



ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

**Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой программы
«Проведение капитального ремонта многоквартирных домов
в муниципальных образованиях Пермского края на 2008-2011 годы»**

Принят Законодательным Собранием
Пермского края 16 марта 2017 года

Статья 1

Утвердить прилагаемый отчет об исполнении краевой целевой программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в муниципальных образованиях Пермского края на 2008-2011 годы».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
губернатора Пермского края

М.Г.Решетников

31.03.2017 № 81-ПК



ОТЧЕТ

об исполнении краевой целевой программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в муниципальных образованиях Пермского края на 2008-2011 годы»

Краевая целевая программа «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в муниципальных образованиях Пермского края на 2008-2011 годы» (далее – Программа) утверждена Законом Пермского края от 17 июня 2008 г. № 250-ПК.

Сравнительный анализ ситуации до принятия Программы и после ее завершения

Актуальность Программы, ее цели и задачи определялись наличием проблем, обусловленных состоянием жилищного фонда Пермского края, низкой активностью населения в решении вопросов по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

Общая площадь жилищного фонда Пермского края на 1 января 2007 г. составила 54,6 млн.кв.м, в том числе в собственности граждан находится 42,4 млн.кв.м (77%), в государственной и муниципальной собственности – 12,1 млн.кв.м (22,2%).

Общая площадь жилых помещений в многоквартирных домах на 1 января 2007 г. составила 41,1 млн.кв.м, или около 75% жилищного фонда края. Более 76% многоквартирных домов расположено в городских поселениях. Из общего числа квартир в многоквартирных домах 70,5% находятся в частной собственности.

Основным показателем качества жилищного фонда является его благоустройство. Всеми видами благоустройства в Пермском крае оборудовано 33,3 тыс.кв.м, что составляет 61% от всей площади жилищного фонда.

Жилищный фонд Пермского края оборудован:

- водопроводом – 76,9%;
- канализацией – 72%;
- центральным отоплением – 77,7%;
- горячим водоснабжением – 63,1%;
- ванными (душем) – 62,3%;
- газом – 77,3%;
- напольными электроплитами – 3,8%.

Техническое состояние жилищного фонда наиболее комплексно характеризует уровень его физического износа, зависящий от сроков строительства жилых домов. Более 60% жилищного фонда Пермского края было построено до 1970 года, то есть имеет срок службы 37 лет и более. Свыше 40% жилищного фонда имеет износ от 31 до 70%, и около 1% жилищного фонда имеет износ более 70%. В составе многоквартирного жилищного фонда Пермского края около 50% занимают дома, построенные индустриальным способом в 60-70-е годы и в более ранние периоды, следовательно, степень

износа таких домов достаточно высока, около 15% жилых домов имеют износ 66-70% и более.

Аварийный и ветхий жилищный фонд Пермского края на начало 2007 года составлял 2270,3 тыс.кв.м (4,16% жилищного фонда), в том числе ветхий – 2076,9 тыс.кв.м, аварийный – 193,4 тыс.кв.м. В ветхом и аварийном жилищных фондах проживает 3,3% населения Пермского края. Более 50% ветхого и аварийного жилищного фонда приходится на 8082 многоквартирных дома.

Одной из причин высокого удельного веса ветхого и аварийного жилищных фондов в составе жилищного фонда Пермского края является неуклонное сокращение за последние 25 лет объемов работ по поддержанию жилищного фонда в нормативном состоянии. Такая ситуация характерна не только для Пермского края, но и для Российской Федерации в целом.

По данным Росстата, общая площадь капитально отремонтированных жилых домов неуклонно сокращалась:

в 1980 г. – 55742 тыс. кв.м;

в 1990 г. – 29103 тыс. кв.м;

в 1995 г. – 11666 тыс. кв.м;

в 2005 г. – 5552 тыс. кв.м.

Таким образом, за 25 лет общая площадь капитально ремонтируемых жилых домов в Российской Федерации сократилась в 10 раз, при этом общая площадь жилищного фонда возросла за этот период в 1,6 раза. В Пермском крае только за 1995-2005 годы общая площадь ежегодно ремонтируемых жилых домов сократилась в 3,6 раза при росте жилищного фонда на 6,5%.

Сокращение объемов капитального ремонта жилищного фонда прежде всего было обусловлено недостаточностью финансовых средств, направляемых на эти цели.

С 2004 года постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2003 г. № 522 введен федеральный стандарт стоимости капитального ремонта жилищного фонда, который для Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа составлял 2,5 рубля в месяц на 1 кв.м общей площади жилья.

