



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Ирина Додва
г. Орёл

№ 329

Об утверждении Правил обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории Орловской области

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 3 февраля 2025 года № 4-ФЗ «О безопасности людей на водных объектах», пунктом 112 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», пунктом 6 статьи 21 Закона Орловской области от 10 ноября 2014 года № 1683-ОЗ «О Правительстве Орловской области» Правительство Орловской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Правила обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории Орловской области.

2. Признать утратившими силу:

 постановление Правительства Орловской области от 24 марта 2015 года № 120 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Орловской области»;

 постановление Правительства Орловской области от 15 января 2016 года № 3 «О внесении изменений в постановление Правительства Орловской области от 24 марта 2015 года № 120 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Орловской области»;

 постановление Правительства Орловской области от 20 сентября 2021 года № 576 «О внесении изменений в постановление Правительства Орловской области от 24 марта 2015 года № 120 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Орловской области»;

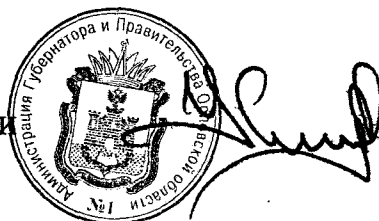
 постановление Правительства Орловской области от 22 марта 2022 года № 145 «О внесении изменения в постановление Правительства Орловской области от 24 марта 2015 года № 120 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Орловской области»;

 постановление Правительства Орловской области от 24 июня 2022 года № 356 «О внесении изменений в постановление Правительства

Орловской области от 24 марта 2015 года № 120 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Орловской области».

3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Губернатора Орловской области в Правительстве Орловской области по региональной безопасности.

Губернатор
Орловской области



А. Е. Клычков

ПРАВИЛА
обеспечения безопасности людей на водных объектах
на территории Орловской области

I. Общие положения

1. Настоящие Правила устанавливают общие принципы обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории Орловской области.

2. Понятия, используемые в настоящих Правилах, применяются в значениях, определенных Водным кодексом Российской Федерации и другими законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими водные отношения.

II. Порядок обеспечения безопасности
людей на водных объектах на территории
Орловской области

3. Мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах на территории Орловской области планируются территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Орловской области, органами исполнительной власти специальной компетенции Орловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области в рамках компетенции в соответствии с настоящими Правилами.

4. Координацию действий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Орловской области, органов исполнительной власти специальной компетенции Орловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и организаций при осуществлении на территории Орловской области мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах осуществляет Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Орловской области.

5. Взаимодействие органов исполнительной власти Орловской области с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными подразделениями, органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области в рамках компетенции при обеспечении безопасности людей на водных объектах осуществляется в соответствии с настоящими Правилами, а также в соответствии с решениями,

принимаемыми Комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Орловской области.

6. На водных объектах общего пользования могут быть запрещены купание, использование маломерных судов, водных мотоциклов и других технических средств, предназначенных для отдыха на водных объектах, а также установлены иные запреты в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Орловской области, с обязательным оповещением о них населения через средства массовой информации, посредством выставления вдоль берегов водных объектов специальных информационных знаков и иными способами.

7. Организации при проведении экскурсий, коллективных выездов на отдых или других массовых мероприятий обеспечивают безопасность людей на водных объектах, общественный порядок и охрану окружающей среды.

III. Порядок проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей на территории Орловской области для рекреационных целей

8. Использование водных объектов для рекреационных целей осуществляется в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами и правилами использования водных объектов для рекреационных целей.

Водные объекты или их части на территории Орловской области, предназначенные для использования в рекреационных целях, определяются органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

9. Оборудование пляжей осуществляется в соответствии с приказами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

10. В целях охраны жизни людей на пляжах владелец пляжа обязан:

1) обеспечить проведение водолазного обследования и очистку дна участка акватории водного объекта, отведенного для купания, в границах зоны купания от водных растений, коряг, стекла, камней и предметов, создающих угрозу жизни и здоровью посетителей пляжа;

2) осуществлять мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и происшествий на пляже.

