



ПРАВИТЕЛЬСТВО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 декабря 2024 года № 1109-П

г. Саратов

**Об утверждении региональной
программы Саратовской области
«Развитие автомобильного туризма»**

На основании Устава (Основного Закона) Саратовской области Правительство Саратовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую региональную программу Саратовской области «Развитие автомобильного туризма».
2. Министерству информации и массовых коммуникаций области опубликовать настоящее постановление в течение десяти дней со дня его подписания.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Губернатор
Саратовской области**



Р.В. Бусаргин

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Саратовской области
от 27 декабря 2024 года № 1109-П

**Региональная программа Саратовской области
«Развитие автомобильного туризма»**

Наименование региональной программы	Региональная программа Саратовской области «Развитие автомобильного туризма»
Ответственный исполнитель региональной программы	министерство культуры области
Соисполнители региональной программы	отсутствуют
Участники региональной программы	министерство транспорта области; министерство цифрового развития и связи области; министерство инвестиционной политики области
Подпрограммы региональной программы	подпрограмма 1 «Поддержание в нормативном состоянии автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения в составе автомобильных туристических маршрутов»; подпрограмма 2 «Создание многофункциональных зон дорожного сервиса в зоне автомобильных туристических маршрутов»; подпрограмма 3 «Обеспечение устойчивой мобильной связью и высокоскоростным доступом к информационно-телекоммуникационной сети Интернет по пути и на территориях объектов туристского показа»; подпрограмма 4 «Разработка автомобильных туристических маршрутов»
Цели региональной программы	комплексное развитие внутреннего и въездного туризма за счет создания условий для формирования и продвижения качественного туристского продукта, конкурентоспособного на внутреннем и мировом рынках; усиление социальной роли туризма; увеличение доступности услуг туризма, отдыха и оздоровления
Задачи региональной программы	создание условий для комплексного развития автомобильного туризма на территории Саратовской области; создание комфортных и безопасных условий

	для путешествий по автомобильным дорогам для создания и развития сопутствующей и обеспечивающей инфраструктуры; обеспечение доступности к местам и объектам туристского показа; повышение качества предоставляемых услуг, в том числе на объектах в составе многофункциональных зон дорожного сервиса; усиление социальной роли туризма в регионе, увеличение доступности услуг туризма, отдыха и оздоровления
Этапы и сроки реализации региональной программы	2025-2035 годы

1. Общие положения

Региональная программа Саратовской области «Развитие автомобильного туризма» (далее – Программа) разработана во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 22 июля 2024 года № Пр-1379 по итогам совещания с членами Правительства.

Механизм реализации Программы предусматривает социальное партнерство исполнительных органов области, а также разграничение полномочий и ответственность всех участников Программы.

Координация взаимодействия исполнительных органов области с федеральным казенным учреждением «Нижне-Волжское управление федеральных автомобильных дорог Федерального дорожного агентства» в рамках реализации мероприятий Программы, а также принятие решений о корректировке и изменении мероприятий Программы осуществляется в рамках деятельности рабочей группы по развитию автомобильного туризма на территории Саратовской области, созданной распоряжением Правительства Саратовской области от 27 августа 2024 года № 244-Пр.

Обобщение всей информации по показателям результативности работы по реализации Программы осуществляет министерство культуры области.

В состав Программы включены следующие направления (подпрограммы) реализации:

подпрограмма 1 «Поддержание в нормативном состоянии автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения в составе автомобильных туристических маршрутов»;

подпрограмма 2 «Создание многофункциональных зон дорожного сервиса в зоне автомобильных туристических маршрутов»;

подпрограмма 3 «Обеспечение устойчивой мобильной связью и высокоскоростным доступом к информационно-телекоммуникационной сети Интернет по пути и на территориях объектов туристского показа»;

подпрограмма 4 «Разработка автомобильных туристических маршрутов».

Указанные подпрограммы выделены исходя из сложности и масштабов решаемых Программой задач.

2. Анализ текущей ситуации

Одновременное сочетание выгодного территориального расположения, уникальных климатических условий, обилия природно-рекреационных и культурно-исторических ресурсов создает условия для развития автомобильного туризма на территории Саратовской области.

Доступность региона обеспечена всеми видами транспорта – автомобильным, железнодорожным, воздушным и водным.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования составляет 27 901,4 км, из них федерального значения – 2266,9 км, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения – 6131,1 км, автомобильных дорог местного значения – 19503,4 км. Эксплуатационная длина железнодорожных путей общего пользования по области – 2291,1 км. На территории области функционируют крупные узловые станции: Ртищево, Балашов, Ершов, Сенная.

В регионе действуют 20 туристических операторов, которыми разработаны и реализуются более 80 туристских маршрутов по Саратовской области.