В пределах указанного норматива средства на капитальный ремонт учитывались в межбюджетных отношениях. Однако расходы на капитальный ремонт многоквартирных домов в ряде муниципальных образований предусматривались значительно ниже необходимой потребности, а в некоторых муниципалитетах не предусматривались вообще. В результате полученные дотации краевого (областного) бюджета перераспределялись на другие цели, жилищный фонд приходил в ненадлежащее техническое состояние.

Программа предусматривала поэтапное решение проблемы приведения в нормативное техническое состояние жилищного фонда в многоквартирных домах с учетом возможностей бюджетного финансирования различных уровней и привлечения внебюджетных ресурсов, а также создание условий для развития инициативы собственников в вопросах управления и содержания общего имущества многоквартирных домов.

Необходимость комплексного решения обозначенной проблемы обусловлена:

сложностью и масштабностью решаемых задач в связи с высоким уровнем износа жилищного фонда;

значительными объемами средств, необходимых для приведения жилищного фонда в нормативное техническое состояние;

необходимостью разработки и последовательной реализации комплекса мероприятий по повышению эффективности управления жилищным фондом, увязанных по целям, ресурсам, срокам и исполнителям;

возможностью консолидации бюджетных ресурсов и средств населения на решение проблем в сфере управления жилищным фондом в связи с принятием Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Оценка степени достижения целей и задач

Основной целью Программы являлось создание безопасных и комфортных условий проживания граждан, развитие рыночных отношений в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг, формирование эффективных механизмов управления жилищным фондом.

Для достижения поставленной цели необходимо было решение следующих задач:

доведение показателей технического состояния систем инженерно-технического обеспечения и конструкций многоквартирных домов до нормативного уровня;

переход к нормативным срокам проведения капитального ремонта многоквартирных домов;

формирование механизмов привлечения финансовых средств в сферу управления жилищным фондом как со стороны собственников помещений в многоквартирных домах и частных инвесторов, так и со стороны бюджетов;

создание условий для развития инициативы собственников жилья по управлению жилищным фондом;

стимулирование собственников помещений в многоквартирных домах к выбору способа управления данными домами, в том числе товариществами собственников жилья.

В целях освещения информации о ходе реализации Программы регулярно осуществлялась деятельность по информационному сопровождению Программы путем выступлений на местном телевидении, опубликования тематических статей в местных газетах и прямого консультирования граждан. Также в период действия Программы актуальная информация об условиях участия в Программе размещалась на официальном сайте Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края.

Таким образом, цели, обозначенные в Программе, в ходе ее реализации были достигнуты.

Оценка уровня выполнения программных мероприятий в целом по исполнителям и участникам

Государственным заказчиком Программы являлось Агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Пермского края.

Исполнители Программы: с 2008 по 2009 год – Агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Пермского края, с 2009 по 2011 год – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, Министерство финансов Пермского края, органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края.

В ходе реализации Программы государственный заказчик Программы обеспечивал координацию деятельности исполнителей Программы, систематический мониторинг.

Взаимодействие с участниками Программы осуществлялось путем заключения соглашений и договоров. Размещение заказов по мероприятиям Программы производилось в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В результате реализации программных мероприятий по проведению капитального ремонта многоквартирных домов в муниципальных образованиях Пермского края за период 2008-2011 годов были предусмотрены средства в расходной части бюджета Пермского края по рекомендованным Министерством финансов Российской Федерации кодам бюджетной классификации.

Сравнительный анализ финансовых затрат на реализацию Программы

За период 2008-2011 годов в расходной части бюджета Пермского края на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов было предусмотрено 5 178 498,5 тыс.рублей, в том числе за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд) – 4 284 291,1 тыс.рублей, средств краевого бюджета – 708 777,1 тыс.рублей.

Бюджетные обязательства на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, утвержденные законами о бюджете, определены расходными обязательствами (постановлениями Правительства края об утверждении региональных адресных программ).

Таким образом, финансирование мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов из бюджета Пермского края осуществлялось в рамках реализации региональных адресных программ, утвержденных Правительством Пермского края.

За период 2008-2011 годов в бюджет Пермского края поступили средства Фонда в размере 3 878 706,2 тыс.рублей. При этом наибольший объем средств Фонда был предоставлен бюджету Пермского края в 2009 году – 2 354 300,0 тыс.рублей.

Из бюджета Пермского края в бюджеты муниципальных образований на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за период 2008-2011 годов перечислено средств в общем объеме 4 620 309, 6 тыс.рублей, в том числе за счет:

средств Фонда – 3 856 956,9 тыс.рублей;

средств федерального бюджета – 143 476,0 рублей;

средств краевого бюджета – 619 876,7 тыс.рублей.

