В условиях высокой конкуренции между регионами за федеральные средства и инвестиции кадровые ограничения способны затормозить выполнение стратегических задач и социально-экономическое развитие Оренбургской области в целом	высокая	средний	высокий	развитие компетенций государственных гражданских и муниципальных служащих через образовательные программы; цифровизация процессов для снижения бюрократической нагрузки
Социальные риски					
Усиление миграционного оттока молодежи и квалифицированных кадров за пределы региона	Отток молодежи, инженеров, врачей, учителей и управленцев в крупные города за пределами региона, потеря квалифицированных кадров способны ограничить модернизацию промышленности и социальной сферы	высокая	средний/высокий	высокий	развитие межвузовского кампуса и повышение привлекательности регионального высшего образования; расширение целевого обучения в СПО и вузах под запросы работодателей; развитие социальной сферы и промышленности
Ускорение депопуляции сельских территорий	Сокращение населения сельских районов может привести к ослаблению каркаса расселения, дефициту кадров в АПК	высокая	высокий	высокий	развитие 32 сельских агломераций как мест концентрации услуг для прилегающих к ним сельских территорий
Социальная дезадаптация части участников СВО после возвращения к гражданской жизни	После возвращения участников СВО может возрасти потребность в медицинской, психологической, трудовой и семейной поддержке. При недостаточности сопровождения возможны проблемы адаптации, занятости и восстановления социальных связей	средняя	средний	средний/высокий	создание комплексного центра реабилитации участников СВО с медицинской, психологической и трудовой поддержкой; реализация программы трудоустройства, включая субсидии работодателям и поддержку в открытии бизнеса; переобучение по программам профессиональной переподготовки; предоставление земельных участков для фермерской деятельности

1	2	3	4	5	6
Рост социальной нагрузки на бюджет из-за демографического дисбаланса	Старение населения, сокращение трудоспособной базы и неравномерное расселение могут увеличить расходы на здравоохранение, социальную поддержку и содержание инфраструктуры при ограниченном росте собственных доходов	средняя	средний/ высокий	средний/ высокий	реализация региональной программы Оренбургской области «Активное долголетие» на 2025–2030 годы» (утверждена постановлением Правительства Оренбургской области от 25 декабря 2024 года № 1258-III); развитие профилактической медицины; вовлечение граждан старшего возраста в занятость
Инфраструктурные риски					
Атаки БПЛА и диверсии в отношении объектов ТЭК и промышленности	Рост угроз для промышленных объектов: нефтеперерабатывающего завода (далее – НПЗ), газового комплекса, теплоэлектроцентрали (далее – ТЭЦ), подстанций, трубопроводов и иной критической инфраструктуры – может привести к технологическим сбоям, простоям предприятий и угрозе безопасности населения	высокая	очень высокий	критический	усиление региональной системы оповещения населения об опасности и разработка планов резервирования мощностей для минимизации технологических простоев при выводе объектов из строя
Аварии на объектах коммунальной инфраструктуры и жизнеобеспечения	Износ сетей, большие расстояния, суровый климат и высокая нагрузка в отопительный сезон повышают риск аварий в системах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и электроснабжения, особенно в восточных районах региона и сельских территориях	средняя/ высокая	высокий	высокий	передача объектов водоснабжения и водоотведения в концессию профессиональным операторам с обязательной инвестиционной программой; модернизация сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения; создание цифровых паспортов объектов коммунальной инфраструктуры
Недостаточная готовность систем гражданской защиты и укрытий	Рост угроз для промышленных и транспортных объектов повышает требования к системам оповещения, эвакуации, укрытиям и готовности муниципальных образований Оренбургской области к ЧС	средняя	высокий	высокий	проведение регулярных проверок и инвентаризации существующей сети укрытий, их техническое обслуживание, дооснащение, строительство новых при необходимости, а также организация регулярных учений с участием населения

Сценарии социально-экономического развития Оренбургской области

Сценарии социально-экономического развития Оренбургской области на период до 2036 года рассматриваются как сценарии реализации Стратегии, в рамках которых в зависимости от изменения внешней конъюнктуры могут варьироваться условия, темпы и полнота реализации предусмотренных мероприятий.

Сценарии определяются сочетанием двух ключевых факторов внешней среды, имеющих наибольшее значение для социально-экономического развития Оренбургской области:

состояние сырьевых рынков, включая уровень цен и спроса на ключевые сырьевые товары;

доступ к технологиям, включая сохранение либо смягчение технологических ограничений, успешность импортозамещения, а также доступность оборудования и компетенций для модернизации действующих и создания новых производств.

Данные факторы будут определять темпы роста экономики региона и бюджетной обеспеченности через:

- скорость технологического обновления предприятий;
- возможности для реализации капиталоемких проектов;
- возможности привлечения федеральной поддержки.

Целевой сценарий

В целевом сценарии в 2026–2028 годах ВРП Оренбургской области будет расти в среднем на 3,8 процента в год, а в 2029–2036 годах среднегодовой темп роста составит 4,3 процента.

Данный сценарий предусматривает рост цен на ключевые виды сырья на 15,0–20,0 процента (67 долларов–71 доллар США за баррель нефти марки Urals, 350–450 долларов США за тыс. куб. метров, газа на бирже TTF, 11–12 тыс. долларов США за тонну меди на бирже LME). Доступ к технологиям в данном сценарии улучшается по сравнению с уровнем 2025 года за счет ослабления санкционного давления либо развития собственных технологических решений, выстраивания параллельных импортных цепочек и интенсификации торгово-экономических связей с дружественными странами, включая Китай, Индию, государства Ближнего Востока и государства, – членами Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

Темпы роста экономики Российской Федерации в первые три года реализации Стратегии в целевом сценарии замедлятся до 2,0 процента в год, а в 2029–2036 годах увеличатся до 2,5–3,0 процента в год. Постепенное увеличение доходов федерального бюджета создаст предпосылки для привлечения федерального софинансирования в крупные проекты в сфере технологического лидерства и инновационного развития, а также для реализации федеральных транспортных проектов, обеспечивающих включение Оренбургской области в Евразийский транспортный каркас. Рост доходов организаций и заработных плат будет способствовать формированию более устойчивых доходов бюджета всех уровней, что расширит возможности для финансирования социальной сферы и поддержки инвестиционных проектов.

Повышение уровня благосостояния населения и развитие социальной сферы в целевом сценарии будут способствовать улучшению демографической ситуации и замедлению темпов сокращения численности населения до 4,0 процента за 2024–2036 годы в сравнении с 9,0 процента в 2012–2024 годах.

В целевом сценарии предполагается реализация большей части мероприятий Стратегии в запланированные сроки. Несмотря на умеренное сокращение численности населения, в том числе населения трудоспособного

возраста, благоприятная ценовая конъюнктура на сырьевых рынках, повышение доступности оборудования и компетенций, а также включение региона в федеральные проекты создают условия для реализации новых проектов в добывающей промышленности, восстановления объемов добычи и создания новых предприятий обрабатывающей промышленности с формированием 13–17 тыс. рабочих мест.

Консервативный сценарий

В консервативном сценарии в 2026–2028 годах ВРП Оренбургской области будет расти в среднем на 1,3 процента в год, а в 2029–2036 годах среднегодовой темп роста составит 1,9 процента.

Данный сценарий предполагает сохранение относительно неблагоприятной ценовой конъюнктуры на сырьевых рынках (в пределах 60–65 долларов США за баррель нефти марки Urals, 300–400 долларов США за тыс. куб. метров газа на бирже TTF, 10–10,5 тыс. долларов США за тонну меди на бирже LME). Доступ к современным технологиям будет ограничен вследствие сохранения санкционных ограничений и медленного развития процессов импортозамещения.

Экономика Российской Федерации в 2026–2028 годах будет расти темпами 1,0–1,5 процента в год, после чего рост увеличится до 1,9–2,1 процента в год. Сохраняющиеся ограничения федерального бюджета при таких темпах роста экономики не позволят в полном объеме обеспечить реализацию проектов технологического обновления, развития промышленной инфраструктуры и научно-инновационного потенциала с использованием мер государственной поддержки. При этом также будет откладываться реализация ключевых федеральных проектов по развитию транспортной инфраструктуры, напрямую влияющих на развитие логистического потенциала региона.

В данном сценарии сохранятся текущие демографические тенденции: суммарный коэффициент рождаемости снизится, незначительно возрастет смертность, миграционный отток составит 1–3 тыс. человек в год, что вызовет сокращение численности населения Оренбургской области еще на 11,0 процента к 2036 году.

В консервативном сценарии приоритет будет смещен в сторону проектов, не требующих сложного импортного оборудования, а также мероприятий, направленных на развитие кооперации, локализацию решений, повышение производительности труда и снижение издержек. Портфель проектов потребует более жесткой приоритизации с учетом бюджетной эффективности, совокупного объема затрат и сроков реализации. Одновременно возрастет значение результативного включения региона в федеральную повестку в связи с более высокой потребностью в софинансировании проектов.

Сроки и этапы реализации Стратегии

Стратегия имеет горизонт планирования до 2036 года включительно и синхронизирована со сроками достижения национальных целей развития Российской Федерации, установленными Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Реализация Стратегии включает три последовательных этапа:

первый этап – 2026–2028 годы (3 года);

второй этап – 2029–2032 годы (4 года);

третий этап – 2033–2036 годы (4 года).

На первом этапе Стратегии акцент делается на запуске проектов с минимальными инвестициями и потенциально значимыми социально-экономическими эффектами («быстрые победы»). Данный выбор основывается на ограничениях областного бюджета и относительно неблагоприятных макроэкономических предпосылках, включая нестабильную внешнеэкономическую конъюнктуру и высокую ключевую ставку, ограничивающую инвестиционную активность.

Второй этап Стратегии ориентирован на переход к активному экономическому развитию региона с учетом стабилизации внешних условий и фокуса на реализацию ключевых инвестиционных проектов. Реализация Стратегии на данном этапе должна обеспечить расширение налоговой базы и рост доходов областного бюджета, формируя финансовые предпосылки для начала проведения мероприятий следующего этапа.

Третий этап Стратегии предполагает реализацию наиболее капиталоемких инициатив, характеризующихся повышенной нагрузкой на областной бюджет, значительная часть которых ориентирована на развитие социальной сферы. Сформированный в предыдущие периоды экономический и бюджетный потенциал будет направлен на обновление и развитие социальной и инженерной инфраструктур, а также повышение качества жизни населения Оренбургской области.

Ожидаемые результаты реализации Стратегии

Обеспечение опережающих темпов роста экономики является одним из трех стратегических приоритетов развития региона до 2036 года. В прогнозном периоде целевые темпы роста экономики Оренбургской области до 2030 года вдвое превысят общероссийскую динамику: при среднегодовом росте ВРП региона на уровне около 4,0 процента в целевом сценарии до 2030 года (в консервативном – 2,0 процента), прогнозируемый среднегодовой рост экономики Российской Федерации в 2026–2028 годах составит 2,2 процента (по прогнозам Министерства экономического развития Российской Федерации).

Целевая структура ВРП региона в целевом сценарии предполагает снижение удельного веса сектора добычи полезных ископаемых и рост вклада обрабатывающих производств и отдельных несырьевых видов деятельности. В том числе:

доля добывающей промышленности в структуре ВРП сократится с 41,0 процента в 2023 году до 37,0 процента к 2036 году;

доля обрабатывающих производств увеличится с 12,5 процента до 16,4 процента;

умеренный рост продемонстрируют виды деятельности, связанные с недвижимостью и строительством;

вклад ИТ-сектора в ВРП региона увеличится вдвое – с 0,9 процента до 1,9 процента;

значимая роль сельского хозяйства в экономике региона сохранится при незначительном снижении его удельного веса в структуре ВРП Оренбургской области.

Параллельно с трансформацией структуры ВРП региона предусматриваются изменения в структуре занятости населения:

численность занятых увеличится с 660 тыс. человек в 2023 году до 676 тыс. человек к 2036 году;

вырастет доля занятых в обрабатывающих производствах (с 12,0 процента до 14,0 процента);

умеренно увеличится доля занятых в профессиональной, научной и технической, финансовой, административной деятельности (с 9,0 процента до 10,0 процента) и в ИТ-секторе (с 1,7 процента до 2,5 процента);

сократится доля занятости в бюджетных секторах (с 25,0 процента до 23,0 процента), сельском хозяйстве (с 6,0 процента до 4,0 процента) и торговле (с 16,0 процента до 12,0 процента).

Рост совокупной выручки компаний будет сопровождаться увеличением ВРП Оренбургской области на душу населения: с 971 тыс. рублей в 2023 году до 1,2 млн. рублей к 2030 году и 1,4 млн. рублей к 2036 году (в ценах 2023 года). Одновременно будут увеличиваться доходы областного бюджета: собственные доходы областного бюджета на душу населения в ценах 2023 года возрастут с 76 тыс. рублей в 2023 году до 99 тыс. рублей к 2030 году и 137 тыс. рублей к 2036 году. Это означает, что уровень собственных налоговых доходов на душу населения достигнет текущего уровня регионов-лидеров по бюджетной обеспеченности, в том числе уровня Республики Татарстан.

В социальной сфере стратегическим приоритетом является замедление сокращения численности населения и формирование предпосылок для ее стабилизации. Если в период с 2012 по 2024 год численность населения Оренбургской области сократилась на 9,0 процента, то целевая динамика предусматривает снижение к 2036 году только на 4,0 процента, что более чем вдвое лучше исторических темпов и соответствует прогнозируемой среднероссийской динамике до 2036 года, согласно базовому прогнозу Федеральной службы государственной статистики по Российской Федерации.

В сфере государственного и муниципального управления стратегическим приоритетом выступает цифровая трансформация с целью повышения эффективности сектора. К 2036 году планируется обеспечить достижение показателя 100,0 процента «цифровой зрелости».

III. Стратегические цели, задачи и ключевые проекты по развитию отраслей экономики и социальной сферы Оренбургской области

Экономическое развитие

Сектор добычи полезных ископаемых

Результаты диагностики

Оренбургская область относится к числу значимых добывающих регионов Российской Федерации. Добывающий сектор, специализирующийся на добыче и первичной переработке нефти, газа, меди и сопутствующих металлов, в 2024 году обеспечил 40,8 процента ВРП Оренбургской области. Состояние сектора в существенной степени определяет динамику экономики региона, параметры бюджетной обеспеченности и занятости в ряде муниципальных образований Оренбургской области.

В 2019–2024 годах в регионе наблюдалось снижение добычи по основным видам сырья. Так, добыча нефти сократилась с 21 до 19 млн. тонн, природного газа – с 16 до 12 млрд. куб. метров, меди – со 116 до 93,6 тыс. тонн. В нефтегазовом секторе указанная динамика обусловлена высокой степенью зрелости ключевых месторождений, естественным снижением дебитов, ростом обводненности и доли ТРИЗ, в горнорудной промышленности – выработкой действующих месторождений и пересмотром запасов, усложнением горно-геологических условий, переходом на более глубокие горизонты и изменением качества руд.

Сокращение объемов добычи сопровождалось снижением налоговой отдачи сектора. После 2021 года в регионе отмечается уменьшение поступлений от добывающей промышленности, что связано со снижением прибыли компаний на фоне сокращения объемов добычи, роста себестоимости и капиталоемкости разработки, изменения ценовой конъюнктуры и роста налоговой нагрузки по НДС из-за введения ценовых коэффициентов и надбавок.

Одновременно Оренбургская область сохраняет потенциал для расширения минерально-сырьевой базы. В регионе ведется геологоразведка участков со значительными запасами нефти (проект «Южный Оренбург», оценка геологических запасов – 53 млн. тонн в нефтяном эквиваленте) и газа (Ирекский участок, ресурсы – около 800 млрд. куб. метров). На территории Оренбургской области также выявлено более 10 перспективных месторождений и участков недр, не закрепленных за недропользователями, по таким видам полезных ископаемых, как нефть, газ, медно-цинковые руды, золото и каолины.

Стратегическая цель и стратегические задачи до 2036 года

Обеспечение устойчивого вклада добывающего сектора в рост экономики и доходы бюджета Оренбургской области является стратегической

целью на период до 2036 года. Ключевыми показателями достижения поставленной стратегической цели являются:

объем добычи нефти и нефтяного (попутного) газа – 22,0 млн. тонн;

объем добычи природного газа и газового конденсата – 17,0 млрд. куб. метров;

объем добычи меди – 89,6 тыс. тонн.

Для достижения стратегической цели необходима реализация следующих стратегических задач:

стабилизация добычи нефти на действующих месторождениях и создание условий для ввода новых нефтяных участков;

ускоренное формирование новой ресурсной базы газового сектора и ввод в разработку Ирекского участка недр;

сохранение устойчивого уровня добычи в сегменте твердых полезных ископаемых при одновременном расширении минерально-сырьевой базы;

сокращение сроков подготовки объектов недропользования к освоению и повышение инвестиционной готовности перспективных участков;

реализация программ льготного кредитования некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Оренбургской области» (далее – ФРП Оренбургской области);

реализация механизмов (мер государственной поддержки: льгот по налогу на имущество организаций, специальный инвестиционный контракт (далее – СПИК) и другое), обеспечивающих предсказуемость условий реализации и снижение регуляторных рисков для инвесторов.

Основные направления развития сектора добычи полезных ископаемых

Нефтяной сектор. Для развития нефтяного сектора региона необходимо сохранить текущий уровень добычи на действующих месторождениях и обеспечить поэтапное вовлечение в разработку новых участков. Это предполагает создание в пределах полномочий субъекта Российской Федерации условий для реализации новых нефтяных проектов, включая проект «Южный Оренбург», и проектов по освоению ТРИЗ. При успешной реализации данной задачи в целевом сценарии объем добычи нефти стабилизируется в 2026–2030 годах на уровне 18,5–19,0 млн. тонн в год с возможностью последующего роста до 20 млн. тонн к 2036 году.

Газовый сектор. Ключевым проектом для региона на период до 2036 года является освоение Ирекского участка недр, расположенного в пределах Беляевского и Саракташского муниципальных районов Оренбургской области. Реализация данного проекта обеспечит формирование новой ресурсной базы газовой отрасли. При успешной реализации проекта добыча газа в регионе может увеличиться на 6,7 млрд. куб. метров в год и обеспечить значимые социально-экономические эффекты: обеспечить более 4 млрд. рублей налоговых поступлений в областной бюджет ежегодно (в ценах 2024 года) и создать порядка 3 тыс. новых рабочих мест.

Текущие темпы геологоразведочных работ позволяют запустить проект в 2035 году и вывести на плановую добычу только к 2040 году, что находится

за пределами планового периода Стратегии. С учетом высокого влияния проекта на социально-экономические показатели приоритетной задачей для региона является синхронизация действий с недропользователем по ускорению поисково-оценочных и геологоразведочных работ, созданию инфраструктуры и вводу объекта в эксплуатацию.

В целевом сценарии совокупная добыча газа в Оренбургской области вырастет с 10,9 млрд. куб. метров в 2025 году до 17,0 млрд. куб. метров к 2036 году.

Дополнительно для решения задачи по вовлечению в хозяйственный оборот попутных компонентов в регионе запланирована реализация проекта по извлечению лития из подземных вод (в том числе рассольных растворов) Оренбургского нефтегазоконденсатного месторождения с последующим выпуском карбоната лития батарейного качества. Реализация проекта предусмотрена поэтапно в период до 2031 года и включает геологическое изучение сырьевой базы, создание необходимой инфраструктуры и начало промышленной переработки. Проект направлен на вовлечение в хозяйственный оборот нового для региона вида минерального сырья, более полное использование ресурсной базы действующего нефтегазового комплекса и формирование задела для развития переработки критически значимых компонентов.

Твердые полезные ископаемые. В сегменте твердых полезных ископаемых приоритетом является поддержание устойчивого уровня добычи на действующих предприятиях и формирование портфеля новых проектов, способных в перспективе заместить выбывающие месторождения.

В целевом сценарии реализации Стратегии производство меди к 2036 году сохранится на уровне, близком к текущему, и составит 89,6 тыс. тонн. Отсутствие в публичном контуре новых крупных проектов в медно-цинковой промышленности повышает значимость подготовки новых объектов недропользования и привлечения инвесторов. Для участков с подтвержденными запасами приоритетом является сокращение срока от подтверждения запасов до начала промышленного освоения. Для перспективных, малоизученных площадей – стимулирование поисково-оценочных и геологоразведочных работ, позволяющих подтвердить рентабельность и сформировать инвестиционно привлекательный портфель проектов.

Условия реализации инвестиционных проектов в секторе добычи полезных ископаемых

Для ускоренного запуска проектов добычи полезных ископаемых на новых месторождениях необходима реализация комплекса мер:

1. Адресное сопровождение ключевых проектов: поддержка по земельно-имущественным и инфраструктурным вопросам, относящимся к компетенции Оренбургской области.

2. Расширение минерально-сырьевой базы и подготовка участков к освоению:

инициирование включения перспективных объектов в перечни федеральных работ по геологическому изучению;

подготовка инвестиционных предложений по новым месторождениям и содействие в привлечении инвесторов к их освоению.

3. Применение адресных мер стимулирования и инфраструктурной поддержки:

использование в отношении крупных проектов механизмов стабилизации условий реализации, включая соглашения о защите и поощрении капиталовложений (далее – СЗПК), а также статуса приоритетного инвестиционного проекта;

предоставление инвестиционного налогового вычета;

реализация программ льготного кредитования ФРП Оренбургской области;

предоставление льгот по налогу на имущество организаций – специальный инвестиционный контракт (далее – СПИК) для новых объектов в проектах добычи ТРИЗ;

заключение концессионных соглашений по созданию сопутствующей инфраструктуры для проектов добычи;

проработка мер государственной поддержки и налогово-регуляторных льгот, направленных на повышение инвестиционной привлекательности расширения производства этана на Оренбургском гелиевом заводе ООО «Газпром переработка», реконструкцию магистральных трубопроводов по его транспортировке, а также расширение мощностей по переработке дополнительных объемов этана и производству готовой продукции на ПАО «Казаньоргсинтез».

4. Поддержка привлечения инвестиций в смежные секторы:

предложение размещения предприятий по обогащению и переработке на площадках ОЭЗ ППТ «Оренбуржье» в городах Оренбурге и Орске, в ТОР «Новотроицк» и «Ясный»;

реализация программ льготного кредитования для обогатительных предприятий, производителей горнорудного и нефтегазового оборудования.

5. Вовлечение попутных компонентов и техногенного сырья в хозяйственный оборот:

инвентаризация попутных компонентов в рудах, концентратах, хвостах и отвалах совместно с недропользователями и оценка перспектив их извлечения;

отбор пилотных объектов для технологической и экономической проработки, проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и пилотных испытаний;

внедрение рентабельных технологий переработки отходов добычи и переход к промышленному извлечению отдельных попутных компонентов.

АПК Оренбургской области

Результаты диагностики

АПК Оренбургской области включает производство продукции растениеводства, животноводства и пищевой промышленности. Его основу формируют растениеводство и животноводство, на которые приходится более 80,0 процента среднегодовой численности занятых в АПК. Доля пищевой промышленности составляет 18,0 процента, тогда как лесоводство и лесозаготовки, а также рыболовство и рыбоводство занимают по 1,0 процента. При этом в структуре отгрузки товаров соотношение иное: 57,0 процента приходится на пищевую промышленность, а 43,0 процента – на растениеводство и животноводство, что отражает значимую роль переработки в формировании выпуска продукции АПК.

С 2019 года по 2024 год вклад АПК в ВРП Оренбургской области увеличился на 10,0 процента, несмотря на снижение занятости в секторе. Основной вклад в рост ВДС АПК внесло растениеводство, в структуре которого преобладают зерновые культуры.

При этом рост добавленной стоимости в секторе не привел к существенному росту налоговых поступлений из-за преобладания хозяйств со сниженными ставками: крестьянские и фермерские хозяйства уплачивают единый сельскохозяйственный налог (6,0 процента на доходы, уменьшенные на сумму расходов), который в разы меньше налога на прибыль организаций.

В 2025 году посевные площади сельскохозяйственных культур составляли 4352,7 тыс. гектаров, основная их часть (54,0 процента) была отведена под зерновые. Растениеводство региона сегодня представлено в значительной части звеньев цепочки создания стоимости, однако существуют возможности по дополнительному наращиванию отдельных производств и выходу в перспективные сегменты глубокой переработки. К примерам потенциально привлекательных ниш для развития в Оренбургской области, исходя из текущей рыночной конъюнктуры, можно отнести замороженные хлебобулочные изделия, печенье, лимонады, пиво и крепкий алкоголь, готовую еду и кулинарию, а также продукцию биоэкономики: органические кислоты (лимонная, молочная), модифицированные крахмалы, ферменты, сырье для спортивного питания и биологически активных добавок.

Поголовье скота в Оренбургской области представлено свиньями, овцами и козами, крупным рогатым скотом, а также птицей. За 2020–2025 годы в Оренбургской области сократилось поголовье свиней, овец и коз, а также крупного рогатого скота (далее – КРС). Наиболее заметное снижение зафиксировано в свиноводстве: с 260 до 110,5 тыс. голов. Поголовье овец и коз уменьшилось незначительно – с 308 до 291,33 тыс. голов, КРС – с 551 до 501,5 тыс. голов. В то же время за 2020–2025 годы поголовье птицы увеличилось с 6902 до 7942,9 тыс. голов.

Животноводство охватывает большинство звеньев цепочки создания стоимости, однако имеются возможности по наращиванию производства отдельных видов продукции, в частности, в таких сегментах, как производство

говядины и мясной бакалеи, молока и детского питания на основе молока, мороженого, кормов для домашних животных.

На основе анализа показателей АПК Оренбургской области и сопоставимых регионов были выявлены возможности для повышения его эффективности. Наиболее низкие оценки в сегменте растениеводства получены по уровню урожайности зерновых и кормовых культур, что в том числе может быть связано с недостаточным использованием минеральных удобрений, обеспеченностью сельскохозяйственной техникой и мощностями для хранения. В сегменте животноводства наблюдаются относительно низкие привес скота и надои, что может быть связано с недостаточным расходом кормов. Сравнительный анализ показателей развития сельского хозяйства Оренбургской области с сопоставимыми по ключевым показателям субъектами Российской Федерации представлен в таблице 13.

Таблица 13

Наименование отрасли сельского хозяйства	Наименование показателя	Оценка уровня
Растениеводство	урожайность зерновых культур	низкий
	урожайность технических культур	средний
	урожайность кормовых культур	низкий
	урожайность бахчевых	высокий
	урожайность овощей	средний
	среднегодовой объем использования минеральных удобрений в 2020–2024 годах	низкий
	обеспеченность сельскохозяйственной техникой (лошадиных сил на га)	низкий
	обеспеченность овощехранилищами	низкий
	обеспеченность элеваторами	средний
	развитие точного земледелия	низкий
Животноводство	производство скота в расчете на 1 голову	средний
	среднесуточный привес скота	низкий
	выход приплода	средний
	расход кормов на скот и птицу (всего)	средний
	расход кормов на скот и птицу (концентрированных)	низкий
	надой молока на 1 корову	низкий
	средняя годовая яйценоскость 1 курицы-несушки	средний

В качестве сопоставимых субъектов Российской Федерации для анализа уровня развития растениеводства в Оренбургской области были выбраны Волгоградская область, Самарская область, Алтайский край, Саратовская область, Челябинская область. В качестве сопоставимых регионов для анализа уровня развития животноводства – Волгоградская область, Республика Калмыкия, Курганская область, Самарская область, Алтайский край, Республика Алтай, Челябинская область.

Стратегическая цель и стратегические задачи до 2036 года

Стратегической целью развития АПК Оренбургской области до 2036 года является повышение его экономической эффективности.

Ключевыми показателями достижения поставленной стратегической цели являются:

реальный темп роста ВРП Оренбургской области на одного занятого в АПК региона к уровню 2023 года – 82,9 процента;

вклад АПК Оренбургской области в ВРП Оренбургской области – 7,3 процента;

индекс производства продукции сельского хозяйства к уровню 2021 года – 171,8 процента;

индекс производства продукции пищевой промышленности к уровню 2021 года – 168,8 процента.

Для достижения поставленной стратегической цели необходима реализация следующих стратегических задач:

ускоренное развитие производства и переработки продукции АПК;

обеспечение эффективной поддержки, в том числе консультационной, фермерских хозяйств и малых предприятий в сфере АПК;

обеспечение эффективной поддержки проектов, направленных на внедрение отечественной продукции семеноводства и селекции в животноводстве, а также сельскохозяйственной кооперации (распределительные и оптовые центры, ярмарки и сети сбыта);

повышение обеспеченности кадрами сельскохозяйственных предприятий, создание условий для удержания квалифицированных специалистов в сельской местности;

введение свободных пахотнопригодных земель в сельскохозяйственный оборот;

развитие и продвижение продукции региональных производителей.

Проекты, мероприятия, инициативы

В качестве ключевых проектов и мероприятий, необходимых для реализации стратегических целей и стратегических задач развития АПК Оренбургской области, были выделены:

1. Создание современного агропарка площадью 200–250 гектаров с акцентом на хранении и производстве продуктов питания. В агропарке будут созданы инфраструктура хранения, сортировочный центр и разместятся 10–15 производств пищевой продукции.

2. Создание агроагрегатора для организации поставок фермерской продукции, который будет обеспечивать закупку фермерской продукции, первичную и последующую переработку, хранение, организацию сбыта через торговые сети.

3. Развитие селекционных центров. В целях увеличения валового сбора сельскохозяйственных культур и повышения качества зерна необходимо усилить работу по выведению новых, более совершенных и адаптированных к

условиям региона сортов зерновых культур и ускорить размножение и внедрение данных сортов на территории области с учетом зональности.

4. Развитие на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования (далее – ФГБОУ ВО) «Оренбургский государственный аграрный университет» системы непрерывного образования в АПК Оренбургской области, включающей раннюю профориентацию школьников, расширение сети агротехнологических классов, увеличение доли целевого приема, усиление практической ориентированности обучения, реализацию программ дополнительного профессионального образования.

5. Развитие центра компетенций в сфере АПК, который будет специализироваться на подготовке типовых бизнес-планов и методических пособий для ведения фермерской деятельности, помощи во внедрении современных технологий, в содействии цифровизации и технологическому обновлению, а также маркетинговом сопровождении, включая исследование спроса, разработку наименований, визуальной идентичности, упаковки и иных элементов продвижения продукции.

6. Сопровождение строительства молочных и мясных ферм. Организация проектирования, контроль сроков и качества работ, а также взаимодействие с подрядчиками и надзорными органами. Возможно привлечение государственного бюджетного учреждения «Управление капитального строительства Оренбургской области» для сопровождения данных видов работ.

7. Предоставление земельных участков для организации фермерской деятельности, в том числе участникам и ветеранам СВО. Мероприятие направлено на заселение стратегически важных территорий (вдоль границы), снижение миграции из села, стимулирование сельской занятости, создание новых рабочих мест и рост доходов сельского населения.

8. Субсидирование лизинговых платежей на обновление техники и оборудования. Поддержка предприятий через возмещение части лизинговых платежей по договорам на закупку современной техники и оборудования, обеспечивающая обновление основных фондов и повышение эффективности деятельности.

9. Реализация программы продвижения продукции «Сделано в Оренбуржье». Использование единого обозначения региональной продукции в целях укрепления позиций продукции региона в федеральных и международных торговых сетях, расширения рынков сбыта, а также повышения инвестиционной привлекательности сельскохозяйственного бизнеса Оренбуржья.

10. Развитие инфраструктуры передачи данных на всей территории Оренбургской области. Обеспечение высокоскоростного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сельской местности и создание платформ для обмена данными и аналитикой между хозяйствами.

11. Развитие реализации отечественной рыбной продукции. Мероприятие направлено на повышение доступности отечественной рыбной продукции для населения Оренбургской области посредством развития инфраструктуры хранения и реализации, взаимодействия с организациями торговли и участия в реализации федеральных инициатив по увеличению внутреннего потребления отечественной рыбной продукции.⁶⁾

Обрабатывающая промышленность Оренбургской области

Результаты диагностики

Роль сектора в экономике и структура обрабатывающей промышленности.

Обрабатывающая промышленность является одним из ключевых секторов экономики Оренбургской области и формирует значимую часть ВДС, численности занятых и налоговых поступлений в бюджет региона. За 2019–2024 годы вклад сектора в ВРП увеличился с 11,0 процента до 12,0 процента, а ВДС выросла до 249,3 млрд. рублей. В 2024 году обрабатывающая промышленность обеспечила 28,0 процента налоговых доходов областного бюджета.

Основной вклад в сектор вносят производство металлургического комплекса и нефтепереработка. При этом металлургическая отрасль сегодня стагнирует на фоне снижения внутреннего спроса, в первую очередь – в строительной отрасли, и экспортных ограничений на внешних рынках. Нефтепереработка демонстрирует рост налоговых отчислений благодаря переходу к выпуску более дорогих нефтепродуктов, однако в объемах производства рост также не наблюдается. Структура обрабатывающей промышленности Оренбургской области за 2024 год представлена в таблице 14.

Таблица 14

Наименование отрасли обрабатывающей промышленности	Отгружено товаров собственного производства		Среднегодовая численность занятых		Налоговые доходы бюджета	
	млрд. рублей	доля (процентов)	тыс. человек	доля (процентов)	млрд. рублей	доля (процентов)
1	2	3	4	5	6	7
Обрабатывающая промышленность – всего	594,1	100,0	106,7	100,0	38,4	100
Металлургия и изделия из металла	282,7	47,6	34,3	32,2	11,5	30,0
Нефтепродукты, химия, резины и пластмассы	168,5	28,4	12,9	12,1	20,1	52,5
Пищевые продукты и напитки	59,4	10,0	21,2	19,8	2,2	5,8
Неметаллические минеральные продукты	40,36	6,8	7,0	6,5	1,8	4,7

1	2	3	4	5	6	7
Машиностроение, транспортные средства	21,77	3,7	8,9	8,3	1,3	3,4
Электрооборудование, компьютеры, электроника, оптика	8,07	1,4	2,8	2,7	0,3	0,8
ЛПК	2,05	0,3	4,7	4,4	0,1	0,3
Легкая промышленность	1,43	0,2	7,6	7,1	0,1	0,3
Прочее	9,81	1,7	7,3	6,8	0,9	2,3

При сохранении имеющейся отраслевой структуры низкий уровень диверсификации сектора сужает возможности для роста промышленности и делает актуальным развитие новых рыночно привлекательных сегментов.

В этих условиях особое значение приобретают формирование новых точек роста промышленности и поддержка перспективных отраслей экономики, способных обеспечить дальнейшую диверсификацию сектора и повышение его устойчивости.

В Оренбургской области ведется работа по формированию сети промышленных технопарков. В 2025 году в реестр Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (далее – Минпромторг России) включен первый промышленный технопарк региона «Масштаб», на территории которого уже работают резиденты, осуществляющие производство ферросплавов и лигатур на основе хрома и никеля. В перспективе планируется реализация проекта по производству металлургического кремния с объемом инвестиций свыше 800 млн. рублей. Одновременно реализуется проект промышленного технопарка «Победа» в Оренбургском муниципальном районе Оренбургской области, ориентированного на размещение малых и средних предприятий. На площадке технопарка планируется выпуск отечественных аналогов импортных комплектующих и оборудования для медицины, аддитивных технологий, производства полимеров, композитных материалов и пищевого машиностроения. Проект получил в 2026 году субсидию из федерального бюджета в размере 350 млн. рублей.

Важным инструментом промышленной кооперации является участие предприятий региона в деятельности межрегиональных промышленных кластеров. По состоянию на июль 2026 года предприятия Оренбургской области входят в состав пяти промышленных кластеров: кластера полимерных и металлообрабатывающих производств, кластера теплоэнергетического оборудования «УРАН», кластера авиационных и беспилотных летательных систем, кластера легкой промышленности и агропромышленного кластера ПФО.

Дополнительным фактором развития новых высокотехнологичных производств стало создание научно-производственного центра испытаний и компетенций в сфере развития технологий БАС. В январе 2025 года соответствующий статус был присвоен ООО «Центр беспилотных авиационных систем Оренбургской области» (далее – центр БАС). На базе

центра БАС формируется экосистема разработки, испытаний и производства БАС и их комплектующих. Резидентами центра БАС стали три предприятия региона.

Преимущества и ограничения условий развития обрабатывающей промышленности.

Для развития обрабатывающей промышленности Оренбургской области можно выделить следующие конкурентные преимущества:

1. Выгодное экономико-географическое расположение:

расположение на кратчайшем автомобильном маршруте (международный транспортный коридор «Европа–Западный Китай»), сопоставимом с Забайкальским направлением по срокам и стоимости с перспективой их снижения;

приграничное положение (1876 километров государственной границы с Республикой Казахстан) обеспечивает короткое плечо для экспорта в страны ЕАЭС и Центральной Азии.