Туристский поток в течение последних лет характеризуется стабильным ростом. В 2023 году Саратовскую область посетили более 1,5 млн человек, в том числе 50 тыс. человек в рамках круизного туризма.

Саратовская область привлекает туристов своим богатым культурным наследием. В области насчитывается порядка 2,5 тыс. объектов показа. Среди них: 22 усадьбы, 11 театров, 27 музеев и их филиалов, в том числе федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Саратовский государственный художественный музей им. А.Н. Радищева» – первый общедоступный музей в российской провинции, филиал федерального казенного предприятия «Российская государственная цирковая компания» «Саратовский государственный цирк» – первый стационарный цирк в России, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Саратовская государственная консерватория им. Л.В. Собинова» – третья по счету консерватория в России, свыше 50 храмов, памятников истории и культуры и других достопримечательностей. Ежегодно множество туристов посещают Саратовскую область в рамках событийных мероприятий.

За последние годы было реализовано несколько крупных проектов по развитию туризма в муниципальных районах области. В Энгельсском муниципальном районе на месте приземления Ю.А. Гагарина был создан мемориальный музей - заповедник «Парк покорителей космоса». Данный объект стал новым ярким местом притяжения туристов.

Хвалынский муниципальный район является центром зимнего активного отдыха. Его посещают не только жители области, но и туристы из Астраханской, Волгоградской, Самарской, Ульяновской, Пензенской, Тамбовской, Воронежской областей, г. Москвы и Московской области, Республик Мордовия и Татарстан. Круглогодично осуществляет работу единственный в области термальный комплекс «Хвалынские термы» – бассейн на открытом воздухе с родниковой водой. Ежегодно данный курорт посещают порядка 250 тыс. человек.

Саратовская область располагает 362 коллективными средствами размещения, среди которых 238 гостиниц, 103 базы отдыха и 21 санаторно-курортная организация.

Основное направление туризма в регионе – это семейный отдых, в том числе поездки на туристические базы, активный отдых со сплавами на байдарках, посещением конных клубов, термальных комплексов. Значительный сегмент приходится на детский туризм с экскурсионными программами по региону. Среди востребованных услуг – лечение в медицинских учреждениях региона, а также оздоровительные и рекреационные услуги в санаторно-курортных организациях. В области работает 21 санаторно-курортная организация с широкой специализацией от лечения органов дыхания до нервной системы и отдельных заболеваний.

Одним из приоритетных направлений развития туризма в муниципальных образованиях является экологический туризм. Первое направление экотуризма – путешествия по экотропам, посещение родников и других природных объектов, расположенных на особо охраняемых природных территориях, второе – самодельный туризм с посещением природных достопримечательностей, в том числе с ночевкой в палатках. «Местами притяжения» для экологических туристов являются Хвалынский, Красноармейский, Краснокутский и Новоузенский муниципальные районы.

В 2023 году Саратовская область приняла участие в отборе на предоставление субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения.

Кроме того, в муниципальных районах расположено большое количество туристических баз и баз отдыха. В регионе осуществляют деятельность 103 базы отдыха номерным фондом более 9 тысяч, из них 64 базы расположены на берегу реки Волги.

Для отдыхающих предлагаются благоустроенные пляжные зоны с лежаками и беседками, спортивные, детские площадки, зоны барбекю и мангальные зоны, услуги по прокату оборудования и инвентаря, экскурсии и мастер-классы, активный отдых на сапбордах, каяках, катерах и яхтах. Организуются развлекательные программы: рыбалка, прокат лодок, водных лыж, катамаранов, бананов, таблеток. Турбазы оборудованы местами для стоянок автотранспорта.

Третьим направлением является событийный туризм. На 2024 год в муниципальных районах было запланировано проведение 60 событийных мероприятий. Формируемый событийный календарь на 2025 год насчитывает порядка 80 мероприятий.

По итогам 2023 года Саратовская область заняла 34 место среди 89 регионов России в Национальном туристическом рейтинге – 2023.

Министерством транспорта области проанализирован перечень наиболее привлекательных туристических маршрутов Саратовской области и определены следующие автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения, по которым осуществляется транспортное сообщение:

«Новые Бурасы – Лох – Гремячка – Красная Речка» протяженностью 13,09 км (ведет к с. Лох);

автоподъезд к г. Балаково от автомобильной дороги «Самара – Пугачев – Энгельс – Волгоград» до полигона ТБО протяженностью 8,45 км (ведет к г. Балаково);

автоподъезд к с. Белогорское от автомобильной дороги «Сызрань – Саратов – Волгоград» протяженностью 11,50 км (ведет к Утесу Степана Разина);

«Хвалынский – Ивановка – Алексеевка» протяженностью 27,94 км (ведет к г. Хвалынский);

