



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 сентября 2025 года

№ 851

Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новаку о необходимости совершенствования законодательства в части электроснабжения садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ»

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новаку о необходимости совершенствования законодательства в части электроснабжения садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ».
2. Направить указанное Обращение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новаку.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Ростовской области по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике, транспорту и связи (С.А. Михалев).
4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Ростовской области



А.В. Ищенко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О Б Р А Щ Е Н И Е

Законодательного Собрания

К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новаку о необходимости совершенствования законодательства в части электроснабжения садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ

Уважаемый Александр Валентинович!

По общему правилу, установленному в статье 544 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), оплата электроэнергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными приборов учета.

При этом в процессе передачи электроэнергии часть ее теряется в электросетях, в связи с чем законодателем определены лица, обязанные оплачивать величину потерь электроэнергии. Положениями пункта 4 статьи 26, пункта 3 статьи 32 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», пункта 4 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 442 (далее – Основные положения), к таким лицам отнесены сетевые организации и иные владельцы объектов электросетевого хозяйства, выступающие как потребители. Этими лицами оплачивается величина фактических потерь электрической энергии, возникших в их сетях, принадлежащих на праве собственности или на ином законном основании.

В настоящее время положениями федерального законодательства установлен общий порядок расчета платы гражданами, осуществляющими ведение садоводства или огородничества, части стоимости потерь, возникающих в сетях объектов электросетевого хозяйства, относящихся к имуществу общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества (далее – садоводческое объединение).

Согласно статье 25 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» имущество общего пользования, расположенное в границах территории садоводства или огородничества, являющееся недвижимым имуществом, принадлежит на праве общей долевой собственности лицам, являющимся собственниками земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, пропорционально площади этих участков.

В силу статей 249, 259², 259⁴ ГК РФ каждый собственник недвижимой вещи обязан участвовать в расходах и издержках по содержанию и сохранению общего имущества соразмерно со своей долей в праве на общее имущество.

Как следует из пункта 149 Основных положений, в случае заключения договора энергоснабжения гражданами, осуществляющими ведение садоводства на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства, такие лица обязаны оплачивать как часть стоимости электрической энергии, потребленной при использовании объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования садоводческих объединений, так и часть потерь электрической энергии, возникающих в объектах электросетевого хозяйства, относящихся к имуществу общего пользования, расположенному в границах территории садоводства, в адрес соответствующего садоводческого объединения.

Следовательно, оплата потерь электроэнергии на основании перечисленных норм федерального законодательства должна быть распределена на всех граждан, осуществляющих ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах садоводческого объединения, пропорционально площади их земельных участков и, соответственно, размеру их доли в праве собственности на общее имущество такого объединения. Иными словами, размер платы, взимаемой с граждан за потери, совершенно не зависит от объема электроэнергии, потребленной каждым конкретным участником садоводческого объединения.

Подобный подход к распределению бремени содержания общего имущества садоводческого объединения в части, касающейся оплаты потерь электроэнергии, представляется необоснованным и не отвечающим

требованиям социальной справедливости. Его применение на практике приводит к тому, что собственники земельных участков, равных по площади, но в меньшей степени, по сравнению с другими участками, обеспеченных жилыми помещениями и иными объектами капитального строительства, использующие участки не постоянно, а только лишь в весенне-осенний сезон, платят за потери электроэнергии в таком же размере, как и те собственники, на участках которых расположены жилые дома, гаражи, теплицы и другие объекты недвижимости и которые потребляют в связи с этим значительно больший объем электроэнергии.

Более справедливым в рассматриваемой ситуации представляется такой подход, при котором размер платы за потери должен определяться и зависеть не от площади земельного участка, а от объема потребления электроэнергии каждым конкретным членом садоводческого объединения, поскольку чем выше объем потребления, тем выше и потери электроэнергии.

Кроме того, важным вопросом остается разработка правового механизма упрощенной передачи электрических сетей, принадлежащих гражданам на праве общей собственности, в системообразующую территориальную сетевую организацию, поскольку некоммерческие объединения, состоящие из собственников садовых или огородных земельных участков, не являясь профессиональными участниками рынка электроэнергии, вынуждены содержать электросетевое имущество, расположенное в границах территорий садоводческих объединений.

Согласно статье 236 ГК РФ гражданин или юридическое лицо вправе отказаться от права собственности на принадлежащее ему имущество. Однако отказ от права собственности не влечет прекращения прав и обязанностей собственника в отношении этого имущества до приобретения права собственности на него другим лицом.

Применительно к садоводческим объединениям решение об отказе от права общей собственности на объекты электросетевого хозяйства, в том числе и электрические сети, должно приниматься только всеми собственниками имущества (100 % кворум) и оформляться протоколом общего собрания. Однако на практике установленный порядок совершенно не выполняем.

Кроме того, формально у собственников общего имущества право по передаче сетей в собственность сетевых организаций имеется, однако

механизм передачи и обязанность последних их принять отсутствуют. Вследствие чего сетевые организации, не заинтересованные в принятии на баланс изношенного электросетевого имущества, произвольно устанавливают завышенные требования к состоянию такого передаваемого имущества, что фактически равноценно отказу от принятия сетей на баланс.

На основании изложенного, учитывая социальную значимость поднятого вопроса, депутаты Законодательного Собрания Ростовской области обращаются к Вам с просьбой:

рассмотреть возможность утверждения порядка расчета оплаты объема потерь электроэнергии во внутренних линиях садоводческих объединений пропорционально объему электроэнергии, потребленному каждым собственником садового или огородного земельного участка, а не исходя из площади принадлежащего ему земельного участка;

рассмотреть возможность упрощения механизма передачи электрических сетей, принадлежащих членам садоводческого объединения на праве общей собственности, в системообразующие территориальные сетевые организации.

г. Ростов-на-Дону
26 сентября 2025 года