



# **ПРАВИТЕЛЬСТВО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 22 января 2018 г. № 21

г. Южно-Сахалинск

**О внесении изменений в постановление Правительства Сахалинской области от 28.03.2011 № 99 «О Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2025 года»**

Правительство Сахалинской области **п о с т а н о в л я е т :**

1. Внести изменения в Стратегию социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2025 года, утвержденную постановлением Правительства Сахалинской области от 28.03.2011 № 99 с учетом изменений, внесенных постановлениями Правительства Сахалинской области от 15.01.2014 № 10, от 25.04.2014 № 192 (далее - Стратегия), изложив ее в новой редакции согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

2. Внести изменения в приложения № 1, 2 к Стратегии, изложив их в новой редакции согласно приложениям № 2, 3 к настоящему постановлению.

3. Дополнить Стратегию приложениями № 3, 4, изложив их в редакции согласно приложениям № 4, 5 к настоящему постановлению.

4. Признать утратившими силу постановления Правительства Сахалинской области:

- от 30.06.2016 № 333 «Об утверждении Инвестиционной стратегии Сахалинской области до 2025 года»;

- от 25.08.2016 № 428 «О внесении изменений в Инвестиционную стратегию Сахалинской области до 2025 года, утвержденную постановлением Правительства Сахалинской области от 30.06.2016 № 333».

5. Опубликовать настоящее постановление в газете «Губернские ведомости», на официальном сайте Губернатора и Правительства Сахалинской области, на «Официальном интернет-портале правовой информации».

Председатель Правительства  
Сахалинской области



В.Г.Щербина

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1  
к постановлению Правительства  
Сахалинской области  
от 22 января 2018 г. № 21

«УТВЕРЖДЕНА  
постановлением Правительства  
Сахалинской области  
от 28 марта 2011 г. № 99

**СТРАТЕГИЯ  
социально-экономического развития Сахалинской области  
на период до 2025 года**

Стратегия социально-экономического развития Сахалинской области до 2025 года (далее - Стратегия) определяет основные направления, механизмы и инструменты достижения стратегических целей развития Сахалинской области на период до 2025 года.

Стратегия разработана с учетом Указа Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года», Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2009 № 2094-р, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, Концепции демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.06.2017

№ 1298-р, Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203, отраслевых концепций развития.

Цель разработки Стратегии - определение путей и способов обеспечения устойчивого повышения благосостояния жителей Сахалинской области и динамичного развития экономики в долгосрочной перспективе (до 2025 года).

Достижение цели Стратегии возможно только путем последовательного формирования в регионе рыночной и социально ориентированной экономики с четким и стабильным законодательством. Экономическое развитие должно основываться на максимальном использовании имеющегося в регионе потенциала, высвобождении частной инициативы с параллельным усилением роли органов власти в обеспечении благоприятных условий хозяйствования. Необходимо существенное повышение эффективности производства, ускорение структурных реформ. Достигнутые областью в последние годы отдельные положительные результаты могут рассматриваться как формирование условий для дальнейших позитивных изменений.

В Перечне поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина по итогам рабочей поездки в Дальневосточный федеральный округ (далее - ДФО) 05 - 08 сентября 2017 года № Пр-1968 (подпункт «к» пункта 1) поставлена задача принять меры по обеспечению к 2025 году роста показателей социального развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, до уровня выше средних значений по Российской Федерации.

Стратегической целью развития Сахалинской области является обеспечение к 2025 году роста показателей социального развития Сахалинской области до уровня выше средних значений по Российской Федерации.

Федерации, достижение показателей экономического развития региона не ниже среднероссийского уровня.

Для достижения этой цели необходимо решить ряд задач, первоочередными из которых являются:

- создание условий для развития перспективной экономической специализации Сахалинской области на основе природно-ресурсного, индустриального, кадрового и научного потенциала в рамках федеральных отраслевых стратегий развития, областных целевых программ области и муниципальных образований;
- снижение барьеров для экономической и социальной интеграции территории Сахалинской области с остальными регионами России и повышение конкурентоспособности продукции, товаров и услуг в соответствии с экономической специализацией путем формирования нормативной правовой базы, определяющей особые условия ценовой, тарифной, таможенной, налоговой и бюджетной политики;
- формирование численности населения и трудовых ресурсов в объемах, необходимых для решения экономических задач, стоящих перед областью, повышение качества человеческого капитала;
- развитие кадрового потенциала Сахалинской области;
- оптимизация системы управления на региональном уровне;
- совершенствование бюджетного процесса и управления государственным имуществом;
- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;
- создание условий для безопасной жизнедеятельности населения Сахалинской области, обеспечение надежной защиты личности, общества и государства от преступных посягательств;
- сокращение инфраструктурных ограничений, препятствующих социально-экономическому развитию Сахалинской области;

- диверсификация экономики и обеспечение ее конкурентоспособности;
- изменение структуры и повышение реальных денежных доходов населения, создание условий для роста их покупательной способности;
- обеспечение достойных и комфортных условий жизни населения на территории Сахалинской области, улучшение демографической ситуации в регионе.

## **1. ВВЕДЕНИЕ**

В состав Сахалинской области входят остров Сахалин и Курильские острова.

Остров Сахалин - крупнейший в России (76,6 тыс. кв. км), вытянут по меридиану на 948 км, при наибольшей ширине 160 км и наименьшей - 26 км, от материка отделен Татарским проливом Японского моря, проливом Невельского (наименьшая ширина - 7,5 км), Амурским лиманом и Сахалинским заливом. На юге отделен от японского острова Хоккайдо проливом Лаперуза (наименьшая ширина - 41 км), с востока омывается Охотским морем.

Курильские острова простираются от южной оконечности Камчатки в юго-западном направлении до острова Хоккайдо (Япония) и являются естественной границей между Охотским морем и Тихим океаном.

Расстояние от областного центра г. Южно-Сахалинска до г. Москвы 10417 км, разница в часовых поясах между ними составляет 8 часов.

Общая площадь территории Сахалинской области равна 87,1 тыс. кв. км.

Основным климатообразующим фактором на Сахалине служат окружающие его Охотское и Японское моря. Их влияние выражается в смягчении зимних холодов, особенно в прибрежных районах, в обилии зимних осадков, делающих остров одним из наиболее многоснежных

районов России, в муссонном характере ветров и очень высокой влажности воздуха.

Запасы полезных ископаемых области разнообразны и по отдельным видам достаточно велики. Только на Сахалине насчитывается более 50 видов минерального сырья, из которых нефть, газ, каменный и бурый уголь, строительные материалы, торф, пресные подземные воды имеют промышленное значение и разрабатываются. Кроме того, имеются россыпи титаномагнетита, минеральные и термальные воды, проявления рудного золота, ртути, марганца, вольфрама, серебра, меди, свинца, цинка, хрома, никеля, кобальта, титана, стронция, талька, асбеста.

Неметаллические полезные ископаемые представлены самородной серой, цементным сырьем и строительными материалами. Строительные материалы представлены различными породами камня, глин, песками, гравийно-галечниковыми отложениями, пемзой. В районах нефтяных месторождений встречаются асфальтовые озера.

Широкое использование имеющихся в области земельных, водных, минеральных, биологических и рекреационных ресурсов позволяет обеспечивать основные потребности областной экономики и населения, поддерживать необходимый уровень экспорта в регионы России и государства Дальнего и Ближнего зарубежья.

Численность населения области на 01 января 2010 года составила 501,4 тыс. человек, из которых 398,4 тыс. человек (79,5%) проживало в городской местности, 102,9 тыс. человек (20,5%) - в сельской.

Плотность населения области - 5,9 чел./кв. км. Для сравнения: в среднем по России плотность населения составляет 8,6 чел./кв. км, в ДФО - 1,0 чел./кв. км.

В южных районах острова, наиболее благоприятных для проживания и более удобных для освоения, составляющих 20% его общей территории, сконцентрировано около 65% населения.

Средний возраст населения области превышает 38 лет, в том числе: женщин – 40,9 лет, мужчин – 36,1 лет. Численность населения трудоспособного возраста составляет 281,2 тыс. чел. (57,7% от общей численности населения). Моложе трудоспособного возраста – 93,4 тыс. чел. (19,2%), старше трудоспособного возраста – 112,7 тыс. чел. (23,1%).

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, в области проживало более 100 национальностей. Наиболее многочисленные национальности: 86,5% - русские, 5,3% - корейцы, 2,6% - украинцы. В национальном составе народностей Севера преобладают нивхи.

В экономике области занято 284,4 тыс. человек, или около 98,9% трудоспособного населения.

Как субъект Российской Федерации Сахалинская область входит в состав ДФО.

В настоящее время территория Сахалинской области включает 18 муниципальных образований, наделенных статусом городского округа.

### **1.1. Конкурентные преимущества Сахалинской области**

Геополитическое положение:

- непосредственная близость к крупнейшим рынкам Азиатско-Тихоокеанского региона (далее - АТР), (Южная Корея, Тайвань и др.), контактная зона с Японией;

- выгодное положение на пересечении морских и воздушных внутренних и международных путей.

Природные условия и ресурсы:

- наличие богатых природных запасов нефти, газа, газового конденсата, угля, торфа, строительного сырья, минеральных и термальных вод;

- наличие крупных, уникального видового состава биологических ресурсов, нерестилищ тихоокеанских лососей, условий для создания хозяйств промышленной марикультуры;

- наличие эксплуатационных запасов лесных ресурсов островной суши;



- благоприятное сочетание ценных природных, бальнеологических (лечебные грязи, минеральные и термальные воды) и спортивно-оздоровительных факторов, создающее потенциальные возможности для развития инфраструктуры для отдыха и привлечения туристов;

- благоприятные для эффективного ведения сельского хозяйства природно-климатические условия юга острова.

#### Экономический потенциал:

- многоотраслевая структура экономики с достаточно развитым производственным потенциалом;

- доминирующее положение отраслей высокой потенциальной доходности (нефтегазодобывающая, рыбная);

- значительный потенциал предприятий пищевой, рыбоперерабатывающей промышленности, позволяющий наращивать объемы выпуска конкурентоспособной продукции;

- положительная динамика основных макроэкономических показателей;

- близость Тихоокеанского побережья, позволяющая осуществлять крупномасштабные энергетические проекты международного значения;

- накопленный на Сахалине богатый опыт внешнеэкономической деятельности;

- большой природно-рекреационный потенциал, обеспечивающий возможности развития туризма.

#### Социально-политическая, коммунально-бытовая и жилищная сфера:

- стабильная политическая ситуация в регионе, отсутствие межнациональной конфликтности;

- наличие родственных связей проживающих в области лиц корейской национальности с жителями стран АТР (Республики Корея, Японии).

#### Инженерная инфраструктура, транспорт и связь:

- наличие всех элементов транспортно-производственной инфраструктуры: воздушный, железнодорожный, морской (включая

паромную переправу), автомобильный, трубопроводный транспорт;

- наличие морских портов круглогодичного действия в г. Холмске и г. Корсакове, г. Невельске, резервов для портостроения на других участках побережья Сахалина и Курил;

- высокая обеспеченность средствами индивидуального транспорта;

- относительно развитая система связи и телекоммуникаций.

Пространственная организация территории и акватории:

- близость основных районов рыбного промысла к основным портам базирования флота, рыбообрабатывающих центров.

## **1.2. Вызовы и угрозы**

Главными проблемами, сдерживающими реализацию экономического потенциала Сахалинской области, являются ее экономическая и инфраструктурная изоляция от остальной части России и наиболее развитых российских рынков, дискомфортные условия проживания, неблагоприятные инженерно-строительные условия большей части территории, высокая капиталоемкость ведущих отраслей экономики.

К числу сдерживающих развитие внутренних факторов также относятся высокая составляющая транспортных затрат при перевозке грузов и пассажиров, экстремальные природно-климатические условия, наличие изолированно работающих энергосистем и энергорайонов, затратность и неэффективность структуры энергоисточников. Неразвитая энергетическая и транспортная инфраструктура прямо или косвенно продолжает оставаться основным ограничителем осуществления любых видов деятельности в области, причиной низкой конкурентоспособности произведенных продукции, товаров и услуг.

В этой связи в составе основных мероприятий, реализация которых повысит конкурентоспособность любых видов деятельности, даст возможность развития эффективной экономики и создания комфортных условий проживания, необходимо рассматривать:

- инвестиционные программы в сфере электроэнергетики Сахалинской области, направленные на повышение надежности электроснабжения, устранение «узких мест» в технологических цепочках, развитие электросетевого хозяйства, создание новых генерирующих мощностей, обновление потенциала децентрализованной энергетики и снижение затрат на производство электро- и теплоэнергии, снижение потерь электро- и теплоэнергии;

- инвестиционные программы в сфере развития транспортной инфраструктуры, направленные на повышение транспортной доступности и пропускной способности.

Невысокая степень диверсификации и инновационности региональной экономики, имеющей ярко выраженную ресурсную направленность при низкой степени переработки природных ресурсов, - еще один ключевой фактор, сдерживающий развитие Сахалинской области.

При этом необходимо учитывать риски и ограничения экономического роста, связанные с опасностью загрязнения окружающей среды со стороны ресурсных секторов и разрушения природных экосистем в зонах повышенной концентрации экономической активности.

### **1.3. Цели и задачи Стратегии**

Стратегической целью развития Сахалинской области является обеспечение к 2025 году роста показателей социального развития Сахалинской области до уровня выше средних значений по Российской Федерации, достижение показателей экономического развития региона не ниже среднероссийского уровня.

Достижение цели возможно только путем последовательного формирования в регионе рыночной и социально ориентированной экономики с четким и стабильным законодательством.

Экономическое развитие основывается на максимальном использовании имеющегося в регионе потенциала, высвобождении частной

инициативы с параллельным усилением роли органов власти в обеспечении благоприятных условий хозяйствования.

В 2016 году в области Правительством Сахалинской области дан старт новой экономической политике. Основным содержанием ее стала концентрация усилий на развитие ненефтегазового сектора региональной экономики.

Реализация новой последовательной и согласованной экономической политики позволит обеспечить стабильность основных макроэкономических параметров - валового регионального продукта (ВРП), промышленного производства, производства сельского хозяйства, инвестиций.

Приоритетным направлением деятельности Правительства Сахалинской области в ближайшие годы будет являться дальнейшее формирование и обеспечение эффективной деятельности новых институтов развития региональной экономики: АО «Корпорация развития Сахалинской области», АО «Сахалинское ипотечное агентство», ОГКУ «Сахалинское агентство по привлечению инвестиций», территорий опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР) - «Горный воздух», «Южная», «Курилы», распространение режима «Свободный порт Владивосток», промышленные кластеры, индустриальные и агропромышленные парки.

Дополнительно к этому, новый импульс в работе получили «Сахалинский фонд развития предпринимательства» и областная компания «Сахалинлизингфлот».

Применение указанных инструментов развития позволит решить задачи, связанные со снижением зависимости островного региона от импорта продукции и обеспечением продовольственной безопасности, обеспечить развитие внутреннего и въездного туризма, а также повысить качество и привлекательность жизни на островах.

Продолжится решение основных задач, направленных на:

- формирование благоприятного инвестиционного климата в Сахалинской области (реализация Положений Стандарта инвестиционной деятельности, внедренных в Сахалинской области, в том числе внедрение лучших региональных и муниципальных практик (приоритет - практика «Одно окно для инвестора»), формирование и продвижение привлекательного образа Сахалинской области (СМИ, интернет-пространство, выставочно-ярмарочная и конгрессная деятельность);

- создание условий для повышения деловой активности субъектов малого и среднего бизнеса и развития предпринимательской инициативы жителей области (внедрение Стандарта развития конкуренции с учетом использования лучших практик российских регионов, повышение эффективности предоставления мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, расширение практики предоставления субъектам предпринимательской деятельности услуг в электронном виде, в том числе посредством многофункциональных центров, рост участия малого и среднего бизнеса в государственных и муниципальных закупках);

- повышение эффективности использования международных и межрегиональных связей в интересах экономического развития Сахалинской области (продвижение товаров, работ и услуг, производимых в Сахалинской области на рынки стран АТР и внутрироссийский рынок, использование международных и межрегиональных связей для привлечения инвестиций в экономику Сахалинской области, в том числе - для технико-технологической модернизации приоритетных секторов).

#### **1.4. Сценарий развития**

Сценарий развития Сахалинской области увязан с инновационным сценарием Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, а также с основными направлениями развития, определенными Стратегией социально-

экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, Концепцией демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года, Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, и опирается на наиболее полное использование конкурентного преимущества экономики региона, природно-ресурсного и транзитного потенциала территории, устойчивое наращивание экспорта продукции и модернизацию транспортной инфраструктуры.

Предполагается снятие ограничений инерционного развития за счет реализации конкурентного потенциала отраслей промышленности, включая топливно-энергетический, рыбохозяйственный комплекс, электроэнергетику и транспорт.

Развитие действующих и формирование новых производств, а также масштабное применение инновационных технологий будут способствовать качественным изменениям в структуре экономики.

Реализация экономического потенциала зон опережающего роста и формирование комфортных условий жизни населения в значительной степени будут способствовать развитию Сахалинской области.

Сценарий развития области предусматривает:

- модернизацию социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, социальную защиту, культуру, физическую культуру и спорт, жилищный сектор, обеспечивающую формирование комфортных условий жизни населения;
- модернизацию инфраструктурных отраслей, направленную на преодоление инфраструктурных ограничений развития экономики и создание условий для ускоренного экономического развития регионов;
- масштабное технологическое обновление и модернизацию производств;
- развитие новых секторов экономики, обеспечивающих глубокую степень переработки сырья и максимальное использование преимуществ,

связанных с географическим положением и природными ресурсами области;

- развитие сектора современных рыночных услуг, внедрение современных стандартов обслуживания в более качественных платных услугах;

- ускоренное развитие экономических институтов, определяющих защиту прав собственности, усиление конкурентности рынков, снижение инвестиционных и предпринимательских рисков, административных барьеров, повышение качества государственных услуг, развитие государственно-частного партнерства;

- повышение конкурентоспособности профессионального образования благодаря росту спроса на качественную рабочую силу;

- формирование полноценного рынка жилья и существенный рост инвестиций населения в жилищное строительство.

### **1.5. Механизмы и инструменты реализации Стратегии**

Достижение стратегической цели развития Сахалинской области до 2025 года возможно при помощи механизмов и инструментов реализации Стратегии.

Условием успешной реализации настоящей Стратегии является комплексное, системное и синхронное взаимодействие Правительства Сахалинской области и бизнеса на принципах государственно-частного партнерства в реализации ключевых инвестиционных проектов, в том числе на ТОСЭР.

Реализацию Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2025 года предполагается осуществлять путем включения целей, задач и мероприятий, призванных улучшить социально-экономическую ситуацию в регионе, в специальные разделы по опережающему развитию Дальнего Востока в рамках соответствующих государственных и федеральных целевых программ, а также в региональные программы.

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» разработаны нормативно-правовые акты: Бюджетный прогноз Сахалинской области на долгосрочный период 2017 - 2029 годов, утвержденный распоряжением Правительства Сахалинской области от 02.03.2017 № 123-р, Закон Сахалинской области от 17.11.2015 № 103-ЗО «О стратегическом планировании в Сахалинской области».

Инструментами реализации настоящей Стратегии являются Комплексный план мероприятий социально-экономического развития Сахалинской области до 2025 года (далее - Комплексный план) и Схема территориального планирования Сахалинской области, прогноз социально-экономического развития области, бюджет региона, государственные и ведомственные целевые программы Сахалинской области.

Комплексный план учитывает основные подходы региональной политики, изложенные в «Основах государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» (Указ Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13), документы стратегического планирования Российской Федерации и Сахалинской области, направленные на ускоренное развитие Дальнего Востока и Сахалинской области.

В Комплексном плане определены пять центров экономического роста:

1. Центр экономического роста «Юг» (городской округ «Город Южно-Сахалинск», Корсаковский городской округ Сахалинской области, «Анивский городской округ», «Невельский городской округ» Сахалинской области Российской Федерации, «Холмский городской округ», городской округ «Долинский» Российской Федерации, «Макаровский городской округ» Сахалинской области).

Основой развития центра являются обрабатывающие производства, рыбопереработка и рыбное хозяйство, сельское хозяйство, потребительский рынок (торговля и сфера услуг), туризм (в том числе средства размещения, бальнеология и т.д.), культура, физическая культура и спорт, транспортно-



логистические услуги.

Повышению деловой активности будут способствовать развитие ТОСЭР «Южная» и «Горный Воздух», а также реализация режима «Свободный порт Владивосток» на территории муниципального образования Корсаковский городской округ Сахалинской области.

2. Центр экономического роста «Запад» (городской округ «Александровск-Сахалинский район» Сахалинской области, Углегорский городской округ, «Томаринский городской округ» Сахалинской области).

Основой развития центра являются угледобыча и сервисные производства, сельское хозяйство, рыбопереработка и рыбное хозяйство, транспортно-логистические услуги.

Повышению деловой активности будет способствовать реализация режима «Свободный порт Владивосток» на территории муниципального образования Углегорский городской округ.

3. Центр экономического роста «Восток» (Поронайский городской округ, «Тымовский городской округ», городской округ «Смирныховский» Сахалинской области).

Основой развития центра являются добыча нефти и производство нефтепродуктов, добыча общераспространенных полезных ископаемых и производство стройматериалов, сельское хозяйство, транспортно-логистические услуги.

4. Центр экономического роста «Север» («Городской округ Ногликский», городской округ «Охинский» Сахалинской области).

Основой роста деловой активности будет развитие нефтегазового комплекса за счет реализации морских проектов «Сахалин-1», «Сахалин-2», «Сахалин-3» и увеличения объемов добычи углеводородов на о. Сахалин.

5. Центр экономического роста «Курильский» («Южно-Курильский городской округ», «Курильский городской округ», Северо-Курильский городской округ).

Основой развития центра являются рыбопереработка и рыбное хозяйство, магрикультура и биофармацевтика, туризм и бальнеология, транспортно-логистические услуги.

Повышению деловой активности будут способствовать развитие ТОСЭР «Курилы» и проекты в рамках совместной российско-японской хозяйственной деятельности на Южных Курилах.

Важнейший инструмент решения региональных стратегических задач - государственные программы Российской Федерации и Сахалинской области.

