



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

03.06.2026

№ 264

г. Екатеринбург

Об утверждении методических рекомендаций о применении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры в Свердловской области

В соответствии с распоряжением Министерства культуры Российской Федерации от 18.11.2025 № Р-494 «Об утверждении методических рекомендаций органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления о применении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры», постановлением Правительства Свердловской области от 03.08.2017 № 565-ПП «О Министерстве культуры Свердловской области»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить методические рекомендации о применении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры в Свердловской области (прилагаются).

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, использовать при организации сети муниципальных учреждений культуры и формировании проектов местных бюджетов методические рекомендации о применении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры в Свердловской области, утвержденные настоящим приказом.

3. Отделу государственной гражданской службы, кадров, правовой и организационной работы Министерства культуры Свердловской области в установленном порядке направить копию настоящего приказа:

1) в течение 3 календарных дней со дня принятия настоящего приказа для официального опубликования (размещения) на «Официальном интернет-

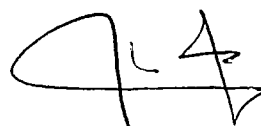
портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru) и «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru»);

2) в течение 7 календарных дней со дня принятия настоящего приказа в Прокуратуру Свердловской области и в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы.

4. Отделу стратегического планирования и межведомственного взаимодействия Министерства культуры Свердловской области обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр культуры
Свердловской области



И.Н. Марков

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом Министерства культуры
Свердловской области
от 03.06.2025 № 264
«Об утверждении методических
рекомендаций о применении
нормативов и норм оптимального
размещения организаций культуры
и обеспеченности населения
услугами организаций культуры
в Свердловской области»

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
о применении нормативов и норм оптимального размещения организаций
культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры
в Свердловской области**

Глава 1. Общие положения

1. Настоящие методические рекомендации подготовлены в соответствии с распоряжением Министерства культуры Российской Федерации от 18.11.2025 № Р-494 «Об утверждении методических рекомендаций органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления о применении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры» и направлены на определение нормативов и норм оптимального размещения государственных и муниципальных организаций культуры, расположенных на территории Свердловской области, оказывающих услуги в пределах одного здания (помещения), а также их филиалов либо отделов, оказывающих услуги в отдельно стоящих зданиях, иных населенных пунктах либо помещениях учреждений культуры иных функциональных видов (далее – организации культуры), и обеспеченности населения Свердловской области услугами организаций культуры в привязке к численности населения с учетом региональной и местной специфики.

2. При определении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения Свердловской области услугами организаций культуры Министерство культуры Свердловской области (далее – Министерство) и органы местного самоуправления муниципальных образований, осуществляющие полномочия в сфере культуры в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области (далее – органы местного самоуправления), обеспечивают:

1) территориальное и социальное равенство граждан в реализации их права на доступ к культурным ценностям, участие в культурной жизни и пользование организациями культуры;

- 2) развитие инфраструктуры организаций культуры;
- 3) создание благоприятной культурной среды в малых городах и сельских поселениях, включая создание кинозалов, центров воспроизведения аудиовизуального контента;
- 4) использование цифровых коммуникационных технологий для обеспечения доступа граждан к культурным ценностям независимо от места проживания.

3. Условия оптимального размещения организаций культуры устанавливаются Министерством и органами местного самоуправления в пределах средств областного бюджета и соответствующих бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – муниципальное образование), с учетом рекомендуемой нормативной потребности и условий оптимального размещения организаций культуры, указанных в пункте 7 настоящих методических рекомендаций.

4. Оптимальное размещение организаций культуры включает в том числе создание организаций культуры, предоставляющих комплексные услуги и услуги на условиях государственно-частного партнерства.

5. Принятие Министерством или органами местного самоуправления решения о реорганизации или ликвидации организации культуры осуществляется в соответствии со статьей 41 Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

6. При расчете нормативной потребности Свердловской области и муниципальных образований в организациях культуры следует учитывать:

1) вид организации культуры исходя из ее функционального значения, специализации, профиля;

2) нормативное значение (количество) единиц различных функциональных видов организаций культуры, обеспечивающих комплекс услуг в соответствии с полномочиями уполномоченного органа в сфере культуры и органов местного самоуправления;

3) численность населения Свердловской области (муниципального образования), которое должно быть обеспечено услугами организаций культуры;

4) тип населенного пункта.

7. Условия оптимального размещения организаций культуры в населенных пунктах предусматривают:

1) существующую обеспеченность населения услугами организаций культуры;

2) функциональное многообразие организаций культуры;

3) специфику территории, в том числе культурно-исторические особенности, численность, плотность и демографический состав населения, наличие мест традиционного проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации, природно-климатические условия, транспортную инфраструктуру и социально-экономические особенности развития Свердловской области и отдельных муниципальных образований;

4) прогноз изменения демографического состава населения и бюджетной обеспеченности Свердловской области (муниципального образования);

5) критерии доступности услуг организаций культуры.