автоподъезд к р.п. Татищево от автомобильной дороги «Р-208 «Тамбов – Пенза» – Саратов – Пристанное – Ершов – Озинки – граница с Республикой Казахстан» протяженностью 0,60 км (ведет к эко-парку «Олений остров»);

автоподъезд к с. Золотое от автоподъезда Рогаткино – Дубовка от автомобильной дороги «Р-228 «Сызрань – Саратов – Волгоград» протяженностью 0,54 км (ведет к с. Золотое);

автоподъезд к с. Зоркино от автомобильной дороги «Самара – Пугачев – Энгельс – Волгоград» протяженностью 0,79 км (ведет к с. Зоркино («Поволжский Цюрих – Маркс»);

автомобильная дорога, соединяющая автоподъезд к с. Терса до автоподъезда микрорайона Приволжский протяженностью 18,92 км (г. Вольск и Марусина ферма).

Таким образом, Саратовская область является привлекательной для туристов и обладает значительным потенциалом в сфере развития автомобильного туризма.

Вместе с тем многие проблемы в сфере автомобильного туризма в регионе остаются нерешенными, в их числе:

низкое качество автомобильных дорог, отсутствие туристической навигации на трассах, отсутствие или плохое освещение трасс;

отсутствие современной инфраструктуры придорожного сервиса;

отсутствие современных автокемпингов;

отсутствие необходимых комплексных мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, задействованных в развитии объектов дорожного сервиса в составе многофункциональных зон дорожного сервиса вдоль автомобильных дорог;

низкое качество или полное отсутствие мобильной связи и доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет на пути следования автотуристов;

отсутствие цифровых сервисов и информационно-сервисных площадок для получения туристами информации о существующих объектах дорожного сервиса, их расположении и перечне оказываемых услуг на маршрутах следования к объектам показа;

недостаточное количество разработанных маршрутов для организации туров выходного дня.

При решении указанных проблем будут созданы комфортные и безопасные условия для путешествия по автомобильным дорогам на территории Саратовской области, способствующие увеличению туристического потока и повышению инвестиционной привлекательности региона в сфере автомобильного туризма.

3. Цели и задачи Программы

Цели и задачи Программы сформированы с учетом Концепции развития автомобильного туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2024 года № 1025-р, государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 года № 2439, постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 декабря 2020 года № 546-СФ «О развитии внутреннего туризма в Российской Федерации», Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 года № 2129-р, и паспорта национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», Стратегии развития туризма на территории Саратовской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Саратовской области от 11 апреля 2023 года № 320-П.

Для оценки хода реализации Программы и характеристики состояния установленной сферы деятельности предусмотрена система показателей.

Основным ожидаемым конечным результатом реализации Программы является устойчивое развитие автомобильного туризма в Саратовской области, что характеризуется ростом количественных показателей и качественной оценкой изменений, происходящих в сфере автомобильного туризма.

Приоритетными направлениями развития автомобильного туризма в Российской Федерации до 2035 года являются:

- увеличение доли путешествий на персональных автомобилях, автобусах, мотоциклах или автодомах;

- создание условий для интенсивного развития сопутствующей и обеспечивающей инфраструктуры, включая объекты дорожного сервиса, в том числе в составе многофункциональных зон дорожного сервиса, кемпинги, кемпстоянки и инженерные сети;

- вовлечение местного предпринимательского сообщества и объектов туристского показа в сферу автомобильного туризма.

Цели государственной политики в сфере автомобильного туризма в Саратовской области соответствуют целям, определенным в Концепции развития автомобильного туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2024 года № 1025-р, и Стратегии развития туризма на территории Саратовской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Саратовской области от 11 апреля 2023 года № 320-П, и предусматривают:

создание комфортных и безопасных условий для путешествия по автомобильным дорогам и условий для строительства и развития сопутствующей и обеспечивающей инфраструктуры;

обеспечение доступности к местам и объектам туристского показа;

повышение качества предоставляемых услуг, в том числе на объектах в составе многофункциональных зон дорожного сервиса.

К задачам Программы относятся:

создание условий для комплексного развития автомобильного туризма на территории Саратовской области;

создание комфортных и безопасных условий для путешествий по автомобильным дорогам и условий для строительства и развития сопутствующей и обеспечивающей инфраструктуры;

обеспечение доступности к местам и объектам туристского показа;

повышение качества предоставляемых услуг, в том числе на объектах в составе многофункциональных зон дорожного сервиса;

комплексное развитие внутреннего и въездного туризма за счет создания условий для формирования и продвижения качественного туристского продукта, конкурентоспособного на внутреннем и мировом рынках;

усиление социальной роли туризма региона, увеличение доступности услуг туризма, отдыха и оздоровления;

популяризация туристских автомобильных маршрутов, размещение данных о них в различных информационных ресурсах, проведение различных событийных мероприятий для стимулирования развития автомобильного туризма.