Всего в Сахалинской области реализуются 27 государственных и 4 ведомственных целевых программы Сахалинской области, 16 государственных программ Российской Федерации, в их числе 6 федеральных целевых программ Российской Федерации (по состоянию на 01.10.2017).

Поскольку большинство действующих программ будут реализованы до 2020 года, необходима их корректировка и пролонгация или принятие новых программ на последующий этап планирования. Это позволит сформировать единый порядок их реализации на весь период реализации Стратегии.

Инструментами экономической политики региона является использование особых правовых режимов предпринимательской деятельности (ТОСЭР и «Свободный порт Владивосток»), а также создание собственных институтов развития (АО «Корпорация развития Сахалинской области», АО «Сахалинское ипотечное агентство» и ОГКУ «Сахалинское агентство по привлечению инвестиций», «Сахалинский фонд развития предпринимательства», областная компания «Сахалинлизингфлот»).

## **2. ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **2.1. Демографическая политика**

Современная демографическая ситуация в Сахалинской области обусловлена социально-экономическими процессами, происходящими в

регионе, реализацией федеральных и региональных проектов по его развитию, в том числе:

- созданием ТОСЭР;
- созданием свободного порта Владивосток;
- внедрением уникального механизма поддержки инвестиционных проектов;
- бесплатным предоставлением земельных участков на Дальнем Востоке гражданам Российской Федерации;
- обеспечением комплексного социально-экономического развития региона путем реализации мероприятий специальных разделов по опережающему развитию Дальнего Востока в рамках государственных программ Российской Федерации и федеральных целевых программ;
- комплексным развитием Курильских островов Сахалинской области;
- созданием институтов развития.

Численность населения Сахалинской области на 01 января 2016 года составила 487,3 тыс. человек, или 0,3% численности населения Российской Федерации, 7,9% численности населения ДФО.

Процесс заселения и освоения территории современной Сахалинской области имеет более чем двухсотлетнюю историю. Характерной его особенностью является пионерный характер расселения россиян на восток, формирования поселений в непосредственной связи с распространением православия, продвижением казачества, купечества, обеспечением нужд военного, торгового флота и воинских подразделений.

Политика организованного завоза трудоспособного населения в качестве рабочей силы для активного освоения природных ресурсов северного Сахалина началась в середине 20-х годов XX века, активизировавшись и расширившись на юг Сахалина и Курильские острова после Великой Отечественной войны (1941 - 1945 годы) и восстановления суверенитета Советского Союза над всей территорией области. Миграционный приток населения обеспечивался государственной

политикой, подкрепленной значительными льготами и государственными гарантиями.

В результате системного социально-экономического кризиса российского общества 90-х годов XX века, связанного со сменой общественной формации, разрушением социального единства общества и его ценностей, длительностью периода формирования и укрепления нового государственного устройства, происходило интенсивное сокращение численности населения Сахалинской области. В наиболее неблагоприятный 1994 год численность уменьшилась на 24,5 тыс. человек, после чего ежегодный отток населения приобрел тенденцию к уменьшению.

В последние годы благодаря принятым на федеральном и региональном уровне мерам ситуация улучшилась. Начиная с 2014 года, впервые за 20 лет в Сахалинской области наблюдается естественный прирост населения, который за период 2014-2015 годов составил 471 человек (в ДФО естественный прирост - с 2012 года). Устойчиво снижается уровень миграционного оттока населения, что отражается на положительной демографической динамике.

В 2010 - 2015 годах значение суммарного коэффициента рождаемости (среднее число детей, рожденных женщиной за свою жизнь) увеличилось с 1,561 до 2,019, превышая среднее значение этого коэффициента по Российской Федерации - 1,78 в 2015 году, но не достигло уровня, необходимого для воспроизводства населения.

Смертность устойчиво снижается, но медленнее, чем в других субъектах Российской Федерации. В 2010 - 2015 годах уровень смертности в регионе сократился на 10,7% (до 13,3 случаев на 1 тыс. человек), в то время как в целом по России - на 7,8% (до 13,1 случаев на 1 тыс. человек).

Профилактика заболеваемости и повышение доступности высокотехнологичной медицинской помощи наряду с другими мерами внесли свой вклад в снижение смертности и увеличение ожидаемой продолжительности жизни. Так, продолжительность жизни в 2010 - 2015

годах выросла на 3,1 года, достигнув 68 лет, но остается ниже общероссийского уровня на 3,4 года (71,4 года). Разрыв между ожидаемой продолжительностью жизни мужчин и женщин в Сахалинской области составляет 11,7 года (мужчины - 62,4 года, женщины - 74,1 года), что связано с повышенной мужской смертностью в трудоспособном возрасте.

Основными причинами смертности в ДФО, по данным за 2015 год, были болезни системы кровообращения - 47,4%, новообразования - 17,3%, внешние причины - 13,9%, болезни органов пищеварения - 8,9% и болезни органов дыхания - 6,3%.

Стратегической целью демографической политики является продление возраста активной жизни, снижение смертности, особенно в трудоспособном возрасте, и увеличение продолжительности жизни.

Сохранение и рост численности населения Сахалинской области, ее трудового потенциала, замедление оттока молодежи за пределы области, масштабные инвестиции в человеческий капитал, создание социальной инфраструктуры и условий, обеспечивающих достойную жизнь, свободное развитие человека, раскрытие и реализацию его творческого потенциала, формирование конкурентоспособного человеческого капитала, комфортного и безопасного проживания на островах, повышение качества жизни, приоритетное, опережающее развитие отраслей социальной сферы должны стать главными направлениями развития области на долгосрочную перспективу.

Необходима протекционистская, социально ориентированная региональная политика, результаты которой станут мерилем эффективности работы всех ветвей государственной и муниципальной власти области.

Стратегической целью демографической политики является продление возраста активной жизни, снижение смертности, особенно в трудоспособном возрасте, и увеличение продолжительности жизни.

## 2.2. Образование

Реализация в Сахалинской области государственной политики в сфере образования за период с 2015 года по настоящее время позволила достичь следующих результатов:

- построено 12 детских садов (на стадии завершения еще 4 детских сада), введено 2,5 тыс. детских мест;
- обеспечена 100% доступность дошкольного образования для детей старше 3-х лет, 97% дошкольного образования - доступность для детей до 3-х лет;
- ведется работа по строительству новых школ и реконструкции действующих образовательных учреждений;
- приобретено современное учебное оборудование: 268 специализированных учебных кабинетов для школ (физика, химия, биология, математика и т.д.), 14 единиц учебной техники (тракторы, автомобили, погрузчики, краны), 10 комплектов лабораторного оборудования, 15 комплектов оборудования для мастерских по профессиям СПО, 8 обучающих тренажеров для учреждений профессионального образования;
- в целях обеспечения доступности общего образования для детей, проживающих в отдаленных и изолированных территориях Сахалинской области, приобретено 19 автобусов. Весь автомобильный парк (111 автобусов), используемый для подвоза детей к месту учебы, соответствует требованиям безопасности;
- все школы области на 100% обеспечены учебниками.

В учреждениях дополнительного образования детей организовано 967 объединений различной направленности, в которых обучается около 16 тыс. детей.

Открыто 24 новых направлений подготовки по программам среднего профессионального образования.

В настоящее время на территории Сахалинской области осуществляют образовательную деятельность 430 федеральных, государственных и муниципальных образовательных учреждений различных типов и видов с контингентом обучающихся и воспитанников более 102 тыс. человек, из них учреждений дошкольного образования - 163 с контингентом 28,3 тыс. человек, общеобразовательных учреждений - 163 с контингентом 56,2 тыс. человек, учреждений профессионального образования - 21 с контингентом 18,2 тыс. человек, учреждений дополнительного образования - 83 с контингентом 35,5 тыс. человек.

Основная стратегическая цель развития региональной системы образования - обеспечение доступности качественного образования, соответствующего инновационному социально-экономическому развитию Сахалинской области и современным требованиям общества.

Приоритетные направления государственной политики Сахалинской области в сфере образования:

- обеспечение доступности образования в Сахалинской области;
- повышение качества результатов образования на разных уровнях;
- развитие сферы непрерывного образования, включающей гибко организованные вариативные формы образования и социализации на протяжении всей жизни человека;
- модернизация сферы образования в направлении большей открытости, больших возможностей для инициативы и активности самих получателей образовательных услуг, включая обучающихся, их семьи, работодателей и местные сообщества через вовлечение их как в управление образовательным процессом, так и непосредственно в образовательную деятельность;
- укрепление единства образовательного пространства области, что предполагает: выравнивание образовательных возможностей жителей острова независимо от района проживания, проведение единой политики в области содержания образования, оценки результатов образовательной

деятельности, распространение лучших педагогических практик, моделей образовательных систем, обеспечивающих современное качество образования;

- осуществление мер, способствующих развитию современной системы дополнительного образования: вариативных воспитательных систем и технологий, нацеленных на формирование индивидуальной траектории развития личности ребенка с учетом его потребностей, интересов и способностей, форм включения детей в интеллектуально-познавательную, творческую, трудовую, общественно полезную, художественно-эстетическую, физкультурно-спортивную, игровую деятельность. Обновление материальной и методической базы учреждений дополнительного образования детей, соответствующих современным потребностям общества и страны.

Реализация государственной политики в сфере образования на территории Сахалинской области позволит:

- обеспечить 100 процентную доступность дошкольных и общеобразовательных учреждений области для детей и подростков, независимо от их места проживания, материального положения семьи и состояния здоровья, через проведение мероприятий по строительству, реконструкции и капитальному ремонту дошкольных и общеобразовательных учреждений Сахалинской области;

- повысить качество дошкольного и общего образования, соответствующего современным требованиям, путем предоставления услуг в соответствии с новыми Федеральными государственными образовательными стандартами по образовательным программам, позволяющим разносторонне развивать ребенка с учетом его способностей, влиять на становление и формирование его личности с использованием индивидуального подхода;

- обеспечить доступность и качество профессионального образования, соответствующего требованиям рынка труда Сахалинской области, через проведение мероприятий по строительству, реконструкции и капитальному



ремонт учреждений профессионального образования, современное материальное и методическое оснащение профессиональных организаций, разработку и реализацию программ, нацеленных на подготовку квалифицированных рабочих кадров, соответствующих потребностям рынка труда и экономики острова, востребованных на рынке труда и способных адаптироваться в динамично изменяющихся экономических и социальных условиях;

- создать условия для развития системы воспитания и дополнительного образования детей, направленной на формирование и развитие творческих способностей детей, удовлетворение их индивидуальных потребностей, обеспечивающей их адаптацию к жизни, социализацию в обществе и профессиональную ориентацию, способствующей выявлению и поддержке детей, проявивших выдающиеся способности;

- создать условия для эффективного и динамичного развития кадрового потенциала системы образования Сахалинской области, обеспечив целевое обучение, социальную поддержку, развитие системы аттестации и совершенствования системы оплаты труд, привлечения молодых специалистов.

### **2.3. Здравоохранение**

Анализ достижения показателей реализации Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области показал, что в сфере здравоохранения показатели в целом выполняются.

Продолжительность жизни населения Сахалинской области за пять последних лет увеличилась на 2 года и составила в 2016 году 68,7 лет.

В регионе принимаются меры по увеличению продолжительности жизни населения за счет снижения смертности от управляемых причин.

Сахалинская область на протяжении последних лет относится к регионам с низкой младенческой смертностью.

Продолжается работа в муниципальных образованиях по реализации демографической политики, одним из главных показателей эффективности их работы является снижение показателя смертности в муниципальном образовании.

Приоритеты региональной политики в сфере здравоохранения и механизмы их достижения определены исходя из задач, поставленных в:

- Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;
- Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года;
- Указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
- Федеральном законе от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральном законе от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и других федеральных нормативно-правовых актах.

На территории Сахалинской области реализуется государственная программа Сахалинской области «Развитие здравоохранения в Сахалинской области на 2014 - 2020 годы» (утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 31.05.2013 № 281).

Для решения проблем укрепления материально-технической базы здравоохранения необходимо завершить строительство онкологического диспансера, построить хирургический корпус для областной больницы, детскую больницу, перинатальный центр, психиатрическую больницу, фельдшерско-акушерские пункты, амбулатории, морги, инфекционную больницу в г. Южно-Сахалинск, станцию скорой медицинской помощи в

г. Южно-Сахалинск, поликлиники в г. Южно-Сахалинск, инфекционные отделения в г. Корсаков и г. Поронайск, лечебный корпус городской больницы в г. Южно-Сахалинск, обновить медицинское оборудование и парк автотранспорта.

Целью долгосрочной политики в области здравоохранения является повышение качества и доступности медицинской помощи, улучшение на этой основе показателей здоровья, увеличение продолжительности жизни, снижение смертности населения.

Укрепление здоровья населения должно сопровождаться консолидированной поддержкой гражданского общества, органов региональной власти, социальной защиты населения, образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежных организаций, политических партий.

#### **2.4. Молодежная политика**

Сегодняшняя молодежь рассматривается в качестве полноправного субъекта молодежной политики, основного партнера всех уровней власти. Современная молодежная политика ориентирована на максимальное включение молодежи в социальную практику, на создание условий и возможностей для самостоятельного решения молодежным сообществом собственных проблем и полноценного участия молодежи в жизни общества.

В 2011 - 2015 годах в целях поддержки талантливой молодежи в Сахалинской области реализовывались проекты: молодежный форум «Острова», «Сахалинский КВН», «Сахалинская студенческая весна», «Вовлечение молодежи в добровольческую деятельность», направленные на поддержку и развитие молодежных инициатив, студенческого самоуправления и другие.

В период с 2013 по 2014 год на территории Сахалинской области проведено четыре Дальневосточных молодежных форума «Острова», в том

числе 2 зимних. В работе форумов приняло участие более 2 тыс. человек из числа активной молодежи Сахалинской области и регионов ДФО.

В 2015 году впервые на территории Сахалинской области был проведен Всероссийский молодежный форум «Острова» на о. Итуруп.

В результате реализации мероприятий в сфере молодежной политики увеличился удельный вес численности молодежи, вовлеченной в реализуемые органами исполнительной власти проекты и программы в сфере поддержки молодежи, в общем количестве молодежи в возрасте от 14 до 30 лет с 12,5% в 2010 году до 21,5% в 2015 году.

На начало 2016 года численность населения Сахалинской области составила 487,3 тыс. человек, из них молодежь (граждане от 15 до 29 лет) – 87,9 тыс. человек (или 18% от общей численности населения). За год численность молодых людей снизилась на 4,1 тыс. человек. Ежегодное снижение численности молодежи обусловлено, преимущественно, последствием спада рождаемости в 1990-х годах.

В Сахалинской области правовую основу, цели, принципы, финансовые основы реализации государственной молодежной политики определяет Закон Сахалинской области «О государственной молодежной политике в Сахалинской области».

В области реализуется подпрограмма «Повышение эффективности реализации молодежной политики» государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области на 2017 - 2022 годы», целью которой является создание условий успешной социализации и эффективной самореализации молодежи и повышение степени ее участия в социально-экономическом, общественно-политическом и социокультурном развитии региона.

В последние годы удалось переломить ряд негативных тенденций и достичь заметного улучшения социально-экономического положения молодежи в Сахалинской области. Уменьшилась смертность среди

молодежи, усилилось стремление к ведению здорового образа жизни, снизился уровень молодежной безработицы и наметилось снижение преступности (в том числе среди несовершеннолетних). Многие представители молодежи входят в число победителей и призеров всероссийских и международных спортивных соревнований, творческих конкурсов и олимпиад.

Вместе с тем существует тенденция нарастания негативного влияния целого ряда внутренних и внешних факторов, повышающих риски роста угроз ценностного, общественного и социально-экономического характера.

Проблемным фактором является деструктивное информационное воздействие на молодежь, следствием которого в условиях социального расслоения, как показывает опыт других стран, могут стать повышенная агрессивность в молодежной среде, национальная и религиозная нетерпимость, а также социальное напряжение в обществе.

Снижение численности молодежи вследствие демографических проблем прошлых лет и выезда за пределы региона может оказать системное влияние на социально-экономическое развитие Сахалинской области, привести к убыли населения, сокращению трудовых ресурсов.

Целями государственной молодежной политики являются совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития Российской Федерации, а также содействие успешной интеграции молодежи в общество и закреплению молодежи на территории Сахалинской области.

Для достижения целей государственной молодежной политики необходимо решить следующие приоритетные задачи:

а) создание условий для воспитания и развития молодежи, знающей и ответственно реализующей свои конституционные права и обязанности, обладающей гуманистическим мировоззрением, устойчивой системой нравственных и гражданских ценностей, проявляющей знание своего

культурного, исторического, национального наследия и уважение к его многообразию, а также развитие в молодежной среде культуры созидательных межэтнических отношений;

б) развитие просветительской работы с молодежью, инновационных образовательных и воспитательных технологий, а также создание условий для самообразования молодежи;

в) формирование ценностей здорового образа жизни, создание условий для физического развития молодежи, формирование экологической культуры, а также повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности молодежи;

г) создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере, а также внедрение технологии «социального лифта»;

д) создание благоприятных условий для молодых семей, направленных на повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры и образа успешной молодой семьи, всестороннюю поддержку молодых семей;

е) формирование информационного поля, благоприятного для развития молодежи, интенсификация механизмов обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и молодежью, а также повышение эффективности использования информационной инфраструктуры в интересах патриотического и гражданского воспитания молодежи.

Главным результатом реализации государственной молодежной политики должно стать улучшение социально-экономического положения молодежи Сахалинской области и увеличение степени ее вовлеченности в социально-экономическую жизнь региона.

## 2.5. Культура

Культура играет основополагающую роль в социально-экономическом развитии Сахалинской области, формировании человеческого капитала, обеспечении достойного уровня и качества жизни населения.

Государственная политика в сфере культуры Сахалинской области направлена на обеспечение конституционных прав граждан по созданию, сохранению и освоению культурных ценностей, реализацию культурного и духовного потенциала каждой личности и общества, обеспечение эффективного научно обоснованного управления культурными процессами, протекающими на территории области, с учетом интересов и запросов населения, анализа состояния отрасли и тенденций ее развития.

Приоритет развития сферы культуры в Сахалинской области с 2012 года - преемственное продолжение комплексной модернизации отрасли через содержательное, инфраструктурное и технологическое обновление деятельности государственных и муниципальных учреждений.

Региональная сеть учреждений культуры состоит из библиотек - 165 единиц, культурно-досуговых учреждений (домов культуры) - 113 единиц, образовательных учреждений - 34 единицы, музеев - 19 единиц, зооботанического парка - 1 единица, театров - 2 единицы, кинодосугового объединения - 1 единица, филармонии - 1 единица, Областного центра народного творчества - 1 единица, Сахалинского областного научно-методического центра по образованию в сфере культуры и искусства - 1 единица. Из 338 структурных единиц с правом юридического лица - 121, из которых 105 - муниципальных, 16 - государственных.

В целях развития культурного потенциала области, региональной сферы культуры разработана государственная программа «Развитие сферы культуры в Сахалинской области на 2014 - 2020 годы».

Приоритетными направлениями развития культуры являются укрепление единого культурного пространства Сахалинской области, создание условий для обеспечения равного доступа различных социальных групп граждан к культурным ценностям; совершенствование региональной правовой базы в сфере культуры, формирование кадрового потенциала в сфере культуры, формирование благоприятного и привлекательного имиджа Сахалинской области как одного из культурных центров Дальневосточного

региона; сохранение и развитие материального, нематериального, аудиовизуального и историко-документального культурного наследия Сахалинской области, совершенствование материально-технической базы учреждений культуры.

Развитие культуры и искусства, создание условий для приобщения к их ценностям детей и молодежи будет способствовать закреплению населения в области, повышению его культурного уровня, духовному обогащению и гармоничному развитию, приведет к повышению качества и конкурентоспособности рабочей силы, выработке модели общественного развития Сахалинской области в контексте общегосударственных целей и задач, сделает жизнь на Сахалине и Курильских островах комфортной и привлекательной, усилит значение Сахалинской области как одного из центров российской культуры в АТР, будет способствовать развитию и укреплению международных и межрегиональных связей.

## **2.6. Социальная поддержка населения**

В 2011 - 2015 годах достижение основной стратегической цели в сфере «Социальная защита» осуществлялось через внедрение механизмов модернизации и совершенствования системы социальной защиты населения. Модернизация осуществлялась поэтапно, за счет повышения адресности при предоставлении мер социальной поддержки; введения действенного механизма контроля проверки нуждаемости в мерах социальной поддержки для вновь входящих в систему; поэтапной замены неэффективных с точки зрения социальной справедливости обязательств с единовременным введением новых форм помощи и поддержки.

Реализация обозначенных направлений обеспечивалась за счет следующих механизмов модернизационных преобразований: внедрение процедур оценки нуждаемости для получателей денежных выплат; переход к преимущественной поддержке семьи (домохозяйства), а не индивида; унификация действующей системы предоставления мер социальной



поддержки; внедрение технологии социального контракта; привлечение внебюджетных источников для расширения сферы предоставления социальных услуг.

Первоочередное внимание было уделено исполнению майских Указов Президента Российской Федерации 2012 года, реализации государственных программ «Социальная поддержка населения Сахалинской области на 2014 - 2020 годы» и «Доступная среда в Сахалинской области на 2014 - 2020 годы».

В области действует пакет мер, направленных, в первую очередь, на улучшение демографических показателей и повышение уровня социальной защищенности семей с детьми.

Введены новые меры поддержки, не имевшие аналогов в других регионах (единовременная социальная выплата в размере 50% стоимости приобретаемого жилого помещения или расходов на его строительство на территории Сахалинской области, но не более 2 млн. рублей, при рождении третьего ребенка или последующих детей начиная с 01 января 2013 года; для семей, воспитывающих детей-инвалидов, предусмотрена единовременная адресная социальная помощь в размере до 100 тыс. рублей на лечение, консультацию, обследование и реабилитацию ребенка-инвалида в медучреждениях на территории Российской Федерации, не входящих в список бюджетных и работающих по государственному заданию; единовременная денежная выплата на компенсацию расходов, связанных с погашением ипотечного жилищного кредита, семьям в случае рождения (усыновления, удочерения) начиная с 01 января 2013 года второго ребенка в размере 200 тыс. рублей на семью (сумма ежегодно индексируется); единовременная денежная выплата при усыновлении (удочерении) ребенка-инвалида в размере 1 млн. рублей; единовременная денежная выплата в размере 50 тыс. рублей при рождении первого ребенка).