2. Разнообразная ресурсно-сырьевая база и первичная переработка:

наличие крупных запасов газа, нефти, цветных металлов и строительного сырья, большие площади сельскохозяйственных угодий (2 место в Российской Федерации);

развитая первичная переработка в нефтегазовом, металлургическом и аграрном кластерах.

3. Преференциальные режимы с льготными налоговыми условиями:

ОЭЗ ППТ «Оренбуржье», занимающая 9 место в рейтинге промышленных экономических зон России и располагающая более чем 400 гектарами свободных земельных участков;

ТОР («Новотроицк», «Ясный») со сроком действия статуса до 2028 года и 2030 года соответственно.

4. Конкурентоспособная стоимость трудовых ресурсов:

в регионе создана развитая инфраструктура подготовки по рабочим специальностям. Колледжи, техникумы, центры профессионального обучения ежегодно выпускают более 12 тыс. специалистов рабочих специальностей (более 140 специальностей, 50,0 процента по инженерным специальностям и ИТ), в том числе для нужд крупнейших предприятий региона;

средняя заработная плата на 39,0 процента ниже, чем в среднем по Российской Федерации, на 18,0 процента – чем в Республике Татарстан;

профицит электрических мощностей – 1,4 тыс. МВт.

К факторам, сдерживающим сегодня развитие обрабатывающей промышленности в Оренбургской области, относятся:

ограниченная транспортная доступность перспективных рынков сбыта (текущая исключенность из логистического каркаса Евразии, основных коридоров Евразийского транспортного каркаса; низкая пропускная способность пунктов пропуска на российско-казахстанской границе);

разрывы в цепочках добавленной стоимости и направление сырья и продукции низких переделов для глубокой переработки за пределы региона (вторичные переделы реализуются вне области в контуре крупных холдингов

(например, переработка этана, меди), а возможности развития производств зависят от стратегий корпораций);

сырьевая ориентация экономики при отсутствии скоординированной кластерной промышленной политики, ограничивающая развитие кооперации и формирование кластерного эффекта для высокотехнологичных предприятий, стимулирующая концентрацию инвестиций в низко- и среднeperедельных сегментах (нефтепереработка, металлургия, строительные материалы);

высокая стоимость коммунальных услуг (технологических присоединений, электроэнергии);

дефицит кадров для развития высокотехнологичной промышленности.

Приоритетные направления развития

Приоритетными комплексами для развития на территории региона с учетом текущей специализации и наличия факторов для их дальнейшего развития (включая ресурсную базу, кадровый потенциал, доступ к рынкам сбыта и другое) выделены:

АПК, указанный в подразделе «АПК Оренбургской области» настоящего раздела;

нефтегазохимический;

фармацевтический;

металлургический;

машиностроение и электротехника;

строительный (производство строительных материалов).

Нефтегазохимическая промышленность

Развитие нефте- и газопереработки напрямую увязано с объемами производства добывающего сектора. Сокращение объемов добычи повлекло снижение показателей на основных предприятиях по переработке сырья. В 2019–2024 годах объем переработки на ПАО «Орскнефтеоргсинтез» снизился с 4,8 млн. тонн до 4,2 млн. тонн при номинальной мощности 6 млн. тонн, а объем переработки газа на Оренбургском газоперерабатывающем заводе филиала ООО «Газпром переработка» – с 22,0 млрд. куб. метров до 18,8 млрд. куб. метров при мощности 37,5 млрд. куб. метров.

В то же время налоговые поступления от нефтеперерабатывающего сектора возросли благодаря модернизации Орского НПЗ, которая позволила изменить структуру выпускаемой продукции с увеличением доли светлых нефтепродуктов, облагаемых акцизом.

Оренбургская область располагает производственными мощностями на этапах добычи, первичной переработки и производства первичных продуктов (этан, пропан, бутан), а также вторичных нефтепродуктов (дизельное топливо, керосин, авиакеросин, смазочные масла и прочие), однако в регионе отсутствует производство глубокой нефтегазохимической продукции (полимеры, синтетические каучуки, растворители, лакокрасочные материалы

и иные синтетические материалы). В результате значительная часть добавленной стоимости формируется за пределами региона.

Вместе с тем в регионе формируются предпосылки для увеличения глубины переработки природного газа. ПАО «Газпром» реализует проекты, направленные на расширение номенклатуры выпускаемой продукции и развитие газохимической переработки. В частности, на Оренбургском газоперерабатывающем заводе реализуется проект создания производства диметилдисульфида мощностью 2,8 тыс. тонн в год с планируемым вводом в эксплуатацию до конца 2031 года. Одновременно совместно с ПАО «СИБУР Холдинг» прорабатывается проект расширения производства этановой фракции, реализация которого позволит увеличить выпуск газохимического сырья и создать предпосылки для развития производств более высоких переделов на территории региона.

Развитие газохимической переработки непосредственно связано с последующими стадиями производства полимерной продукции. Мировой и российский рынки полимеров демонстрируют растущий спрос, что обусловлено расширением потребления упаковочных материалов и применения полимерных решений в инфраструктурных проектах. Вместе с тем мировые и российские мощности производства базовых мономеров и полимеров остаются избыточными, что оказывает давление на рентабельность проектов производства полимеров.

Развитие крупнотоннажной нефтехимии в Оренбургской области не рассматривается как приоритетное направление. К 2036 году прогнозируемый спрос на продукцию крупнотоннажной нефтехимии в Российской Федерации составит около 14,0 млн. тонн, тогда как заявленные мощности достигнут 15,6 млн. тонн. Дополнительным ограничением является отсутствие предпосылок для существенного роста добычи углеводородов в объеме, необходимом для создания новых крупномасштабных комплексов. В этих условиях более привлекательным направлением для региона является развитие мало- и среднетоннажной нефтегазохимии на базе модернизации действующих предприятий и углубления переработки доступных фракций сырья.

Приоритет целесообразно отдавать продуктам, не требующим сверхкрупных объемов сырья и способным встроиться в существующую промышленную структуру региона. К таким направлениям относятся, например, производство лакокрасочных материалов, мыла и поверхностно активных веществ (далее – ПАВ), клеев и иных видов мало- и среднетоннажной нефтегазохимической продукции. Целесообразно также рассмотреть создание совместных предприятий с иностранными инвесторами в нишах с большим объемом импорта (например, парфюмерия и косметика, реагенты, катализаторы).

Фармацевтическое производство

Развитие фармацевтической отрасли в Оренбургской области целесообразно рассматривать как одно из направлений для диверсификации

экономики, увеличения доли высокотехнологичных производств и привлечения иностранных инвестиций.

Российский фармацевтический рынок в 2025 году составил более 3 трлн. рублей и в 2017–2025 годах рос со среднегодовым темпом около 13,0 процента.

Потенциал дальнейшего развития фармацевтической отрасли связан с долгосрочными структурными факторами:

- увеличением доли пожилого населения;

- ростом продолжительности жизни;

- расширением программ скрининга и диагностики заболеваний;

- повышения спроса на медицинские товары и услуги по мере роста доходов населения;

Реализацией государственной политики, направленная на локализацию производств лекарств.

Экономика фармацевтической отрасли в целом соответствует базовым условиям Оренбургской области. Удаленность от основных крупных рынков сбыта не является определяющим ограничением, тогда как существенное значение имеют площадки для размещения, налоговые стимулы и кадровое обеспечение. Конкурентными преимуществами региона в этой части являются действие режима ОЭЗ ППТ «Оренбуржье», в перспективе – наличие технопарков, а также кадровый ресурс, сформированный на базе ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – ФГБОУ ВО ОрГМУ). Дополнительным преимуществом региона является конкурентоспособная стоимость труда по сравнению с рядом альтернативных локаций.

Фармацевтическая промышленность также является одной из приоритетных отраслей для привлечения иностранных инвестиций. Для работы на российском рынке государственных закупок зарубежным компаниям необходима локализация производства в Российской Федерации, что создает предпосылки для переговоров о размещении производств в регионе. Популярность программ областных образовательных организаций высшего образования в области медицины у иностранных студентов (более 40,0 процента выпускников в 2024 году были из-за рубежа, значительная часть – из Индии) может быть использована как дополнительный фактор при выстраивании международного сотрудничества.

В качестве приоритетных направлений развития фармацевтической промышленности в Оренбургской области целесообразно обозначить создание производств лекарственных препаратов в тех сегментах, которые сочетают значительный имеющийся объем рынка и высокий ожидаемый рост спроса. К таким сегментам относятся:

- лекарственные препараты для пищеварительного тракта и обмена веществ;

- противоопухолевые препараты;

- препараты для костно-мышечной системы.

Необходимыми условиями для развития фармацевтической промышленности в Оренбургской области являются:

наличие подготовленных площадок с действующими льготными режимами, обеспеченных необходимой инфраструктурой;

адресная работа с потенциальными инвесторами среди российских фармацевтических компаний, прежде всего – с крупными и быстрорастущими производителями в целевых сегментах, заинтересованных в расширении производственной базы;

привлечение иностранных инвестиций в проекты локализации производств, прежде всего – из Индии;

обеспечение кадрового сопровождения перспективных проектов через взаимодействие с образовательными организациями региона.

Металлургическое, машиностроительное и электротехнике производства

Металлургическая отрасль является ядром обрабатывающей промышленности Оренбургской области и одним из основных источников налоговых доходов. Вместе с тем стагнация производства в 2025 году и снижение налоговой отдачи указывают на уязвимость действующей модели, основанной на ограниченном наборе переделов. В этой связи стратегической задачей становится смещение акцента с базовой и полуфабрикатной продукции на глубокую переработку металлов и выпуск продукции с более высокой добавленной стоимостью.

Наиболее перспективными для развития в регионе являются сегменты, где одновременно присутствуют устойчивый спрос со стороны строительства (с учетом логистического плеча), инфраструктурного комплекса и смежных отраслей, а также возможность кооперации с действующими промышленными предприятиями. К таким сегментам относятся в том числе металлоконструкции и иные строительные металлоизделия, промышленный крепеж и компоненты для инженерных систем, заготовки и комплектующие для машиностроения.

Отрасли машиностроения и электротехники рассматриваются как продолжение производственной цепочки металлургического комплекса и опорное направление для диверсификации промышленности Оренбургской области, развития высоких переделов. Их роль заключается в обеспечении оборудованием ключевых секторов экономики региона, а также во встраивании в федеральные цепочки импортозамещения и технологического лидерства. Выбор производства электротехники в качестве приоритетного направления также учитывает наличие в регионе сырьевой базы по меди и расширение спроса на продукцию ее переработки со стороны цифровой экономики, энергетики и телекоммуникационной инфраструктуры.

В машиностроении и электротехнике приоритет отдается сегментам, привязанным к структуре спроса базовых отраслей Оренбургской области и наиболее чувствительным к ограничениям на импорт и поставки компонентов. В машиностроении к таким сегментам относятся, например, специальное оборудование, узлы и комплектующие для добычи полезных ископаемых,

металлургии, АПК и инфраструктурных проектов. В электротехнике приоритетными для развития производства сегментами являются кабельно-проводниковая продукция, элементы электронной аппаратуры и печатных схем, коммуникационное оборудование.

Иностранных инвесторов целесообразно привлекать в перспективные растущие сегменты с большими объемами импорта (например, мелкая и крупная бытовая техника, сигнальные и охранные устройства, электродвигатели и генераторы, реабилитационное оборудование, сварочное оборудование).

Производство строительных материалов

Производство строительных материалов не относится к высокотехнологичным направлениям, однако является довольно развитым сектором экономики Оренбургской области и закрывает базовый спрос со стороны жилищного, инфраструктурного строительства и промышленности в регионе. Стратегической задачей по развитию отрасли строительных материалов является не столько расширение выпуска первичных материалов, сколько развитие более высоких переделов. Приоритет должен быть смещен в сегменты, где спрос определяется не только объемом строительства, но и требованиями к качеству, долговечности и специализации материалов, а также сегменты, которые могут опираться на потребности промышленного, транспортного и энергетического комплексов региона.

Перспективными направлениями для развития производства строительных материалов являются производство тепло- и звукоизоляционных изделий, огнеупоров, битумных материалов и мастики для кровли и дорожного строительства. По ряду перспективных сегментов в регионе уже планируются к запуску производства, в том числе организация производства строительного стекла крупного формата, сухих бетонных смесей, префаб-ЖБИ для модульного строительства, автоклавного газобетона, стеновых блоков и технической керамики.

Производство продукции реабилитационной направленности

Российский рынок технических средств реабилитации обладает значительным потенциалом для роста и может рассматриваться как перспективное направление промышленного развития Оренбургской области. При объеме рынка 122,6 млрд. рублей в 2024 году его потенциальная емкость оценивается в 289,9 млрд. рублей. При этом текущий уровень удовлетворения спроса остается недостаточным – около 36,0 процента в натуральном выражении, а к 2030 году ожидается дальнейшее устойчивое увеличение потребности.

В регионе уже сформированы условия для развития соответствующих производств. Действуют несколько профильных предприятий, функционирует ОЭЗ ППТ «Оренбуржье», а кадровую базу обеспечивают ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет имени В.А. Бондаренко» (далее – ФГБОУ ВО ОГУ) (подготовка по направлениям «Биотехнические

системы и технологии», «Машиностроение», «Автоматизация технологических процессов и производств») и ФГБОУ ВО ОрГМУ, на базе которого работает кафедра травматологии и ортопедии.

В совокупности это формирует основу для размещения производственных и инженерных центров в сегментах протезирования, разработки ортезов, производства кресел-колясок, комплектующих, а также сервисного сопровождения средств реабилитации.

Стратегическая цель и стратегические задачи до 2036 года

Стратегической целью Оренбургской области до 2036 года является развитие перспективных отраслей обрабатывающей промышленности. Реализация стратегической цели позволит увеличить вклад обрабатывающей промышленности в ВРП Оренбургской области до 16,4 процента, индекс производства в обрабатывающей промышленности к уровню 2022 года составит 235,8 процента.

Для достижения стратегической цели необходима реализация следующих стратегических задач:

- развитие промышленной инфраструктуры (подготовленных площадок для производств), в том числе создание новых индустриальных парков и промышленных технопарков, а также развитие действующих объектов;

- увеличение финансовой поддержки приоритетных проектов в обрабатывающей промышленности за счет развития системы региональных мер финансовой поддержки промышленных предприятий (в том числе налоговых стимулов), активизации работы по привлечению федеральных мер государственной поддержки;

- расширение внутри- и межрегиональной кооперации между предприятиями, в том числе посредством реализации механизма промышленных кластеров, включая межрегиональные форматы кооперации;

- повышение производительности труда за счет роботизации и автоматизации производственных процессов, внедрения аддитивных технологий, поддержка внедрения инструментов бережливого производства;

- развитие кадрового потенциала промышленности, в том числе обеспечение кадровой потребности промышленных предприятий;

- продвижение инвестиционного и промышленного потенциала Оренбургской области, продукции, производимой промышленными предприятиями региона.

Проекты, мероприятия, инициативы

К ключевым проектам и мероприятиям, необходимым для достижения стратегической цели и стратегических задач по развитию обрабатывающей промышленности, отнесены:

1. Создание сети индустриальных парков формата brownfield на востоке (города Орск, Гай) и западе (города Бузулук, Бугуруслан) Оренбургской области для размещения производств металлической продукции, а также предприятий малой и среднетоннажной химии и фармацевтики. Проект

предусматривает модернизацию готовых площадок и развитие инженерной, складской, лабораторной и логистической инфраструктур, а также центров коллективного пользования, что позволит снизить входной порог для инвесторов и ускорить запуск новых производств.

2. Создание технопарков в области роботизации и автоматизации, продовольственной безопасности и биоэкономики, а именно специализированных технопарков в городах Орске и Оренбурге для размещения и развития технологических и инновационных компаний, работающих в сферах промышленной робототехники, автоматизации, ферментов, пищевых и кормовых добавок, ветеринарных препаратов. Проект предполагает формирование офисной, опытно-производственной, складской и цифровой инфраструктуры, создание объектов коллективного пользования и аккредитацию одного из технопарков в качестве регионального оператора «Сколково» для расширения доступа резидентов к федеральным мерам поддержки.

3. Организация кластерного развития промышленных предприятий. Формирование промышленных кластеров в приоритетных сегментах обрабатывающей промышленности для развития производственной кооперации, локализации цепочек поставок и привлечения федеральной и региональной поддержки. Проект включает сопровождение создания кластеров, применение инструментов льготного финансирования и налогового стимулирования, предоставление участков земли под реализацию приоритетных проектов без проведения торгов и создание центров коллективного пользования;

4. Сопровождение реализации инвестиционных проектов:

«Комплексная инвестиционная программа АО «Уральская Сталь». Проект находится в стадии реализации, плановый срок завершения – 2027 год. Реализация проекта позволит расширить номенклатуру выпускаемой продукции и укрепить конкурентоспособность металлургического комплекса региона. Объем инвестиций составляет 100 млрд. рублей;

«Строительство нового плавильного участка цеха ферросплавов для производства кремнистых сплавов». Проект находится в стадии реализации, плановый срок завершения – 2027 год. Реализация проекта позволит увеличить производственные мощности по выпуску кремнистых сплавов, расширить ассортимент продукции и укрепить конкурентоспособность металлургического комплекса региона. Объем инвестиций составляет 1,3 млрд. рублей;

«Строительство фабрики по обогащению каолина». Проект находится в стадии реализации, плановый срок завершения – 2027 год. Реализация проекта позволит создать современные мощности по переработке каолинового сырья, повысить степень его переработки и обеспечить выпуск продукции с высокой добавленной стоимостью. Объем инвестиций составляет 1,9 млрд. рублей.

5. Организация работы по приведению создаваемых и действующих объектов промышленной инфраструктуры и промышленных кластеров в соответствие с требованиями, установленными федеральными нормативными

правовыми актами, в целях включения их в реестры Минпромторга России и организации дальнейшей работы по привлечению федеральных мер государственной поддержки.

6. Докапитализация ФРП Оренбургской области. Активизация работы ФРП Оренбургской области по предоставлению промышленным предприятиям заемного финансирования по льготным процентным ставкам.

7. Организация участия промышленных предприятий Оренбургской области в получении федеральных мер финансовой поддержки, в том числе в рамках реализуемых Минпромторгом России государственных программ Российской Федерации, а также по линии федерального ФРП.

8. Организация на системной основе мониторинга кадровой потребности промышленных предприятий с учетом реализуемых и планируемых инвестиционных проектов. Проведение работы по синхронизации контрольных цифр приема в профессиональные образовательные организации с актуальной и перспективной кадровой потребностью промышленных предприятий.

9. Реализация комплекса мероприятий по развитию кадрового потенциала для высокотехнологичной промышленности. Формирование системы подготовки кадров для высокотехнологичных производств на базе центров компетенций, формируемых на базе технопарков совместно с промышленными предприятиями и образовательными организациями. Проект также предусматривает развитие механизмов целевого обучения и сопровождение взаимодействия работодателей с образовательными организациями высшего образования и профессиональными образовательными организациями. В целях ранней профессиональной ориентации и подготовки кадров предусматривается развитие промышленного туризма, прежде всего – в части организации профориентационных экскурсий для школьников и студентов на промышленные предприятия, а также создание учебно-производственных центров на базе промышленных предприятий.

10. Активизация участия промышленных предприятий Оренбургской области в конгрессно-выставочных мероприятиях. Создание и регулярная актуализация электронного каталога продукции, производимой промышленными предприятиями региона. Выпуск печатных версий каталога для распространения, в том числе в рамках конгрессно-выставочных мероприятий, бизнес-миссий;

11. Развитие кооперационных связей с предприятиями Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей. Промышленный комплекс Оренбургской области обладает производственными компетенциями, которые могут оказать положительное влияние на возрождение промышленного потенциала исторических регионов. Реализация данного комплекса мероприятий может осуществляться в формате восстановления промышленных предприятий, организации бизнес-миссий, заключения контрактов с предприятиями указанных субъектов Российской Федерации.

Туризм

Результаты диагностики

Туристический сектор Оренбургской области в настоящее время вносит ограниченный вклад в экономику. Доля туристской индустрии в ВРП региона составляет 1,4 процента, что существенно уступает показателям регионов группы сравнения (среднее значение – 2,1 процента). За период с 2019 года по 2024 год прирост ВДС туристской индустрии также был меньше, что отражено в таблице 15.

Таблица 15
(процентов)

Субъект Российской Федерации	Прирост ВДС
Самарская область	26
Иркутская область	25
Томская область	16
Удмуртская Республика	26
Астраханская область	4
Кемеровская область	16
Оренбургская область	9
Амурская область	14
Красноярский край	-2
Республика Татарстан	120
Архангельская область	-6
Забайкальский край	-12
Медиана по регионам-аналогам	16

Краткий анализ ключевых аттракторов для развития различных видов туризма в Оренбургской области приведен:

для развития лечебно-оздоровительного туризма: сильные стороны и вызовы развития – в таблице 16;

для развития природного туризма: сильные стороны и вызовы развития – в таблице 17;

для развития культурно-познавательного туризма: сильные стороны и вызовы для развития – в таблице 18.

Таблица 16

Наименование фактора	Соль-Илецкие озера
Сильные стороны	Наличие озер с высокой концентрацией соли, превышающей соленость Мертвого моря и имеющей лечебные свойства. Уникальные лечебные грязи в озерах, эффективные при заболеваниях суставов и кожи. Доступные цены для посещения
Вызовы для развития	Недостаток качественных средств размещения (в том числе отдельные гостиницы не имеют канализации) и мест общественного питания. Низкое качество благоустройства территории вокруг Соль-Илецких озер, неудовлетворительное качество уборки территории. Низкое качество городской среды в городе Соль-Илецке и недостаток дополнительных развлекательных сервисов для туристов

Таблица 17

Наименование фактора	Бузулукский бор	Заповедный участок «Предуральская степь»
Сильные стороны	Уникальные природные ландшафты (сосновые рощи возрастом 250–300 лет, бурные реки, живописные обрывы). Наличие благоустроенных экотроп с настилами, а также качественных мест размещения поблизости	Уникальные степные ландшафты, место обитания лошади Пржевальского. Наличие ряда экотроп и смотровых площадок, а также мест размещения и туристического центра на территории заповедника
Вызовы для развития	Нехватка сопутствующей инфраструктуры (в том числе санитарных объектов). Недостаток кадровых ресурсов вследствие низкого уровня заработной платы. Дефицит конкурентоспособных межрегиональных туристских продуктов (совместно с Самарской областью)	Неразвитая инфраструктура гостеприимства (средства размещения, площадки отдыха на прилегающей к участку территории). Дефицит объектов общественного питания, а также продуктовых магазинов на территории. Отсутствие дорожной инфраструктуры для подъезда к территории Центра реинтродукции лошади Пржевальского (ограничение для туристических автобусов)

Таблица 18

Наименование фактора	Музейная миля в городе Оренбурге	Музей В.С. Черномырдина
Сильные стороны	Пешеходная часть улицы Советской – самая протяженная пешеходная музейная улица в Российской Федерации (1790 метров), на которой расположено 12 музейных пространств. Высокое качество благоустройства улицы Советской	Современная экспозиция, выполненная на высоком уровне. Более 25 тыс. экспонатов в собрании, включая коллекцию автомобилей, которая особо привлекает туристов
Вызовы развития	Морально устаревшие экспозиции отдельных музеев (используются экспозиционные решения, не соответствующие современным стандартам). Низкая насыщенность музейной мили объектами торговли и ограниченное количество объектов общественного питания	Удаленность от города Оренбурга и недостаток объектов общественного питания в окружении музея. Низкая посещаемость в зимнее время года (менее 1500 человек посетили музей в январе 2024 года). Отсутствие доступного общественного транспорта до с. Черный Отрог Саракташского

		муниципального района Оренбургской области. Отсутствие гостиницы и иных вариантов размещения для туристов
--	--	--

Туристический бренд⁷⁾

В 2022 году в рамках проектной инициативы при министерстве физической культуры и спорта Оренбургской области была разработана концепция зонтичного бренда «Оренбург.Степь». В данной концепции сформулированы предложения по развитию регионального бренда, включая визуальные решения и концептуальные элементы позиционирования территории.

Вместе с тем в современном виде зонтичный бренд не в полной мере обеспечивает формирование устойчивого и узнаваемого туристического образа региона и в ограниченной степени ориентирован на реализацию туристического потенциала. В частности, отсутствует четко сформулированное туристическое позиционирование региона для целевой аудитории. Ключевые туристические продукты, способные стать основой для продвижения территории, не выделены и не структурированы в виде целостных и понятных для туристов сообщений, которые должны быть отражены в визуальных и вербальных составляющих бренда.

Стратегическая цель и стратегические задачи до 2036 года

Стратегической целью в туристической отрасли является рост числа ночевков в коллективных средствах размещения до 2,3 млн. к 2036 году.

Для достижения указанной цели потребуется реализация следующих стратегических задач:

создание условий для развития качественной туристической инфраструктуры;

повышение уровня компетенций кадров в сфере туризма через развитие системы дополнительного профессионального образования;

формирование туристического бренда и маркетинговое продвижение региона как туристического направления;

развитие Соль-Илецкого туристического кластера;

поддержка культурно-познавательного, событийного, природно-экологического и медицинского видов туризма.

Проекты, мероприятия, инициативы.

С учетом обозначенных стратегических целей и задач по развитию туристического сектора Оренбургской области были выделены следующие приоритетные проекты и мероприятия:

1. Подготовка туристических инвестиционных лотов. Подготовка участков для размещения объектов туристической инфраструктуры, включая градостроительную и инженерную подготовку и разработку предложений по форматам размещения.

2. Создание круглогодичного курорта «Соленые озера». Создание современного оздоровительного курорта на Соль-Илецких озерах. Со стороны региональных властей для привлечения инвесторов могут быть проведены следующие мероприятия: разработка плана развития территории Соль-Илецкого туристического кластера, подготовка паспортов инвестиционных лотов, градостроительная, инженерная, транспортная подготовка территории.

3. Создание всесезонного загородного отеля уровня 3* с номерным фондом порядка 140 номеров, ориентированного на семьи с детьми, с развитой инфраструктурой досуга (возможно, тематический парк для семей с детьми с интерактивными зонами, мультимедийными аттракционами и игровыми пространствами).

4. Создание арт-парка для проведения фестивалей – площадки для проведения крупных событий на открытом воздухе, обеспеченной электричеством, водой, системами отвода воды, а также подъездной автомобильной дорогой.

5. Развитие музеев и музейной мили.⁸⁾

6. Создание и (или) модернизация экологических троп на особо охраняемых природных территориях (далее – ООПТ). Обустройство экологических троп на федеральных и региональных ООПТ с элементами навигации, зонами отдыха и санитарной инфраструктурой.

7. Развитие медицинского туризма – формирование комплексного туристического продукта на базе медицинских услуг региона за счет разработки совместно с туроператорами, гостиницами и клиниками специализированных туров, маркетингового продвижения и развития лечебно-оздоровительной инфраструктуры на «Соль-Илецких озерах». Приоритетными направлениями являются высокотехнологичная медицинская помощь в региональных клиниках, а также лечение заболеваний легких и дыхательных путей на курорте в городе Соль-Илецке. Целевая аудитория – жители России и стран Средней Азии, прежде всего – северного Казахстана.

8. Создание зонтичного бренда региона⁹⁾. Разработка бренда и продвижение региона включает определение конкурентных преимуществ региона, разработку позиционирования региона, формирование целевой визуальной концепции бренда и целевого слогана, разработку плана маркетинговых коммуникаций, реализацию плана. Внедрение элементов бренда в окружающую среду. Интеграция элементов бренда региона в городскую среду, навигацию, благоустройство и сувенирную продукцию.

9. Развитие партнерства между профессиональными образовательными организациями в сфере гостеприимства и работодателями. Реализация программ подготовки кадров СПО с участием работодателей через практику, наставничество и совместные учебные программы.

10. Развитие сферы событийных мероприятий. Увеличение числа участников и повышение качества сервиса на ключевых событийных мероприятиях региона, включая фестивали «Музыка в степи» и «Вкусы Оренбуржья», за счет расширения партнерских связей, привлечения

представителей крупного бизнеса, создания тематических зон в рамках фестивалей и усиления их маркетингового продвижения.

11. Развитие оздоровительного комплекса в городе Гае. Комплексное обновление инфраструктуры лечебно-оздоровительного учреждения санаторий «Гай» в соответствии с современными стандартами санаторного отдыха, включая модернизацию лечебных и жилых корпусов, благоустройство территории, обеспечение водоснабжения и приведение в нормативное состояние подъездной автомобильной дороги.

12. Возрождение усадебного наследия региона. Вовлечение исторических усадеб в туристический оборот за счет поддержки предпринимателей, готовых создавать на их базе объекты размещения и туристические аттракционы, а также развития сети региональных музеев. Одним из возможных форматов может стать создание иммерсивных пространств по типу «дома живой истории».

13. Развитие сельского туризма. Создание сети сельских туристических маршрутов и гостевых объектов, основанных на природном, аграрном и культурном потенциале региона, с поддержкой фермерских и кооперативных хозяйств и продвижением местной продукции.

14. Развитие промышленного туризма. Формирование системы индустриальных экскурсионных маршрутов на базе предприятий Оренбургской области, включая добычу полезных ископаемых, металлургию и пищевую промышленность, для привлечения туристов в регион, популяризации рабочих профессий и укрепления инвестиционной привлекательности территории.

ИТ-отрасль

Результаты диагностики

В настоящее время ИТ-отрасль не относится к значимым секторам экономики Оренбургской области: вклад «Деятельности в области информации и связи» в ВРП Оренбургской области в 2025 году составил 0,9 процента.

Рынок формируется преимущественно малым и средним бизнесом. Отсутствие якорных игроков и крупных проектных команд внутри региона снижает потенциал для реализации масштабных проектов, что, в свою очередь, осложняет привлечение в регион ИТ-специалистов.

Дефицит и отток кадров остается значимым ограничением для роста выручки компаний и развития ИТ-отрасли в регионе.

По данным за 2025 год, доля выпускников вузов по ИТ-направлениям в регионе составила 7,5 процента от общего числа выпускников¹⁰⁾.

С целью формирования позитивного имиджа ИТ-профессий среди жителей региона, обеспечения ранней профориентации школьников, стимулирования интереса к обучению и построению карьеры в сфере информационных технологий в родном регионе, повышения престижа местных профессиональных образовательных организаций, а также стимулирования

открытия новых ИТ-компаний проводится системная работа по формированию и развитию ИТ-компетенций: реализуются такие инициативы, как «Урок цифры», «Цифровой ликбез», профильная ИТ-смена «Code Camp», курсы «Код будущего» и «Яндекс Лицей». Особое внимание уделяется развитию спортивного программирования в регионе. В 2025 году проведено 44 профориентационных мероприятия, в том числе 20 соревнований по спортивному программированию (14 – муниципального уровня, 5 – регионального, 1 – всероссийского), суммарно в профориентационных мероприятиях и соревнованиях по спортивному программированию в 2025 году приняли участие и посетили их в качестве зрителей 12942 человека.

Поддержка развития ИТ-бизнеса в Оренбургской области включает консультации, сопровождение заявок в федеральные институты развития. В 2025 году консультации по вопросам поддержки получили 100 ИТ-компаний и индивидуальных предпринимателей; представлено 37 проектов в федеральные институты развития (федеральное государственное бюджетное учреждение «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере», Российский фонд развития информационных технологий, Фонд развития интернет-инициатив (в рамках программы Акселератор Спринт 2.0) на 119,5 млн. рублей, одобрено 8 заявок на 30 млн. рублей.

Поддержка развития ИТ-бизнеса в Оренбургской области включает налоговые льготы, консультации, сопровождение заявок и отдельные региональные инструменты, в том числе:

- инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций для разработчиков программ для ЭВМ (электронных вычислительных машин) и компаний связи (проводные и беспроводные технологии);

- налоговую льготу в виде пониженной ставки по упрощенной системе налогообложения (в 2025 году мерой воспользовались 17 компаний);

- обновленный в 2025 году «ИТ-навигатор Оренбургской области» – портал с информацией о мерах поддержки, мероприятиях и сервисах поиска заказчиков и разработчиков.

Развитие ИТ-отрасли сдерживается кадровыми, инфраструктурными и институциональными ограничениями, среди них:

- дефицит квалифицированных кадров в ИТ-отрасли, включая специалистов по ИИ, отток квалифицированных кадров;

- дефицит отраслевой инфраструктуры для развития ИТ-бизнеса (площадки, сервисы акселерации, среда кооперации), что снижает темпы роста компаний и их продуктовых направлений;

- отсутствие «якорных» крупных игроков ИТ-рынка, не позволяющее формировать крупные проектные команды и выполнять масштабные проекты;

- недостаток региональной поддержки предпринимательства в сфере информационных технологий, включая ограниченный охват инструментов финансовой поддержки и сопровождения;

- отсутствие инженерной инфраструктуры единого центра обработки данных, отвечающего современным требованиям надежности и

информационной безопасности, что ограничивает развитие инфраструктурных ИТ-услуг и размещение вычислительных мощностей.

Указанные факторы определяют приоритетность задач по ускоренному развитию кадрового потенциала, формированию отраслевой инфраструктуры и расширению мер поддержки, а также набору проектных инициатив.

Стратегическая цель и стратегические задачи до 2036 года

Стратегической целью региона до 2036 года является активное развитие ИТ-отрасли. Ключевыми показателями достижения поставленной цели являются:

темп роста среднегодовой численности занятых по виду деятельности «Деятельность в области информации и связи» к уровню 2023 года – 27,5 процента;

темп роста выручки организаций по кодам ОКВЭД 62.0, 63.1 и 72.19 к уровню 2023 года – 164,3 процента.

Для достижения поставленной стратегической цели необходима реализация следующих стратегических задач:

реализация комплекса мероприятий, направленных на ускоренное развитие кадрового потенциала ИТ-отрасли;

внедрение мер финансовой поддержки и налоговых стимулов, направленных на ИТ-специалистов и ИТ-компании;

развитие инфраструктуры для ИТ-отрасли;

продвижение локальных ИТ-решений на межрегиональные и международные рынки;

создание в регионе условий для привлечения перспективных ИТ-компаний.

Проекты, мероприятия, инициативы

К ключевым проектам и мероприятиям, необходимым для достижения стратегической цели и стратегических задач по развитию ИТ-отрасли, отнесены:

1. Создание ИТ-парка – центра в сфере ИТ с бизнес-инкубатором внутри научно-образовательного кампуса в городе Оренбурге. Площадь объекта – 10,5 тыс. кв. метров. Целевые специализации: разработка и внедрение ИТ-решений для приоритетных отраслевых комплексов, информационная безопасность, заказная разработка прикладных и корпоративных систем, а также программы для электронных вычислительных машин (далее – ЭВМ), ориентированные на рост рынка центров обработки данных (далее – ЦОД).

2. Создание коммерческого ЦОД, который целесообразно разместить вблизи собственных мощностей добывающих компаний или вблизи месторождений газа (попутного нефтяного газа (далее – ПНГ)).

3. Организация взаимодействия с корпорациями для открытия ИТ-подразделений на территории региона. Приоритетные партнеры – крупные компании, уже работающие в регионе. Рассматриваемые форматы – бэк-офис ИТ-обслуживания и (или) центр разработки программ для ЭВМ.

4. Создание базовой кафедры ИТ-компаний и развитие «цифровых кафедр» в образовательных организациях высшего образования. Потенциальные партнеры для базовой кафедры – крупные российские разработчики программного обеспечения (далее – ПО), компании в сфере телекоммуникаций и информационной безопасности. Проект «Цифровые кафедры» предусматривает развитие цифровых компетенций в том числе у студентов, обучающихся по направлениям (помимо ИТ) ТЭК, промышленность, медицина, АПК.

5. Реализация образовательных программ по цифровым технологиям в медицине на базе «Школы 21». Программы включают базовые модули по цифровым компетенциям и модули с медицинским уклоном. Целевая аудитория программ – специалисты (долгосрочные программы), менеджеры среднего и высшего звена (краткосрочные).

6. Создание трех центров компетенций. Приоритетные направления: роботизированные системы, ИИ и кибербезопасность.

7. Развитие информационной безопасности в регионе. Создание подразделений информационной безопасности крупных компаний, а также создание и открытие совместных кафедр по информационной безопасности на базе образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций. Дополнительно предусматриваются организация и проведение ежегодного всероссийского мероприятия по информационной безопасности для налаживания контактов между представителями бизнеса, научных кругов и государственных структур, установления деловых связей и привлечения внимания отечественных и зарубежных экспертов.

8. Развитие мер поддержки для ИТ-компаний и ИТ-специалистов, в том числе компенсация части первоначального взноса по ИТ-ипотеке; компенсация НДС за привлеченных специалистов; гранты на разработку ИТ-решений; инвестиционный налоговый вычет за внедрение региональных ИТ-решений; льготы по налогу на прибыль организаций и на имущество организаций для резидентов ИТ-парков.