8. Критерии доступности услуг организаций культуры включают:

1) возможность выбора организаций культуры;

2) развитие выездных, электронных, дистанционных и иных форм предоставления услуг организаций культуры;

3) возможность получения гражданами услуг организаций культуры исходя из уровня их доходов и с учетом установленных льгот;

4) сохранение безвозмездности для населения основных услуг общедоступных библиотек и занятий любительским искусством;

5) полноту, актуальность и достоверность информации о порядке предоставления услуг организаций культуры;

6) наличие организаций культуры для детей и молодежи;

7) наличие в организациях культуры условий предоставления услуг людям с ограниченными возможностями здоровья.

9. Доступность услуг государственных и муниципальных организаций культуры обеспечивается за счет шаговой и транспортной доступности, а также путем информационно-коммуникационных технологий доступа к электронным ресурсам и путем организации гастролей.

Порядок обеспечения условий доступности организаций культуры для инвалидов устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

10. Нормы и нормативы оптимального размещения организаций культуры в Свердловской области определяются с учетом численности населения по следующим типам населенных пунктов:

1) городские населенные пункты:

крупнейшие с численностью населения свыше 1 млн. человек;

крупные с численностью населения от 250 тыс. человек до 1 млн. человек включительно;

большие с численностью населения от 100 тыс. человек до 250 тыс. человек включительно;

средние с численностью населения от 50 тыс. человек до 100 тыс. человек включительно;

малые с численностью населения до 50 тыс. человек включительно;

2) сельские населенные пункты:

крупные с численностью населения свыше 5 тыс. человек;

большие с численностью населения от 1 тыс. человек до 5 тыс. человек включительно;

средние с численностью населения от 500 человек до 1 тыс. человек включительно;

малые с численностью населения от 200 человек до 500 человек включительно;

малочисленные с численностью населения от 100 человек до 200 человек включительно.

11. Нормативная потребность для Свердловской области в организациях культуры представляет собой суммарное значение нормативов по видам организаций культуры, установленных для каждого типа населенного пункта.

Глава 2. Нормы и нормативы оптимального размещения библиотек

12. Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения библиотек приведены в таблице 1.

Таблица 1

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения библиотек, единиц

Номер строки	Тип организации культуры	Количество организаций культуры на один населенный пункт									
		городские населенные пункты					сельские населенные пункты				
		крупнейшие	крупные	большие	средние	малые	крупные	большие	средние	малые	малочисленные
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.	Государственные учреждения, подведомственные Министерству										
2.	Универсальная библиотека/ универсальная библиотека с отделением для инвалидов по зрению	2*					0	0	0	0	0
3.	Детская библиотека	2*					0	0	0	0	0
4.	Молодежная/юношеская библиотека	1*					0	0	0	0	0
5.	Библиотека для инвалидов по зрению	1*					0	0	0	0	0
6.	Муниципальные учреждения, подведомственные органам местного самоуправления										
7.	Детская библиотека	13	6	2	1	1	1	0	0	0	0
8.	Общедоступная библиотека/ общедоступная библиотека с детским отделением/ филиал общедоступных библиотек с детским отделением/	38	16	7	5	2	1	1	1	1	1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	межпоселенческая библиотека **										

* Нормативное значение устанавливается для выделенных населенных пунктов в совокупности, рекомендуется размещать организации культуры в административном центре Свердловской области.

** Центральная библиотека муниципального района, которой органом местного самоуправления присвоен статус межпоселенческой.

13. Нормами и нормативами оптимального размещения библиотек в Свердловской области предусматривается наличие государственных библиотек, выполняющих функции научно-методических центров для муниципальных библиотек, расположенных на территории Свердловской области.

В соответствии со статьей 9-1 Областного закона от 21 апреля 1997 года № 25-ОЗ «О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области» в Свердловской области создаются универсальные областные государственные библиотеки для библиотечного обслуживания на условиях общедоступности, а также специальные областные государственные библиотеки по отраслевому принципу либо для библиотечного обслуживания особых групп пользователей библиотек (слепых и слабовидящих, лиц, которые не могут посещать библиотеку в силу преклонного возраста и физических недостатков, и иных особых групп).

В целях реализации прав граждан, предусмотренных пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ «О библиотечном деле», в Свердловской области предполагается создание специальной областной государственной библиотеки, специализирующейся на организации библиотечного обслуживания мультикультурного населения, а также осуществляющей формирование наиболее полного фонда литературы на языках народов России и изданий об их историко-культурном наследии.