11. На период купального сезона водопользователи, владельцы пляжей должны организовать развертывание на пляжах спасательных постов с оборудованием и снаряжением (лодка гребная или моторная, 2 спасательных круга, 2 конца Александра (по одному из них в дежурной лодке), 2 спасательных жилета или 2 нагрудника, бинокль (у дежурного

на вышке), мегафон, свистки (для каждого из спасателей), комплект № 1 (маска, трубка, ласты), укладка для оказания первой помощи) и обеспечивать дежурство спасателей для предупреждения несчастных случаев с людьми и оказания помощи терпящим бедствие на водных объектах.

Используемые на посту спасательные средства должны быть промышленного изготовления и сертифицированы.

Владельцы пляжей организуют работу спасательных постов в установленное время работы пляжей независимо от наличия запрета на купание на весь период эксплуатации пляжей.

На спасательном посту должны обеспечиваться обозрение всей зоны купания спасателями и их реагирование на происшествия, которые могут привести к гибели или травмированию посетителей пляжа.

12. Границы плавания в местах купания обозначаются буйками красного или оранжевого цвета, расположенными на расстоянии 20–30 метров один от другого и до 25 метров от места с глубиной 1,3 метра. Границы заплыва не должны выходить в зону судового хода.

13. Пляжи (места) для отдыха и купания детей должны иметь отдельные ограждения.

На этих пляжах спасательные круги и концы Александрова навешиваются на стойках (щитах), установленных по берегу на расстоянии 3 метров от водного объекта через каждые 25 метров.

Максимальная глубина открытых водных объектов в местах купания детей должна составлять от 0,7 до 1,2 м.

Пляж и берег у места купания детей должны быть отлогими, без обрывов и ям. Пляж должен иметь площадки, защищенные от ветра.

Не допускается устройство пляжей на глинистых участках.

14. Оборудованные на пляжах места для прыжков в воду должны находиться в естественных участках акватории с приглубленными берегами.

15. Пляжи оборудуются стендами с размещением информации:

1) о режиме работы пляжа, его владельце, обслуживающей организации и их реквизитах, номерах телефонов;

2) приемах оказания первой помощи людям и мерах по профилактике несчастных случаев с людьми на воде;

3) прогнозе погоды на текущую дату, температуре воды и воздуха;

4) схеме пляжа и зоны купания с указанием опасных мест и глубин, мест расположения спасателей;

5) номерах телефонов подразделений аварийно-спасательных служб или формирований, скорой медицинской помощи и полиции.

16. На береговой части пляжа не далее 5 метров от водного объекта выставляются через каждые 50 метров стойки (щиты) с навешенными на них спасательными кругами и концами Александрова. На кругах должны быть нанесены название пляжа и надпись «Бросай утопающему».

Водопользователи (собственники пляжей) на пляжах, протяженность береговой линии которых превышает 200 метров, должны обеспечить

установку технических средств для экстренного вызова спасателей к месту происшествия.

На пляже устанавливаются мачты голубого цвета высотой 5–10 метров для подъема сигналов: красный (черный) флаг для запрета купания, желтый для ограничения купания лиц, не имеющих навыков плавания, людей, имеющих хронические заболевания, и детей.

17. Пляжи должны иметь телефонную связь, а также могут быть радиофицированы.

18. Пляжи оборудуются урнами для сбора мусора, установленными около ограждения пляжа на расстоянии не более 50 метров друг от друга, а также около кабинок для переодевания и других сооружений пляжа. Урны ежедневно очищаются. Твердые бытовые отходы из урн собираются в мусоросборные контейнеры, оборудованные крышками, и затем вывозятся специализированным автотранспортом на полигоны твердых бытовых отходов. Контейнеры устанавливаются в хозяйственной зоне пляжа на площадке с водонепроницаемым покрытием и ограждением с трех сторон.