С 2014 года в области начала действовать программа пользования средствами областного материнского капитала, право на распоряжение

которым возникает по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей.

За счет ежегодного обновления и расширения областного комплекса мер социальной поддержки обеспечен рост числа многодетных семей в 2,3 раза по сравнению с 2011 годом.

В период 2011 - 2015 годов Правительством Сахалинской области принимались эффективные решения, направленные на повышение качества жизни и других категорий жителей Сахалинской области.

За 2011 - 2015 годы на территории Сахалинской области была сформирована целостная система социального обслуживания населения, включающая в себя 25 государственных учреждений (по состоянию на 01.01.2015), которые оказывали 18 видов государственных услуг.

В 2011 - 2015 годах проводилась планомерная работа по формированию целостной системы правовых, социально-экономических и политических гарантий, представляющих условия для осуществления своевременной и эффективной поддержки и помощи нуждающимся в этом группам населения и отдельным гражданам, проживающим в Сахалинской области.

Задачи, которые предстоит решить в предстоящие годы, являются прямым продолжением отраслевой политики последних лет. Преемственность направлений реализации поставленных задач создаст устойчивые механизмы роста и развития всех необходимых для стабильной работы отрасли элементов системы.

## **2.7. Рынок труда**

В 2011 - 2015 годах рынок труда Сахалинской области функционировал достаточно стабильно. Принятые Правительством Российской Федерации, Правительством Сахалинской области дополнительные меры, направленные на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности, а также реализация мероприятий федеральных и областных государственных

программ позволили увеличить численность занятого населения, не допустить роста безработицы, массовых сокращений работников.

Создавались условия и поддержка отдельных категорий населения: инвалидов, женщин, воспитывающих детей, молодежи, граждан, пенсионного возраста. Совершенствовались формы развития внешней и внутренней трудовой миграции.

С целью повышения занятости инвалидов и их интеграции в общество для них оборудовались и субсидировались рабочие места. Уровень трудоустройства инвалидов увеличился до 58,2% против 44,8% в 2011 году.

Для приобретения практического опыта и стажа работы предусмотрены дополнительные меры по квотированию рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий молодежи, в рамках которых ежегодно более 100 человек из числа молодежи получили работу на первом рабочем месте.

Ежегодно более 150 безработных граждан зарегистрировали предпринимательскую деятельность при финансовой поддержке из средств областного бюджета.

Правительством Сахалинской области оказывалась адресная помощь развитию занятости отдельных муниципальных образований, сельских населенных пунктов с уровнем безработицы, превышающем среднеобластной показатель.

В результате проведенных мероприятий в области отмечается повышение занятости населения, снижение численности и уровня безработицы. Так, в 2015 году по сравнению с 2011 годом уровень занятости населения увеличился с 66,9% до 68,1%, общая численность безработных по МОТ снизилась на 22,3% и составила в среднем за год 17,8 тыс. человек, уровень безработицы по МОТ снизился на 1,6 процентных пункта до 6,3%.

Сахалинская область по-прежнему остается одним из регионов России с низким уровнем регистрируемой безработицы - 0,7% на конец 2015 года (в среднем по России - 1,3%).

Целью государственной политики в области развития рынка труда является создание условий, обеспечивающих развитие гибкого, эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего преодолеть структурное несоответствие спроса и предложения на рабочую силу, сократить долю нелегальной занятости, повысить мотивацию к труду и трудовую мобильность.

Рынок труда Сахалинской области формируется под воздействием нарастающего дефицита квалифицированной рабочей силы в связи со снижением численности населения трудоспособного возраста.

В период с 2010 по 2015 год среднегодовая численность занятых в экономике области снизилась на 10% до 288,7 тыс. человек.

В перспективе в ходе реализации инвестиционных проектов, а также проектов в рамках ТОСЭР и свободного порта Владивосток планируется создание новых рабочих мест и увеличение общей численности занятого населения при одновременном снижении численности граждан, не занятых трудовой деятельностью.

В условиях сокращения численности постоянного населения в трудоспособном возрасте, ключевое значение приобретает способность максимально эффективно использовать существующий человеческий потенциал, включая безработных граждан.

В числе стратегических задач при решении проблемы дефицита рабочей силы должны стать меры по рациональному формированию и использованию трудовых ресурсов, вовлечению незанятого населения в активную трудовую деятельность, повышению их конкурентоспособности и мобильности.

Приоритетными направлениями являются привлечение молодежи к освоению рабочих профессий, предотвращение потерь квалифицированных кадров и содействие инициативе по сохранению и развитию кадрового потенциала организаций, создание высокопроизводительных рабочих мест.

По данным Росстата, в 2016 году число высокопроизводительных рабочих мест в области (далее – ВПРМ) к уровню 2015 года увеличилось на предприятиях обрабатывающих производств на 79,5% (на 1387 единиц); в сфере строительства – на 15,9% (на 996 единиц); торговли – на 11% (на 599 единиц); операций с недвижимым имуществом – на 5,7% (на 409 единиц); предприятиях, осуществляющих добычу полезных ископаемых – на 3% (на 195 единиц). Общее число ВПРМ во всех сферах экономической деятельности составило 58,9 тыс. единиц.

В рамках государственной программы Сахалинской области «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области на 2017 - 2022 годы» (постановление Правительства Сахалинской области от 24.03.2017 № 133) постановлением Правительства Сахалинской области от 07.04.2017 № 161 утвержден Порядок предоставления субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с реализацией инвестиционных проектов с использованием механизмов государственной поддержки. На 2017 год областным бюджетом предусмотрено 1,6 млрд. рублей.

Число созданных ВПРМ в рамках приоритетных инвестиционных проектов в 2017 году оценивается в количестве 200 единиц.

Для дальнейшего развития региона, реализации масштабных инвестиционных проектов необходим приток новых кадров, принятие дополнительных мер, направленных на привлечение и закрепление населения на Сахалине и Курильских островах.

Основные цели дальнейшего развития рынка труда:

- обеспечение роста занятости населения и эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной мобильности трудовых ресурсов;
- создание условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями, женщин, имеющих несовершеннолетних детей;

- повышение качества рабочей силы с учетом приоритетов развития региональной экономики;

- улучшение условий и охраны труда, снижение уровня производственного травматизма и заболеваемости.

Развитие механизмов социального партнерства в целях содействия занятости населения, повышение качества рабочих мест и совершенствование систем оплаты труда будут способствовать эффективной занятости населения, росту уровня заработной платы, повышению уровня жизни населения.

## **2.8. Физическая культура и спорт**

В социальном развитии Сахалинской области физической культуре и спорту определена важная роль - создание условий для занятий физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры и повышение конкурентоспособности сахалинского спорта.

Текущее состояние физической культуры и спорта в Сахалинской области характеризуется положительными тенденциями, связанными с возрождением лучших спортивных и физкультурных традиций, развитием спорта высших достижений и массового спорта, строительством и модернизацией спортивных сооружений.

В 2011 - 2015 годах осуществлялось активное развитие спортивной инфраструктуры.

Было введено в эксплуатацию 108 спортивных объектов, общее количество которых на конец 2015 года составило 1068 единиц. Развитие сети спортивных сооружений позволило достичь следующих результатов, характеризующих развитие физической культуры и спорта в Сахалинской области:

- доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения увеличилась с 21,6% в 2010 году до 35,5% в 2015 году;

- уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, увеличился с 23,9% в 2010 году до 27,5% в 2015 году.

Стратегическая цель развития сферы физической культуры и спорта - создание в Сахалинской области условий, обеспечивающих возможность для населения области вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, обеспечение доступа к современной спортивной инфраструктуре и повышение конкурентоспособности спорта Сахалинской области, как части российского спорта.

Основными направлениями реализации цели являются:

1. развитие физической культуры и массового спорта;
2. развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва;
3. создание спортивной инфраструктуры и материально-техническое обеспечение, обеспечение управления отраслью «Физическая культура и спорт».

Основным механизмом реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Сахалинской области является государственная программа «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области на 2017 – 2022 годы» (постановление Правительства Сахалинской области от 10.03.2017 № 106).

## **2.9. Правопорядок и общественная безопасность**

Основной целью деятельности органов государственной власти Сахалинской области, органов местного самоуправления, а также правоохранительных органов является обеспечение конституционных прав граждан, создание условий для безопасной жизнедеятельности населения Сахалинской области, обеспечение надежной защиты личности, общества и государства от преступных посягательств.

Работа по указанному направлению осуществляется на основе взаимодействия с соответствующими федеральными органами власти.

Приоритетными направлениями являются снижение уровня криминогенной обстановки, предупреждение и профилактика правонарушений.

С целью совершенствования и повышения эффективности оперативно-служебной деятельности определены приоритетные направления территориальных органов федеральных органов исполнительной власти правоохранительной направленности:

- усиление мер реагирования на изменения криминальной обстановки;
- реализация первоочередных мер антикоррупционной политики государства;
- повышение качества работы по раскрытию и расследованию преступлений небольшой и средней тяжести;
- дальнейшее развитие единой информационно-технологической телекоммуникационной инфраструктуры для повышения эффективности охраны общественного порядка и общественной безопасности, по укреплению профилактики правонарушений и усилению борьбы с преступностью;
- повышение уровня требований к критериям подбора кадров для прохождения службы в правоохранительных органах, совершенствование профессионально-нравственного и культурно-эстетического воспитания личного состава;
- совершенствование форм и методов работы по профилактике дорожно-транспортного травматизма, сокращение более чем на 20% количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий по сравнению с 2012 годом;
- сокращение масштабов незаконного потребления наркотиков, формирование негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотиков и существенное снижение спроса на них;



- реализация системы мер по выявлению, побуждению к лечению, прохождению медицинской и социальной реабилитации лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача;
- сокращение рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы, за счет повышения эффективности социальной и психологической работы в местах лишения свободы и развития системы постпенитенциарной помощи таким лицам;
- совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности, предупреждение террористических и экстремистских проявлений, укрепление и дальнейшее распространение норм и установок толерантного сознания и поведения, формирование уважительного отношения к этнокультурным и конфессиональным различиям.

### **3. ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ БАЗОВЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### **3.1. Нефтегазовый комплекс**

Нефтегазовый комплекс занимает доминирующее положение в структуре промышленного производства области. По итогам 2016 года на его долю приходилось около 85% общего объема промышленного производства и более 70% налоговых доходов областного бюджета.

В 2015 году на территории Сахалинской области и прилегающем шельфе добычу углеводородов осуществляли следующие компании:

- «Эксон Нефтегаз Лимитед» (проект «Сахалин-1»);
- «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани, Лтд.» (проект «Сахалин-2»);
- ООО «РН-Сахалинморнефтегаз»;
- АО «РН-Шельф-Дальний Восток»;
- ООО «Газпром добыча шельф Южно-Сахалинск»;

- АО «Петросах»;
- АО «Сахалинская нефтяная компания».

По сравнению с 2011 годом в области появились еще две добывающие компании:

- ООО «Газпром добыча шельф Южно-Сахалинск»;
- АО «РН-Шельф-Дальний Восток».

ООО «Газпром добыча шельф Южно-Сахалинск» с ноября 2013 года осуществляет разработку Киринского газоконденсатного месторождения (ГКМ) в рамках проекта «Сахалин-3». При этом впервые в России добыча осуществляется с применением подводного добычного комплекса.

АО «РН-Шельф-Дальний Восток» является оператором проекта разработки северной оконечности месторождения Чайво, лицензия на которую принадлежит ПАО «НК «Роснефть». Добыча углеводородов началась в октябре 2014 года в режиме совместного использования инфраструктуры проекта «Сахалин-1» по соглашению между ПАО «НК «Роснефть» и компанией «Эксон Нефтегаз Лимитед».

Появление этих компаний в Сахалинской области повлекло за собой положительный экономический и социальный результат в виде создания дополнительных рабочих мест и развития мультипликативного эффекта.

Всего в 2015 году деятельность по добыче нефти и газа, а также предоставление услуг в этих областях осуществляли 54 предприятия различных форм собственности (2010 год – 48 предприятий). Среднегодовая численность работников предприятий достигла в 2015 году 5627 человек (2010 год – 4941 человек).

За 2010 - 2015 годы на территории Сахалинской области и прилегающем шельфе добыто нефти и конденсата 89,4 млн. тонн, газа – 160,6 млрд. куб. м.

В 2011 - 2015 годах на экспорт в страны АТР отгружено нефти и конденсата 63 442,8 тыс. тонн и сжиженного природного газа (далее – СПГ) 112,3 млн. куб. м.

В 2015 году доля сахалинского СПГ в АТР составила примерно 6%, на мировом рынке - около 4%. Основными покупателями СПГ в 2015 году являлись Япония, Южная Корея, Китай, Тайвань.

Экспорт нефти осуществляли проекты «Сахалин-1» и «Сахалин-2». С 2014 года по договору между ПАО «Газпром» и компанией «Сахалин Энерджи» конденсат Киринского газоконденсатного месторождения поступает в магистральный нефтепровод проекта «Сахалин-2», что явилось основанием для появления в Российской Федерации нового экспортного сорта нефти.

В феврале 2015 года «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани» вывела на мировой рынок легкую малосернистую нефть сорта «Сахалин Бленд».

С ноября 2014 года началась отгрузка нефти и конденсата северной оконечности месторождения Чайво (ПАО «НК «Роснефть»). Продукция поступает в магистральный нефтепровод проекта «Сахалин-1» и отгружается на экспорт через порт Де-Кастри.

Основными покупателями сахалинской нефти в 2015 году являлись Япония, Корея, Таиланд, Китай, США, Сингапур.

Поставки газа потребителям на внутренний рынок Дальнего Востока в 2011 - 2015 годах осуществлялись в рамках проектов «Сахалин-1» и «Сахалин-2», а также компаниями ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» и АО «Сахалинская Нефтяная Компания».

С 2014 года поставки газа на внутренний рынок осуществляет ООО «Газпром добыча шельф Южно-Сахалинск». Газ поставляется через ГРС «Сахалин» по газотранспортной системе «Сахалин - Хабаровск - Владивосток» в Приморский край.

По данным предприятий, всего поставки газа за указанный период составили 18,9 млрд. куб. м, в том числе: в Сахалинскую область 3,8 млрд. куб. м, в Приморский и Хабаровский края – 15,1 млрд. куб. м.

Переработка нефти и производство нефтепродуктов в Сахалинской области в 2010 - 2015 годах осуществлялась АО «Петросах», единственным в

области предприятием с полным циклом нефтяного бизнеса – от добычи нефти до производства нефтепродуктов.

По данным предприятия производство нефтепродуктов за указанный период составило 343,8 тыс. тонн.

АО «Петросах» реализует сырую нефть на внутреннем рынке Сахалинской области. За 2010 - 2015 годы реализация сырой нефти составила 44,6 тыс. тонн.

Основные приоритеты деятельности органов государственной власти Сахалинской области на период до 2025 года применительно к нефтегазовой отрасли связаны с обеспечением ее устойчивого развития, а также повышением эффективности использования углеводородных ресурсов.

Предусматривается следующий комплекс мероприятий, направленный на развитие нефтегазовой отрасли Сахалинской области:

1. Дальнейшее освоение месторождений по проекту «Сахалин-1» с продолжением работ 2-го этапа освоения Одопту и стадии 2 Чайво.
2. Дальнейшее освоение месторождений по проекту «Сахалин-2» в соответствии с оптимизированными технологическими схемами разработки.
3. Обустройство и эксплуатация Киринского и Южно-Киринского газоконденсатных месторождений (проект «Сахалин-3», ПАО «Газпром»).
4. Проведение комплексных геолого-геофизических и буровых работ на лицензионных участках ПАО «Газпром» на Сахалинском шельфе Охотского моря.
5. Проведение комплексных геолого-геофизических и буровых работ на лицензионных участках ПАО «НК «Роснефть» на Сахалинском шельфе Охотского моря. Ввод в разработку Северо-Венинского газоконденсатного месторождения.
6. Проведение мероприятий по поддержанию добычи на достигнутом уровне на разрабатываемых месторождениях ПАО «НК «Роснефть» на суше северного Сахалина.

7. Разработка Анивских газовых месторождений. Реализация программы мероприятий по наращиванию ресурсной базы АО «Сахалинская Нефтяная Компания» и увеличению добычных возможностей Анивского газового промысла.

8. Дальнейшая разработка месторождения Окружное, освоение месторождения Южное Даги (АО «Петросах»).

9. Строительство третьей линии завода СПГ в рамках проекта «Сахалин-2».

10. Продолжение работы с ПАО «Газпром» и ПАО «НК «Роснефть» по определению перспектив создания и развития высокотехнологичных перерабатывающих производств (нефтепереработка и газохимия).

11. Проведение геологоразведочных работ по проектам «Сахалин-3», «Сахалин-4», «Сахалин-5».

### **3.2. Электроэнергетика**

Электроэнергетика Сахалинской области является базовой отраслью экономики. От эффективности ее функционирования в условиях географической изолированности островного региона зависит нормальная жизнедеятельность граждан и устойчивое социально-экономическое развитие региона.

Энергосистема Сахалинской области работает изолированно от Единой национальной электрической системы России и делится на отдельные автономные энергорайоны на территории области: центральный, северный, изолированные энергорайоны на территориях Курильских островов и отдаленных населенных пунктов ряда муниципальных образований на о. Сахалин.

Основными генерирующими мощностями в центральном и северном энергорайоне являются: Южно-Сахалинская ТЭЦ-1 и Сахалинская ГРЭС, входящие в состав ПАО «Сахалинэнерго», ОАО «Охинская ТЭЦ» и ОАО

«Ногликская газовая электростанция», на которые приходится более 90% электроэнергии, вырабатываемой в области.

Остальная доля электроэнергии генерируется дизельными электростанциями, расположенными на Курильских островах и дизель-электростанциями в децентрализованных населенных пунктах о. Сахалин.

Основным энергоснабжающим предприятием Сахалинской области является ПАО «Сахалинэнерго», входящее в состав ПАО «РусГидро». В зону ответственности компании входит Южно-Сахалинская ТЭЦ-1, Сахалинская ГРЭС и централизованная энергосистема, осуществляющая электроснабжение 13 из 18 муниципальных образований области (исключение: «Курильский городской округ», «Южно-Курильский городской округ», Северо-Курильский городской округ, городской округ «Охинский» Сахалинской области и частично «Городской округ Ногликский»).

В суммарном объеме производства электрической энергии Сахалинской области 77% приходится на электростанции ПАО «Сахалинэнерго», доля Охинской ТЭЦ - около 9%, Ногликской газотурбинной электростанции - более 7%, остальная часть электроэнергии вырабатывается децентрализованными электростанциями.

Основным и резервным топливом для электростанций являются в центральном и северном энергорайоне – газ и уголь, в децентрализованных районах Курильских островов и о. Сахалин - дизельное топливо.

Негативное влияние на надежность работы энергосистемы оказывают климатические особенности региона: высокая циклоническая деятельность, ураганные ветра до 56 м/с, высокая сейсмика до 9 баллов, агрессивные солевые осадки, а также в период межсезонья гололедообразование на проводах ЛЭП, пучинистость грунтов.

Указанные факторы с учетом высокого износа сетевого комплекса до 70% приводят к высокой аварийности в электрических сетях.

Развитие энергосистемы Сахалина направлено на строительство (замещение выбывающих) генерирующих мощностей, повышение

надежности линий электропередач и оборудования в существующих экстремальных климатических условиях для обеспечения энергетической безопасности территории.

В период с 2010 по 2015 год в рамках областной целевой программы «Развитие электроэнергетики Сахалинской области до 2010 года и на перспективу до 2020 года», государственной программы Сахалинской области «Развитие промышленности в Сахалинской области на период до 2020 года» были построен ряд значимых объектов электроэнергетики.

Строительство 4-го энергоблока на Южно-Сахалинской ТЭЦ-1 привело к появлению необходимого объема генерирующей мощности, что позволило снять веерные отключения в пики максимумов нагрузок и при аварийном выходе из строя оборудования на Сахалинской ГРЭС.

Строительство ВЛ 220 кВ от ст. Тихая (ВЛ 220 кВ ДЗ «Макаров-Ильинск») до ПС «Ильинская» привело к повышению системной надежности линий 220 кВ центральной энергосистемы Сахалина.

Строительство ВЛ-110 кВ ПС «Петропавловская» - ПС «Невельская», ВЛ-110 кВ ПС «Петропавловская» - Луговая» привело к появлению в Невельском городском округе новой современной линии – второго центра питания потребителей, к повышению надежности электроснабжения и снятия ограничений при проведении плановых работ на единственной ЛЭП 110 кВ.

Строительство ВЛ 110кВ ПС «Промузел» - ПС «Юго-Западная» - ПС «Хомутово-2» и Подстанция 110/35/10 кВ «Хомутово-2» и Строительство ВЛ 110 кВ ПС «Южная» - ПС «Хомутово-2» - ПС «Корсаковская» позволило собрать вокруг г. Южно-Сахалинска южное кольцо ЛЭП 110 кВ с доведением до г. Корсакова новой ЛЭП – второго центра питания, а новая ПС «Хомутово-2» сняла системные ограничения по подключению новых потребителей в южной части областного центра.

Реконструкция и строительство передающих электросетей Сахалинской области (подстанции «Центр-2» и кабельных сетей в г. Южно-Сахалинске) сняли основные системные ограничения в центральной части

г. Южно-Сахалинска и позволили обеспечить необходимый резерв мощности для подключения новых потребителей.

За счет средств ОАО «НК Роснефть» проведена реконструкция «Охинской ТЭЦ».

За счет средств ОАО «РАО ЭС Востока» подготовлена проектная документация по проекту «Строительство Сахалинской ГРЭС-2» (электрическая мощность, МВт 120 МВт, тепловая мощность 18,2 Гкал/час).

На территориях городских округов «Город Южно-Сахалинск» и «Охинский» продолжается строительство 7-ми подстанций 35 кВ глубокого ввода, общая трансформаторная мощность новых центров питания составляет 136,6 МВт.