Креативная экономика

Результаты диагностики

Креативные индустрии в Оренбургской области (включая следующие направления: народные художественные промыслы и ремесла; арт-индустрия; культурное наследие; отдых и развлечение; мода (включая ювелирное дело); книжное дело; исполнительские искусства; кино, анимация, телевизионные программы и фильмы; программное обеспечение; медиа и средства массовой информации (далее – СМИ); реклама и пиар; дизайн; архитектура и урбанистика; гастрономия; музыка) формируют небольшой по масштабу сектор экономики: в 2024 году вклад креативной экономики в ВРП составил 1,0 процента, ВДС – 20,3 млрд. рублей. В соответствии с Рейтингом креативных регионов России 2024, разработанным Российской кластерной

обсерваторией Института статистических исследований и экономики знаний Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», Оренбургская область занимает 62 место из 85 по Российскому региональному индексу креативных индустрий – комплексному показателю, рассчитанному на основе 52 параметров, охватывающих социально-экономические условия, культурную среду, экономику креативных индустрий и меры их поддержки. По числу студентов креативных специальностей регион занимает 60 место, а по уровню развития культурной среды – 71 место.

Структура выручки креативных индустрий сконцентрирована в нескольких сегментах: разработка программ для ЭВМ, реклама и пиар, а также архитектура и урбанистика – в совокупности в 2024 году компании из этих отраслей формировали 68,0 процента выручки компаний с видами деятельности, относимыми к креативным индустриям.

В регионе действуют отдельные элементы инфраструктуры подготовки кадров для креативной экономики и поддержки субъектов креативных индустрий: Школа креативных индустрий в г. Оренбурге для детей 12–17 лет, Центр дизайна и прототипирования ФГБОУ ВО ОГУ. При этом в регионе отсутствует креативный кластер как единая площадка концентрации креативных бизнесов и пространство организации совместных проектов, развития предпринимательских компетенций и расширения спроса на продукцию и услуги креативных индустрий. Невысокий уровень развития образования в области креативных индустрий и медленное развитие культурной среды, инфраструктуры повышает риски оттока креативных профессионалов.

Стратегия рассматривает развитие креативных индустрий как один из инструментов диверсификации экономики и повышения качества жизни в регионе. Креативные компетенции (дизайн, проектирование, коммуникации) повышают добавленную стоимость и конкурентоспособность смежных секторов, включая промышленность, услуги и туризм. Креативный сектор создает новые формы занятости и предпринимательства, расширяет возможности самореализации и повышает привлекательность территории для молодежи и опытных специалистов. Развитие креативных индустрий также укрепляет культурную идентичность региона и способствует продвижению продукции и услуг местных производителей.

Стратегическая цель и стратегические задачи до 2036 года

Стратегической целью региона в области креативной экономики до 2036 года является обеспечение роста ВДС креативных (творческих) индустрий в сопоставимых ценах и сохранение их текущего вклада в экономику региона.

Для достижения поставленной стратегической цели предусмотрена реализация следующих стратегических задач:

- развитие образовательных программ в области креативных индустрий;
- расширение финансовой и имущественной поддержки субъектов креативных индустрий;

стимулирование спроса на продукцию и услуги субъектов креативных индустрий.

Проекты, мероприятия, инициативы

Ключевые проекты и мероприятия, направленные на достижение стратегических целей и задач по развитию креативных секторов экономики, включают:

1. Создание креативного кластера в историческом центре города Оренбурга. Целевые специализации: ИТ, архитектура и урбанистика, реклама и пиар, медиа и СМИ. Наполнение площадки: магазины и шоурумы, фотостудии и дизайн-студии, лекторий, ресторан и кафе, бары, гостиница, арт-объекты, ивент-площадка. Реализация креативного кластера планируется по модели коллективных инвестиций для снижения затрат бюджета на инфраструктуру.

2. Развитие образования в области креативных индустрий с целью выпуска из образовательных организаций высшего образования более 80 специалистов в год (ключевые специальности подготовки – ИТ, архитектура и урбанистика, реклама и пиар, медиа и СМИ). Планируется проведение профориентационных мероприятий в общеобразовательных организациях с участием субъектов креативных индустрий; организация дополнительных общеобразовательных программ в области креативных индустрий; реализация образовательных программ высшего образования совместно с ведущими образовательными организациями высшего образования региона по направлениям креативных индустрий.

3. Развитие института вовлечения ОКН в экономический оборот в формате «Единого окна». Организация будет выполнять следующие функции: подготовка паспортов объектов; планирование развития исторических кварталов; поиск и сопровождение инвесторов; поддержка инвестора в получении разрешительной документации, согласовании процессов, поиске подрядчиков.

4. Организация акселерационных программ для субъектов креативных индустрий по наиболее востребованным навыкам: тестирование продуктовых гипотез, разработка прототипа и коммерческая упаковка; выход на рынки и подключение к сетям продаж (ритейл, маркетплейсы, государственные витрины); управление финансами; масштабирование бизнеса; получение грантовой поддержки; продвижение; экспортная деятельность; продюсирование инноваций.

5. Развитие событийной программы в области креативных индустрий, включая определение круга специализаций в области креативных индустрий (например, кино и анимация) и проведение профильных региональных деловых и массовых мероприятий (ярмарок, фестивалей, выставок). Предусматривается финансовая поддержка участия субъектов креативных индустрий во внешних деловых и массовых мероприятиях.

6. Стимулирование создания ассоциаций креативных бизнесов и профессионалов путем поддержки формирования профессиональных

сообществ, кооперации производителей товаров и услуг с конечными заказчиками. Поддержка проведения конференций и выставок, участия в международных выставках. Организация реализации образовательных программ и обмена опытом на базе создаваемых инфраструктурных объектов.

Транспортно-логистический комплекс

Результаты диагностики

Интеграция в международные транспортные коридоры

Оренбургская область обладает выгодным географическим расположением, находясь на ключевом развивающемся маршруте между Европой и Китаем. При этом регион пока не включен в Евразийский транспортный каркас – сеть международных транспортных коридоров и маршрутов, обеспечивающих внутреннюю и трансконтинентальную связанность стран Евразии. Основные коридоры каркаса обходят Оренбургскую область стороной. В то же время международный транспортный коридор «Западная Европа–Западный Китай» рассматривается как один из наиболее коротких и логистически эффективных сухопутных маршрутов между Европой и Китаем, что подчеркивает нереализованный транзитный потенциал региона.

Включение Оренбургской области в Евразийский транспортный каркас возможно в рамках реализации федерального проекта по строительству автомобильной трассы «Европа–Западный Китай», предусматривающего прохождение маршрута через территорию Оренбургской области. Реализация проекта позволит снять инфраструктурные ограничения, повысить пропускную способность транспортной сети и сократить время транзита, что, в свою очередь, создаст благоприятные предпосылки для развития логистических центров, расширения экспортных возможностей и повышения конкурентоспособности территории региона для развития ключевых отраслей экономики, включая сельское хозяйство, добычу полезных ископаемых, обрабатывающие производства и строительство. Потенциальные эффекты реализации проекта «Европа–Западный Китай» по отраслям представлены в таблице 19.

Таблица 19

Тип отрасли	Наименование отрасли	Потенциальные эффекты
Обслуживающая	транспортировка и хранение	рост привлекательности региона для размещения транспортно-логистических центров
Основная	сельское хозяйство	расширение экспортных возможностей, рост конкурентоспособности продукции Оренбургской области за счет снижения стоимости доставки товаров до потребителя
	добыча полезных ископаемых	
	обрабатывающие производства	рост привлекательности региона для размещения обрабатывающих производств (особенно производств, использующих местную сельскохозяйственную продукцию, а также полезные ископаемые, добываемые в регионе)

В настоящее время в России реализованы проекты по ключевым участкам маршрута «Санкт-Петербург–Москва», «Москва–Казань» и обход города Тольятти; ведутся отдельные работы по расширению автомобильной дороги на направлении от Канаша (Чувашская Республика) до Оренбурга. В Китае строительство транзитного коридора завершено в 2017 году.

Кроме того, железнодорожная инфраструктура Оренбургской области обеспечивает прямой выход на Восточный коридор международного транспортного коридора «Север–Юг» – маршрут, соединяющий российские регионы через Республики Казахстан и Туркменистан с иранским портом Бендер-Аббас и далее – с портами Индии. При этом текущая провозная способность маршрута не превышает 11 млн. тонн в год при потенциале в 20 млн. тонн и более, что формирует конкретные инвестиционные задачи – прежде всего в части электрификации и развития пропускной способности однопутных участков.

Помимо этого, географическое положение области открывает перспективы участия в формирующемся мультимодальном коридоре БРКУАП (Беларусь–Россия–Казахстан–Узбекистан–Афганистан–Пакистан), обеспечивающем выход к портам Индийского океана. Оба направления вписываются в логику Большого Евразийского партнерства и отвечают задаче соединения российских регионов с логистическими центрами Персидского залива, Индийского океана и далее – с рынками Южной и Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока и Восточной Африки.

Складская инфраструктура.

Оренбургская область характеризуется относительно низкой обеспеченностью качественными складскими площадями классов А и В. Текущий показатель составляет 101 кв. метр на 1 тыс. человек, это меньше, чем в большинстве регионов с городами-миллионниками.

Вместе с тем в регионе реализуется масштабный портфель инвестиционных проектов в сфере складской и транспортно-логистической инфраструктур. В ближайшие годы планируется ввод ряда крупных объектов, включая транспортно-логистический терминал «Шелковый путь» на территории ОЭЗ ППТ «Оренбуржье», распределительные и логистические центры Wildberries, Ozon, «СберЛогистика», «Монетка», а также логопарк. Совокупный объем запланированного ввода складских площадей превышает 0,5 млн. кв. метров. Реализация данных проектов позволит увеличить обеспеченность качественной складской недвижимостью до 363 кв. метра на 1 тыс. человек к 2028 году, что обеспечит выход Оренбургской области на уровень, близкий к уровню лидеров рейтинга 2024 года. Обеспеченность качественной складской недвижимостью классов А, В в регионах с городами-миллионниками (2024 год) и в Оренбургской области представлена в таблице 20.

Таблица 20

Субъект Российской Федерации	Обеспеченность качественной складской недвижимостью классов А, В (кв. метров/тыс. человек)
1	2
Новосибирская область	601
Свердловская область	547
Самарская область	389
Оренбургская область (прогнозное значение)	363
Воронежская область	353
Республика Татарстан	296
Краснодарский край	259
Ростовская область	252
Нижегородская область	211
Омская область	152
Пермский край	143
Волгоградская область	133
Красноярский край	126
Челябинская область	119
Республика Башкортостан	111
Оренбургская область (значение на 2025 год)	101

С учетом масштабов запланированного ввода в среднесрочной перспективе потребность региона в универсальных складских площадях будет закрыта. Однако в более долгосрочном горизонте ожидается формирование дополнительного спроса на складскую и логистическую инфраструктуру. Реализация международного транспортно-логистического проекта «Европа–Западный Китай» и усиление транзитных функций региона могут привести к росту грузопотоков и, как следствие, повышению потребности в новых складских мощностях.

Инфраструктура для развития БАС.

Развитие БАС является значимым направлением для Оренбургской области, обеспечивающим внедрение современных технологий в ключевые отрасли экономики и социальной сферы. Использование БПЛА позволяет повысить эффективность АПК, ускорить доставку медицинских грузов в труднодоступные территории, усилить мониторинг и контроль в сфере безопасности, а также повысить качество строительных работ за счет оперативного контроля и анализа данных.

Для масштабного и устойчивого применения БАС требуется формирование специализированной инфраструктуры. Создание дронопортов и сопутствующих объектов обеспечит условия для базирования, технического обслуживания и управления БПЛА, а также позволит выстроить системную

эксплуатацию беспилотной авиации и интеграцию ее в хозяйственную деятельность региона.

Потребление газомоторного топлива в регионе.

В 2024 году объем потребления сжатого природного газа (метана) в Оренбургской области составил около 20 млн. куб. метров. В 2025 году этот показатель сохранился на том же уровне, что свидетельствует о стабильном интересе к использованию метана на транспорте и создает надежную базу для его дальнейшего роста.

Стратегические цели и стратегические задачи до 2036 года

Стратегическими целями до 2036 года являются развитие транспортно-логистического комплекса с увеличением ВДС сектора транспортировки и хранения в 1,7 раза, а также прирост производительности в секторе в 1,5 раза (к уровню 2023 года).

Для достижения поставленных стратегических целей предусмотрена реализация следующих стратегических задач:

развитие инфраструктуры БАС;

создание условий для развития инфраструктуры хранения¹¹⁾;

повышение производительности труда с внедрением инструментов бережливого производства.

Проекты, мероприятия, инициативы

К ключевым проектам и мероприятиям, направленным на развитие транспортно-логистического комплекса, отнесены:

1. Развитие международного транспортного коридора «Европа–Западный Китай». Реализация на территории Оренбургской области участка международного транспортного коридора «Европа–Западный Китай» от границы с Чувашской Республикой до границы с Республикой Казахстан. Проект предусматривает развитие автодорожной инфраструктуры и расширение отдельных участков автомобильной дороги от города Оренбурга в сторону города Самары до четырех полос¹²⁾.

2. Развитие железнодорожной инфраструктуры Оренбургской области в целях обеспечения грузоперевозок по Восточному коридору международного транспортного коридора «Север–Юг». Проект предусматривает усиление железнодорожной инфраструктуры на территории Оренбургской области, включая электрификацию и строительство вторых путей на ключевых участках, повышение пропускной способности пограничных переходов с Республикой Казахстан, а также развитие транспортно-логистической инфраструктуры вдоль маршрута.

3. Строительство второй очереди обхода города Оренбурга. Строительство юго-западного участка обхода города Оренбурга от автомобильной дороги Оренбург–Беляевка до федеральной трассы А-305 Оренбург–Илек–граница с Республикой Казахстан. Проект направлен на соединение двух федеральных трасс, сокращение времени в пути и перераспределение транзитного потока в обход городской территории¹²⁾.

4. Расширение автомобильной дороги от города Оренбурга в направлении города Соль-Илецка до четырех полос для увеличения пропускной способности и повышения безопасности дорожного движения. Проект ориентирован на улучшение транспортной доступности территории и повышение качества связи между областным центром и одним из ключевых туристических направлений региона¹²⁾.

5. Развитие инфраструктуры БАС на территории региона с размещением в городах Оренбурге, Орске, Бузулуке и на аэродроме «Светлый» Светлинского муниципального района Оренбургской области с возможностью последующего расширения, включая создание центра управления полетами, посадочных площадок, центров технического обслуживания и инфраструктуры для формирования зон покрытия многопозиционных систем наблюдения¹³⁾.

Развитие рынка газомоторного топлива. В соответствии с Концепцией развития рынка газомоторного топлива в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2025 года № 2366-р, и в целях стимулирования потребления природного газа в качестве моторного топлива в Оренбургской области реализуется комплекс мер поддержки переоборудования автомобильной техники и развития заправочной инфраструктуры. Механизмы поддержки – субсидирование из федерального и областного бюджетов части затрат хозяйствующих субъектов на переоборудование существующей автомобильной техники (включая общественный транспорт и коммунальную технику) для использования природного газа (метана), субсидирование развития заправочной инфраструктуры компримированного природного газа, налоговые льготы для владельцев транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива, в виде пониженных ставок транспортного налога в соответствии с законодательством Оренбургской области. Реализация указанных мер позволит к 2036 году переоборудовать в общей сложности не менее 200 единиц автомобильной техники (с учетом плановых показателей 2026–2028 годов), сформировать сеть газонаполнительных компрессорных станций (далее – АГНКС) в ключевых транспортных узлах (города Оренбург, Орск, Бузулук, вдоль международного коридора «Европа–Западный Китай») и создать условия для перевода на метан не менее 10,0 процента парка пассажирского общественного транспорта в агломерациях.

7. Подготовка земельных участков для развития инфраструктуры хранения. Проведение градостроительной и инженерной подготовки земельных участков для размещения объектов инфраструктуры хранения (возможно размещение в ТОР).

Инвестиционная привлекательность

Результаты диагностики

Кадровая обеспеченность

Текущая численность профильных специалистов центра инвестиций автономной некоммерческой организации «Центр поддержки предпринимательства и развития экспорта Оренбургской области» (далее – центр «Мой бизнес») составляет 5 человек при среднем значении по субъектам Российской Федерации 41 человек в 2025 году; средняя заработная плата специалистов составляет 62 тыс. рублей при среднероссийском уровне 81 тыс. рублей; финансирование инвестиционного блока оценивается примерно в 8 млн. рублей в год при среднем уровне по стране около 86 млн. рублей в год.

В совокупности это ограничивает возможности по формированию более широкого пула потенциальных инвесторов, их сопровождению и поддержке проектов на муниципальном уровне.

Действующие механизмы привлечения инвестиций.

В Оренбургской области уже сформирован набор основных инструментов, который создает условия для привлечения новых инвестиционных проектов:

1. ОЭЗ ППТ «Оренбуржье», включающая две площадки – «Оренбург» и «Орск». Совокупная площадь зоны составляет 1010 гектаров. В 2025 году площадка в г. Оренбурге была расширена с 380 до 790 гектаров в связи с высокой степенью заполнения. Заявленный объем инвестиций резидентов составляет 61,5 млрд. рублей, планируется создание 10,4 тыс. рабочих мест в логистике и промышленности.

2. Режимы ТОР в моногородах Новотроицке и Ясном, которые обеспечили привлечение 21,9 млрд. рублей инвестиций и создание 3,8 тыс. рабочих мест.

3. Действуют также финансовые и налоговые инструменты поддержки, в частности:

ФРП Оренбургской области. За 2019–2024 годы объем капитализации фонда превысил 1,8 млрд. рублей, займов выдано на сумму 2,2 млрд. рублей. Объем ежегодной докапитализации ФРП Оренбургской области составляет порядка 100–200 млн. рублей с учетом федеральной субсидии (региональная часть – 50–100 млн. рублей). Одновременно действующая модель ФРП Оренбургской области ориентирована преимущественно на промышленный сектор и не покрывает ряд затрат, критически важных для начала реализации инвестиционных проектов, включая строительство корпусов, складов, инженерной и дорожной инфраструктур;

инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций. Право на инвестиционный налоговый вычет распространяется на широкий перечень видов деятельности (включая ряд производственных отраслей, разработку программ для ЭВМ, научные исследования и разработки);

заключены СЗПК и СПИК;

инвесторы получают право на аренду земельных участков без проведения закупочных процедур через механизм включения в реестр приоритетных инвестиционных проектов.

Направления повышения инвестиционной привлекательности.

Среди основных направлений для увеличения притока инвестиций в Оренбургскую выделяются следующие:

1. Усиление институтов привлечения и сопровождения инвестиций. Требуется укрепление кадрового и финансового обеспечения инвестиционного блока, усиление компетенций по привлечению инвесторов и сопровождению проектов, а также выстраивание устойчивого взаимодействия между региональным и муниципальным уровнями.

2. Расширение перечня финансовых и налоговых инструментов поддержки инвестиционных проектов.

3. Более полное использование специальных правовых и финансовых механизмов. Из-за ограничений областного бюджета в краткосрочной перспективе и ограничения программ льготного финансирования приобретают актуальность механизмы, обеспечивающие предсказуемость условий реализации и снижение регуляторных рисков для инвестора. Наиболее значимыми инструментами здесь являются:

СЗПК – правовой механизм фиксации ключевых условий реализации проекта на установленный срок и обеспечения стабильности для инвестора. Инструмент подходит для крупных проектов в промышленности, АПК и логистике;

СПИК – инструмент, предусматривающий обязательства инвестора по созданию или модернизации промышленного производства с внедрением современных технологий и выпуском продукции на территории Российской Федерации, подходит для проектов технологического лидерства и локализации;

контракты со встречными инвестиционными обязательствами (офсетные контракты) – для продукции со стабильным спросом со стороны государственного сектора (например, оборудование и техника для городской инфраструктуры, медицинские изделия и иные товарные позиции, закупаемые по Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

4. Развитие инструмента государственно-частного партнерства (далее – ГЧП). В настоящее время этот инструмент используется в регионе ограниченно: Оренбургская область занимает 41 место в рейтинге развития ГЧП, город Оренбург – 73 место в рейтинге городов по уровню развития ГЧП. Доля проектов, реализуемых вне коммунально-энергетической инфраструктуры, оценивается на уровне 5,0 процента при среднем уровне по Российской Федерации около 20,0 процента, что свидетельствует о потенциале расширения применения ГЧП в социальной сфере и развитии городской инфраструктуры.

Перспективными направлениями для применения механизмов ГЧП являются проекты с выраженной коммерческой составляющей, в том числе в сферах:

- спорта – создание спортивно-рекреационных парков и спортивно-оздоровительных комплексов;
- культуры – вовлечение ОКН в экономический оборот;
- здравоохранения – создание поликлиник и центров лизинга медицинского оборудования;
- городской инфраструктуры – развитие трамвайной сети;
- новых технологий – создание инфраструктуры и ИТ-решений для БАС.

Стратегическая цель и стратегические задачи до 2036 года

Стратегической целью региона на период до 2036 года является повышение инвестиционной привлекательности региона через формирование конкурентоспособных инструментов и механизмов для взаимодействия с инвесторами в приоритетных секторах экономики. В результате реализации Стратегии к 2036 году планируется обеспечить прирост объема инвестиций в основной капитал относительно 2020 года (в сопоставимых ценах) на 114,0 процента. Таким образом, ожидаемый объем инвестиций в основной капитал в 2036 году составит 785,0 млрд. рублей.

Для достижения стратегической цели необходима реализация следующих стратегических задач:

- развитие института управления инвестиционным развитием;
- увеличение объемов софинансирования инвестиционных проектов в приоритетных отраслях экономики;
- развитие налоговых и иных нефинансовых стимулов для приоритетных секторов экономики;
- усиление коммуникаций с потенциальными инвесторами;
- содействие инвесторам в привлечении федеральной государственной поддержки;
- упрощение и ускорение процедуры предоставления земельных участков инвесторам в целях реализации инвестиционных проектов;
- развитие инструментов ГЧП.

Проекты, мероприятия, инициативы

Для достижения стратегической цели и стратегических задач по повышению инвестиционной привлекательности будут реализованы следующие проекты и мероприятия:

1. Усиление инвестиционной команды. Распределение функций между ключевыми институтами развития (Центр инвестиций центра «Мой бизнес» (далее – Центр инвестиций), ОЭЗ ППТ «Оренбургье», некоммерческая организация «Фонд инвестиций и инноваций Оренбургской области» (далее – ФИИ) и развитие кадрового потенциала. Предусматривается создание в ФИИ подразделения по развитию ГЧП, увеличение численности команды и развитие института инвестиционных уполномоченных с назначением

представителей не менее чем в 90,0 процента министерств Оренбургской области.

2. Создание регионального инвестиционного фонда для финансирования проектов в приоритетных отраслях экономики (промышленность, логистика, туризм, ИТ) и расширения возможностей поддержки по сравнению с инструментами ФРП Оренбургской области.

3. Расширение льгот для приоритетных инвестиционных проектов: увеличение срока льготы по налогу на имущество организаций с 5 до 7 лет, предоставление льготы по транспортному налогу на 3 года и льготы по земельному налогу до 7 лет.

4. Развитие коммуникации с инвесторами. Предусматривается проведение роуд-шоу и серии встреч с инвесторами с презентацией инвестиционного потенциала региона и конкретных предложений (площадки, проекты, меры поддержки и сроки запуска), а также регулярные сессии бизнеса в формате «час инвестора», «час предпринимателя» с участием Губернатора Оренбургской области. Отдельный блок мероприятий направлен на повышение качества работы муниципальных образований Оренбургской области: организация учебного модуля для муниципальных команд, внедрение системного сбора и обмена лучшими практиками, регулярный сбор ФИИ информации о невостребованных промышленных площадках и проведение регулярных встреч бизнеса с главами муниципальных образований Оренбургской области.

5. Формирование зонтичного бренда Оренбургской области для консолидации продвижения ключевых направлений, включая инвестиционные проекты и туристические продукты. Определение конкурентных преимуществ, разработка позиционирования, визуальной концепции и слогана, подготовка плана маркетинговых коммуникаций и его реализация, а также оформление прав на охраноспособные элементы бренда (в том числе товарные знаки и знаки обслуживания, географические указания, наименования мест происхождения товаров, коммерческие обозначения и иные результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, предусмотренные частью четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации).

Развитие МСП

Результаты диагностики

МСП в Оренбургской области характеризуется относительно невысоким вкладом в экономику (ВРП и занятость) и повышенной долей убыточных малых предприятий. Основные показатели развития МСП в 2024 году представлены в таблице 21.

Таблица 21

Наименование показателя	Российская Федерация	Среднее значение по регионам группы сравнения	Оренбургская область
Вклад МСП в ВРП Оренбургской области (процентов)	21,1 ¹⁴⁾	24,3	16,3
Вклад МСП в занятость (процентов)	40,0	35,0	29,0
Количество субъектов МСП на 1 тыс. человек населения (единиц)	44,0	40,0	34,0

В Оренбургской области сформирован стандартный комплекс мер поддержки МСП, сопоставимый с регионами группы сравнения и регионами-лидерами рейтинга инвестиционного климата, разработанного автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов». К уже внедренным мерам поддержки относятся микрозаймы, инвестиционные займы, поручительства Гарантийного фонда Оренбургской области, гранты, субсидии, консультации центром «Мой бизнес». При этом условия предоставления ряда мер поддержки могут быть улучшены:

охват консультационными мерами поддержки определяется масштабом сети центров «Мой бизнес». В Оренбургской области действует 1 центр «Мой бизнес» в административном центре без филиалов в муниципальных образованиях Оренбургской области, в то время как в регионах группы сравнения используются распределенные сети: в Томской области создано 16 филиалов, Самарской области – 11, Республике Татарстан – 6. Недостаточный территориальный охват снижает доступность консультаций для предпринимателей вне областного центра;

инструмент гарантийных поручительств для МСП используется в регионе менее активно, чем в большинстве регионов группы сравнения. В 2024 году частота предоставления поручительств составила 1,5 получателя на 1 тыс. субъектов МСП при среднем значении 2,7 среди регионов группы сравнения. Удельный объем поручительств и мультипликатор портфеля при этом находятся на уровне среднего по выборке. Таким образом, потенциал развития связан с расширением охвата поручительств и повышением конверсии обращений МСП в получение гарантийной поддержки;

предельный размер инвестиционных займов в Оренбургской области составляет 10 млн. рублей, в то время как в регионах группы сравнения лимит может достигать 70 млн. рублей (Республика Татарстан).

На развитие МСП в среднесрочной перспективе будут влиять общефедеральные изменения регуляторной среды. С 2026 года предусматривается снижение лимита годового дохода для работы на патенте

и снижение порога, дающего права на освобождение от налога на добавленную стоимость, а также ужесточение условий по страховым взносам.

Одновременно формируются возможности роста за счет участия МСП в локализации производственных цепочек и импортозамещении. Около трети объема финансирования по мерам поддержки от Минпромторга России в 2024 году было направлено на субъекты МСП. Отдельное направление федеральной повестки в области импортозамещения связано с развитием малых технологических компаний (далее – МТК), которые рассматриваются как один из факторов достижения технологической независимости Российской Федерации. Для МТК предусмотрены льготное кредитование высокотехнологичных субъектов МСП и МТК, грантовая поддержка МТК, поддержка выхода МТК на публичный рынок.

Стратегическая цель и стратегические задачи до 2036 года

Стратегической целью региона на период до 2036 года является рост вклада МСП, в том числе малых технологических компаний, в экономику региона до 20,9 процента. Целевыми показателями, отражающими уровень развития МСП к 2036 году, также являются:

реальный рост дохода на одного работника субъекта МСП к уровню 2023 года – 134,0 процента;

рост объема выручки МТК к уровню 2023 года – 109,5 процента.

Для достижения стратегической цели необходима реализация следующих стратегических задач:

расширение доступа к финансовым ресурсам субъектов МСП в приоритетных отраслях;

увеличение охвата субъектов МСП услугами и инфраструктурой поддержки субъектов МСП, в том числе МТК.

Проекты, мероприятия, инициативы

Ключевыми проектами и мероприятиями, направленными на достижение стратегической цели и стратегических задач по развитию сектора МСП, являются:

1. Поддержка развития малого технологического предпринимательства. Мероприятие направлено на рост числа МТК в регионе, получающих федеральную поддержку и обеспечивающих развитие инноваций. Основные формы: консультации по включению в реестр МТК и мерам поддержки, гранты на тестирование инновационных решений для социальной сферы и госсектора победителям акселераторов, сбор технологических запросов предприятий области и формирование региональной витрины потребностей, а также проведение акселераторов с презентациями проектов инвесторам.

2. Развитие сети центров «Мой бизнес». Расширение и дооборудование сети центров «Мой бизнес», включая создание центров в городских агломерациях Орск–Новотроицк–Гай и Бузулук–Бугуруслан. Предусматриваются оснащение указанных центров оборудованием коллективного пользования и создание центров прототипирования.

3. Реализация программ профессионального обучения и дополнительных профессиональных программ по наиболее востребованным среди субъектов МСП навыкам: работа на электронных площадках, сертификация, экспортная деятельность, управление финансами и цифровизация бизнеса.

Развитие несырьевого неэнергетического экспорта¹⁵⁾

Результаты диагностики

В 2025 году доля Оренбургской области во внешнеторговом обороте ПФО составила 6,14 процента. При этом доля экспорта в отгрузке региона в 2024 году – 15,0 процента при среднероссийском уровне 22,1 процента, что указывает на резерв для роста экспортной составляющей.

Экспортная корзина Оренбургской области на сегодняшний день остается структурно зависимой от топливно-энергетического комплекса (59,8 процента стоимости экспорта в 2025 году). Несырьевой неэнергетический экспорт (далее – ННЭ) в последние годы сохраняется примерно на уровне 1,1 млрд. долл. США. В 2025 году он составил 40,2 процента совокупного экспорта региона. При этом доля ННЭ сокращается: в 2019 году она составляла 49,0 процента. Это означает, что рост общего экспорта обеспечивает прежде всего топливно-энергетический комплекс.

В структуре ННЭ региона ключевыми товарными позициями выступают черные металлы, злаки, минеральные материалы, отдельная продукция химической промышленности, а также жиры и масла животного или растительного происхождения. При этом вывоз сырья в другие регионы для последующей переработки за пределами области снижает экспортный потенциал товаров с более высокой добавленной стоимостью.

География поставок характеризуется высокой концентрацией на рынках ближнего зарубежья. В 2025 году ключевыми направлениями экспорта из региона выступали Республики Казахстан (18,7 процента), Узбекистан (14,2 процента), Беларусь (11,8 процента). Такая география экспорта Оренбургской области отличается от общероссийской, где в список ключевых импортеров входят Китай (33,6 процента в 2025 году, у Оренбургской области – 2,8 процента), Индия (16,0 процента и 3,7 процента соответственно) и Турция (11,4 процента и 10,8 процента соответственно). При этом Оренбургская область обладает потенциалом для наращивания объемов экспорта в Китай и Индию за счет поставок товаров, занимающих лидирующие позиции в импорте этих стран. Опорные страны и их топ-15¹⁶⁾ релевантных продуктов для экспорта (приведены продукты, которые имеют сырьевую базу, уже производятся либо предлагаются к производству в Оренбургской области) приведены в таблице 22. Среди стран ближнего зарубежья фокусным рынком для региона может стать Республика Узбекистан: в структуре импорта доминируют товарные группы, релевантные региональной несырьевой корзине.

Таблица 22

Китай		Индия		Республика Узбекистан	
топ-15 релевантных продуктов	экспорт в 2024 году (млрд. долларов США)	топ-15 релевантных продуктов	экспорт в 2024 году (млрд. долларов США)	топ-15 релевантных продуктов	экспорт в 2024 году (млрд. долларов США)
1	2	3	4	5	6
Медь (руды, концентраты, нерафинированная)	75,9	полуфабрикаты черных металлов, ферросплавы	17,7	полуфабрикаты черных металлов, ферросплавы	3,0
Полуфабрикаты черных металлов, ферросплавы	32,1	удобрения	7,8	изделия из черных металлов	2,2
Мясо и субпродукты	22,8	изделия из черных металлов	6,6	машины бурильные, для сортировки грунта, бульдозеры	1,2
Коммуникационное оборудование	24,4	медь (руды, концентраты, нерафинированная)	6,0	пшеница	0,9
Косметика, уход и парфюмерия	16,3	коммуникационное оборудование	5,3	мясо и субпродукты	0,7
Злаки (ячмень, кукуруза, пшеница, сорго)	13,6	бобовые овощи сушеные, лущеные	5,1	косметика, уход и парфюмерия	0,5
Изделия из черных металлов	12,0	подсолнечное масло	3,7	отходы пищевой промышленности, корма для животных	0,4
Кабели и провода, оптоволокно	11,2	краски, лаки, пигменты	2,8	подсолнечное масло	0,4
Отходы пищевой промышленности, корма для животных	7,2	стекло и изделия из него	2,0	краски, лаки, пигменты	0,4
Стекло и изделия из него	6,5	кабели и провода, оптоволокно	1,8	станки	0,4

1	2	3	4	5	6
Готовые продукты из зерна злаков, муки, крахмала или молока, мучные изделия	6,2	электродвигатели и генераторы	1,5	готовые продукты из зерна злаков, муки, крахмала или молока, мучные изделия	0,3
Хром (руды, концентраты)	6,0	мыло, ПАВы, смазочные материалы	1,4	кабели и провода	0,3
Диагностические или лабораторные реагенты	5,8	косметика, уход и парфюмерия	1,4	вагоны и контейнеры	0,3
Мыло, ПАВы, смазочные материалы	5,7	керамические изделия	1,0	пшеничная мука, крахмал, солод, обработанное зерно	0,3
Молоко и сливки, молочная сыворотка, сливочное масло	5,6	клей, модифицированные крахмалы, белковые вещества	0,9	мыло, ПАВы, смазочные материалы	0,3

Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на плановый период до 2036 года (утвержден Правительством Российской Федерации) устанавливает цель по увеличению объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров к 2030 году не менее чем на две трети по сравнению с показателем 2023 года. Аналогичная цель, то есть прирост несырьевого неэнергетического экспорта не менее чем на 67,0 процента, установлен для Оренбургской области. Таким образом, объем экспорта несырьевых неэнергетических товаров региона должен вырасти с 1,1 млрд. долларов США в 2023 году до 1,8 млрд. долларов США в 2030 году.

Институциональная поддержка экспортеров в регионе развивается на базе Центра поддержки экспорта центра «Мой бизнес» (далее – ЦПЭ) и ориентирована на сектор МСП. Объем экспорта, поддержанного ЦПЭ, увеличился с 30 млн. долларов США в 2023 году до 33 млн. долларов США в 2024 году. С учетом того, что доля МСП в общем объеме экспорта составляет около 30,0 процента, а в экспорте ННЭ около 21,0 процента, достижение целевых ориентиров по ННЭ требует расширения инструментов сопровождения на крупные компании.

Таким образом, ключевыми вызовами для роста экспорта несырьевых неэнергетических товаров являются:

недостаточная доля глубокой переработки и высокая доля продукции низких переделов;

ограниченная вовлеченность региональных компаний во внешнеторговую деятельность и дефицит прикладных компетенций;

логистические ограничения основных коридоров Евразийского транспортного каркаса (текущая исключенность из логистического каркаса Евразии; низкая пропускная способность пунктов пропуска на российско-казахстанской границе);

недостаточная узнаваемость продукции региона на целевых экспортных рынках.

Стратегическая цель и стратегические задачи до 2036 года

Стратегической целью до 2036 года является развитие экспорта несырьевых неэнергетических товаров для обеспечения прироста его объема на 102,2 процента к уровню 2023 года. В результате объем экспорта несырьевых неэнергетических товаров к 2036 году должен достичь 2 175,4 млн. долларов США.

Для достижения стратегической цели необходима реализация следующих стратегических задач:

улучшение условий для расширения экспортной деятельности местных компаний;

активизация вовлечения предприятий в экспортную деятельность;

усиление продвижения продукции местных производителей на мировом рынке.

Проекты, мероприятия, инициативы

Ключевыми проектами и мероприятиями, направленными на увеличение объемов несырьевого экспорта, являются:

1. Расширение сотрудничества с Китайской Народной Республикой (далее – КНР) в целях реализации совместных проектов в промышленности и наращивания экспортных поставок. Ключевые направления:

развитие институциональной среды и инфраструктуры: формирование инфраструктуры присутствия в КНР (торгово-экономическое представительство региона при торговом представительстве Российской Федерации, торговый дом с офисом и шоурумом), организация складских решений для экспортеров в бондовой зоне Китая; развитие инфраструктуры сопровождения в регионе (офисы и склады временного хранения на льготных условиях для участников внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД), консультационная поддержка на базе уже созданного в регионе Центра инвестиций стран БРИКС);

совместная реализация инвестиционных проектов: создание китайско-российского промышленного кластера на базе ОЭЗ ППТ «Оренбуржье» или индустриального парка; запуск проектов промышленной

сборки на первом этапе; последующая локализация производств и создание совместных предприятий в приоритетных отраслях (строительные материалы, пищевая промышленность, машиностроение, включая станки и нефтегазовое оборудование, электротехника);

системное культурное и образовательное взаимодействие: развитие центра китайского языка и культуры в ФГБОУ ВП ОГУ; проведение Дня китайской культуры в общеобразовательных организациях города Оренбурга; реализация студенческих образовательных программ и дополнительных общеобразовательных и профессиональных программ (в том числе летних школ); продвижение культурных проектов и коммуникаций в китайских медиа и социальных сетях;

деловые и культурные мероприятия: проведение международных В2В-форумов (деловых мероприятий, где представители компаний (бизнеса) собираются, чтобы обмениваться опытом, обсуждать тренды, находить партнеров, клиентов или поставщиков) и презентационных мероприятий с участием бизнеса России и стран Азии, в том числе с демонстрацией логистической инфраструктуры региона и культурной программой; участие региона в межрегиональных форматах сотрудничества (в том числе «Волга–Янцзы»).