19. На пляжах обустраиваются туалеты. При отсутствии водопровода и канализации – с герметичным выгребом или биотуалеты. Очистка выгребов производится при заполнении нечистотами 2/3 объема выгреба.

20. Подготовка и проведение массовых мероприятий в зонах рекреации на водных объектах (льду водных объектов) должны осуществляться с учетом сложившейся обстановки и принятых решений по вопросам профилактики и безопасности.

21. При проведении мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей, организаторы назначают лиц, ответственных за безопасность жизни и здоровья людей на водных объектах, соблюдение общественного порядка и охрану окружающей среды.

IV. Особенности порядка установки знаков безопасности, информационных щитов, информационных плакатов, знаков дополнительной информации

22. Знаки безопасности, информационные щиты, информационные плакаты на водных объектах на территории Орловской области устанавливаются на тот период, когда они необходимы, и снимаются после завершения сезона.

23. При необходимости устанавливаются дополнительные знаки безопасности, в том числе в случае их выхода из строя, возникновения угроз и опасностей.

24. Знаки безопасности на водных объектах на территории Орловской области (далее также – знаки) предназначены для информирования населения об ограничениях и правилах поведения на водных объектах и прилегающей территории, а также для обозначения мест купания и проката технических средств активного отдыха.

25. Знаки безопасности на водных объектах на территории Орловской области включают:

1) запрещающие знаки – указатели ограничений или запретов определенных действий на водных объектах, предназначенные для предотвращения гибели и травматизма людей на водных объектах;

2) предписывающие знаки – указатели, определяющие участки на водных объектах, разрешающие определенные действия, предназначенные для обозначения мест купания людей на водных объектах;

3) предупреждающие знаки – указатели, информирующие об опасных участках на водных объектах;

4) аншлаги – специальные таблички, оповещающие о важной информации.

26. Знаки безопасности на водных объектах могут быть как односторонние, так и двусторонние.

27. Знаки безопасности на водных объектах, знаки дополнительной информации устанавливаются в целях создания комфортных условий для отдыха населения, обеспечения требуемого уровня безопасности юридическими лицами, физическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими в собственности или на ином законном основании в соответствии с законодательством Российской Федерации земельный участок, предназначенный для оборудования и эксплуатации пляжа, и водопользователями в местах массового отдыха на водных объектах, а в зонах отдыха дополнительно к ним устанавливаются информационные щиты и плакаты, аншлаги. На знаках дополнительной информации, информационных щитах указываются единый номер вызова экстренных оперативных служб «112», схема зоны отдыха, расположение опасных мест зоны отдыха, рекомендованные действия по недопущению купания в опасных местах, нахождения детей у водных объектов без присмотра взрослых, при возникновении происшествий на водном объекте.

28. Размеры знаков безопасности на водных объектах:

1) знаки безопасности на водных объектах, знаки дополнительной информации – не менее 50х60 сантиметров;

2) информационные щиты, информационные плакаты, аншлаги – не менее 90х60 сантиметров.

29. На участках с неудовлетворительной видимостью целесообразно увеличивать размер знака.

30. Расстояние от земли до нижней границы знака безопасности на водном объекте – не менее 2 метров.

31. Знаки безопасности на водных объектах, знаки дополнительной информации, информационные щиты, плакаты и аншлаги должны изготавливаться из прочного антикоррозийного материала со сроком эксплуатации не менее одного года.

32. Знаки безопасности на водных объектах на территории Орловской области следует располагать дальше от деревьев и кустарников, листва и ветки которых могут загораживать или затенять лицевую сторону знаков.

33. Допускается установка знаков безопасности на водных объектах только с надписью на знаке.

