



РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «О МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЯХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

Принят
Законодательным Собранием

23 декабря 2025 года

Статья 1

Внести в Областной закон от 26 декабря 2016 года № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» следующие изменения:

- 1) подпункт «т» пункта 2 части 1 статьи 9 признать утратившим силу;
- 2) в приложении «Методика регулирования межбюджетных отношений в Ростовской области»:
 - а) часть 3 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«3. Часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), отражающая отдельные показатели (условия), учитываемые при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), i -му муниципальному району (городскому округу) на очередной финансовый год и плановый период рассчитывается по формуле:

$$D2_i = (\text{ФФПР} - \sum_i D1_i) \times ((P_{oi} - \text{Дох}_i) - P_{\text{расч}i}) / \sum_i^n ((P_{oi} - \text{Дох}_i) - P_{\text{расч}i}), \text{ где}$$

ФФПР – общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год и плановый период;

P_{oi} – расчетный объем расходных обязательств i -го муниципального района (городского округа) на соответствующий финансовый год, определенный методом прямого расчета;

Расходные обязательства на очередной финансовый год и плановый период учитываются при распределении дотации i -му муниципальному району (городскому округу), уровень расчетной бюджетной обеспеченности ко-

торого не превышает критерий выравнивания бюджетной обеспеченности, установленный областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год (на первый и второй год планового периода).

При определении расчетного объема расходных обязательств i -го муниципального района (городского округа) не учитываются расходы на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, на закупки товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта имущества, находящегося в муниципальной собственности.

$R_{расч\ i}$ – расчетный объем расходных обязательств i -го муниципального района (городского округа) по результатам инвентаризации расходных полномочий органов местного самоуправления, проводимой на основании данных реестров расходных обязательств муниципальных образований;

n – количество муниципальных районов и городских округов, которым подлежит распределению часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), отражающей отдельные показатели (условия), учитываемые при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год и плановый период;

$Дох_i$ – расчетный объем доходных источников местного бюджета i -го муниципального района (городского округа) на соответствующий финансовый год:

налоговые и неналоговые доходы, рассчитываемые в соответствии с главой 2 настоящей Методики,

дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности исходя из установленного критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

При дополнительном распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в течение текущего финансового года в расчетном объеме доходных источников местного бюджета i -го муниципального района (городского округа) учитываются:

налоговые и неналоговые доходы, рассчитываемые в соответствии с главой 2 настоящей Методики,

дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности на текущий финансовый год, установленная областным законом об областном бюджете,

дотация местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов,

источники финансирования дефицита местного бюджета.

Расчетный объем расходных обязательств i -го муниципального района (городского округа) по результатам инвентаризации расходных полномочий органов местного самоуправления, проводимой на основании данных реестров расходных обязательств муниципальных образований, определяется по формуле:

$$P_{\text{расч}i} = \sum P_{\text{гр}j \text{ расч}i}, \text{ где}$$

$P_{\text{гр}j \text{ расч}i}$ – объем расходных обязательств i -го муниципального района (городского округа) по j -й группе полномочий.

Объем расходных обязательств i -го муниципального района (городского округа) по j -й группе полномочий определяется посредством приведения расходов i -го муниципального района (городского округа) по итогам исполнения местного бюджета к единице показателя приведения расходов и применения корректирующих коэффициентов структуры и стоимости расходов и рассчитывается по формуле:

$$P_{\text{гр}j \text{ расч}i} = C_{\text{гр}j} \times \text{Пок}_{\text{гр}j \text{ прив}i} \times K_{\text{гр}j \text{ корр}i}, \text{ где}$$

$C_{\text{гр}j}$ – средний объем расходов бюджетов муниципальных районов (городских округов) на осуществление j -го полномочия без учета 5 максимальных и 5 минимальных значений по муниципальным районам и 2 максимальных и 2 минимальных значений по городским округам;

$\text{Пок}_{\text{гр}j \text{ прив}i}$ – показатель приведения расходов i -го муниципального района (городского округа) на осуществление j -го полномочия согласно таблице 1 приложения к настоящей Методике, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области;

$K_{\text{гр}j \text{ корр}i}$ – корректирующий коэффициент расходов i -го муниципального района (городского округа) на осуществление j -го полномочия согласно таблице 1 приложения к настоящей Методике, рассчитываемый в соответствии с главой 3 настоящей Методики.