2. Развитие сети торговых представителей за рубежом с целью расширения внешнеэкономического присутствия региона на приоритетных зарубежных рынках. Проект предполагает поэтапную реализацию: на первом этапе – усиление взаимодействия с торговыми представительствами Российской Федерации через соглашения о сотрудничестве, совместные мероприятия и работу с региональным бизнесом; на втором этапе – назначение представителей региона при торговых представительствах Российской Федерации в Республике Узбекистан, КНР и Индии для продвижения интересов оренбургских компаний, поиска партнеров и сопровождения экспортных контрактов. При подтверждении эффективности инструмента и наличии запроса со стороны бизнеса предусмотрено дальнейшее расширение сети в другие страны и (при необходимости) создание собственных торгово-экономических представительств Оренбургской области.

3. Развитие института поддержки экспорта. Комплекс мероприятий по усилению региональной команды поддержки экспорта и повышению результативности сопровождения сделок. Ключевые меры:

наделение региональной команды развития экспорта полномочиями работать не только с субъектами МСП, но и с крупным бизнесом. Задачи команды: сопровождение сделок и выявление потенциальных экспортеров, организация бизнес-миссий, анализ потребностей в мерах поддержки;

внедрение полного перечня инструментов Регионального экспортного стандарта 3.0, включая обучение управленческой команды, развитие региональных мер поддержки и цифровизацию доступа к оцифрованным мерам поддержки внешнеторговой деятельности;

активное взаимодействие с иностранными партнерами.

4. Организационная поддержка предприятий в организации индивидуальных встреч с иностранными контрагентами, участие в международных выставочно-ярмарочных мероприятиях в иностранных государствах и Российской Федерации, организация и проведение международных бизнес-миссий.

5. Создание конгрессно-выставочного центра (далее – КВЦ), многофункционального комплекса, сочетающего зоны проведения форумов и конференций с выставочными площадями регионального и федерального уровня. В КВЦ будут проходить выставочные мероприятия, направленные на привлечение зарубежных покупателей и расширение каналов продвижения продукции местных производителей.

Развитие человеческого капитала и социальной сферы

Демографическое развитие

Результаты диагностики

С 2017 года по 2024 год численность населения Оренбургской области сократилась на 120,1 тыс. человек и составила в 2024 году 1829 тыс. человек. Основная причина снижения численности населения – отрицательный естественный прирост, вызванный падением рождаемости. Численность населения, естественный прирост Оренбургской области в 2017 и 2024 годах представлены в таблице 23.

Таблица 23
(тыс. человек)

Наименование показателя	2017 год	2024 год
Численность населения	1 949	1 829
Естественный прирост	-1,7	-6,1

Отрицательный естественный прирост связан с падением общего коэффициента рождаемости на 29,0 процента, на который, в свою очередь, влияют численность женщин репродуктивного возраста и суммарный коэффициент рождаемости.

В период с 2017 по 2024 год численность женщин в возрасте от 15 до 49 лет снизилась на 9,0 процента, а суммарный коэффициент рождаемости, характеризующий среднее число рождений на одну женщину за весь репродуктивный период, уменьшился на 16,0 процента. При этом с 2017 года уровень смертности сохранялся на стабильном уровне и составил 13,7 случая на 1000 человек населения в 2023 году.

Стратегическая цель и стратегические задачи до 2036 года

Стратегическая цель демографической политики Оренбургской области – достижение к 2036 году значения суммарного коэффициента рождаемости на уровне 1,67 ребенка на 1 женщину в возрасте 15–49 лет;

численности населения Оренбургской области на 1 января 2036 года – 1753,3 тыс. человек.

Для достижения стратегической цели необходимо обеспечить реализацию следующих задач:

- оказание поддержки семьям в улучшении жилищных условий;
- создание условий для успешного совмещения воспитания детей и получения образования, профессиональной реализации;
- повышение эффективности и доступности вспомогательных репродуктивных технологий;
- организация диспансеризации населения с целью оценки репродуктивного здоровья;
- продвижение семейных ценностей;
- оказание консультационной помощи по вопросам семьи и детства.

Проекты, мероприятия, инициативы

Приоритетными проектами и мероприятиями, направленными на достижение стратегической цели и задач по увеличению уровня рождаемости, являются:

1. Развитие системы сохранения репродуктивного здоровья. Создание регионального рейтинга работодателей, поддерживающих демографическую политику. Планируются предоставление студентам нематериальных стимулов при прохождении диспансеризации (освобождение от отработки пропущенных занятий, дополнительный выходной) и усиление лекционной программы по сохранению репродуктивного здоровья для студентов и учащихся общеобразовательных организаций.

2. Создание центра семейного здоровья. Проведение психологических консультаций, формирование у родителей компетенций в вопросах воспитания детей, развитие практик ответственного родительства. Одной из задач данного центра будет являться подготовка методических рекомендаций для образовательных организаций по преподаванию дисциплин, направленных на продвижение семейных ценностей.

3. Расширение программы кратковременного ухода за детьми. Расширение практики реализации программы «Бабушка на час» в рамках инициативы «Активное долголетие», включая увеличение числа участников программы, привлекаемых к оказанию услуг кратковременного ухода за детьми, а также расширение перечня категорий семей и детей, которым может предоставляться соответствующая услуга.

4. Масштабирование пунктов безвозмездного проката предметов для детей. Развитие сети пунктов приема и выдачи детских товаров в общественных пространствах, а также расширение деятельности пунктов проката на базе комплексных центров социального обслуживания населения, включая увеличение времени на прием граждан (в вечернее время и выходные дни). Дополнительно – организация ярмарок для обмена детскими вещами вблизи густонаселенных жилых комплексов, в том числе с участием некоммерческих организаций.

Труд, занятость, прогноз потребности экономики региона в кадрах

Результаты диагностики

Ключевыми вызовами для региона остаются относительно высокая доля трудовых ресурсов, находящихся «в серой зоне», и отрицательный миграционный прирост, при этом к конкурентным преимуществам региона относятся низкий уровень безработицы и высокая результативность деятельности органов службы занятости населения Оренбургской области в части трудоустройства граждан, обратившихся за содействием в поиске работы.

«Серая занятость»

В Оренбургской области порядка 30,0 процента населения в возрасте 15–72 лет находятся вне формального рынка труда – не участвуют в рабочей силе либо относятся к числу безработных. Указанная категория населения формирует значительный резерв трудовых ресурсов, вовлечение которого в экономическую деятельность способно оказать положительное влияние на социально-экономическое развитие региона и налоговые доходы.

Дополнительно негативное влияние на налоговые доходы региона оказывает сокращение численности занятых в организациях на 27,0 процента с 2017 года. Занятость в организациях является ключевым источником поступлений НДФЛ и страховых взносов, поэтому снижение численности работников корпоративного сектора сдерживает рост доходов областного бюджета. В совокупности указанные тенденции подчеркивают необходимость расширения формальной занятости и вовлечения трудовых ресурсов из «серой зоны» в официальную экономику региона.

Отдельной проблемой для Оренбургской области является распространенность несоответствия фактического характера трудовых отношений их юридическому оформлению. В ряде отраслей, прежде всего в секторе логистики, распространены формы занятости, при которых отношения с работниками часто оформляются посредством гражданско-правовых договоров либо договоров, заключаемых с физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», несмотря на наличие признаков трудовых отношений, подлежащих оформлению трудовым договором. Такая практика приводит к снижению уровня социальной защищенности работников и ограничивает поступления в бюджет по НДФЛ.

Безработица и содействие занятости

В Оренбургской области фиксируется низкий уровень безработицы по методологии Международной организации труда, что характеризует ситуацию на рынке труда как благоприятную. В 2025 году показатель составил 1,5 процента, что ниже среднероссийского уровня (2,2 процента) и соответствует третьему месту из 12 среди регионов группы сравнения. Вместе с тем уровень регистрируемой безработицы в регионе выше, чем в среднем по Российской Федерации: составляет 0,6 процента против 0,4 процента по

Российской Федерации, что указывает на более активное обращение граждан в органы службы занятости Оренбургской области.

При этом деятельность органов службы занятости Оренбургской области характеризуется высокой результативностью. Удельный вес граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы и трудоустроенных при участии органов службы занятости Оренбургской области, в среднем за год составляет 78,0 процента, что превышает среднероссийский показатель (62,5 процента) и соответствует 2 месту среди регионов сравнения. Это свидетельствует о высокой эффективности работы региональной системы содействия занятости населения.

В то же время прогнозируемые изменения структуры экономики региона, обусловленные реализацией мероприятий Стратегии, формируют риски структурной безработицы и временного высвобождения работников в отдельных отраслях. В этих условиях возрастает потребность в адаптации трудовых ресурсов к новым требованиям рынка труда, включая освоение востребованных компетенций и смену профессиональной траектории. Это определяет актуальность развития системных мер, ориентированных на профессиональное обучение по программам переподготовки и по программам повышения квалификации рабочих и служащих, дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки), а также на формирование механизмов опережающей подготовки кадров с учетом перспективных потребностей экономики региона.

Конкретным механизмом опережающей подготовки кадров в регионе выступает ЦОПП, созданный в Оренбургской области в 2024 году на базе государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Гуманитарно-технический техникум» г. Оренбурга в рамках федерального проекта «Профессионалитет». ЦОПП выступает агрегатором образовательных ресурсов региона, обеспечивая подготовку квалифицированных рабочих и специалистов среднего звена в соответствии с приоритетными для региона компетенциями. С момента создания деятельностью ЦОПП охвачено 12,3 тыс. человек, из них 7,7 тыс. человек – за 2025 год. В 2025 году ЦОПП разработал 29 образовательных программ, 83,0 процента из которых созданы по прямому заказу работодателей, что свидетельствует о тесной связи подготовки кадров с реальными потребностями экономики региона. Ключевым показателем эффективности деятельности ЦОПП является доля граждан, сохранивших занятость после окончания обучения, которая по итогам 2025 года составила 93,0 процента.

Потребность в кадрах

Для достижения целей по увеличению ВРП и налоговых доходов областного бюджета структура занятости должна измениться.

Анализ спроса и предложения на региональном рынке труда показывает, что наибольший дефицит кадров сосредоточен в организациях следующих видов экономической деятельности: образование, деятельность в области здравоохранения и социальных услуг, обрабатывающие производства,

государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение.

В здравоохранении и государственном управлении спрос в 3,5 раза превышает существующее предложение, в обрабатывающих производствах и образовании – в 2 раза.

Данная ситуация сохраняется на протяжении последних нескольких лет.

Анализ спроса и предложения на региональном рынке труда представлен в таблице 24.

Таблица 24
(человек)

Наименование вида экономической деятельности	Предложение	Спрос	Разница
Образование			
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг			
Обрабатывающие производства			
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение			
Транспортировка и хранение			
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги			
Добыча полезных ископаемых			
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство			
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха			
Деятельность профессиональная, научная и техническая			
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом			
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания			
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений			
Сроительство			
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений			
Деятельность в области информации и связи			
Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления			
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов			
Деятельность финансовая и страховая			
Предоставление прочих видов услуг			
Иные виды экономической деятельности			
Всего			

1	2	3	4	5	6	7	8
13 Производство текстильных изделий	0,918	0,852	0,861	0,840	0,810	0,797	0,782
14 Производство одежды	5,546	5,698	5,769	5,673	5,616	5,651	5,684
15 Производство кожи и изделий из кожи	0,388	0,368	0,347	0,328	0,302	0,284	0,267
16 Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	3,401	3,100	2,980	2,886	2,729	2,613	2,500
17 Производство бумаги и бумажных изделий	0,181	0,176	0,165	0,156	0,146	0,136	0,126
18 Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	0,756	0,710	0,648	0,592	0,522	0,471	0,422
19 Производство кокса и нефтепродуктов	7,208	7,181	6,996	6,868	6,735	6,626	6,515
20 Производство химических веществ и химических продуктов	3,059	2,948	2,993	2,894	2,890	2,802	2,672
21 Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях и ветеринарии	0,058	0,056	0,056	0,054	0,051	0,051	0,050
22 Производство резиновых и пластмассовых изделий	1,806	1,730	1,656	1,584	1,463	1,391	1,318
23 Производство прочей неметаллической минеральной продукции	6,636	6,368	5,966	5,580	5,172	4,822	4,480
24 Производство металлургическое	12,631	12,596	12,249	11,863	11,146	10,552	9,966
25 Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	25,583	24,578	20,474	20,299	20,280	20,091	19,930
26 Производство компьютеров, электронных и оптических изделий	0,352	0,365	0,375	0,387	0,400	0,414	0,427
27 Производство электрического оборудования	2,625	2,722	2,802	2,893	2,964	3,061	3,152
28 Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	4,249	4,446	4,616	4,459	4,523	4,602	4,675
29 Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	1,400	1,335	1,267	1,213	1,144	1,103	1,072
30 Производство прочих транспортных средств и оборудования	3,441	3,631	3,785	3,977	4,165	4,293	4,459
31 Производство мебели	2,142	2,040	1,927	1,870	1,740	1,657	1,597
32 Производство прочих готовых изделий	0,770	0,745	0,714	0,690	0,667	0,644	0,621
33 Ремонт и монтаж машин и оборудования	3,825	4,340	4,582	4,757	5,035	5,168	5,245

1	2	3	4	5	6	7	8
Раздел D Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	20,870	20,873	20,797	20,710	20,639	20,559	20,517
Раздел E Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	7,962	7,933	7,976	7,962	7,962	7,970	7,964
Раздел F Строительство	65,160	65,012	64,980	64,271	63,100	62,318	61,515
Раздел G Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	150,053	148,652	148,529	148,124	147,872	147,294	147,898
45 Торговля оптовая и розничная автотранспортными средствами и мотоциклами и их ремонт	15,275	15,972	16,838	17,562	18,209	18,433	19,914
46 Торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	21,678	21,191	21,055	20,854	20,654	20,508	20,358
47 Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	113,100	111,488	110,636	109,708	109,009	108,354	107,627
Раздел H Транспортировка и хранение	69,314	69,420	69,366	68,900	68,328	67,773	67,310
Раздел I Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	18,891	18,953	18,998	18,977	19,039	19,027	19,087
Раздел J Деятельность в области информации и связи	13,687	13,731	13,773	13,884	14,105	14,165	14,254
Раздел K Деятельность финансовая и страховая	10,344	10,377	10,194	10,211	9,894	9,842	9,841
Раздел L Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	17,992	18,083	17,686	17,594	17,428	17,259	17,140
Раздел M Деятельность профессиональная, научная и техническая	24,113	24,254	24,383	24,497	24,671	24,763	24,893
Раздел N Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	26,070	25,401	25,336	25,032	24,562	24,684	24,329
Раздел O Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	45,764	45,446	44,969	45,031	45,075	44,903	44,642
Раздел P Образование	69,254	68,646	66,440	65,286	64,255	62,370	60,164
Раздел Q Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	59,828	59,795	59,858	59,967	60,249	60,421	60,655
Раздел R Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	11,997	11,861	11,820	11,650	11,578	11,447	11,384
Раздел S Предоставление прочих видов услуг	19,423	19,952	20,936	21,528	22,129	22,742	23,514

1	2	3	4	5	6	7	8
Раздел Т Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления	1,086	1,061	1,066	1,090	1,064	1,066	1,071
Раздел У Деятельность экстерриториальных организаций и органов	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Всего	865,061	860,113	851,393	845,208	839,681	833,324	828,135

Структура занятости в профессионально-квалификационном разрезе тоже претерпит изменения. В соответствии с целевой отраслевой структурой занятости за 2024–2036 годы потребность в специалистах с высшим образованием вырастет с 29,9 до 37,0 процента. В это же время произойдет снижение доли работников со средним профессиональным образованием с 51,2 до 47,0 процента и неквалифицированных работников – с 18,9 до 16,0 процента.

Текущая и целевая структура занятости в профессионально-квалификационном разрезе в Оренбургской области (целевой сценарий) представлена в таблице 26.

Таблица 26
процентов)

Уровень образования	Доля занятых										
	факт	прогноз									2024–2036 годы (процентных пункта)
	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	
С высшим образованием											
Со средним профессиональным образованием											
Без квалификации											

Основным источником закрытия потребности в кадрах является молодежь.

Ежегодно организуется более 1 тыс. различных мероприятий с охватом свыше 60 тыс. человек (акции «Выбирай свое», «Я выбираю целевое», «День техникума на заводе», «Будущее начинается сегодня», «Выбор зумера», «Резюме-хакатон», профтуры «Кадры будущего», практикумы «Технология карьеры», «Акселератор карьеры» и другие).

Наиболее значительным проектом для молодежи является открытие

в 2026 году кадрового центра «Работа молодежи России», который создан как инновационное пространство для профессиональной ориентации и трудоустройства молодежи региона.

Важной задачей становится увеличение выпуска специалистов из образовательных организаций высшего образования, сокращавшегося в последние годы. В долгосрочной перспективе автоматизация производственных процессов увеличит ценность классического университетского образования. Удовлетворение потребности предприятий в высококвалифицированных и рабочих кадрах будет осуществляться за счет расширения целевого обучения по программам высшего и среднего профессионального образования. Соответствие навыков выпускников СПО потребностям рынка будет обеспечено функционированием кластеров проекта «Профессионалитет», в рамках которого по состоянию на 2025 год функционировало 16 образовательных кластеров.

Миграция

Регион характеризуется отрицательным миграционным приростом, что ограничивает приток трудовых ресурсов, необходимых для обеспечения потребностей региональной экономики. По итогам 2023 года в регион прибыло 20,2 тыс. человек, тогда как число выбывших составило 23,8 тыс. человек, что сформировало отрицательное миграционное сальдо. Выбытие населения носит преимущественно межрегиональный характер: основными направлениями оттока являются г. Москва и Московская область, Самарская область, Республика Башкортостан, Санкт-Петербург и Краснодарский край, что отражает сохраняющуюся конкуренцию регионов за трудовые ресурсы.

Миграционный прирост населения Оренбургской области в 2023 году составил 2,7 человека на 1 тыс. населения. Для сравнения: Республика Татарстан продемонстрировала положительный миграционный прирост на уровне +2,4 человека на 1 тыс. населения, что указывает на более высокую способность региона привлекать трудовые ресурсы и закрывать потребности региональной экономики в кадрах.

Стратегические цели и стратегические задачи до 2036 года

В рамках данного направления были выделены две стратегические цели, каждая из которых подкрепляется собственными стратегическими задачами.

Первая стратегическая цель – поддержание высокой занятости населения. Для достижения цели необходимо реализовать следующие задачи:

- организация эффективного содействия в трудоустройстве участников СВО;

- реализация основных программ поддержки трудоустройства молодежи;
- усиление контроля за соблюдением трудового законодательства;

- развитие программ профессионального обучения и дополнительных профессиональных программ;

- реализация программ содействия в трудоустройстве безработным гражданам;

подготовка прогноза потребности экономики Оренбургской области в кадрах, в том числе высокотехнологичных предприятий и сферы исследования и разработок.

Вторая стратегическая цель – обеспечение сбалансированной и отвечающей потребностям региона миграции. Для ее достижения необходимо обеспечить:

привлечение востребованных на рынке труда кадров;

содействие добровольному переселению в Оренбургскую область соотечественников, проживающих за рубежом.

Реализация поставленных задач позволит достичь следующих показателей к 2036 году:

уровень безработицы – менее 3 процентов;

уровень участия населения в рабочей силе – 65 процентов;

миграционное сальдо – -755 человек.

Проекты, мероприятия, инициативы

Ключевыми проектами и мероприятиями, направленными на поддержание высокой занятости населения, являются:

1. Программа по трудоустройству участников СВО. Реализация программы трудоустройства участников СВО, включая стимулирование работодателей к найму через предоставление субсидий, предоставление участникам СВО возможностей для обучения, а также их поддержку в создании собственного бизнеса (обучение предпринимательству, наставничество, помощь с регистрацией индивидуального предпринимателя и ООО).

2. Программа по легализации занятости. Выявление и пресечение нарушений трудового законодательства, информирование граждан и работодателей о преимуществах легального трудоустройства, организация анонимных электронных обращений и горячих линий, взаимодействие с работодателями по легализации занятости и проведение отраслевых «спринтов» по легализации.

3. Развитие профессионального обучения по программам переподготовки и по программам повышения квалификации, по дополнительным профессиональным программам и развитие целевого обучения. Реализация программ, направленных на поддержание высокой занятости и сокращение кадрового дефицита, включая формирование регионального заказа образовательным организациям на разработку и реализацию образовательных программ в соответствии с актуальной потребностью экономики региона в кадрах, расширение практики целевого обучения.

4. Повышение HR-зрелости региона и развитие его HR-бренда. Реализация программы повышения привлекательности рабочих мест через внедрение современных практик управления персоналом, создание комфортных и технологичных рабочих пространств и формирование современной корпоративной культуры.

5. Ежегодная разработка прогноза потребности экономики в кадрах на 7-летний период, в том числе высокотехнологичных предприятий, сферы исследования и разработок (далее – прогноз). Прогноз формируется в соответствии с Методикой формирования прогноза потребности экономики Российской Федерации в кадрах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2024 года № 2461-р, на основе экономических, демографических показателей рынка труда, а также результатов Всероссийского опроса работодателей о потребности в кадрах.

Ключевыми проектами, направленными на обеспечение сбалансированной и отвечающей потребностям региона миграции, являются:

продолжение реализации подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Оренбургскую область соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы «Содействие занятости населения Оренбургской области», утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 25 декабря 2018 года № 869-пп, с корректировкой параметров мер государственной поддержки и целевого объема переселения (200–300 человек в год);

привлечение специалистов из других регионов. Привлечение квалифицированных специалистов в сферы с кадровым дефицитом за счет предоставления единовременных выплат при трудоустройстве;

организация занятости молодежи. Реализация комплекса мер по поддержке молодежного предпринимательства, включая предоставление площадок для проведения ярмарок и грантовую поддержку, организацию стажировок молодежи с возможностью дальнейшего трудоустройства, а также создание витрины краткосрочных проектов для развития навыков и компетенций, повышающих шансы на последующее трудоустройство.

Здравоохранение

Результаты диагностики

На 2024 год ожидаемая продолжительность здоровой жизни в Оренбургской области составляет 60,4 года, регион демонстрирует результат ниже среднего показателя по стране – 61,7 года.

Показатель смертности от болезней системы кровообращения составил в 2023 году 655 случаев на 100 тыс. населения (Российская Федерация – 557). Смертность от новообразований составила 234 случая на 100 тыс. населения (Российская Федерация – 197).

Стратегические цели и задачи до 2036 года

Стратегической целью региона в сфере здравоохранения на период до 2036 года является обеспечение необходимых условий для продолжительной и активной жизни населения.

Показателями достижения поставленной стратегической цели к 2036 году являются:

доля граждан, ведущих здоровый образ жизни, – 11,6 процента;
 ожидаемая продолжительность здоровой жизни – 68,0 года;
 смертность населения в трудоспособном возрасте – 413,0 случая на 100 тыс. человек соответствующего возраста;
 смертность от болезней системы кровообращения – 600,8 случая на 100 тыс. населения;
 смертность от онкологических заболеваний – 214,0 случая на 100 тыс. населения;
 смертность от внешних причин (без учета непредотвратимых причин) – 0,88 на 1 тыс. человек населения.

Для достижения целей социально-экономического развития Оренбургской области в сфере здравоохранения необходима реализация следующих стратегических задач, определенных Стратегией развития здравоохранения в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 8 декабря 2025 года № 896:

- развитие системы профилактики заболеваний у населения трудоспособного возраста;
- повышение качества и доступности медицинской помощи для лиц старше трудоспособного возраста;
- повышение доступности квалифицированной помощи женщинам и детям, в том числе охрана репродуктивного здоровья;
- совершенствование системы оказания медицинской помощи лицам с сахарным диабетом, инфекционными заболеваниями, включая ВИЧ-инфекцию и гепатит С;
- развитие системы профилактики суицидального поведения;
- организация медицинской реабилитации для участников СВО;
- повышение обеспеченности населения врачами;
- обеспечение непрерывного повышения квалификации для сотрудников медицинских учреждений;
- организация информационно-обучающей деятельности по оказанию первой помощи;
- улучшение материально-технической базы медицинских учреждений;
- развитие инфраструктуры здравоохранения;
- технологическое развитие здравоохранения;
- развитие информационных технологий в сфере здравоохранения, совершенствование единой государственной информационной системы здравоохранения.

Проекты, мероприятия, инициативы

К ключевым проектам и мероприятиям в сфере здравоохранения относятся:

1. Модернизация системы здравоохранения в городе Орске. Комплексное обновление инфраструктуры стационарной медицинской помощи города Орска и продолжение модернизации первичного звена здравоохранения.

2. Модернизация онкоотделений в агломерациях. Развитие региональной инфраструктуры по профилактике и лечению онкологии в городе Бузулуке. Строительство здания для центра ядерной медицины с применением метода комбинированной позитронно-эмиссионной и компьютерной томографии (ПЭТ/КТ) в городе Оренбурге.

3. Создание комплексного центра реабилитации участников СВО. Предоставление медицинской реабилитации, психологической помощи, организация профессионального обучения по программам переподготовки и по программам повышения квалификации, дополнительных профессиональных программ и содействие трудоустройству участников СВО.

4. Привлечение и поддержка медицинских кадров. Организация выплат медицинским работникам при первом трудоустройстве в государственные медицинские организации региона, компенсация найма жилья за счет средств областного бюджета, а также предоставление субсидий на приобретение жилья для молодых специалистов и специалистов дефицитных направлений при условии обязательной работы в регионе в течение установленного срока.

5. Создание условий для непрерывного медицинского образования. Организация обучения на базе создаваемого научно-образовательного кампуса и создание центров компетенций по ключевым для региона заболеваниям в целях повышения профессионального уровня медицинских работников.

6. Развитие службы фельдшеров. Введение единовременных денежных выплат для фельдшеров скорой медицинской помощи. Для повышения обеспеченности фельдшерами в отделениях населенных пунктов – организация дополнительного профессионального образования.

7. Цифровизация здравоохранения. Внедрение современных цифровых сервисов и интеллектуальных систем, повышение доступности телемедицинских консультаций.

8. Развитие медицинского туризма.¹⁷⁾

9. Диспансеризация трудоспособного населения. Проведение выездной диспансеризации. Цифровизация обработки анкет и проведение этапа анкетирования в онлайн-формате.

10. Обучение населения оказанию первой помощи. Проведение обучающих курсов для сотрудников государственных и муниципальных учреждений, студентов образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, работников предприятий. Подготовка инструкторов для проведения курсов.

11. Модернизация инфраструктуры муниципальных образований Оренбургской области, влияющей на состояние здоровья населения. Создание актуальных интерактивных карт существующей инфраструктуры, оптимизация и дальнейшее развитие инфраструктуры здоровья.

Физическая культура и спорт

Результаты диагностики

В 2025 году уровень обеспеченности спортивными сооружениями в Оренбургской области, рассчитанный исходя из их единовременной пропускной способности, составил 70,2 процента. По данному показателю регион отнесен к группе лидеров среди регионов группы сравнения. В среднем по Российской Федерации значение показателя составляет 64,5 процента.

Спортивная инфраструктура активно развивается, по состоянию на 2025 год на территории региона расположены:

1202 спортивных зала;

65 крытых плавательных бассейнов;

16 крытых спортивных объектов с искусственным льдом;

2681 плоскостное спортивное сооружение.

На основании анализа обеспеченности спортивной инфраструктурой в 2025 году Оренбургская область продемонстрировала устойчиво высокие показатели по ряду направлений. Обеспеченность стадионами на 100 тыс. человек населения в Оренбургской области составила 1,9 единицы, что формирует благоприятные условия для развития массового спорта и проведения спортивных мероприятий. Обеспеченность плоскостными спортивными сооружениями составила 155 единиц на 100 тыс. человек населения.

На 2025 год обеспеченность спортивными залами в Оренбургской области составила 69 единиц на 100 тыс. человек населения и соответствовала среднему уровню среди регионов-аналогов, в Амурской области данный показатель составил 75 единиц. В то же время повышение обеспеченности населения плавательными бассейнами является ключевой зоной для развития спортивной инфраструктуры региона: в 2025 году в Оренбургской области показатель составил 4 единицы на 100 тыс. человек населения, тогда как в Республике Татарстан, являющейся регионом-лидером по данному показателю, он составил 8 единиц. Развитие бассейнов имеет особое значение, учитывая универсальность плавания как вида физической активности, его высокую востребованность среди всех возрастных групп, а также значимый вклад в укрепление здоровья населения и профилактику заболеваний.

На 2025 год в Оренбургской области доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, составила 60,8 процента. Данный показатель находится на сопоставимом уровне с общероссийским значением, которое составило 62,8 процента.

В Оренбургской области доля лиц с ограниченными возможностями здоровья, систематически занимающихся физической культурой и спортом¹⁸⁾, составила 34,2 процента в 2025 году. Указанное значение превышает среднероссийский показатель, который составил 26,0 процента.

Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни, в Оренбургской области составила 8,1 процента, что ниже общероссийского уровня, равного

11,8 процента по итогам 2025 года. Актуальным направлением развития становится продвижение здорового образа жизни среди населения.

Стратегические цели и задачи до 2036 года

В рамках развития направления «Физическая культура и спорт» выделены две стратегические цели.

Одна из стратегических целей – вовлечение населения в систематические занятия физической культурой, развитие массового спорта.

Для достижения данной стратегической цели необходимо выполнение следующих стратегических задач:

- развитие спортивной инфраструктуры для трудоспособного населения;
- приведение спортивной инфраструктуры в нормативное состояние;
- вовлечение граждан с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью в занятия физической культурой и спортом;
- улучшение кадрового обеспечения индустрии спорта;
- организация массовых спортивных мероприятий и соревнований для населения;
- активное продвижение здорового образа жизни и спорта;
- улучшение материально-технического оснащения и проведение капитального ремонта зданий образовательных организаций дополнительного образования, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки;
- стимулирование развития корпоративного спорта.

Вторая стратегическая цель – обеспечение подготовки спортивного резерва. Реализация данной стратегической цели направлена на формирование устойчивой системы выявления, подготовки и сопровождения перспективных спортсменов и предусматривает выполнение следующих стратегических задач:

- развитие системы выявления детей, одаренных в области спорта;
- развитие спортивной инфраструктуры для подготовки спортивного резерва;
- обеспечение подготовки спортивного резерва среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью;
- проведение мероприятий, связанных с подготовкой спортивного резерва;
- проведение мероприятий, связанных со спортом высших достижений.

Ключевыми показателями, которые будут отражать достижение данной стратегической цели к 2036 году, являются:

- доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, – 73,3 процента;
- уровень удовлетворенности граждан условиями для занятий физической культурой и спортом – 75,0 процента;
- численность спортсменов, включенных в основные и резервные составы сборных команд Российской Федерации, – 90 человек;

количество спортсменов Оренбургской области, занявших призовые места на официальных спортивных соревнованиях, – 250 человек.

Проекты, мероприятия, инициативы

Ключевыми проектами и мероприятиями, направленными на достижение целей и задач по развитию массового и профессионального спорта в регионе, являются:

1. Создание лыжероллерной трассы в рекреационной зоне «Качкарский Мар» и круглогодичной 2,5-километровой трассы. Реализация проекта направлена на подготовку спортивного резерва и создание новой точки притяжения, включающей спортивную и семейно-развлекательную инфраструктуру.

2. Создание многофункционального спортивного парка. Строительство всесезонного многофункционального спортивного парка, включающего крытые и открытые зоны для занятий физической культурой и спортом, активного отдыха и проведения массовых мероприятий. Проект обеспечит вовлечение населения в систематические занятия физической культурой, формирование современной общественной среды и создание новой точки притяжения регионального уровня.

3. Создание регионального центра адаптивного спорта. Проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий для взрослых и социализация детей с расстройствами аутистического спектра посредством реализации специализированных адаптивных спортивных программ.

4. Строительство легкоатлетического манежа. Создание современного крытого спортивного объекта для занятий легкой атлетикой, являющейся базовым видом спорта в Оренбургской области.

5. Программа повышения обеспеченности населения бассейнами. Создание условий для систематических занятий плаванием для всех возрастных групп, в том числе:

строительство плавательного бассейна длиной 50 метров в городе Оренбурге;

строительство плавательного бассейна длиной 25 метров в городском округе Бугуруслан, Гайском, Соль-Илецком, Сорочинском муниципальных округах Оренбургской области;

строительство плавательного бассейна длиной 10 метров в Бузулукском, Бугурусланском, Сакмарском, Илекском муниципальных районах, Кувандыкском, Ясненском муниципальных округах.

6. Создание тира. Проведение мероприятий по начальной военной подготовке и допризывной подготовке граждан к службе в армии.

7. Создание Академии футбола. Создание комплекса для развития футбола, включающего стадион третьей категории на 1500 мест с футбольным полем с искусственным покрытием (105 × 68 метра), дополнительное футбольное поле (100 × 64 метров), большой и малый крытые манежи с футбольными полями, а также здание Академии. Реализация проекта планируется с использованием механизма концессионного соглашения и при

участии автономной некоммерческой организации «Футбольный клуб «Оренбург».

8. Организация фиджитал-лагеря. Создание специализированного лагеря, объединяющего инфраструктуру для занятий традиционными спортивными дисциплинами (футбол, баскетбол, легкая атлетика) и цифровыми направлениями спорта, включая киберспорт, VR/AR-зоны, спортивные симуляторы и интерактивные тренажеры. Предусматривается организация подготовки и повышения квалификации тренеров по фиджитал-спорту.

9. Создание многофункциональной ледовой арены. Спортивный объект с двумя катками в Оренбурге. Планируется проведение спортивно-массовых мероприятий, организация подготовки спортивного резерва.

10. Реконструкция сооружений промышленного, социального назначения и иных объектов под объекты спорта. Строительство спортивной инфраструктуры на базе заброшенных или неиспользуемых объектов, предусматривающее комплексный подход к развитию территории – создание спортивного кластера с жилой застройкой и сопутствующей инфраструктурой.

11. Модернизация повседневной спортивной инфраструктуры. Введение региональной программы капитального ремонта муниципальных спортивных объектов; развитие сети велосипедных и беговых дорожек, «умных» спортивных площадок. Продвижение при создании спортивных площадок механизма инициативного бюджетирования среди жителей региона.

12. Развитие сети центров спортивной профориентации для детей. Расширение сети центров тестирования «Стань чемпионом», предназначенных для спортивной профориентации детей. Оснащение объектов современным отечественным программно-аппаратным комплексом для проведения тестирований, позволяющих определить физические и психофизические способности детей.

13. Развитие системы стимулирования работников физической культуры и спорта. Комплексное стимулирование работников в сфере физической культуры и спорта, в том числе предоставление целевого обучения и субсидирование подготовки специалистов на основе запросов муниципальных образований Оренбургской области. Предлагается также введение доплаты к основной зарплате для специалистов, работающих в сельской местности и молодых специалистов (без учета результатов воспитанников), предоставление субсидий на приобретение жилья (с учетом семейного положения), использование которых возможно только в населенном пункте, где работает специалист. Реализация регионального проекта «Земский тренер».

14. Проведение Кубка Защитника Отечества на территории Оренбургской области с обеспечением необходимой спортивной инфраструктуры. Для подготовки к соревнованиям планируется строительство объектов спорта за счет привлечения федерального финансирования.

15. Организация системы вовлечения населения в сдачу нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее – ГТО). Повышение популярности и доступности сдачи ГТО за счет организации сдачи нормативов на уроках физической культуры в общеобразовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, применения креативных форматов подготовки к сдаче нормативов.

16. Стимулирование развития корпоративного спорта. Развитие корпоративного спорта через создание корпоративных лиг, организацию межотраслевых соревнований и установление номинаций для компаний. Стимулирование сотрудников организаций к выполнению нормативов комплекса ГТО.

17. Организация маркетинговой кампании по продвижению здорового образа жизни (далее – ЗОЖ) и спорта. Привлечение молодежи к созданию контента через взаимодействие с департаментом молодежной политики Оренбургской области, проведение творческих конкурсов для специалистов.