V. Порядок информирования населения
об обязательных требованиях безопасности людей на водных
объектах, в том числе о начале ледохода и проведении работ
по разрушению ледового покрова водного
объекта в весенний период

34. Информирование населения об обязательных требованиях безопасности людей на водных объектах осуществляется:

1) посредством установки знаков безопасности, информационных щитов, информационных плакатов, знаков дополнительной информации;

2) через системы громкоговорящего оповещения в местах массового скопления людей, средства массовой информации (радио, телевидение, печатные издания и т. д.);

3) в ходе профилактических патрулирований, на сходах граждан;

4) на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на их официальных страницах в социальных сетях (при наличии таких официальных страниц);

5) путем размещения и распространения социальной рекламы и пропаганды безопасной жизнедеятельности (информационные стенды, демонстрация на мониторах, листовки, памятки).

35. В период подготовки и проведения купального сезона проводится информирование населения:

1) о безопасных местах купания (о перечне пляжей, способах и маршрутах их посещения на общественном и личном транспорте);

2) обязательных требованиях безопасности людей на водных объектах, на пляжах и в местах, не подготовленных (опасных) для купания;

3) способах самоспасания, оказания помощи пострадавшим на водных объектах и порядке вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» при возникновении происшествий на водных объектах;

4) недопущении нахождения детей без присмотра взрослых у водных объектов.

36. В осенне-зимний и весенний периоды проводится информирование населения:

1) о мерах безопасности людей на водных объектах, запрете выхода людей на опасный лед и запрете выезда техники на лед водных объектов;

2) способах самоспасания, оказания помощи пострадавшим на водных объектах в условиях низких температур, на льду водных объектов

и порядке вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» при возникновении происшествий на водных объектах, льду водных объектов;

3) недопущении нахождения детей без присмотра взрослых у водных объектов, на льду водных объектов;

4) подготовленных местах крещенских купаний и мерах безопасности при купании в условиях низких температур (о перечне подготовленных мест купаний, датах и времени проведения крещенских купаний, способах и маршрутах их посещения на общественном и личном транспорте);

5) начале ледохода и проведении работ по разрушению ледового покрова водных объектов.

VI. Мероприятия по обеспечению
безопасности людей на водных объектах, охране их жизни
и здоровья и информированию населения о требованиях
безопасности людей на водных объектах
на территории Орловской области

37. На пляжах запрещается:

1) загрязнять и засорять зону купания и территорию пляжа;

2) использовать не по назначению оборудование пляжа и спасательные средства;

3) купаться при подъеме красного (черного) флага, обозначающего «Купание запрещено»;

4) купаться в местах, где выставлены щиты (аншлаги) с запрещающими знаками и надписями;

5) заплывать за буйки, обозначающие границы зоны купания;

6) подплывать к моторным, парусным судам, весельным лодкам и другим плавсредствам, прыгать в воду с не приспособленных для этих целей сооружений;

7) плавать на досках, бревнах, лежаках, автомобильных камерах, надувных матрацах и других предметах, не предназначенных для плавания и не имеющих соответствующих сертификатов;

8) срывать или притапливать буйки, менять местоположение ограждений, обозначающих границы зоны купания;

9) приводить с собой на пляж животных, за исключением собак-поводырей;

10) играть в спортивные игры в не отведенных для этих целей местах, а также допускать действия на воде, связанные с подбрасыванием, нырянием и захватом купающихся;

11) подавать ложные сигналы тревоги;

12) купаться в состоянии алкогольного опьянения;

13) оставлять без присмотра детей независимо от наличия у них навыков плавания.

38. Указания государственных инспекторов по маломерным судам и спасателей в части обеспечения безопасности людей на водных объектах являются обязательными к исполнению для водопользователей и граждан.

39. Водопользователи, работники спасательных станций и постов, общественные активисты проводят разъяснительную работу по предупреждению несчастных случаев с людьми на водных объектах с использованием технических средств связи и оповещения и стендов с профилактическими материалами.

40. Каждый гражданин обязан оказывать посильную помощь людям, терпящим бедствие на водном объекте.

41. Безопасность детей на водных объектах достигается посредством правильного выбора и оборудования места купания, хорошей организации купания, систематической разъяснительной работы с детьми о правилах поведения в воде и соблюдения мер предосторожности.