Расчетный объем расходов i -го муниципального района (городского округа) на осуществление j -й группы полномочий, указанных в строках 5, 9, 16, 18 таблицы 1 приложения к настоящей Методике, а также расчетный объем расходов i -го муниципального района (городского округа) на осуществление j -й группы полномочий, указанных в строках 1, 2, 4, 11–15, 17 таблицы 1 приложения к настоящей Методике, в случае превышения объема расходов i -го муниципального района (городского округа) на осуществление j -й группы полномочий по итогам исполнения местного бюджета рассчитываются по формуле:

$$P_{\text{гр}j \text{ расч}i} = P_{\text{гр}j \text{ ф}i}, \text{ где}$$

$P_{\text{гр}j \text{ ф}i}$ – объем расходных обязательств i -го муниципального района (городского округа) по j -й группе полномочий по итогам исполнения местного бюджета.

По итогам инвентаризации расходных полномочий органов местного самоуправления муниципальные районы, городские округа распределяются по группам:

группа 1 – муниципальные образования, у которых отношение расчетного объема расходных обязательств к расходам местного бюджета выше среднего по муниципальным образованиям данного типа;

группа 2 – муниципальные образования, у которых отношение расчетного объема расходных обязательств к расходам местного бюджета ниже среднего по муниципальным образованиям данного типа.

На первый и второй год планового периода расчетный объем расходных обязательств i -го муниципального района (городского округа) определяется как расчетный объем расходных обязательств i -го муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год, проиндексированный на прогнозируемый уровень инфляции в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ростовской области.

На очередной финансовый год объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности i -му муниципальному району (городскому округу) устанавливается с учетом достижения уровня дотации, установленного на текущий финансовый год.

На первый год планового периода объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности i -му муниципальному району (городскому округу) устанавливается с учетом достижения не менее 80 процентов уровня дотации, установленного на очередной финансовый год, за исключением муниципальных образований, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает 1,5. На второй год планового периода объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности i -му муниципальному району (городскому округу) устанавливается с учетом достижения не менее 90 процентов уровня дотации, установленного на первый год планового периода, за исключением муниципальных образований, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает 1,5.

Последующее распределение части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), отражающей отдельные показатели (условия), учитываемые при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), на очередной финансовый год и плановый период осуществляется по муниципальным районам и городским округам, имеющим превышение расчетного объема расходных обязательств над расчетным объемом доходных источников местных бюджетов.

Часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), отражающая отдельные показатели (условия), учитываемые при определении уровня расчетной бюджетной

обеспеченности муниципальных районов (городских округов), *i*-му муниципальному району (городскому округу) на очередной финансовый год и плановый период распределяется между муниципальными районами (городскими округами) исходя из общего объема остатка предусмотренных бюджетных ассигнований на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Остаток дотаций *i*-му муниципальному району (городскому округу), определенный как разница между общим объемом остатка дотаций после распределения части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности *i*-му муниципальному району (городскому округу), определяемая исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), и объемом дотаций, который необходим для доведения объема дотаций в соответствии с абзацами тридцать вторым и тридцать третьим настоящей части, распределяется между муниципальными районами (городскими округами), которые соответствуют условиям, указанным в абзаце тридцать четвертом настоящей части, пропорционально отношению объема указанных распределяемых средств к общему объему остатка дотаций.»;

б) в статье 4:

в части 14:

абзац шестнадцатый изложить в следующей редакции:

« I_1 – финансовый норматив материально-технического обеспечения деятельности работника органа, осуществляющего переданные полномочия, за исключением расходов на оплату коммунальных услуг, равный 23760 рублям;»;

абзац двадцать седьмой изложить в следующей редакции:

« I_2 – финансовый норматив материально-технического обеспечения деятельности работников многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, участвующих в осуществлении переданных полномочий, за исключением расходов на оплату коммунальных услуг, равный 8935 рублям.»;

абзац пятнадцатый части 15 изложить в следующей редакции:

« I – финансовый норматив материально-технического обеспечения деятельности работника органа, осуществляющего переданные полномочия, равный 29593 рублям.»;

абзац семнадцатый части 16 признать утратившим силу;

абзац десятый части 18 изложить в следующей редакции:

« I – финансовый норматив материально-технического обеспечения деятельности работника органа, осуществляющего переданные полномочия, равный 3 076 рублям.»;

часть 37 признать утратившей силу;

часть 53 изложить в следующей редакции:

«53. Субвенции бюджетам муниципальных районов на очередной финансовый год распределяются путем выравнивания финансовых возможностей городских, сельских поселений, входящих в состав муниципального района, у которых оценка финансовых возможностей (налогового и неналогового потенциалов) ниже критерия выравнивания финансовых возможностей по осуществлению органами местного самоуправления городских, сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения, исходя из численности жителей в расчете на одного жителя, с учетом потребности на покрытие оценочного объема полномочий городских, сельских поселений по решению вопросов местного значения в связи с недостатком расчетных доходных источников.

Объем субвенции i -му муниципальному району рассчитывается по формуле:

$$C_{p_i} = C_{скр_i} + C_{д_i} + C_{а_i}, \text{ где}$$

C_{p_i} – размер субвенции, предоставляемой i -му муниципальному району на реализацию указанных полномочий;

$C_{скр_i}$ – часть субвенции, предоставляемой i -му муниципальному району исходя из финансовых возможностей по осуществлению органами местного самоуправления городских, сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения, рассчитываемая по формуле:

$$C_{скр_i} = (SUM (ННП_{д_i} / N_i) \times K_p - ННП_{д_i} / N_i) \times N_i, \text{ где}$$

K_p – критерий выравнивания финансовых возможностей по осуществлению органами местного самоуправления городских, сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения. Неснижаемый критерий выравнивания финансовых возможностей городских, сельских поселений утверждается областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

$ННП_{д_i}$ – оценка налогового и неналогового потенциалов городских, сельских поселений, входящих в состав i -го муниципального района. Оценка налогового и неналогового потенциалов рассчитывается в соответствии со статьями 12 (за исключением транспортного налога и акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации) и 13 настоящей Методики;

N_i – средняя численность постоянного населения городских, сельских поселений, входящих в состав i -го муниципального района, за три отчетных года (на конец отчетного года), скорректированная с учетом численности постоянного населения на конец последнего отчетного года;

$C_{дi}$ – часть субвенции, предоставляемая i -му муниципальному району в связи с недостатком объема расчетных доходных источников городских, сельских поселений, входящих в состав муниципального района, для покрытия оценочного объема их полномочий по решению вопросов местного значения на соответствующий год, рассчитываемая по формуле:

$$C_{дi} = \text{Рас}_{\text{пос } i} - \text{Дох}_{\text{пос } i}, \text{ где}$$

$\text{Рас}_{\text{пос } i}$ – объем расходных потребностей городских, сельских поселений, входящих в состав i -го муниципального района, у которых объем расчетных доходных источников ниже оценочного объема их полномочий по решению вопросов местного значения на соответствующий год;

$\text{Дох}_{\text{пос } i}$ – объем расчетных доходных источников (налоговые и неналоговые доходы, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, источники финансирования дефицита бюджета) городских, сельских поселений, входящих в состав i -го муниципального района, у которых объем расчетных доходных источников ниже оценочного объема их полномочий по решению вопросов местного значения в расчете на одного жителя на соответствующий год.

Если $C_{дi}$ меньше или равна нулю, то ее значение принимается равной нулю.

$C_{аi}$ – часть субвенции на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений в целях выравнивания их финансовых возможностей по осуществлению полномочий по решению вопросов местного значения, рассчитываемая по формуле:

$$C_{аi} = \Phi_i + \Phi_i \times 1\% \times \text{Пос}_i, \text{ где}$$

Φ_i – фонд оплаты труда работников органа, осуществляющего переданные полномочия, i -го муниципального района, рассчитываемый по формуле:

$$\Phi_i = D_i \times 10\%, \text{ где}$$

D_i – денежное содержание работника органа, осуществляющего переданные полномочия, i -го муниципального района, рассчитанное по должности ведущего специалиста в соответствии с нормативами формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих, установленными нормативными правовыми актами Ростовской области, с учетом планируемого увеличения (индексации) размеров должностных окладов муниципальных

служащих, а также компенсация на лечение в размере 4,8 должностного оклада указанного работника;

$Пос_i$ – количество поселений, входящих в состав i -го муниципального района.

