



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЦЕНОВОГО И ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

от 10.12.2021 № 653

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области государственного регулирования цен (тарифов), осуществляемому департаментом ценового и тарифного регулирования цен (тарифов) Самарской области в 2022 году

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области государственного регулирования цен (тарифов), осуществляемому департаментом ценового и тарифного регулирования цен (тарифов) Самарской области в 2022 году (далее – Программа профилактики) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Должностным лицам департамента ценового и тарифного регулирования Самарской области обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики нарушений.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на руководителя управления правового обеспечения (Никитина О.В.).

4. Управлению правового обеспечения организовать размещение настоящего приказа в 5-дневный срок со дня его утверждения на официальном сайте департамента ценового и тарифного регулирования Самарской области в информационно-коммуникационной сети Интернет.

4. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания

Руководитель
департамента ценового
и тарифного регулирования
Самарской области



А.А.Гаршина

Приложение
к приказу департамента
ценового и тарифного
регулирования
Самарской области
от «10» 12 2021 № 653

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
по региональному государственному контролю (надзору) в области
государственного регулирования цен (тарифов), осуществляемому
департаментом ценового и тарифного регулирования цен (тарифов)
Самарской области в 2022 году

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности департамента
ценового и тарифного регулирования Самарской области, характеристика
проблем, на решение которых направлена программа профилактики

На территории Самарской области исполнительным органом государственной власти, уполномоченным осуществлять государственное регулирование цен (тарифов) на товары (работы, услуги) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, является департамент ценового и тарифного регулирования Самарской области (далее – Департамент).

Департамент в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Самарской области от 10.10.2018 № 582, выполняет возложенные функции по региональному государственному контролю (надзору) в области регулируемых государством цен (тарифов) (далее – региональный государственный контроль (надзор)), в том числе посредством проведения плановых и внеплановых проверочных мероприятий в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) и Федеральным законом от 31.06.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется:

- а) в сфере естественных монополий;
- б) в области газоснабжения;

- в) в электроэнергетике;
- г) в сфере теплоснабжения;
- д) в сфере водоснабжения и водоотведения;
- е) в области обращения с твердыми коммунальными отходами;
- ж) в области регулирования цен на топливо твёрдое, печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье;
- з) в сфере оказания транспортных услуг на подъездных железнодорожных путях;
- и) в сфере перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;
- к) в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам;
- л) в сфере перевозок пассажиров и багажа речным транспортом в местном сообщении и на переправах;
- м) в области регулирования тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств;
- н) в сфере технического осмотра транспортных средств;
- о) в сфере технической инвентаризации жилищного фонда;
- п) в области регулирования предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия, включённые в утверждённый Правительством Российской Федерации перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;
- р) в области регулирования предельных размеров оптовых и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включённые в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, соблюдение организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют

аптечные организации, при реализации лекарственных препаратов требований к применению цен, уровень которых не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов, и которые не превышают зарегистрированных предельных отпускных цен, и размеров оптовых надбавок и (или) размеров розничных надбавок, не превышающих соответственно размеров предельных оптовых надбавок и (или) размеров предельных розничных надбавок, установленных в субъекте Российской Федерации;

с) области регулирования тарифов на услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в части ценообразования в указанной сфере деятельности и правильности применения регулируемых государством надбавок к ценам.

В целях реализации положений Закона № 294-ФЗ:

приказом Департамента от 13.03.2019 № 61 утвержден перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), энергосбережения и повышения энергетической эффективности организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Самарской области и размещен на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» (<https://tarif.samregion.ru/napravleniya-deyatelnosti/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/profilaktika-perechen-normativnyh-pravovyh-aktov-soderzhashhih-obyazatelnye-trebovaniya-ocenka-soblyudeniya-kotoryh-yavlyaetsya-predmetom-regionalnogo-gosudarstvennogo-kontrolya-nadzora-2/>);

приказом Департамента от 20.12.2019 № 837 утверждено Руководство по соблюдению обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Самарской области (<https://tarif.samregion.ru/napravleniya-deyatelnosti/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/profilaktika-perechen-normativnyh-pravovyh-aktov-soderzhashhih-obyazatelnye-trebovaniya-ocenka-soblyudeniya-kotoryh-yavlyaetsya-predmetom-regionalnogo-gosudarstvennogo-kontrolya-nadzora-2/>).

