



ПОСТАНОВЛЕНИЕ Сахалинской областной Думы

от 11.04.2024 № 4/6/90-8

г.Южно-Сахалинск

Об обращении Сахалинской областной Думы к Председателю Комитета Государственной Думы по экономической политике Топилину М.А. по вопросу об инициировании внесения изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

На основании пункта 1 статьи 18 Устава Сахалинской области и пункта 2 статьи 2 Регламента Сахалинской областной Думы Сахалинская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Сахалинской областной Думы к Председателю Комитета Государственной Думы по экономической политике Топилину М.А. по вопросу об инициировании внесения изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (прилагается).

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Комитета Государственной Думы по экономической политике Топилину М.А.

3. Опубликовать настоящее постановление и указанное обращение в газете "Губернские ведомости" и на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Сахалинской областной Думы Касьянову Е.Н.

Председатель
Сахалинской областной Думы



Е.Н. Касьянова



ОБРАЩЕНИЕ

Сахалинской областной Думы

Председателю Комитета Государственной
Думы по экономической политике
Топилину М.А.

Уважаемый Максим Анатольевич!

В целях совершенствования законодательного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания принят Федеральный закон от 14 февраля 2024 года № 6-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", которым предусмотрено наделение субъектов Российской Федерации правом устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции.

Сахалинская областная Дума в свое время поддержала концепцию соответствующего проекта федерального закона и планирует на основании положений Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) внести изменения в Закон Сахалинской области от 26 апреля 2013 года № 33-ЗО "Об установлении на территории Сахалинской области дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции".

В настоящее время в ходе обсуждения применения положений Федерального закона № 171-ФЗ в законодательстве Сахалинской области в рамках совместной работы с министерством сельского хозяйства и торговли Сахалинской области, являющимся уполномоченным органом исполнительной власти Сахалинской области в сфере потребительского рынка, в том числе в части торговли, общественного питания и розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, возникли вопросы, требующие дополнительного законодательного урегулирования.

Так, в случае установления законом Сахалинской области требования об осуществлении на территории Сахалинской области розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, необходимо руководствоваться законодательно установленными требованиями, предъявляемыми к указанным видам объектов. Однако в Федеральном законе № 171-ФЗ не предусмотрены определения понятий указанных видов объектов общественного питания и не установлены требования к ним.

Определения понятий "зал обслуживания", "ресторан, бар, кафе, буфет" приведены в ГОСТ 30389-2013 "Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования", введенном в

действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22 ноября 2013 года № 1676-ст (далее – ГОСТ 30389-2013), которым установлены минимальные требования к организациям общественного питания.

При рассмотрении приведенных в ГОСТ 30389-2013 типов предприятий общественного питания и минимальных требований, предъявляемых к ним, возникают трудности в части установления различий, например, между буфетом и закусочной, за исключением наименования (которое можно изменить), если оба объекта должны иметь зал обслуживания посетителей.

Кроме того, требования национальных стандартов имеют рекомендательный характер и не закреплены нормами законодательства. Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 162-ФЗ) документ по стандартизации – документ, в котором для добровольного и многократного применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации, за исключением случаев, если обязательность применения документов по стандартизации устанавливается указанным федеральным законом. Таким образом, документы по стандартизации, в частности национальные стандарты, являются документами добровольного применения, что также подтверждается положениями статьи 4 Федерального закона № 162-ФЗ, указывающими в том числе, что стандартизация в Российской Федерации основывается на принципах добровольности применения документов по стандартизации (пункт 1 статьи 4) и что обязательными для применения являются документы по стандартизации, установленные только для отдельных видов продукции, товаров, работ, услуг (пункт 2 статьи 4, статья 6, часть 3 статьи 26). При этом требования к объектам общественного питания, установленные ГОСТ 30389-2013, не являются обязательными для применения.

Депутаты Сахалинской областной Думы считают, что в случае установления законом Сахалинской области требования об осуществлении на территории Сахалинской области розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, субъекты предпринимательства, осуществляющие продажу слабоалкогольных напитков в таких объектах общественного питания, как рюмочная, закусочная, а также подобных объектах с иными наименованиями, смогут переименовать данные объекты в "кафе", "буфеты" или "бары" (при необходимости оборудовав помещение барной стойкой), учитывая отсутствие законодательно закрепленной обязанности соблюдать требования, установленные ГОСТ 30389-2013.

Таким образом, согласно выводам Сахалинской областной Думы, поддержанным министерством сельского хозяйства и торговли Сахалинской области, имеется необходимость законодательного закрепления в рамках Федерального закона № 171-ФЗ определений и требований к ресторанам, барам, кафе и буфетам, что облегчит работу по контролю за исполнением законодательства в ходе правоприменительной практики. Поэтому предлагаем Комитету Государственной Думы по экономической политике инициировать внесение соответствующих изменений в Федеральный закон № 171-ФЗ.

Председатель
Сахалинской областной Думы



Е.Н. Касьянова