ДЕПАРТАМЕНТ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ, ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА, ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

15 декабря 2025 г. № 1547

г. Орёл

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по виду контроля (надзора): региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2026 год

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по виду контроля (надзора): региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2026 год согласно приложению.

2. Отделу государственного, ведомственного контроля и трудовой миграции (Пятина О. И.) обеспечить:

1) размещение настоящего приказа в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области – публичный информационный центр» и на официальном сайте Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области в сети «Интернет» в течение 5 дней со дня утверждения;

2) реализацию мероприятий программы в установленные сроки.

3. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя руководителя Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области.

Член Правительства Орловской области –
руководитель Департамента И. А. Гаврилина

Быкова Вера Владимировна
+7 9308689147

"Внесено в реестр нормативных правовых актов органов исполнительной власти специальной компетенции Орловской области
Дата 16.12 2025 г., № 717/2025

Приложение
к приказу Департамента социальной защиты,
опеки и попечительства, труда
и занятости Орловской области
от 15 декабря 2025 г. № 1544

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по виду контроля (надзора): региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2026 год

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по виду контроля (надзора): региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2026 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Департамент социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области (далее также – Департамент)
Цели программы	- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности; - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Орловской области (далее также – обязательные требования), всеми контролируемыми лицами; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; - снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков; - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме; - снижение административной нагрузки на работодателей; - снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность, и повышение уровня их занятости

Задачи программы	- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - повышение квалификации должностных лиц Департамента, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее также – государственный контроль (надзор)); - использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий; - осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц
Сроки реализации программы	2026 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности Департамента
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Департамента; - повышение прозрачности профилактической деятельности Департамента; - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению; - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме
Структура программы	Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты 1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области 1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов в рамках регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, осуществляемого Департаментом социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области.

1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области

Работодатели, осуществляющие деятельность на территории Орловской области, на которых распространяется действие законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов, обязаны соблюдать следующие обязательные требования, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Орловской области:

1) работодатель, у которого численность работников составляет от 36 до 100 человек включительно, обязан создавать или выделять рабочие места для приема на работу инвалидов в размере трех процентов от среднесписочной численности работников.

Работодатель, у которого численность работников превышает 100 человек, обязан создавать или выделять рабочие места для приема на работу инвалидов в размере четырех процентов от среднесписочной численности работников.

Данные обязательные требования предусмотрены:

– статьей 38 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»;

– частью 1 статьи 2, частью 1 статьи 3 Закона Орловской области от 6 декабря 2007 года № 726-ОЗ «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Орловской области»;

– пунктом 1 постановления Правительства Орловской области от 2 мая 2024 года № 316 «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов в Орловской области»;

2) работодателю, у которого численность работников превышает 35 человек, запрещается отказывать инвалиду в приеме на работу в пределах установленной квоты.

Данное обязательное требование предусмотрено:

– статьей 38 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»;

– частью 1 статьи 2, частью 1 статьи 3 Закона Орловской области от 6 декабря 2007 года № 726-ОЗ «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Орловской области»;

– пунктом 1 постановления Правительства Орловской области от 2 мая 2024 года № 316 «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов в Орловской области»;

3) работодатель, у которого численность работников превышает 35 человек, обязан информировать государственную службу занятости о выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Данное обязательное требование предусмотрено пунктом 7 части 1 статьи 53 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»;

4) работодатель, у которого численность работников превышает 35 человек, обязан информировать государственную службу занятости о выполнении квоты для приема на работу инвалидов на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России».

Данное обязательное требование предусмотрено частью 2 статьи 53 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»;

5) работодатель, у которого численность работников превышает 35 человек, обязан информировать государственную службу занятости о выполнении квоты для приема на работу инвалидов ежемесячно не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным.

Данное обязательное требование предусмотрено частью 7 статьи 53 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации».

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов закреплены приказом Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области от 6 декабря 2021 года № 899 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Орловской области» и размещены на официальном сайте Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области по адресу: https://www.dszn57.ru/deytelnost/gosudarstvennogo-kontrol.