Образование

Результаты диагностики

Система образования в Оренбургской области представлена несколькими ступенями, обеспечивающими обучение граждан на протяжении всей жизни: дошкольное образование, начальное общее, основное общее и среднее общее образование, среднее профессиональное образование, высшее образование, дополнительное образование детей, дополнительное образование взрослых и дополнительное профессиональное образование.

Регион занимает 4 место из 12 среди регионов сравнения по показателю «уровень образования», который используется федеральными органами исполнительной власти для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъекта Российской Федерации и комплексно оценивает текущий уровень образованности населения в целом, охват образованием отдельных возрастных когорт, а также качество и достаточность образовательной инфраструктуры.

Реализация мероприятий по созданию необходимых условий для беспрепятственного доступа людей с ограниченными возможностями здоровья в объекты образования осуществляется посредством проведения комплексных капитальных ремонтов зданий в рамках федеральных и областных программ.

Дошкольное образование

Система дошкольного образования региона характеризуется высокой доступностью дошкольных образовательных организаций (955 мест на 1000 детей в возрасте 1 года–6 лет в 2024 году) и высоким уровнем охвата детей дошкольными образовательными организациями (80,1 процента в

2024 году). По обоим показателям регион занимает 3 место из 12 в рейтинге регионов сравнения и находится в зеленой зоне.

Инфраструктуре дошкольного образования Оренбургской области необходима частичная модернизация: в 2025 году 14,5 процента зданий дошкольных образовательных организаций требовали капитального ремонта, при этом лучший показатель в группе регионов сравнения зафиксирован в Самарской области – 4,0 процента.

Одним из ключевых вызовов для региона является низкая заполняемость ряда дошкольных образовательных организаций. В 2025 году 35,0 процента дошкольных образовательных организаций региона имели заполняемость менее 50,0 процента проектной мощности, 59,0 процента – менее 75,0 процента. Данная ситуация обусловлена сокращением численности населения региона, оттоком населения из отдельных муниципальных образований Оренбургской области, а также изменением структуры демографической пирамиды. Кроме того, заполняемость мест в дошкольных образовательных организациях в муниципальных образованиях Оренбургской области существенно варьируется.

Общее образование

Оренбургская область демонстрирует относительно высокие показатели освоения образовательных программ основного общего и среднего общего образования. В 2025 году 99,95 процента выпускников 9 классов из числа допущенных к государственной итоговой аттестации получили аттестат об основном общем образовании (по Российской Федерации – 97,7 процента). В группе регионов сравнения более высокий показатель зафиксирован только в Республике Татарстан.

По показателю «Доля зданий общеобразовательных учреждений, требующих проведения капитального ремонта» Оренбургская область находится на первом месте среди регионов группы сравнения со значением 22,0 процента.

Более 200 общеобразовательных организаций региона (27,0 процента) имеют численность обучающихся не более 40 человек. Заполняемость образовательных организаций муниципальных образований Оренбургской области значительно дифференцирована.

Обучающиеся образовательных организаций Оренбургской области принимают участие в мероприятиях Всероссийской олимпиады по ИИ с возможностью участия иностранных обучающихся (далее – Олимпиада). С 2021 года по 2025 год в Олимпиаде приняли участие свыше 1200 учащихся из Оренбургской области. Олимпиада проводится в рамках достижения результата федерального проекта «Искусственный интеллект» национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства», а также в целях реализации задач, предусмотренных Национальной стратегией развития ИИ на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 года № 490.

Дополнительное образование детей

Сектор дополнительного образования детей (далее – ДОД) имеет высокий потенциал для развития подрастающего поколения. Для Оренбургской области характерен высокий охват детей дополнительными общеобразовательными программами.

К факторам высокой популярности ДОД в регионе относится высокий охват детей дополнительным образованием за счет бюджетных средств. По показателю «Доля записей на дополнительные общеобразовательные программы, финансируемые из бюджета» регион занимает одно из ведущих мест. Охват детей дополнительным образованием составляет от 73,0 процента до 92,0 процента в зависимости от географического расположения и демографической ситуации муниципального образования Оренбургской области.

Вызовом для региона является относительно низкая популярность дополнительных общеобразовательных программ технической и естественно-научной направленности. В 2025 году по данным направлениям обучались 22,0 процента детей, охваченных дополнительными общеобразовательными программами, тогда как в среднем по России – 23,0 процента.

Среднее профессиональное образование

На сегодняшний день система среднего профессионального образования в регионе развита на высоком уровне.

Основными вызовами для системы СПО является высокая потребность учреждений в капитальном ремонте (50,0 процента зданий), а также низкая распространенность целевого обучения. В Оренбургской области только 1,6 процента студентов СПО обучаются на основе договоров о целевом обучении, тогда как в Красноярском крае, являющемся лидером группы регионов сравнения, доля студентов-«целевиков» составляет 16,5 процента.

К достижениям системы СПО Оренбургской области относятся высокая доля студентов, обучающихся по наиболее востребованным профессиям и (или) специальностям СПО на рынке труда (78,0 процента), высокая доля трудоустроенных выпускников СПО (91,0 процента), активное участие региона в федеральном проекте «Профессионалитет». По состоянию на 2025 год в регионе было открыто 16 образовательных и образовательно-производственных кластеров СПО. Создание кластеров способствовало улучшению материально-технической базы отдельных профессиональных образовательных организаций и обеспечило высокие результаты региона в мероприятиях Всероссийского чемпионатного движения по профессиональному мастерству «Профессионалы». Оренбургская область второй год подряд в десятке сильнейших: в 2025 году по результатам всего чемпионатного цикла оренбургские студенты, школьники и молодые профессионалы завоевали в общей сложности 105 наград: 16 золотых, 21 серебряную, 26 бронзовых медалей и 42 медальона «За профессионализм».

В профессиональных образовательных организациях Оренбургской области на бюджетной основе обучается порядка двух третей студентов, что ниже, чем в большинстве регионов-аналогов. С учетом прогнозируемого роста

численности выпускников 9 классов в ближайшие годы, в целях недопущения сокращения числа студентов, обучающихся за счет бюджетных средств, и сохранения доступности СПО в перспективе ближайших пяти лет требуется увеличение контрольных цифр приема.

Стратегическая цель и стратегические задачи до 2036 года

Стратегическая цель в сфере образования – создание необходимых условий для повышения качества и доступности образования, развития кадрового потенциала.

Ключевыми показателями, которые будут отражать достижение стратегической цели к 2036 году, являются:

доля записей детей на дополнительные общеобразовательные программы технической и естественно-научной направленности – 23,0 процента;

доля выпускников, выбравших математические и естественно-научные предметы на едином государственном экзамене (далее – ЕГЭ), – 44,1 процента;

доля студентов профессиональных образовательных организаций, обучающихся на основе договоров о целевом обучении, – 4,4 процента;

доля студентов профессиональных образовательных организаций, вовлеченных в мероприятия Всероссийского чемпионатного движения по профессиональному мастерству «Профессионалы» (по отношению к общему количеству студентов системы СПО), – не менее 11,0 процента;

охват обучающихся системой мер по выявлению, поддержке и развитию их способностей и талантов, основанной на принципах ответственности, справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию, – 100,0 процента.

Для достижения стратегической цели необходима реализация следующих стратегических задач:

проведение реструктуризации сети общеобразовательных организаций и сети СПО;

модернизация инфраструктуры дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей и СПО;

развитие условий для выявления, поддержки и самореализации талантливых детей и молодежи;

актуализация образовательных программ СПО с учетом потребностей экономики;

подготовка кадров для системы образования;

обеспечение доступности образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности функционирования образовательных организаций для комфортного и качественного получения образования всеми слоями населения, отвечающего современным требованиям.

Проекты, мероприятия, инициативы

Приоритетными проектами и мероприятиями в сфере образования Оренбургской области на период до 2036 года являются:

1. Изменение сети образовательных организаций. В малочисленных населенных пунктах оптимизация малочисленных общеобразовательных организаций и увеличение парка транспортных средств для организации подвоза детей. В городских агломерациях с растущим населением строительство новых общеобразовательных организаций и дошкольных образовательных организаций на территориях с выявленной потребностью.

2. Реструктуризация сети профессиональных образовательных организаций. Модернизация зданий профессиональных образовательных организаций в целом и модернизация материальной базы СПО в сельской местности.

3. Создание сети опорных общеобразовательных организаций региона. Формирование сети опорных общеобразовательных организаций в каждом муниципальном образовании Оренбургской области на базе наиболее сильных действующих учреждений. Формирование и развитие сильных педагогических команд.

4. Модернизация инфраструктуры учреждений дошкольного, общего и ДОО, СПО в соответствии с системой приоритетов. Приоритетами в дошкольном образовании, начальном общем, основном общем и среднем общем образовании являются крупные и средние дошкольные образовательные организации, а также общеобразовательные организации, нуждающиеся в капитальном ремонте. В сфере СПО приоритет отдается всем общежитиям и учебным корпусам профессиональных образовательных организаций.

5. Цифровизация системы образования региона. Цифровизация управленческих функций образовательных организаций, внедрение цифровых решений для автоматизации рутинных процессов и снижения административной нагрузки на педагогических работников. Обеспечение образовательных организаций современной материально-технической базой для цифровизации.

6. Усиление института развития образования региона. Расширение функций и увеличение финансирования института развития образования. Формирование системы оценки и развития кадрового потенциала работников образования, включая диагностику компетенций и индивидуальные траектории профессионального развития. Развитие управленческих и лидерских компетенций. Разработка и внедрение методических материалов, подготовка методистов и развитие профессиональных сообществ работников образования.

7. Комплекс мероприятий по обеспечению доступности СПО для лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья. Адаптация зданий и учебных помещений учреждений СПО, оснащение их специальными техническими средствами обучения, а также разработка и реализация специальных адаптированных образовательных программ. Дальнейшее

развитие регионального чемпионата по профессиональному мастерству для людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья – «Абилимпикс», который проводится в Оренбургской области ежегодно с 2017 года.

8. Развитие инфраструктуры отдыха, оздоровления детей и психолого-педагогического сопровождения. Увеличение количества мест в стационарных организациях отдыха детей и их оздоровления, в том числе путем создания новых организаций и ввода в эксплуатацию объектов недвижимости, ранее относившихся к сфере отдыха и оздоровления детей, за счет средств бюджета Оренбургской области и внебюджетных средств.

9. Повышение доступности психолого-педагогической помощи для участников образовательных отношений посредством увеличения численности штатных педагогов-психологов в дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей и профессиональных образовательных организациях.

10. Повышение антитеррористической и противокриминальной защищенности образовательных организаций. Укрепление антитеррористической и противокриминальной защищенности государственных бюджетных образовательных учреждений, осуществляющих образовательную деятельность по программам начального общего, основного общего и среднего общего образования на территории Оренбургской области.¹⁹⁾

Задачи, проекты, мероприятия и инициативы по развитию высшего образования в регионе отражены в направлении «Высшее образование и научно-инновационная сфера» настоящего раздела.

Городская среда

Результаты диагностики

В сравнении с регионами группы сравнения Оренбургская область демонстрирует относительно высокие результаты по уровню качества среды для жизни. По среднему баллу индекса качества городской среды, рассчитанному на основе 36 индикаторов, в 2024 году Оренбургская область находилась в «зеленой зоне» и занимала второе место в рейтинге регионов-аналогов, уступая только Республике Татарстан.

При этом значение индекса для Оренбургской области (224 балла) незначительно превышало средний показатель по городам Российской Федерации в целом (220 баллов), тогда как значения у регионов-лидеров рейтинга были существенно выше (город Москва – 312 баллов, город Санкт-Петербург – 283 балла, Московская область – 260 баллов, Тюменская область – 255 баллов). Таким образом, нельзя сделать вывод о высоком качестве городской среды в регионе в целом.

Отдельным вызовом для региона остается недостаток благоустроенных общественных пространств. По показателю «количество благоустроенных

общественных территорий на 10000 человек населения» Оренбургская область занимает 11 место из 12 среди регионов сравнения.

Город Оренбург по индексу качества городской среды среди столиц регионов сравнения занимает 4 место из 12, уступая городам Казани, Благовещенску и Кемерово. При этом в 2023 году лишь 52,0 процента жителей города Оренбурга оценивали свой город как красивый и ухоженный, тогда как среди жителей города Казани данный показатель составлял 72,0 процента.

Стратегическая цель и стратегические задачи до 2036 года

Стратегическая цель региона в области развития городской среды – улучшение качества общественных территорий.

Ключевыми показателями, которые будут отражать достижение стратегической цели к 2036 году, являются:

значение показателя улучшения качества среды для жизни в опорных населенных пунктах (далее – ОНП) – 64,8 процента;

количество благоустроенных общественных территорий (накопительным итогом с 2025 года) – 831 единица;

количество реализованных проектов – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (накопительным итогом с 2025 года) – 35 единиц.

Для достижения стратегической цели необходима реализация следующих стратегических задач:

проведение благоустройства общественных территорий;

эффективное вовлечение бизнеса в реализацию проектов благоустройства;

увеличение участия региона во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды и дальнейшая реализация проектов-победителей.

Проекты, мероприятия, инициативы

Для достижения цели по улучшению качества общественных территорий планируется реализация следующих проектов и мероприятий:

1. Благоустройство ключевых парков региона. Комплексное обновление парковых территорий региона (первый приоритет – «Зауральная роща» в городе Оренбурге, парк Машиностроителей и Центральный парк культуры и отдыха им. В.П. Поляничко в городе Орске).

2. Благоустройство и развитие центров ОНП. Разработка и реализация проектов благоустройства для центров ОНП (первый приоритет – города Орск, Новотроицк, Гай, Оренбург, Бузулук, Бугуруслан).

3. Развитие инфраструктуры для средств индивидуальной мобильности (далее – СИМ). Развитие инфраструктуры для СИМ, включая обустройство велодорожек, специальных парковочных площадок и запуск проката (приоритетные города для реализации проекта – Орск, Новотроицк, Гай, Оренбург, Бузулук, Бугуруслан).

4. Создание системы закрытых общественных пространств. Создание в населенных пунктах закрытых общественных пространств, обеспечивающих бесплатный и равный доступ для всех категорий населения и оснащенных инфраструктурой для отдыха.

Жилищная сфера

Результаты диагностики

Текущее состояние жилищной сферы Оренбургской области можно охарактеризовать как относительно благоприятное. К числу ключевых преимуществ региона относятся высокая доступность нового жилья, высокий уровень обеспеченности населения жилой площадью, а также относительно удовлетворительное состояние жилищного фонда. Вместе с тем в регионе сохраняются недостаточная обеспеченность жилья коммунальной инфраструктурой и наличие очереди из семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Высокая доступность нового жилья в регионе (3 место из 12 в группе регионов сравнения по соотношению средней стоимости квартиры площадью 54 кв. метра к годовому доходу семьи из трех человек в 2024 году) в значительной степени обусловлена низким уровнем цен на первичном рынке жилья. В I квартале 2026 года средняя стоимость 1 кв. метра в новостройках Оренбургской области составила 103,57 тыс. рублей, что являлось минимальным значением среди регионов сравнения.

Оренбургская область также характеризуется высоким уровнем обеспеченности жильем: в 2025 году показатель составил 31,9 кв. метра на одного жителя, что соответствует 2 месту из 12 в группе регионов сравнения. При этом текущие темпы ввода жилья остаются умеренными – 0,66 кв. метра на человека (5 место из 12). Вместе с тем в соответствии с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденным Правительством Российской Федерации, целевые значения обеспеченности жильем установлены на уровне 33 кв. метра на человека к 2030 году и 38 кв. метров к 2035 году, что сохраняет необходимость развития жилищного строительства. В этих условиях особое значение приобретает обеспечение качества вводимого жилья, включая комфортность проживания, обеспеченность социальной и транспортной инфраструктурами и формирование благоприятной городской среды.

По обеспеченности жилья коммунальной инфраструктурой регион формально относится к числу лидеров среди регионов группы сравнения (3 место из 12) и находится в «зеленой зоне». Вместе с тем в 2024 году коммунальной инфраструктурой было обеспечено лишь 77,0 процента жилищного фонда²⁰, что существенно ниже показателя региона-лидера – Республики Татарстан (93,0 процента). Таким образом, уровень инфраструктурной обеспеченности остается одним из ключевых вызовов жилищной сферы.

Преимуществом региона является низкий уровень физического износа многоквартирного жилищного фонда. В 2025 году доля многоквартирных домов с износом 65,0 процента и более составила 5,0 процента, что сопоставимо с лучшими показателями регионов группы сравнения (у Республики Татарстан – 3,0 процента).

Показатели потребности в жилых помещениях со стороны семей, признанных нуждающимися и состоящих на учете, находятся на умеренном уровне и составляют 15 семей на 1 тыс. жителей (6 место).

Стратегическая цель и стратегические задачи до 2036 года

Стратегической целью по развитию жилищной сферы в регионе на период до 2036 года является повышение обеспеченности населения современным и комфортным жильем.

Ключевыми показателями, которые будут отражать достижение стратегической цели к 2036 году, являются:

объем ввода в эксплуатацию жилой и нежилой недвижимости – 2,18 млн. кв. метра;

объем жилищного строительства – 1,95 млн. кв. метров общей площади;

количество семей, улучшивших жилищные условия, – 79,2 тыс. семей;

общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, – 42,19 кв. метра на человека;

количество граждан, переселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (накопительным итогом с 2019 года), – 11,51 тыс. человек.

Для достижения стратегической цели необходима реализация следующих стратегических задач:

повышение эффективности использования земельных ресурсов в строительстве;

переселение граждан из непригодного для проживания жилищного фонда;

повышение качества и эффективности предоставления жилищных услуг.

Проекты, мероприятия, инициативы

К ключевым проектам и мероприятиям по развитию жилищной сферы Оренбургской области отнесены:

1. Внедрение Стандарта комплексного развития территорий (далее – Стандарт КРТ) для территорий многоэтажной застройки. Разработка градостроительной документации территорий развития в соответствии с параметрами среднеэтажной или центральной модели Стандарта КРТ.

2. Программа реновации в агломерациях региона. Обновление жилого фонда за счет сноса устаревшей застройки и переселения жителей в новые современные квартиры.

3. Развитие проектов ГЧП в сфере благоустройства и социальной инфраструктуры. Строительство объектов социальной инфраструктуры и создание общественных пространств с использованием механизма ГЧП.

Коммунальная сфера

Результаты диагностики

На сегодняшний день в секторе коммунального хозяйства региона ключевым вызовом является необходимость модернизации коммунальной инфраструктуры, прежде всего объектов водоснабжения и водоотведения, а также относительно невысокая обеспеченность жилищного фонда коммунальной инфраструктурой (77,0 процента в 2023 году).

Водоснабжение

По состоянию на 2024 год 41,0 процента уличной водопроводной сети нуждается в замене. Несмотря на высокий уровень износа, доля утечек воды в общем объеме, поданном в сеть, остается относительно низкой и составляет 6,0 процента, что соответствует 3 месту в группе регионов сравнения; при этом у региона-лидера – Амурской области – данный показатель составляет 4,0 процента.

К числу конкурентных преимуществ региона в сфере водоснабжения относится высокий резерв мощности систем: текущий уровень загрузки водопроводных систем не превышает 25,0 процента.

Водоотведение

Для сетей водоотведения также характерен высокий уровень износа. В 2024 году 49,0 процента уличной канализационной сети нуждалось в замене.

Дополнительно в регионе сохраняются системные проблемы инфраструктуры очистки сточных вод. Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в 2023 году составила 10,0 процента, что соответствует 9 месту из 12 в рейтинге регионов группы сравнения и существенно уступает ряду субъектов Российской Федерации.

Уровень загрузки очистных сооружений оценивается как средний и составляет 39,0 процента.

Теплоснабжение

Инфраструктура теплоснабжения региона находится в сравнительно удовлетворительном состоянии. По состоянию на 2024 год доля тепловых и паровых сетей, нуждающихся в замене, составляет 11,0 процента, что является наименьшим значением среди регионов группы сравнения.

По показателям доли потерь тепловой энергии в общем объеме отпуска, а также количеству аварий на тепловых и паровых сетях на 1 тыс. километров Оренбургская область занимает 3 и 2 места из 12 соответственно в рейтинге регионов группы сравнения, что соответствует «зеленой зоне».

Электроснабжение

Состояние системы электроснабжения региона оценивается как достаточно устойчивое. В 2023 году доля потерь электроэнергии в общем объеме отпуска составила 7,0 процента, что незначительно превышает показатель лидера среди регионов группы сравнения – Кемеровской области (5,0 процента).

Дополнительно в регионе существует резерв электрических мощностей порядка 1,4 тыс. МВт, что создает условия для наращивания производственных и инвестиционных проектов.

Стратегическая цель и стратегические задачи до 2036 года

Стратегическая цель развития коммунального хозяйства в регионе на период до 2036 года – улучшение качества коммунальных услуг. Ключевым результатом реализации Стратегии по направлению «Коммунальная сфера» к 2036 году станет улучшение качества предоставления коммунальных услуг в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения для 520 тыс. человек (нарастающим итогом с 2025 года).

Для достижения стратегической цели необходима реализация следующих стратегических задач:

обеспечение модернизации сетей водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения;

обеспечение строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения.

Проекты, мероприятия, инициативы

К ключевым проектам и мероприятиям по развитию коммунальной сферы Оренбургской области отнесены:

1. Создание ключевых объектов коммунальной инфраструктуры. Строительство объектов коммунальной инфраструктуры, требующих крупных инвестиций, включая объекты теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, водоподготовки, электроснабжения, а также газотранспортной и газораспределительной инфраструктуры для нужд домохозяйств.

2. Повышение эффективности в секторе жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ). Реализация программы повышения эффективности сектора ЖКХ, включая модернизацию инфраструктуры с высоким уровнем потерь ресурсов, внедрение интеллектуальных систем учета воды, электроэнергии, газа и тепла, а также внедрение систем, обеспечивающих эффективное потребление ресурсов.

3. Поэтапный перевод водоканалов в концессии. Передача объектов водоснабжения и водоотведения в концессию профессиональному оператору с обязательной инвестиционной программой: модернизация сетей, снижение аварийности (потерь), улучшение качества воды и очистки стоков.

Дорожная инфраструктура и общественный транспорт

Результаты диагностики

Ключевыми вызовами для развития региона в сфере дорожной инфраструктуры и транспорта являются низкая доля автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, высокая смертность в дорожно-транспортных происшествиях (далее – ДТП), а также низкая популярность и уровень развития общественного транспорта, особенно на межмуниципальном уровне.

Дорожная инфраструктура

Суммарная протяженность автомобильных дорог общего пользования в Оренбургской области в 2025 году составила 25133,6 километра, из которых 79,9 процента имели твердое покрытие. При этом качество дорожной сети остается недостаточным: в 2025 году 41,0 процента жителей региона относили плохое состояние автомобильных дорог или их отсутствие к числу ключевых проблем территории.

Показатели качества дорожной инфраструктуры в агломерациях региона существенно отличаются от таких показателей в прочих территориях. В ключевых агломерациях Оренбургской области ситуация относительно благополучная: в 2025 году 85,63 процента дорожной сети агломераций находилось в нормативном состоянии, что также соответствует среднероссийскому уровню (86,0 процента). При этом на остальной территории региона качество дорожной сети заметно ниже. Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, в 2025 году в Оренбургской области составила лишь 42,06 процента, тогда как по России в целом данный показатель равен 56,3 процента. Аналогичная ситуация наблюдается по автомобильным дорогам, входящим в опорную дорожную сеть: в 2025 году нормативным требованиям соответствовало 65,1 процента таких автомобильных дорог в сравнении с 74,9 процента в среднем по Российской Федерации.

Таким образом, ключевая проблема дорожной инфраструктуры Оренбургской области связана преимущественно не с состоянием автомобильных дорог в городских агломерациях, а с более низким качеством дорожной сети за пределами крупных городских центров.

Безопасность дорожного движения

Относительно низкое качество дорожной инфраструктуры может негативно влиять на уровень безопасности дорожного движения, который на сегодняшний день находится на довольно низком уровне. По показателю смертности в ДТП Оренбургская область занимает 9 место из 12 среди регионов группы сравнения. В 2023 году показатель составил 12,32 погибших на 100 тыс. жителей, тогда как у лидера среди регионов группы сравнения – Томской области – значение показателя составило 6,01.

Общественный транспорт

Популярность общественного транспорта в регионе снижается в последние годы, при этом уровень автомобилизации растет. Уровень автомобилизации Оренбургской области в 2019–2024 годах (количество собственных легковых автомобилей на 1000 человек населения) представлен в таблице 27.

Таблица 27
(штук)

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Количество собственных легковых автомобилей на 1000 человек населения	391,7	404,1	412,7	427,7	448,5	474,5

Уровень использования общественного автобусного транспорта в Оренбургской области (количество пассажиров, перевезенных автобусами по маршрутам регулярных перевозок за год, на 1 жителя региона) представлен в таблице 28.

Таблица 28
(человек)

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026–2036 годы
Количество пассажиров, перевезенных автобусами по маршрутам регулярных перевозок за год, на 1 жителя региона	90,8	58,4	61,1	20,60	31,18	27,10	24,45	25,83

Среди основных проблем системы общественного транспорта в Оренбургской области можно выделить следующие:

нарушение расписания движения и продолжительное ожидание транспорта на остановках;

неоптимальная маршрутная сеть, включая наличие дублирующих маршрутов;

наличие нерентабельных маршрутов в муниципальных образованиях Оренбургской области с выраженным оттоком населения;

недостаточное количество подвижного состава на маршрутах и высокий уровень его износа;

неудовлетворительное состояние остановочных пунктов либо их отсутствие;

дефицит квалифицированных кадров – водителей и кондукторов;

недостаточное финансирование пассажирского транспортного сектора.

При отсутствии системных мер по реформированию общественного транспорта его востребованность будет продолжать снижаться, тогда как уровень автомобилизации, нагрузка на улично-дорожную сеть и расходы на ее содержание в нормативном состоянии – возрастать.

Стратегическая цель и стратегические задачи до 2036 года

Стратегическая цель региона в сфере развития дорожной инфраструктуры и общественного транспорта – улучшение доступности и качества транспортных услуг для населения и повышение безопасности на автомобильных дорогах. Ключевыми показателями, которые планируется достичь к 2036 году в рамках данной цели, являются:

количество пассажиров, перевезенных автобусами по маршрутам регулярных перевозок – 25,83 на 1 жителя;

количество погибших в ДТП – 1,04 человека на 10 тыс. транспортных средств.

Для достижения стратегической цели необходима реализация следующих стратегических задач:

проведение текущего ремонта автомобильных дорог;

обновление парка общественного транспорта и его сопутствующей инфраструктуры;

оптимизация расписания и маршрутной сети общественного транспорта;

повышение доступности транспортных услуг для маломобильных граждан;

создание сопутствующей инфраструктуры контроля скоростного режима;

внедрение интеллектуальных транспортных систем.

Проекты, мероприятия, инициативы

К ключевым проектам и мероприятиям по развитию дорожной инфраструктуры и общественного транспорта отнесены:

1. Развитие автодорожной сети – приведение автомобильных дорог в нормативное состояние и их модернизация с приоритетом опорной сети региона и улично-дорожной сети (далее – УДС) опорных агломераций, автомобильных дорог-связей между опорными населенными пунктами и крупнейшими населенными пунктами, а также строительство УДС в новых районах.

2. Реализация комплексной программы повышения безопасности дорожного движения – выявление участков повышенной аварийности на региональных, межмуниципальных и местных автомобильных дорогах, их модернизация, установка стационарных камер фотовидеофиксации и реализация просветительских мероприятий по повышению безопасности дорожного движения.

3. Размещение инфраструктуры связи (вышек сотовой связи) вдоль автомобильных дорог региона с целью снижения смертности в ДТП и

повышения комфорта перемещений, с приоритетом участков автомобильных дорог с наибольшей аварийностью.

4. Проведение реформы системы общественного транспорта (автобусного): создание предприятия для обслуживания населения общественным транспортом и внедрение системы регулируемых брутто- и нетто-контрактов, совершенствование маршрутной сети, создание транспортно-пересадочных узлов и внедрение цифровых технологий в общественном транспорте. Одним из приоритетных направлений обновления подвижного состава является перевод автобусного парка на природный газ (метан). Переоборудование дизельных и бензиновых транспортных средств осуществляется с использованием субсидий из областного бюджета с федеральным софинансированием. Субсидия предоставляется центрам переоборудования на возмещение скидки, предоставленной владельцу транспортного средства (до 2/3 стоимости работ для физических лиц и субъектов МСП, до 1/3 – для иных категорий). Ожидаемый экономический эффект – снижение стоимости 1 километра пробега в 2,3 раза по сравнению с дизельным топливом и в 2 раза по сравнению с бензином, что позволяет сдерживать рост тарифов на перевозки при одновременном улучшении экологической ситуации.

5. Модернизация троллейбусного транспорта в городе Оренбурге – обновление парка троллейбусов и модернизация сопутствующей инфраструктуры, включая трансформаторные подстанции, депо и контактную сеть.

6. Модернизация трамвайного транспорта в городе Орске – обновление парка трамваев и модернизация сопутствующей инфраструктуры, включая трамвайные пути, трансформаторные подстанции, депо и контактную сеть.

7. Внедрение системы платных парковок – создание системы платных парковок в городах Оренбургской области для упорядочивания парковки, сокращения хаотичной стоянки и повышения доступности парковочных мест, прежде всего – в центральных и наиболее загруженных районах, а также получения дополнительных доходов областным бюджетом.

Культура и досуг

Результаты диагностики

Оренбургская область – уникальный регион с богатым культурным наследием, сформировавшимся под влиянием многовекового взаимодействия славянских, тюркских и финно-угорских народов. Исторически выработанные принципы гармоничного сосуществования и взаимодействия различных этнических и конфессиональных сообществ отражаются в разнообразии промыслов, ремесел, музыкальных и театральных традиций. Культурное и историческое наследие региона отразилось в произведениях, ставших значимыми для российской и мировой культуры, а современные творческие проекты – от фестиваля профессионального народного искусства «Оренбургский пуховый платок» до Международного кинофестиваля

«Восток&Запад. Классика и Авангард» – укрепляют региональную идентичность и создают основу для повышения доступности и качества культурных услуг.

Количество посещений культурных мероприятий в регионе ежегодно увеличивается, причем более высокими (по сравнению с плановыми) темпами: в 2022 году – 25,1 млн. посещений при плановом значении 21,2 млн. посещений, в 2024 году – 30,8 млн. посещений при плановом значении 26,7 млн. посещений, в 2025 году – 31,1 млн. посещений при плановом значении 29,3 млн. посещений.

По состоянию на 1 января 2026 года в Оренбургской области функционируют 1911 объектов культуры, в том числе 859 библиотек, 914 культурно-досуговых учреждений, 49 музеев, 12 театрально-зрелищных учреждений и самостоятельных коллективов, 76 образовательных организаций сферы культуры.

Ежегодно в регионе реализуются крупные проекты по капитальному ремонту и модернизации объектов культуры, в том числе с привлечением средств федерального бюджета. В период с 2019 года по 2025 год было отремонтировано 68 объектов культуры, построены 2 дома культуры и спортзал для профессиональных образовательных организаций отрасли, открыты Школа креативных индустрий и 3 новых музея (единственный в России Дом-музей семьи Ростроповичей, музей-спутник Государственного Эрмитажа «Эрмитаж-Евразия» с уникальной Яшмовой комнатой, музей современного искусства M'ART с арт-резиденцией для молодых художников).

С учетом прогнозируемых демографических изменений основными приоритетами являются обеспечение доступности культурных форм досуга для жителей региона, в том числе малонаселенных территорий, и развитие объектов культуры в агломерациях с растущим населением.

Стратегическая цель и стратегические задачи до 2036 года

Стратегическая цель региона в сфере культуры и досуга – повышение посещаемости организаций культуры и уровня удовлетворенности населения качеством и доступностью культурных услуг. Ключевыми показателями, отражающими достижение стратегической цели к 2036 году, являются:

число посещений организаций культуры – 36263 тыс. посещений;

среднее число участников клубных формирований – 57 человек на 1 тыс. человек населения;

число детей, обучающихся в образовательных организациях дополнительного образования, реализующих дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств, – 20222 человека.

Для достижения поставленной стратегической цели необходима реализация комплекса взаимосвязанных стратегических задач:

повышение доступности культурных форм досуга, в том числе для жителей сельской местности и небольших городов;

увеличение числа детей, посещающих образовательные организации дополнительного образования, реализующие дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств;
 обеспечение отрасли квалифицированными кадрами;
 модернизация материальной базы и инфраструктуры учреждений культуры.

Проекты, мероприятия, инициативы

К приоритетным проектам и мероприятиям по развитию сферы культуры и досуга Оренбургской области на период до 2036 года отнесены:

1. Развитие инфраструктуры культуры. Строительство домов культуры (в том числе «модульных»), создание модельных муниципальных библиотек, проведение капитального ремонта домов культуры и библиотек, оснащение учреждений современным оборудованием и музыкальными инструментами. Для обеспечения круглогодичного доступа жителей сельских населенных пунктов, не имеющих стационарных учреждений культуры, к культурным мероприятиям и услугам планируется приобретение автоклубов.

2. Развитие музеев региона. Проведение капитального ремонта музеев и их фондохранилищ, оснащение музеев новыми мультимедийными технологиями и оборудованием. Создание зоны открытого хранения фондов музеев региона и ежегодное увеличение количества выставочных проектов. Создание и открытие новых музейных объектов различной тематической направленности: новый корпус Губернаторского музея; музей, посвященный СВО; музей Даля; музей концептуального искусства, ориентированный на использование современных материалов, технологий и решений на основе ИИ; музей космонавтики на базе межвузовского кампуса; выставочный зал на базе Молодежного театра; музей купечества; музей казачества.

3. Развитие системы образования в сфере культуры. Вовлечение детей в обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств, проведение капитального ремонта учебных корпусов и общежитий образовательных организаций отрасли. Строительство образовательных организаций дополнительного образования, реализующих дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств, и проведение капитального ремонта зданий образовательных организаций дополнительного образования, реализующих дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств, передача образовательных организаций дополнительного образования, реализующих дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств, из муниципальной собственности в собственность субъекта, создание ресурсного центра по развитию художественного образования, оснащение образовательных организаций современным оборудованием и музыкальными инструментами.

4. Создание концертно-выставочного комплекса в составе: зрительный зал на 1,5 тыс. посадочных мест, выставочные залы, мультимедийный центр и коммерческая инфраструктура. Наполнение комплекса на основе исторических и культурных особенностей региона, включая экспозиции о

казачестве, меценатах региона, добыче полезных ископаемых. Предусматривается создание точки притяжения для молодежи – организация общественного пространства, оснащенного аудио- и световым оборудованием, на базе которого дети и молодежь смогут реализовать творческий потенциал.

5. Поддержка культурных инициатив и мероприятий. Создание ресурсного центра в целях обеспечения организации и проведения культурно-массовых мероприятий. Оснащение центра необходимым оборудованием для проведения массовых мероприятий.

6. Развитие киноиндустрии. Модернизация (капитальный ремонт и (или) оснащение) государственных кинотеатров, введение компенсации части затрат кинематографическим компаниям на производство фильмов на территории региона (рибейт), создание съемочной инфраструктуры и организация проката кинотехники и оборудования.

Социальная политика и уровень жизни

Результаты диагностики

В Оренбургской области меры социальной поддержки предоставляются своевременно и в полном объеме, преимущественно в электронном виде, отдельные меры социальной поддержки граждане получают в проактивном режиме.

В части поддержки малоимущих граждан Оренбургская область характеризуется высоким уровнем применения социальных контрактов. В 2025 году доля малоимущих граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, составила 6,82 процента, что выше среднего значения по Российской Федерации (5,3 процента). В то же время доля населения, находящегося за чертой бедности, составила 8,2 процента, что превышает среднероссийский уровень (7,2 процента).

Гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, может быть оказана помощь за счет средств областного бюджета на основе принципа адресности и нуждаемости.

Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждениях социального обслуживания населения, в 2025 году составила 99,8 процента.

Доля пожилых граждан и инвалидов, получающих долговременный уход, в общем числе нуждающихся в таком уходе граждан в 2025 году составила 1,4 процента.

Доля граждан старшего поколения, вовлеченных в региональные программы «Активное долголетие» субъектов Российской Федерации, в 2025 году составила 35,7 процента. В мероприятия региональной программы Оренбургской области «Активное долголетие» на 2025–2030 годы, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от

25 декабря 2024 года № 1258-пп (далее – региональная программа «Активное долголетие»), в 2025 году вовлечено 165549 человек, за 7 месяцев 2026 года – 169967 человек, что составляет 98,7 процента от плана на 2026 год – 172106 человек.

В Оренбургской области на конец 2024 года проживало порядка 173,0 тыс. инвалидов. Задачи по обеспечению беспрепятственного доступа указанной категории граждан к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, к предоставляемым услугам, а также формирования системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, решаются в рамках государственной программы Оренбургской области «Доступная среда», утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 24 декабря 2018 года № 842-пп.