На официальном сайте Департамента в сети «Интернет» также размещаются:

ежегодные планы проведения плановых проверок (<https://tarif.samregion.ru/napravleniya-deyatelnosti/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/plan-proverok/>);

доклады об осуществлении Департаментом регионального государственного контроля (надзора) (<https://tarif.samregion.ru/napravleniya-deyatelnosti/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/oczenka-effektivnosti-i-rezultativnosti-kontrolno-nadzornoj-deyatelnosti-doklad/>).

Одновременно, в 2021 году Департамент на постоянной основе организывает и проводит мероприятия по профилактике нарушений, в том числе в форме:

информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, которое осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Департамента в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах, сведений, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Самарской области;

обобщения правоприменительной практики, ежегодно Департамент не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, подготавливает доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Департамента по осуществлению регионального государственного контроля (надзора), который утверждается приказом Департамента и размещается на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» не позднее 3 дней со дня его утверждения;

объявления предостережения в случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований;

консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольного (надзорного) мероприятия.

В текущем году проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований проводится Департаментом на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), в том числе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организациями, осуществляющими регулируемые виды

деятельности на территории Самарской области, на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы», утвержденной приказом Департамента от 25.12.2020 № 877, размещенной на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» (<https://tarif.samregion.ru/napravleniya-deyatelnosti/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/profilaktika-perechen-normativnyh-pravovyh-aktov-soderzhashhih-obyazatelnye-trebovaniya-ocenka-soblyudeniya-kotoryh-yavlyatsya-predmetom-regionalnogo-gosudarstvennogo-kontrolya-nadzora/>).

В 2021 году Департаментом проведена одна плановая проверка в установленный срок и одна внеплановая проверка, основанием которой является истечение срока исполнения юридическим лицом ранее выданного Департаментом предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

Проведение плановой проверки осуществлялось Департаментом с применением риск-ориентированного подхода, закрепленного Законом № 294-ФЗ.

Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности при организации регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого Департаментом, утверждены постановлением Правительства Самарской области от 29.12.2017 № 923 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Самарской области».

Перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельности в области регулируемых государством цен (тарифов) которых присвоена категория риска размещен на официальном сайте в сети «Интернет» (<https://tarif.samregion.ru/napravleniya-deyatelnosti/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/reestr-podkontrolnyh-subektov/>).

Значительную долю контрольной (надзорной) деятельности Департамента в 2021 году занимает работа по проведению систематического наблюдения и анализа за исполнением обязательных требований, работа с поступившими обращениями граждан, организаций и своевременной подготовки ответов на них.

Наиболее часто встречающимися нарушениями положений законодательства, которые допускают на протяжении 2021 года юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемые виды деятельности на территории Самарской области, являются несоблюдения стандартов раскрытия информации, непредставление сведений в орган,

осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) и нарушения порядка ценообразования.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2022 году планируется Департаментом в условиях вступления в силу Закона № 248-ФЗ. Требования к профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям определены разделом IV данного закона.

Порядок организации и осуществления Департаментом регионального государственного контроля (надзора) в 2022 году определен Законом № 248-ФЗ и соответствующим положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Самарской области.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности;
- предупреждение нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства.

Для достижения указанных целей перед Департаментом стоят следующие задачи:

- 1) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;
- 2) повышение уровня правовой грамотности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов);
- 3) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов их устранения;
- 4) создание системы взаимодействия между подконтрольными субъектами и Департаментом, обеспечивающей наиболее полное информирование

подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой Департаментом профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В рамках профилактической деятельности в 2022 году Департаментом планируется проведение следующие профилактических мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности (далее – контролируемые лица):

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Информирование будет осуществляться посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Департамента в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах, сведений, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Самарской области.

Департамент ежегодно готовит Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом (далее – доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом Департамента и размещается на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» не позднее 3 дней со дня его утверждения.

В соответствии со статьей 49 Закона № 248-ФЗ в случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, Департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает ему принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Порядок объявления предостережения и подачи возражения в отношении предостережения определен статьей 49 Закона № 248-ФЗ, пунктом 3.5 Положения о региональном государственном контроле

(надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Самарской области утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 01.10.2021 № 749.

По обращениям контролируемых лиц должностные лица Департамента осуществляют консультирование по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольного (надзорного) мероприятия.