4. Финансовое обеспечение реализации Программы

Финансовое обеспечение мероприятий осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных областным бюджетом в рамках государственной программы Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики», утвержденной постановлением Правительства Саратовской области от 3 октября 2013 года № 526-П.

Приложение № 1
к региональной программе Саратовской области
«Развитие автомобильного туризма»

Сведения
о целевых показателях региональной программы Саратовской области «Развитие автомобильного туризма»

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя											
			2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год	2031 год	2032 год	2033 год	2034 год	2035 год	
Подпрограмма 1 «Поддержание в нормативном состоянии автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в составе автомобильных туристических маршрутов»														
1.1.	Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, по которым проходят основные туристские автомобильные маршруты, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям	процентов	70,9	70,9	71,6	73,3	83,6	100	100	100	100	100	100	100
Подпрограмма 2 «Создание многофункциональных зон дорожного сервиса в зоне автомобильных туристических маршрутов»														
2.1.	Количество многофункциональных зон дорожного сервиса (накопительным итогом), всего, в том числе:	единиц	0	0	0	2	2	2	2	2	2	2	2	2
2.1.1.	На автомобильных дорогах федерального значения	единиц	0	0	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1

Приложение № 2
к региональной программе Саратовской
области «Развитие автомобильного туризма»

**Перечень
основных мероприятий региональной программы Саратовской области «Развитие автомобильного туризма»**

№ п/п	Номер и наименование основного мероприятия, наименование региональной программы	Ответственный исполнитель, соисполнитель, участник региональной программы (соисполнитель подпрограммы)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат, показатель (краткое описание)	Последствия нереализации региональной программы и основного мероприятия
			начала реализации	окончания реализации		
Подпрограмма 1 «Поддержание в нормативном состоянии автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения в составе автомобильных туристических маршрутов»						
1.	Основное мероприятие 1.2. «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в составе автомобильных туристских маршрутов»	министерство транспорта области	2025 год	2035 год	увеличение въездного и внутреннего туристского потока, повышение качества обслуживания автотуристов	снижение уровня безопасности на автомобильных дорогах, увеличение числа дорожно- транспортных происшествий

Подпрограмма 2 «Создание многофункциональных зон дорожного сервиса в зоне автомобильных туристических маршрутов»						
1.	Основное мероприятие 2.1 «Строительство многофункциональных зон дорожного сервиса на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения»	министерство инвестиционной политики области	2025 год	2035 год	увеличение въездного и внутреннего туристского потока, создание дополнительных рабочих мест, рост налоговых поступлений в областной бюджет и местные бюджеты	снижение скоростного режима, увеличение числа дорожно-транспортных происшествий
Подпрограмма 3 «Обеспечение устойчивой мобильной связью и высокоскоростным доступом к информационно-телекоммуникационной сети Интернет по пути и на территориях объектов туристского показа»						
1.	Основное мероприятие 3.1 «Обеспечение устойчивой мобильной связью и высокоскоростным доступом к информационно-телекоммуникационной сети Интернет по пути автомобильных туристских маршрутов и на территориях объектов показа»	министерство цифрового развития и связи области	2025 год	2035 год	покрытие различными услугами связи всей территории региона, включая федеральные и региональные автомобильные дороги	снижение качества предоставляемых услуг для автотуристов

Подпрограмма 4 «Разработка автомобильных туристических маршрутов»						
1.	Основное мероприятие 4.1 «Разработка схемы туристического маршрута»	министерство культуры области	2025 год	2035 год	определение и выстраивание в схему маршрута перечня объектов туристического показа (историко-культурные и природные достопримечательности муниципального образования)	недостаточность информации об объектах туристической привлекательности
2.	Основное мероприятие 4.2 «Объединение объектов туристской индустрии, расположенных на туристическом маршруте, в единую инфраструктуру. Синергия объектов туриндустрии и объектов осмотра»	министерство культуры области	2025 год	2035 год	включение в схему туристического маршрута и объединение в единую инфраструктуру объектов размещения и предприятий питания, сервиса, расположенных рядом либо непосредственно на самом туристическом маршруте, увеличение количества потребителей услуг	увеличение расходов потребителей услуг
3.	Основное мероприятие 4.3 «Разработка информационных материалов о туристическом маршруте»	министерство культуры области	2025 год	2035 год	построение единой логически увязанной между объектами «нити маршрута» способствует не только повышению интереса к продолжению	отсутствие информации об объекте осмотра ведет к снижению интереса и нежеланию продолжать путешествие

						путешествия, но и расширению кругозора путешественника	
4.	Основное мероприятие 4.4 «Распространение информации, доведение информации до потребителей (автотуристов)»	министерство культуры области	2025 год	2035 год		увеличение количества туристов, самостоятельно путешествующих на автомобиле	уменьшение туристического потока