По итогам 2025 года доля инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), удовлетворенных качеством предоставления реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий (услуг), в общей численности опрошенных инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), получивших реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия (услуги), составила 99,5 процента.

Стратегическая цель и стратегические задачи до 2036 года

Стратегическая цель региона в сфере социальной политики и повышения уровня жизни населения – обеспечение эффективной социальной поддержки граждан. Ключевым показателем, который отражает достижение стратегической цели к 2036 году, является снижение уровня бедности до 5,0 процента.

Для достижения стратегической цели необходима реализация следующих стратегических задач:

развитие системы социальной защиты и социального обслуживания населения, обеспечение доступности социальных услуг для граждан;

эффективное оказание государственной социальной помощи на основе социального контракта;

модернизация инфраструктуры учреждений социальной защиты;

увеличение доли граждан старшего поколения, вовлеченных в региональную программу «Активное долголетие»;

увеличение доли пожилых граждан и инвалидов, получающих долговременный уход при наличии финансирования из федерального бюджета на указанные цели;

формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

Проекты, мероприятия, инициативы

К ключевым проектам и мероприятиям, необходимым для достижения стратегической цели и стратегических задач в сфере социальной политики и уровня жизни, отнесены:

1. Развитие социальной инфраструктуры – создание, модернизация или приспособление неиспользуемой инфраструктуры под следующие нужды:

психоневрологический интернат, геронтопсихиатрические отделения, детские лагеря. Реализация проектов предполагает применение механизмов ГЧП.

2. Развитие инструментов корпоративной социальной ответственности – привлечение корпораций и субъектов МСП к развитию приоритетных социальных направлений: выделение основных социальных направлений развития для взаимодействия с корпорациями; группировка направлений по сферам и определение ключевых мероприятий; поиск партнеров для привлечения финансирования по каждой сфере.

3. Расширение инфраструктуры для региональной программы «Активное долголетие» – введение механизма, позволяющего использовать свободные помещения учреждений культуры (в том числе молодежных библиотек) для проведения мероприятий региональной программы «Активное долголетие». Планируется создание отделений дневного пребывания и центров для участников региональной программы «Активное долголетие».

4. Создание условий для реализации отдельных основных направлений комплексной реабилитации и абилитации инвалидов – определение перечня организаций, в том числе реабилитационных, переход таких организаций к реализации мероприятий и оказанию услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в соответствии со стандартами, разработанными и утвержденными федеральным законодательством.

Некоммерческий сектор и общественные инициативы

Результаты диагностики

Сектор социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО) в Оренбургской области характеризуется ограниченным масштабом. По количеству СО НКО на 10 тыс. населения регион занимает 9 место из 12 среди субъектов сравнения и относится к «красной зоне»: в 2023 году показатель составил 8,1 единицы.

В то же время показатели волонтерской и добровольческой активности населения находятся на относительно высоком уровне и относятся к «зеленой зоне»²¹⁾. Численность волонтеров СО НКО в 2023 году составила 11,38 на 1 тыс. жителей, численность добровольцев СО НКО – 14,50 на 1 тыс. жителей, что свидетельствует о высокой вовлеченности населения в добровольческую деятельность.

Активность СО НКО Оренбургской области в конкурсах Фонда президентских грантов остается в «красной зоне»: показатель участия составляет 0,37. При этом результативность участия организаций региона оценивается как высокая и относится к «зеленой зоне» – 0,41.

Ключевым вызовом для региона остается небольшое количество действующих СО НКО, что формирует задачу по усилению поддержки сектора с целью увеличения числа организаций и расширения их участия в решении социальных задач Оренбургской области.

Стратегическая цель и стратегические задачи до 2036 года

Стратегическая цель региона на период до 2036 года – активное развитие сектора СО НКО. Ключевым показателем, отражающим достижение данной стратегической цели, является количество СО НКО на 10 тыс. населения – 11,6 единицы к 2036 году.

Для достижения указанной стратегической цели необходима реализация следующих стратегических задач:

- развитие инфраструктуры поддержки СО НКО;
- содействие привлечению СО НКО грантовых и благотворительных средств;
- повышение устойчивости и профессионализма НКО.

Проекты, мероприятия, инициативы

К числу приоритетных проектов и мероприятий по развитию некоммерческого сектора на период до 2036 года отнесены:

1. Разработка и реализация Концепции развития сектора социально ориентированных некоммерческих организаций Оренбургской области до 2030 года для формирования системной модели развития сектора СО НКО в регионе.
2. Создание ресурсных центров «Своя территория» – консультационных пунктов в муниципальных образованиях Оренбургской области для оказания руководителям и добровольцам СО НКО базовой организационной и методической поддержки по месту деятельности.
3. Акселерационная программа «Грантовый лифт», направленная на повышение результативности участия оренбургских СО НКО в федеральных и иных конкурсах грантовой поддержки.
4. Проект «Открытый центр», включающий информационные форматы, популяризирующие деятельность СО НКО и успешные практики сектора, в том числе серии подкастов и регулярные обзоры лучших практик, а также обучающие мероприятия по социальному предпринимательству, формированию устойчивых источников дохода и выстраиванию партнерств с коммерческими организациями.

Молодежная политика

Результаты диагностики

Молодежь рассматривается государством как одна из приоритетных целевых групп государственной политики, поскольку, реализуя свои жизненные стратегии и инициативы, она формирует основу социально-экономического, общественно-политического и культурного развития страны и регионов.

В Оренбургской области доля детей и молодых людей, у которых выявлены выдающиеся способности и таланты, в 2024 году составила 1,0 процента. Данный показатель находится на уровне ниже среднего уровня по Российской Федерации (1,3 процента).

Вместе с тем регион занимает 7 место в рейтинге исполнительных органов, ответственных за реализацию молодежной политики по системе ключевых показателей эффективности работы Росмолодежи (2025 год), что свидетельствует о достаточно высоком уровне организационного и управленческого обеспечения отрасли.

Ситуация на рынке труда для молодежи в целом характеризуется стабильными показателями. Уровень безработицы среди молодежи в возрастной группе 20–29 лет в 2023 году составил 5,7 процента, что ниже среднего значения по Российской Федерации (6,1 процента), однако выше показателей отдельных регионов группы сравнения (например, у Удмуртской Республики – 3,0 процента). Данные обстоятельства обуславливают необходимость дальнейшего развития мер содействия занятости молодежи, повышения качества профессиональной ориентации и усиления поддержки молодежи на этапе профессионального становления.

Развитие добровольческой деятельности в Оренбургской области обеспечено наличием соответствующей инфраструктуры, в том числе сети «Добро.Центров». По состоянию на 2025 год в регионе функционируют 17 «Добро.Центров». Доля жителей, вовлеченных в добровольческую деятельность (сводный индекс), составляет 8,9 процента.

В соответствии с установленным для всех субъектов Российской Федерации целевым ориентиром к 2030 году необходимо вовлечь в добровольческую (волонтерскую) деятельность 15,0 процента населения субъекта Российской Федерации (в возрасте от 7 лет и старше). Сформированная инфраструктурная база создает предпосылки для дальнейшего развития добровольческого движения, при этом ключевыми задачами остаются увеличение доли жителей, вовлеченных в деятельность «Добро.Центров», а также повышение доступности и привлекательности добровольческих практик для различных категорий молодежи.

Представленные показатели свидетельствуют о наличии базовых организационных и управленческих предпосылок для развития молодежной политики, при этом ключевыми вызовами остаются расширение инфраструктуры на муниципальном уровне, повышение охвата молодежи программами выявления и развития талантов, а также дальнейшее стимулирование занятости и добровольческой активности молодежи.

Стратегическая цель и стратегические задачи до 2036 года

С учетом результатов анализа текущего состояния и ключевых точек роста стратегической целью региона в сфере развития молодежной политики на период до 2036 года является воспитание гармонично развитой, патриотичной и социально ответственной личности. Ключевым показателем, отражающим достижение данной стратегической цели к 2036 году, является увеличение доли молодых людей, вовлеченных в добровольческую и общественную деятельность до 50,0 процента.

Для обеспечения достижения поставленной стратегической цели сформирован комплекс взаимосвязанных стратегических задач, направленных

на развитие инфраструктуры, расширение возможностей самореализации молодежи и повышение уровня ее социальной активности:

- организация и продвижение молодежных проектов и программ;
- развитие инфраструктуры для молодежи.

Проекты, мероприятия, инициативы

Ключевыми проектами и мероприятиями, направленными на достижение стратегической цели и стратегических задач в сфере молодежной политики региона на период до 2036 года, являются:

1. Создание молодежных центров – в рамках мероприятия планируется открытие молодежных центров не менее чем в 80,0 процента муниципальных образований Оренбургской области.

2. Кадровое обеспечение молодежной политики. Данная инициатива подразумевает создание системы подготовки и поддержки специалистов, которая будет включать в себя ряд преобразований. Предлагается организация профессионального обучения по программам профессиональной подготовки и по программам повышения квалификации рабочих и служащих, дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации) на основе запросов муниципальных образований Оренбургской области (в том числе по ключевым направлениям работы с молодежью). В перспективе возможно создание корпоративного университета. Дополнительно предлагается введение доплат к основной зарплате для специалистов, работающих в сельской местности, и введение доплат для молодых специалистов. Эффективной мерой станут субсидии на приобретение жилья, использование которых возможно только в населенном пункте, где работают специалисты.

3. Развитие молодежных сообществ. Взаимодействие с существующими молодежными сообществами позволяет выявлять их актуальные проблемы и запросы, определять потребность в новых форматах поддержки и инфраструктуре, а также организовывать мероприятия, соответствующие интересам молодежи.

4. Развитие молодежного медиа. Проект включает создание и поддержание устойчивой молодежной медиасреды, ориентированной на освещение жизни молодых людей, их инициатив, достижений и актуальных проблем.

5. Расширение системы поддержки молодежных инициатив. Мероприятие предполагает оказание финансовой поддержки молодежным проектам в формате грантов, субсидий и введения конкурсных механизмов для молодежных инициатив в разных сферах. Планируется также оказание консультативной и методической помощи, включающей наставничество, сопровождение при подготовке заявок на гранты, обучение управлению проектами, продвижению инициатив, а также взаимодействию с партнерами.

Государственная национальная политика

Результаты диагностики

В современных условиях, когда Российская Федерация оказалась под беспрецедентным внешним давлением, вопросы реализации государственной национальной политики приобретают важное значение для консолидации российского общества. Особое внимание уделяется защите, поддержке и развитию русского языка, а также укреплению роли русского народа как государствообразующего – это служит фундаментом единства и стабильности многонациональной России.

В Оренбуржье проживают представители 108 национальностей (по переписи 2010 года – 126). Русское население составляет 79,3 процента от общей численности населения Оренбургской области. Второй по численности этнос региона – татары, составляющие 6,7 процента населения. На третьем месте – казахи (6,2 процента). В десятку наиболее многочисленных этнических общностей также входят башкиры (2,1 процента), мордва (1,1 процента), украинцы (1,0 процента), армяне (0,5 процента), российские немцы (0,4 процента), чувашаи (0,4 процента), узбеки (0,3 процента).

В Оренбургской области созданы все условия, необходимые для сохранения стабильности в сфере межнациональных отношений и этнокультурного многообразия региона, при этом русский язык выступает ключевым инструментом межэтнического общения и интеграции.

Так, созданы и действуют 106 национально-культурных общественных объединений. Свои национальные организации имеют представители 22 этнических групп населения. В качестве объединяющего центра национальных организаций Оренбургской области выступает региональное отделение Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» Оренбургской области. В работе данной организации активно продвигаются ценности русской культуры и языка как основы общероссийской гражданской идентичности.

В целях взаимодействия с национально-культурными общественными объединениями создан и действует Совет по делам национальностей и взаимодействию с религиозными объединениями при Губернаторе Оренбургской области. Указанный Совет уделяет особое внимание вопросам поддержки русского языка и его роли в укреплении межнационального согласия.

В Оренбуржье проводится большая работа по сохранению этнокультурного и языкового многообразия, распространению традиционных для народов России духовно-нравственных ценностей, гражданско-патриотическому воспитанию и формированию позитивных этноконтактных установок у детей и молодежи.

В рамках этой работы:

реализуются программы по популяризации русского языка среди представителей всех национальностей региона;

организуются мероприятия, направленные на знакомство с русской культурой, литературой и историей;

внедряются методики преподавания русского языка как языка межнационального общения.

Ежегодно проходят сотни межнациональных и этнокультурных мероприятий, сохраняется и развивается клубная система, в которой активно работают национальные творческие коллективы. В клубной сети региона работают более 5 тыс. творческих коллективов различной жанровой направленности, в том числе 431 национальный (из них 127 детских), остальные – русские национальные коллективы. В репертуаре коллективов значительное место занимают произведения русской культуры, а мероприятия сопровождаются просветительскими блоками о русском языке и традициях.

В городе Оренбурге создан культурный комплекс «Национальная деревня», на базе которого проводятся многие этнокультурные мероприятия. Они гармонично дополняются межнациональный и гражданско-патриотическими компонентами, а также мероприятиями, посвященными русскому языку и культуре как объединяющей силе российского общества.

В системе образования Оренбургской области выстроен комплекс мер, направленных на создание условий для сохранения и развития национальных культур, родных языков, формирование у молодого поколения навыков цивилизованного межкультурного общения. Так, в регионе функционируют 54 общеобразовательные организации, где родной язык изучают как предмет, на факультативах и в кружках (около 3 тысяч детей различных национальностей осваивают татарский, казахский, башкирский, мордовский, чувашский языки и иврит). Одновременно в этих школах усилено преподавание русского языка с акцентом на его роли как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения, большое внимание уделяется изучению русской литературы и истории.

По сведениям Всероссийской переписи населения 2020 года, численность цыганского населения в Оренбургской области составила 1679 человек, или около 0,1 процента населения региона; по данным переписи 2010 года – 1793 человека. Несмотря на небольшую численность этой этнической группы, вопросы обеспечения равных образовательных возможностей для детей из числа цыганского населения требуют отдельного внимания в контексте реализации государственной национальной политики.

В Оренбургской области в 2025 году на базе государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Оренбургской области» проведен семинар для педагогических работников, посвященный вопросам преподавания русского языка детям из числа цыганского населения, включая вопросы языковой и образовательной адаптации детей дошкольного возраста. Семинар акцентировал внимание на важности освоения русского языка для успешной интеграции цыганского населения в российское общество при сохранении культурной самобытности.

Осуществляется комплексная работа в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан, пребывающих на территории региона. Соответствующая работа направлена на содействие успешному освоению иностранными гражданами русского языка, усвоению ими общепризнанных в российском обществе норм поведения, формированию у них присущих российскому обществу правосознания и правовой культуры, и их приобщению к традиционным российским духовно-нравственным ценностям.

Актуальность указанных мероприятий определяется положениями Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 25 ноября 2025 года № 858, и Комплексного плана мероприятий по социально-культурному развитию цыган в Российской Федерации. Эти документы ориентируют регионы на развитие межведомственного взаимодействия, обеспечение доступа детей к образованию, поддержку освоения русского языка, взаимодействие с семьями и общественными объединениями, а также создание условий для полноценного участия граждан в социальной и культурной жизни.

Стратегическая цель и стратегические задачи до 2036 года

Стратегическая цель региона в сфере реализации государственной национальной политики – обеспечение национальных интересов Российской Федерации, укрепление государственного единства и целостности страны, сохранение и защита этнокультурной самобытности народов, обеспечение конституционных прав и свобод граждан, гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений.

Стратегическая цель обеспечивается реализацией следующих стратегических задач:

- содействие укреплению общероссийской гражданской идентичности (гражданского самосознания);

- сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия;

- содействие сохранению и развитию культуры российского казачества
- обеспечение межнационального (межэтнического) и межрелигиозного согласия, противодействие экстремизму и возникновению конфликтов на национальной (этнической) и (или) религиозной почве.

Проекты, мероприятия, инициативы

К ключевым проектам и мероприятиям, направленным на достижение стратегической цели и стратегических задач в сфере государственной национальной политики на период до 2036 года, относятся:

1. Реализация комплекса культурно-просветительских мероприятий, направленных на защиту, поддержку и развитие русского языка, укрепление объединяющей роли русского народа. Включает проведение фестивалей, конкурсов, выставок, ярмарок, праздников, посвященных русскому языку, литературе и культуре; организацию творческих лабораторий, форумов и иных мероприятий, направленных на сохранение и развитие культуры

русского народа и русского языка; создание просветительских онлайн-платформ и ресурсов по изучению русского языка и истории России; поддержку издательских проектов, направленных на популяризацию русской литературы и языка.

2. Развитие культурного комплекса «Национальная деревня». Предусматривает поддержание объектов инфраструктуры в надлежащем состоянии, обеспечение регулярной работы экспозиций, организацию культурно-массовых, выставочных и просветительских мероприятий, а также создание комфортных условий для посещения жителями и гостями региона.

3. Сохранение и развитие этнокультурного и языкового многообразия народов Оренбургской области. В рамках этого направления реализуется комплекс культурно-просветительских, образовательных и общественных мероприятий, направленных на сохранение, развитие и популяризацию языков и культур народов Российской Федерации, проживающих на территории Оренбургской области. Включает организацию мероприятий, посвященных государственным праздникам и памятным датам, поддержку народного художественного творчества, традиционных промыслов и ремесел, а также сохранение нематериального этнокультурного достояния.

4. Социально-культурная интеграция и поддержка цыганского населения. Направление включает привлечение представителей цыганской национальности к участию в общественно значимых, патриотических и культурных мероприятиях, поддержку участия цыганских творческих коллективов в региональных и муниципальных культурных проектах, содействие получению детьми начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также проведение мониторинга состояния коммунальной и социальной инфраструктур в местах компактного проживания цыганского населения.

5. Совершенствование механизмов содействия адаптации иностранных граждан. Особое внимание уделяется адаптации несовершеннолетних детей: создаются условия, способствующие успешному освоению ими русского языка, усвоению общепризнанных в российском обществе норм поведения с учетом социальных, исторических и национально-культурных особенностей Оренбургской области, формированию у них присущих российскому обществу правосознания и правовой культуры, приобщению к традиционным российским духовно-нравственным ценностям.

Государственная политика в отношении российского казачества

Результаты диагностики

Государственная политика в отношении российского казачества в Оренбургской области реализуется в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 9 августа 2020 года № 505 «Об утверждении Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021–2030 годы».

В Оренбургской области действует Оренбургское отдельское казачье общество «Первый отдел Оренбургского казачьего войска». Оно объединяет 56 первичных казачьих обществ (5 юртовых, 4 городских, 16 станичных и 31 хуторское), общая численность казаков (по данным на декабрь 2025 года) составляет 1193 человека. Кроме того, на территории региона работают 10 общественных объединений казачьей направленности.

Для координации взаимодействия органов государственной власти Оренбургской области с казачьими обществами и общественными объединениями казачества, а также для содействия реализации государственной политики в отношении российского казачества указом Губернатора Оренбургской области от 8 октября 2015 года № 783-ук создан совет по делам казачества при Губернаторе Оренбургской области.

Оренбургские казаки активно участвуют в самых разных сферах общественной жизни: занимаются патриотическим воспитанием молодежи, помогают охранять общественный порядок и государственную границу, участвуют в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, формируют мобилизационный людской резерв, принимают участие в СВО, собирают и доставляют гуманитарные грузы, а также вносят вклад в сохранение культурного наследия.

В 2025/2026 учебном году в регионе функционируют образовательные и воспитательные учреждения казачьей направленности: казачий кадетский корпус на базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Караванный казачий кадетский корпус Оренбургского района» Оренбургской области (всего 400 учеников, из них 125 – в пяти казачьих классах), 40 кадетских казачьих классов в 20 образовательных организациях (всего 832 обучающихся), а также 2 дошкольных учреждения – муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Солнышко» Илекского района Оренбургской области (24 воспитанника) и муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 1» города Сорочинска Оренбургской области (46 воспитанников). Помимо этого, действуют 78 творческих объединений казачьей направленности, где занимаются около 1599 обучающихся (в том числе 90 человек – на базе государственного автономного учреждения дополнительного образования «Оренбургский областной дворец творчества детей и молодежи им. В.П. Поляничко» и муниципального общеобразовательного автономного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 15» города Оренбурга), и шесть школьных музеев казачьей тематики.

Культурная жизнь казачества представлена двумя центрами казачьей культуры и 68 казачьими коллективами (67 любительских и 1 профессиональный), в которых занимаются более 690 человек. Деятельность коллективов нацелена на воспитание патриотизма, сохранение культурно-исторического наследия и формирование активной гражданской позиции населения, а приоритетными направлениями выступают воспитание

любви к Родине, бережное отношение к ее истории и преемственность традиций.

В сфере охраны общественного порядка задействованы 18 казачьих дружин (включенных в региональный реестр), объединяющих 350 казаков. По итогам 2025 года с их помощью на территории Оренбургской области пресечено 693 административных правонарушения и задержано 2 лица за совершение преступлений.

Казачьи общества активно сотрудничают с государственными структурами в вопросах охраны природных ресурсов: заключено 20 соглашений о взаимодействии. Совместно с лесными инспекторами казаки регулярно проводят рейды по патрулированию лесного фонда, беседуют с населением о правилах пожарной безопасности и распространяют тематические листовки.

Главное управление министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Оренбургской области разработало план совместных мероприятий по взаимодействию с казачьими обществами региона. Заключены соглашения о сотрудничестве с Оренбургским отдельским казачьим обществом «Первый отдел Оренбургского казачьего войска» и другими казачьими обществами. Они предусматривают участие казаков в профилактике и тушении пожаров, а также в проведении аварийно-спасательных работ.

Организована совместная работа по воинскому учету членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации (на основании методических рекомендаций по ведению воинского учета в организациях, утвержденных Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации 11 июля 2017 года). Представители казачества принимают участие в работе призывных комиссий муниципальных образований Оренбургской области и призывной комиссии Оренбургской области. Организуется направление казаков-добровольцев в зону проведения СВО.

Пограничное управление федеральной службы безопасности Российской Федерации (далее – ФСБ России) по Оренбургской области совместно с казачьими обществами проводит мероприятия по охране государственной границы: сформировано 11 добровольных народных дружин общей численностью 95 казаков. В период проведения праздничных мероприятий члены казачьих обществ также помогают обеспечивать охрану общественного порядка на территориях храмов.

Таким образом, казачество остается важной частью историко-культурного наследия Оренбургской области и активно участвует в реализации государственной национальной политики.

Стратегические цели и стратегические задачи до 2036 года

Стратегические цели региона по реализации государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества – содействие

консолидации казачества, сохранение, развитие, использование духовного наследия и культуры казачества для обеспечения реализации его потребности в служении обществу посредством формирования эффективного механизма привлечения казачества к несению государственной или иной службы, участию в решении на основе общественно-государственного партнерства государственных задач в интересах национальной безопасности.

Стратегические цели обеспечиваются реализацией следующих стратегических задач:

совершенствование механизма привлечения членов казачьих обществ к несению государственной или иной службы;

содействие воспитанию подрастающего поколения в духе патриотизма, гражданской ответственности и готовности к служению Отечеству с опорой на духовно-нравственные основы и ценности российского казачества, обеспечение участия российского казачества в реализации государственной молодежной политики;

содействие сохранению и развитию культуры российского казачества.

Проекты, мероприятия, инициативы

К ключевым проектам и мероприятиям, необходимым для достижения стратегических целей и стратегических задач в сфере государственной политики в отношении российского казачества на период до 2036 года, отнесены:

1. Разработка правовых основ для участия казаков в обеспечении обороноспособности страны. Продолжение содействия в постановке казачьей молодежи на воинский учет, а также в расширении участия казаков в военной службе, в том числе в войсках национальной гвардии Российской Федерации.

2. Развитие взаимодействия между казачьими обществами и объединениями казаков. Продолжение заключения соглашений о сотрудничестве, включения представителей казачества в различные консультативные органы государственной власти Оренбургской области, что способствует координации усилий и принятии согласованных решений.

3. Проведение мероприятий, нацеленных на военно-патриотическое, физическое, духовное и нравственное развитие казачьей молодежи. Продолжение развития кадетского движения, организации военно-патриотических и военно-спортивных лагерей, проведения конкурсов на лучший кадетский класс и на звание лучшего кадета-казака.

4. Сохранение и развитие казачьей культуры. Проведение научных конференций, фестивалей, посвященных казачьей истории, документальных выставок. Оказание поддержки центрам казачьей культуры в муниципальных образованиях Оренбургской области, а также организация слетов казачьих творческих объединений.

5. Вовлечение представителей казачества в реализацию государственных и муниципальных программ. Оказание поддержки проектам, нацеленным на возрождение традиционных казачьих художественных промыслов и ремесел. Дополнительно предусматривается финансирование

мероприятий по сохранению и развитию казачьей культуры, осуществляется комплексная медико-социальная реабилитация казаков – участников СВО. Также планируется продолжение работы по увековечиванию памяти казаков, погибших в ходе СВО.

Высшее образование и научно-инновационная сфера

Результаты диагностики

Высшее образование

На территории Оренбургской области подготовку кадров по образовательным программам бакалавриата, специалитета и магистратуры осуществляют 17 образовательных организаций высшего образования, в том числе 12 филиалов и 5 самостоятельных образовательных организаций.

В 2024 году средний балл ЕГЭ для поступления на бюджетные места в образовательные организации высшего образования (далее – вузы) региона составил 65,8 балла. Среди регионов сравнения максимальное значение показателя достигло 71,9 балла.

В перечень самостоятельных образовательных организаций высшего образования региона входят следующие вузы:

ФГБОУ ВО ОГУ;

ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный аграрный университет» (далее – ФГБОУ ВО ОГАУ);

ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный педагогический университет» (далее – ФГБОУ ВО ОГПУ);

ФГБОУ ВО ОрМГУ;

ГБОУ ВО «Оренбургский государственный институт искусств им. Л. и М. Ростроповичей».

По данным Национального рейтинга университетов за 2025 год, наиболее высокие позиции среди вузов региона занимают ФГБОУ ВО ОГУ (149–150 места) и ФГБОУ ВО «ОрМГУ» (178–182 места). ФГБОУ ВО ОГАУ и ФГБОУ ВО ОГПУ занимают 311–314 места.

Выпуск студентов из образовательных организаций высшего образования в Оренбургской области в последние годы сокращается более высокими темпами, чем в среднем по Российской Федерации. В 2016–2024 годах общий выпуск студентов по программам высшего образования в регионе сократился с 13,3 тыс. до 7,5 тыс. человек, или на 44,0 процента. При этом выпуск студентов по программам бакалавриата, специалитета и магистратуры очной формы обучения сократился с 5,1 тыс. человек до 4,1 тыс. человек, или на 19,0 процента.

В результате доля выпускников, получивших высшее образование, в общем количестве выпускников в регионе снизилась с 53,0 процента в 2016 году до 37,0 процента в 2024 году. По Российской Федерации за аналогичный период показатель сократился с 63,0 процента до 49,0 процента.

Снижение численности выпускников образовательных организаций высшего образования обусловлено не только демографическими факторами,

но и перераспределением образовательных потоков в пользу СПО, что соответствует общероссийскому тренду (в 2016–2025 годах выпуск по программам СПО в регионе вырос с 11,7 тыс. до 13,8 тыс. человек). Рост популярности СПО связан в том числе с возможностью последующего продолжения обучения в образовательных организациях высшего образования без сдачи ЕГЭ. Вместе с тем масштабы перехода выпускников СПО в систему высшего образования пока остаются ограниченными.

Структура подготовки кадров также претерпевает существенные изменения. Количество выпускников образовательных организаций высшего образования по укрупненным группам специальностей и направлений в Оренбургской области за 2016 и 2024 годы представлено в таблице 29.

Таблица 29
(человек)

Наименование укрупненной группы специальностей и направлений подготовки	Выпуск 2016 года	Выпуск 2024 года
Образование и педагогические науки	1656	1312
Общественные науки	1837	1291
Экономика и управление	4604	924
Здравоохранение и медицинские науки	469	884
Энергетика и материалы	1472	755
Машиностроение и транспортные системы	500	511
Сельское хозяйство	640	505
Математика, механика и информационно- коммуникационные технологии	559	366
Строительство и архитектура	406	286
Естественные науки	241	196
Приборостроение и электроника	360	179
Гуманитарные науки	351	147
Искусство и культура	138	72
Аэрокосмические и оборонные технологии	54	55

В системе высшего образования наблюдается сокращение выпуска по инженерным и технологическим направлениям. С 2016 года выпуск по соответствующим направлениям уменьшился на 1,2 тыс. человек. Наиболее заметное сокращение произошло по направлению «Энергетика и материалы»

(на 49,0 процента), а также по направлению «Приборостроение и электроника» (на 50,0 процента). При этом машиностроение остается единственным инженерным направлением, по которому не наблюдается оттока студентов: выпуск вырос с 500 до 511 человек. Сокращение подготовки по инженерно-техническим направлениям может ограничивать формирование кадрового потенциала для промышленности, цифровой трансформации и прикладных исследований.

Одновременно существенно сократился выпуск по общеэкономическим направлениям. В 2016–2024 годах выпуск по направлению «Экономика и управление» сократился с 4,6 тыс. до 924 человек, или на 80,0 процента.

При этом в системе высшего образования сохраняются отдельные точки роста. Число выпускников по специальностям в области медицины и здравоохранения выросло с 469 до 884 человек, или на 88,0 процента, что является наиболее высоким показателем среди укрупненных групп специальностей. Это создает предпосылки для укрепления кадрового потенциала системы здравоохранения и развития образовательных компетенций региона в сфере медицинских наук.

По итогам 2024 года доля трудоустроенных выпускников вузов Оренбургской области составила 80,0 процента, при этом максимальное значение среди регионов сравнения достигло 85,0 процента. Несмотря на высокий уровень трудоустройства выпускников, сохраняется потенциал для дальнейшего повышения данного показателя за счет более тесной увязки образовательных программ с кадровыми потребностями работодателей и перспективными направлениями развития региональной экономики.

Вопросы обеспечения доступности высшего образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья сохраняют актуальность для региона. В 2024 году по программам бакалавриата, специалитета и магистратуры обучалось 254 студента с инвалидностью (в 2016 году – 147 человек). Рост численности обучающихся свидетельствует о расширении их участия в системе высшего образования, однако не позволяет однозначно оценить динамику доступности образовательной среды, поскольку может быть обусловлен совокупностью демографических и социальных факторов.

При этом уровень адаптации образовательной инфраструктуры для маломобильных групп населения остается ограниченным. В 2024 году по сравнению с 2018 годом доля доступных зданий, используемых в образовательной деятельности, снизилась с 46,9 процента до 36,0 процента, а учебно-лабораторных зданий – с 50,9 процента до 37,5 процента, тогда как уровень доступности общежитий увеличился незначительно – с 27,3 процента до 29,2 процента. Это указывает на сохранение инфраструктурных ограничений, способных сдерживать расширение возможностей получения высшего образования для маломобильных групп населения.

Кадровый потенциал организаций высшего образования Оренбургской области характеризуется высоким уровнем квалификации научно-педагогических работников. В 2025 году численность работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам

бакалавриата, специалитета и магистратуры, составила 3716 человек, из которых 1747 человек относятся к профессорско-преподавательскому составу.

Значительную долю профессорско-преподавательского состава составляют работники, имеющие ученые степени. В образовательных организациях региона осуществляют деятельность 237 докторов наук и 1174 кандидата наук. Таким образом, более 80,0 процента профессорско-преподавательского состава имеют ученую степень, тогда как в среднем по Российской Федерации данный показатель составляет около 70,0 процента. Это свидетельствует о высоком уровне кадрового обеспечения образовательного процесса и научной деятельности, а также создает условия для подготовки востребованных экономикой региона специалистов, развития научных исследований и подготовки кадров высшей квалификации.

При этом возрастная структура профессорско-преподавательского состава остается одним из факторов развития системы высшего образования. Доля профессорско-преподавательского состава в возрасте до 35 лет в вузах Оренбургской области составляет 12,5 процента, что ниже уровня регионов группы сравнения, где показатель достигает 17,1 процента. Это указывает на необходимость дальнейшего обновления кадрового потенциала высшей школы, повышения привлекательности академической карьеры для молодых специалистов и создания условий для их вовлечения в образовательную и научно-исследовательскую деятельность.

Научно-технологическое развитие

По сравнению со среднероссийскими показателями научно-инновационный сектор оказывает ограниченное влияние на экономическое развитие региона. В 2024 году доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП составила 8,5 процента при 23,6 процента по Российской Федерации. Доля инновационной продукции в отгрузке составляет 3,0 процента, доля организаций, осуществляющих инновационную деятельность, – 15,0 процента. По объему внутренних затрат на научные исследования и разработки Оренбургская область занимает 52 место в Российской Федерации. Это существенно ниже показателей регионов-лидеров и свидетельствует о недостаточной интенсивности инновационной деятельности и внедрения новых решений в хозяйственный оборот.

Приоритетными отраслями, в которых в настоящее время осуществляют деятельность наиболее высокотехнологичные предприятия и сконцентрированы наиболее значимые научно-технические заделы, являются металлургия, машиностроение, химическая, строительная и пищевая промышленность, добыча полезных ископаемых, а также информационные технологии.

Научными исследованиями и разработками в Оренбургской области занимаются 27 организаций (по данным 2024 года). Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками, составила 795 человек. Для сравнения: в регионах с более развитой научно-исследовательской деятельностью предприятий численность такого персонала может достигать

почти 16,7 тыс. человек, что свидетельствует о сравнительно небольшом масштабе научно-исследовательского сектора Оренбургской области.

Вместе с тем кадровая структура научно-исследовательского сектора региона характеризуется высокой долей исследователей. В структуре персонала исследователи занимают 58,7 процента, прочий персонал – 19,3 процента, вспомогательный персонал – 12,5 процента, техники – 9,5 процента. По состоянию на 2024 год доля исследователей в возрасте до 35 лет составляла 32,0 процента, что выше среднего значения по Российской Федерации (29,0 процента).

Проводится работа по развитию взаимодействия с федеральными институтами развития в сфере инноваций и управления результатами интеллектуальной деятельности. В регионе функционируют представители федерального государственного бюджетного учреждения «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере», некоммерческой организации фонда развития центра разработки и коммерциализации новых технологий, региональный оператор автономной некоммерческой организации «Агентство по технологическому развитию» и автономной некоммерческой организации «Центр поддержки инжиниринга и инноваций», эксперты Национальной технологической инициативы и общество с ограниченной ответственностью «Стартап-студия Оренбургского государственного университета».

Также в регионе функционируют специализированные научные организации и кооперационные площадки. На территории Оренбургской области находится федеральное государственное бюджетное учреждение науки Оренбургский федеральный исследовательский центр Уральского отделения Российской академии наук – единственный в России научно-исследовательский институт, специализирующийся на комплексном изучении степных экосистем, мониторинге окружающей среды и климатических изменений. Значимую роль в развитии аграрной науки и обеспечении продовольственной безопасности играет федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Федеральный научный центр биологических систем и агротехнологий Российской академии наук», осуществляющий исследования и разработки в области сельскохозяйственной биологии, животноводства и агробиотехнологий. Развитию научно-технологической кооперации способствует ассоциация «Оренбургский университетский нефтегазовый округ», обеспечивающая взаимодействие образовательных, научных организаций и предприятий по направлениям импортозамещения, повышения эффективности производства, снижения углеродной нагрузки и подготовки кадров.

Оренбургская область по числу патентных заявок, поданных резидентами в национальное патентное ведомство, в расчете на 10 тыс. человек населения в 2024 году отнесена к 3 группе активности. Значение показателя составляет 0,6 при среднем уровне по Приволжскому федеральному округу 1,3 и по Российской Федерации 1,5. В Национальном

рейтинге научно-технологического развития субъектов Российской Федерации за 2024 год регион занимает 46 место.

В целях повышения уровня коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности и патентной активности в регионе проводится работа по развитию инфраструктуры поддержки инноваций. В настоящее время на территории Оренбургской области функционируют два центра поддержки технологий и инноваций – на базе ФГБОУ ВО ОГУ и Союза «Торгово-промышленная палата Оренбургской области». Центры обеспечивают сопровождение патентной деятельности, защиту результатов интеллектуальной деятельности и развитие механизмов трансфера технологий.

Дополнительным ограничением выступает распределение функций в сфере научно-технологического развития между несколькими исполнительными органами Оренбургской области. Отсутствие единого центра ответственности затрудняет координацию мер поддержки науки, инноваций и технологического предпринимательства, снижает связанность принимаемых решений и усложняет формирование единой долгосрочной политики в сфере научно-технологического развития. В отличие от ряда регионов-лидеров, где функции управления научно-технологическим развитием сосредоточены в профильном исполнительном органе государственной власти либо интегрированы в экономический блок высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в Оренбургской области управление данным направлением носит более фрагментированный характер, что может ограничивать эффективность межведомственного взаимодействия и реализацию комплексных проектов технологического развития.