Должностные лица Департамента осуществляют консультирование по следующим вопросам:

- а) применения обязательных требований, содержания и последствий их изменения;
- б) о необходимых организационных мероприятиях, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения обязательных требований;
- в) особенности осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Положения по консультированию определены статьей 50 Закона №248-ФЗ, пунктом 3.6 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Самарской области утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 01.10.2021 № 749.

В течение 2022 года Департаментом планируется проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению регулируемых видов деятельности в сфере государственного регулирования цен (тарифов), не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

Профилактические визиты проводятся должностными лицами Департамента по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в соответствии со статьей 52 Закона № 248-ФЗ, пунктом 3.7 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Самарской области утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 01.10.2021 № 749.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется по следующим вопросам:

- а) содержание применяемых к деятельности контролируемого лица нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенные изменения в действующие нормативные правовые акты, а также сроки и порядок вступления их в силу;

б) применение наиболее сложных и (или) наиболее значимых обязательных требований, а также обязательных требований, по которым отмечены случаи их массового нарушения.

Продолжительность проведения обязательного профилактического визита не может превышать один рабочий день.

Должностными лицами Департамента, осуществляющими региональный государственный контроль (надзор), являются:

первый заместитель руководителя Департамента, заместители руководителя Департамента, в ведении которых находятся вопросы регионального государственного контроля (надзора);

руководитель структурного подразделения Департамента, в ведении которого находятся вопросы регионального государственного контроля (надзора);

должностные лица Департамента, в ведении которых находятся вопросы регионального государственного контроля (надзора).

Перечень мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области государственного регулирования цен (тарифов), осуществляемому Департаментом, в 2022 году

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения мероприятия	Ответственный исполнитель
1.	Осуществление информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований		
1.1.	Актуализация и размещение на официальном сайте Департамента перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	по мере обновления информации	главный консультант управления правового обеспечения Крепская Н.М.
1.2.	Актуализация и размещение на официальном сайте Департамента нормативных правовых актов, регламентирующих проведение контрольных (надзорных) мероприятий	по мере обновления информации	главный консультант управления правового обеспечения Крепская Н.М.
1.3.	Актуализация и размещение на официальном сайте Департамента перечня контролируемых лиц с указанием категорий риска.	по мере обновления информации	главный консультант управления правового обеспечения Крепская Н.М.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения мероприятия	Ответственный исполнитель
1.4.	Размещение на официальном сайте Департамента Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год	январь 2022 года	главный консультант управления правового обеспечения Крепская Н.М.
2.	Обобщение правоприменительной практики		
2.1.	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад о правоприменительной практике)	до 1 марта 2022 года	главный консультант управления правового обеспечения Крепская Н.М.
2.2.	Размещение на официальном сайте Департамента приказа Департамента об утверждении доклада о правоприменительной практике	не позднее 3 дней со дня его утверждения	главный консультант управления правового обеспечения Крепская Н.М.
3.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований		
3.1.	Подготовка и направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	по мере необходимости	главный консультант управления правового обеспечения Крепская Н.М.
3.2.	Ведение учета объявленных Департаментом предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	постоянно	главный консультант управления правового обеспечения Крепская Н.М.
4.	Консультирование		
4.1.	Проведение консультаций, в рамках которых контролируемым лицам, а также гражданам разъясняют обязательные требования законодательства	по мере необходимости	должностные лица структурных подразделений Департамента
4.2.	Проведение разъяснительной работы относительно процедур контроля (надзора) в части предоставления контролируемые лицами информации об их правах и обязанностях до начала, во время и после проведения мероприятий по контролю	по мере необходимости	должностные лица управления правового обеспечения
5.	Профилактические визиты в отношении контролируемых лиц приступающих к осуществлению регулируемых видов деятельности	ежегодно по мере начала осуществления организацией	должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения мероприятия	Ответственный исполнитель
	в сфере государственного регулирования цен (тарифов)	регулируемого вида деятельности	государственного контроля (надзора)

**Раздел IV. Показатели результативности
и эффективности программы профилактики**

№ п/п	Наименование мероприятия	Отчетный показатель
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Департамент в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ	100%
2	Опубликование доклада об обобщении правоприменительной практики Департамента при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на официальном сайте Департамент в сети «Интернет» в срок до 01.03.2022	100%
3.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием должностными лицами Департамента	100% от числа обратившихся
4.	Проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики Департамента	100% от числа запланированных