



**Министерство социально-демографической и семейной политики
Самарской области**

ПРИКАЗ

от 20.12.2021

№ 772

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Самарской области, на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Самарской области, на 2022 год.

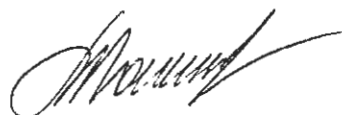
2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на

заместителя министра – руководителя департамента регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания В.С.Никитина.

3. Опубликовать настоящий приказ в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области.

4. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования, но не ранее вступления в силу постановления Правительства Самарской области об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Самарской области.

Министр



Р.А.Воробьева

Утверждена
приказом министерства социально-демографической
и семейной политики Самарской области
от «20» сентября 2021 г. № 772

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного
контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений
об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся
в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления
на территории Самарской области на 2022 год (далее – программа
профилактики)**

Раздел 1.

**Анализ текущего состояния осуществления регионального
государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и
полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления,
содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на
территории Самарской области, описание текущего развития
профилактической деятельности министерства социально-
демографической и семейной политики Самарской области, характеристика
проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области (далее – министерство) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Самарской области (далее – соответственно региональный государственный контроль (надзор), Реестр).

Контролируемыми лицами в рамках регионального государственного контроля (надзора) являются организации и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги в сфере организации отдыха детей и их оздоровления и включенные в Реестр (далее - контролируемые лица).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение контролируруемыми лицами требований к достоверности, актуальности и полноте сведений о них, представляемых для включения в Реестр, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) (далее – обязательные требования).

Объектами регионального государственного контроля (надзора) являются деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, здания, помещения, территории, оборудование, устройства, материалы и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и правовой грамотности контролируемых лиц, снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

1) предоставление контролируемым лицом недостоверных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления;

2) предоставление контролируемым лицом неактуальных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления;

3) предоставление контролируемым лицом неполных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления.

Учитывая, что полномочия по региональному государственному контролю (надзору) закреплены за министерством с ноября 2021 года контрольные (надзорные) и профилактические мероприятия в отношении контролируемых лиц министерством в 2021 году не проводились. В этой связи текущее развитие

профилактической деятельности министерства, а также характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики, описанию не поддается.

Тем не менее, профилактическая работа министерства строится в соответствии с федеральным и региональным законодательством, а также с учетом локальных правовых актов министерства и включает в себя все доступные методы осуществления профилактики нарушений обязательных требований, в том числе интернет-ресурсы и информационно-методические ресурсы. В целях решения задач по выявлению причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, деятельность по профилактике нарушений обязательных требований выступает на первый план и будет проводиться на постоянной основе.

Реализация запланированных мероприятий профилактической деятельности должна привести к сокращению количества выявленных нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, что будет способствовать повышению качества отдыха детей и их оздоровления.

В соответствии с действующим законодательством министерство может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики.

Раздел 2.

Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) предупреждение нарушений обязательных требований всеми контролируемыми лицами (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере на территории Самарской области;

3) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Проведение министерством профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) повышение квалификации кадрового состава контрольного (надзорного) органа, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

5) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

6) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 3.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия программы профилактики представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение задач профилактической деятельности.

Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Программа профилактики, информация о текущих результатах профилактической работы размещаются на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Региональный контроль» по адресу <http://minsocdem.samregion.ru/profilaktika-narusheniy-obyazatelnyh-trebovaniy-0>.

Информирование

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Министерство размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию согласно части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения и анализа правоприменительной практики министерство обеспечивает ежегодную подготовку доклада о правоприменительной практике и размещение его на своем официальном сайте в сети «Интернет».

Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований

Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Предостережение объявляется контролируемому лицу в случае наличия у министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В рамках объявленного предостережения предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Консультирование

Консультирование проводится в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется следующими способами: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование проводится по следующим вопросам:

- 1) соблюдения обязательных требований;

2) разъяснения требований законодательства Российской Федерации и Самарской области в части осуществления регионального государственного контроля (надзора);

3) о порядке обжалования действий (бездействия) должностных лиц министерства и их решений, принятых (совершенных) в ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора);

4) иным вопросам, касающимся осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Профилактический визит

Профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере организации отдыха детей и их оздоровления, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска.

План-график проведения профилактических мероприятий

№	Мероприятие	Сроки, (периодичность) проведения	Ответственный за реализацию
1.	Информирование: Размещение установленных действующим законодательством сведений на официальном сайте министерства в сети Интернет, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах	в течение года (по мере необходимости)	Управление административн о-судебной и профилактическ ой работы
2.	Обобщение правоприменительной практики Формирование и размещение на официальном сайте министерства доклада о правоприменительной практике с обзором обобщения и анализа правоприменительной	один раз в год доклад о правопримените льной практике утверждается	Управление административн о-судебной и профилактическ ой работы

	практики контрольной (надзорной) деятельности, типичных нарушений обязательных требований	приказом министра и размещается на официальном сайте министерства в сети Интернет в течение 5 рабочих дней после вступления в силу данного приказа	
3.	Объявление предостережения Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере	в течение года (не позднее 30 календарных дней со дня получения сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках их нарушений)	Управление административно-судебной и профилактической работы
4.	Консультирование: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения: - профилактического мероприятия, - контрольного (надзорного) мероприятия	в течение года (по обращениям контролируемых лиц и их представителей)	Управление административно-судебной и профилактической работы
5.	Профилактический визит (в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи)	ежеквартально, на основании задания (срок проведения визита не может превышать 1 рабочий день)	Управление административно-судебной и профилактической работы

Раздел 4.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Основными показателями реализации программы профилактики являются:
повышение эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований;

снижение количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;

вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с министерством.

Отчетным периодом для определения достижения показателей профилактической работы является календарный год. Результаты оценки достигнутых значений показателей включаются в ежегодный доклад об осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

Механизмом оценки результативности и эффективности профилактических мероприятий является анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности, сравнение плановых и фактических значений данных показателей и оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством проводимых министерством мероприятий, которые осуществляются, в том числе, методами социологических опросов, анкетирования.

Информация о результатах итоговой оценки результативности и эффективности профилактической деятельности размещается на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://minsocdem.samregion.ru/>.

Показателями результативности и эффективности программы профилактики являются следующие индикативные показатели, установленные Положением о региональном государственном контроле (надзоре):

количество проведенных профилактических мероприятий;

количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований как вида профилактического мероприятия;

количество правомерных возражений на предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований как вида профилактического мероприятия;

среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одного профилактического мероприятия.