Таким образом, к ключевым вызовам для развития высшего образования и научно-инновационной сферы Оренбургской области относятся:

- недостаточная интеграция научно-образовательного потенциала региона с потребностями экономики и задачами технологического развития;

- снижение роли высшего образования в общей структуре подготовки кадров при одновременном росте потребности экономики в инженерах, исследователях и специалистах по технологическому развитию;

- недостаточная конкурентоспособность образовательных организаций высшего образования региона в борьбе за абитуриента и ограниченная привлекательность академической карьеры для молодых преподавателей и исследователей;

- низкая интенсивность инновационной деятельности, патентования и коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности;

- дефицит финансирования сектора науки и научных исследований;

- ограниченная материально-техническая база научной сферы;

- фрагментация функций управления научно-технологическим развитием, отсутствие единого института управления развитием направления.

Выявленные вызовы определяют необходимость концентрации ресурсов на направлениях, способных обеспечить технологическое развитие

региона, повысить востребованность научно-образовательного потенциала и создать условия для появления новых высокотехнологичных производств. С учетом национальных приоритетов и отраслевой структуры выделены приоритетные направления научно-технологического развития Оренбургской области (таблица 30).

Таблица 30

Направление	1 приоритет	2 приоритет	3 приоритет
1	2	3	4
Высокоэффективная и ресурсосберегающая энергетика	технологии производства малотоннажной химической продукции		технологии создания новых материалов с заданными свойствами
	экологически чистые технологии эффективной добычи и глубокой переработки стратегических и дефицитных видов полезных ископаемых		
Высокопродуктивное и устойчивое к изменениям природной среды сельское хозяйство	технологии создания биологических и химических средств для повышения урожайности сельскохозяйственных культур и их защиты от болезней и вредных организмов	технологии получения новых сортов и гибридов растений	
Безопасность получения, хранения, передачи и обработки информации	технологии ИИ	технологии создания доверенного и защищенного системного и прикладного программного обеспечения, в том числе для управления социальными и экономически значимыми системами	
Превентивная и персонализированная медицина, обеспечение здорового долголетия	технологии персонализированного, лечебного и функционального питания для здоровьесбережения	биомедицинские и когнитивные технологии здорового и активного долголетия	технологии, основанные на методах синтетической биологии и

1	2	3	4
			генной инженерии
	технологии разработки ветеринарных лекарственных средств нового поколения	технологии разработки медицинских изделий нового поколения	
	технологии разработки лекарственных средств и платформ нового поколения		
Высокотехнологичная промышленность	технологии создания отечественных средств производства и научного приборостроения		

Практическая реализация указанных приоритетных направлений научно-технологического развития Оренбургской области обеспечивается через формирование специализированной инновационной и образовательной инфраструктуры, включая создание отраслевых технопарков, межвузовского кампуса и ИТ-парка, ориентированных на развитие компетенций и технологий в ключевых для региона направлениях научно-технологического развития.

Стратегическая цель и стратегические задачи до 2036 года

Стратегической целью региона на период до 2036 года является качественное улучшение состояния сектора высшего образования и научно-инновационной сферы. Ключевыми показателями, которые будут отражать достижение стратегической цели к 2036 году, являются:

позиция Оренбургской области в Национальном рейтинге научно-технологического развития субъектов Российской Федерации – не ниже 30 места;

доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП – 16,3 процента;

число заявок на выдачу патента на изобретения, полезную модель или промышленный образец, поданных в Роспатент, – 6,7 единицы на 10 тыс. занятых в экономике региона;

внутренние затраты на научные исследования и разработки в ВРП – 0,73 процента.

Для достижения стратегической цели необходима реализация следующих стратегических задач:

подготовка, привлечение и удержание высококвалифицированных кадров для научных исследований и разработок;

развитие инфраструктуры для инновационной деятельности;

увеличение объемов проведения прикладных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, необходимых организациям приоритетных отраслей экономики;

усиление сотрудничества образовательных организаций высшего образования, науки и предприятий;

стимулирование развития технологического предпринимательства.

Проекты, мероприятия, инициативы

Ключевыми проектами и мероприятиями, необходимыми для достижения стратегической цели и стратегических задач в секторе высшего образования и научно-инновационной сферы на период до 2036 года, являются:

1. Создание современного кампуса (инновационная образовательная среда) на территории Оренбургской области – центра практической подготовки, ключевые задачи которого – формирование практических компетенций и подготовка будущих молодых специалистов в сфере машиностроения, биотехнологий, ИИ и креативных технологий.

2. Создание зоны для внедренческой деятельности, включая бизнес-центр с ИТ-парком, бизнес-инкубатор и офисную инфраструктуру. ИТ-парк разместится на территории кампуса. Приоритетные сегменты для привлечения компаний: ИТ-решения для ключевых отраслевых комплексов региона; информационная безопасность; разработка приложений и корпоративных сервисов; программы для ЭВМ, связанные с развитием рынка центров обработки данных (виртуализация, контейнеризация, серверные операционные системы).

3. Создание двух технопарков. Проект предусматривает формирование инфраструктуры для размещения и развития технологических и инновационных компаний по направлениям: роботизации и автоматизации в городе Орске; продовольственной безопасности и биоэкономики в городе Оренбурге. Предусматривается размещение офисов и коворкингов, опытно-производственных и промышленных помещений, складской инфраструктуры, объектов коллективного пользования (оборудование, центры обработки данных). Один из технопарков планируется аккредитовать в качестве регионального оператора инновационного центра «Сколково». Это позволит предоставить право отбора и сопровождения местных компаний в получении статуса резидента технопарка, а также организовать в технопарке обучение по программам Фонда и программам инновационного центра «Сколково».

4. Стимулирование развития малого технологического предпринимательства. Мероприятие направлено на рост числа малых технологических компаний в регионе, получающих государственную поддержку федерального уровня и обеспечивающих развитие инноваций. Ключевые меры поддержки предполагают консультации по включению в реестр МТК и мерам поддержки, гранты на тестирование инновационных решений для социальной сферы и государственного сектора победителям акселераторов, сбор технологических запросов предприятий Оренбургской

области и формирование региональной витрины потребностей, а также проведение акселераторов с презентациями проектов инвесторам.

5. Университетская сетевая кооперация. Проект предусматривает реализацию сетевых образовательных программ совместно с ведущими образовательными организациями высшего образования Российской Федерации (из программы «Приоритет 2030») и образовательными организациями высшего образования дружественных стран. Форматы включают обучение по образовательным программам с получением двух дипломов, стажировок и проектной деятельности, а также развитие международного научного сотрудничества.

6. Программа привлечения молодых преподавателей STEM-профиля. Проект включает конкурсный отбор и стимулирующие выплаты для аспирантов с обязательством защиты степени; формирование кадрового резерва и квоты целевых ставок по приоритетным направлениям; программы наставничества и менторинга; повышение квалификации по преподаванию в образовательных организациях высшего образования; предоставление мест в общежитии.

7. Программа академической релокации научно-педагогических кадров. Проект предусматривает конкурсный отбор с компенсацией расходов на переезд и со стимулирующими выплатами, частичную компенсацию выплат по ипотеке и HR-сопровождение для членов семьи. Приоритетные направления: информационные технологии; добыча нефти и газа и нефтегазохимия; роботизация и автоматизация; высокопродуктивное сельское хозяйство и пищевая переработка; медицина.

Реализация мероприятий по развитию высшего образования, научно-инновационной сферы, технологического предпринимательства и внедрению передовых технологий будет осуществляться во взаимодействии с федеральными и региональными институтами инновационного развития, а также иными организациями, осуществляющими содействие развитию технологий в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2024 года № 523-ФЗ «О технологической политике в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В числе потенциальных партнеров по реализации указанных мероприятий рассматриваются некоммерческая организация фонда развития центра разработки и коммерциализации новых технологий, Российский фонд развития информационных технологий, федеральное государственное бюджетное учреждение «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере», а также иные институты инновационного развития.

В регионе уже функционируют представители федерального государственного бюджетного учреждения «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере», некоммерческой организации фонда развития центра разработки и коммерциализации новых технологий, региональный оператор автономной некоммерческой

организации «Агентство по технологическому развитию» и автономной некоммерческой организации «Центр поддержки инжиниринга и инноваций», эксперты Национальной технологической инициативы и общество с ограниченной ответственностью «Стартап-студия Оренбургского государственного университета», что формирует необходимую инфраструктурную основу для эффективного взаимодействия в рамках реализации запланированных мероприятий.

Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности

Результаты диагностики

Экологическая ситуация в Оренбургской области находится на среднем уровне в группе сравнения. Ключевыми экологическими вызовами для региона являются состояние атмосферного воздуха, а также высокая доля захораниваемых твердых коммунальных отходов (далее – ТКО). В сфере водных ресурсов показатели региона более благоприятные.

Качество атмосферного воздуха

За 2025 год объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух по Оренбургской области составляет 451,698 тыс. тонн, в том числе от передвижных источников – 59,422 тыс. тонн, от стационарных источников – 392,276 тыс. тонн.

Одним из эффективных механизмов сокращения выбросов загрязняющих веществ от передвижных источников, предусмотренных Концепцией развития рынка газомоторного топлива в Российской Федерации на период до 2035 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2025 года №2366-р), является увеличение доли автотранспорта, использующего компримированный природный газ. В Оренбургской области реализуется механизм субсидирования переоборудования: центр переоборудования предоставляет владельцу скидку, а государство (федеральный и областной бюджеты) возмещает эту скидку. К 2036 году планируется перевести на метан не менее 200 единиц транспортных средств, что позволит снизить выбросы оксидов азота на 1,0 процента и твердых частиц на 2,0 процента в крупных городских агломерациях (города Оренбург, Орск, Новотроицк).

Одновременно доля уловленных и обезвреженных загрязняющих веществ от стационарных источников в регионе составляет 46,0 процента, что соответствует 7 месту из 12 в группе сравнения. Таким образом, зоной развития является повышение эффективности улавливания и обезвреживания загрязняющих веществ с целью снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха.

Обращение с твердыми коммунальными отходами

В сфере обращения с ТКО в Оренбургской области сохраняется высокая доля захораниваемых ТКО – 96,4 процента, что соответствует 10 месту среди сопоставимых регионов и относится к «красной зоне».

При этом доля обрабатываемых ТКО в общей массе образованных отходов составляет 64,4 процента, что соответствует 3 месту из 12 в группе сравнения. Таким образом, при сравнительно высоком уровне обработки отходов система обращения с ТКО в регионе по-прежнему в значительной степени ориентирована на захоронение.

Качество водных ресурсов

Состояние систем водоотведения и очистки сточных вод в Оренбургской области характеризуется удовлетворительными значениями по ряду показателей. Объем сброса сточных вод, требующих очистки, в расчете на 1000 жителей составляет 0,06 млн. куб. метров, что соответствует 2 месту среди регионов сравнения.

В то же время объем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения составляет 1,10 млн. куб. метров на 1000 жителей, что соответствует 6 месту из 12 в группе сравнения и отражает средний уровень внедрения данных технологий по сравнению с регионами-лидерами (например, Амурская область – 1,76 млн. куб. метров).

Воспроизводство лесов

В сфере воспроизводства лесов в Оренбургской области фиксируются устойчиво высокие значения ключевого показателя: по итогам 2024 года отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений составило 110,96 процента. В соответствии с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденным Правительством Российской Федерации, целевое значение данного показателя для Российской Федерации установлено на уровне 100,0 процента к 2025 году и 112,0 процента к 2030 году. Таким образом, Оренбургская область уже по итогам 2024 года превысила целевой ориентир на 2025 год и находится на уровне, близком к целевым значениям, установленным на 2030 год. В дальнейшем приоритетной задачей является сохранение достигнутых показателей и недопущение снижения уровня воспроизводства лесов в регионе.

Предотвращение наводнений

Для Оренбургской области характерен повышенный риск наводнений, обусловленный природно-климатическими особенностями территории и гидрологическим режимом основных водотоков. Паводок 2024 года имел колоссальный масштаб и сопровождался значительным материальным ущербом и социальными последствиями, в том числе в результате аварийной ситуации на защитной дамбе в городе Орске. Сложившаяся ситуация выявила необходимость системного мониторинга паводковых рисков и развития механизмов прогнозирования опасных гидрологических явлений, а также обеспечения эксплуатации гидротехнических сооружений в безопасном и работоспособном состоянии.

Стратегическая цель и стратегические задачи до 2036 года

Стратегической целью региона в области рационального природопользования и управления экологической безопасностью на период до 2036 года является улучшение экологической ситуации. Ключевым показателем, который будет отражать достижение данной стратегической цели к 2036 году, является качество окружающей среды на уровне 104,4 процента.

Для достижения стратегической цели необходима реализация следующих стратегических задач:

- обеспечение эффективного мониторинга состояния атмосферного воздуха;

- определение границ зон затопления и подтопления в пределах населенных пунктов и их внесение в кадастровую карту;

- приведение гидротехнических сооружений в нормативное состояние;

- развитие инфраструктуры для обработки и современной утилизации ТКО;

- проведение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению;

- реализация мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок.

Проекты, мероприятия, инициативы

К ключевым проектам и мероприятиям в области рационального природопользования и управления экологической безопасностью на период до 2036 года отнесены:

1. Создание новых мощностей по обработке и утилизации отходов – формирование дополнительных мощностей по обработке и утилизации отходов на востоке и западе региона в дополнение к создаваемому комплексу по обработке отходов «Центральный» для увеличения объемов сортировки и переработки, сокращения захоронения отходов и улучшения экологической ситуации.

2. Внедрение системы раздельного сбора мусора – создание системы раздельного накопления ТКО за счет обустройства специализированных контейнерных площадок, организации транспортировки и поэтапного внедрения сортировки. На начальном этапе проект предусматривает разделение отходов по двум фракциям – вторсырье и смешанные отходы – для упрощения адаптации населения и операторов к новой системе сбора.

3. Реализация мероприятий в сфере водного хозяйства – капитальный ремонт гидротехнических сооружений, установление границ зон затопления и подтопления в населенных пунктах, а также внедрение автоматизированной системы мониторинга и прогнозирования паводков на основе гидрологических, метеорологических и топографических данных в режиме реального времени.

4. Развитие экологического просвещения – формирование культуры ответственного потребления и бережного отношения к природным ресурсам среди различных групп населения посредством проведения лекций,

интерактивных занятий, волонтерских акций и городских экологических мероприятий.

5. Развитие системы мониторинга несанкционированных свалок и состояния лесных территорий – внедрение системы мониторинга несанкционированных свалок с использованием камер видеонаблюдения, а также автоматизированной системы мониторинга состояния лесных территорий на основе регулярного анализа спутниковых снимков и геоинформационных систем.

6. Создание центра перспективных экологических исследований на базе кампуса для проведения научных исследований и инновационных разработок в области экологии и охраны окружающей среды с оснащением современными лабораториями и оборудованием для мониторинга природных процессов, оценки экологических рисков и разработки решений по устойчивому развитию региона.

7. Пересмотр платы за проведение государственной экспертизы в сфере недропользования – внесение предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации по увеличению размера платы за проведение государственной экспертизы в сфере недропользования, поскольку при действующих ставках данное мероприятие является практически убыточным.

8. Реализация программы восстановления и развития системы защитных лесных полос с вовлечением исполнительных органов Оренбургской области, осуществляющих деятельность в сфере сельского и дорожного хозяйства, а также администраций муниципальных образований Оренбургской области, включая научное обоснование применяемых решений с привлечением ведущих научно-исследовательских институтов и образовательных организаций высшего образования, а также привлечение бюджетного финансирования на разработку и внедрение мероприятий по восстановлению и развитию системы защитных лесных полос.

Цифровая зрелость государственного и муниципального управления

Результаты диагностики

В Оренбургской области последовательно осуществляется цифровизация социальной сферы, которая охватывает все ключевые направления жизни региона. Проводится активная работа по созданию и совершенствованию региональных информационных систем и цифровых сервисов в таких сферах, как образование, здравоохранение, социальное обслуживание, культура, труд и занятость населения.

В регионе разработаны и используются региональные цифровые сервисы для населения:

мобильное приложение государственной информационной системы «Активный гражданин Оренбургской области»;

мобильное приложение «Цифровая школа Оренбуржья»;

автоматизированная информационная система «Виртуальный ассистент Оренбургской области».

На 2026 год плановое значение показателя «цифровая зрелость» государственного и муниципального управления, ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования» для Оренбургской области составляет 63,5 процента, при этом по промежуточным итогам 2026 года фактическое значение показателя достигло 66,98 процента.

Согласно промежуточным итогам 2026 года уровень «цифровой зрелости» в сфере здравоохранения составил 90,5 процента, в отрасли транспорта – 83,99 процента, в сфере государственного и муниципального управления – 97,93 процента, в сфере физической культуры и спорта – 45,85 процента, в сфере общего образования – 41,06 процента, в сфере городской среды и жилищно-коммунального хозяйства – 18,54 процента.

Стратегическая цель и стратегические задачи до 2036 года

Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, путем достижения ими «цифровой зрелости» является стратегической целью региона до 2036 года. Ключевым показателем, который будет отражать достижение указанной стратегической цели к 2036 году, является уровень цифровой зрелости государственного и муниципального управления, ключевых отраслей экономики и социальной сферы, включая здравоохранение и образование, в размере 100,0 процента.

Для достижения стратегической цели необходимо выполнение следующих стратегических задач:

повышение уровня «цифровой зрелости» государственного и муниципального управления;

повышение уровня «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе достижение высокой степени «цифровой зрелости» сферы образования на базе единого, качественного, безопасного образовательного пространства, построенного с учетом предоставления равного доступа к качественному верифицированному цифровому образовательному контенту и цифровым образовательным сервисам для всех категорий участников образовательных отношений²²⁾.

Проекты, мероприятия, инициативы

К ключевым проектам и мероприятиям, необходимым для достижения стратегической цели и стратегических задач в области цифровизации на период до 2036 года, относятся:

1. Внедрение цифровых сервисов в систему ЖКХ. Создание цифровых паспортов для объектов коммунальной инфраструктуры. Внедрение интеллектуальных систем учета воды, электроэнергии, газа и тепла.

2. Цифровизация сферы транспорта. Подключение всех транспортных средств перевозчиков к системе спутникового мониторинга, в том числе

установка навигационных устройств. Расширение внедрения интеллектуальной транспортной системы в агломерациях, включая оснащение светофоров средствами автоматизированного управления дорожным движением с функциями адаптивного регулирования на основе анализа транспортных потоков, камер контроля движения и метеостанций с аналитическими модулями и ИИ-решениями.

3. Развитие инфраструктуры для передачи данных в секторе АПК. Обеспечение высокоскоростного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сельской местности. Создание платформ для обмена данными и аналитикой между хозяйствами.

4. Цифровизация здравоохранения. Мероприятие включает увеличение числа врачебных назначений (рецептов) в электронном формате; популяризацию дистанционной записи граждан на прием к врачу через цифровые сервисы; цифровизацию процессов хранения и обработки результатов диагностики; повышение доступности телемедицинских консультаций; автоматизацию проверки медицинских карт пациентов с использованием ИИ для соответствия требованиям Федерального фонда, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, страховых медицинских организаций и стандартам клинической экспертизы; применение технологий ИИ для управления госпитализацией пациентов с подозрением на инсульт; использование голосовых помощников и чат-ботов на базе ИИ для оказания услуг в сфере здравоохранения.

5. Цифровизация системы образования. Обеспечение педагогических работников планшетными компьютерами на базе отечественных операционных систем, обучение преподавательского состава эффективному использованию цифровых устройств и образовательных ресурсов в учебном процессе. Использование технологий ИИ для формирования персонализированных образовательных маршрутов учащихся Оренбургской области.

6. Цифровизация объектов культуры – внедрение единой цифровой платформы для онлайн-покупки билетов и регистрации посетителей в учреждениях культуры; организация системы «Единый билет» с интегрированным учетом льгот для различных категорий граждан; создание и развитие интерактивных музейных экспозиций с использованием цифровых технологий; персонализация культурных рекомендаций и навигации для посетителей на основе технологий ИИ.

7. Внедрение решений на основе ИИ в государственном и муниципальном управлении. Использование голосовых помощников и чат-ботов на базе ИИ для оказания государственных и муниципальных услуг многофункциональных центров Оренбургской области. Применение типовых решений ИИ для повышения эффективности труда государственных и муниципальных служащих Оренбургской области.

Обеспечение общественной безопасности

Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности

Результаты диагностики

Ключевыми аспектами обеспечения безопасности населения являются укрепление общественного порядка и противодействие преступности.

На территории Оренбургской области сохраняется стабильная криминогенная обстановка, что обусловлено реализацией значительного количества мероприятий, направленных на совершенствование законодательства Оренбургской области в сфере профилактики правонарушений, повышения эффективности механизма правоприменения, создания мер для реализации правоохранительными органами полномочий по противодействию преступности. Кроме того, в Оренбургской области проводится развитие сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее – АПК «Безопасный город»), предназначенного для повышения эффективности взаимодействия правоохранительных органов, исполнительных органов Оренбургской области и институтов гражданского общества в целях устранения причин и условий правонарушений.

Уровень преступности в регионе составил 1042,9 деяния на 100 тыс. населения – ниже среднего по ПФО (1215,3) и Российской Федерации (1212,1), что в целом характеризует криминогенную обстановку как относительно стабильную. Удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений составил 31,0 процента. Более двух третей из них (66,5 процента, ПФО: 67,1 процента, Российская Федерация: 56,1 процента) совершены с использованием информационно-телекоммуникационных технологий – разрыв с общероссийским показателем указывает на то, что цифровая среда становится основным пространством совершения тяжких преступлений в регионе, что требует соответствующей переориентации правоохранительных ресурсов.

Доля деяний, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в структуре тяжких и особо тяжких преступлений составила 43,4 процента (ПФО: 31,6 процента, Российская Федерация: 29,1 процента) – превышение среднероссийского уровня вдвое свидетельствует о сформировавшейся региональной специфике, требующей отдельного стратегического ответа; число преступлений в состоянии наркотического опьянения составило 63 факта и увеличилось на 31,3 процента при общероссийском росте лишь на 3 процента, что дополнительно подтверждает остроту проблемы.

Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, в 2025 году составило 843 факта и выросло на 68,6 процента по сравнению с аналогичным периодом 2024 года (ПФО: 20,3 процента, Российская Федерация: 6,5 процента) – столь значительное превышение окружной и федеральной динамики указывает на необходимость системного анализа миграционной составляющей криминогенной обстановки.

Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, в 2025 году составило 322 факта и возросло на 11,4 процента

(ПФО: 5,0 процента, Российская Федерация: 10,1 процента). Рост подростковой преступности при высокой доле тяжких деяний свидетельствует о недостаточной эффективности существующих профилактических механизмов.

Доля ранее судимых в числе расследованных преступлений в 2025 году составила 34,1 процента (ПФО: 34,3 процента, Российская Федерация: 29,4 процента) – на уровне окружного показателя, но заметно выше федерального, что свидетельствует о сохраняющейся проблеме повторной преступности и указывает на необходимость совершенствования механизмов социальной реинтеграции лиц, отбывших наказание.

Показатель тяжести последствий ДТП в 2025 году составил 12,5 погибших на 100 пострадавших (ПФО: 7,8, Российская Федерация: 8,0) – в 1,6 раза выше среднероссийского уровня. Столь значительное отличие от федерального и окружного показателей указывает на системные проблемы, выходящие за рамки аварийности как таковой: состояние дорожной инфраструктуры, качество медицинской помощи на месте ДТП и скоростной режим на региональных трассах требуют отдельного анализа.

Ситуация в сфере противодействия экстремизму и терроризму на территории Оренбургской области остается стабильной и контролируемой. Этого удалось достичь благодаря слаженной работе профильных ведомств и комплексному учету факторов, влияющих на обстановку в регионе.

На характер ситуации воздействуют устойчивые внутренние и внешние факторы. Среди них особенно выделяется географическое положение Оренбургской области, а также сложившаяся социальная, политическая и экономическая обстановка.

Оренбургская область занимает стратегически значимое положение: она граничит с несколькими субъектами Российской Федерации и Республикой Казахстан. Это обуславливает интенсивные миграционные и экономические потоки и, как следствие, требует повышенного внимания к профилактике экстремизма и терроризма.

Эффективная система межведомственного взаимодействия, в которую входят органы Министерства внутренних дел Российской Федерации, ФСБ России, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области и институты гражданского общества, позволяет своевременно выявлять потенциальные риски и нейтрализовать их на ранних стадиях.

Важным инструментом оценки обстановки стал этнологический мониторинг, проведенный во всех муниципальных округах и муниципальных районах Оренбургской области в апреле 2025 года. В опросе приняли участие 4704 человека – это репрезентативная выборка, которая позволила получить достоверные данные о восприятии жителями сложившейся ситуации.

Результаты мониторинга подтвердили высокий уровень социальной стабильности в регионе: 92,7 процента респондентов оценили межнациональные отношения как нормальные, доброжелательные и

бесконфликтные; 97,6 процента участников опроса охарактеризовали межконфессиональные отношения как спокойные, лишенные напряженности.

Такие показатели – результат целенаправленной политики региона в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений.

Вместе с тем, несмотря на масштабную профилактическую работу по противодействию экстремизму на национальной и религиозной почве, в последнее время фиксируется рост преступлений экстремистской и террористической направленности. Эта тенденция во многом связана с воздействием внешних факторов на ситуацию в регионе. Зарегистрировано по 31 преступлению экстремистской направленности и террористического характера; динамика роста в 2025 году относительно 2024 года – +19,2 процента и +63,2 процента соответственно.

Для формирования в обществе неприятия идеологии экстремизма и терроризма, предотвращения вовлечения молодежи в преступные группировки и усиления профилактической работы реализуются специальные программы и планы, в рамках которых на постоянной основе проводятся профилактические мероприятия.

Профилактика национального и религиозного экстремизма – важная задача для сохранения стабильности в регионе, так как эти явления подрывают общественный порядок, межнациональное и межрелигиозное согласие, создают угрозу безопасности и целостности государства.

Стратегическая цель и стратегические задачи до 2036 года

Стратегическая цель направления – обеспечение общественного порядка и повышение уровня защищенности граждан²³⁾.

Ключевыми показателями, которые будут отражать достижение стратегической цели к 2036 году, являются:

- уровень преступности (преступлений на 100 тыс. населения);
- количество погибших в ДТП на 10 тыс. транспортных средств;
- уровень информирования граждан о способах и средствах правомерной защиты от преступных и иных посягательств.

Для достижения стратегической цели необходима реализация следующих стратегических задач:

- создание современной цифровой инфраструктуры общественной безопасности;

- снижение уровня наркотизации населения;

- снижение рецидивной преступности;

- снижение уровня преступности несовершеннолетних;

- профилактика национального и религиозного экстремизма;

- создание системы эффективного противодействия преступлениям, совершаемым с использованием информационно-телекоммуникационных технологий;

- обеспечение интеграции иностранных граждан и снижения преступности среди них (в том числе незаконного пребывания на территории Российской Федерации);

проведение текущего ремонта автомобильных дорог (в том числе устранение мест конвертации ДТП)²⁴⁾;

создание сопутствующей инфраструктуры контроля скоростного режима²⁵⁾.

Проекты, мероприятия, инициативы

Приоритетными проектами и мероприятиями в сфере обеспечения общественной безопасности Оренбургской области на период до 2036 года являются:

1. Развитие АПК «Безопасный город» посредством внедрения нейросетевых технологий верификации лиц, создания центров мониторинга видеоаналитики, а также оснащения транспортных терминалов, торгово-развлекательных, спортивных и культурных комплексов современными средствами видеонаблюдения и автоматизированными контрольно-пропускными сооружениями.

2. Развитие системы раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ среди несовершеннолетних и молодежи, в том числе посредством организации профилактических медицинских осмотров обучающихся, формирования индивидуальных профилактических маршрутов для лиц группы риска, усиления межведомственного взаимодействия образовательных организаций с наркологической службой, а также вовлечения несовершеннолетних группы риска во внеурочную и общественно полезную деятельность.

3. Развитие инфраструктуры медицинской реабилитации и ресоциализации лиц, страдающих алкогольной и наркотической зависимостью, включая формирование условий для их возвращения к полноценной социальной жизни.

4. Создание условий для ресоциализации и социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в том числе участников СВО, освобожденных от уголовного наказания, восстановления их социальных связей и оказания им комплексной помощи.

5. Предотвращение вовлечения в том числе посредством противодействия распространению экстремистской идеологии через информационные технологии, а также совершенствования индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, склонными к противоправному поведению.

6. Проведение мониторинга межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, общественно-политической и социально-экономической обстановки в Оренбургской области в целях предотвращения возникновения или обострения межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов, а также выявления причин и условий для экстремистских проявлений и минимизации последствий таких проявлений, в том числе с использованием государственной информационной системы мониторинга в сфере

межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций.

7. Профилактика экстремистских проявлений в среде иностранных граждан и лиц без гражданства, направленная на снижение социальной напряженности, оздоровление и гармонизацию межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений (в том числе с привлечением представителей региональных национально-культурных общественных объединений, централизованных религиозных объединений, работодателей, использующих труд иностранных граждан, некоммерческих общественных объединений, реализующих проекты в данной сфере, и иных заинтересованных институтов гражданского общества); проведение мероприятий по социальной и культурной адаптации иностранных граждан, в том числе с участием работодателей, привлекающих иностранных трудовых мигрантов; обеспечение изучения иностранными гражданами и членами их семей, включая несовершеннолетних, русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации; проведение мероприятий по мониторингу ситуации в миграционной сфере и недопущению формирования этнических анклавов.

8. Проведение мониторинга СМИ и информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет», в целях выявления распространения экстремистской идеологии, экстремистских материалов, информационных материалов, содержащих призывы к осуществлению экстремистской деятельности, обоснование и (или) оправдание осуществления экстремистской и террористической деятельности, в том числе под видом гуманитарных, экологических, образовательных, культурных, национальных и религиозных проектов (программ), и принятие соответствующих мер реагирования, включая ограничение доступа к информационным ресурсам, распространяющим такую информацию.

9. Подготовка и распространение информационных материалов о предупреждении и пресечении экстремистской деятельности, ориентированных на повышение бдительности российских граждан, возникновение у них заинтересованности в противодействии экстремизму.

10. Проведение в образовательных организациях занятий, направленных на воспитание патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной дружбы, а также занятий по обучению навыкам бесконфликтного общения, умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению (в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность) всеми законными способами: организация и проведение в образовательных организациях, молодежных организациях информационно-пропагандистских мероприятий по разъяснению истинных целей экстремистских и террористических организаций, а также методов осуществляемой ими вербовки.

11. Содействие активному распространению идеи исторического единства народов Российской Федерации.

12. Государственная поддержка институтов гражданского общества (в том числе СО НКО), деятельность которых направлена на профилактику экстремистских проявлений, и использование их потенциала в целях патриотического воспитания граждан, обеспечения единства многонационального народа Российской Федерации, формирования в обществе атмосферы нетерпимости к экстремистской деятельности, неприятия экстремистской идеологии и применения насилия для достижения политических, идеологических, религиозных и иных целей.

Гражданская оборона, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, пожарная безопасность и безопасность людей на водных объектах

Результаты диагностики

Безопасность при чрезвычайных ситуациях

По количеству зарегистрированных ЧС Оренбургская область в последние годы находится ниже средних значений по ПФО и Российской Федерации. В 2024 году на территории региона было зарегистрировано 3 ЧС (паводок, разгерметизация подземного нефтепровода, разрушение здания канализационно-насосной станции в результате взрыва), в 2025 году – 1 ЧС (разрушение здания, предназначенного для проживания граждан, в результате взрыва). Для сравнения: в среднем на один субъект ПФО в 2024 году приходилось 3,4 ЧС, на один субъект Российской Федерации – 3,1 ЧС; в 2025 году – 2,8 и 3,0 ЧС соответственно. При этом тяжесть последствий отдельных ЧС была существенно выше средних значений: в 2024 году число погибших при ЧС в Оренбургской области составило 19 человек при среднем значении 3,2 человека на субъект ПФО и 5,6 человека на субъект Российской Федерации.

Для предупреждения и ликвидации ЧС, защиты населения и территорий в регионе действуют силы и средства территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС), включая аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, нештатные формирования, а также подразделения противопожарной службы. В 2025 году численность личного состава территориальной подсистемы РСЧС в Оренбургской области составила 38 человек на 10 тыс. населения, что существенно ниже среднероссийского уровня и уровня ПФО – 52 и 66 человек на 10 тыс. населения соответственно. При этом обеспеченность техникой составила 13 единиц на 10 тыс. населения, что сопоставимо с уровнем Российской Федерации и несколько ниже уровня ПФО.

Таким образом, ключевой задачей для территориальной подсистемы РСЧС является ее доукомплектование, особенно с учетом риска возникновения масштабных природных и техногенных ЧС.

Пожарная безопасность

В связи с высокой пожароопасностью степных и лесостепных территорий Оренбургской области особое значение имеют мероприятия по

предупреждению и ликвидации природных пожаров. В 2025 году в регионе было зарегистрировано 52,99 пожара на 10 тыс. населения, что почти вдвое превышало средний уровень по ПФО и Российской Федерации – 26,33 и 26,77 соответственно.

Однако этот высокий показатель не привел к росту числа жертв. Смертность от пожаров в регионе осталась на том же уровне, что и в среднем по ПФО и Российской Федерации. В 2025 году число погибших при пожарах в Оренбургской области составило 7,04 человека на 100 тыс. населения, что сопоставимо со средним показателем по ПФО – 7,08 человека и выше среднероссийского уровня – 5,80 человека.

Обеспеченность подразделений пожарной охраны личным составом в регионе находится на сравнительно высоком уровне: в 2025 году она составила 325 человек на 100 тыс. жителей, что превышает среднероссийский показатель (265) и незначительно превышает показатель по ПФО (312). Вместе с тем сохраняется проблема материально-технической оснащенности. В 2024 году доля укомплектованности подразделений пожарной охраны аварийно-спасательными средствами и пожарно-техническим вооружением составила 42,1 процента, что существенно ниже среднероссийского уровня и среднего значения по ПФО – 63,9 процента и 61,4 процента соответственно.

Существенную роль в обеспечении пожарной безопасности играют подразделения добровольной пожарной охраны. В 2025 году доля случаев прибытия добровольных пожарных подразделений первыми к месту пожара составила 98,0 процента, что является одним из наиболее высоких показателей среди субъектов Российской Федерации. Это формирует важный ресурс для оперативного реагирования, особенно в сельских и удаленных территориях.

Таким образом, ключевыми задачами в сфере пожарной безопасности являются снижение числа пожаров за счет профилактической работы с населением, а также повышение оснащенности пожарных подразделений с целью снижения смертности при пожарах.

Безопасность на водных объектах

Оренбургская область обладает значительным количеством водных объектов, что формирует устойчивые риски для безопасности населения, особенно в период летнего отдыха у воды. В 2025 году количество происшествий на водных объектах составило 3,19 на 100 тыс. населения, или 58 происшествий, что выше показателей по ПФО и Российской Федерации – 2,32 и 2,15 соответственно. Число погибших на водных объектах составило 3,03 на 100 тыс. населения, или 55 человек, что также превышает уровень по ПФО и Российской Федерации – 1,91 и 2,00 соответственно.

Основными факторами риска остаются недостаточное обустройство береговых линий и пляжей, нехватка организованных мест купания, недостаточная профилактическая работа с населением, а также несоблюдение гражданами правил безопасного поведения на воде. Дополнительное влияние оказывают аномально высокие температуры, которые увеличивают нагрузку на места массового отдыха у воды и способствуют росту числа случаев купания в необорудованных местах.

Снижение числа происшествий и погибших на водных объектах требует в первую очередь создания и развития оборудованных мест купания и усиления профилактической работы с населением.

Гражданская оборона

Оренбургская область относится к территориям повышенного риска в части военных угроз: на ее территории сосредоточены крупные объекты энергетической и промышленной инфраструктуры. В этих условиях поддержание систем оповещения и сети укрытий населения в готовности приобретает важнейшее значение.

Стратегическая цель и стратегические задачи до 2036 года

Стратегической целью развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах является повышение уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС, пожарах и происшествиях на водных объектах.

Ожидаемые результаты реализации Стратегии по направлению «Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» к 2036 году:

- снижение числа погибших при ЧС;
- снижение прямого материального ущерба от ЧС;
- снижение числа погибших при пожарах;
- снижение прямого материального ущерба от пожаров;
- снижение числа погибших на водных объектах.

Стратегическая цель обеспечивается реализацией следующих стратегических задач:

- наращивание численности личного состава территориальной подсистемы РСЧС;
- формирование культуры безопасного поведения населения;
- повышение укомплектованности подразделений пожарной охраны аварийно-спасательными средствами и пожарно-техническим вооружением;
- увеличение числа оборудованных мест купания в естественных водоемах;
- поддержание систем оповещения и сети укрытий населения в готовности.