Правительством Сахалинской области проведена разработка «Программы обеспечения устойчивой работы электросетевого комплекса Сахалинской области», в которой определены первоочередные мероприятия с периодом реализации до 2027 года. Объекты энергетики сформированы в единое комплексное мероприятие «Строительство и реконструкция электрических сетей Сахалинской области» (укрупненное мероприятие). Указанное мероприятие планируется реализовать с участием ПАО «РусГидро», Правительства Сахалинской области и Министерства энергетики Российской Федерации. Эффектом будет являться снижение аварийности электрических сетей, максимальное исключение чрезвычайные ситуации с отключением потребителей от систем электроснабжения в осенне-зимний период.

### **3.3. Угольная отрасль**

Угольная отрасль Сахалинской области является одной из основных отраслей экономики региона и оказывает большое влияние на развитие других отраслей экономики Сахалинской области.

На территории острова Сахалин насчитывается 70 угольных месторождений. Разведанные с различной степенью детальности запасы угля



Сахалинского бассейна составляют около 2,5 млрд. тонн, а прогнозные ресурсы, определенные по комплексу геологических предпосылок, - 14,1 млрд. тонн.

Больше половины разведанных запасов приходится на бурые угли. Для разработки открытым способом разведано 490 млн. тонн. Из общего количества разведанных запасов в настоящее время разрабатывается 332 млн. тонн угля и 133 млн. тонн подготовлено к освоению в качестве резерва для нового шахтного строительства.

Объем добываемого угля полностью обеспечивает потребности предприятий жилищно-коммунального комплекса, населения и объектов генерации электроэнергии, в том числе ТЭЦ-1 и Сахалинская ГРЭС.

Транспортировка угля до потребителя осуществляется комбинированным способом (автомобильным и железнодорожным транспортом), частично - морским транспортом.

Стратегическим направлением развития угольной отрасли является создание топливно-энергетического комплекса на западном побережье о. Сахалин. Основой создания комплекса станет наличие значительных запасов угольных месторождений и выгодное географическое положение - близость к потенциальным рынкам сбыта (дальневосточные субъекты Российской Федерации, страны АТР).

В настоящее время вывоз угля с западного побережья за пределы Сахалинской области осуществляется морским путем через порты городов Невельск, Углегорск, Шахтерск.

Потенциальные возможности развития угледобычи в Сахалинской области до 2025 года определяются исходя из возможностей ресурсной базы с учетом внутренней потребности в угле и возможности его вывоза за пределы Сахалинской области, в том числе на экспорт.

После 2025 года остаточный срок отработки балансовых запасов составит немногим более 20 лет, однако, с учетом прогнозных запасов полезных ископаемых и продолжения работы по геологической разведке и

приращению балансовых запасов, добыча угля в Сахалинской области может осуществляться следующие 150 лет.

Основные цели развития угольной промышленности в перспективе до 2025 года направлены на обеспечение конкурентоспособности угольной отрасли в условиях насыщенности рынка альтернативными энергоресурсами.

### **3.4. Рыбохозяйственный комплекс**

Рыбохозяйственный комплекс Сахалинской области является основой экономики островного региона после нефтегазовой отрасли.

Рыболовство и рыбопереработка в валовом региональном продукте занимает относительно небольшую долю (5-6%), но имеет большое значение в обеспечении населения области и других регионов страны рыбными товарами, а также является основным источником занятости населения.

В Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне рыбная отрасль Сахалинской области занимает стабильно 1-е место по потенциалу береговых перерабатывающих производств (3 млн. тонн в год); 3-е место - по объемам вылова водных биоресурсов (более 26%) и переработке, консервированию продукции после Камчатского и Приморского краев, 3-е место - по экспорту рыбы и морепродуктов.

В Сахалинской области выпускается более 80% молоди лососевых всех предприятий России и 14% - среди государств северной части Тихого океана.

Основными объектами промысла традиционно являются: минтай, треска, сельдь, камбала, навага, терпуг, сайра, тихоокеанские лососи и крабы.

На протяжении последних лет для рыбной отрасли Сахалинской области характерны положительные тенденции роста натуральных и финансовых показателей по основным видам экономической деятельности: рыболовство, рыбоводство, переработка и консервирование рыбо- и морепродуктов. Отрасль развивается достаточно динамично. Уникальное островное расположение Сахалинской области позволяет вести

рыбохозяйственную деятельность в морских акваториях со значительным потенциалом их почти нескончаемого пользования.

Рыболовство на Сахалине является одним из ведущих видов деятельности как в экономике области, так и в сфере занятости населения. Не менее значимой для экономики Сахалина является переработка и консервирование рыбо- и морепродуктов.

Рыбная отрасль в Сахалинской области имеет значительный потенциал по увеличению объемов добычи водных биоресурсов и производства товарной пищевой рыбной продукции для поставок на внутренний рынок. Кроме того, отрасль обладает высокими экспортными возможностями в части реализации рыбной продукции с высокой степенью добавленной стоимости на внешние рынки.

916 хозяйствующих субъектов различных форм собственности занимаются добычей водных биоресурсов стабильно, 268 имеют собственную переработку.

Помимо пищевых товаров, рыбная промышленность дает кормовую и техническую продукцию, которую используют в животноводстве, звероводстве, микробиологии, целлюлозно-бумажном и ряде других производств. При этом степень удовлетворения потребности в рыбных товарах зависит от ассортимента и объемов выпускаемой продукции, уровня цен, покупательной способности населения и состояния внешней торговли.

Социальная значимость рыбохозяйственного комплекса Сахалинской области определяется обеспечением занятости населения и пополнением местных бюджетов.

Аквакультура. Сахалинская область является общероссийским лидером по искусственному воспроизводству тихоокеанских лососей. Производственная мощность ЛРЗ по закладке икры составляет более 960 млн. штук.

В целях сохранения и пополнения запасов водных биологических ресурсов в естественных водных объектах рыбохозяйственного значения в

Сахалинской области за счет государственных капиталовложений и частных инвестиций создана крупнейшая на Дальнем Востоке сеть лососевых рыбоводных заводов (далее - ЛРЗ).

В настоящее время на территории Сахалинской области функционирует 47 ЛРЗ, из них: 16 федеральных, в том числе: 11 - структурные подразделения ФГБУ «Сахалинрыбвод», 5 - переданы в аренду рыбопромышленным компаниям; 31 завод построен и содержится за счет частных инвестиций.

Эффективность мероприятий по искусственному воспроизводству тихоокеанских лососей и их экономическая составляющая (промысловый возврат) обеспечивают высокую заинтересованность в инвестировании со стороны частного капитала Сахалинской области и других регионов Российской Федерации.

Однако, отсутствие законодательного закрепления права распоряжения промысловым возвратом искусственно воспроизведенного биоресурса за рыбоводными предприятиями является сдерживающим фактором дальнейшего развития рыбохозяйственного комплекса в направлении пастбищной аквакультуры.

Развитие необходимой для морской аквакультуры инфраструктуры должно идти по нескольким направлениям, которые могут быть взаимно дополняющими: передержка выловленных рыб в садках, воспроизводство ВБР и товарное садковое рыбководство.

Современные технологии искусственного воспроизводства на рыбоводных заводах позволяют значительно дополнить производительность естественных нерестово-выростных участков, а использование помимо береговых бассейнов еще и садковых площадей дает возможность не только подрастить молодь перед выпуском (тем самым повысить жизнестойкость молоди и коэффициент промышленного возврата), но и улучшить условия работы с отловленными производителями.

Марикультура. В Сахалинской области суммарная площадь прибрежных акваторий, которые можно задействовать под создание морских ферм, составляет более 40 тыс. га. Согласно экспертным оценкам, на указанных акваториях можно ежегодно получать до 70 тыс. тонн продукции. Это позволило бы сформировать только в основном производстве более 2 тыс. дополнительных рабочих мест, с учетом смежных и сопутствующих отраслей – еще около 9 тыс. рабочих мест.

При этом достаточно быструю окупаемость создаваемых предприятий способны обеспечить такие виды как трепанг и гребешок. Определенный интерес представляет и морской еж. Его целесообразно использовать как фармакологическое сырье при условии глубокой переработки.

Для развития марикультуры необходимо выполнить работу по оценке наиболее перспективных участков прибрежных акваторий, сформировать эти участки, прежде всего, с таким учетом, чтобы они не включали в себя репродуктивные центры естественных популяций промысловых видов прибрежного рыболовства.

Резервы рыболовства. В Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне существует несколько групп видов и отдельных видов, частично или полностью неохваченных промыслом.

В первую очередь, это морские водоросли и травы, головоногие моллюски, пелагические рыбы (в основном далеко мигрирующие представители субтропического комплекса). В меньшей степени двустворчатые и брюхоногие моллюски и промысловые ракообразные (глубоководные крабы и мелкие креветки).

К наиболее перспективным объектам промысла можно отнести: водоросли в прибрежных водах Сахалина и Южных Курил, сардину-иваси, скумбрию, тихоокеанского кальмара в районе Южных Курил и углохвостую креветку около западного побережья Сахалина.

Основными проблемами, препятствующими эффективному развитию рыбохозяйственного комплекса Сахалинской области, являются высокие

административные барьеры и инфраструктурные ограничения. Следствием этих проблем являются:

- низкая эффективность и противоречивость государственного администрирования в области рыбного хозяйства, несовершенство федеральной нормативной базы, регулирующей вопросы прибрежного и любительского рыболовства и аквакультуры;
- отсутствие конкурентной институциональной среды, стимулирующей привлечение капитала в экономику рыбного хозяйства;
- отсутствие необходимых условий для структурной диверсификации и инновационного развития рыбохозяйственного комплекса;
- рост масштабов незаконного промысла водных биологических ресурсов и нелегального вывоза рыбной продукции за рубеж;
- усиливающееся антропогенное воздействие на состояние водных биоресурсов и среду их обитания;
- отсутствие единой системы обеспечения безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота.

Цели и задачи в сфере рыбохозяйственного комплекса:

- создание условий для повышения качества жизни на территориях муниципальных образований Сахалинской области, повышение эффективности реализации установленных (переданных) полномочий по управлению рыболовством и сохранению водных биоресурсов, формирование региональных территориальных центров опережающего развития отрасли, эффективного и устойчивого функционирования рыбохозяйственного комплекса, более полного освоения недоиспользуемых промысловых запасов, развития аквакультуры, повышение конкурентоспособности рыбопродукции, производимых в Сахалинской области, повышение инвестиционной привлекательности отрасли;
- модернизация и развитие специализированного флота для освоения малоценных и недоиспользованных объектов лова в морях за счет создания

привлекательных экономических условий для их освоения путем отмены сборов за пользование биоресурсами, снижения налогов, НДС и других;

- развитие инфраструктуры морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота;

- повышение эффективности реализации установленных и переданных субъекту федерации полномочий по управлению рыболовством и сохранению водных биоресурсов, а также обеспечение действенного государственного контроля и надзора за водными биологическими ресурсами и средой их обитания;

- повышение производительности труда, увеличение рабочих мест с высокоэффективной круглогодичной занятостью в рыбопереработке и прибрежном промысле;

- расширение проведения научных исследований и разработок в области рыбного хозяйства, а также развитие научно-технического потенциала и системы образовательных учреждений рыбохозяйственного комплекса;

- поддержка участия предприятий рыбной отрасли Сахалинской области в областных и федеральных программах по активизации инвестиционной и инновационной деятельности, содействие формированию региональных брендов рыбной продукции;

- развитие морской аквакультуры, повышение потенциала и увеличение объемов искусственного и естественного воспроизводства водных биоресурсов и рыбоводных мощностей, развитие рекреационного потенциала, а также формирование генофондных коллекций и маточных стад ценных видов водных биологических ресурсов.

### **3.5. Сельское хозяйство**

Сельское хозяйство является базовой отраслью агропромышленного комплекса и играет важную роль в развитии сельских территорий и продовольственном обеспечении населения области свежими продуктами питания.

По показателям развития сельскохозяйственного комплекса за период 2010 - 2015 годов прослеживается положительная динамика.

Валовое производство продукции сельского хозяйства в фактических ценах в указанном периоде составило:

млн. рублей

	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Всего, в т. ч.	7882,0	7677,5	8680,9	9961,0	12525,2
растениеводство	5533,0	4958,9	5942,5	7032,2	9319,3
животноводство	2349,0	2718,6	2738,4	2928,9	3205,9

На 01 января 2016 года поголовье сельскохозяйственных животных в хозяйствах всех категорий составило:

- крупный рогатый скот - 18 183 головы, или 102,8% к 2011 году, в т. ч. коров - 7 505 голов, или 101,4% к 2011 году;
- свиней - 24863 головы, или 143,1% к 2011 году.

Среднегодовая яйценоскость кур-несушек в сельхозпредприятиях в 2015 году составила 327 штук на одну курицу, или 105,1% к 2011 году.

Надой молока на 1 корову в сельхозпредприятиях в 2015 году составил 5 109 кг, или 124,2% к 2011 году.

Стратегической целью развития агропромышленного комплекса является обеспечение населения Сахалинской области доступными продуктами питания местных сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В план по импортозамещению Сахалинской области включены инвестиционные проекты, призванные снизить зависимость региона от поставок продовольствия из других регионов России и стран.

По итогам 2017 года самообеспеченность региона по медицинским нормам составит: по молоку – 18,9%, по мясу – 18,8%, по овощам закрытого грунта – 82,0%, по овощам открытого грунта – 90,0%.

В результате реализации проектов при выходе на проектную мощность, к 2020 году самообеспеченность по медицинским нормам достигнет по молоку – 44,4%, по мясу – 55,1%, по овощам закрытого грунта – 94,4%.



Приоритетами развития отраслей агропромышленного комплекса до 2025 года являются увеличение объемов производства свежего молока и молочных продуктов, мяса и продукции растениеводства с последующей их реализацией по доступным для различных категорий населения ценам.

Предусмотрена реализация проектов сельскохозяйственных предприятий, а также создание (реконструкция), модернизация производственных проектов в рамках государственной программы Сахалинской области «Развитие в Сахалинской области сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014 - 2020 годы».

В рамках ТОСЭР «Южная» реализуются крупные инвестиционные проекты в сельском хозяйстве: «Расширение свиноводческого комплекса до 62000 голов в год в с. Таранай», АО «Мерси Агро Сахалин», «Строительство тепличного комплекса площадью 8 га для круглогодичного выращивания овощей в г. Южно-Сахалинске, АО «Совхоз «Тепличный», «Создание животноводческого комплекса на 3800 голов дойного стада и завода по переработке молока мощностью 120 тонн в сутки в с. Троицкое и с. Березняки, ООО «Грин Агро-Сахалин» и другие.

Реализация инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе позволит обеспечить население области качественными и доступными продуктами местных товаропроизводителей, обеспечит создание новых рабочих мест, внесет существенный вклад в валовый региональный продукт и дополнительные налоговые поступления в бюджет области.

### **3.6. Пищевая и перерабатывающая промышленность**

Пищевая и перерабатывающая промышленность региона (без рыбной промышленности) представлена мясомолочной, хлебопекарной, кондитерской, пивобезалкогольной отраслями, объединяющими более 160 предприятий с общей численностью работающих более 3,2 тыс. человек. В основном это малое и среднее предпринимательство, удельный вес

которого в общем объеме действующих отраслевых предприятий составляет порядка 95%.

Основные производства сконцентрированы в районах наибольшего потребления (южная, частично, центральная зоны Сахалина).

По показателям развития пищевой и перерабатывающей промышленности за период 2011 - 2015 годов прослеживается динамика:

Показатели	2011	2012	2013	2014	2015	2015/2011,%
Производство основных видов продукции						
Отгружено товаров собственного производства (без рыбной продукции), млн. рублей	4507,5	3848,9	4341,1	4728,9	5477,8	121,5
Хлеб и хлебобулочные изделия, тонн	20351	19476,0	19708,8	19980,5	18410,8	90,5
Кондитерские изделия, тонн	1810	2342,0	2343,9	2775,9	2369,7	130,9
Мясо и субпродукты пищевые убойных животных, тонн	1737	1374,0	1643,8	1510,5	1920,0	110,5
Мясо и субпродукты пищевые домашней птицы, тонн	379	372,0	381,6	394,4	404,5	106,7
Мясные полуфабрикаты, тонн	1022,7	991,0	1016,5	1086,5	1045,9	102,3
Колбасные изделия, тонн	1442	2008,0	2072,3	2016,1	1629,0	113,0
Цельномолочная продукция, тонн	24797	27691,0	30861,0	31513,0	33407,0	134,7
Пиво, тыс. дкл	1569	1454,0	1273,9	1057,8	968,8	61,7
Напитки безалкогольные, тыс. дкл	967	935,0	901,0	895,9	748,8	77,4
Минеральная вода, тыс. полулитров	46259	47838,0	44369,5	47147,5	47111,5	101,8

Особенностью региональной пищевой и перерабатывающей промышленности, с учетом сложившихся затрат и высоких транспортных расходов, является ее полная ориентация на удовлетворение потребностей внутреннего рынка. При этом, имеются все предпосылки для развития экспортного потенциала.

В настоящее время в рамках реализации направлений стратегического развития Сахалинской области, внедрения на территории Сахалинской области проектной деятельности, признаются приоритетными проекты, способствующие международной кооперации и экспорту. На этапе

исследования находится проект по экспорту питьевой воды (значение показателей будут определены после завершения 1 этапа проекта, который продлится до 2025 года). В целом проект направлен на определение предприятий экспортеров питьевой воды, выявление рынков сбыта за рубежом с учетом необходимого ассортимента питьевой воды. Разработка Сахалинского суббренда позволит повысить узнаваемость экспортируемой продукции на зарубежных рынках, будет способствовать повышению конкурентоспособности сахалинской продукции, росту объема ее экспорта.

Альтернативой выступает проект по производству на территории Сахалинской области мороженого на базе АО «Молокозавод Поронайский». Предполагается при выходе на полную мощность проекта направлять продукцию на рынки АТР. Проект планируется реализовать за счет мер государственной поддержки в рамках механизма «одного окна».

Имеющийся ресурсный потенциал, высокая скорость оборота капитала, устойчивый и стабильный спрос, а также благоприятная конъюнктура рынка создают все необходимые предпосылки для динамичного развития пищевой и перерабатывающей промышленности и превращения ее в отрасль, способную обеспечивать растущие потребности населения региона в долгосрочной перспективе.

Современные требования, предъявляемые в области продовольственного обеспечения, определяют необходимость в выработке новой стратегии развития современного типа регионального комплекса пищевой и перерабатывающей промышленности, способного противостоять внешним угрозам и рискам, а также решать вопросы в области политики импортозамещения, направленные на увеличение доли местной продукции в общих объемах основных продуктов питания, потребляемых населением, повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции.

В настоящее время региональная государственная политика в сфере производства пищевых продуктов реализуется через мероприятия подпрограммы «Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности»

государственной программы Сахалинской области «Развитие в Сахалинской области сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 06.08.2013 № 427.

Достижение цели по формированию устойчивого и конкурентоспособного регионального комплекса по производству пищевых продуктов в рамках подпрограммных мероприятий обеспечивается за счет решения задач, направленных на увеличение темпов структурно-технологической модернизации отраслей сферы производства пищевых продуктов, внедрение современных технологий глубокой и комплексной переработки продовольственного сырья, способов хранения и транспортировки.

### **3.7. Лесопромышленный комплекс**

Одним из важнейших природных ресурсов Сахалинской области являются леса, которые, в отличие от многих других ресурсов, могут возобновляться и позволяют организовать их неистощительное использование. Лесные экосистемы обеспечивают естественное регулирование большинства процессов, протекающих в геоэкологической системе, что предопределяет необходимость максимального сохранения их природных свойств.

По показателям развития лесного комплекса за период 2010 - 2015 годов прослеживается положительная динамика.

Количество действующих организаций и средняя численность работающих в отрасли за данный период выросли на 9,4% и на 9,9% соответственно. Средняя заработная плата выросла на 103,8% по отношению к 2010 году (базовому) и составила в 2015 году 26,5 тыс. рублей.

Объем отгруженной продукции по виду деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева» к 2015 году вырос на 56,3% и составил 424 млн. рублей (2010 год - 271,2 млн. рублей).

Индекс производства по виду деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева» к 2015 году вырос на 8,1% (2010 год – 94,4%, 2015 год – 102%).

Производство древесины необработанной в 2015 году выросло на 50,4% и составило 299,5 тыс. куб. м (2010 год - 199,2 тыс. куб. м), производство лесоматериалов продольнораспиленных выросло на 31,9% и составило 81,1 тыс. куб. м (2010 год – 61,5 тыс. куб. м).

Экспорт продукции за 2010 - 2015 годы составил 5,2 млн. долл. США.

За данный период предоставлена государственная поддержка из областного бюджета субъектам предпринимательства, осуществляющим деятельность в лесопромышленном комплексе области, в размере 62,2 млн. рублей.

Положительные результаты были достигнуты за счет:

- стабильной работы лесопромышленного комплекса, увеличения объемов строительства, что повлияло на увеличение спроса строительных лесоматериалов;
- предоставления субсидий, с помощью которых предприятия лесопромышленного комплекса начали модернизировать производства и повышать производительность труда.

Основными целями дальнейшего развития лесного комплекса на период до 2025 года является повышение эффективности использования лесов, обеспечение удовлетворения общественных потребностей в лесных ресурсах при гарантированном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций лесов.

Задачами, которые необходимо при этом решить, являются улучшение инвестиционного климата и реализация инвестиционных проектов, повышение эффективности лесопромышленного комплекса за счет увеличения переработки низкосортной и мелкотоварной древесины, создание высокопроизводительных рабочих мест, развитие биоэнергетики и

производства биомассы, увеличение объемов выпуска качественных строительных материалов из древесины.

Показатели развития лесного комплекса на 2016 - 2020 годы синхронизированы с показателями прогноза социально-экономического развития Сахалинской области и, в целом, имеют положительную динамику, не ниже среднероссийского уровня. Так к 2020 году (в сравнении с показателями 2010 года) рост численности работающих в лесном комплексе составит 7,2%, объем производства древесины необработанной увеличится на 41,4%, лесоматериалов продольнораспиленных – на 57,2%.

Принимая во внимание ограниченность внутреннего рынка товаров из древесины, значительное увеличение с января 2017 года (в 2,2 раза) арендной платы за использование лесов и уменьшение объемов строительства приоритетной задачей в период 2016 - 2020 годов является сохранение количества предприятий лесного комплекса и численного состава работающих.

Показатели развития лесного комплекса на 2020 - 2025 годы разработаны с учетом основных сценарных условий вариантов социально-экономического развития Сахалинской области.