14. Пользователям библиотек независимо от места проживания рекомендуется обеспечить доступ к культурным ценностям на основе цифровых коммуникационных технологий путем размещения точек доступа к полнотекстовым информационным ресурсам. Такой доступ необходимо обеспечивать независимо от количества жителей в населенных пунктах, в том числе на базе существующих организаций культуры и на бесплатной основе.

15. В сельских населенных пунктах независимо от количества жителей библиотечное обслуживание осуществляется с применением библиотечных пунктов, нестационарных комплексов библиотечного обслуживания населения с применением библиомобилей, библиобусов и мобильных комплексов информационно-библиотечного обслуживания (КИБО).

Глава 3. Нормы и нормативы оптимального размещения музеев

16. Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения музеев приведены в таблице 2.

Таблица 2

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения музеев

Номер строки	Тип организации культуры	Количество организаций на один населенный пункт									
		городские населенные пункты					сельские населенные пункты				
		крупнейшие	крупные	большие	средние	малые	крупные	большие	средние	малые	малочисленные
1.	Государственные учреждения, подведомственные Министерству, и муниципальные учреждения, подведомственные органам местного самоуправления										
2.	Краеведческий музей	2	1	1	1	1	1	0	0	0	0
3.	Художественный музей	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0
4.	Тематический музей	9	4	1	1	0	0	0	0	0	0

17. Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения музеев распространяются в том числе на филиалы и территориально обособленные экспозиционные отделы музеев, зарегистрированные в реестре музеев, иных организаций, физических лиц, в собственности, во владении или в пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации, Государственного каталога Российской Федерации.

18. Определение оптимальных антропогенных нагрузок на объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, в которых размещены музеи, осуществляется исходя из принципов повышения эффективности работы по обеспечению сохранения и презентации культурного и природного наследия.

Глава 4. Нормы и нормативы оптимального размещения театров

19. Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения театров представлены в таблице 3.

**Рекомендуемые нормы и нормативы
оптимального размещения театров, единиц**

Номер строки	Тип организации культуры	Количество организаций на один населенный пункт									
		городские населенные пункты					сельские населенные пункты				
		крупнейшие	крупные	большие	средние	малые	крупные	большие	средние	малые	мало-численные
1.	Государственные учреждения, подведомственные Министерству, и муниципальные учреждения, подведомственные органам местного самоуправления										
2.	Театр драматический	4	2	1	0	0	0	0	0	0	0
3.	Театр оперы и балета	1*					0	0	0	0	0
4.	Театр музыкальный	1*					0	0	0	0	0
5.	Театр юного зрителя	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
6.	Театр кукол	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
7.	Прочие театры по видам искусств	1*					0	0	0	0	0

* Нормативное значение устанавливается для выделенных населенных пунктов в совокупности, рекомендуется размещать театры в административном центре Свердловской области.

20. Минимальный перечень подвидов театров составляют театры драмы, музыкальные театры, театры юного зрителя, театры кукол и театры по видам искусств.

21. Министерство при определении норм необходимых подвидов театров учитывает потребности населения в жанрах театрального искусства, возрастные особенности зрительской аудитории, наличие на территории Свердловской области образовательной организации, выпускающей соответствующих специалистов.

**Глава 5. Нормы и нормативы оптимального размещения
концертных организаций**

22. Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения концертных организаций приведены в таблице 4.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
3.	Цирковая площадка/цирковая площадка (цирковой коллектив)	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0

25. В зависимости от численности населения в населенном пункте, а также наличия или отсутствия стационарных специализированных помещений Министерство принимает решение о необходимости создания специализированных оборудованных площадок для цирковых представлений, в том числе об организации цирковых коллективов на базе действующих организаций культуры.

Глава 7. Нормы и нормативы оптимального размещения учреждений культуры клубного типа

26. Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения учреждений культуры клубного типа приведены в таблице 6.

Таблица 6

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения учреждений культуры клубного типа, единиц

Номер строки	Тип учреждения	Количество организаций на один населенный пункт									
		городские населенные пункты					сельские населенные пункты				
		крупнейшие	крупные	большие	средние	малые	крупные	большие	средние	малые	мало-численные
1.	Государственные учреждения, подведомственные Министерству										
2.	Дом (центр) народного творчества	1*					0	0	0	0	0
3.	Учреждение клубного типа	3*					0	0	0	0	0
4.	Муниципальные учреждения, подведомственные органам местного самоуправления										
5.	Учреждение клубного типа (дом (центр) народного творчества/дворец культуры/дом культуры/дом народов/центр культурного развития/ другой тип культурно-досуговых учреждений) **	13	8	4	3	2	1	1	1	1	1

* Нормативное значение устанавливается для выделенных населенных пунктов в совокупности, рекомендуется размещать учреждения культуры клубного типа в административном центре Свердловской области.

** Типологическая разновидность культурно-досуговых учреждений определяется Министерством в зависимости от потребностей населения и инфраструктуры объектов культуры.