Проекты, мероприятия, инициативы

Ключевыми проектами и мероприятиями, направленными на достижение стратегической цели и решение стратегических задач в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области на период до 2036 года, являются:

1. Комплекс мероприятий по наращиванию численности личного состава территориальной подсистемы РСЧС. Усиление программ привлечения кадров в состав территориальной подсистемы РСЧС, развитие программ профессионального обучения и дополнительных профессиональных программ для кандидатов и лиц, включенных в состав территориальной подсистемы РСЧС. Отдельным треком предусматривается приоритетное привлечение ветеранов и участников СВО.

2. Комплекс информационных программ, направленных на предупреждение пожаров и происшествий на водных объектах. Размещение социальной рекламы и информационных стендов на предприятиях, в зданиях образовательных организаций, а также в популярных местах отдыха на природе. Организация тематических квестов и симуляторов для школьников.

3. Развитие материально-технического обеспечения подразделений пожарной охраны, предусматривающее закупку новых аварийно-спасательных средств и пожарно-технического вооружения для закрытия существующих потребностей и замены выработавшей ресурс техники и снаряжения.

4. Развитие инфраструктуры обеспечения безопасности людей на водных объектах. Создание и обустройство пляжей и мест массового отдыха населения у воды, оснащение их спасательным оборудованием, средствами связи и информирования.

IV. Пространственное развитие

Оренбургская область является регионом с высокой долей сельского населения и значимым сельскохозяйственным потенциалом. На начало 2025 года за пределами городов проживало 39,9 процента населения Оренбургской области, что выше среднероссийского уровня и уровня ПФО: 24,9 процента и 27,5 процента соответственно. При этом за последние 10 лет доля сельского населения в регионе сократилась только на 0,6 процентных пункта, тогда как в среднем по России – на 0,8 процентных пункта, а по ПФО – на 1 процентный пункт. Это указывает на относительную устойчивость сельской системы расселения и сохранения значимости сельских территорий в пространственной структуре Оренбургской области.

Динамика доли сельского населения в Российской Федерации, ПФО и Оренбургской области представлена в таблице 31.

Таблица 31
(процентов)

Наименование субъекта сравнения	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Российская Федерация	25,7	25,6	25,5	25,4	25,3	25,3	25,2	25,1	25,1	24,9
ПФО	28,5	28,3	28,2	28,1	28,0	27,9	27,8	27,7	27,6	27,5
Оренбургская область	40,5	40,6	40,6	40,6	40,4	40,3	40,3	40,1	40,0	39,9

Экономический потенциал сельских территорий региона связан прежде всего с АПК. Оренбургская область является значимым сельскохозяйственным регионом, поэтому развитие сельских территорий напрямую влияет на устойчивость сельскохозяйственного производства, размещение инвестиционных проектов в АПК, кадровое обеспечение отрасли и сохранение производственного потенциала муниципальных образований Оренбургской области.

Вместе с тем сельские территории остаются менее конкурентоспособными по качеству жизни по сравнению с городскими. В 2024 году среднемесячные располагаемые ресурсы сельских домохозяйств в Оренбургской области составляли 71,0 процента от городского уровня. Это сопоставимо со среднероссийским значением и уровнем ПФО – 70,0 процента и 74,0 процента соответственно, однако сохраняющийся разрыв указывает на более низкий уровень экономических возможностей сельских жителей.

Дополнительными ограничениями развития сельских территорий являются старение населения, отток молодежи, недостаточное развитие транспортной, инженерной, социальной и цифровой инфраструктур. Эти факторы снижают привлекательность сельской местности для проживания и

работы, а также затрудняют закрепление квалифицированных кадров в АПК и социальной сфере.

С учетом этого развитие сельских территорий Оренбургской области должно быть направлено на одновременное решение двух задач: повышение качества жизни населения и укрепление экономической функции села как базы АПК региона. В этой логике целевыми ориентирами пространственного развития являются предотвращение сокращения доли сельского населения в общей численности населения Оренбургской области и сокращение разрыва между доходами сельского и городского населения.

При высокой значимости сельских территорий для экономики и системы расселения региона ключевую роль в пространственной организации Оренбургской области играют крупные городские агломерации – Оренбургская, Орск–Новотроицк–Гайская и Бузулукская. Они выполняют функцию основных узлов концентрации населения и экономической активности, обеспечивают доступ к услугам более высокого уровня и задают пространственный каркас развития региона.

В пределах 1,5-часовой транспортной доступности от ядер обозначенных агломераций (для Оренбургской – город Оренбург; для Орск–Новотроицк–Гайской – города Орск, Новотроицк, Гай; для Бузулукской – города Бузулук и Бугуруслан) проживает порядка 86,0 процента населения региона, что отражает высокую степень концентрации населения и экономической активности. Наибольшая численность населения сосредоточена в зоне 1,5-часовой доступности от ядра Оренбургской агломерации – около 49,0 процента населения Оренбургской области. В зоне влияния агломерации Орск–Новотроицк–Гай проживает порядка 22,0 процента населения региона, а Бузулукской агломерации – около 15,0 процента. За пределами указанных зон транспортной доступности проживает около 14,0 процента населения Оренбургской области.

Основные элементы расселения Оренбургской области и их характеристики представлены в таблице 32.

Таблица 32

Элемент расселения	Крупнейшие населенные пункты в составе элементов расселения	Численность населения в 1,5-часовой доступности от ядер агломераций (оценка на 1 января 2025 года)
1	2	3
Оренбургская агломерация	город Оренбург город Соль-Илецк	897 тыс. человек (49,0 процента)
Агломерация Орск–Новотроицк–Гай	город Орск город Новотроицк город Гай город Кувандык город Медногорск	397 тыс. человек (22,0 процента)

1	2	3
Бузулукская агломерация	город Бузулук город Бугуруслан город Сорочинск	264 тыс. человек (15,0 процента)
Остальные территории	–	259 тыс. человек (14,0 процента)
Всего	–	1817 тыс. человек

Указанные агломерации одновременно являются крупными промышленными центрами Оренбургской области, в которых сосредоточена основная часть производственного потенциала региона. В Оренбургской агломерации крупнейшими предприятиями являются ООО «Газпром добыча Оренбург», ООО «Газпромнефть-Оренбург» и ООО «Сладковско-Заречное», представляющие нефтегазовый сектор. В агломерации Орск–Новотроицк–Гай ключевую роль играет металлургическое производство, представленное АО «Уральская Сталь». Бузулукский центр также специализируется на нефтедобыче, где крупнейшими компаниями являются АО «Оренбургнефть» и ООО «ННК-Оренбургнефтегаз».

С учетом сложившейся полицентрической структуры расселения и высокого потенциала городских центров как драйверов социально-экономического развития, а также высокой доли сельского населения и необходимости обеспечения устойчивого развития сельских территорий целесообразно сохранить полицентрическую модель пространственного развития региона при одновременном приоритетном развитии сельских территорий, направленном на повышение качества жизни населения там.

В соответствии со Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года составлен Единый перечень опорных населенных пунктов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 года № 4146-р (далее – Единый перечень ОНП), включающий 2160 населенных пунктов. Подход к развитию ОНП ориентирован на формирование устойчивого каркаса расселения, при котором ключевые населенные пункты выполняют функции центров предоставления услуг и социально-экономического развития для прилегающих территорий. ОНП рассматриваются как точки концентрации инфраструктуры, обеспечивающие доступность базовых и специализированных услуг для населения не только самого населенного пункта, но и окружающих сельских территорий.

В Оренбургской области к ОНП отнесено 38 населенных пунктов. Развитие ОНП в регионе должно предусматривать приоритетное развитие социальной, энергетической, коммунальной, транспортной и информационно-телекоммуникационной инфраструктур, объектов связи, а также объектов инженерной защиты. Указанные направления должны рассматриваться как основа повышения качества жизни населения, укрепления межмуниципальных связей, снижения территориальной дифференциации и обеспечения устойчивого развития сельских территорий.

Опорные населенные пункты Оренбургской области представлены в таблице 33.

Таблица 33

№ п/п	Наименование ОНП	Статус центра сельской агломерации
1	2	3
Населенный пункт, включенный в Единый перечень как ядро городской агломерации (численность населения города – свыше 250 тыс. человек)		
1.	г. Оренбург	нет
Населенные пункты, включенные в Единый перечень как крупнейшие по численности населения населенные пункты в приграничных муниципальных образованиях Оренбургской области, обеспечивающие безопасность государственной границы		
2.	г. Орск	нет
3.	г. Ясный	да
4.	пос. Акбулак	да
5.	с. Илек	да
Населенный пункт, включенный в Единый перечень как крупнейший по численности населения населенный пункт в составе закрытого административно-территориального образования		
6.	пос. Комаровский	нет
Населенные пункты, включенные в Единый перечень как основные центры предоставления социальных услуг для одного или нескольких муниципальных образований Оренбургской области, определенные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации		
7.	г. Абдулино	да
8.	г. Бугуруслан	да
9.	г. Бузулук	нет
10.	г. Гай	да
11.	г. Кувандык	да
12.	г. Медногорск	нет
13.	г. Новотроицк	нет
14.	г. Соль-Илецк	да
15.	г. Сорочинск	да
16.	пос. Адамовка	да
17.	пос. Домбаровский	да
18.	пос. Новоорск	да
19.	пос. Новосергиевка	да

1	2	3
20.	пос. Первомайский	да
21.	пос. Переволоцкий	да
22.	пос. Саракташ	да
23.	пос. Светлый	да
24.	пос. Тюльган	да
25.	с. Александровка	да
26.	с. Асекеево	да
27.	с. Беяевка	да
28.	с. Грачевка	да
29.	с. Кваркено	да
30.	с. Курманаевка	да
31.	с. Матвеевка	да
32.	с. Октябрьское	да
33.	с. Плешаново	да
34.	с. Пономаревка	да
35.	с. Северное	да
36.	с. Ташла	да
37.	с. Тоцкое	да
38.	с. Шарлык	да

Одним из инструментов развития сельских территорий выступают сельские агломерации. Постановлением Правительства Оренбургской области от 14 февраля 2020 года № 52-пп «Об утверждении перечня сельских территорий Оренбургской области, перечня сельских агломераций Оренбургской области» в регионе выделены 32 сельские агломерации.

Развитие сельских агломераций региона должно быть направлено на формирование устойчивых локальных систем расселения, обеспечивающих доступ жителей прилегающих населенных пунктов к качественным услугам и инфраструктуре на базе ОНП. Приоритетами являются повышение транспортной связанности между населенными пунктами, развитие социальной, коммунальной, инженерной и цифровой инфраструктур, создание условий для занятости и самореализации населения, а также поддержка инвестиционных проектов, в том числе в АПК. Реализация данного подхода позволит повысить качество жизни сельского населения, укрепить экономическую базу сельских территорий и снизить пространственные дисбалансы между муниципальными образованиями Оренбургской области.

Таким образом, пространственное развитие Оренбургской области на период до 2036 года будет базироваться на двух взаимосвязанных приоритетах.

Первый приоритет – развитие ядер городских агломераций как ключевых точек социально-экономического роста региона, мест концентрации уникальных объектов и услуг регионального значения.

Второй приоритет – развитие сельских агломераций как центров обслуживания сельских территорий, обеспечивающих доступность и высокое качество услуг повседневного спроса. Реализация данного приоритета направлена на повышение качества жизни сельского населения, укрепление системы расселения и создание условий для роста привлекательности сельских территорий для жизни.

Стратегическая цель и стратегические задачи до 2036 года

Стратегическая цель Оренбургской области в сфере пространственного развития – формирование сбалансированной системы расселения, обеспечивающей развитие как городских, так и сельских территорий, повышение доступности инфраструктуры и услуг, а также снижение пространственного неравенства.

Ключевыми показателями достижения указанной стратегической цели к 2036 году являются:

сохранение доли сельского населения в общей численности населения Оренбургской области на уровне не ниже 40,0 процента;

достижение соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельских и городских домохозяйств на уровне не менее 90,0 процента;

достижение значения показателя улучшения качества среды для жизни в ОНП на уровне 64,8 процента.

Задачи и мероприятия пространственного развития Оренбургской области имеют межотраслевой характер и отражены в других направлениях Стратегии. Особое значение имеют инициативы, направленные на развитие ОНП как центров концентрации услуг и инфраструктуры для прилегающих территорий.

Проекты, мероприятия, инициативы

В рамках направления «Образование» в ОНП планируется формирование сети опорных общеобразовательных организаций, выполняющих функции ведущих образовательных организаций в границах муниципальных образований Оренбургской области. Такие учреждения должны обеспечивать доступ обучающихся из прилегающих населенных пунктов к качественному базовому и углубленному обучению, современным образовательным программам и инфраструктуре.

В рамках направления «Физическая культура и спорт» ОНП рассматриваются как приоритетные территории для размещения и модернизации муниципальных спортивных объектов. В числе ключевых направлений – развитие повседневной уличной спортивной инфраструктуры, а также строительство и модернизация бассейнов.

В рамках направления «Молодежная политика» предусматривается создание молодежных центров в ОНП. Целевым ориентиром является

обеспечение функционирования молодежных центров не менее чем в 80,0 процента муниципальных образований Оренбургской области, что позволит расширить доступ молодежи к образовательным, культурным, социальным и проектным активностям.

В рамках направлений «Городская среда» и «Культура и досуг» ОНП при наличии финансовых возможностей будут рассматриваться как приоритетные территории для реализации проектов благоустройства и развития культурной инфраструктуры за пределами регионального центра. В первую очередь планируется благоустройство центральных общественных пространств и улиц, капитальный ремонт и модернизацию домов культуры и библиотек, а также обновление материально-технической базы учреждений культуры.

Развитие газозаправочной инфраструктуры в ОНП

В целях обеспечения доступности газомоторного топлива и в соответствии с пунктом 4.9 Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2017 года № 132 (стимулирование потребления природного газа в качестве моторного топлива с учетом пространственного развития), размещение автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (далее – АГНКС) предусматривается на федеральных автомобильных дорогах М 5, Р 239, А 305 (в рамках опорной сети), в центрах региональных агломераций (г. Оренбург, г. Орск, г. Бузулук), а также в ОНП, где реализуются мероприятия по социальной газификации и имеется значительный парк автомобильной техники. К 2036 году планируется ввести в эксплуатацию не менее 1 АГНКС в дополнение к 14 действующим АГНКС, что обеспечит формирование региональной сети газозаправочной инфраструктуры.

Развитие общественной безопасности в ОНП

В целях развития ОНП и новых жилых районов предусматривается планирование на территории региона оптимального количества служебных помещений для работы участковых уполномоченных полиции, а также включение органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области в региональные нормативы градостроительного проектирования требований по обеспечению участковых уполномоченных полиции служебными и жилыми помещениями. Дополнительно предусматривается формирование муниципального жилищного фонда для предоставления служебных жилых помещений сотрудникам, замещающим должность участкового уполномоченного полиции, и членам их семей на период замещения данной должности.

Организация местного самоуправления

В соответствии с Законом Оренбургской области от 6 мая 2026 года № 1878/796-VII-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов организации

местного самоуправления в Оренбургской области» в Оренбургской области действует двухуровневая система организации местного самоуправления (сельские поселения и муниципальные районы).

В ближайшее время внесение изменений в территориальную организацию местного самоуправления не планируется.

Синхронизация регионального и федерального территориального планирования.

Развитие региональной инфраструктуры, включая объекты, размещаемые в ОНП и сельских агломерациях, осуществляется с учетом документов территориального планирования Российской Федерации и сведений федеральной государственной информационной системы территориального планирования. При подготовке и актуализации схемы территориального планирования Оренбургской области обеспечивается учет перечня документов территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, имеющих общую границу с Оренбургской областью, а также муниципальных образований Оренбургской области. В случае утверждения новых документов территориального планирования Российской Федерации в схему территориального планирования Оренбургской области вносятся соответствующие изменения. Размещение объектов транспортной и инженерной инфраструктур регионального значения осуществляется с учетом направлений формирования аналогичной инфраструктуры федерального значения, в том числе на территориях соседних субъектов Российской Федерации, что обеспечивает согласованность мероприятий по развитию транспортных и инженерных объектов регионального и федерального уровней.²⁶⁾

V. Система управления и механизмы реализации Стратегии

Эффективность реализации Стратегии обеспечивается комплексом правовых, экономических и организационных мер, скоординированными действиями участников и балансом их интересов. Система управления интегрирует оперативное и стратегическое управление в единый контур, объединяя:

Стратегию, план мероприятий по ее реализации и схему территориального планирования;

прогнозы социально-экономического и бюджетного развития на среднесрочную перспективу;

государственные программы Оренбургской области, синхронизированные со Стратегией.

Ключевым условием результативности выступает единый контур координации, методического сопровождения и контроля. Нормативно-правовая база федерального и регионального уровней обеспечивает переход от стратегических ориентиров к конкретным мероприятиям, срокам, ресурсам и ответственным лицам.

Министерство экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области (далее – минэкономразвития Оренбургской области) организует разработку, корректировку, мониторинг и контроль реализации Стратегии.

В целях реализации Стратегии минэкономразвития Оренбургской области во взаимодействии с исполнительными органами Оренбургской области, а также другими участниками стратегического планирования разрабатывает план мероприятий по реализации Стратегии (далее – план мероприятий).

Минэкономразвития Оренбургской области не принимает на себя функции непосредственной реализации мероприятий или полномочия распорядителя бюджетных средств.

Ответственность за исполнение мероприятий, достижение отраслевых результатов и использование бюджетных ассигнований лежит на ответственных исполнительных органах, указанных в плане мероприятий.

Организационные механизмы включают:

ежегодный мониторинг плана мероприятий и выполнения контрольных показателей;

актуализацию схемы территориального планирования Оренбургской области и документов муниципальных образований Оренбургской области;

актуализацию государственных программ Оренбургской области.

Мониторинг реализации Стратегии осуществляется на постоянной основе и охватывает два контура: достижение целевых показателей Стратегии и реализацию обеспечивающих их проектов и мероприятий. Информационной основой мониторинга реализации Стратегии служат план мероприятий, паспорта приоритетных проектов, государственные программы Оренбургской области и отчетные данные исполнительных органов Оренбургской области, являющихся ответственными исполнителями плана мероприятий.

Отчетность реализуется в многоуровневом формате:

ежеквартальные отчеты – для оценки хода работ, анализа отклонений и уточнения приоритетов;

ежегодный доклад о реализации Стратегии – для комплексной оценки достижения целей и подготовки предложений по актуализации документов планирования.

Минэкономразвития Оренбургской области организует сбор и обобщение информации о достижении основных показателей, предусмотренных планом мероприятий. Результаты мониторинга отражаются в ежегодном отчете Губернатора Оренбургской области о результатах деятельности Правительства Оренбургской области.

Результаты мониторинга служат основанием для принятия управленческих решений, корректировки показателей Стратегии и мероприятий плана по ее реализации, а также государственных программ Оренбургской области. При существенном изменении внешних условий возможна актуализация документов стратегического планирования в порядке, установленном нормативными правовыми актами Оренбургской области.

Элементы системы государственной поддержки Оренбургской области в период реализации Стратегии

Реализация проектов и мероприятий Стратегии предполагает использование как государственных, так и частных источников финансирования.

Финансирование мероприятий Стратегии за счет средств областного бюджета осуществляется в рамках реализации государственных программ Оренбургской области.

Средства из федерального бюджета рассматриваются как важнейший источник расширения инвестиционных возможностей региона. Их привлечение планируется за счет расширения участия региона в государственных программах Российской Федерации, национальных проектах, а также получения межбюджетных трансфертов.

Планируется привлечение дополнительного финансирования из федерального бюджета за счет:

увеличения количества заявок на участие в федеральных проектах, в том числе в рамках национальных проектов технологического лидерства;

получения софинансирования расходных обязательств региона по созданию промышленной инфраструктуры (индустриальных парков, технопарков);

инициирования присвоения Оренбургской области статуса геостратегической территории. Инициирование включения Оренбургской области в перечень геостратегических территорий Российской Федерации в связи с существенным значением региона для обеспечения территориальной целостности и национальной безопасности.

VI. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии

Финансирование реализации Стратегии планируется за счет средств консолидированного бюджета Оренбургской области, государственных внебюджетных фондов, институтов развития, а также ресурсов предприятий и организаций.

Достижение стратегических целей и задач социально-экономического развития Оренбургской области за счет средств областного бюджета будет осуществляться в рамках реализации государственных программ Оренбургской области и непрограммных расходов с ежегодным уточнением объемов финансирования исходя из реальных возможностей областного бюджета.

Согласно Закону Оренбургской области от 22 декабря 2025 года № 1769/742-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» планируемый объем бюджетных ассигнований областного бюджета по государственным программам Оренбургской области и непрограммным направлениям деятельности в 2026–2028 годах составит 491,5 млрд. рублей, из которых на 2026 год – 166,6 млрд. рублей, на 2027 год – 158,6 млрд. рублей, на 2028 год – 166,3 млрд. рублей. По данным бюджетного прогноза Оренбургской области на долгосрочный период до 2042 года, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 3 марта 2026 года № 154-пп, предельные расходы областного бюджета на финансовое обеспечение реализации государственных программ Оренбургской области на 2029 и 2030 годы составят 336,9 млрд. рублей, из которых на 2029 год – 166,5 млрд. рублей и на 2030 год – 170,4 млрд. рублей. На 2031–2036 годы на финансовое обеспечение реализации государственных программ Оренбургской области планируется направить порядка 1 102,6 млрд. рублей.

Планирование в областном бюджете федеральных средств осуществляется в соответствии с федеральным бюджетом на очередной финансовый год и на плановый период. Согласно Федеральному закону от 28 ноября 2025 года № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и Закону Оренбургской области от 22 декабря 2025 года № 1769/742-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2026–2028 годы составляет 108,5 млрд. рублей, из которых на 2026 год – 39,7 млрд. рублей, на 2027 год – 33,9 млрд. рублей, на 2028 год – 34,9 млрд. рублей. Предполагается, что на 2029–2036 годы объем федеральных средств составит не более 35 млрд. рублей ежегодно.

По состоянию на начало 2026 года совокупная стоимость значимых инвестиционных проектов, планируемых к реализации до 2030 года, оценивается в 549 млрд. рублей. Предполагается, что текущий портфель инвестиционных проектов будет расширяться и дополняться новыми

проектами за счет привлечения крупных частных инвесторов, реализации федеральных инициатив на территории региона, а также стимулирования внутреннего инвестиционного потенциала. По целевому сценарию развития за 2026–2036 годы в экономику региона могут быть привлечены инвестиции в основной капитал в суммарном объеме около 6 200 млрд. рублей, в том числе в 2026–2030 годах – 2 225 млрд. рублей, в 2031–2036 годах – 3 950 млрд. рублей.

VII. Информация о государственных программах Оренбургской области, утверждаемых в целях реализации Стратегии

Реализация Стратегии осуществляется посредством реализации мероприятий государственных программ Оренбургской области, которые разрабатываются в соответствии с приоритетами и направлениями социально-экономической политики региона, определенными Стратегией, с учетом иных документов стратегического планирования.

Перечень государственных программ Оренбургской области утверждается постановлением Правительства Оренбургской области.

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 26 декабря 2023 года № 1387-пп «Об утверждении перечня государственных программ Оренбургской области» в Оренбургской области реализуются следующие государственные программы (2023–2030 годы):

- «Развитие здравоохранения Оренбургской области»;
- «Развитие системы образования Оренбургской области»;
- «Социальная поддержка граждан в Оренбургской области»;
- «Доступная среда»;
- «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области»;
- «Управление земельно-имущественным комплексом Оренбургской области»;
- «Содействие занятости населения Оренбургской области»;
- «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области»;
- «Защита населения и территории Оренбургской области от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области»;
- «Развитие культуры Оренбургской области»;
- «Охрана окружающей среды Оренбургской области»;
- «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области»;
- «Развитие физической культуры и спорта»;
- «Экономическое развитие Оренбургской области»;
- «Цифровая экономика Оренбургской области»;
- «Развитие транспортной системы Оренбургской области»;
- «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области»;
- «Реализация региональной политики в Оренбургской области»;
- «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области»;
- «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области»;

«Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области»;

«Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в Оренбургской области»;

«Формирование комфортной городской среды в Оренбургской области»;

«Комплексное развитие сельских территорий Оренбургской области»;

«Развитие промышленности, обеспечение энергосбережения и повышение энергетической эффективности Оренбургской области».

VIII. Показатели достижения стратегических целей социально-экономического развития Оренбургской области

Сценарий «К» – консервативный сценарий, сценарий «Ц» – целевой сценарий.

[illegible]

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
11.	Доля граждан, ведущих ЗОЖ (процентов)	К	1,6	6,1	5,8	6,1	6,4	6,7	7,1	7,4	7,8	8,2	8,6	9,1	9,5	10,0	10,5
		Ц				8,1	8,5	8,9	9,3	9,8	10,5	10,7	10,9	11,0	11,2	11,4	11,6
13.	Ожидаемая продолжительность здоровой жизни (лет)	К	60,0	62,6	60,4	60,6	60,8	60,9	61,1	61,3	61,5	61,7	61,9	62,1	62,2	62,4	62,6
		Ц				61,0	61,6	62,2	62,8	63,5	64,1	64,7	65,4	66,0	66,7	67,3	68,0
14.	Доля граждан, привитых против инфекционных заболеваний (процентов)	К	98,2	98,5	99,4	ниже 95,0	ниже 95,0	ниже 95,0	ниже 95,0	ниже 95,0	ниже 95,0	ниже 95,0	ниже 95,0	ниже 95,0	ниже 95,0	ниже 95,0	ниже 95,0
		Ц				95,0	95,0	95,0	95,0	95,0	95,0	95,0	95,0	95,0	95,0	95,0	95,0
15.	Уровень удовлетворенности участников СВО условиями для медицинской реабилитации, переобучения и трудоустройства (процентов)	К	–	–	–	–	65,0	65,0	65,0	65,0	65,0	65,0	65,0	65,00	65,0	65,0	65,0
		Ц				–	80,0	80,0	80,0	80,0	80,0	80,0	80,0	80,0	80,0	80,0	80,0
16.	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом (процентов)	К	54,3	56,6	58,2	59,1	60,0	60,9	61,9	62,9	63,8	64,8	65,8	66,8	67,9	68,9	70,0
		Ц				60,2	62,1	64,1	66,1	68,0	70,0	70,5	71,1	71,7	72,2	72,8	73,3
17.	Уровень удовлетворенности граждан условиями для занятий физической культурой и спортом (процентов)	К	-	-	-	60,2	61,0	61,9	62,7	63,6	64,5	65,4	66,3	67,2	68,1	69,0	70,0
		Ц				60,2	61,5	62,9	64,2	65,6	67,0	68,5	70,0	71,5	73,1	74,7	75,0
18.	Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тыс. транспортных средств (человек)	-	2,13	2,19	2,08	2,10	2,02	1,92	1,80	1,64	1,46	1,38	1,30	1,23	1,16	1,10	1,04
19.	Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям (процентов)	К	–	–	–	39,9	40,0	41,1	42,2	43,2	44,3	45,3	46,4	47,5	48,5	49,6	50,6
		Ц				42,0	42,1	43,3	44,4	45,5	46,6	47,7	48,8	50,0	51,1	52,2	53,3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
20.	Уровень безработицы (процентов)	К	3,5	2,6	1,6	<4,5	<4,5	<4,5	<4,5	<4,5	<4,5	<4,5	<4,5	<4,5	<4,5	<4,5	<4,5
		Ц	3,5	2,6	1,6	<3	<3	<3	<3	<3	<3	<3	<3	<3	<3	<3	<3
21.	Уровень бедности (процентов)	К	11,6	11,0	9,2	8,2	9,4	9,2	8,9	8,7	8,5	8,2	8,0	7,8	7,6	7,4	7,2
		Ц				8,2	8,4	8,0	7,7	7,3	7,0	6,8	6,4	6,0	5,6	5,3	5,0
22.	Доля молодых людей, вовлеченных в добровольческую и общественную деятельность (процентов)	К	–	–	–	26,9	29,3	31,9	34,8	37,9	41,3	42,0	42,8	43,5	44,3	45,1	45,9
		Ц				26,9	30,5	34,1	37,8	41,4	45,0	45,8	46,6	47,4	48,3	49,1	50,0
23.	Доля молодых людей, вовлеченных в мероприятия, направленные на профессиональное развитие (процентов)	К	–	–	–	34,1	38,9	44,3	50,6	57,7	65,8	67,2	68,7	70,2	71,8	73,4	75,0
		Ц				34,1	42,3	50,5	58,7	66,8	75,0	75,8	76,6	77,5	78,3	79,1	80,0
24.	Улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах (процентов)	К	–	–	–	11,64	15,09	18,54	22,00	25,45	28,90	33,72	38,53	43,35	48,17	52,98	57,80
		Ц				11,64	13,23	18,85	23,89	28,43	32,41	37,81	43,21	48,61	54,02	59,42	64,82
25.	Объемы ввода в эксплуатацию жилой и нежилой недвижимости (млн. кв. метров)	К	1,32	1,60	1,65	1,796	1,40	1,47	1,59	1,84	1,84	1,86	1,88	1,90	1,92	1,94	1,96
		Ц	1,32	1,60	1,65	1,796	1,43	1,63	1,76	2,05	2,05	2,07	2,09	2,11	2,13	2,15	2,18
26.	Объем жилищного строительства (млн. кв. метров общей площади)	К	0,95	1,13	1,19	1,206	1,19	1,26	1,38	1,63	1,63	1,65	1,67	1,69	1,71	1,73	1,75
		Ц	0,95	1,13	1,19	1,206	1,20	1,40	1,53	1,82	1,82	1,84	1,86	1,88	1,90	1,92	1,95
27.	Количество семей, улучшивших жилищные условия (тыс. семей)	К	47,6	55,0	53,1	60,07	40,4	46,4	52,0	53,5	55,9	57,5	59,2	60,9	62,7	64,6	66,6
		Ц	47,6	55,0	53,1	60,07	48,1	55,3	62,0	63,8	66,6	68,5	70,5	72,6	74,7	76,9	79,2
28.	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (кв. метров на 1 человека)	К	30,15	30,77	31,37	31,90	32,95	33,79	34,71	35,74	36,79	37,84	38,90	39,98	41,06	42,16	43,30
		Ц	30,15	30,77	31,37	31,90	32,40	33,10	33,80	34,60	35,40	37,36	38,31	39,27	40,23	41,19	42,19
29.	Количество граждан, переселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (накопительным итогом с 2019 года) (тыс. человек)	К	5,92	7,14	7,79	7,80	7,80	7,81	7,82	7,82	7,83	7,85	9,47	9,70	9,94	10,19	10,44
		Ц	5,92	7,14	7,79	7,98	8,16	8,43	8,70	8,97	9,47	9,78	10,11	10,44	10,78	11,14	11,51

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
30.	Количество благоустроенных общественных территорий (накопительным итогом с 2025 года) (единиц)	К	–	–	–	25	50	75	100	125	150	175	200	225	250	275	300
		Ц				74	145	213	281	349	417	486	555	624	693	762	831
31.	Количество реализованных проектов – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (накопительным итогом с 2025 года) (единиц)	К	–	–	–	5	5	8	10	13	16	19	22	25	28	31	34
		Ц				5	5	8	11	14	17	20	23	26	29	32	35
32.	Численность населения, для которого улучшится качество предоставления коммунальных услуг (в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения), нарастающим итогом с 2025 года (тыс. человек)	К	–	–	–	16,9	32	58	95	144	208	243	277	312	347	381	416
		Ц				16,9	40	73	118	179	260	303	347	390	433	477	520
33.	Качество окружающей среды (процентов)	К	106,25	104,20	104,18	104,00	104,00	104,00	104,00	104,00	104,00	104,00	104,00	104,00	104,00	104,00	104,00
		Ц	106,25	104,20	104,18	104,36	104,36	104,36	104,36	104,36	104,36	104,36	104,36	104,36	104,36	104,36	104,36
34.	Доля обрабатываемых ТКО в общей массе образованных ТКО (процентов)	К	–	–	–	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	84,0	95,0	95,0	100,0	100,0	100,0	100,0
		Ц				60,0	60,0	60,0	60,0	63,8	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
35.	Доля захораниваемых ТКО в общей массе образованных ТКО (процентов)	К	–	–	–	98,0	98,0	98,0	98,0	89,1	79,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0
		Ц				98,0	98,0	98,0	98,0	89,1	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0
36.	Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений (процентов)	К	138,2	596,0	151,5	90,0	92,7	95,4	98,1	99,0	100,8	100,8	100,8	100,8	100,8	100,8	100,8
		Ц				100,0	103,0	106,0	109,0	110,0	112,0	112,0	112,0	112,0	112,0	112,0	112,0
37.	Внутренние затраты на научные исследования и разработки в ВРП (процентов)	К	0,08	0,09	0,08	0,09	0,10	0,10	0,10	0,11	0,12	0,12	0,13	0,13	0,14	0,15	0,15
		Ц				0,10	0,14	0,19	0,26	0,35	0,53	0,56	0,59	0,63	0,66	0,70	0,73
38.	Объем выручки малых технологических компаний (млн. рублей)	К	–	–	1826	1844	1863	1881	1900	1919	1938	1958	1977	1997	2017	2037	2058
		Ц				1917	2013	2114	2220	2330	2447	2569	2698	2833	2974	3123	3279

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
39.	Количество малых технологических компаний (единиц)	К	–	–	17	22	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34
		Ц				22	30	33	36	39	42	45	48	51	53	56	59

¹⁾ С учетом инфляции по данным Центрального Банка Российской Федерации для Оренбургской области.

²⁾ С учетом инфляции по данным Центрального Банка Российской Федерации для Оренбургской области и Российской Федерации.

³⁾ С учетом инфляции по данным Центрального Банка Российской Федерации для Оренбургской области.

⁴⁾ С учетом инфляции по данным Центрального Банка Российской Федерации для Оренбургской области.

⁵⁾ Показатель представлен за 2024 год.

⁶⁾ План мероприятий («дорожная карта») по увеличению внутреннего потребления отечественной рыбной продукции на период до 2030 года, утвержденный Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушевым от 31 июля 2024 года № ДП-П11-24584.

⁷⁾ В рамках Стратегии понятия «туристический бренд», «зонтичный бренд региона» и «региональный бренд» используются как маркетинговые категории, отражающие единое позиционирование, визуальную идентичность, слоган, коммуникационные сообщения и иные элементы продвижения территории. При этом правовая охрана отдельных элементов бренда обеспечивается только в отношении охраноспособных результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, предусмотренных частью четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе товарных знаков, знаков обслуживания, произведений дизайна и иных объектов интеллектуальной собственности.

⁸⁾ Подробное описание проекта дано в направлении «Культура и досуг».

⁹⁾ Зонтичный бренд региона представляет собой единое позиционирование, под которым консолидированно продвигаются ключевые направления, в том числе инвестиционные проекты и туристические продукты.

¹⁰⁾ Учтены направления подготовки 1.01.00.00, 1.02.00.00, 2.09.00.00, 2.10.00.00.

¹¹⁾ Общая задача с одноименной задачей направления «Обрабатывающая промышленность».

¹²⁾ Проект федерального уровня, ориентированный на развитие транспортно-логистического комплекса в регионе.

¹³⁾ Комплекс наземных приемных станций, который по сигналам транспондеров определяет местоположение, высоту и параметры полета воздушных судов.

¹⁴⁾ Доля МСП в ВВП Российской Федерации (без учета статистической информации по Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской и Херсонской областям).

¹⁵⁾ Более подробная информация о текущем состоянии, целевых ориентирах и мерах дальнейшего развития внешнеэкономической деятельности Оренбургской области представлена в региональной программе «Развитие экспорта в Оренбургской области до 2030 года и на перспективу до 2036 года», утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 2 декабря 2025 года № 1377-пп.

¹⁶⁾ За исключением топлива минерального, нефти и продуктов перегонки, битуминозных веществ; золота и серебра.

¹⁷⁾ Описание проекта дано в направлении «Туризм».

¹⁸⁾ В общей численности указанной категории населения, не имеющего противопоказаний для занятий физической культурой и спортом.

¹⁹⁾ Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года № 1006.

²⁰⁾ Жилье, оборудованное одновременно водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электроплитами.

²¹⁾ По данным регионального рейтинга третьего сектора «Регион-НКО 2024».

²²⁾ Мероприятия в сфере образования предусмотрены в направлении «Образование».

²³⁾ Стратегические цели, задачи мероприятия и целевые показатели содержатся в государственной программе Оренбургской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области», утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 29 декабря 2018 года № 909-пп.

²⁴⁾ Задача и ее мероприятия раскрыты в направлении «Дорожная инфраструктура и общественный транспорт».

²⁵⁾ Задача и ее мероприятия раскрыты в направлении «Дорожная инфраструктура и общественный транспорт».

²⁶⁾ В соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 19 апреля 2013 года № 169.