К 2025 году (в сравнении с показателями 2010 года) рост численности работающих предприятий в лесном комплексе сохранится на уровне 7,2%, объем производства древесины необработанной увеличится на 63,9%, лесоматериалов продольнораспиленных – на 82,4%.

### **3.8. Транспортная инфраструктура**

Развитие Сахалинской области во многом зависит от эффективно действующей транспортной системы.

Это связано, прежде всего, с островным положением области, неравномерным хозяйственным освоением и системой расселения.

Устойчивое и эффективное функционирование транспорта является необходимым условием высоких и устойчивых темпов экономического роста, повышения уровня жизни населения.

Транспортная инфраструктура Сахалинской области представлена воздушным, морским, железнодорожным, автомобильным и трубопроводным транспортом.

На территории Сахалинской области расположено 7 аэропортов и один вертодром, которые осуществляют аэропортовое обеспечение регулярных пассажирских и чартерных авиаперевозок в условиях практического отсутствия альтернативных видов транспорта.

Воздушный транспорт в Сахалинской области используется преимущественно для перевозки пассажиров на дальние расстояния и в труднодоступные местности, в том числе на Курильские острова.

В межнавигационный период на отдельных направлениях авиация является единственным средством транспортного сообщения.

Доля воздушного транспорта в грузообороте Сахалина незначительна - менее 1%.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 04 декабря 2013 года № 881 все аэропорты, расположенные на территории Сахалинской области, переданы из федеральной собственности в собственность Сахалинской области.

За период с 2011 по 2015 год Правительством Сахалинской области выделено из регионального бюджета 7,05 млрд. рублей на развитие сахалинских аэропортов. Данные средства позволили обновить основные средства предприятий, провести ремонтные работы, приобрести досмотровое оборудование. Кроме того, за указанный период было приобретено более 100 единиц снегоуборочной и спецтехники, что позволило ускорить сроки устранения последствий неблагоприятных погодных условий и сказалось на увеличении регулярности выполнения полетов и снижении количества задержанных рейсов.

В целях обеспечения доступности воздушных перевозок будет осуществляться субсидирование за счет средств областного бюджета авиакомпаний, осуществляющих социально значимые местные перевозки.

Инфраструктура морского транспорта области включает в себя 8 морских портов и 14 морских терминалов, входящих в границы портов, транспортный флот и морскую железнодорожную переправу Ванино - Холмск.

На морской транспорт приходится 22% грузовых перевозок.

Основным видом морского сообщения острова с материком является действующая с 1973 года морская железнодорожная переправа Ванино - Холмск, обеспечивающая около 75% всего объема завоза грузов на Сахалин.

Начиная с 2000 года сохраняется тенденция роста грузооборота, объемов услуг, предоставляемых предприятиями морского транспорта, растут их доходы, заработная плата работников, налоговые поступления в бюджеты всех уровней.

Стратегической целью развития морского транспорта является создание экономически эффективной, технически оснащенной и конкурентоспособной системы морских портов, обеспечивающей устойчивый рост и комплексное социально-экономическое развитие Сахалинской области, удовлетворение потребностей в услугах морского транспорта.

Развитие морского транспорта осуществлялось с участием средств федерального бюджета в рамках федеральных целевых программ «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» и «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы».

Железнодорожный транспорт является основным видом магистрального транспорта, обеспечивающим межмуниципальные перевозки массовых грузов в регионе.



На его долю приходится от 27% до 30% всех внутренних грузовых перевозок Сахалинской области.

Основной объем грузовых и пассажирских железнодорожных перевозок на острове обеспечивает Дальневосточная железная дорога - филиал открытого акционерного общества «Российские железные дороги» по Сахалинскому региону. На него приходится около 30% объемов грузовых и 4% пассажирских перевозок области.

Обеспечение устойчивой транспортной связи между Сахалином и материком является важнейшей социально-экономической и геополитической задачей.

В условиях социально-экономических преобразований, проводимых в области, значимость автомобильного транспорта постоянно возрастает. Массовое использование личных автомобилей, развитие рынков товаров и услуг, малого и среднего бизнеса объективно расширяют сферу применения автомобильного транспорта. Рынок автомобильных грузовых и пассажирских перевозок представлен как юридическими лицами, так и индивидуальными предпринимателями. Автомобильный транспорт занимает первое место в отрасли по объемам перевозок пассажиров в Сахалинской области (порядка 95% от числа перевезенных пассажиров ежегодно).

На территории Сахалинской области пассажирские перевозки автомобильным транспортом общего пользования осуществляются во всех муниципальных образованиях, за исключением муниципального образования Северо-Курильский городской округ. В Сахалинской области функционируют городские, пригородные и междугородные маршруты. Ежегодно в области автомобильным транспортом перевозится порядка 25 - 26 млн. человек, из которых большая часть пассажиров перевозится по городским маршрутам.

На перевозках пассажиров в Сахалинской области используются автобусы отечественного и зарубежного производства малой, средней и большой вместимости (Газель, ПАЗ, ЛИАЗ и др.). На межмуниципальных

перевозках задействовано порядка 90 автобусов различной вместимости. При этом изношенность автобусного парка, занятого на межмуниципальных перевозках, оценивается в 20 - 25% от общей численности автобусов.

В целях развития инфраструктуры воздушного транспорта Сахалинской области на 2016 - 2025 годы запланирована реализация ряда проектов таких как:

- строительство нового аэровокзального комплекса в аэропорту Южно-Сахалинск. В 2017 году были завершены работы по подготовке проектно-сметной документации, получено положительное разрешение ФАУ «Главгосэкспертиза» и начато производство строительно-монтажных работ по данному объекту. Завершение строительства и ввод в эксплуатацию нового аэровокзального комплекса – IV квартал 2019 года;

- модернизация международного аэропорта Южно-Сахалинск. (усиление взлетно-посадочной полосы, аэродромно-планировочные работы летного поля, искусственные покрытия перрона и мест стоянок). Завершение строительно-монтажных работ по данному этапу запланировано на 2019 год;

- оборудование наземной инфраструктуры региональных аэродромов (взлетно-посадочные полосы, метеостанции, прочее) (о. Шикотан, о. Парамушир). В 2017 году начаты работы по подготовке проектно-сметной документации по данному объекту, строительные работы будут проводиться в 2018 году;

- приобретение самолетов местной авиации с комплектующим оборудованием (агрегатами) и технической аптечкой (взнос в уставный капитал АО «Авиакомпания Аврора»). Реализация данного мероприятия позволит наладить транспортное сообщение с о. Парамушир и о. Шикотан. Начало эксплуатации воздушных судов запланировано на 2018 год, одновременно с вводом в эксплуатацию посадочных площадок на данных островах;

- мероприятия по развитию аэропортов, расположенных на территории Сахалинской области.

Реализация данных мероприятий позволит повысить транспортную доступность Сахалинской области в целом и Курильских островов в частности, повысить качество обслуживания пассажиров и уровень безопасности на объектах транспортной инфраструктуры воздушного транспорта.

### **3.9. Информационно-коммуникационная инфраструктура**

В период с 2011 по 2015 год в информационно-коммуникационной инфраструктуре осуществлялось дальнейшее развитие сетей связи, внедрение новых видов услуг, таких как: строительство волоконно-оптических линий связи (далее - ВОЛС), интерактивное телевидение, высокоскоростной доступ к сети Интернет, строительство сетей широкополосного доступа по технологии FTTB/MetroEthernet для обеспечения коммерческого спроса в Сахалинской области.

Операторами, оказывающими услуги фиксированной связи на территории Сахалинской области, реализованы следующие проекты:

- строительство магистральных волоконно-оптических линий передачи. Осуществлено строительство 500 км магистральных линий связи, из которых 20 км подводного перехода Лазарев (Хабаровский край) – Погиби (Сахалинская область) и 480 км наземных участков Тымовское – Погиби и Оха - Погиби. Эти мероприятия позволили обеспечить резервирование магистрального канала Хабаровск – Южно-Сахалинск, проходящего по труднодоступной местности северной части Сахалина;

- строительство зонавых (региональных) волоконно-оптических линий передачи – оператором, занимающим существенное положение на территории Сахалинской области (ПАО «Ростелеком»). Создана зонавая сеть DWDM с общей пропускной способностью 160 Гбит/сек, соединяющая все районные центры Сахалина, обеспечено подключение к сети связи 15 сельских населенных пунктов (Петропавловское, Воскресенское, Симаково, Пионеры, Костромское, Пензенское, Краснополье, Никольское,

Ольховка, Зональное, Кировское, Красная Тымь, Воскресеновка, Арги-Паги, Ныш);

- цифровизация телефонной сети. Произведена полная замена АТС с аналоговых на цифровые в муниципальных образованиях: «Городской округ Ногликский», городской округ «Александровск-Сахалинский район» Сахалинской области, «Тымовский городской округ», городской округ «Смирныховский», «Макаровский городской округ» Сахалинской области, городской округ «Долинский», «Невельский городской округ» Сахалинской области Российской Федерации, «Анивский городской округ», «Томаринский городской округ» Сахалинской области, Углегорский городской округ, городской округ «Город Южно-Сахалинск»; частично в муниципальных образованиях: Поронайский городской округ и Корсаковский городской округ Сахалинской области. Уровень цифровизации сети местной телефонной связи составил 87%. К концу 2015 года 15 районов области полностью цифровизированы. В результате модернизации общая емкость АТС составила 163 тыс. номеров, что соответствует 93,2% от общей номерной емкости всех АТС. Общая телефонная плотность фиксированной связи составила 36,4 телефона на 100 жителей. Прослеживается тенденция снижения спроса на фиксированную телефонную связь;

- созданы новые сети доступа к услугам широкополосного доступа – новые сети построены в городах Южно-Сахалинске, Аниве, Долинске, Корсакове, Невельске, Поронайске, Томари, Холмске;

- запущены услуги интерактивного телевидения, передачи данных для целей передачи головой информации (SIP-телефония).

Быстрыми темпами развивается рынок сотовой связи, услуги которой населению области предоставляют 4 оператора, абонентская база которых постоянно растет. Присутствие в регионе общероссийских операторов сотовой связи «МТС», «Билайн», «Мегафон» и «ТЕЛЕ2» приводит к конкуренции, результатом которой становится снижение стоимости предоставляемых услуг. Для привлечения абонентов и предоставления

качественных услуг мобильной связи на территории Сахалинской области реализованы следующие проекты:

- компанией ПАО «МегаФон» построены собственные ВОЛС, соединившие областной центр с городами: Долинск, Макаров, Поронайск, Анива, Холмск, Корсаков;
- компанией ПАО «Вымпелком» построены собственные ВОЛС Южно-Сахалинск – Корсаков, Южно-Сахалинск – Холмск;
- компанией ПАО МТС построены собственные ВОЛС: Южно-Сахалинск – Холмск, Южно-Сахалинск – Долинск – Взморье;
- при поддержке Правительства Сахалинской области начато предоставление услуг мобильной связи в стандарте 3G на островах Кунашир, Итуруп, Шикотан и Парамушир;
- с 2014 года операторами начато предоставление услуг мобильной связи в стандарте LTE.

Услуги по трансляции программ центрального и областного телевидения и радиовещания оказывают два оператора связи: Филиал ФГУП «РТРС» «Сахалинский ОРТПЦ» и Сахалинский филиал ПАО «Ростелеком». В области ведется вещание общероссийских и региональных программ телевидения.

В рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2015 годы» филиал РТРС Сахалинский ОРТПЦ на территории Сахалинской области построил 62 объекта сети цифрового эфирного вещания (ЦЭТВ). Жителям Сахалинской области доступен к приему первый мультиплекс (пакет каналов) – десять телевизионных каналов («Культура», «Карусель», «Россия 2», «Первый канал», «Пятый канал», «Вести 24», «Россия», НТВ, ОТР, ТВ-центр) и три радиоканала («Вести-FM», «Маяк» и «Радио России»). Процент охвата населения Сахалинской области услугой цифрового вещания - 98,8%.

В Сахалинской области создана областная спутниковая телевизионная сеть, представляющая собой комплекс приемопередающего спутникового и наземного оборудования, обеспечивающего трансляцию программ областного телевидения в 46-ти населенных пунктах области, что составляет 96% охвата населения.

Приоритетами развития подведомственных сфер являются:

- формирование информационного пространства с учетом потребностей граждан и общества в получении качественных и достоверных сведений;
- развитие информационной инфраструктуры Сахалинской области;
- применение российских информационно-телекоммуникационных технологий;
- формирование новой технологической основы для социальной и экономической сферы.

Основные цели развития направлений подведомственных сфер:

- развитие сетей связи, которые обеспечивают потребности экономики по сбору и передаче данных государства, бизнеса и граждан с учетом технических требований, предъявляемых цифровыми технологиями;
- повышение качества жизни граждан на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.

Основными задачами развития подведомственных сфер являются:

- обеспечение возможности широкополосного доступа к сети Интернет для населения, лечебно-профилактических учреждений, образовательных учреждений и других общественно значимых объектов, всех органов государственной власти и местного самоуправления;
- повышение качества жизни граждан на основе использования информационно-коммуникационных технологий, телевидения, радиовещания и спутниковых каналов связи в системе государственного управления, социальной сфере, сфере здравоохранения, образования и в повседневной жизни;

- повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, организованных по принципу одного окна на базе многофункциональных центров;

- формирование региональной инфраструктуры учета и обработки пространственных данных (карт) для использования результатов космической деятельности в интересах развития Сахалинской области;

- обеспечение бесперебойного функционирования подвижной радиотелефонной связи на всем протяжении автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения;

- обеспечение доступности государственных и муниципальных услуг в электронном виде в населенных пунктах Сахалинской области.

К 2025 году должны быть реализованы следующие мероприятия:

- 1) обеспечено подключение 17 муниципальных образований посредством ВОЛС к областному центру;

- 2) обеспечено резервирование межмуниципальной сети связи Сахалинской области;

- 3) все населенные пункты с количеством населения от 100 человек и более подключены к сетям связи Российской Федерации посредством волоконно-оптического кабеля;

- 4) в населенных пунктах, подключенных к сетям связи Российской Федерации посредством волоконно-оптического кабеля с населением от 500 человек и более проведена модернизация сетей доступа с переходом от медной инфраструктуры к широкополосной оптической;

- 5) в населенных пунктах, подключенных к сетям связи Российской Федерации посредством волоконно-оптического кабеля с населением от 100 и до 500 человек включительно, проведена модернизация сетей доступа с переходом от фиксированной инфраструктуры к широкополосной беспроводной;

- 6) во всех центрах муниципальных образований запущена сеть 4G;

7) на всех дорогах федерального и межмуниципального значения обеспечено уверенное покрытие мобильной связью.

### 3.10. Строительный комплекс

Строительный комплекс области приобрел значительный потенциал за годы активной стадии реализации строительной части проектов разработки месторождений углеводородного сырья на шельфе о. Сахалин.

Большинство строительных предприятий овладели самыми передовыми мировыми технологиями строительства, используют большой ассортимент современных строительных материалов, обновили строительную технику, подготовили достаточное количество высококвалифицированных работников широкого спектра строительных специальностей. Успешный опыт участия сахалинских строителей в нефтегазовых проектах, приобретенные знания и опыт обеспечивают строительному комплексу Сахалинской области необходимую конкурентоспособность строительных работ.

В период до 2025 года в условиях инвестиционной активности прогнозируется рост объемов подрядных работ.

В 2017 году в Сахалинской области планируется ввести в эксплуатацию 341,4 тыс. кв. метров жилья, что выше плановых значений на 6,7%. Планируется построить 829 жилых домов (3 841 квартиру). По категориям жилья объем планируемого ввода жилья распределен следующим образом:

- социальное жилье – 130,6 тыс. кв. м (38,3% от общего объема ввода);
- коммерческое жилье – 75,4 тыс. кв. м (22,1% от общего объема ввода);
- жилье, построенное населением за счет собственных и заемных средств, – 135,4 тыс. кв. м (40,0% от общего объема ввода).

Из общего объема планируемого ввода жилья в 2017 году на территории Сахалинской области планируется ввести в эксплуатацию



порядка 160 тыс. кв. м жилья экономического класса (47% в общем объеме ввода жилья в регионе).

Прогнозируемый объем введенного в эксплуатацию жилья в 2018 - 2020 годах составит 590,0 тыс. кв. метров. В период 2021 - 2025 годов планируется построить 1 000,0 тыс. кв. метров.

Ввод жилья в расчете на одного жителя в 2025 году составит 0,4 кв. метра.

Уровень обеспеченности жильем населения Сахалинской области к 2025 году составит 30,1 кв. метра на человека.

В целях реализации государственной жилищной политики по обеспечению доступным жильем всех категорий граждан и соответствию объема комфортного жилищного фонда потребностям населения разработана государственная программа Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем на 2014 - 2020 годы» (далее – государственная программа), утвержденная постановлением Правительства Сахалинской области от 06.08.2013 № 428.

Целью государственной программы является повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения Сахалинской области, создание инженерной и транспортной инфраструктуры для реализации генеральных планов (схем территориального планирования).

Задачами государственной программы являются:

1) создание условий для роста предложения на рынке жилья, соответствующего потребностям различных категорий граждан, проживающих на территории Сахалинской области;

2) обеспечение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения Сахалинской области в условиях высокой сейсмичности, цунами, лавино- и селеопасности;

3) создание благоприятных условий для развития промышленности строительных материалов и индустриального домостроения;

4) обеспечение инфраструктурного развития (систем электро-, тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод и транспортного обеспечения) в соответствии с потребностями жилищного, общественно-делового и промышленного строительства муниципальных образований Сахалинской области для реализации генеральных планов (схем территориального планирования) муниципальных образований Сахалинской области.

В рамках государственной программы разработаны подпрограммы:

- подпрограмма № 1 «Стимулирование жилищного строительства»;
- подпрограмма № 2 «Повышение сейсмоустойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения»;
- подпрограмма № 3 «Развитие предприятий промышленности строительных материалов и индустриального домостроения Сахалинской области до 2020 года»;
- подпрограмма № 4 «Инфраструктурное развитие территорий муниципальных образований Сахалинской области до 2020 года».

Главной задачей в сфере градостроительства является подготовка документов территориального планирования - генеральных планов городских округов и схем территориального планирования муниципальных районов, разработка (корректировка) генеральных планов населенных пунктов, документации по планировке территорий, предназначенных для строительства.

Решение этой задачи позволит перейти к комплексной застройке городов жилыми кварталами, микрорайонами с одновременным строительством объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры.

Рост объемов строительной индустрии находится в прямой зависимости от инвестиционной деятельности и одновременно выступает в регионе в качестве лимитирующего фактора реализации инвестиционных проектов.

Наличие собственной сырьевой базы, развитие транспортной инфраструктуры в сочетании с устойчиво растущим спросом определяет благоприятные условия для реализации инвестиционных проектов в отрасли, расширяющих возможности строительной индустрии. Увеличение объемов производства стеновых материалов, нерудных материалов и сборного железобетона будет обеспечено в основном за счет технического переоснащения имеющихся объектов и ввода в эксплуатацию новых объектов, производств и технологических линий строительной индустрии и строительных материалов (строительство цементного и кирпичного заводов; организация производства по выпуску пиломатериалов, совмещенного с производством домокомплектов и других проектов).

В значительной степени рост строительной отрасли будет обеспечен созданием строительной индустрии новых строительных материалов (более экологичных и адекватных природным условиям) и развитием малых предприятий. Это предполагает привлечение прогрессивных технологий домостроения, включая быстровозводимые здания, применение таких современных экономичных строительных материалов, как гипсокартонные и гипсоволокнистые листы, пенобетон, полистиролбетон, а также стимулирование проведения модернизации домостроительных предприятий в целях перехода к современным эффективным и энергосберегающим архитектурно-строительным системам.

Продолжится работа АО «Сахалинское ипотечное агентство», деятельность которого направлена на обеспечение доступности жилья для населения и развитие рынка арендного жилья.

В 2016 году сданы 8 арендных домов в городах: Поронайск, Холмск, Анива, Южно-Сахалинск, Невельск, а также в пгт. Смирных. Ключи от 250 квартир получили работники здравоохранения, образования, силовых структур, муниципальных предприятий, молодые специалисты, работники бюджетной сферы.

Арендная плата для жильцов составляет (в зависимости от муниципального образования) от 5 до 12 тыс. рублей за однокомнатные, от 6 до 14 тыс. рублей - за двухкомнатные и от 7 до 16 тыс. рублей - за трехкомнатные квартиры. Во всех муниципальных образованиях арендная плата субсидируется администрациями муниципальных образований.

Заключены договоры и ведется строительство домов в 11 муниципальных образованиях: «Холмский городской округ», «Анивский городской округ», «Макаровский городской округ» Сахалинской области, Углегорский городской округ, городской округ «Смирныховский» Сахалинской области, Северо-Курильский городской округ, «Южно-Курильский городской округ», «Курильский городской округ», «Томаринский городской округ» Сахалинской области, Корсаковский городской округ Сахалинской области, городской округ «Город Южно-Сахалинск».

В рамках поддержки решения жилищной проблемы отдельных категорий населения создано четыре жилищно-строительных кооператива.

Разработан порядок выдачи льготного ипотечного займа для участников государственной программы с процентной ставкой от 0 до 7% годовых.

Сахалинским ипотечным агентством ведется работа по развитию индивидуального жилищного строительства (далее - ИЖС) на территории Сахалинской области по опыту Белгородской области. В качестве пилотного проекта предложен земельный участок для освоения территории под планирующееся ИЖС (перекресток автотрассы Южно-Сахалинск - Корсаков и пер. 1-й Корсаковский), общей площадью 33 гектара.

### **3.11. Обеспечение инвестиционной привлекательности области**

Одним из главных условий реализации Стратегии, необходимым для решения актуальных социальных, экономических и политических проблем области, является наличие благоприятного инвестиционного климата,

зависящего от объективных возможностей (инвестиционного потенциала) и конкретных условий деятельности (инвестиционного риска).

Инвестиционная деятельность напрямую влияет на развитие экономики области. Вложение инвестиций в основной капитал - это увеличение производственных мощностей, повышение эффективности производства, создание новых рабочих мест, увеличение налогооблагаемой базы, строительство новых объектов жилищно-гражданского назначения.