27. Учреждения культуры клубного типа относятся к разным подтипам: дома (дворцы, центры) культуры, народного творчества, ремесел, дома дружбы, дома национальностей и иные учреждения, осуществляющие виды деятельности, предусмотренные Примерным положением о государственном и муниципальном учреждении культуры клубного типа, одобренным решением Коллегии Министерства культуры Российской Федерации от 29.05.2002 № 10 «О некоторых мерах по стимулированию деятельности муниципальных учреждений культуры».

28. Нормы и нормативы оптимального размещения учреждений культуры клубного типа в Свердловской области предусматривают наличие государственного дворца народного творчества и государственного центра традиционной народной культуры, осуществляющих методическое обеспечение и координацию деятельности учреждений культуры клубного типа, действующих на территории Свердловской области, по развитию самодеятельного народного творчества, культурно-досуговой деятельности и сохранению традиционной народной культуры.

29. В целях создания благоприятных условий для развития и совершенствования культурно-досуговых услуг, оказываемых населению Свердловской области учреждениями культуры клубного типа, с учетом существующей обеспеченности населения учреждениями культуры клубного типа, их функционального разнообразия и плотности населения нормы и нормативы оптимального размещения учреждений культуры клубного типа могут быть увеличены:

1) для городских населенных пунктов, включенных в Единый перечень опорных населенных пунктов Российской Федерации, одобренный решением президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (протокол от 16.12.2024 № 143-пр);

2) для городских и сельских населенных пунктов, входящих в состав муниципальных образований с плотностью населения менее 10 человек/кв. км.

Глава 8. Нормы оптимального размещения передвижных многофункциональных культурных центров

30. Передвижной многофункциональный культурный центр (далее – автоклуб) является организацией культуры, созданной для предоставления в нестационарной форме культурно-досуговых, библиотечных, информационных и выставочных услуг, а также для проведения массовых мероприятий на открытой местности.

Автоклуб представляет собой современную мобильную площадку, объединяющую транспортную базу и комплексное техническое оснащение, предусматривающее мультимедийное оборудование и информационно-коммуникационные средства.

31. В муниципальных округах и сельских поселениях, входящих в состав муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, в которых доля сельского населения составляет 20% и более, следует

предусматривать наличие автоклубов для осуществления нестационарного культурного обслуживания жителей отдаленных и труднодоступных населенных пунктов, а также населенных пунктов, не имеющих стационарных организаций культуры.

Глава 9. Нормы и нормативы оптимального размещения парков культуры и отдыха

32. Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения парков культуры и отдыха приведены в таблице 7.

Таблица 7

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения парков культуры и отдыха, единиц

Номер строки	Тип организации культуры	Количество организаций на один населенный пункт									
		городские населенные пункты					сельские населенные пункты				
		крупнейшие	крупные	большие	средние	малые	крупные	большие	средние	малые	малочисленные
1.	Государственные учреждения, подведомственные Министерству, и муниципальные учреждения, подведомственные органам местного самоуправления										
2.	Парк культуры и отдыха	2	1	1	0	0	0	0	0	0	0

33. Мощность парка культуры и отдыха по площади определяется в зависимости от объемов, предусмотренных для парка культуры и отдыха в составе зоны рекреационного назначения в документах территориального планирования. Площадь планировочной структуры парка культуры и отдыха определяется в соответствии с концепцией развития парковой территории, утвержденной органом местного самоуправления.

Глава 10. Нормы и нормативы оптимального размещения зоопарков

34. Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения зоопарков приведены в таблице 8.

**Рекомендуемые нормы и нормативы
оптимального размещения зоопарков, единиц**

Номер строки	Тип организации культуры	Количество организаций на один населенный пункт									
		городские населенные пункты					сельские населенные пункты				
		крупнейшие	крупные	большие	средние	малые	крупные	большие	средние	малые	малочисленные
1.	Государственные учреждения, подведомственные Министерству, и муниципальные учреждения, подведомственные органам местного самоуправления										
2.	Зоопарки	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0

35. Мощность зоопарка по площади определяется в зависимости от объема коллекции и видов животных.

**Глава 11. Нормы оптимального размещения кинотеатров и кинозалов,
центров воспроизведения аудиовизуального контента**

36. В целях обеспечения доступности киноискусства для населения, во исполнение полномочий по созданию условий для организации досуга населения Министерство и органы местного самоуправления создают (размещают) кинотеатры, кинозалы, центры воспроизведения аудиовизуального контента.

37. Размещение кинотеатров, кинозалов, центров воспроизведения аудиовизуального контента определяется Министерством и органами местного самоуправления с учетом потребностей населения и наличия кинозалов и (или) альтернативных помещений, отвечающих соответствующим требованиям.