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Согласно последним отчетным данным количество работодателей региона, на которых распространялось законодательство о квотировании

рабочих мест для приема на работу инвалидов, составляло 853 работодателя, из них:

1) имеют численность работников от 35 до 100 человек – 543 работодателя (устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов от среднесписочной численности работников);

имеют численность работников более 100 человек – 310 работодателей (устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 4 процентов среднесписочной численности работников);

2) являются организациями с государственным или муниципальным участием – 446 работодателей;

3) является индивидуальным предпринимателем – 21 работодатель.

В соответствии с пунктом 2.5 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденного постановлением Правительства Орловской области от 19 августа 2021 года № 486, ежегодно в период с 20 февраля по 20 марта осуществляется пересмотр категорий рисков в отношении всех объектов контроля. Также категория риска может быть изменена в течение года в соответствии с частью 5 статьи 24 Федерального закона № 248-ФЗ. В течение 2025 года 15 объектов контроля были отнесены к категории среднего риска, 11 объектов контроля – к категории умеренного риска, остальные объекты контроля были отнесены к категории низкого риска. В результате проведения профилактических мероприятий и выполнения работодателями обязательных требований категории риска были понижены: по состоянию на 1 декабря 2025 года количество объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска сократилось до 2, остальным объектам контроля присвоена категория низкого риска.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

– неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, что влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

– отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты, что также влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 5.42 КоАП РФ;

– несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 КоАП РФ.

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Анализ осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Орловской области показывает,

что основной причиной нарушений обязательных требований является недостаточная правовая грамотность контролируемых лиц в вопросах выполнения законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов. В связи с этим основная направленность профилактической работы должна быть связана с повышением информированности работодателей по вопросам соблюдения этого законодательства.

Реализация мероприятий ежегодной программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов показала свою востребованность и эффективность: в 2018 году количество выявленных административных нарушений по сравнению с 2017 годом снизилось на 50%; в 2019 – 2025 годах административных правонарушений не выявлено. Вместе с тем, осуществление контрольно-надзорной деятельности способствует выполнению обязанностей по созданию или выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой в полном объеме. Согласно последним отчетным данным, представленным 853 работодателями, квотируемая база в Орловской области составляет 3450 рабочих мест. Работодателями области в счет установленной квоты создано (выделено) 3998 рабочих мест, из которых 3016 рабочих мест являются занятыми (87,4% установленного законодательством количества рабочих мест), а 982 рабочих места – вакантными, заявленными в центры занятости населения в установленном порядке. На эти свободные рабочие места осуществляется трудоустройство граждан с инвалидностью. Ежегодно на данные рабочие места трудоустраивается свыше 500 инвалидов как по направлению службы занятости, так и самостоятельно.

Таким образом, обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой выполнены работодателями Орловской области на 115,9 %. Реализация мероприятий настоящей программы профилактики направлена на сохранение тенденции выполнения работодателями области обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой в полном объеме.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации программы профилактики являются:

– стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

– создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

– снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков;

– выполнение контролируемыми лицами обязанностей по квотированию рабочих мест для приема на работу инвалидов в полном объеме;

– снижение административной нагрузки на работодателей;

– снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность, и повышение уровня их занятости;

– повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации программы профилактики являются:

– установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

– повышение квалификации должностных лиц Департамента, осуществляющих государственный контроль (надзор);

– использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;

– осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки реализации мероприятия	Ответственное структурное подразделение (контактные данные)
1.	Информирование	Официальный сайт Департамента: выделенный раздел: - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора); - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; - перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; - программы профилактики рисков причинения вреда	Поддержание информации в актуальном состоянии	Отдел государственного, ведомственного контроля и трудовой миграции; телефон +7 9308689147, e-mail: vvb@adm.orel.ru

		и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий; - перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица; - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; - сведения о порядке досудебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц; - доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Департамента; - доклады о государственном контроле (надзоре); - иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Орловской области; - памятки для работодателей; новостная лента: - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями	Не реже 1 раза в квартал	
		Размещение постов на официальных страницах Департамента в социальных сетях: - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями;	В течение 10 рабочих дней после вступления в силу не реже 1 раза в полугодие	Отдел государственного, ведомственного контроля и трудовой миграции; телефон +7 9308689147, e-mail: vvb@adm.orel.ru

