



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

5 июня 2025 года

№ 786

Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.М. Бабакову по вопросу внесения изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части увеличения предельных значений лимитов по среднесписочной численности работников при отнесении хозяйствующих субъектов к субъектам малого и среднего предпринимательства»

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.М. Бабакову по вопросу внесения изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части увеличения предельных значений лимитов по среднесписочной численности работников при отнесении хозяйствующих субъектов к субъектам малого и среднего предпринимательства».

2. Направить указанное Обращение Заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.М. Бабакову.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Ростовской области по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешнеэкономическим связям (И.В. Бураков).

4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Ростовской области



А.В. Ищенко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О Б Р А Щ Е Н И Е

Законодательного Собрания

К Заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.М. Бабакову по вопросу внесения изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части увеличения предельных значений лимитов по среднесписочной численности работников при отнесении хозяйствующих субъектов к субъектам малого и среднего предпринимательства»

Уважаемый Александр Михайлович!

Роль малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в развитии экономики сложно переоценить. По данным Федеральной налоговой службы Российской Федерации, в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Реестр МСП) на 10 марта 2025 года включены 6 665 754 субъекта малого бизнеса, в которых заняты 15 024 352 работника, что составляет более 20 % трудоустроенных россиян.

При этом доля малого и среднего бизнеса в экономике России на протяжении многих лет колеблется в пределах 20–22 %, в то время как в развитых экономиках мира она достигает 40–70 %.

Безусловно, государство активно способствует развитию малого и среднего предпринимательства в России. Причем речь идет не только о государственной финансовой поддержке, но и о существенных административных послаблениях для субъектов МСП. Однако, чтобы воспользоваться всеми преференциями, предоставляемыми государством субъектам малого и среднего предпринимательства, предприятию необходимо быть включенным в Реестр МСП и соответствовать критериям, установленным частью 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ).

Согласно данным критериям, к субъектам МСП относятся микропредприятия с доходом до 120 млн рублей и численностью работников до 15 человек, малые предприятия с доходом до 800 млн рублей и количе-

ством занятых до 100 человек, а также средние компании с доходом до 2 млрд рублей, имеющие в штате не более 250 сотрудников. Хозяйствующий субъект, превысивший значение хотя бы по одному из указанных критериев, автоматически подлежит исключению из Реестра МСП и лишается соответствующей государственной поддержки.

В то же время предприятия в сфере производства и оказания услуг, в которых в силу технологических особенностей преобладают трудоемкие производственные процессы, периодически превышают предельные значения по занятым, установленные российским законодательством для субъектов МСП, при этом по главному экономическому критерию – размеру выручки – продолжают соответствовать масштабу малого и среднего предпринимательства.

Например, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области, в регионе в 2023 году осуществляло деятельность 99 юридических лиц со средней численностью работников от 251 до 1 000 человек и выручкой по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности не более 2 млрд рублей. 24 таких предприятия по виду экономической деятельности относились к обрабатывающим производствам, 15 – к транспортировке и хранению. В связи с превышением среднесписочной численности занятых указанные предприятия уже не соответствовали статусу субъекта МСП согласно Федеральному закону № 209-ФЗ, а следовательно не могли пользоваться преференциями для данной категории бизнеса, хотя продолжали нуждаться в них в силу масштабов своей экономической деятельности.

В результате, чтобы не лишиться предоставляемой государством поддержки, «человекоемкие» отрасли на практике уходят в «серые» схемы при оформлении персонала, дробят бизнес.

Пытаясь снизить данный негативный эффект, в действующем законодательстве уже были сделаны некоторые исключения по количеству работников для ряда сфер деятельности субъектов МСП. Так, в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 207-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 4.1 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» предприятия легкой промышленности могут нанимать до 1 000 работников и при этом сохранять статус субъекта МСП. Кроме того, с 1 января 2022 года Федеральным законом от 2 июля 2021 года № 305-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» для предприятий общественного питания установлен «переходный налоговый режим», включа-

ющий увеличение предельного значения численности работников в целях признания таких предприятий субъектами МСП с 250 до 1 500 человек. Это позволило, в частности, с 1 января 2025 года в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 29 октября 2024 года № 362-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» применять пониженные тарифы страховых взносов в совокупном размере 15 % в отношении выплат, превышающих полуторный минимальный размер оплаты труда.

Данный эксперимент стимулировал «обеление» отрасли общественного питания и помог ей восстановиться после пандемии коронавируса. Так, согласно проведенному компанией «Контур.Фокус» исследованию, в России за последние три года на 15 % выросло число мест общественного питания. Позитивную динамику продемонстрировали все основные форматы заведений: в ноябре 2024 года в стране работало 156,3 тыс. ресторанов, что на 13 % больше, чем в начале 2022 года, 31,8 тыс. кафе (рост на 20 %) и 10,9 тыс. баров (рост на 10 %).

По данным Федеральной налоговой службы Российской Федерации, у компаний, принимающих участие в этом эксперименте, наблюдается увеличение выручки, фонда оплаты труда, численности работников и объемов уплачиваемых налогов.

Однако у остальных «человекоемких» предприятий малого и среднего бизнеса, не относящихся к легкой промышленности и предприятиям общественного питания, демотивация на создание дополнительных рабочих мест сохраняется, они продолжают различными способами маневрировать между необходимостью соответствовать критериям отнесения своей компании к субъектам малого и среднего предпринимательства и реальными потребностями бизнеса. Кроме того, данный фактор способствует развитию теневой экономики.

Вопрос о необходимости корректировки критериев отнесения хозяйствующих субъектов к субъектам МСП неоднократно поднимался российским бизнесом на встречах с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, членами Правительства Российской Федерации, соответствующие предложения направлялись ведущими предпринимательскими объединениями страны в Министерство экономического развития Российской Федерации. Считаем эту позицию целесообразной и обоснованной. Ее реализация позволит большему числу организаций, относящихся по масштабам экономической деятельности (доходу, выручке) к МСП, претендовать на поддержку со стороны государства и развиваться.

В связи с этим Законодательное Собрание Ростовской области предлагает внести изменения в статью 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части увеличения предельных значений лимитов по среднесписочной численности работников при отнесении хозяйствующих субъектов к субъектам малого и среднего предпринимательства.

г. Ростов-на-Дону
5 июня 2025 года