На первый год планового периода и на второй год планового периода объем субвенции i -му муниципальному району распределяется в таком же порядке, как на очередной финансовый год.»;

часть 54 изложить в следующей редакции:

«54. Объем субвенции на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в целях реализации региональной программы по повышению рождаемости на условиях софинансирования из федерального бюджета, определенных статьей 10³ Областного закона от 22 октября 2004 года № 165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской области», рассчитывается по формуле:

$$Смд_i = S_{iMol} + S_{iMn} + S_{iB} + R_i + O_i, \text{ где}$$

$Смд_i$ – размер субвенции, предоставляемой i -му муниципальному образованию на реализацию указанных полномочий;

S_{iMol} – потребность в средствах на предоставление единовременной денежной выплаты молодым семьям либо единственному родителю в связи с рождением в период с 1 января 2025 года по 31 декабря 2027 года третьего или последующего ребенка в i -м муниципальном образовании, которая рассчитывается по формуле:

$$S_{iMol} = D_i \times V, \text{ где}$$

D_i – прогнозируемая численность молодых семей (единственных родителей) на очередной финансовый год и плановый период в i -м муниципальном образовании, у которых родился третий или последующий ребенок, по данным министерства труда и социального развития Ростовской области;

V – размер единовременной денежной выплаты на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с законодательством Ростовской области;

S_{iMn} – потребность в средствах на предоставление многодетным семьям при рождении третьего или последующих детей компенсации в размере 50 процентов стоимости обучения в период с 1 января 2025 года по 31 декабря 2027 года на одного из детей в организациях среднего профессионального образования и высшего профессионального образования в i -м муниципальном образовании;

S_{iB} – потребность в средствах на предоставление единовременной денежной выплаты для беременных женщин, обучающихся по очной форме обучения в образовательных организациях, вставших на учет по беременности в медицинских организациях в период с 1 января 2026 года по 31 декабря 2027 года, в i -м муниципальном образовании, которая рассчитывается по формуле:

$$S_{iB} = C_i \times P, \text{ где}$$

C_i – прогнозируемая численность беременных женщин, обучающихся по очной форме обучения в образовательных организациях и вставших на учет по беременности в медицинских организациях, в i -м муниципальном образовании, по данным министерства труда и социального развития Ростовской области;

P – размер единовременной денежной выплаты на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с законодательством Ростовской области;

R_i – объем расходов областного бюджета на оплату услуг по доставке единовременных денежных выплат, компенсации стоимости обучения через кредитные организации в i -м муниципальном образовании из расчета до 1,5 процента от общей суммы единовременных денежных выплат, компенсации стоимости обучения;

O_i – потребность в средствах на создание в период с 1 января 2025 года по 31 декабря 2027 года пунктов проката предметов первой необходимости для новорожденных в i -м муниципальном образовании, по данным министерства труда и социального развития Ростовской области.».

Статья 2

Признать утратившими силу:

1) подпункт «а» пункта 1 и подпункт «а» пункта 2 статьи 1 Областного закона от 19 апреля 2023 года № 856-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области»;

2) абзац пятьдесят пятый подпункта «в» пункта 3 статьи 1 Областного закона от 28 ноября 2023 года № 39-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области».

Статья 3

1. Настоящий Областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пункта 1, абзаца двенадцатого подпункта «б» пункта 2 статьи 1 и статьи 2 настоящего Областного закона.

2. Пункт 1, абзац двенадцатый подпункта «б» пункта 2 статьи 1 и статья 2 настоящего Областного закона вступают в силу с 1 января 2026 года.

3. Действие настоящего Областного закона не распространяется на правоотношения, возникающие при исполнении областного и местных бюджетов в 2025 году.

Губернатор
Ростовской области

г. Ростов-на-Дону
23 декабря 2025 года
№ 395-ЗС



Ю.Б. Слюсарь