		- о наличии вакансий, заявленных работодателями в счет квоты для трудоустройства инвалидов; - положительные примеры трудоустройства инвалидов, исполнения законодательства о квотировании	не реже 1 раза в полугодие не реже 1 раза в полугодие	
		Адресное информирование работодателей, в том числе размещение информации в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), направление на электронную почту, информирование на мероприятиях (совещания, круглые столы, семинары): - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора); - памятки для работодателей; - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями; - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу	Не реже 1 раза в полугодие	Отдел государственного, ведомственного контроля и трудовой миграции; телефон +7 9308689147, e-mail: vvb@adm.orel.ru
		Публичные слушания (совместно с общественными организациями инвалидов) для информирования работодателей о порядке установления и исполнения квот для приема на работу инвалидов	Не реже 1 раза в год	Отдел государственного, ведомственного контроля и трудовой миграции; телефон +7 9308689147, e-mail: vvb@adm.orel.ru

		Рассмотрение на трехсторонней комиссии Орловской области доклада о государственном контроле (надзоре), результатах реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов	Не реже 1 раза в год	Отдел социально-трудовых отношений; отдел государственного, ведомственного контроля и трудовой миграции; телефон +7 9308689147, e-mail: vvb@adm.orel.ru
2.	Консультирование	Проведение консультаций в письменной форме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия по следующим вопросам: - соблюдение обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой, в том числе: правильное исчисление квоты для приема на работу инвалидов в процентном соотношении к среднесписочной численности работников в соответствии с законодательством; заключение соглашения о трудоустройстве инвалидов; - ежемесячное представление предусмотренной	По телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия - не более 30 минут;	Отдел государственного, ведомственного контроля и трудовой миграции; телефон +7 9308689147, e-mail: vvb@adm.orel.ru

		законом отчетности; - иные вопросы	обращение в социальных сетях – в течение рабочего дня после поступления обращения; при письменном обращении – 30 дней с момента регистрации заявления	
3.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора); публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора); размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Департамента, на официальном сайте Департамента в сети Интернет	15.01.2026 г. – 20.02.2026 г. первая декада марта 2026 г. до 15.03.2026 г.	Отдел государственного, ведомственного контроля и трудовой миграции; телефон +7 9308689147, e-mail: vvb@adm.orel.ru
4.	Объявление предостережения	Направление контролируемым лицам на основе анализа исполнения законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов предостережений о недопустимости нарушения	Не позднее 30 дней со дня выявления обстоятельств,	Отдел государственного, ведомственного контроля

		обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой, представления информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов	являющихся основанием объявления предостережения	и трудовой миграции; телефон +7 9308689147, e-mail: vvb@adm.orel.ru
5.	Профилактический визит: обязательный профилактический визит	Проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого, значительного, среднего, умеренного рисков. Даты и сроки проведения обязательных профилактических визитов, объекты контроля, категории риска, к которым отнесены объекты контроля, сведения о контролируемых лицах указываются в приложении к программе профилактики. Изменения в данную часть программы профилактики в случае необходимости вносятся ежемесячно.	Согласно приложению к программе профилактики	Отдел государственного, ведомственного контроля и трудовой миграции; телефон +7 9308689147, e-mail: vvb@adm.orel.ru
	профилактический визит по инициативе контролируемого лица	Проводится по заявлению контролируемого лица, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.	не позднее 20 рабочих дней со дня направления заявления контролируемым лицом	

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя результативности и эффективности программы	Единица измерения (единица, процент)	Целевое значение показателя	Прогнозное значение показателя		
				2025 год	2026 год	2027 год
1.	Материальный ущерб, причиненный гражданам в результате несоблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов, на валовой региональный продукт Орловской области	процент	не более 0,002	не более 0,002	не более 0,002	не более 0,002
2.	Выполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в счет установленной квоты, на конец года, в том числе в государственных учреждениях	процент	не менее 100 не менее 100	не менее 100 не менее 100	не менее 100 не менее 100	не менее 100 не менее 100
3.	Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец года	процент	не менее 75	не менее 75	не менее 75	не менее 75
4.	Доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц в течение года с нарастающим итогом	процент	100	100	100	100

Расчет показателей результативности и эффективности программы профилактики осуществляется в рамках подготовки сведений (докладов) об итогах реализации программы профилактики до 25 января 2027 года.