



ПРАВИТЕЛЬСТВО ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11.04.2025

№ 219

О внесении изменений в постановление правительства Тульской области от 29.09.2021 № 620

В соответствии со статьей 46 Устава (Основного Закона) Тульской области Правительство Тульской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление правительства Тульской области от 29.09.2021 № 620 «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре на территории Тульской области» следующие изменения:

приложения № 1, 2 к постановлению изложить в новой редакции (приложение).

2. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

**Первый заместитель Губернатора
Тульской области – председатель
Правительства Тульской области**



М.Ю. Пантелеев

Приложение
к постановлению Правительства
Тульской области

от 11.04.2025 № 219

Приложение № 1
к постановлению правительства
Тульской области

от 29.09.2021 № 620

ПОЛОЖЕНИЕ
о региональном государственном строительном надзоре
на территории Тульской области

1. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Тульской области (далее – региональный государственный строительный надзор).

2. Организация и осуществление регионального государственного строительного надзора регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

3. Региональный государственный строительный надзор осуществляет министерство строительства Тульской области (далее – Министерство).

4. Должностными лицами, которые от имени Министерства вправе осуществлять региональный государственный строительный надзор (далее – должностные лица), являются:

1) заместитель председателя Правительства Тульской области – министр строительства Тульской области;

2) заместитель министра строительства Тульской области,

3) директор департамента государственного строительного надзора министерства строительства Тульской области;

4) начальник отдела по надзору за строительством департамента государственного строительного надзора министерства строительства Тульской области;

5) главный советник отдела по надзору за строительством департамента государственного строительного надзора министерства строительства Тульской области;

6) главный консультант отдела по надзору за строительством департамента государственного строительного надзора министерства строительства Тульской области.

Должностными лицами Министерства, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются:

1) заместитель председателя Правительства Тульской области – министр строительства Тульской области;

2) заместитель министра строительства Тульской области;

3) директор департамента государственного строительного надзора министерства строительства Тульской области.

5. Объектами регионального государственного строительного надзора являются:

1) деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика и лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее – контролируемые лица), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

2) объекты капитального строительства, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и которые указаны в части 11 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

6. В целях учета объектов регионального государственного строительного надзора (далее – объекты надзора) Министерство в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации использует информацию, которая содержится:

в реестре объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в отношении которых осуществляется региональный государственный строительный надзор;

в иных государственных информационных системах.

Учет объектов надзора обеспечивается Министерством путем включения перечня объектов надзора в единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

7. Предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, является соблюдение требований, установленных частью 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, является соблюдение требований, установленных частью 4 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

8. Региональный государственный строительный надзор осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

9. Региональный государственный строительный надзор осуществляется посредством проведения:

- профилактических мероприятий;
- контрольных (надзорных) мероприятий.

10. При осуществлении регионального государственного строительного надзора специальные режимы государственного контроля (надзора), предусмотренные Федеральным законом № 248-ФЗ, не применяются.

11. Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в Министерство информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, авария, эпидемия и другие чрезвычайные обстоятельства, их участие в судебном заседании), в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится Министерством на срок, необходимый для устранения указанных обстоятельств.

2. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора

12. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Министерство использует индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора, утверждаемые постановлением Правительства Тульской области.

3. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

13. При осуществлении регионального государственного строительного надзора Министерство проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

14. Профилактические мероприятия проводятся в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о государственной тайне или иной охраняемой законом тайне.

15. Информирование осуществляется в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

16. Обобщение правоприменительной практики осуществляется в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного строительного надзора готовится 1 раз в год, утверждается приказом заместителя председателя Правительства Тульской области – министром строительства Тульской области и размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства не позднее 15 марта года, следующего за отчетным.

Министерство в соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики.

17. Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Контролируемое лицо не позднее 15 рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований вправе подать в Министерство возражение в отношении указанного предостережения.

Возражение в отношении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемое лицо вправе подать:

на бумажном носителе (лично путем посещения Министерства либо почтовым отправлением);

в виде электронного документа на адрес электронной почты, указанный в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, либо через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Возражение в отношении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать:

наименование контролируемого лица – юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) контролируемого лица – индивидуального предпринимателя, гражданина;

идентификационный номер налогоплательщика – контролируемого лица; дату и номер предостережения;

доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с объявленным предостережением;

желаемый способ получения ответа по итогам рассмотрения возражения; подпись и дату.

В подтверждение своих доводов контролируемое лицо вправе приложить к возражению соответствующие документы либо их заверенные копии.

