



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20 ноября 2025 года

№ 945

Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике М.А. Топилину по вопросу учета в качестве резидентов территорий опережающего развития в моногородах филиалов юридических лиц»

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике М.А. Топилину по вопросу учета в качестве резидентов территорий опережающего развития в моногородах филиалов юридических лиц».
2. Направить указанное Обращение Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике М.А. Топилину.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Ростовской области по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешне-экономическим связям (И.В. Бураков).
4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Ростовской области



А.В. Ищенко

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

# **О Б Р А Щ Е Н И Е**

### **Законодательного Собрания**

**К Председателю Комитета Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации по экономической  
политике М.А. Топилину по вопросу учета в качестве резидентов  
территорий опережающего развития в моногородах филиалов  
юридических лиц**

Уважаемый Максим Анатольевич!

Создание территорий опережающего развития (далее – ТОР) является действенным механизмом повышения инвестиционной привлекательности регионов Российской Федерации. Особенно он актуален для социально-экономического развития моногородов, поскольку позволяет диверсифицировать их монопрофильные структуры экономики за счет развития новых производств, повышения уровня занятости и доходов граждан.

По данным Министерства экономического развития Российской Федерации в моногородах в стране создано 92 территории опережающего развития. В них зарегистрировано более 1 100 резидентов, создано свыше 144 тыс. рабочих мест, привлечено около 456 млрд рублей инвестиций. В свою очередь, в Ростовской области функционирует 3 ТОР в моногородах Гуково, Зверево и Донецк. В них на начало октября 2025 года зарегистрировано 29 резидентов, создано 2 071 рабочее место, инвестировано 969,3 млн рублей капитальных вложений.

Согласно информации министерства экономического развития Ростовской области условия специального преференциального режима ТОР в целом положительно повлияли на социально-экономическую ситуацию в моногородах региона. Новые производства обеспечили создание дополнительных привлекательных рабочих мест, сократили миграционный отток жителей. На текущий момент более 11 % от всей среднесписочной численности работников организаций донских моногородов трудятся на предприятиях-резидентах ТОР. Безработица, от которой традиционно страдали моногорода Ростовской области, за период действия ТОР существенно снизилась: в Гуково – в 4,24 раза, Донецке – в 3,75 раза, Зверево – в 4,58 раза.

Эти результаты могли бы быть еще выше, если бы не ряд ограничений, которые непродуктивно сужают круг потенциальных инвесторов в ТОРы, причем в первую очередь среди крупных компаний, отраслевых лидеров. Так, в соответствии с частью 3 статьи 34 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» резидентами ТОР моногородов могут быть только юридические лица, зарегистрированные и осуществляющие деятельность исключительно на территории монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации, включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации. В то же время корпоративная политика многих ведущих российских и зарубежных компаний не предполагает регистрацию отдельных юридических лиц под каждый новый инвестиционный проект, так как это не соответствует современным корпоративным тенденциям и ведет к дополнительным издержкам, а также снижает прозрачность и капитализацию таких компаний.

Построение филиальной сети дает компаниям в том числе возможность использовать уже зарекомендовавшее себя наименование юридического лица, существующую всевозможную разрешительную документацию, кредитную и производственную историю, более успешно привлекать новых клиентов и повышать рыночную стоимость предприятия за счет эффекта масштабирования, сохраняя при этом единую внутрикорпоративную структуру управления и снижая внутренние неэффективные издержки. На практике крупные организации высказывают заинтересованность в развитии бизнеса в ТОРах, но при условии развития филиальной сети, а не создания новых проектных юридических лиц.

Создавая филиал (обособленное подразделение), юридическое лицо может выделить его на отдельный баланс, что позволяет подразделению иметь собственный расчетный счет и вести самостоятельно бухгалтерский учет в объеме, утвержденном учетной политикой компании. При этом головная организация представляет в налоговые органы декларацию как в целом по юридическому лицу с распределением по подразделениям, так и отдельно по каждому филиалу по месту его нахождения. Таким образом, налоговое законодательство предоставляет юридическим лицам возможность по ведению раздельного учета и уплате налогов организации в разрезе обособленных подразделений. Так, если филиал находится в другом регионе страны, то в соответствии с пунктом 2 статьи 288 Налогового кодекса Российской Федерации суммы авансовых платежей и налога на прибыль организации, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, исчисляются и уплачиваются головной организацией как по месту своего нахождения, так и по месту нахождения каждого филиала, исходя из доли прибыли, приходящейся на эти филиалы.

Таким образом, финансово-хозяйственная деятельность, связанная с реализацией инвестиционного проекта резидента ТОР в моногородах,

может быть отражена обособленным подразделением юридического лица отдельно. Это позволит головной компании разграничить доходы и расходы, связанные с проектом в ТОР, и прочую деятельность компании, а также корректно рассчитать базу для применения налоговых льгот, предоставляемых резидентам территорий опережающего развития. Такой подход в полной мере будет соответствовать целям и задачам, которые ставит государство по развитию экономик моногородов.

Возможность присвоения статуса резидента ТОР моногородов филиалам юридических лиц позволит расширить круг потенциальных резидентов таких территорий, что, в свою очередь, повысит инвестиционную привлекательность монопрофильных муниципальных образований и будет способствовать пополнению бюджетов субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены ТОР в моногородах.

Считаем, что рассмотрение данной инициативы именно сейчас является своевременным и целесообразным в связи с проведением в настоящее время в Правительстве Российской Федерации работы по выработке механизмов «донастройки» режима ТОР в моногородах, необходимость которой отражена в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, опубликованной на сайте Министерства финансов Российской Федерации (далее – Минфин РФ) 3 октября 2025 года. В рамках данной «донастройки» Минфином РФ был разработан проект федерального закона № 960752-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (об уточнении условий предоставления налоговых льгот резидентам (участникам) преференциальных налоговых режимов)», который 14 октября 2025 года был принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении. Законопроект, в частности, увязывает предельный объем льгот, предоставляемый резидентам территорий с преференциальным налоговым режимом, с объемом осуществленных ими инвестиций в объекты основных средств и (или) в научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки.

В связи с вышеизложенным Законодательное Собрание Ростовской области предлагает внести изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации», устанавливающие при определенных условиях статус резидентов территорий опережающего развития в моногородах в том числе для филиалов юридических лиц.

г. Ростов-на-Дону  
20 ноября 2025 года