Кроме средств Фонда и средств федерального, краевого и местных бюджетов, на осуществление мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов привлекались внебюджетные средства (средства ТСЖ, жилищных, жилищно-строительных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов и собственников помещений в многоквартирных домах; денежные средства граждан и (или) юридических лиц).

Оценка уровня достижения показателей эффективности

Достигнутые значения показателей эффективности оцениваются по отношению к запланированным на соответствующий год реализации Программы.

За период реализации Программы отмечается выполнение основных целевых показателей:

повышение комфортности проживания граждан;

улучшение внешнего эстетического вида жилых зданий;

повышение технико-эксплуатационных характеристик многоквартирных домов.

Значения показателей эффективности Программы

| № п/п | Дата, номер постановления Правительства Пермского края | Количество жителей, зарегистрированных в МКД на дату утверждения Программы, чел. | | | Количество МКД, ед. | | | Общая площадь жилищного фонда, тыс.кв.м | |
|-------|------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|------|--------------|---------------------|------|--------------|-----------------------------------------|--------------|
| | | план | факт | % выполнения | план | факт | % выполнения | план/факт | % выполнения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1 | Постановление Правительства Пермского края от 30.06.2008 № 199-п | | | | 445 | 445 | 100 | 1 629,16 | 100 |
| 2 | Постановление Правительства Пермского края от 03.03.2009 № 95-п | | | | 1037 | 1037 | 100 | 2 610,40 | 100 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
|---|------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-----|-----|-----|-----|----------|-----|
| 3 | Постановление Правительства Пермского края от 21.06.2010 № 335-п | 62866 | 62866 | 100 | 537 | 537 | 100 | 1 568,80 | 100 |
| 4 | Постановление Правительства Пермского края от 16.09.2010 № 645-п | 4660 | 4660 | 100 | 34 | 34 | 100 | 120,75 | 100 |
| 5 | Постановление Правительства Пермского края от 24.11.2010 № 938-п | 429 | 429 | 100 | 10 | 10 | 100 | 10,34 | 100 |
| 6 | Постановление Правительства Пермского края от 27.07.2011 № 496-п | 18642 | 18642 | 100 | 179 | 179 | 100 | 462,43 | 100 |

В целом, на момент окончания срока действия Программы удалось достичь значительных положительных результатов.

Таким образом, проведенный анализ результатов работы позволяет сделать вывод, что показатели эффективности Программы достигнуты. В Пермском крае сформированы устойчивые предпосылки для достижения дальнейших положительных результатов.

Сравнительный анализ финансовых и иных затрат на реализацию программы в целом, по источникам финансирования, в разрезе мероприятий, исполнителей Программы на территории Пермского края

Фактическое исполнение региональных адресных программ осуществлено в рамках утвержденных объемов финансирования.

| № п/п | Дата, номер постановления Правительства Пермского края | Утвержденный объем финансирования / фактическое исполнение, тыс.рублей | | | | | Срок реализации Программы |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|----------------|---------------------|------------------|-----------------------|---------------------------|
| | | итого | в том числе | | | | |
| | | | средства Фонда | средства бюджета ПК | средств-ва МО ПК | внебюджетные средства | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1 | Постановление Правительства Пермского края от 30.06.2008 № 199-п | 729192,6 | 419577,4 | 204184,9 | 68970,7 | 36459,6 | 2008-2010 |
| 2 | Постановление Правительства Пермского края от 03.03.2009 № 95-п | 2306903,2 | 1974872,9 | 102186,2 | 114415,1 | 115429,0 | 2009-2010 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|---|---------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|----------|----------|----------|-----------|
| 3 | Постановление Правительства Пермского края от 21.06.2010 № 335-п | 1400520,0 | 1199255,1 | 0 | 131238,8 | 70026,1 | 2010-2011 |
| 4 | Постановление Правительства Пермского края от 16.09.2010 № 645-п | 87865,5 | 75239,2 | 0 | 8233,0 | 4393,3 | 2010-2011 |
| 5 | Постановление Правительства Пермского края от 24.11.2010 № 938-п | 11677,7 | 10000,0 | 0 | 1093,8 | 583,9 | 2010-2011 |
| 6 | Постановление Правительства Пермского края от 27.07.2011 № 496-п | 326805,1 | 199170,9 | 32131,1 | 79157,7 | 16345,4 | 2011-2012 |
| | Итого | 4862964,1 | 3878115,5 | 338502,2 | 403109,1 | 243237,3 | |