Министерство рассматривает возражение не позднее десяти рабочих дней со дня его получения.

По итогам рассмотрения возражения Министерство принимает одно из следующих решений:

1) удовлетворяет возражение в форме отмены объявленного предостережения;

2) отказывает в удовлетворении возражения.

Не позднее 3 рабочих дней со дня принятия решения Министерство направляет контролируемому лицу, подавшему возражение, ответ о результатах рассмотрения возражения. В случае отказа в удовлетворении возражения в ответе указываются основания отказа.

Ответ на возражение Министерство составляет, подписывает и направляет контролируемому лицу в соответствии с установленными Федеральным законом № 248-ФЗ требованиями к документам, составляемым и используемым при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

18. Консультирование осуществляется в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется должностными лицами Министерства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия или контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае поступления пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного заместителем председателя Правительства Тульской области – министром строительства Тульской области (заместителем министра строительства Тульской области, директором департамента государственного строительного надзора министерства строительства Тульской области).

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

организация и осуществление регионального государственного строительного надзора;

порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, установленных настоящим Положением;

порядок обжалования решений Министерства, действий (бездействия) должностных лиц Министерства при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

Письменное консультирование осуществляется по вопросу, предусмотренному абзацем 7 настоящего пункта, в случае поступления соответствующего обращения в письменной форме.

Личный прием контролируемых лиц и их представителей проводит заместитель председателя Правительства Тульской области – министр строительства Тульской области (заместитель министра строительства Тульской области, директор департамента государственного строительного надзора министерства строительства Тульской области).

В целях обеспечения консультирования номера контактных телефонов, адреса для направления запросов в письменной форме, график и место проведения личного приема, видео-конференц-связи размещаются на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к осуществлению регионального государственного строительного надзора, контролируемым лицам и их представителям даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы государственной власти или к соответствующим должностным лицам.

При проведении консультирования во время контрольных (надзорных) мероприятий запись о проведенной консультации отражается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

19. Профилактический визит проводится в соответствии со статьями 52–52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.

4. Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального государственного строительного надзора

20. При осуществлении регионального государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- 1) документарная проверка;
- 2) выездная проверка.

При осуществлении регионального государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- 1) инспекционный визит;
- 2) выездная проверка.

21. В ходе документарной проверки должностные лица Министерства вправе совершать следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) получение письменных объяснений;
- 2) истребование документов.

22. В ходе выездной проверки должностные лица Министерства вправе совершать следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) истребование документов;
- 5) инструментальное обследование.

23. В ходе инспекционного визита должностные лица Министерства вправе совершать следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) инструментальное обследование;

5) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта надзора.

24. Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может

превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является пункт 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ и которая для микропредприятия не может продолжаться более 40 часов.

5. Порядок фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушений обязательных требований

25. Решение об использовании фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушений обязательных требований при осуществлении контрольного (надзорного) мероприятия, совершении контрольных (надзорных) действий принимается должностным лицом министерства, уполномоченным осуществлять региональный государственный строительный надзор, самостоятельно.

26. В обязательном порядке фото- или видеофиксация доказательств нарушений обязательных требований осуществляется в случае проведения контрольного (надзорного) мероприятия в отношении контролируемого лица, представителями которого создавались (создаются) препятствия в проведении контрольного (надзорного) мероприятия, совершении контрольных (надзорных) действий.

27. Проведение фотосъемки, аудио- и видеозаписи осуществляется с обязательным уведомлением контролируемого лица.

28. Для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут быть использованы любые имеющиеся в распоряжении технические средства фотосъемки, аудио- и видеозаписи.

29. Информация о проведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи, об иных способах фиксации доказательств нарушений обязательных требований и использованных для этих целей технических средствах отражается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

30. Фиксация нарушений обязательных требований при помощи фотосъемки проводится не менее чем двумя снимками каждого из выявленных нарушений обязательных требований.

31. Аудио- и видеозапись осуществляются в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия непрерывно, с уведомлением в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи. В ходе записи подробно фиксируются и указываются место и характер выявленного нарушения обязательных требований.

32. Результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушений обязательных требований являются приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

33. Использование фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушений обязательных требований осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной или иной охраняемой законом тайне.

**6. Досудебное обжалование решений Министерства,
действий (бездействия) его должностных лиц при осуществлении
регионального государственного строительного надзора**

34. Досудебное обжалование решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц при осуществлении регионального государственного строительного надзора осуществляется в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом № 248-ФЗ.