42. Взрослые люди обязаны не допускать купание детей в не предназначенных для этого местах, плавание на не приспособленных для этого средствах (предметах) и другие нарушения на воде.

43. В организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на берегах водных объектов или вблизи них, место для купания должно выбираться по возможности у пологого, песчаного берега.

44. На пляже организаций отдыха детей и их оздоровления в месте купания должны быть оборудованы участки акватории для купания и обучения плаванию детей до 9 лет с глубинами не более 0,7 м, а также для детей 9–11 лет и детей старшего возраста, не умеющих плавать и плохо плавающих, с глубинами не более 1,2 м (до уровня груди детей).

Участки для купания детей до 9 лет ограждаются забором высотой над поверхностью воды не менее 0,8 м, а для купания детей 9–11 лет и детей старшего возраста, не умеющих плавать и плохо плавающих, обносятся линией поплавков, закрепленных на тросах, или огораживаются забором.

В местах с глубинами до 2 м разрешается купаться детям в возрасте от 12 лет и только хорошо умеющим плавать. Эти глубины ограждаются буйками, расположенными на расстоянии 25–30 м один от другого.

45. Организация отдыха и оздоровления детей, расположенная у водного объекта, должна иметь ведомственный спасательный пост и помещение для оказания первой помощи пострадавшим, оснащенное укладкой для оказания первой помощи.

Во время купания детей или других мероприятий на водном объекте осуществляется патрулирование спасательной лодкой, снабженной спасательным кругом и концом Александра.

46. Купание детей разрешается при наличии оборудованного места купания.

47. За купающимися детьми должно вестись непрерывное наблюдение дежурными воспитателями. Методическое руководство купанием осуществляет инструктор по плаванию и спасанию.

48. Купание детей, не умеющих плавать, должно проводиться отдельно от детей, умеющих плавать. Купание таких детей организует и контролирует руководитель организации отдыха детей и их оздоровления.

49. Перед началом купания детей проводится следующая подготовка пляжа:

1) на щитах развешиваются спасательные круги, концы Александрова и другой спасательный инвентарь;

2) спасательная шлюпка со спасателем выходит за внешнюю сторону линии заплыва и удерживается в 2–3 м от нее.

50. Для удобства проведения уроков по плаванию должна быть ограждена и соответствующим образом оборудована площадка на берегу, которая примыкает к акватории. На данной площадке должны иметься плавательные доски, надувные круги, шесты для поддержки не умеющих плавать, плавательные поддерживающие пояса, электромегафоны и другие обеспечивающие обучение средства. Контроль за правильной организацией и проведением купания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления осуществляют руководители этих организаций.

51. Катание на гребных и моторных лодках (катерах) проводится только под руководством взрослых.

Катера и лодки должны быть исправны, иметь полный комплект спасательных средств, другое оборудование и инвентарь в соответствии с техническим регламентом «О безопасности маломерных судов», утвержденным решением Совета Евразийской экономической комиссии от 15 июня 2012 года № 33 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов».

52. Информирование населения о правилах безопасного поведения на водных объектах, об открытии купального сезона, о местах, разрешенных и запрещенных для купания, правилах использования маломерных судов и других технических средств, предназначенных для отдыха на водных объектах, о запрете выхода на лед, о начале ледохода и проведении работ по разрушению ледового покрова водного объекта в весенний период, а также о других запретах водопользования в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Орловской области, в том числе в периоды установления опасной толщины льда на водных объектах, осуществляется через средства массовой информации, а также путем выставления знаков безопасности на водных объектах в соответствии с разделом V настоящих Правил.

53. Водопользователи, правообладатели пляжей и мест массового отдыха людей у воды, работники спасательных постов проводят на пляжах и в местах массового отдыха людей у воды разъяснительную работу с гражданами, направленную на предупреждение несчастных случаев на водных объектах.