На протяжении ряда лет в Сахалинской области отмечается высокая инвестиционная активность. По финансовым вложениям в основной капитал регион является одним из лидеров в России. Выгодное географическое положение Сахалина и Курил, их близость к емким рынкам стран АТР и наличие крупнейших запасов биологических и сырьевых природных ресурсов позволяют из года в год привлекать в экономику области все больший объем инвестиций.

Значительные объемы инвестиционных вложений обусловлены капитальными вложениями в проекты нефтегазового комплекса, в транспортную и энергетическую инфраструктуру Сахалинской области.

По данным Сахалинстата объем инвестиций в основной капитал в 2016 году по полному кругу предприятий сложился в сумме 248,0 млрд. рублей. Традиционно основную динамику освоения инвестиций по области определяет деятельность предприятий, занятых в сфере добычи нефти и газа, доля которого ежегодно составляет более 80%.

Топливо-энергетический сектор и в дальнейшем останется наиболее привлекательным для иностранных инвесторов. В то же время, в соответствии с положениями новой экономической политики, основная концентрация усилий региональных властей будет направлена на развитие ненефтегазового сектора региональной экономики.

Абсолютными приоритетами признаны: сельское хозяйство, рыбохозяйственный комплекс, обрабатывающая промышленность, а также туризм и сопутствующая сфера услуг.

Приоритетными направлениями областной инвестиционной политики на долгосрочную перспективу являются: содействие модернизации производства и его структурной перестройке; повышение конкурентоспособности промышленности; ускоренное инвестиционное развитие приоритетных секторов экономики.

Достижение поставленных задач требует осуществления комплекса мер по развитию положительного инвестиционного имиджа, повышению рейтинга инвестиционной привлекательности Сахалинской области и формированию законодательных и институциональных условий хозяйственной деятельности инвесторов, адекватных современным требованиям рынка.

### **I. Развитие положительного инвестиционного имиджа, повышение рейтинга инвестиционной привлекательности Сахалинской области**

По данным рейтингового Агентства «Эксперт РА» (источник: <https://raexpert.ru>) в 2009-2010 годах Сахалинская область в рейтинге российских регионов по уровню инвестиционного климата находилась в группе «Пониженный потенциал-высокий риск» (3C1). В 2011 году область сменила ранг риска на «умеренный», но осталось в той же группе по потенциалу. По итогам 2015-2016 годов Сахалинская область по-прежнему остается в группе «Пониженный потенциал-умеренный риск» (3B1), в которую также входит 34 субъекта Российской Федерации, или 40%.

В разрезе ДФО Сахалинская область занимает 2-е место по инвестиционному риску, при этом с 2011 года улучшение позиции произошло в 2 раза с 72 по 33 место за счет улучшения таких составляющих как социальный, экономический, финансовый и управленческий риски. Максимальными остаются значения по рискам: криминальный (вырос с 45 до 76 места) и экологический (вырос с 29 до 68 места).

По инвестиционному потенциалу среди субъектов ДФО область находится на 4 месте, с 2010 года динамика улучшения незначительная, с 53 до 42 места. Высокий уровень потенциала отражен по таким показателям как: финансовый, природно-ресурсный, производственный. Низкий уровень потенциала без улучшения в динамике за 5 лет – туристический, трудовой, потребительский. Благоприятный инвестиционный климат в значительной степени характеризуется качеством государственных процедур: от скорости регистрации предприятия и легкости подключения к электрическим сетям до получения разрешений на строительство и развития конкуренции. При этом часть административных барьеров, препятствующих развитию предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации, находится на региональном и муниципальном уровне.

С 2012 года вопросы улучшения инвестиционного климата в России становятся приоритетом государственной политики социально-экономического развития регионов. АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – АНО «АСИ») через комплексный подход начали запускаться инициативы и проекты, связанные с формированием благоприятных условий для ведения бизнеса, привлечением инвестиций в субъекты Российской Федерации и повышением работы управленческих команд.

Один из проектов АНО «АСИ» - Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата (далее – Стандарт), включающий 15 обязательных положений, внедрен во всех субъектах, в том числе на территории Сахалинской области. В 2017 году в качестве лучшей практики стандарт внедрен в муниципальные образования Сахалинской области.

Результат внедрения Стандарта – ежегодное инвестиционное послание главы региона, утверждение инвестиционной стратегии, создание ежегодно обновляемого плана создания объектов инвестиционной инфраструктуры и инвестиционных объектов, наличие регионального закона об

инвестиционной деятельности и инвестиционной декларации, совета по инвестиционной деятельности, специализированной организации по привлечению инвестиций, создание трех территории опережающего развития и технопарка строительных технологий, формирование прогноза потребности в кадрах экономики Сахалинской области, создание инвестиционного портала и наличие канала прямой связи инвесторов с руководством региона, внедрение механизма сопровождения проектов по принципу одного окна, внедрение механизма оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Сахалинской области, проведение ежегодных обучающих семинаров для государственных и муниципальных служащих по вопросам инвестиционной деятельности.

Таким образом, созданы основные стандарты действий региональных властей по созданию благоприятного инвестиционного климата. Каждый элемент Стандарта, безусловно, не прекращается с внедрением. Он трансформируется в направления деятельности всех органов власти, является инструментом и механизмом новых преобразований в инвестиционной сфере.

С 2014 года запущен новый проект АНО «АСИ» - Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации (далее – Национальный рейтинг), включающий 45 показателей, по которым проводится оценка бизнес-сообществом усилий органов власти по созданию комфортных условий ведения бизнеса в регионах.

Бизнес дает оценку разрешительным процедурам, которые непосредственно им были получены в течение календарного года. Это такие услуги, как регистрация предприятий, подключение к электросетям, регистрация права собственности, постановка земельных участков на кадастровый учет, получение разрешения на строительство, получения лицензий на медицинскую деятельность, пассажирские перевозки. Также оценивается удовлетворенность качеством дорог, телекоммуникационных



сетей, доступность трудовых и кредитных ресурсов, объектов недвижимости, эффективность финансовой и не финансовой поддержки малого предпринимательства, деятельность институтов для бизнеса.

В 2015 - 2017 годах позиция Сахалинской области в Национальном рейтинге достаточно низкая, что не соответствует имеющемуся потенциалу.

По итогам 2017 года наиболее слабыми сторонами, по мнению бизнеса стали: работа совета по инвестиционной деятельности, каналов прямой связи руководства области с инвесторами, деятельность организации по привлечению инвестиций, низкое качество дорог, доля которых соответствует нормативным требованиям всего на 41,6% при лучшей практике по России 81,4%. Низкая оценка дана объектам инвестиционной инфраструктуры, необходимой для ведения бизнеса недвижимости, доступности трудовых ресурсов. Не удовлетворяет предпринимателей скорость регистрации юридических лиц, по их мнению, время, затраченное на регистрацию, составило 12,5 дней, при лучшей практике по России 7 дней, регистрация прав собственности занимает почти 18 дней, при лучшей практике 11 дней, порядка 10 процедур осуществляется при подключении к электроэнергии, при лучшей практике 5 процедур.

С 2015 года в Сахалинской области создана и работает на постоянной основе проектная команда по внедрению лучших практик Национального рейтинга, по отдельным направлениям созданы рабочие группы, реализуется «дорожная карта» мероприятий по улучшению позиции Сахалинской области в рейтинге.

С 2017 года внедрен новый проект АНО «АСИ» - Целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов.

Целевая модель - это своего рода стандарт действий для всех регионов, состоящий из комплекса факторов (мероприятий), для каждого из которых определено целевое значение и показатели оценки его достижения.

Одним из ключевых проектов, направленных на создание институтов и инструментов для развития благоприятного инвестиционного климата, стало внедрение инвестиционного Стандарта. Однако внедрением Стандарта работа не заканчивается, необходима постоянная работа по обеспечению их эффективности:

- продолжение диалога между бизнесом и властью, расширение таких площадок;
- постоянный мониторинг качества работы институтов и инструментов, созданных в процессе Стандарта, и их корректировка;
- повышение квалификации сотрудников органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и формирование измеримых показателей их деятельности по улучшению инвестиционного климата.

Одним из факторов, повлиявших на ухудшение позиции Сахалинской области в Национальном рейтинге 2017, в том числе, по мнению АНО «АСИ», является слабая информационная работа среди представителей бизнеса о деятельности органов исполнительности власти по сокращению административных барьеров, государственной поддержке проектов, институтах развития, принципе работы «одно окно» и в целом, об открытости власти.

В целях информационной поддержки инвесторов и бизнеса создан Инвестиционный портал Сахалинской области. Все направления работы по улучшению инвестиционного климата освещаются в специальных вкладках Инвестиционного портала Сахалинской области. Созданы отдельные сайты «Территории опережающего развития» ([www.resident-sakhalin.ru](http://www.resident-sakhalin.ru)) и «Свободный порт Владивосток» ([www.resident-korsakov.ru](http://www.resident-korsakov.ru)).

Обеспечена возможность подачи документов для получения мер государственной поддержки через Инвестиционный портал, прямые обращения инвесторов к руководству региона и в специализированную организацию. Производится ежедневное обновление информационных материалов в новостной ленте.

Для продвижения портала активно используются социальные сети. Регламентирован процесс ежемесячной (еженедельной) актуализации и релевантности информации, проводимой институтами развития Сахалинской области и министерством экономического развития Сахалинской области.

Выстроено активное взаимодействие Правительства Сахалинской области с представителями АНО «АСИ». Совместно с АНО «АСИ» сформирован План быстрых побед, в который вошли мероприятия, направленные на улучшение позиции Сахалинской области в Национальном рейтинге.

На Восточном экономическом Форуме в 2017 году между Правительством Сахалинской области и АНО «АСИ» подписано Соглашение по внедрению успешных практик на территории Сахалинской области.

Разработан План коммуникаций Правительства Сахалинской области с представителями бизнес-сообществ и деловых объединений. Результатом реализации Плана коммуникаций стали трансляция видеороликов на сахалинских телеканалах, запущен канал «Деловые новости Сахалина» в Телеграмм, значительно увеличена активность в социальных сетях, в областном центре размещены баннеры о деятельности институтов развития, в 9-ти муниципальных образованиях на светодиодных экранах транслируются ролики «О мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

Сформирована база контактных данных представителей бизнес-сообществ, которая на сегодняшний день позволяет доводить до двух тысяч предпринимателей информацию о мерах поддержки, значимых событиях в инвестиционной сфере.

Возобновлена работа площадки «Бизнес и власть: откровенный разговор», раз в два месяца проходит заседание Совета по инвестиционной деятельности при Правительстве Сахалинской области.

Основными задачами Правительства Сахалинской области на перспективу является:

- вхождение субъектов ДФО в топ-30 Национального рейтинга состояния инвестиционного климата (поручение Президента Российской Федерации);
- повышение эффективности работы региональной управленческой команды по внедрению лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата;
- продолжение работы по внедрению целевых моделей (возможно в новых редакциях, т.к. целевые модели утверждаются на год);
- активизация деятельности рабочих групп по отдельным направлениям Национального рейтинга;
- продолжение информационной работы среди бизнеса о деятельности органов исполнительности власти по сокращению административных барьеров, государственной поддержке проектов, институтах развития, принципе работы «одно окно» и в целом, об открытости власти.

## **II. Формирование инфраструктурных и институциональных условий для развития инвестиционного потенциала Сахалинской области**

### **Территориальные приоритеты (региональные точки роста)**

Территориальное развитие Сахалинской области характеризуется ярко выраженной диспропорцией. Центр социально-экономического развития региона смещен на юг острова Сахалин, существенно менее развиты центральная и северная части острова, а также Курильские острова. Данная диспропорция развития обусловлена расположением на юге острова административного и экономического центра региона - г. Южно-Сахалинска, более мягкими климатическими условиями, а также наличием крупных транспортных узлов, включая аэропорт г. Южно-Сахалинска, паромную переправу Ванино - Холмск, Корсаковский морской порт и т.д. В перспективе до 2025 года акценты территориального развития существенно смещены не будут. Региональными точками роста станут территории, отвечающие следующим критериям:

- исторически сложившиеся центры экономической активности в приоритетных отраслях (сельское хозяйство, рыбохозяйственный комплекс, обрабатывающая промышленность, а также туризм и сопутствующая сфера услуг);

- территории, на которых планируется реализация крупных инвестиционных проектов в приоритетных отраслях экономики (сельское хозяйство, рыбохозяйственный комплекс, обрабатывающая промышленность, а также туризм и сопутствующая сфера услуг).

Главными инструментами новой экономической политики Сахалинской области являются особые режимы предпринимательской деятельности (ТОСЭР и Свободный порт Владивосток). Режимы будут действовать в течение 70 лет, с возможностью продления этого срока на территории Сахалинской области.

На территории Сахалинской области созданы три ТОСЭР.

В 2016 году ТОСЭР признаны: «Горный воздух» и «Южная».

В 2017 году создана ТОСЭР «Курилы».

ТОСЭР «Горный воздух» создана на территории муниципального образования городской округ «Город Южно-Сахалинск». Основной целью создания ТОСЭР «Горный воздух» является создание и развитие в регионе международного всесезонного центра спорта и туризма.

Ежегодно привлекательность ТОСЭР «Горного воздуха» растет. В 2015 году «Горный воздух» посетили 60 тыс. человек, в 2016 году – более 86 тыс. посетителей (+43%). Предполагается (оптимистический прогноз), что к 2025 году турпоток увеличится до 1 млн. человек.

Развитие ТОСЭР «Горный воздух» будет способствовать сбалансированному территориальному развитию Дальнего Востока, ориентированному на снижение межрегиональной и внутрирегиональной дифференциации в уровне и качестве социальной среды и доходах населения.

ТОСЭР «Южная» создана в южной части острова Сахалин, на территории муниципальных образований «Анивский городской округ»,

«Томаринский городской округ» Сахалинской области, городской округ «Город Южно-Сахалинск».

Данная территория - традиционный центр экономической активности региона в приоритетных отраслях, в том числе в агропромышленном комплексе, проекты направлены на развитие сельского хозяйства и пищевой промышленности.

Реализация проектов в рамках ТОСЭР «Южная» позволит решить задачи, связанные со снижением зависимости островного региона от импорта продукции и обеспечением продовольственной безопасности.

ТОСЭР «Курилы» расположена на территории села «Малокурильское» муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» и состоит из одной площадки.

В рамках ТОСЭР «Курилы» предусмотрена реализация 5-и инвестиционных проектов с общим объемом финансирования 15,3 млрд. рублей. Реализация инвестиционных проектов позволит создать к 2025 году около 1,4 тыс. рабочих мест.

Якорным проектом ТОСЭР «Курилы» выступает инвестиционный проект по созданию промышленного центра глубокой переработки рыбы и других водных биоресурсов. Планируется, что продукция будет поставляться на внутренний рынок России, также в страны АТР.

Создание ТОСЭР «Курилы» будет способствовать созданию условий для укрепления экономических позиций Российской Федерации на конкурентных рынках стран АТР, формированию промышленного центра глубокой переработки водных биоресурсов в Сахалинской области, обеспечению региона конкурентными преимуществами для привлечения инвесторов и реализации продукции промышленных предприятий, в том числе на рынках АТР.

В перспективе, в рамках развития ТОСЭР Сахалинской области, планируется реализовать более 30 проектов.

Для увеличения количества резидентов ТОСЭР, стимулирования роста деловой активности и создания новых рабочих мест Правительством Сахалинской области реализуются следующие мероприятия:

- приняты региональные законы, по которым на десять лет установлены налоговые льготы (по налогам на имущество и прибыль организаций), на муниципальном уровне приняты местные решения об «обнулении» ставки земельного налога на три налоговых периода;

- для обеспечения функционирования ТОСЭР в регионе создано дочернее общество АО «Корпорация развития Дальнего Востока»: ООО «Управляющая компания территориями социально-экономического развития в Сахалинской области»;

- осуществляется работа по расширению границы ТОСЭР «Горный воздух» и ТОСЭР «Южная» под новые проекты инвесторов - резидентов ТОСЭР;

- за счет областных средств без участия федерального бюджета осуществляется строительство необходимой инфраструктуры.

Основными задачами Правительства Сахалинской области на перспективу являются:

- обеспечение принятых обязательств по созданию инфраструктуры, необходимой для функционирования ТОСЭР;

- упрощение порядка получения резидентами необходимых земельных участков;

- расширение границ ТОСЭР по мере заполнения инвестиционных площадок резидентами;

- привлечение новых и расширение инвестиционных площадей действующих резидентов.

#### *Свободный порт Владивосток*

В 2016 году на территорию Корсаковского городского округа Сахалинской области распространён режим «Свободный порт Владивосток».

В 2017 году режим «Свободный порт Владивосток» распространён на территорию Углегорского городского округа.

Свободный порт Владивосток – это портовая зона, которая пользуется особым режимом таможенного налогового и административного регулирования.

В морском порту Корсаков запланировано создание рыбного логистическо-перерабатывающего центра (рыбная биржа), строительство морского пассажирского терминала с пирсом для круизных судов, реализация проектов, направленных на развитие буксировочных, складских и других сервисных услуг.

На начальном этапе на территории Углегорского городского округа планируются к реализации более 10 инвестиционных проектов по добыче угля, логистике, выполнению ремонтных работ и оказанию сервисных услуг. Объём предполагаемых инвестиций до 2025 года составит около 60 млрд. рублей, планируется создание 1200 рабочих мест.

Правительством Сахалинской области организована системная работа по привлечению резидентов в свободный порт Владивосток:

- функционирует специализированный интернет-сайт о свободном порте Владивосток в Сахалинской области (Корсаковский городской округ Сахалинской области). На данном сетевом ресурсе размещена актуальная информация по мерам государственной поддержки предпринимательской деятельности в рамках правового режима «Свободный порта Владивосток», ответы на наиболее часто задаваемые вопросы, схема получения статуса резидента свободного порта Владивосток с приложением необходимых нормативных правовых актов и т.д.;

- создан Call-центр («горячая линия») по информированию потенциальных и действующих резидентов свободного порта Владивосток;

- на рекламных щитах в областном центре и г. Корсакове размещена соответствующая информация о режиме свободного порта Владивосток;



- на областном телевидении и радио проводилась информационная компания о преимуществах правового режима «Свободный порт Владивосток» и условиях получения статуса резидента.

Основными задачами Правительства Сахалинской области на перспективу являются:

- развитие территорий, определенных границ для режима «Свободный порт Владивосток»;
- привлечение новых резидентов.

*Промышленные парки и инвестиционные площадки*

Залог успеха в привлечении инвестиций в промышленное производство - это снятие инфраструктурных ограничений.

Для этого во многих регионах применяется механизм создания инвестиционных площадок и промышленных парков, что позволяет формировать дополнительные стимулы для организации новых конкурентных производств.

Практический опыт функционирования промышленных парков свидетельствует, что инвесторы предъявляют к промышленным площадкам ряд важных требований, в том числе:

- нахождение земельных участков в собственности субъекта Российской Федерации;
- наличие коммуникаций и свободных энергомощностей на границе площадки;
- наличие развитой транспортной инфраструктуры.

По причине высокой эффективности за последние несколько лет механизм по привлечению прямых инвестиций через создание промышленных парков стал достаточно востребованным в субъектах Российской Федерации.

В 2017 году Правительством Сахалинской области был изучен опыт создания промышленных парков регионов – лидеров, имеющих

значительные достижения в сфере формирования инвестиционной инфраструктуры и создания благоприятного инвестиционного климата.

По итогам ознакомления с практикой работы региона, были определены три перспективные площадки для создания первых в области промышленных парков, нацеленных на развитие малого и среднего бизнеса Сахалина.

1. При участии компании «АРМСАХСТРОЙ» и Сахалинского государственного университета было принято решение о создании инновационного Технопарка Современных Строительных Технологий в планировочном районе Ново-Александровск г. Южно-Сахалинск. Предполагаемый объем инвестиций в его создание оценивается в размере около 400 млн. рублей. В апреле 2017 года распоряжением Правительства Сахалинской области создание Технопарк было официально закреплено и он получил статус областного значения.

Целью данного проекта является развитие научно-инновационной инфраструктуры Сахалинской области, способной решить проблему перехода научно-технологической разработки в стадию бизнес-проекта, ускорение коммерциализации результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, и, как следствие, вывод конкурентоспособных, экспортно ориентированных и импортозамещающих технологий, товаров и услуг.

Приоритетными областями развития деятельности технопарка являются:

- энергетика (энергоэффективность, энергосбережение, малая энергетика);
- строительство (технологии строительства зданий и сооружений, технологии производства строительных материалов);
- образование (подготовка и переподготовка специалистов в области строительства и энергетики).

2. Компанией «Транс Норд» инициировано создание индустриального парка на северном выезде из г. Южно-Сахалинска. Планируемый объем инвестиций порядка 1 млрд. рублей.

Услуги для резидентов:

- предоставление производственных, складских, офисных помещений и оборудования;
- выполнение погрузо-разгрузочных работ;
- услуги складирования и промежуточного хранения грузов;
- обеспечение работ по ремонту и монтажу машин и оборудования;
- обслуживание объектов и инфраструктуры парка.

3. Предлагается создать индустриальный парк на земельном участке, расположенном в селе Дачном в районе реки Сусуя (площадь 98,5 га).

Предлагаемый участок в с. Дачном относится к типу Гринфилд, промышленные объекты ранее на нем не размещались. Расстояние от г. Корсакова до участка составляет 14 км. Рядом с участком находятся автомобильная дорога Южно-Сахалинск - Корсаков, а также дорога Петропавловское - Воскресенское - Анива - Соловьевка. Указанное месторасположение выгодно для инвесторов, запланировавших доставку необходимого оборудования и сырья не сухопутным, а морским транспортом через порт Корсаков.

Администрацией Корсаковского городского округа Сахалинской области утверждена схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории.

Основными задачами Правительства Сахалинской области на перспективу являются:

- оказание финансовой поддержки инициаторам создания промышленных и индустриальных парков в рамках действующего законодательства;
- оказание содействия в решении вопросов инфраструктурного обеспечения;

- обеспечение создания инженерно-транспортной инфраструктуры, в рамках реализации проектов, в результате которых будут созданы объекты капитального строительства и инженерно-транспортной инфраструктуры для обеспечения мероприятий международного, общероссийского или межрегионального уровня, имеющие значение для социально-экономического развития Сахалинской области.