35. Жалоба на решения, действия (бездействие) заместителя председателя Правительства Тульской области – министра строительства Тульской области рассматривается коллегиальным органом Министерства, созданным для рассмотрения жалоб в соответствии с частью 3 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ.

36. Жалобы на действия (бездействие) иных должностных лиц Министерства, уполномоченных на осуществление регионального государственного строительного надзора, рассматриваются заместителем председателя Правительства Тульской области – министром строительства Тульской области.

37. Жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается и рассматривается в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о государственной или иной охраняемой законом тайне.

Приложение № 2
к постановлению правительства
Тульской области

от 29.09.2021

№ 620

**ПОКАЗАТЕЛИ
результативности и эффективности регионального
государственного строительного надзора**

1. Оценка результативности и эффективности деятельности Министерства строительства Тульской области (далее – Министерство) и его должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного строительного надзора, осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности.

2. В систему показателей результативности и эффективности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного строительного надзора входят:

ключевой показатель результативности, отражающий уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в области строительства, по которому устанавливается целевое (плановое) значение и достижение которого должно обеспечить Министерство (далее – ключевой показатель);

индикативные показатели государственного надзора, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц (далее – индикативные показатели).

3. Ключевым показателем результативности и эффективности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного надзора является:

А – доля объектов капитального строительства, которым причинен вред в результате несоответствия построенного, реконструированного объекта капитального строительства и (или) работ, выполненных в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, требованиям проектной документации и (или) информационной модели при наличии положительного заключения органа государственного строительного надзора на конец отчетного периода, которая рассчитывается по формуле:

$$A = \text{Од} / \text{Ост} \times 100\%,$$

где:

Од – количество (ед.) объектов капитального строительства, получивших деформацию/обрушение строительных конструкций всего здания, сооружения в целом по причине нарушения требований законодательства о градостроительной деятельности, проектной документации (информация, содержащаяся в извещениях об аварийных ситуациях, направляемых в Министерство лицами, осуществляющими

строительство, в соответствии с частью 3 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, данные о деформации/обрушении объектов капитального строительства, получаемые Министерством в ходе проверок по извещениям об аварийных ситуациях, направленным в надзорный орган);

Ост – общее количество (ед.) объектов капитального строительства (реконструкции), состоящих в реестре Министерства поднадзорных объектов строительства.

4. Целевое значение ключевого показателя результативности и эффективности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного строительного надзора устанавливается $A - 0$.

5. Индикативные показатели, применяемые при осуществлении регионального государственного строительного надзора:

1) доля выявленных нарушений обязательных требований при проведении контрольно-надзорных мероприятий, %.

Формула расчета показателя:

$$Дн = Н / О \times 100,$$

где:

Н – количество выявленных нарушений обязательных требований при проведении контрольно-надзорных мероприятий, единиц;

О – общее количество контрольно-надзорных мероприятий, единиц;

2) доля устраненных выявленных нарушений обязательных требований, выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий (количество выявленных нарушений, доля устраненных нарушений), %.

Формула расчета показателя:

$$Дун = Вн / Ун \times 100,$$

где:

Вн – количество выявленных нарушений, единиц;

Ун – количество устраненных нарушений, единиц;

3) доля выявленных нарушений, выявленных по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, %.

Формула расчета показателя:

$$Дн = Н / О \times 100\%,$$

где:

Н – количество выявленных нарушений обязательных требований при проведении контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия, единиц;

О – общее количество контрольно-надзорных мероприятий, проведенных без взаимодействия, единиц;

4) рост индекса качества исполнения контрольно-надзорных функций, %.

Формула расчета:

$$Ри = Пн / П \times 100\%,$$

где:

Пн – количество проверок, результаты которых были признаны недействительными по решению суда и по которым выявлены нарушения по результатам служебных проверок, единиц;

П – общее количество проведенных проверок, единиц;

5) доля отмененных постановлений по делам об административных правонарушениях, %.

Формула расчета:

$$Доп = По / Пап \times 100\%,$$

где:

По – количество отмененных постановлений по делам об административных правонарушениях, единиц;

Пап – количество постановлений об административных правонарушениях, вынесенных в результате проведения контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов строительства, единиц;

6) доля служащих, выполняющих контрольно-надзорные функции, %.

Формула расчета:

$$Дкс = Удл / Кс \times 100\%,$$

где:

Удл – количество государственных служащих, выполняющих контрольно-надзорные функции, единиц;

Кс – общее количество государственных служащих по штатному расписанию, единиц.