Создание ТОСЭР, индустриальных, промышленных парков и режима Свободного порта позволит решить задачи, связанные со снижением зависимости островного региона от импорта продукции и обеспечением продовольственной безопасности, а также создать условия для развития международного всесезонного центра спорта и туризма и в целом сделать шаг к диверсификации нефтегазовых доходов, направляя их на развитие наиболее перспективных отраслей.

### **Институты развития**

Для создания благоприятных условий для ведения бизнеса в регионе созданы собственные институты развития.

Это - АО «Корпорация развития Сахалинской области» и ОГКУ «Сахалинское агентство по привлечению инвестиций». Дополнительно к этому новый импульс в работе получил Сахалинский фонд развития предпринимательства.

Для стимулирования социально-экономического развития и роста конкурентоспособности экономики региона посредством активизации инвестиционной деятельности в приоритетных сферах экономики свою деятельность осуществляет АО «Корпорация развития Сахалинской области» (далее – Корпорация). Корпорация является связующим звеном между властью и бизнесом, осуществляет финансирование инвестиционных проектов, взаимодействует с различными финансовыми организациями, федеральными институтами развития и частными инвесторами.

Основной целью создания и деятельности Корпорации является стимулирование инвестиционной деятельности и обеспечение роста экономики Сахалинской области по приоритетным направлениям посредством долгового финансирования и (или) долгосрочных финансовых вложений на возвратной и платной основе в инвестиционные проекты, получившим одобрение межведомственной комиссии при Правительстве Сахалинской области.

Корпорация предоставляет ресурсы на условиях платности - под 5% годовых, софинансирования - до 90% от стоимости проекта, обеспечения обязательств заемщика. В рамках высоких кредитных банковских ставок условия Корпорации являются для инвестора наиболее выгодными, а издержки на реализацию проекта минимизированы.

В 2017 году через Корпорацию открыто финансирование шести инвестиционных проектов: «Расширение свиноводческого комплекса до 62 тыс. голов в с. Таранай, Анивский район», «Увеличение добычи угля на Солнцевском месторождении: строительство конвейера и реконструкция порта Шахтерск», «Строительство мини-завода по производству СПГ», «Строительство двух животноводческих комплексов общим поголовьем 3800 голов дойного стада и мощностей по переработке молока до 33 тыс. тонн в год», «Приобретение SD-карты с программным обеспечением, проведение пуско-наладочных работ для запуска цеха по переработке сельскохозяйственной продукции с автоматической линией в с. Красногорск Томаринского района Сахалинской области», «Строительство пассажирских подвесных канатных дорог в г. Южно-Сахалинске на горе Красная (север и юг)».

В 2016 году создано ОГКУ «Сахалинское агентство по привлечению инвестиций» (далее – Агентство). Агентство работает как единая входная точка для инвестора, его основная функция - обеспечение режима «одного окна» при реализации инвестиционных проектов.

Агентство поддерживает и сопровождает проекты во всех сферах деятельности.

В 2017 году у Агентства в работе на сопровождении находятся 16 инвестиционных проектов в сферах: сельское хозяйство, рыбохозяйственный комплекс, промышленность строительных материалов, спорт и туризм, с общим объемом инвестиций – 15,8 млрд. рублей.

В своей работе Агентство взаимодействует с крупными финансовыми институтами, работающими на территории области, в том числе Корпорацией развития Сахалинской области.

В целях осуществления поддержки субъектов малого и среднего бизнеса в 2010 году создан Сахалинский фонд развития предпринимательства (далее - Фонд).

Основные виды деятельности Фонда - предоставление микрозаймов и поручительств.

Микрозаймы Фондом предоставляются на цели развития собственного бизнеса: пополнение оборотных средств, приобретение оборудования, строительства и другие цели, связанные с предпринимательской деятельностью.

Для субъектов малого и среднего бизнеса, осуществляющих свою деятельность в приоритетных видах деятельности, ставка по микрозаймам составляет 5% годовых.

Предоставление поручительств осуществляется в рамках национальной гарантийной системы, где действует трехуровневая модель гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства:

1. региональная гарантийная организация в Сахалинской области – Сахалинский фонд развития предпринимательства;
2. российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства (МСП Банк);
3. федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства (ФК).

Условиями Фонда предусмотрено предоставление услуг в приоритетном порядке субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере производства.

В целях активизации субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях, ведущих деятельность в приоритетных отраслях на территории Курильских островов, центральных и северных районах области, предусмотрено увеличение объема предоставляемых поручительств с 10 млн. рублей до 15 млн. рублей.

В целом, за 2017 год Фондом предоставлено 31 поручительство на сумму 169 млн. рублей, выдано 55 микрозаймов на сумму 124 млн. рублей.

В 2017 году была проведена пиар-кампания, направленная на повышение информированности предпринимателей о деятельности институтов развития области и о предоставляемых мерах поддержки.

В рамках проведенной работы повысился интерес со стороны как сахалинских, так и внешних инвесторов к деятельности институтов развития, увеличилось количество заявок на получение мер государственной поддержки.

Основными задачами Правительства Сахалинской области на перспективу являются:

- наделение Корпорации дополнительными направлениями деятельности в части создания инженерно-транспортной инфраструктуры на территориях индустриальных парков и иных земельных участков, которые потенциально пригодны для размещения производственных объектов при реализации инвестиционных проектов, а также по созданию инженерно-транспортной инфраструктуры для обеспечения проектов, в результате которых будут созданы объекты капитального строительства и инженерно-транспортной инфраструктуры для обеспечения мероприятий международного, общероссийского или межрегионального уровня, имеющие значение для социально-экономического развития Сахалинской области;

- продолжение работы по информированию населения Сахалинской области, представителей бизнес-сообществ, деловых объединений Сахалинской области о деятельности институтов развития Сахалинской области и о предоставляемых мерах государственной поддержки с участием институтов развития Сахалинской области.

### **III. Формирование финансовых механизмов привлечения инвестиций в Сахалинскую область**

В 2010 - 2015 годах деятельность Правительства Сахалинской области в инвестиционной сфере была направлена на создание действенной системы государственной поддержки инвестиций и предпринимательства.

Принят Закон Сахалинской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Сахалинской области» от 31.03.2010 № 16-ЗО, которым определены принципы, условия и меры государственной поддержки, льготы по налогообложению, государственные гарантии Сахалинской области.

В рамках действующего законодательства для потенциальных инвесторов установлены преференции (льготы по налогам на имущество и прибыль организаций, бюджетные инвестиции, субсидии, государственные гарантии, инвестиционный налоговый кредит, организационное и информационное сопровождение инвестиционных проектов).

Выстроена система налоговых преференций для инвесторов, которая предусматривает обнуление налоговой ставки на прибыль, имущество и землю в течение 5 лет после ввода объектов в эксплуатацию.

В целях обеспечения открытости и обоснованности в принятии решений по основным направлениям в инвестиционной сфере создан и работает на постоянной основе Совет по инвестиционной деятельности при Правительстве Сахалинской области.

Принята государственная программа Сахалинской области «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области



на 2017 - 2022 годы» (постановление Правительства Сахалинской области от 24.03.2017 № 133), которая направлена на создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Сахалинской области путем формирования институциональной среды, финансовых механизмов привлечения инвестиций, продвижения инвестиционного потенциала, подготовки кадров для инновационной экономики.

С 2016 года работает механизм предоставления земельных участков без проведения торгов под реализацию масштабных инвестиционных проектов по решению Губернатора Сахалинской области.

Действующая до 2016 года система мер государственной поддержки в Сахалинской области отмечена лучшей в ДФО. Тем не менее, в 2017 году существующие механизмы были адаптированы к условиям новой экономической политики. Изменилась система подхода к работе с инвесторами. Приоритетным стало принятие «пакетных решений» по каждому проекту, включая присвоение статуса и перечень мер.

В 2017 году Правительством Сахалинской области проведена работа по оптимизации предоставляемых мер поддержки. Утвержден новый Порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с реализацией инвестиционных проектов с использованием механизмов государственной поддержки.

Данным порядком предусмотрено субсидирование:

- процентной ставки по инвестиционному кредиту и лизинговых платежей;
- части затрат на технологическое присоединение к энергетической и инженерной инфраструктуре;
- части затрат на приобретение оборудования;
- части капитальных затрат на реализацию инвестиционных проектов.

В соответствии с действующим порядком государственную поддержку в 2017 году получают инициаторы 16 инвестиционных проектов на общую сумму 810,1 млн. рублей, из них:

- 3,5 млн. рублей на компенсацию процентной ставки по кредиту;
- 28,95 млн. рублей на часть затрат по технологическому присоединению к энергетической и инженерной инфраструктуре;
- 205,7 млн. рублей на часть затрат по приобретению оборудования;
- 571,93 млн. рублей на возмещение части капитальных затрат на реализацию инвестиционных проектов.

Тем не менее, уровень участия инвесторов и частного капитала в реализации приоритетных (ненефтегазовых) проектов, в том числе и в инфраструктурных, остается в Дальневосточном регионе одним из самых низких (ниже только в Чукотском автономном округе).

В этой связи, а также в условиях дефицита бюджетных средств актуальной задачей, стоящей перед органами исполнительной власти Сахалинской области, является разработка новых инструментов, которые позволяют заменить бюджетные инвестиции в создание и модернизацию инфраструктуры частными инвестициями и одновременно оптимизировать финансовые издержки на эти цели.

Приоритетным направлением инвестиционной политики региона становится реализация социально-значимых проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства (далее – ГЧП). Задача состоит в том, чтобы максимально использовать потенциал бизнеса для реализации тех задач, ответственность за которые несет государство.

В рамках внедрения единого механизма по вопросам реализации инвестиционных проектов на условиях ГЧП, муниципального частного партнерства (далее - МЧП) на территории Сахалинской области Правительством Сахалинской области продолжается работа по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере ГЧП:

- утвержден Порядок о межведомственном взаимодействии органов исполнительной власти Сахалинской области при подготовке проектов ГЧП на территории Сахалинской области;

- утвержден Порядок формирования перечня объектов на территории Сахалинской области, в отношении которых планируется заключение соглашений о ГЧП, МЧП.

Разработан Порядок участия Сахалинской области в проектах, реализуемых на основании концессионных соглашений, постановление Правительства Сахалинской области «О реализации отдельных положений Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на территории Сахалинской области».

В целях привлечения представителей бизнеса к реализации проектов на территории Сахалинской области с помощью ГЧП проводится работа по внесению изменений в действующие региональные нормативные правовые акты в части предоставления бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Сахалинской области для реализации инвестиционных проектов на условиях ГЧП и МЧП, концессии, а также прорабатывается вопрос по определению мер поддержки инвесторам, реализующим проекты в сфере государственно-частного партнерства.

Муниципальные образования Сахалинской области имеют успешный опыт в заключении энергосервисных договоров (контрактов) – наиболее актуального механизма ГЧП для реализации требований Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части повышения энергоэффективности.

Основными задачами Правительства Сахалинской области на перспективу являются:

- формирование и совершенствование нормативной правовой базы в сфере государственной поддержки инвестиционной деятельности;

- обучение государственных и муниципальных служащих Сахалинской области в сфере ГЧП;
- внедрение единого механизма по вопросам реализации инвестиционных проектов на условиях ГЧП (МЧП);
- заключение соглашений о ГЧП.

Консолидация ресурсов институтов развития, преференций регионального и федерального уровней, мер поддержки инвестиционной деятельности должны быть сосредоточены на реализации заданных приоритетов новой экономической политики региона.

Решение поставленных задач в инвестиционной деятельности должно обеспечить к 2025 году привлечение инвестиций в основной капитал в объеме 680,7 тыс. рублей на каждого жителя.

### **3.12. Внешнеэкономическая деятельность**

Выгодное географическое положение, наличие богатых природных ресурсов, непосредственная близость к емким рынкам стран АТР, высокий спрос на топливно-энергетические ресурсы в данной группе стран - все это способствует развитию внешней торговли Сахалинской области.

Развитие внешней торговли Сахалинской области до 2013 года характеризуется положительной динамикой. В 2013 году объем внешнеторгового оборота достиг своего максимума в 18,2 млрд. долл. США. Стоимостной объем внешней торговли Сахалинской области в период с 2010 по 2013 год вырос в 1,7 раза. Такая динамика обусловлена значительным ростом экспортных поставок, прежде всего, топливно-энергетических ресурсов (нефть, СПГ, уголь).

Начиная с 2014 года, наблюдается отрицательная динамика экспорта, и, как следствие, падение внешнеторгового оборота области (с 18,0 млрд. долл. США в 2014 году до 12,7 млрд. долл. США в 2015 году). Сокращение стоимостного объема экспорта обусловлено ослаблением конъюнктуры

мирового рынка топливно-энергетических ресурсов, составляющих более 90% экспортных поставок области.

В период с 2010 по 2015 год отмечается неравномерное развитие экспорта нефти сырой в натуральном выражении, что связано с технологическими особенностями реализации нефтегазовых проектов. Поставки СПГ в рассматриваемом периоде были более стабильны.

При этом физический объем экспортных поставок угля увеличился в 3,4 раза. В 2015 году было на рынки стран АТР поставлено 3,6 млн. тонн угля.

Рыба и морепродукты - вторая по значимости статья сахалинского экспорта. В структуре экспортных поставок доля этой товарной группы варьируется от 3,2% в 2010 году до 5,4% в 2015 году. Структура экспортных поставок рыбы и морепродуктов характеризуется высоким процентом продукции с низкой степенью обработки, а именно «рыбы мороженой» - до 90%.

В 2016 году основные показатели внешней торговли продолжали снижаться (внешнеторговый оборот - 10,7 млрд. долл. США, экспорт - 9,0 млрд. долл. США). Состояние внешней торговли Сахалинской области в текущем году характеризуется положительной динамикой развития. По итогам за 9 месяцев 2017 года отмечается рост внешнеторгового оборота к аналогичному периоду 2016 года на 11,5% до 9,0 млрд. долларов США за счет увеличения стоимостного объема экспорта. Этому способствует стабилизация и даже некоторый рост средних экспортных цен на топливно-энергетические ресурсы (нефть, уголь). Доля этой товарной группы в структуре экспорта составила 90,6%.

Импорт Сахалинской области носит инвестиционный характер. Товарные группы «машины, оборудование и транспортные средства» и «металлы и изделия из них» составляют основу поступлений по импорту. Удельный вес указанных групп составляет соответственно 79,3% и 12,0%.

В период до 2025 года основу сахалинского экспорта по-прежнему будут составлять топливно-энергетические ресурсы. При этом помимо рыночной конъюнктуры, физические и, соответственно, стоимостные объемы экспорта нефти и СПГ будут определять технологические особенности реализации нефтегазовых проектов.

Одной из стратегических задач в сфере внешнеторговой деятельности Сахалинской области является наращивание экспорта угля. Прогнозируется увеличение объемов его поставок за рубеж за счет роста объемов добычи.

Наращивание экспортного потенциала продукции рыбопромышленного комплекса зависит от перспектив его развития. Значительного роста объема экспортных поставок данной товарной группы не прогнозируется. В натуральном выражении экспорт водных биологических ресурсов в 2025 году составит 375 тыс. тонн (2017 год - около 330 тыс. тонн).

Динамика изменения показателей импорта самым тесным образом зависит от реализации крупных инвестиционных проектов на территории области.

В настоящее время развитие внешнеторговой деятельности области сдерживают несколько факторов: недостаточный уровень развития перерабатывающих производств в отраслях, ориентированных на экспорт, ограничения инфраструктурного характера (транспорт, энергетика), высокие операционные издержки, ограниченный внутренний рынок сбыта, низкий уровень проработки региональных инвестиционных проектов.

Стратегической целью развития внешнеэкономической деятельности до 2025 года является увеличение внешнеторгового оборота Сахалинской области за счет роста экспортных поставок товаров, производимых в ненефтегазовом секторе, а также международных услуг, главным образом, туристических и сопутствующих им (транспортные услуги, услуги гостиниц и ресторанов). Достижение поставленной цели будет осуществляться

посредством формирования на региональном уровне системных мер, направленных на развитие экспорта товаров и услуг Сахалинской области.

### **3.13. Туризм**

Туристическая отрасль Сахалинской области является одной из наиболее перспективных и развивающихся отраслей экономики, оказывающих мультипликативное влияние на совокупную деятельность различных секторов экономики. Индустрию туризма и гостеприимства следует считать комплексобразующей отраслью, основанной на интегрированном использовании всего экономического, культурного и природно-рекреационного потенциала территории.

В области имеются бальнеологические и геотермальные источники, месторождения лечебных грязей, более 1000 культурно-исторических объектов показа, ландшафтные возможности для занятия горнолыжным спортом и уникальная гидрология для дайвинга, водного спорта и морских круизов.

Практически каждое муниципальное образование обладает определенными туристскими ресурсами и способно увеличить доходы местного бюджета за счет развития этого направления. Природные ресурсы, которые являются основной составляющей туризма в Сахалинской области, сосредоточены в большинстве своем за пределами областного центра. В то же время многие муниципальные образования имеют многоотраслевую специализацию - экологический, этнографический, культурно-исторический, бальнеологический, спортивный и другие виды туризма.

Анализ современного состояния сферы туризма в Сахалинской области показывает, что в последние годы эта сфера развивается стабильно. Динамика основных показателей, характеризующих состояние развития отрасли, в целом соответствует основным общероссийским тенденциям, характерным для этой сферы в кризисных условиях.

Изменившаяся экономическая ситуация в стране (в особенности рост курса иностранных валют) благоприятно повлияла на развитие туристской отрасли. В Сахалинской области, как и в целом по России, происходит диверсификация бизнеса туроператоров, которая способствует активному развитию внутреннего и въездного туризма.

Объем платных туристических услуг в 2016 году составил 553,2 млн. рублей, или 106,6%, в фактических ценах к итогам 2015 года.

В области принята и действует государственная программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Сахалинской области на 2017 - 2022 годы», Закон Сахалинской области «О туризме и туристской деятельности в Сахалинской области».

Перспективы развития отрасли напрямую увязаны с увеличением потока туристов в регион. Этому способствует проведение ряда крупных, в том числе международного уровня, мероприятий, таких как: кинофестиваль «Край Света», конференция «Нефть и газ Сахалина», фестиваль «Крылья Сахалина» и других, а также активное развитие зимних видов спорта, организация и проведение различных соревнований.

В этой связи в 2016 году был зафиксирован рост загрузки номерного фонда гостиниц и других средств размещения в течение всего года.

Доля туризма в валовом региональном продукте региона составляет менее 1%. Очевидным является и то, что туристский потенциал области используется не в полной мере и создание условий для качественного отдыха на территории Сахалинской области российских и иностранных граждан требует более активного проведения государственной политики в сфере туризма.

Туристический кластер Сахалинской области представляет собой сконцентрированную на территории области группу взаимосвязанных организаций, занятых в создании и продвижении туристических продуктов, инфраструктуры: органы исполнительной власти, общественные и



некоммерческие организации, туристические компании, транспортные и сервисные организации, учебные заведения, взаимодополняющих друг друга и усиливающих конкурентные преимущества отдельных компаний и кластера в целом.

Территориальное деление Сахалинской области с точки зрения развития туризма:

Наименование территориальной зоны	Муниципальные образования, входящие в состав территориальной зоны	Виды туризма
«Север»	«Александровск-Сахалинский городской округ»	1) Экстремальный туризм: а) охота и рыбалка; б) джиппинг; в) спелеотуризм 2) Спортивный / экологический туризм: а) пешеходный туризм; б) горный туризм; в) велосипедный туризм 3) Историко-культурный туризм 4) Оздоровительный туризм 5) Этнографический туризм
	«Городской округ Ногликский»	
	Городской округ «Охинский»	
	Городской округ «Смирныховский»	
	«Тымовский городской округ»	
«Центр»	«Макаровский городской округ»	1) Спортивный / экологический туризм: а) пешеходный туризм; б) горный и зимний туризм; в) велосипедный туризм 2) Экстремальный туризм а) джиппинг; б) каякинг в) дайвинг
	Поронайский городской округ	
	«Томаринский городской округ»	
	Углегорский городской округ	
«Юг»	«Анивский городской округ»	1) Экскурсионный / познавательный / ностальгический туризм 2) Деловой туризм 3) Спортивный / экологический туризм: а) горнолыжный туризм; б) пешеходный туризм; в) велосипедный туризм 4) Экстремальный туризм д) джиппинг; е) каякинг в) дайвинг 5) Пляжный туризм 6) Круизный туризм 7) Гастрономический туризм
	Городской округ «Город Южно-Сахалинск»	
	Городской округ «Долинский»	
	Корсаковский городской округ	
	«Невельский городской округ»	
	«Холмский городской округ»	
«Острова»	«Южно-Курильский городской округ»	1) Рыболовный туризм: 2) Спортивный / экологический туризм: а) пешеходный туризм; б) горный туризм; в) велосипедный туризм 3) Экстремальный туризм: а) дайвинг; б) каякинг. 4) Лечебно-оздоровительный туризм 5) Круизный туризм 6) Гастрономический туризм
	«Курильский городской округ»	
	Северо-Курильский городской округ	

Выделенные территориальные зоны Сахалинской области выступают в качестве основы формирования туристских кластеров в регионе.

Основным инвестиционным проектом и самым масштабным, формирующим ядро кластера, выступает строительство спортивно-туристического комплекса «Горный воздух».

Также, планируется создание нескольких туристских кластеров «Морской», «Тунайча», «Даги», «Курильский» и другие.

Серьезного внимания требуют вопросы формирования комфортной информационной туристской среды, для решения которых необходимо:

- разработать, внедрить и развивать единую унифицированную систему туристской навигации;
- активизировать работу туристско-информационного центра путем повышения качества обслуживания;
- создать банк информационных материалов по туристским ресурсам Сахалинской области и обеспечить доступ к нему потенциальных туристов.

Не менее актуальными остаются вопросы развития транспортной инфраструктуры, обустройства дорог и дорожной инфраструктуры, организации движения туристских автобусов, обустройства стоянок в зонах повышенного туристского интереса.

Для успешного развития круизного и пляжного туризма необходимы строительство причалов, пристаней, обустройство обеспечивающей инфраструктуры морского судоходства, расширение парка и обновление морских и круизных судов.

Требуют отдельного внимания вопросы развития пляжной инфраструктуры и обеспечения экологической чистоты и безопасности пляжей и акваторий.

Кроме того, при планировании и реализации проектов развития туристской инфраструктуры следует учитывать задачу формирования доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В целях повышения качества туристского продукта Сахалинской области необходимо обеспечить широкий ассортимент предлагаемых на рынке туристских программ и периодическое их обновление. Это позволит повысить интерес потребителя к туристскому продукту и увеличить число повторных посещений.

Стратегической задачей всей туристской отрасли сегодня является создание и поддержание благоприятного образа Сахалинской области как безопасного, интересного, доступного и модного туристского направления.

### **3.14. Развитие малого и среднего предпринимательства**

В настоящее время в Сахалинской области осуществляют свою деятельность более 27,9 тыс. субъектов малого и среднего бизнеса, в том числе зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

Основная их доля осуществляет свою деятельность в сфере розничной и оптовой торговли – 35,1%, строительстве – 15,8% и обрабатывающих производствах – 7,4%. Занято в сфере предпринимательства более 70 тыс. работников, что составляет примерно 1/3 от общей численности занятого населения в экономике области.

Правительством Сахалинской области уделяется особое внимание развитию малого и среднего бизнеса. На протяжении ряда лет интенсивно формировалась нормативная правовая основа, позволяющая оказывать адресную поддержку предпринимателям.

Так, по итогам реализации мероприятий поддержки малого и среднего бизнеса в 2010 - 2015 годах было использовано около 1,1 млрд. рублей, субсидии получили более 3,7 тыс. предпринимателей.

Такая адресная поддержка бизнеса обеспечивает стабильный рост количества малых и средних предприятий и индивидуальных предпринимателей, рост налоговых отчислений от их деятельности, а также рост оборота таких предприятий.

На сегодня в Сахалинской области реализуется областная подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства в Сахалинской области», являющаяся составной частью государственной программы «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области на 2017 - 2022 годы», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 24.03.2017 № 133.

Основной целью подпрограммы является создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Сахалинской области. Их улучшение создаст в 2016 - 2025 годах дополнительный импульс к развитию малого и среднего бизнеса. Реализация мероприятий подпрограммы позволит обеспечить:

- повышение доступности государственного и муниципального имущества для предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства;
- формирование благоприятной налоговой среды;
- расширение перечня предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах на территории всей страны;
- адресную финансовую поддержку малого и среднего предпринимательства;
- развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего бизнеса.

Дополнительными инструментами развития предпринимательства в Сахалинской области являются отраслевые государственные программы и муниципальные программы поддержки бизнеса.

Результатом проведенной работы органами исполнительной власти Сахалинской области и органами местного самоуправления к 2025 году должно стать появление новых малых и средних предприятий, повышение уровня образования предпринимателей и их работников.

Так, прогноз основных показателей развития малого и среднего предпринимательства к 2025 году отражает положительный их рост:

- число малых и средних предприятий, включая микропредприятия, составит более 10,3 тыс. единиц, или 101,7% к 2016 году;
- среднесписочная численность работников на малых и средних предприятиях, включая микропредприятия, составит 50,7 тыс. работников, или 103,6% к 2016 году;
- оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия, составит 274,6 млрд. рублей, или 138,5%.

### **3.15. Охрана окружающей среды**

Экологическая обстановка области формируется под воздействием сочетания природных и антропогенных факторов и, несмотря на принимаемые меры по снижению уровней воздействия на окружающую среду, по отдельным показателям продолжает оставаться напряженной. По-прежнему вызывает беспокойство состояние атмосферного воздуха в городах области, особенно в г. Южно-Сахалинске.

В течении более 20-ти лет г. Южно-Сахалинск включался в приоритетный список городов с наибольшим уровнем загрязнения атмосферы. В 2015 году в г. Южно-Сахалинске впервые за 28 лет зафиксировано значительное снижение концентраций взвешенных веществ, бенз(а)пирена, сажи и формальдегида. Уровень загрязнения атмосферного воздуха перешел из разряда «очень высокий» в «высокий».

Наблюдается положительная динамика по снижению суммарных выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, как в целом по области, так и по отдельным муниципальным образованиям. В населенных пунктах области наблюдается значительное снижение уровня загрязнения. Так в г. Корсакове в 2016 году уровень загрязнения атмосферного воздуха перешел из разряда «высокий» в «повышенный».

Одним из самых крупных загрязнителей окружающей среды на территории Сахалинской области остается транспорт. Вклад автотранспорта в суммарные выбросы в области составляет 43%. В г. Южно-Сахалинске на долю автомобильного транспорта приходится 80% суммарного выброса. С целью снижения выбросов загрязняющих веществ от автотранспорта в области реализуются мероприятия по переводу автотранспорта на газомоторное топливо, развитию сети газомоторной инфраструктуры, закупке транспорта и техники, использующих природный газ в качестве моторного топлива.

В Сахалинской области утвержден План мероприятий (действий) по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года на территории Сахалинской области (распоряжение Правительства Сахалинской области от 24.07.2015 № 350-р). Основная цель региональной государственной политики в области экологического развития - оздоровление экологической обстановки в Сахалинской области, направленное на создание комфортных условий проживания населения.

Для достижения этой цели работа в сфере охраны окружающей среды должна быть направлена на снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в городах и населенных пунктах области, повышение качества воды в водных объектах, эффективное использование природных ресурсов, предотвращение деградации земель и почв, ликвидацию накопленного экологического ущерба, сохранение биологического разнообразия, совершенствование системы государственного экологического мониторинга.

Для получения качественной и достоверной информации необходимо проводить мониторинг на систематической основе, включая расширение государственной наблюдательной сети, модернизацию и техническое оснащение государственной системы мониторинга, в том числе ее лабораторной базы за счет необходимых современных технических средств.

С этой целью для обеспечения постоянного контроля за состоянием атмосферного воздуха необходима разработка структуры сети регионального мониторинга, а для получения достоверной картины загрязнения - обновление постов наблюдений за состоянием атмосферного воздуха.

Для снижения существующей нагрузки в зонах ее концентрации на природную среду необходимо добиваться повышения экологической и энергетической эффективности экономики на основе развития возобновляемой энергетики и внедрения экологически чистых технологий.».

---

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 2**

к постановлению Правительства  
Сахалинской области

от 22 января 2018 г. № 21

**«ПРИЛОЖЕНИЕ № 1**

к Стратегии социально-экономического  
развития Сахалинской области на период  
до 2025 года, утвержденной постановлением  
Правительства Сахалинской области

от 28 марта 2011 г. № 99

**ПОКАЗАТЕЛИ**

**социально-экономического развития  
Сахалинской области на период до 2025 года**

Показатели	2010 год	2015 год	2020 год	2025 год
Объем валового регионального продукта, млрд. рублей	487,7	829,3	1016,3	1219,5
в том числе:				
промышленность	312,8	520,0	549,0	640,3
строительство	40,5	57,3	58,6	73,2
сельское хозяйство	4,9	9,1	12,4	16,1
транспорт	21,9	34,6	63,9	79,3
торговля	25,1	43,0	56,6	80,1
прочие отрасли	82,5	165,3	275,8	330,5
Доля отраслей экономики в валовом региональном продукте - всего, %	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе:				
промышленность	64,1	62,7	54,0	52,5



Показатели	2010 год	2015 год	2020 год	2025 год
строительство	8,3	6,9	5,8	6,0
сельское хозяйство	1,0	1,1	1,2	1,3
транспорт	4,5	4,2	6,3	6,5
торговля	5,1	5,2	5,6	6,6
прочие отрасли	16,9	19,9	27,1	27,1
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млрд. рублей	135,0	241,5	331,7	338,0
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», млрд. рублей	55,7	75,9	76,4	97,5
Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, млрд. рублей	6,7	12,5	20,4	24,4
Оборот розничной торговли, млрд. рублей	89,5	133,0	178,1	241,5
Объем реализации платных услуг, млрд. рублей	34,2	48,7	62,6	95,0
Объем туристских услуг, млн. рублей	352,8	581,2	801,2	1351,2
Вывоз угля в другие регионы Российской Федерации и на экспорт, тыс. тонн	1183,1	4115,1	7630,0	7930,0
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, ед.	27880	26923	28301	28806
Численность работников субъектов малого и среднего предпринимательства, тыс. человек	81,2	75,1	80,3	83,0
Оборот малых и средних предприятий, млрд. рублей	100,1	219,9	243,9	274,6

Показатели	2010 год	2015 год	2020 год	2025 год
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. метров	201,8	312,1	216,5	330,0
Численность населения Сахалинской области, тыс. человек	499,0	487,9	490,4	501,4
Коэффициент естественного прироста населения (на 1000 человек)	-2,8	0,4	2,8	4,0
Общий коэффициент рождаемости, человек на 1 тыс. населения	12,1	13,7	13,8	13,5
Суммарный коэффициент рождаемости (число детей, рожденных одной женщиной в репродуктивном возрасте)	1,561	2,019	2,075	2,250
Ожидаемая продолжительность жизни	64,9	67,99	72,2	76,5
Коэффициент младенческой смертности (число детей, умерших в возрасте до 1 года, на 1000 родившихся)	5,9	6,1	4,9	4,6
Коэффициент миграционного прироста, человек на 1 тыс. населения	-6,3	-2,7	0,6	1,3
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. человек	288,7	285,4	286,0	288,3
Доля занятых в экономике в общем количестве трудоспособного населения, %	88,7	97,5	99,0	98,0
Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда), %	8,9	6,3	5,8	5,3
Среднемесячная заработная плата, тыс. рублей	35,8	61,3	80,7	106,4

Показатели	2010 год	2015 год	2020 год	2025 год
Реальная заработная плата, % к предыдущему году (2025 год к уровню 2020 года)	100,0	99,8	100,7	107,8
Среднедушевые доходы населения, тыс. рублей	30,7	49,6	61,6	80,6
Реальные денежные доходы населения, % к предыдущему го- ду (2025 год к уровню 2020 года)	97,8	98,8	101,5	107,5
Удельный вес численности насе- ления с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (% от общей числен- ности населения)	11,0	9,7	7,9	6,3
Суммарное потребление элект- роэнергии, включая потери (млн. кВт/час)	4001,4	4214,4	6210,4	9334,8
Потери электроэнергии (млн. кВт/час)	419,5	336,1	392,1	457,4
Потребление электроэнергии отраслями экономики - всего (млн. кВт/час)	3581,9	3878,3	5818,3	8877,4
в том числе:				
промышленность	2068,0	2329,4	3703,9	5889,4
строительство	56,0	76,3	122,8	197,6
сельское хозяйство	43,7	60,6	92,1	140,0
транспорт	90,4	86,2	137,7	220,0
прочие отрасли (без населения)	688,8	663,0	1053,0	1672,4
потребление населением	635,0	662,8	708,8	758,0

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 3**

к постановлению Правительства  
Сахалинской области

от 22 января 2018 г. № 21

**«ПРИЛОЖЕНИЕ № 2**

к Стратегии социально-экономического  
развития Сахалинской области на период  
до 2025 года, утвержденной постановлением  
Правительства Сахалинской области

от 28 марта 2011 г. № 99

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**государственных программ Сахалинской области,  
утвержденных в целях реализации Стратегии социально-  
экономического развития Сахалинской области**

№ пп.	Наименование государственной программы Сахалинской области
1.	«Развитие здравоохранения Сахалинской области на 2014 - 2020 годы»
2.	«Развитие образования в Сахалинской области на 2014 - 2020 годы»
3.	«Развитие сферы культуры Сахалинской области на 2014 - 2020 годы»
4.	«Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области на 2017 - 2022 годы»
5.	«Социальная поддержка населения Сахалинской области на 2014 - 2020 годы»
6.	«Доступная среда в Сахалинской области на 2014 - 2020 годы»
7.	«Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем на 2014 - 2020 годы»
8.	«Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014 - 2020 годы»

№ пп.	Наименование государственной программы Сахалинской области
9.	«Содействие занятости населения Сахалинской области на 2014 - 2020 годы»
10.	«Защита населения и территории Сахалинской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»
11.	«Обеспечение общественного порядка, противодействия преступности и незаконному обороту наркотиков в Сахалинской области на 2013 - 2020 годы»
12.	«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Сахалинской области на 2014 - 2020 годы»
13.	«Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014 - 2022 годы»
14.	«Развитие в Сахалинской области сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014 - 2020 годы»
15.	«Развитие лесного комплекса, охотничьего хозяйства и особо охраняемых природных территорий Сахалинской области на 2014 - 2020 годы»
16.	«Развитие рыбохозяйственного комплекса Сахалинской области на 2014 - 2020 годы»
17.	«Развитие энергетики Сахалинской области до 2020 года»
18.	«Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области на 2017 - 2022 годы»
19.	«Совершенствование системы государственного управления (2014 - 2020 годы)»
20.	«Информационное общество в Сахалинской области (2014 - 2020 годы)»
21.	«Совершенствование системы управления государственным имуществом Сахалинской области»
22.	«Управление государственными финансами Сахалинской области»

№ пп.	Наименование государственной программы Сахалинской области
23.	«Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих на территории Сахалинской области (2015 - 2020 годы)»
24.	«Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы»
25.	«Развитие внутреннего и въездного туризма в Сахалинской области на 2017 - 2022 годы»
26.	«Развитие торговли и услуг на территории Сахалинской области на 2018 - 2025 годы»
27.	«Формирование современной городской среды на 2018 - 2022 годы»

## ПРИЛОЖЕНИЕ № 4

к постановлению Правительства  
Сахалинской области  
от 22 января 2018 г. № 21

## «ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

к Стратегии социально-экономического  
развития Сахалинской области на период  
до 2025 года, утвержденной постановлением  
Правительства Сахалинской области  
от 28 марта 2011 г. № 99

### ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

деятельности институтов развития на период до 2025 года

Показатели	Единица изм.	2010	2015	2020	2025
		факт	факт	прогноз	прогноз
Валовый региональный продукт, в текущих ценах	млн. руб.	487 659,5	829 298,6	1 016 270,6	1 219 524,7
в том числе:					
а) валовая добавленная стоимость (ВДС) созданная на территориях опережающего социально- экономического развития	млн. руб.	х	х	6 410,4	8 149,9
<i>из них:</i>					
<i>ВДС в ТОСЭР «Горный воздух»</i>	млн. руб.	х	х	299,5	380,8
<i>ВДС в ТОСЭР «Южная»</i>	млн. руб.	х	х	911,7	1 159,0
<i>ВДС в ТОСЭР «Курилы»</i>	млн. руб.	х	х	5 199,2	6 610,1
б) валовая добавленная стоимость, созданная на территориях примене- ния режима «Свободный порт Влади- восток»	млн. руб.	х	3 646,7	10 233,7	13 010,8
<i>из них:</i>					
<i>ВДС на территории муниципального образования Корсаковский городской округ</i>	млн. руб.	х	285,7	166,7	211,9
<i>ВДС на территории муниципального образования Углегорский городской округ</i>	млн. руб.	х	3 361,0	10 067,0	12 798,9
<b>Объем инвестиций в основной капитал</b>	млн. руб.	135 014,0	241 464,5	331700,0	338 038,0
в том числе:					
а) инвестиции в основной капитал (ИОК) на территориях опережающего социально-экономического развития	млн. руб.	х	х	2 913,9	1 943,2

Показатели	Единица изм.	2010	2015	2020	2025
		факт	факт	прогноз	прогноз
<i>из них:</i>					
<i>ИОК в ТОСЭР «Горный воздух»</i>	млн. руб.	х	х	1 500,0	1 535,0
<i>ИОК в ТОСЭР «Южная»</i>	млн. руб.	х	х	680,7	196,5
<i>ИОК в ТОСЭР «Курилы»</i>	млн. руб.	х	х	733,2	211,7
б) инвестиции в основной капитал на территориях применения режима «Свободный порт Владивосток»	млн. руб.	х	х	10 324,7	495,8
<i>из них:</i>					
<i>ИОК на территории муниципального образования Корсаковский городской округ</i>	млн. руб.	х	х	162,7	109,8
<i>ИОК на территории муниципального образования Углегорский городской округ</i>	млн. руб.	х	х	10 162,0	386,0
<b>Показатели деятельности АО «Корпорация развития Сахалинской области»</b>					
в том числе:					
Инвестиции в основной капитал в рамках инвестиционных проектов АО «Корпорация развития Сахалинской области»	млн. руб.	х	х	10 593,0	
Отношение объема инвестиций АО «Корпорации развития Сахалинской области к общему объему финансирования инвестиционных проектов, реализуемых при участии АО «Корпорация развития Сахалинской области»	%	х	х	3,4	
<b>Показатели деятельности АО «Сахалинское ипотечное агентство»</b>					
в том числе:					
Объем выданных ипотечных займов (нарастающим итогом)	млн. руб.	х	х	1 200,0	2 000,0
Объем построенного жилья экономического класса (нарастающим итогом)	кв. м	х	х	155 000,0	220 000,0
<b>Показатели деятельности АО «Сахалинлизингфлот»</b>					
в том числе:					
Инвестиции в основной капитал	млн. руб.	27,1	55,7	296,6	1 183,7
<b>Показатели деятельности микрокредитной компании «Сахалинский Фонд развития предпринимательства»:</b>					
в том числе:					
Сумма предоставленных займов (нарастающим итогом)	млн. руб.	11,2	239,6	850,2	1 178,2
Сумма предоставленных поручительств (нарастающим итогом)	млн. руб.	6,7	597,8	924,5	1 769,6



## ПРИЛОЖЕНИЕ № 5

к постановлению Правительства  
Сахалинской области

от 22 января 2018 г. № 21

## «ПРИЛОЖЕНИЕ № 4

к Стратегии социально-экономического  
развития Сахалинской области на период  
до 2025 года, утвержденной постановлением  
Правительства Сахалинской области

от 28 марта 2011 г. № 99

## ПОКАЗАТЕЛИ

**исполнения поручений, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596 - 606, в Сахалинской области**

Наименование показателей	Единица измерения	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
		факт					оценка	план
1. Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»								
Прирост высокопроизводительных рабочих мест	Единиц, проценты	1098	2449	404	-7406	303	- 261	194
Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту	процент	25,6	26,1	25,7	29,1	30,6 <sup>(1)</sup>	24,0	28,3
Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте относительно уровня 2011 года	процент	97,2	108,5	93,0	115,5	120,6 <sup>(1)</sup>	120,6	123,5
Индекс производительности труда относительно уровня 2011 года	процент	98,0	99,1	100,0	103,6	110,5 <sup>(1)</sup>	114,0	110,1

Наименование показателей	Единица измерения	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
		факт					оценка	план
<b>2. Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»</b>								
Рост реальной заработной платы относительно уровня 2011 года	процент	108,9	113,2	118,6	118,4	118,4	121,5	122,9
Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования в Сахалинской области	процент		97,7	102,4	106,0	106,1	100	100
Отношение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате по Сахалинской области <sup>2)</sup>	процент		105,8	103,8	110,7	107,7	101,7	100
Отношение средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования к средней заработной плате по Сахалинской области <sup>2)</sup>	процент		98,2	101,5	102,9	107,1	101,2	100
Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате по Сахалинской области <sup>2)</sup>	процент		70	73,4	83,3	83,4	90	100
Отношение средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее обра-	процент		159,1	149,7	154,3	165,8	180*	200*

Наименование показателей	Единица измерения	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
		факт					оценка	план
зование, предоставляющих медицинских услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), к средней заработной плате по Сахалинской области <sup>2)</sup>								
Отношение средней заработной платы социальных работников к средней заработной плате по Сахалинской области <sup>2)</sup>	процент		58,7	61,5	73,8	82,5	80	100
Отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к средней заработной плате по Сахалинской области <sup>2)</sup>	процент		51,9	52,4	58,7	67,5	80*	100*
Отношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к средней заработной плате по Сахалинской области <sup>2)</sup>	процент		85,7	82,6	88,1	91,7	90*	100*
Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников	процент	21,2	25,5	25,1	32,5	30,2	30,5	32,4
Количество выставочных проектов, % к 2012 году	процент	100	100	100	150	200	200	200
Доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, от общего числа детей	процент	-	-	4	5	6,1	7	8

Наименование показателей	Единица измерения	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
		факт					оценка	план
3. Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»								
Смертность от болезней системы кровообращения	случаев на 100 тыс. населения	682,1	652,4	646,1	629,1	588,3	586,5	586,0
Смертность от новообразований (в том числе злокачественных)	случаев на 100 тыс. населения	236,5	222,9	218,3	229,6	237,0	200,2	192,8
Смертность от туберкулеза	случаев на 100 тыс. населения	19,8	16,1	13,9	9,0	8,8	9,1	9,0
Смертность от дорожно-транспортных происшествий	случаев на 100 тыс. населения	16,2	16,1	21,0	19,3	15,0	11,7	10,6
Младенческая смертность	случаев на 1000 родившихся живыми	6,5	5,5	6,2	6,1	3,7	5,7	5,0
4. Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 599 «О мерах реализации государственной политики в области образования и науки»								
Доступность дошкольного образования детей в возрасте от 3 до 7 лет	процент	82,6	96	100	100	100	100	100
Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, от общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы	процент	15,0	16,0	18,4	55,7	43,5		
Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет)	процент	67	67	68	68	71,1	71,1	73

Наименование показателей	Единица измерения	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
		факт					оценка	план
<b>5. Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»</b>								
Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод	процент	0	0	0	30,1	38,6	30	30
Превышение среднего уровня процентной ставки по ипотечным кредитам (в рублях) над индексом потребительских цен	процент	6,2	5,9	3,6	3,0	7,08	3,5	2,2
Количество предоставленных ипотечных жилищных кредитов	единиц	2166	2306	3037	2147	2641	1800	1900
Удельный вес числа семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия, в числе семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях	процент	7,0	8,0	9,5	8,8	10,8	20,0	30,0
Общая площадь расселенного аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01 января 2012 года	тыс. кв. м	-	-	107,45	55,94	76,15		
<b>6. Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»</b>								
Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг	процент	-	55,1	91,8	100	100	100	100

Наименование показателей	Единица измерения	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
		факт					оценка	план
Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме	процент		20	34,5	40	49,5	60	70
<b>7. Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»</b>								
Суммарный коэффициент рождаемости	число родившихся на 1 женщину	1,71	1,81	1,96	2,02	2,16	2,02	2,04
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	66,63	67,70	67,89	67,99	68,66	69,2	70,2

(1) Плановое значение индикатора (фактическое значение отсутствует и будет указано после его представления).

(2) С 2015 года отношение к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по Сахалинской области.

(\*) Дополнительные показатели, отражающие ход выполнения мероприятий, представляются по факту.».